

2013年重庆市渝北区政府工作报告—— 2013年1月16日在重庆市渝北区第十七届 人民代表大会第三次会议上

区长 黄玉林

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年是极不平凡的一年。我们认真贯彻落实党的十八大和市第四次党代会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握稳中求进总基调，攻坚克难，逆势前行，保持了经济社会发展良好势头。据初步统计，地区生产总值完成850亿元、增长14%，规模以上工业总产值完成1800亿元、增长20%，固定资产投资完成600亿元、增长15%，总量均保持全市第一；社会消费品零售总额完成340亿元、增长18%，均居全市前列；地方财政收入（不含北部新区）完成51.9亿元、增长3.4%，预算内总财力达到99.9亿元、增长11%；城乡居民收入分别达到24800元、9650元，增长13%、16%，新一届政府工作实现了良好开局。

（一）开放高地建设全面显效。围绕建设重庆对外开放第一门户，全力参与两江新区开发，实施征地3.6万亩，输送信息产业工人5220人，全面加强社会管理服务，开放高地建设加快推进。龙兴工业园两江大道一期、渝江路、盛唐大道基本建成，两江国际影视城民国街开街，直投通用航空基地投产，皮拉图斯通用飞机项目落户。保税港区空港功能区笔电产业形成规模，知名物流企业加速集聚，保税加工、保税物流功能进一步显现。国博中心展馆主体工程完工，会展大道基本建成，片区基础配套设施加快建设。江北机场东航站楼、第三跑道及配套工程建设加快推进，机场客货吞吐量分别达到2200万人次、26.8万吨。积极参与两江新区重大基础设施建设“百日会战”，12个自主实施项目完成建设，60个协助推进项目进展顺利。全力推进园区建设，空港园区同德组团控规编制完成，台商园区石坪组团骨干路网启动建设，悦来220KV变电站和2座110KV变电站建成投用，新建标准厂房100万平方米，空港园区稳居全市十强园区之首。全力推进对外开放，德国ZF等183个产业项目签约入驻，到位内资444亿元、位居全市第一，实际利用外资18亿美元，完成外贸进出口总额80亿美元、增长1倍，4家企业成为重庆出口企业30强；与邻水等3个区县缔结友好区县，银翔集团等企业海外生产基地发展壮大。

（二）产业转型发展步伐加快。推动经济发展方式加快转变，出台了促进实体经济发展12条、新型工业化25条和现代商贸服务业发展若干政策措施。按照新型工业化和信息化融合发展要求，加快推进汽摩、装备制造、特色轻工等产业升级，长安C201生产线等51个技改扩能项目建成投产，新增亿元级企业11家，4家企业进入重庆工业50强；大力培育电子信息等战略性新兴产业，笔电产量突破1000万台，新增“两化”融合试点企业30家。建筑业完成总产值530亿元、增长12%，43家企业完成重组改造。加快商贸服务业发展，东和冉家坝广场等21个重点项目整体推进，SM重庆广场等5个项目建成开业，新增商业设施面积71万平方米，新引进迪桑娜等国际品牌21个、北京你享国际家居等知名企业10家，批发和零售业完成商品销售总额726亿元、增长25%，住宿餐饮业实现营业收入51亿元、增长23%。认真落实调控政策，加快

房地产业转型发展，新开工商品房 200 万平方米，完成商品房销售 270 万平方米、销售总额 180 亿元，分别增长 32%、34%。金融业快速发展，新引进天安保险等金融机构市级总部 3 家，年末存贷款余额分别达 2223 亿元、1900 亿元，增长 42%、36%。新建总部楼宇 60 万平方米，新入驻总部企业 30 家，新增注册资本 71 亿元。重庆日报创意产业园等十大文化产业项目推进顺利，出版发行、网络文化等产业快速发展。统景国际温泉度假区等十大旅游项目建设加快，成功举办乡村旅游系列活动，接待国内外游客 1059 万人次，旅游收入增长 30%。

（三）民营经济健康发展。认真落实市委市政府决定，出台了扶持民营经济 39 条政策措施，推动各类市场主体同步发展，民营经济增加值达到 340 亿元、增长 14.5%。进一步扩大金融服务、教育文化、能源水利等 8 大行业领域准入，创新实施“货币零首期”注册。发挥民营经济专项资金引导作用，加大金融扶持力度，新增民营企业贷款 150 亿元，提供担保抵押 20 亿元。实施“抓大育小”战略，新增规模和限额以上民营企业 89 家，新发展微型企业 810 户、个体工商户 7927 户，位居全市第一。加强品牌培育和技术创新，新增注册商标 1715 件、名牌产品 12 个，新创中国驰名商标 5 个，光大产业等 22 家企业成功创建市级研发中心，金山科技手术机器人项目纳入“国家 863 计划”。

