

2013年重庆市永川区政府工作报告——二〇一三年一月二十日在永川区第十六届人民代表大会第三次会议上

重庆市永川区人民政府区长蒋又一

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

刚刚过去的一年，是永川发展进程中极不平凡的一年。面对国际国内复杂的宏观经济形势，在市委、市政府和区委的坚强领导下，区人民政府组织带领全区人民，坚持以科学发展为主题，按照“稳中求进、进而在求质”的总基调，解放思想，奋力拼搏，全力以赴稳增长、调结构、惠民生、促和谐，实现经济社会平稳健康发展。全年地区生产总值（同口径）实现402.6亿元，增长12.1%；全社会固定资产投资完成382.5亿元，增长15.5%；社会消费品零售总额实现162.3亿元，增长17.1%；地方财政收入实现76亿元，增长1%，其中一般预算收入达到30.6亿元，增长5%；城镇居民人均可支配收入达到22047元，增长12%；农村居民人均纯收入达到10025元，增长15%。

一年来，我们重点抓了七个方面工作：

（一）强化经济运行调度，促进经济平稳健康发展。全面贯彻落实国家西部大开发、结构性减税优惠政策和重庆调控政策，更加注重发展质量和效益，更加注重可持续发展，顺势而为调整结构。采取有力有效的组合措施，每季度召开经济形势分析调度会议，统筹抓好新型工业化、城镇化、农业现代化、民营经济发展和改善民生等全局性工作，努力化解经济下行压力。落实财税扶持政策，加快城乡基础设施建设，推进城市拓展和产业集聚。实施“双百”大城市九大片区建设，强力推进“二十大建设”项目和101个区级重点项目，保持了投资稳定增长。扶持民营经济和中小企业发展，出台了15条提振实体经济举措和27条鼓励支持民营经济发展政策，民营经济增加值突破200亿元，增长13%。兑现汽车、家电惠农等政策补贴，激活了城乡消费。千方百计保障生产要素供给。采取银行贷款、债券、信托等多种融资方式，努力破解发展资金瓶颈。顺利通过了土地例行督察国家验收，努力解决建设发展用地问题；启动3个110KV变电站建设，免收煤炭价调基金，努力解决了能源保障问题。

（二）加快推进产业结构调整，工业经济迈上新台阶。始终把发展工业放在全区经济工作的首位，加速培育“3+3+1”支柱产业，推动工业上规模、上水平、上质量、上效益。狠抓工业项目建设，国家“城市矿产”示范基地等45个项目开工建设，新格再生铝等21个项目建成投产，新增产能120亿元。全年工业投资完成183.1亿元，居全市第一。大力发展电子信息等新兴产业，笔电配套企业累计达114个、产能突破600亿元，华科事业群等48个投产企业实现产值75亿元。机械装备制造业实现新突破，新引进中捷数控机床等整车整机项目6个。改造提升传统产业，实施技改项目50个，有序推进落后产能淘汰。制定激励扶持政策，加快推进西源凸轮轴、新泰机械、海通机械等企业“退二进三”搬迁工作。规模以上工业企业

实现产值 543 亿元，增长 23.8%；工业对经济增长的贡献率达到 60%。工业集中度进一步提高，工业园区产值突破 400 亿元，占全区工业总产值的 68%，首次迈入全市“十强工业园区”行列。工业结构调整取得了可喜进展，能源、冶金、化工等传统产业占比下降了 10.3 个百分点，电子信息、机械装备、轻工产业占比提高了 10 个百分点，工业经济结构更加合理。增强自主创新能力，全社会研发与试验投入达 8 亿元，建成园区院士专家工作站和新材料检测分析中心，市级以上技术中心增加到 15 家，获批各种专利授权 392 项，成功创建重庆市创新工业示范区。

坚持以开放促发展，强力推进以“走进 500 强”为主题的系列招商引资活动，成功举办第二届“永洽会”，我区获批设立重庆市台商工业园。新引进项目 255 个（其中，世界 500 强企业 3 家，行业 500 强企业 2 家），协议投资总额达 555 亿元。全年实际到位资金 230 亿元，其中，实际利用内资 205.5 亿元，利用外资 1.68 亿美元。自营进出口总额达 1.99 亿美元。

