

2013年重庆市酉阳土家族苗族自治县 政府工作报告——2013年1月16日在县第十六 届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 陈文森

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年是酉阳发展极不平凡的一年。我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和带领全县各族人民，坚持以科学发展观为指导，牢牢把握稳中求进的总基调，沉着应对国内外经济下行压力，顺应宏观经济调控变化，完善促进发展政策体系，扎实推动了县域经济社会稳步较快发展。全年预计实现地区生产总值92亿元，增长12%；完成全社会固定资产投资102亿元，增长9%；组织财政收入20.3亿元，增长31.3%，地方财政收入16.2亿元，增长32.3%，其中公共财政收入8.6亿元，增长25.2%；城镇居民人均可支配收入15293元，增长14%，农村居民人均纯收入5347元，增长17.8%；实现社会消费品零售总额35.1亿元，增长18%。

（一）旅游发展成效显著。大力推进“一主四辅”景区建设。伏羲洞全线开放，酉州古城开街迎客，二酉山旅游文化创意园区等重大项目顺利推进，桃花源国家5A级旅游景区成为“重庆非去不可”的旅游名片；龙潭古镇保护开发全面启动，成功创建国家4A级旅游景区；龚滩、酉水河、阿蓬江3个景区票务系统正式启用，龚滩古镇入选首批“中国最美小镇”，酉水河景区成功创建国家3A级景区。酉阳桃花源国际休闲旅游文化节荣获2012中国节庆产业金手指奖，《古韵酉阳》等7部宣传片在央视、旅游卫视等多家高端媒体播出，“世界上有两个桃花源，一个在您心中，一个在重庆酉阳”旅游宣传口号叫响全国，成功获批“酉阳国家地质公园”，获得“中国十佳城市慢游地”殊荣。16个驻外营销集团共签约旅行社1302家，组织旅游团队1080批次，重点景区门票收入增长78%。全年共接待游客465万人次，实现旅游综合收入15亿元，同比分别增长78.5%和79.9%。

（二）工业经济提质增效。着力夯实“一区四园”发展平台，板溪轻工业园供水工程建成投用、新增标准厂房2万平方米、污水处理厂主体完工，渝东南现代物流园35千伏变电站投入使用、二期安置工程加快推进，龙江重工业园蓝领公寓建设顺利实施，小坝全民创业园荣膺“重庆市小企业创业基地”。市经济信息委助推酉阳工业发展框架协议成功签订，全力支持酉阳新型工业化发展。酉阳东页岩气区块探矿权成功招标。新培育升汇科技、金叶珠宝等11户规上工业企业，以酉水河酒业、金沿海纺织、华方制药、国锦生物、九鑫水泥、武汉凯迪为龙头的“4+1”产业集群快速成长。预计全年完成工业投资28亿元，同比增长36.8%；实现工业总产值65亿元，增长29%；入库工业税收2.7亿元，占全县税收比重的32%，创历年最高水平。

（三）农业产业亮点纷呈。大力实施农产品变商品工程，建成武陵山区面积最大、品种最全、规格最高的名特产品展销中心，吸引县内外 60 余家企业入驻经营。和信公司等特色优势企业发展壮大，康友粮油公司成为全市唯一“全国油茶重点企业”，后坪苦荞种植专业合作社升级为国家级示范社。全县农业龙头企业达 66 家，专业合作社达 415 个，农产品加工率提高 19 个百分点。获批市级现代综合农业示范县，渝东南现代农业科技园升级为市级现代农业示范园区。新开发青花椒、苦荞酒等系列农特产品，注册农产品商标 70 余件，获得绿色、无公害农产品认证 41 个，通过绿色、无公害农产品认证企业 16 家。建成苦荞基地 8 万亩、青花椒基地 15 万亩；收购烟叶 23.3 万担，创造年单项产值 2.46 亿元的历史新纪录，中上等烟叶比例、收购均价和烟农户均收入均位列全市第一位；在地中药材面积 19 万亩，实现青蒿产量 1.2 万吨，酉阳青蒿纳入重庆医药产业振兴发展规划。粮油生产、畜禽养殖、渔业水产等稳步发展，荣获“全国粮食生产先进县”称号。

（四）立项争资实现突破。抢抓国家启动 14 个连片特困地区扶贫攻坚政策机遇，我县 90 余个重大项目成功挤进《武陵山片区区域发展和扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》、《重庆市（武陵山片区、秦巴山片区）农村扶贫开发规划（2011—2020 年）》，投资规模达 1200 亿元，涉及特色产业、基础设施、公共服务、社会事业等多个领域，为县域经济社会持续快速健康发展奠定了坚实的项目基础。成功争取城乡建设用地指标 1827 亩、建设用地储备指标 1200 亩。获批世行、亚行等政策性贷款 1.5 亿元。全年到位各类专项补助资金较上年增加 8.2 亿元，其中财力性补助和专项补助分别增长 15.9%和 38.6%，创造了历史新高，为推进重点项目建设和确保基本运转提供了有力保障。