（四）城镇建设快速推进。立足建设国家中心城市展示区，开展了中央公园等 13 个城市片区规划和城区公共服务设施规划，集中拆除违法建筑 40 万平方米。空港新城建设加快，同茂大道基本完工，春华大道加快建设，新城骨架全面拉开；中央公园北区、中区建成开放，成为重庆新地标。农业园区核心区建设有序推进，城市功能进一步完善。着力推进城市建设“双十”工程，航空城国航基地建成投用，冉家坝广场等片区改造进展顺利；机场立交 F 匝道、空港公交站建成投用，新建人行天桥 7 座，新增城市道路 25 公里。两路换乘枢纽主体工程完工，轨道交通 6 号线渝北段通车，轨道交通 3 号线北延伸段开工建设。积极推进小城镇建设，茨竹特色商业街等 7 个市级中心镇项目竣工，统景场镇风貌改造和玉峰山场镇环境综合整治完成，黑化街面 4500 平方米、更换人行道板 9000 平方米，场镇配套功能不断完善。加强城市网格化、精细化管理，持续开展“五乱”整治，强化摊点“减量规范”，建成市级次干道严控管理示范街、清洁示范道路等 8 条，城市管理水平进一步提升。

（五）生态环境持续改善。全力参与国家环保模范城市创建活动，八大系列工程全面完成。巩固城区湖库整治成果，建成统景等场镇污水处理厂 6 个、垃圾中转项目 27 个，综合治理规模养殖场 7 家。完成兰馨大道等 10 条城区干道绿化，实施主干道环境综合整治 42 万平方米，建成桃源公园和 10 个社区公园，新增城市绿地 285 万平方米、绿化覆盖率达 45%。完成农村造林绿化 2.4 万亩，建成退耕还林后续产业基地 1.5 万亩，绿化长江工程率先通过国家中期验收。切实加强耕地保护，完成高标准基本农田建设和农村土地整治任务，成功创建全国国土资源节约集约利用示范区。搬迁噪声企业 3 家，关闭碎石场 8 家，创建扬尘控制示范街道 3 个。节能减排成效明显，单位生产总值能耗下降 3.5%，全社会化学需氧量及二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减 2.8%、1.4%、3.1%和 0.5%，城区空气质量优良以上天数达 340 天、创历史最好水平。

（六）农村发展成效明显。积极推进现代都市农业示范区建设，出台加快现代农业发展政策措施，统筹城乡发展取得新进展。深化农村改革，完成农村土地承包经营权确权颁证和农村集体“三资”清理，新增“三权”抵押贷款 1 亿元，新流转土地 1.02 万亩，农村土地规模经营集中度达到 38%。全面推动“一区三带十基地”布局发展，农业园区拓展区“四季田园”建设加快，新增设施蔬菜和标准化基地 8000 亩、改造提升基地 9000 亩，新建标准化果园 7000 亩；新培育龙头企业 5 家，新建、改造和提升合作社 30 个，新发展专业大户 2000 户，农民入社率达 58.5%。加强农业品牌培育，新认证无公害、绿色和有机食品 11 个，新创名牌农产品 5 个，“渝北梨橙”通过国家地理标志认证。农村微型水利设施建设年成效明显，建成牛头岩水厂和兴隆南天门等供水工程 12 处、微型水利设施 861 个，解决了 2 万人饮水问题。新、改建农村公路