（三）强力推进“九大片区”建设，精美城市建设步伐加快。深化“双百”大城市规划，完成《永川区城乡总体规划（2012-2030 年）》编制成果和中心城区控规编制。兴龙湖片区建设全面推进，神女湖片区功能不断完善，凤凰湖片区产城互动进一步融合，新（改）建市政道路 17.4 公里，新拓展城区面积 4.8 平方公里。城市基础设施建设力度加大，建成观音山公园、文曲广场、城区三水厂主体工程，博物馆、产业大厦等一批公共设施加快建设，成渝铁路客运专线、重庆三环高速永川段、长江大桥等战略性工程进展顺利，兴龙大道南段竣工通车，松溉长江提水工程全线贯通。城市品质进一步提升，加大了城区背街小巷综合整治力度，全面开展了“五乱”治理，完成了老旧居住区改造 3.8 万平方米，城区河道综合治理基本完成，城区空气质量优良天数达到 336 天。人民大道被评为全市市容整洁一条街，兴龙大道入选重庆“新地标”，成功创建国家森林城市。小城镇建设全面推进，制定扶持政策，财政投入小城镇建设资金 2.6 亿元，“十项公共服务设施”加快完善，水厂、农贸市场、垃圾收运系统实现全覆盖，小城镇面貌进一步改善。全区城镇化率提高 1.7 个百分点，达到 60.3%。

（四）着力发展特色效益农业，农业农村经济稳步发展。全面落实强农惠农政策，财政“三农”支出达 6.48 亿元，增长 29.4%。加快推进现代农业园区建设，圣水湖园区建成核心区 10000 亩，黄瓜山园区成为全市现代农业综合示范工程，八角寺十里荷香生态园区荣获“中国农村合作经济十佳基地”称号。特色产业基地规模不断扩大，新增商品蔬菜 10000 亩、茶叶 5000 亩、水果 5000 亩，“永川水花”、“永川秀芽”、“永川莲藕”、“黄瓜山梨”、“松溉盐白菜”、“松溉健康醋”通过国家地理标志认证。农村经营主体加快发展，龙头企业达到 62 家，新建农村新型股份合作社 25 个，全区农民入合率达到 39.6%。农村土地适度规模经营集中度达 37%。农村基础设施不断完善。农村公路加快建设，探索了建管养体制机制，加大了建设投入，完成永（川）（江）津路、板（桥）龙（门滩）路等干线公路改造，硬（油）化农村公路 155 公里，新（改）建泥结石公路 214 公里。水利建设力度加大。金鼎寺水库开工建设，完成九龙河金龙岗综合治理工程，除险加固 49 座小（二）型水库，改造 157 座小型泵站。新（改）建青峰、松溉等 22 处集镇供水工程，解决了 11.4 万人饮水安全问题。投入 1500 万元，实施农村电网改造项目 14 个，基本解决了群众反映多年的永荣片区用电保障问题。大力建设美丽乡村，建成农民新村 23 个、巴渝新居 2021 户。积极探索农村产权制度改革，激活了农村沉睡资源，新发放农村“三权”抵押贷款 6.2 亿元，累计突破 16 亿元，保持渝西第一。

（五）着力打造区域商贸物流中心，现代服务业加快发展。坚持“扩内需、促消费”，大力发展商贸服务业，社会消费品零售总额、商品销售总额继续保持渝西第一。渝西广场、人民广场两大商圈零售额达 95 亿元，11 个亿元级市场交易总额实现 138 亿元。加快了专业市场建设步伐，商贸城三期等项目进展顺利，汽摩机电城投入运营。城乡商贸服务网络进一步完善，新增城区大型商业设施 24.5 万平方米，社区商业设施 10 万平方米，新（改）建镇级农贸市场 16 个。区域性金融中心加快形成，新增金融机构 7 家，年末银

行存贷款余额分别达到 339 亿元、232 亿元，增长 10.5%和 28%。旅游产业稳步发展。成功举办第五届国际茶文化旅游节，金盆湖酒店建成开业，重庆最大的主题游乐园“重野·乐和乐都”等项目加快建设，泛黄瓜山片区乡村旅游提档升级，松溉古镇入选全市十大最美古镇，我区被评为重庆最美休闲旅游区县。

特别要报告的是，我们加大了新兴服务业的培育力度，服务外包产业加快发展，新引进电讯盈科、文思海辉等 6 个项目，坐席规模累计达到 2.8 万个，营运坐席达到 6000 个，从业人员近 2 万人；离岸外包交易额实现 5200 万美元，增长 1.6 倍；“中国西部声谷”初具规模。