（五）城乡建设步伐加快。完成桃花源国际休闲旅游度假区、城南新区、板溪组团和重点旅游商贸集镇控规编制。钟渤快速通道竣工通车，龙潭新城区建设有序启动，城南新区建设加快推进，新增城市建成区面积 0.57 平方公里。依法征收房屋 5.3 万平方米，拆除违章建筑 3.7 万平方米；竣工商品房 35 万平方米，销售商品房 28 万平方米，成功举办两届旅游地产交易会。升级改造桃花源大道城北段绿化带，完工城东大道风貌改造，新增道路黑色化面积 9.1 万平方米，城市垃圾无害化处理率和污水集中处理率分别达 95%和 75%。龚滩、李溪、南腰界等乡镇集镇功能不断完善，酉水河镇河湾村等 4 个村落列入中国第一批传统村落名单。正式动工酉（阳）沿（河）高速公路，基本完工国道 326 线改造和省道 304 线大修工程，完成农村公路建设 120 公里，行政村通畅率达 49.2%；启动 12 座病险水库整治，动工 2 个乡镇集镇集中供水工程改造，即将完工龙潭自来水厂扩建工程，新增解决城乡 7.1 万人饮水安全问题；新建张家坝至秀山 220 千伏输变电工程，新改扩建 4 座 110 千伏变电站。完成造林 11.3 万亩，森林覆盖率提高到 51.6%，动工建设 8 个乡镇污水处理厂，强制关闭无证开采矿山企业 17 家，县城空气质量优良天数达 342 天，成功创建全市第二个生态县，获批国家生态文明示范工程试点县，启动首批生态文明特色小集镇建设。

（六）商贸金融活力增强。桃源新都会、华章财富国际等大型城市综合体相继开街，重百、苏宁等知名企业陆续入驻，利斯卡尔酒店、锦尚酒店、桃花源度假酒店先后开业，桃花源广场商业业态日益完善，成功创建桃花源市级美食街，新增商业营业面积 9 万平方米。启动建设中石化成品油库、建材批发市场等项目，竣工投用渝东南农产品综合批发市场，有序推进 38 个乡镇规范化农贸市场建设。加强农校、农网、农超对接，实现销售收入 2000 万元，完成家电（汽摩）下乡产品销售 1.27 亿元。成功引进融兴村镇银行，大力推广“惠农通”和农村金融自助服务网点建设，年末全县金融机构各项存款余额达 110 亿元，同比增长 15.5%，贷款余额达 55 亿元，同比增长 24.5%，其中农村“三权”抵押贷款达 7 亿元。

（七）社会事业加快发展。教育事业再上新台阶，高考重点本科硬上线 569 人，8 人考取北大、清华，创历史最好成绩；开工酉阳一中扩高工程，扫尾酉阳二中图书馆、县教育综合楼项目，实施各类教育建设工程 130 个，总建筑面积 2.5 万平方米；农村义务教育阶段学生营养改善计划惠及 10 万学生。县中医院针灸康复科成为国家级特色专科；县公共卫生服务中心建设加快推进，完成 33 个乡镇卫生院标准化建设；基

本药物制度全面实施，全年为患者减轻医疗负担 1040 万元；突发公共卫生事件应急防控能力明显增强；启动创建非传染性疾病预防示范区。“国家级文化生态保护实验区”申报进展良好，新闻中心主体完工，民族博物馆加快建设。成功举办武陵山区第一届民间艺术文化节、第二届国际攀岩精英赛、渝鄂湘黔四省市边区“民族团结杯”篮球赛等大型文体赛事，体育健儿在第四届市运会上取得 1 金 3 银 12 铜佳绩。组织实施科技项目 7 项，申请受理专利 97 件，挂牌成立全市第一家区县药物种植研究所。人口计生工作取得实效，全年符合政策生育率达 86.3%。食品药品监管加强，审计监察有力有效，调查统计扎实开展，档案修志馆主体完工，台侨外事等工作取得新进展。