150 公里，实施了 6 个镇 27 个村环境连片整治，完成了农民新村、巴渝新居建设和农村危旧房改造任务。

（七）社会事业不断进步。加大学校建设力度，建成空港新城小学等城区小学 5 所、和合家园小学等标准化学校 3 所，完成农村幼儿园改造 22 所，市八中、巴蜀小学建设前期工作加快，10 个国家标准化考点全面建成。大力培育优质教育资源，积极推进两江中学、华葢中学创市级重点中学，松树桥中学被评为全国特色学校。着力建设职业技术教育强区，重庆企业管理学校和统景职中成功创建市级重点中职学校，区职教中心与澳大利亚堪培尔学院建立了国际 TAFE 证书培训合作，中职毕业生就业率达 100%。加强驻区高校服务，周边环境配套和社会服务进一步完善，重庆理工大学两江国际学校、微软 IT 学院入驻奠基。免除农村寄宿制学校学生住宿费，实现进城务工人员子女就近入学。实施科技计划项目 106 项，新增国家重点实验室 1 个、院士专家工作站 3 个、国家高新技术企业 38 家，完成专利授权 2691 件，科技研发投入达到 18 亿元、占 GDP 的 2.1%，科技进步对经济增长贡献率达 58%。中华职教社社史陈列馆建成开馆，区图书馆完成改造，建成街道文化中心 6 个、社区文化室 45 个，群众文化生活更加丰富。区医院“三甲”建设项目加快推进，新增市级卫生镇街、村居及单位 10 个，城乡居民电子健康档案建档率达 95.3%。加强人口计生统筹管理，幸福家庭创建行动扎实推进，计生奖扶政策惠及 4.6 万人。认真落实全民健身计划，建成茨竹、古路健身广场，新增健身路径 150 件，成功举办第九届全国“武术之乡”武术套路比赛，市民体质抽样合格率达 93%。

（八）社会保持和谐稳定。全力促进农转城人员、高校毕业生等重点人群就业，完成职业培训 2.4 万人次，发放创业小额担保贷款 3464 万元，实现城乡就业 5.2 万人，城镇登记失业率为 1.4%。办理劳动保障举报投诉 1451 件，处理劳动争议 2162 件，化解劳动纠纷量居全市之首。提高城镇职工养老金、城乡低保补助和五保对象年供养金标准，“职工五险”扩面 14.2 万人次，城乡居民养老保险参保 29.4 万人。调高居民医保住院报销比例，医保参保率达到 96.2%，3.8 万农民工享受到与城镇职工同等医保待遇，贫困精神病患者全部纳入医疗救助。全面完成妇女儿童“两纲两规划”，深入开展巾帼牵手互动活动和空巢老人、留守儿童关爱行动，孤残儿童和困境儿童生活得到保障；改扩建农村敬老院 6 所，新建社会养老机构 2 个、社区养老服务中心（站）10 个；残疾人综合服务中心建成投用，贫困残疾人和农村残疾人住房困难户得到救助。全力抓好保障性住房建设，建成环湖雅居、和合家园一期等安置房 73 万平方米、安置农转城人员 3 万人，支持龙兴、木耳等公租房项目加快建设。新建社区服务站 14 个，建立“四位一体”管理体制，社区管理服务不断加强。深化物业服务星级挂牌管理，“蓝丝带”物业纠纷调解机制在全国推广。深入开展“打非治违”专项行动，挂牌整治重大安全隐患 41 处，实现重点行业、领域远程电子监控，未发生重特大安全事故。恢复大湾等 6 个镇派出所，实现“一镇（街）一所”，新建社区警务室 100 个，挂牌整治社会治安重点区域 15 个，依法打击违法犯罪，群众安全感进一步增强。扎实开展“六五”普法，法律援助实现应援尽援。进一步健全国防动员体系，圆满完成新兵征集任务，双拥共建得到加强。深入推进干部下访接访和大调解工作，群众诉求及问题解决率达 90%以上。建立两江新区维稳联动和重点项目稳定工作组制度，依法实施征地拆迁和国有土地上房屋征收，在大开发中保持了社会和谐稳定。

过去一年，我们全面加强政府自身建设，认真贯彻区人大及其常委会决议决定、吸纳区政协意见建议，自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，办理人大代表议案建议 250 件、政协提案 298 件，落实率进一步提高，满意或基本满意率达 100%。认真落实法治政府建设五年规划，严格行政执法责任制，完善专家咨询、公开听证、风险评估和集体决策制度，重大决策事项无一失误。深化行政审批制度改革，审批事项按时办结率达 100%。强化审计监督，民生资金、专项资金、重大项目管理进一步规范。加强公共资源交易管理，推行政府投资项目代建制。强化政府债务监管，有效防范了债务风险。坚定不移推进廉政建设，政风行风持续好转。同时，统计、档案、修志、保密、气象、民防、民宗、外事、侨务、对台等工作取得了新进展。

各位代表！过去一年，我们团结和依靠全区干部群众，直面挑战迎难而上，开拓创新锐意进取，实现了以优异成绩向党的十八大献礼。成绩来之不易，饱含着市委市政府的亲切关怀，得益于区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持，凝聚了全区人民的智慧和汗水。在此，我代表区人民政府，向战斗在各条战线的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