（六）着力保障和改善民生，社会事业全面进步。坚持以人为本、民生导向，大办民生实事，财政民生支出达 30.6 亿元，占一般预算支出的 53.7%。坚持以创业促就业。落实了职业培训、就业等补贴政策，创建了创业园和创业孵化基地，完善了三级创业就业服务平台体系，对各类企业减、免、退税 3.31 亿元，兑现微型企业补助资金 3031 万元，新发展微型企业 1049 户，为 2435 名自主创业人员提供创业贷款 2.86 亿元，带动 3 万人就业，成为重庆首个“全国创业先进城市”。社会保障体系不断健全。养老、医疗、工伤、生育、失业等五大社会保险体系基本形成，城乡养老保险、医疗保险实现了全覆盖。城乡低保、困难群众医疗救助、农村五保供养、城市“三无”人员、重点优抚对象抚恤等补助全面提标，惠及群众 20 万人次。建成儿童福利院、社会福利中心和流浪未成年人保护中心，镇街敬老院和城市社区爱心超市实现全覆盖。保障性住房加快建设。建成公租房、廉租房 33 万平方米。改造农村 D 级危房 819 户，在全市率先启动城镇困难群众 D 级危房改造。推动教育均衡发展。切实加大教育投入，全区教育支出达 13.2 亿元，增长 17.7%。新改（扩）建幼儿园 44 所，实现镇街中心幼儿园全覆盖，提前三年普及学前教育。加强农村薄弱学校改造，改（扩）建农村寄宿制学校 10 所。汇龙小学被评为重庆十佳特色校园文化学校，文理学院附属中学成功创建重庆市重点中学。教育质量不断提高，初中毕业生升入高中阶段学校比例达到 95.5%，高等教育毛入学率达到 35.7%，分别提高 1 个百分点和 1.7 个百分点。深入推进“园校互动”职教模式改革，成功举办中国教师发展论坛。渝西医疗卫生高地加快建设。在全市率先实施大学生村医制度，基本药物制度实现全覆盖。进一步健全三级卫生服务网络，在全市远郊区县率先全面完成标准化镇卫生院、村卫生室建设，区妇幼保健院被评为全国百强妇幼保健院，成功创建全国慢性非传染性疾病综合防控示范区。人口计生工作切实加强，全面实施出生缺陷三级干预，“免费孕前优生健康检查”国家试点项目取得实效。文化体育事业蓬勃发展。现代川剧《风雨女人路》荣获重庆市精神文明建设“五个一”工程奖，我区被文化部评为国有文艺院团体制改革突出贡献地区，永川首部动画片《小猪班纳》在中央电视台播放，成功创建重庆市民间文化艺术之乡，成功举办第四届中国西部动漫节永川论坛、全国龙舟公开赛等大型赛事活动 30 余场次。积极探索和创新社会管理。成功创建全国村务公开和民主管理示范区。社会管理基层基础不断夯实，全面推行群众工作网格化管理，流动人口管理经验全市推广。坚持开展干部大下访、大接访活动，下大力气化解了一大批信访积案和社会矛盾，信访工作被评为全国先进。完善社会治安防控体系，全区刑事案件下降 16.2%，社会治安状况进一步好转。扎实开展安全生产“基层基础巩固年”活动，被评为重庆安全生产先进区。全面建设小康社会实现程度达到 89.2%，高出全市 6.7 个百分点，我区被评为“中国最具幸福感城市”。

（七）加强政府自身建设，行政效能不断提高。认真执行人大及其常委会的各项决议决定，主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，自觉接受社会舆论监督和群众监督。办理人大代表建议 671 件、政协委员提案 572 件，满意率分别达到 98.66%、99.47%。认真听取各民主党派、工商联意见和建议，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。坚持科学民主决策，政务管理、政务督查切实加强，政府运行机制更加规范。深化行政审批制度改革，实现镇街便民服务、村居代办服务全覆盖。政务公开进一步加强，推进行政权力网上公开透明运行信息系统建设，建成永川区门户网站群，12345 政府服务热线处理群众反映的热点难点问题 2 万余件（次）。高度重视惩治和预防腐败体系建设，切实加强重点领域和关键环节权力运行监督，探索建立小型公共资源交易平台，强化领导干部经济责任审计，树立了勤政、廉洁、务实、高效的政府形象。