（八）民计民生持续改善。全年实现民生支出 24.5 亿元，增长 26%，占年度公共预算支出的 60%。发放微企帮扶资金、小额担保贷款 1.5 亿元，吸引 1243 名外出务工人员返乡创业，城镇新增就业 4766 人，城镇登记失业率控制在 2.9%。扩面提质“五大保险”，城乡居民社会养老保险和医疗保险基本实现全覆盖。落实城乡居民医保补助 1.92 亿元，发放城乡低保金 8183 万元，到位农村养老金补助 2.2 亿元，发放大病医疗救助 1068.5 万元、灾害临时救助 190 万元。妇女儿童及残疾人权益保障得到加强，完成县养老和儿童福利中心一期主体工程，启动建设酉酬、官清等 8 个乡镇敬老院。重视粮油肉菜等生活必需品价格监管，保障了煤电油气等物资供应。开工建设廉租房 7.5 万平方米，基本建成 7.2 万平方米。建成农民新村 14 个，改造农村危旧房 6243 户。兑付惠农补贴资金 1.7 亿元。推进 28 个贫困村整村脱贫，新启动 35 个贫困村整村脱贫工作，减少农村贫困人口 2 万人。四大库区移民投资调概进展顺利，后续工程有序推进。筹资 1.2 亿元全面解决工业园区 5000 余名被征地农户社保问题。

（九）社会管理有效加强。全面强化企业安全生产主体责任，持续开展“打非治违”专项行动，全年安全死亡事故、死亡人数实现“双下降”。深入开展春季攻势、夏秋决战、“西安行动”等系列专项行动，八类主要刑事案件发案率下降 25.6%，现行命案侦破率达 100%。坚持领导干部定期接访和大小访制度，创新矛盾纠纷调解模式，建立人民调解、行政调解、司法调解相结合的联动调解机制，成功调解各类矛盾纠纷 9162 件，有效维护了社会稳定。加快法治政府建设，坚持科学民主决策，严格依法行政。大力推行政务公开，县政府公众信息网获全国政府网站用户满意提名奖。推进行政审批“六公开”制度，清理行政审批项目 556 项，建成行政审批及公共资源交易电子监察系统，开通“114 阳光政务热线”。公共资源交易实现管办分离，交易更加公正、透明、高效。突发事件预警信息发布平台建成投用，应急应战综合指挥平台加快建设，社会应急管理能力稳步提升。国防动员坚实有力，人武部营区改建顺利推进，双拥共建成效显著。

（十）改革开放更加深入。完善招商引资优惠政策，出台民营经济发展扶持政策，全年兑现民营经济发展扶持资金 1840 万元。国有平台公司规范运行，实体公司打造稳步推进。开展整顿提升发展环境“六项行动”，全力优化投资环境。全县市场主体达到 1.96 万个，同比增长 23%，实现民营经济总产值 180 亿元，同比增长 20%；新增小微企业 710 户，促进带动新增就业 3733 人。招商引资到位资金 51 亿元，实际利用内外资分别同比增长 44%和 21%，实现进出口贸易 2 亿美元。火葬扩面推进有力，被国家民政部命名为“全国第二批殡葬改革示范单位”。

各位代表！刚刚过去的 2012 年，新一届政府班子紧紧依靠和团结带领全县各族人民，主动迎接发展挑战，客观直面矛盾问题，积极抢抓发展机遇，始终坚持发展第一要务，充分发挥资源禀赋优势，全力打造经济社会发展新增长点，确保了县域经济社会快速健康发展，实现了新一届政府工作的良好开局。这些发展成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，是市级各部门大力支持的结果，是县委科学谋划和统揽指挥的结果，是县人大、县政协有效监督和大力支持的结果，更是凝聚了 84 万人民的丰富智慧和辛勤汗水。在此，我代表县人民政府，向积极参与酉阳建设发展的全县各族人民和各位投资建设者致以崇高的敬意！向大力支持我们工作的各位人大代表、政协委员和工商联、各人民团体，驻西部队、武警官兵、公安民警

和中市各驻西单位的同志们，表示衷心的感谢！

同时，我们必须清醒认识到：酉阳经济社会发展滞后的基本现状没有改变，与全国全市的发展、与人民群众的要求期待仍有较大差距。一是经济总量仍然不大，产业结构不合理，主导产业培育处于起步阶段，支柱产业尚未形成。二是基础设施比较薄弱，建设成本高，综合交通、防洪灌溉、能源保障等急需改善。三是公共服务体系建设滞后，城乡教育卫生、文化体育等资源配置不均衡，农村金融服务、综合安全监管等有待加强。四是社会矛盾仍较突出，一些领域存在道德失范、诚信缺失现象，有的部门和工作人员服务发展意识不强、工作作风不实、办事效率低下。差距就是发展空间，不足就是工作重点，我们必须采取针对性措施，将发展差距、工作不足转化为后发优势和强大动力，为推动酉阳持续发展、健康发展、和谐发展而不懈努力！