同时，我们也清醒地看到，渝北经济社会发展还存在一些困难和问题：受宏观调控和市场需求不旺等因素影响，经济发展增速回落，转型发展任重道远；农业农村基础薄弱，镇域经济发展不快，统筹城乡发展任务艰巨；建设资金筹集难度加大，部分重点项目推进放缓；开发建设及征地安置任务繁重，维护社会和谐稳定压力增大。我们必须进一步增强使命感和责任感，扎实抓好政府工作，全力破解发展难题，推动经济社会发展实现新突破。

二、2013年工作总体要求

今年是深入贯彻落实党的十八大精神的第一年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。当前，世界经济处于深度转型调整期，国内发展长期向好并进入中速增长阶段；市委市政府“一统三化两转变”战略全面实施，重庆内陆开放高地效应加速显现。渝北作为两江新区开发主战场，我们必须增强机遇意识、发展意识和责任意识，自加压力，开拓进取，推动开放发展迈出新步伐。政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十八大和市第四次党代会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，围绕建设重庆对外开放第一门户目标和“科学发展、富民强区”总任务，以推进开放高地建设为重点，以促进产业转型发展为抓手，以保障和改善民生为取向，全面加快新型工业化、新型城镇化和农业现代化进程，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，努力实现经济社会平稳较快发展，为率先实现全面小康奠定坚实基础。

综合考虑各方面因素，建议全区经济社会发展的主要预期性目标是：地区生产总值增长 12%，规模以上工业总产值增长 16%，社会消费品零售总额增长 16%，全社会固定资产投资增长 5%，地方财政收入（不含北部新区）实现 52 亿元，城乡居民收入分别增长 12%、15%；约束性指标是：单位生产总值能耗下降 3%，全社会化学需氧量及二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减 2.5%、2.0%、2.8%和 0.5%，城区空气质量优良以上天数达 323 天。

为实现上述目标，我们必须抢抓国家扩大内需、国际产业重组的新机遇，主动迎接各类挑战，积极推进开放高地建设和产业转型升级，推动经济发展稳中求进、进中见好；必须按照新型工业化、新型城镇化、农业现代化协调发展的要求，扎实抓好城镇和生态建设，加快城乡统筹发展；必须围绕在全市率先建成全面小康社会目标，努力推进社会民生建设，促进群众生活更加殷实、环境更加宜居、社会更加和谐；必须不断深化改革创新，切实转变作风，提高行政效能，为加快开放发展提供强力保障。

三、推动经济平稳较快发展

2013 年是加快产业转型发展的攻坚年，我们必须抢抓内陆开放高地建设机遇，全力推动先进制造业、现代服务业和现代农业发展，保持经济平稳较快增长。

（一）全力参与两江新区开发建设。扎实做好征地安置、建设协调、社会管理服务和用工保障工作，全力推进区域开发开放。支持龙兴工业园两江大道、一横线等骨干道路建设，加快中韩产业园、汽车城、航空产业园、龙湾中央商务区开发，确保韩国 SK、博林特电梯、萨固密等项目建成投产，完成投资 100 亿

元以上。支持保税港区空港功能区保税物流、加工贸易、服务贸易加快发展，力促笔电产量突破 2000 万台。支持江北机场四期加快建设，推动机场快速干线等配套工程顺利实施。支持国博中心建设，加快完善片区基础配套，积极引进知名会展企业，举办系列大型展会。加强城市宣传营销，深化与市级开发主体的战略合作，用好用活园区土地、标准厂房等资源，多形式、多渠道开展招商引资活动，着力引进优势产业和行业领军企业，确保招商到位内资 300 亿元、外资 18 亿美元。积极扶持重点进出口企业发展，确保进出口总额增长 30%以上。加强与沿海发达地区战略合作和与周边区县互动协作，积极支持企业向外拓展、做优做强。

（二）加速先进制造业集聚发展。推动新型工业化和信息化深度融合，加速“4+1”支柱产业集聚，促进产业转型升级。推进发展空间拓展，启动空港园区同德组团开发，加快台商园区石坪组团基础设施建设，争取设立洛碛移民生态工业园。加大产业项目建设力度，滚动实施 100 个重点项目，开工建设佳文北斗卫星导航等项目 20 个，竣工投产泰山线缆二期等项目 40 个，确保完成投资 150 亿元以上。大力实施重点企业培育计划，推动长安汽车工业园等生产基地加快建设，支持双庆摩托等 15 家企业组建工业集团，新增规模以上企业 20 家，完成 5 家企业股份制改造，推动 1 家企业成功上市。承接笔电基地辐射加快发展信息产业，推动深渝北斗联网智能终端等项目建设，积极支持电信、移动、联通等网络通讯企业发展，大力引进培育软件开发、信息服务企业，支持企业依托信息技术改造生产工艺、提升经营水平。深入实施品牌带动和技术标准战略，积极创建全国质量强市示范城市，新创建驰（著）名商标 5 个，新增名牌产品 8 个。