国防教育和国防后备力量建设不断加强，民族宗教、台侨、妇女儿童、移民、老龄、残疾人、慈善等事业实现新发展，机构编制、机关事务、统计、司法、民防、消防、档案、修志、保密、气象、地震等工作取得新成绩。

成绩来之不易、弥足珍贵。这是区委总揽全局、正确领导的结果，是人大、政协有力监督、鼎力支持的结果，是全区干部群众智慧和汗水的结晶。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的干部群众，致以崇高的敬意！向大力支持我们工作的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和社会各界，向驻永部队、武警官兵和公安民警以及所有区内外、海内外朋友，表示衷心的感谢！

回顾一年来的工作，由于宏观经济形势影响，地区生产总值、财政收入等部分发展指标未实现区第十六届人民代表大会第一次会议确定的目标。同时，我们也清醒地认识到，永川经济社会发展还存在一些矛盾和问题。主要表现在：一是经济体量还不大，支柱产业不强，产业结构调整力度还不够。二是农村基础设施建设滞后，城乡一体化发展任务艰巨。三是环境承载力制约加剧，水、电、气、土地、资金等要素瓶颈日益突出。四是民生投入与群众的需求和期望差距较大，改善民生还任重道远。五是政府工作人员工作作风有待改进，行政效能有待进一步提升。对此，我们一定保持清醒头脑，切实增强忧患意识和紧迫感，以对人民高度负责的态度，勇于直面问题，用改革的办法破解发展中的难题，不负全区人民的重托。

二、2013 年工作总体部署

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和区委十三届三次全委会精神，以科学发展观为指导，按照“稳中求进、进而求质”的总基调，以提高经济增长质量和效益为中心，以改革创新为动力，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，稳增长、调结构、促改革、惠民生，努力实现经济持续健康发展、社会和谐稳定。

建议 2013 年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 12%；全社会固定资产投资增长 18%；规模以上工业总产值增长 20%；社会消费品零售总额增长 16%；公共财政预算收入增长 12%；城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 14%；单位生产总值能耗下降 3.3%；主要污染物减排完成重庆下达任务。

实际工作中，要始终坚持“五个必须”：

一是必须坚持加快发展、科学发展。始终坚持以发展为第一要务，以经济建设为中心，以科学发展为主题，加快转变经济发展方式，大力发展实体经济、民营经济，做大做强综合经济实力，努力实现速度与结构、质量、效益相统一，促进全区经济社会更好更快发展。

二是必须坚持结构调整、产业升级。把保持经济平稳增长与调整产业结构有机结合起来，以增量带动结构优化，以创新推动转型升级，加快发展战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，努力培育一批产业链完整、经济效益明显、核心竞争力突出的产业集群。

三是必须坚持改革创新、增强活力。改革是发展的最大“红利”，也是发展的最大动力。要结合实际探索推出有针对性的改革措施，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，激发各类市场主体发展的新活力，增强创新驱动发展的新动力。

四是必须坚持以人为本、改善民生。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，以

就业、教育、住房、医疗卫生和社会保障为重点，量力而行，尽力而为，努力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。要引导群众用勤劳的双手创造幸福生活，使改善民生成为广大人民群众自身奋斗的目标。

五是必须坚持求真务实、实干兴区。要把实干兴区作为对全体政府工作人员的工作总要求，切实转变工作作风，着力整治慵懒散奢等不良风气，坚决克服形式主义、官僚主义，以更加务实的作风、更加振奋的精神、更加勤奋的工作，创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。