二、2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，更是“一化促四化、推进城乡一体化”战略路径的起步之年。当前，国际经济形势依然充满变数，国内经济逐步企稳回升。中央提出继续保持稳中求进的总基调，牢牢把握扩大内需这一战略基点，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强消费对经济增长的基础作用，发挥投资对经济增长的关键作用。特别是党的十八大提出“优先推进西部大开发”，“加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的扶持力度”，市委四届二次全会确定大力发展县域经济，加快渝东南地区连片扶贫开发，中市必将加大对武陵山片区区域发展和扶贫攻坚项目的资金投入，我县依然处在最佳的政策机遇期。交通、水利等重大跨区投资项目动工建设，旅游产业化、新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的推进实施必将带来更大的投资需求，全县经济社会必将保持持续较快发展。

今年，全县经济社会发展的基本思路是：深入贯彻落实党的十八大、市第四次党代会和市委四届二次全会精神，按照县第十三次党代会和县委十三届三次全会部署，紧扣扶贫攻坚和民族团结两大任务，全力推进“四大战略”，强力实施“一化促四化、推进城乡一体化”，围绕绿色发展、包容发展与和谐发展，科学把握改革力度、发展速度和社会可承受程度，坚持盘活存量、做大增量和提高质量，突破招商引资、立项争资和激活民资，着力项目带动、投资拉动和创新驱动，重抓基础设施建设，重抓特色支柱产业培育，重抓社会事业发展，重抓民生保障和改善，重抓社会综合管理创新，为推进县域经济社会又好又快发展、奠定全面建成小康社会坚实基础而努力奋斗！

全县经济社会发展的主要目标建议为：实现地区生产总值 113 亿元，增长 15%；完成全社会固定资产投资 127 亿元，增长 25%；社会消费品零售总额达 41.4 亿元，增长 18%；组织地方财政收入 19.6 亿元，其中组织公共预算收入 10 亿元，同口径分别增长 20%；城镇居民人均可支配收入达 17510 元，增长 14.5%；农村居民人均纯收入达 6336 元，增长 18.5%；城镇化率提高到 28.3%。人口自然增长率控制在 7‰以内，万元 GDP 能耗下降 4%，物价涨幅控制在 4%以内。

围绕上述目标，我们将突出“十个坚持”，重点抓好十个方面的工作：

（一）坚持项目带动，增强经济发展动力。把投资作为发展的第一动力，以项目带动投资，以投资推动发展。

加强项目策划包装。抢抓国家扩大内需战略机遇，全力对接中市政策，突出“一化促四化、推进城乡一体化”重点行业，着力基础设施、主导产业、民生保障等重点领域，策划和包装 400 个以上、估算投资

超 2000 亿元的重点项目，启动 100 个、估算投资 500 亿元以上项目的前期工作。

拓宽项目融资渠道。抓好项目对接申报，争取更多重点项目进入国家重大专项规划和重庆市重大项目库，跟踪落实中市既定政策项目，大力立项争资，全力激活民资，充分利用政府资金带动金融资金和民间资金投入，全年争取到位国家政策性资金 8 亿元以上，实现银行融资 20 亿元以上，新增民营投资 60 亿元以上。

加大项目投资力度。推进八个方面 200 个投资项目建设，完成旅游商贸投资 18 亿元、工业投资 30 亿元、农业投资 10 亿元、市政基础设施投资 7 亿元、房地产开发投资 11 亿元、交通建设投资 21 亿元、水利能源建设投资 8 亿元、社会事业投资 6 亿元和其他投资 16 亿元，确保实现全社会固定资产投资 127 亿元以上。

(二) 坚持突出特色，打造旅游支柱产业。编制完成全县旅游产业发展规划，打造特色旅游精品，提升旅游产业水平。

加强景区景点建设。投用桃源大舞台、舍巴寨、桃花源国际休闲旅游度假区游客接待中心，推进桃花源文化提升工程，完善酉州古城商业业态，建成二酉山防火隔离通道，加快实施二酉山旅游文化创意园等项目，完成建设投资 5 亿元以上。加快龙潭古镇保护开发，确保今年 10 月 1 日开街迎客，启动创建国家 5A 级旅游景区。完工龚滩古镇艺术广场、乌江大酒店，启动申报中国历史文化名镇，创建乌江画廊国家级风景名胜區。完善酉水河景区基础设施和旅游业态，创建阿蓬江国家 3A 级旅游景区。推进“五大旅游经济带”建设，打造圆梁山高山温泉旅游度假区、小河“一品丹霞”等景区景点。联动开发赵世炎烈士纪念馆和南腰界革命根据地红色景区。

完善旅游配套体系。完成怡豪、时代等酒店扩建，新增星级旅游饭店 4 家、星级农家乐 20 家。依托酉州古城和美食街，开发土家私房菜、土家官府菜等民俗菜品，打造特色餐饮美食街区。围绕武陵山名特产品展销中心，完善桃花源广场娱乐休闲、康体健身、展销购物等旅游业态。建立主要旅游景区、酒店、商场、车站等经营场所旅游商品销售网点，扶持旅游商品企业 5 家，打造旅游商品品牌 10 个。加快旅游公路建设，完善景区旅游交通标识系统，拓展省县际旅游运输业务，提升旅行社和导游服务质量。