三、2013 年主要任务

（一）全力推进新型工业化，促进产业结构优化升级

工业是实体经济的主体。工业园区是推进新型工业化的主战场，是“调结构、转方式”的先行区。做大做强工业经济、加快建设千亿级工业园区，是当前和今后一个时期永川经济建设的首要任务。坚持以“一区三园”为依托，加快项目落地、产业集聚，确保工业园区有一批新项目投产，提高园区投资强度和产出强度，力争全年工业投资 190 亿元以上。围绕“3+3+1”支柱产业体系，着力打造 5 个百亿级产业集群，力争以华科事业群为龙头的电子信息产业产值突破 100 亿元；以中捷数控机床等项目为龙头的机械装备制造产业产值突破 100 亿元；以国家“城市矿产”示范基地为龙头的再生资源回收加工产业产值突破 100 亿元；以招商铝业等项目为龙头的材料工业产值突破 100 亿元；以理文造纸为龙头的特色轻工产业产值突破 100 亿元，全区规模以上工业产值达到 650 亿元。坚持产城融合，加快完善园区“七通一平”等基础设施，加快标准厂房建设，进一步提升园区承接承载能力。加快形成园区道路骨架体系，完成凤龙大道西段、兴龙大道 B 段建设，启动港桥园区 8.7 平方公里拓展区主干道建设。推进华科事业群、松溉、三教 3 个 110KV 变电站和城南 220KV 变电站建设，完成中贵线永川段、凤凰湖南延线和三教工业园配气站输气管线建设。利用市场倒逼、政策调控机制，引导企业技改扩能、兼并重组，支持企业建立自主研发机构，推动信息化和工业化深度融合，扶持培育一批“五十百”亿级工业“小巨人”。

（二）加速建设“双百”大城市，着力提高新型城镇化质量

按照集约、智能、绿色、低碳、人文的要求，坚持整体规划、节约用地、产业支撑、突出特色，走质量、效率、内涵的发展道路，促进城镇集群发展。坚持规划先行。进一步调整完善“双百”大城市总体规划，全面完成“九大片区”规划。加快中心城区建设步伐。坚持开放建城，广聚八方之财建设精美城市，力争中心城区拓展 5 平方公里。加快推进兴龙湖片区金科商业街、金融一条街建设，完成产业大厦、电力生产调度中心主体工程，启动建设美术馆、红河体育馆、兴龙湖片区（二期）市政道路。建成高铁站片区（一期）道路，启动公铁客运枢纽、凤凰湖公交站场建设。实施神女湖片区海棠香国古城和古城片区（二期）市政道路建设，建成永川博物馆、茶文化品鉴馆。启动和畅园建设。实施卧龙支路、文昌路-植物园道路工程，畅通城区快速通道。推进火车站、氮肥厂等片区旧城改造，逐步实施城中村改造，启动南部新区建设。加快建设城区学校、医院、文化、商贸等公共基础设施，建成城区第三水厂，继续推进桃花山公园、探花公园、灵猴广场、文曲广场（二期）工程建设，因地制宜建设一批小憩园、小绿园。新建改造一批公厕、停车场，努力解决入厕难、停车难问题。推进城市网格化、标准化、精细化、数字化管理。继续实施背街小巷综合整治，强力推进城区“五乱”整治和“四治”工作，积极开展市容和园林“三创”工作。推动战略性、枢纽性基础设施建设，加快推进三环高速和成渝铁路客运专线永川段建设，积极开展永川港区、通用机场、东南高速环线前期工作。提升小城镇建设水平。坚持以工业化带动城镇化，同步推进工业园区与场镇建设，着力打造朱沱、三教两个城市副中心，尽快形成规模、提升档次。做精做特重点镇和小城镇，继续推进“十项公共服务设施”建设，完善场镇功能，整治场镇“脏乱差”，倾力打造特色风情小镇。把握节奏，强化监管，激活市场，保持房地产市场健康平稳运行。有序分级承接农村人口转移，城镇化率提

高 1.7 个百分点。

（三）切实加强“三农”工作，努力促进农民增收致富

围绕“保障农产品供给、增加农民收入”工作目标，切实加大统筹城乡、农村改革、政策扶持、科技驱动力度，努力增强发展活力，确保农民收入增长。继续抓好扶贫工作，减少贫困人口，全面消除市级贫困村。大力发展特色效益农业。坚持规模化、产业化、品牌化，大力发展设施农业、特色农业、效益农业和循环农业，全面推进三大现代农业园区建设。加快完善圣水湖园区基础设施，新增核心区面积 1 万亩，形成设施蔬菜示范园区；强力推进黄瓜山园区建设，实施百花生态园、锦绣农业生态园等 10 个生态农业项目，实现农业产业化和观光农业、休闲旅游有机结合；继续推进八角寺十里荷香生态园区建设。努力抓好蔬菜、茶叶、水果、水产等特色产业发展，建设来苏河流域蔬菜基地，新增商品蔬菜 5000 亩、茶叶 3000 亩、优质水果 2000 亩、商品鱼基地 2000 亩。支持镇街因地制宜发展“一镇一品”、“一镇一园”特色农业。加强农村基础设施建设。加快推进金鼎寺水库建设，整治一批小（二）型病险水库、农村山坪塘和电灌站，进一步提高蓄水能力。狠抓农村饮用水工程，解决 5 万人饮水安全问题。加大美丽乡村建设力度，新建农民新村 10 个、巴渝新居 2000 户。继续推进农村公路建设，建成泛黄瓜山旅游环线，进一步理顺完善建管养机制，提高农村公路通行质量，提升“村村通客车”通达深度和运行效率。探索创新农业生产经营体制机制。着力发展多种形式的新型农民合作组织和多元服务主体，培育一批龙头企业、专业大户和农村经纪人，大力发展新型股份合作社，力争新培育龙头企业 25 家以上。强化农产品地理标志和商标保护，打造一批农产品知名品牌。健全农村现代流通网络，推进农超对接、农商对接，加快建设圣水湖瓜菜产地市场和社区绿色农产品直销连锁店。大力引导社会资源、城市资本投入“三农”领域，积极推进政策性农业保险，深化农村“三权”抵押融资，新增贷款 5 亿元以上，努力破解农业投资瓶颈。