强化旅游宣传营销。深入实施旅游营销“十个一”工程，改版升级“中国酉阳旅游网”。坚持“一月一主题、月月有活动”，高质量办好酉阳桃花源第三届国际休闲旅游文化节。加强在中市主流媒体的旅游营销宣传，优化集团营销体系，完善与国内大型旅行社合作机制，加强主要目标市场专题推介，大力开展网络营销。实现年接待游客 800 万人次、旅游综合收入 28 亿元以上。

(三) 坚持量质并举，壮大工业产业集群。发挥资源优势，突出主导产业，推动企业集中、产业集聚。

壮大工业规模。扶持金沿海纺织、江阳纺织、鑫都针织等企业，培育旅游工艺品加工企业。延伸华方制药、国锦生物、酉好化肥等产业链条，引进集中药材种植、加工、销售和研发为一体的生物医药龙头企业。加大硅、锰系列下游产品研发力度，发展石灰石、大理石等新型绿色建材产业。加快页岩气勘探开发，推进风力发电、生物质发电项目。新增规上工业企业 10 户，实现工业总产值 80 亿元、工业增加值 30 亿元，入库工业税收 3 亿元。

提升发展质量。用好工业经济发展专项资金，完善园区建成区“七通一平”配套体系，开工龙江重化工业园、小坝全民创业园和渝东南现代物流园污水处理设施。加大园区商贸物流、仓储运输、休闲娱乐、

购物消费等配套设施建设力度，建设板溪、龙江园区廉租房 1500 套，提升园区综合承载能力。鼓励企业相互配套协作，推进企业技改升级。加快工业信息化建设，促进“两化融合”，鼓励企业引进数字化生产设备，建设智能化生产线，建立数字化、网络化管理系统。推进节能减排和清洁生产，实施武陵光伏余热发电和万霖锰业弃渣综合利用项目。工业经济综合效益指数保持在 230%以上，单位工业增加值能耗下降 4%。

强化要素保障。加强政银企对接协作，发挥银行融资主渠道作用，争取发行园区基础设施和中小企业集合债券。加强企业用工保障，多渠道满足用工需求。加强工业园区和“4+1”产业集群发展用地保障。抓好煤电油气运行调度，实施工业运输“通畅工程”，降低企业物流成本。

（四）坚持市场导向，推进现代农业发展。深入实施农产品变商品工程，加快发展现代高效农业，促进农民持续增收。

做大龙头企业。整合涉农资金，优化生产模式，打造龙头企业主导的“基地+工厂+市场”完整产业链条，确保农产品加工率达 67%以上。达产酉水河酒业三条生产线，年产优质苦荞酒 1 万吨；建成麻旺鸭食品加工生产线，年屠宰加工麻旺鸭 50 万只以上；推进华方医药产业园产能扩张，加快青蒿下游产品研发生产；确保和信公司青花椒精深加工项目正式投产运行，推进石海农业等企业扩大规模。新培育国家级龙头企业 1 户、市级龙头企业 2 户、县级龙头企业 10 户。

完善市场体系。建设重庆主城农特产品展销网点，打造中药材、畜禽、大宗木材等专业市场，开通农产品电子交易平台。支持企业包装上市新产品，开展“三品一标”创建，新开发苦荞、油茶、青花椒、蜂蜜等系列产品 10 个，获认证绿色、无公害农产品 20 个，申报“酉阳苦荞”、“酉阳贡米”地理标志证明商标。支持企业参加各类农产品展示展销活动，举办武陵山区农特产品展销会、平桥葡萄采果节和花卉观光节。

建设产业基地。提档升级渝东南市级现代农业科技示范园，加快小坝无土栽培科技示范园建设。打造苦荞标准化生产基地 10 万亩，建设苦荞示范园，建成“重庆苦荞之乡”。加快中药材产业发展，实现中药材在地面积 22 万亩，建设青蒿基地 10 万亩，巩固“世界青蒿之都”地位。种植烤烟 9 万亩、油菜 18.6 万亩、蔬菜 26 万亩，确保粮食产量 38 万吨。加快青花椒基地建设，促进宜居绿茶、木叶铁观音等茶叶基地发展。加速发展以牛羊为主的畜牧产业，实现年出栏肉牛 7 万头、山羊 45 万只、生猪 75 万头、小家禽 650 万只，存栏蜜蜂 6.5 万群。用好四大库区水域资源，建设优质生态渔场。

（五）坚持协调推进，构建城乡发展平台。拓展空间，提升品质，强化管理，促进产城融合、园城互动。

提速城镇建设。实施城北快速通道工程，推进二酉山生态高档社区项目。提速县城“南拓”步伐，建设城南新区路网和供排水体系，启动兰花山公园项目，打造城南新区商圈。加快建设万德中央广场、黔龙阳光新世界等商住综合体，新开工商品房 15 万平方米，竣工商品房 35 万平方米。推进龙潭新城区路网一期工程、高档酒店、三甲医院、行政中心、火车站大型城市综合体等重点项目。提速小坝组团发展，以园区为核心推进板溪组团建设。打造特色集镇，做大龙潭、麻旺两个市级中心镇，做靓龚滩、酉水河等旅游集镇，做强李溪、大溪、兴隆等边贸集镇，继续实施集镇建设“十个一”工程，推进 9 个生态文明小集镇建设。

美化城镇环境。严格执行《酉阳自治县城镇建设管理条例》，加大城乡规划管理执法力度，依法查处违法建设行为。完善市政设施、公共服务、环境保护等基础设施，推进城镇绿化美化亮化工程，人均公共

绿地面积提高到 42 平方米以上。全面加强城市管理，以交通节点和农贸市场等为重点，大力整治城市“十乱”和破坏市政设施行为，创建国家卫生县城和园林县城。巩固“全国文明县城”创建成果，打造独具特色的旅游城市文化。

推进村寨改造。整合高山移民、避险搬迁、生态移民等政策，统筹特色农业和乡村旅游发展，结合农村环境综合整治和农村面源污染治理项目，做好农村危旧房改造和房屋美化工程，建成农民新村 14 个、巴渝新居 1600 户，改造农村危旧房 7745 户。加快建设农村道路、清洁能源、信息通讯等基础设施，完善医疗、卫生、商业等服务设施，改善集中连片自然村寨生产生活条件。

（六）坚持统筹城乡，加强基础设施建设。突出交通、水利、能源、通信等重点领域，改善基础设施条件，提高保障能力。

提速综合交通建设。完成酉（阳）沿（河）高速公路建设投资 11 亿元，推进酉（阳）彭（水）、酉（阳）永（顺）高速公路项目前期工作。启动涪（溪）江（丰）大道渤海新城区至龙潭段建设。整体推进“烟草惠民工程”烟区道路畅通和农村公路村通畅工程，新建农村公路 265 公里，新增 18 个行政村通畅，通畅率达到 55.9%。实施城北车站改造，开工城南综合客货运枢纽。继续推进“一港三江”航运体系建设。

提高水利保障水平。推进县城防洪三期工程，加快九龙眼水库、大泉水库建设。完工 9 座病险水库除险加固，加强农田水利设施建设，新增有效灌溉面积 5000 亩。开工龙潭新城区供水厂，实施 2 个集镇供水厂升级改造，新增解决农村饮水安全 5 万人。完成龙潭河、溶溪河、铜鼓河等重点河段综合治理工程，启动梅江灌区第八期续建配套与节水改造，治理水土流失 10 平方公里。

加强能源通信建设。建成小坝、天馆两座 110 千伏变电站，建设车田 110 千伏变电站，初步形成县城供电环网保障体系。加快农村电网升级改造。建设酉阳至黔江天然气管道。改善邮政、数字电视、移动通信、互联网宽带等信息服务网络，加快农村信息化体系建设。

（七）坚持消费拉动，增强商贸服务活力。围绕建设大市场、发展大商贸、促进大流通，整体推进服务业发展。

建设城乡商贸体系。完成县城核心商圈、社区便民商圈和乡镇商圈规划。打造城北商业集中区、碧津现代城市圈、城南购物商业街，做精做特桃花源广场、北城天街、碧津广场和华章财富等城市商业体。在桃花源镇、龙潭新城区建设 15 个社区便民消费网点。推进乡镇商贸“五个一”建设，持续实施“万村千乡市场工程”。扶持培育限额以上商贸企业 10 户，发展亿元级企业 1 家，5000 万元级企业 5 家，1000 万元级企业 10 家，商贸微型企业 100 家，实现商品销售额 52 亿元以上。

打造商贸物流平台。办好第四届中国·酉阳桃花源美食节。支持电子商务发展。加快渝东南现代物流园建设，打造一批专业市场，构建仓储物流体系，竣工中石化 5 万立方米成品油库、渝东南食盐配送中心，建成嘉漫建材综合批发市场，启动中亚综合批发市场二期工程，建设农业生产资料配送中心。

推进服务业发展。营造良好金融生态，引进和培植证券交易、信托投资等金融机构，支持民营金融机构发展，建成兴农担保公司。实施各类政策性保险项目，实现保险业保费收入 2.5 亿元以上。促进邮政快递、物流运输、物业管理等有序发展，培育中介、租赁、咨询、会展等新兴服务业。