（四）推动服务业全面发展，构建渝西商贸物流高地

坚持生产性服务业与生活性服务业并重，提升传统服务业与发展新兴服务业并举，增强消费对经济增长的拉动作用，努力扩大消费促进内需。加快发展商贸物流业。启动商贸物流园区建设，培育发展一批专业物流市场，加快推进中石化、中石油永川油库和农产品、建材家居等区域性市场建设，增强区域中心辐射能力。进一步提升渝西广场、人民广场商圈品质，推进兴龙湖中央商务区建设。继续推进“万村千乡市场”工程，实施三教、来苏、朱沱镇级商贸中心建设，完善小城镇商贸体系。全年商品销售总额突破 370 亿元。大力发展服务外包产业。加大“中国西部声谷、重庆金融后台”建设力度，推进山东泰盈西部基地、万国数据永川基地等项目建设，建成服务外包园 B 区，力争新增运营坐席 5000 个，新增从业人员 10000 人。推动旅游业上档升级。大力支持“重野·乐和乐都”建设。加快完善茶山竹海景区基础设施，建成宝吉寺。精心打造泛黄瓜山片区乡村旅游。加大松溉古镇保护性开发力度，创建国家 AAA 级旅游区。突出抓好旅游营销，办好各类特色文化旅游节会活动，打造重庆重要的旅游目的地。推进金融业健康发展。支持发展产业金融、科技金融、农村金融、消费金融，加大针对小微企业、“三农”服务的金融产品创新，大力发展民营金融机构，扩大直接融资规模，提高非银行金融机构融资比重，提升金融对地方经济的服务水平。积极发展新兴服务业。加快发展电子商务，积极培育中介服务、工业设计、科技服务等生产性服务业，大力发展医疗、健身、养老、家政、物管等生活性服务业。

（五）加大招商引资力度，提高内陆开放水平

必须坚持以开放促发展、促改革、促创新，大力发展开放型经济，打造渝西内陆开放高地。提高招商引资实效。坚持以招商引资扩增量、调结构，推动招商引资向优化结构、扩大规模、提高效益转变，精心策划组织第三届“永洽会”，按照产业集群发展的思路，围绕重点产业和龙头企业实施“产业链招商、以

商招商”，着力引进一批投资力度大、科技含量高、税收贡献多、带动就业好的优质企业和项目。推进开放口岸建设。完成出入境检验检疫大楼和永川港联检大楼建设，加快建设对外开放的大通关平台。加强与成渝经济带区域经济合作，促进产业互动、资源互利、市场共享。力争全年实际利用内资保持在 200 亿元以上，自营进出口总额保持在 2 亿美元以上。

（六）优化民营经济发展环境，推动民营经济大发展

民营经济是永川发展的强劲动力，实现永川经济社会的跨越式发展，必需依靠民营经济大发展、社会资本大投入。要进一步优化政策环境，加快建立公开透明、规范有序的市场准入制度，凡是法律法规没有明令禁止准入的行业和领域均向民营经济开放，下决心破除阻碍民间投资的“玻璃门、弹簧门”，着力解决准入难、融资难、注册难、用地难等实际问题，切实做到能优则优、能减则减、能停则停、能免则免。切实改善政务环境，减少审批事项，简化办事手续，坚持多关心、多扶持、多服务，少干预、少检查、少添乱，真正做到放开、放手、放活，把民营企业的积极性创造性保护好、引导好、发挥好。进一步健全法制环境，依法保护民营企业财产不受侵犯，切实保障民营企业合法经营不受干扰，旗帜鲜明地维护民营企业和民营企业家的合法权益。营造良好舆论环境，加大宣传力度，形成理解、关心、支持民营经济发展的舆论氛围，形成尊重、支持、善待民营企业家的社会风尚。力争民营经济增加值增长 14%以上，占 GDP 比重达到 52%。