（八）坚持城乡均衡，推进社会事业发展。着力城乡公共服务均等化，逐步缩小社会事业城乡差距。

实施教育优先发展。把教育摆在更加突出的位置，打造渝东南教育高地，创建“义务教育发展基本均衡区县”。加快建设酉阳一中扩高、职教中心实训楼、乡镇中心幼儿园、薄弱学校改造、教师周转宿舍等项目，启动建设酉阳双语学校和成教中心大楼。大力发展高中教育，力争高考重点本科上线 600 人以上，继续保持名校升学优势。落实好进城务工人员随迁子女异地升学政策。做大做活职业教育，建设优质特色中职学校。关心特殊教育，推进继续教育，规范民办教育。

提高群众健康水平。推进县级公立医院综合改革，巩固国家基本药物制度实施成果。加快县人民医院扩容、精神病院整体迁建和公共卫生服务中心建设，启动县中医院改扩建、龙潭新城“三甲”医院和乡镇卫生院周转房项目，推进村卫生站规范化建设。创建慢性非传染性疾病综合防控示范区。大力开展食品药品安全整治，确保食品药品安全。加强人口和计划生育公共服务职能建设，落实计划生育奖励扶助政策，稳定低生育水平，促进优生优育。落实“两纲”、“两规划”，关心关爱农村留守儿童、妇女和老人健康安全。强化群众体育、竞技体育、青少年体育发展。

统筹文化科技发展。加快酉阳书城等文化设施建设，完善县、乡、村三级公共文化服务网络。推进国家级文化生态保护实验区申报，支持文化企业发展。围绕土家摆手舞等国家级非物质文化遗产资源，提升文化品牌影响力。继续办好武陵山区第三届土家摆手舞大赛、第二届民间艺术文化节。建设重庆·酉阳桃花源国际旅游科技园，启动武陵山特色中药材科技示范园建设，扶持科技创新型小企业发展。

(九) 坚持以人为本，着力强化民生保障。把保障和改善民生作为政府工作的根本落脚点，推动民生工作取得新成效。

扶持创业就业。坚持以创业促进就业，落实微型企业和民营企业扶持政策，完善就业服务体系，各类市场主体发展到 2.2 万户，城镇新增就业 4000 人以上，就近入园就业 1600 人以上，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。加大扶持力度，回引 5000 名外出务工人员返乡创业就业。加强劳动保障监察执法，维护农民工合法权益。

健全保障体系。扩大“五大保险”覆盖面，巩固城乡居民养老保险和医疗保险全覆盖成果，提高医疗保险报销水平。健全最低生活保障标准正常调整机制，实现动态管理下的“应保尽保”。提升养老和儿童福利机构服务能力，实现乡镇敬老院标准化建设全覆盖，提高城乡五保集中供养水平。完善社会救助体系，支持社会福利事业和慈善事业发展。加强城区蔬菜粮油等生活必需品市场监管，加大基本生活物资储备力度。多渠道筹集资金，完工廉租房 7.5 万平方米。完成库区移民搬迁房屋产权证办理，扶持培育库区产业，确保移民安稳致富。坚持扶贫开发与片区发展整体推进，促进乡村旅游与扶贫开发融合发展，推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，深化市政府办公厅扶贫集团对口帮扶，实施高山生态和扶贫移民 1 万人，实现 28 个贫困村整村脱贫达标，减少农村贫困人口 2 万人。

促进平安和谐。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，坚决遏制重特大安全事故。始终保持严打高压态势，依法打击各类违法犯罪活动，完善治安防控体系，有效整治治安环境，进一步提升群众安全感。加强和创新社会管理，深入开展领导干部大下访和大接访，畅通群众诉求渠道，维护群众合法权益，推进社会矛盾化解。提高应急管理、人民防空和抗灾救灾能力，加强消防安全管理，提高社会信息化管理水平。抓好全国生态文明示范工程试点建设，促进人与自然的和谐。持续实施天然林保护二期工程，巩固退耕还林成果，完成新造林 5 万亩，森林覆盖率提高到 52%。持续推进殡葬改革。二氧化硫、氮氧化物排放分别控制在 9056 吨和 947 吨以内，杜绝重大环境安全事故。加强地质灾害监测防治，加大矿产资源管理和基本农田保护力度，强化动植物病虫害和流行性疫病防控。

(十) 坚持开放包容，加快改革开放步伐。推进重点领域和关键环节改革，加快建设开放型经济体系。

创新体制机制。试点推行公务卡制度，国库集中支付向乡镇延伸扩面，探索预决算及“三公”经费信息公开。经营性用地和公共资源配置一律实行招拍挂。放宽民营资本市场准入条件和领域，用好用活民营经济专项发展专项资金，县内民营企业与外地客商享受同等优惠政策。力争发行桃花源旅游投资（集团）公司债券 10 亿元，优化国有平台公司资产结构，吸引外资和民间资本融入平台发展。落实户籍制度改革政策，推进农业转移人口市民化。探索农村集体土地流转经营模式，推进农村“三权”抵押贷款。实施土地开发整治 6000 亩，宅基地复垦新增耕地 5000 亩。

强力招商引资。围绕工业“4+1”产业集群、现代农业、旅游商贸、城镇建设、民生事业五大领域，继续推行全民招商，强化专业招商。按照接轨主城、承接沿海的思路，主动承接长三角、珠三角地区的转移企业。瞄准“国字头”、“中字头”等大型企业，集中全力，定向攻坚，力争引进投资 10 亿元以上的重大项目。积极引进外资企业。全县新储备各类招商引资项目 600 个，投资总额 600 亿元；力争新签约项目 600 个，协议引资 400 亿元，落地项目 300 个，到位资金 70 亿元，实际利用外资 400 万美元以上。

深化区域合作。围绕《武陵山片区区域发展和扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》和渝东南旅游产业联盟，深化与武隆、张家界、凤凰等毗邻区县的旅游交流合作，与周边成熟景区建立市场共享和游客互送机制，推进渝东南民族风情旅游带（区）和大武陵无障碍旅游区建设。继续加强渝、鄂、湘、黔四省市边区协作，做好“渝北·酉阳”圈翼互动协作，深化与山东东营东西对口扶贫合作。

三、加强政府自身建设

深入推进“五个一流”创建工程，尽心竭力不懈怠，创先争优不停步，全力打造人民满意政府。

(一) 开拓创新，建设学习型政府。牢固树立创新意识，深入推进学习型班子和机关建设。认真学习经济管理、行政管理、社会管理、法律法规等方面的新知识，深入研究国际形势、宏观经济、产业集群、企业经营等方面的新特征，借鉴发达地区的成功经验，运用开拓创新的思维方法，在招商引资、项目推进、产业培育、民生保障等领域尝试新办法、探索新模式、创造新成效。从更高的站位谋划发展大局，从更宽的视野推动工作开展，大力增强驾驭全局、应对复杂局面、处理复杂问题的能力，努力打造一流的班子和队伍。

(二) 转变职能，建设服务型政府。牢固树立服务意识，全力争创一流服务，把政府职能转变到为群众办好事、为企业做实事上来。坚持以人为本，多办利民之事，把更多的资源投入到公共服务，把更多的精力倾注于民生问题，维护社会公平正义。坚持重商、亲商、安商、扶商，创造优质发展环境，全面兑现招商引资优惠政策，树立政府诚信形象；加强行政许可收费项目清理，大力简化项目审批备案程序，加快行政服务中心建设，完善行政审批电子监察系统，提高服务效率、提升服务水平。

(三) 依法行政，建设法治型政府。牢固树立法治意识，自觉接受县人大、县政协和社会各界的监督。健全完善政府决策机制，坚持科学、民主、依法决策。健全行政服务工作规范，深入推进政务公开，畅通政府与民众的互动渠道，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。严格行政执法责任制，规范行政执法行为，改进和创新执法方式，切实解决执法不严、执法不公、违规执法、粗暴执法等问题。深入开展法制宣传教育，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。

(四) 改进作风，建设效能型政府。牢固树立责任意识，全面开展整顿提升发展环境“六项行动”，

改进工作作风，密切联系群众。狠抓机关作风建设，坚持求真务实，积极作为、敢于担当，立说立行、马上就干；注重调查研究，深入基层、深入群众，了解真实情况，解决实际问题；改进会风、文风，厉行勤俭节约、节俭办事。严格分工合作、分级负责，推行表格化管理、倒逼推进。强化政务督查，确保政令畅通，促进工作落实，努力干好一流业绩。

（五）从严治政，建设廉洁型政府。牢固树立廉洁意识，加强理想信念教育，认真践行科学发展观。自觉遵守廉政准则，率先垂范，严于律己，加强对亲属和身边工作人员的教育管理。健全和落实工程建设、土地出让、产权交易和行政审批等重点领域和关键环节的制度规定，规范权力运行。坚决查处侵害群众利益的行为，解决好群众反映强烈的突出问题。强化行政问责，严肃查处各类违纪违法案件，以纪律严明、廉洁奉公取信于民，树立一流的政府形象。

各位代表！艰辛成就伟业，奋斗创造辉煌。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，以党的十八大精神为指引，深入贯彻落实市第四次党代会、市委四届二次全会和县委十三届三次全会精神，坚定信心，务实苦干，奋力拼搏，全力推动二次创业，为推进县域经济社会又好又快发展而努力奋斗！