（七）全面加强社会建设，不断增强民生福祉

坚持在改善民生和创新管理中加强社会建设，充分发挥政府主导和人民主体作用，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力使发展成果更多更公平地惠及全区人民。

切实办好人民满意的教育。统筹调配城乡教育资源，进一步优化调整农村小学布局，确保农村小学三年级以下低段学生就地就近入学和安全入学。继续推进中小学标准化建设和薄弱学校改造，新（改）扩建农村寄宿制学校 10 所。建成永川中学新校区，加快建设兴龙湖小学，通过实施新建、扩建和整合教育资源方式，努力化解学校“大班额”问题。扩大高中阶段优质资源，促进多样化发展。大力发展普惠性幼儿园，确保每个镇有 1 所公办或中心幼儿园，每个街道有社区幼儿园 2 所以上，80%的行政村有幼儿园（班），切实解决入园难、入园贵的问题。深化“园校互动”职教模式改革，打造实训基地、示范院校和双师型教师队伍，完善技能人才成长“立交桥”，促进职教学生就业。健全教师补充机制，深化中小学教师职称制度改革。妥善解决留守儿童培养照顾、农民工子女平等接受教育、家庭困难学生资助等问题，继续推进学生营养改善计划，促进教育公平。

积极推动就业创业。深入推进创业型城市建设，贯彻实施更加积极的就业政策，加大政策扶持和财政资金投入，支持大中专毕业生、农村转移劳动力、移民、城镇困难人员和退役士兵等重点人群就业创业，发挥创业孵化基地平台作用，促进小微企业成活成长，新发展微型企业 1000 户以上，新增城镇就业岗位 1.5 万个以上，动态消除“零就业”家庭。

全面增强社会保障能力。构建覆盖城乡的三级社会保障便民服务网络，强化社保基金监督管理。落实大病医疗保险办法和医疗救助政策。推进社会救助规范化、制度化，提高困难群众保障水平。完善社会养老服务体系，发展老龄服务事业和产业，支持民营企业兴建老年公寓。健全完善孤儿收养机制和救助政策，发挥儿童福利院、社会福利中心作用，切实做好流浪未成年人、孤儿收养工作。

提高医疗卫生服务水平。着力提高卫生服务质量，努力解决群众看病难、看病贵问题。启动中医康复

养老医院建设，加快重庆医科大学附属永川医院新区分院、区人民医院红河分院住院大楼建设，完成精神卫生中心主体工程，建成区中医院住院综合大楼并创建“三甲”中医院。探索推进公立医院改革，启动口腔、儿童、老年病和来龙湖二级综合医院等4家民营医院建设。建成区域卫生信息化平台，巩固村卫生室标准化建设成果，继续实施大学生村医制度，壮大全科医生队伍，切实提高医疗水平。完善城乡合作医疗工作机制，切实解决农村群众报账难问题。健全妇幼保健、疾病防控、卫生应急和监督服务体系，增强基本公共卫生服务能力。加强医德医风建设，规范医疗秩序，构建和谐医患关系。推进爱国卫生运动，促进人民身心健康。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口素质。

改善城乡居民居住条件。全面完成棚户区改造，建成保障性住房36万平方米，健全公租房配租、退出管理机制。加大危旧房改造力度，改造农村D级危房800户，继续实施场镇困难群众D级危房改造。切实加强小区物业管理，构建幸福社区、和谐社区。

加强和创新社会管理。坚持依靠群众、服务群众，坚持依法办事和依法维权相结合，切实加强基层社会管理和服务体系建设，开展“社会管理创新深化年”活动，不断提高社会管理科学化水平。完善政府购买公共服务机制，增强城乡社区自治和服务功能。做好第九届村（居）委会换届选举工作，深化村（居）务公开。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好地发挥联系和服务群众的作用，引导社会组织健康有序发展。推动干部下访接访常态化、制度化，完善信访、调解、仲裁、司法联动工作体系，畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。创新流动人口和特殊人群管理服务，加强社区矫正工作。深入开展“六五”普法，进一步做好法律援助服务。健全立体化社会治安防控体系，加强公安派出所和社区警务建设，完善交巡警机制，依法防范和惩治违法犯罪活动，努力增强群众安全感。加快区域性应急救援中心建设，提升应急救援快速响应能力。加强食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。强化安全生产政府监管责任、企业主体责任和社会参与责任，整治重点领域、高危行业安全隐患，有效防范安全事故，创建安全保障型城市。

（八）大力推进生态文明建设，努力建设“美丽永川”

建设生态文明功在当代、利在千秋。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，持续推进资源节约型、环境友好型社会建设。深入推进造林绿化。巩固国家森林城市创建成果，强化退耕还林和新造林工程管护，抓好沿江沿河林带建设，整体推进荒山、庭院绿化，全年新增造林面积3万亩。深入实施蓝天、碧水、绿地、宁静、田园五大行动。全面推进国家环境保护模范城区创建工作。强化流域综合整治和饮用水源保护，启动临江河流域环境综合整治，继续实施城区河道综合整治，加快城区三级管网建设，完成城区污水处理厂二期工程，推进宝峰、卫星湖等12个镇级污水处理厂建设。完善“村收集、镇运输、区处理”城镇生活垃圾收运处置系统。推进农村环境连片整治，加大村庄整治和规模养殖场治理力度，加强农村沼气建设，减少农业面源污染。推进资源节约和节能减排。切实做到依法用地、节约用地，坚决打击违法用地行为。严把环境准入标准关，继续实施重点能耗行业项目改造和节能管理，大力淘汰落后产能。

（九）加快建设文化强区，推动文化大发展大繁荣

坚持“以文化人、以文建城、以文兴业”发展路径，以文化创新激发城市活力，启动全国文化先进区建设，积极创建全国文明城区。培育践行社会主义核心价值观。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，开展“文明天下·德润永川”系列活动，全面提高公民道德素质和文明素养。强化公共文化设施建设，完善公共服务体系，提高公共服务效能。繁荣发展文化产业。以动漫文化产业为龙头，培育引进一批大中型骨干文化企业，扶持发展微型文化企业，实施西部国际动漫城项目，加快建设渝西文化创意产业园。丰富群众精神文化生活。坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，支持文化艺术创作，推出

一批群众喜闻乐见的文艺作品。深入实施文体惠民工程，大力开展群众性文化体育活动，加快推进“一镇一品”特色文化建设。

（十）大力推进政府职能转变，努力建设人民满意政府

以人为本、执政为民是检验政府一切执政活动的最高标准。我们将坚持实干富民、实干兴区，加快服务政府、法治政府、责任政府、廉洁政府建设。认真执行人大及其常委会的各项决议决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。坚持重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定、跟踪评估和责任追究机制，确保政府决策科学化、民主化、法制化。严格依法行政，规范行政处罚裁量权，切实做到严格规范、公正文明执法。深化企业登记领域“五联动”和建设领域“两章制”改革，全面清理和规范行政审批事项，充分发挥行政审批电子监察系统作用，提高行政服务水平。做好第三次全国经济普查。稳妥推进新一轮政府机构改革，完善镇街行政体制改革。深化政务公开，加快政务信息电子网络公开平台建设，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。深入开展“为民、务实、清廉”群众路线教育实践活动，切实改进工作作风，将更多的精力投入到抓发展、办民生、干实事上来。改进调查研究，切忌走过场、搞形式主义。精简会议活动，切实改进会风；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。弘扬艰苦奋斗精神，严格控制“三公”经费，确保公用经费零增长。强化公共财政审计监督，加强政府债务风险防控。全面推进惩治和预防腐败体系建设，全体政府工作人员必须严格遵守廉政准则，特别是领导干部要严于律己、严守底线，加强对亲属和身边工作人员的教育约束。坚定不移反对腐败，保持惩治腐败的高压态势，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！形势在发展、事业在开拓、人民在期待。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在中共重庆市永川区委的领导下，真抓实干，奋发图强，朝着“精美城市、渝西高地、幸福永川”宏伟目标奋勇前进，为率先全面建成小康社会而努力奋斗！