（三）加快发展现代服务业。优化“一线两圈三片”布局，加快建设龙溪、两路空港核心商圈，开工建设同聚福购物中心等 6 个项目，加快推进中渝国际都会等 8 个项目，建成华辰财富广场等 6 个项目，新增商业设施面积 50 万平方米。积极推进回兴片区、空港新城“退二进三”和龙山、龙塔等重点区域商业开发，加快完善镇域、社区商业设施，新建市级社区便民商圈 2 个、场镇特色商圈 1 个。加快批发零售及住宿餐饮业标准化、品牌化、连锁化发展，提升改造三亚湾水产品市场等专业市场，推动黄泥磅、东和春天创建市级美食街。支持汽车 4S 店建设发展，举办金港国际消费节及建材、家居、美食等展会活动，培育壮大消费热点，确保完成商品销售总额 850 亿元。加快推进十大文化产业项目，开工建设重庆有线电视网络产业基地，扎实推进重庆新闻传媒中心、重庆日报创意产业园、重视传媒总部及影视制作基地建设。大力引进金融总部机构，创新金融产品和服务，加大信贷投放力度，确保年末存贷款余额分别增长 20%以上。依托机场、保税港区积极发展临空服务、保税物流，加快建设航空物流基地和中盐、金山国际等物流配送中心，积极培育电子商务和服务外包。支持发展法律、会计、咨询、评估等中介服务业。大力发展商业、商务、会展等复合地产，加快推进 20 个重点项目建设，确保新开工商品房 150 万平方米、销售 120 万平方米以上。

（四）大力发展现代都市农业。依托大都市资源，以特色效益农业为重点，以龙头企业和产业基地为抓手，加快建设现代都市农业示范区。推进“一区三带十基地”布局发展，加快农业园区拓展区基础设施建设，完成兴古路主体工程，推动“四季田园”项目提档升级，建成农业科技示范园 2000 亩。加快茨竹十里荷花走廊、古路草坪休闲农业等基地建设，提升铜锣山风情葡萄沟、大盛设施蔬菜、大湾万亩桂花等基地发展，新流转土地 20000 亩，新增设施农业 6000 亩、特色水果 10000 亩。扎实推进农村“三权”抵押改革，大力培育农业产业化龙头企业和专业合作组织，加强农业服务体系建设，依托隆生、阿兴记、毛哥等产业基地，加快发展加工型农业和特色水果、蔬菜、畜禽良种繁育。推进农资“新网”工程建设，广泛开展“农超”、“农企”对接和农产品展销活动，建成标准化产地批发市场 3 个。积极开展有机食品、国家地理标志申请认证，新增无公害、绿色和有机食品 20 个以上，创建名牌农产品 3 个。坚持“都市农业+休闲旅游”发展模式，完善乡村旅游发展规划，加快推进统景印盒、兴隆杨梅博览园创建 3A 级景区，继续唱好乡村旅游“四季歌”，着力打造乡村旅游品牌。

四、加快新型城镇化推动城乡统筹发展

2013年，我们将以城区组团开发、小城镇建设为抓手，加快推进城乡一体化，努力建设生态宜居、协调发展的城乡统筹示范区。

(一) 提速推进城市建设。围绕建设国家中心城市展示区，抓好城市开发建设，全力提升城市形象。加快重点功能组团规划修编，强化规划执行管理，坚决防止乱搭乱建。加强与北部新区、会展城、保税港区空港功能区等城市板块规划衔接，推动城市道路、市政管网等基础设施一体化建设，加快实施轨道交通3号线北延伸段等项目，促进各功能组团融合发展。加快推进空港新城建设，开工建设秋成大道，全线贯通同茂大道，全面建成中央公园并启动片区城市开发；推动重庆人力资源服务产业园、国家测绘中心数据处理基地等项目加快建设，力促中航国际创智城等项目启动实施。提速推进“双十”工程，启动同聚福片区商业开发和航空城川航基地等项目，加快中渝国际都会、南方玫瑰城片区开发和冉家坝广场片区改造，完善环湖雅居片区功能配套；加快推进回兴立交改造和双凤桥立交二期工程，完成机场立交改造和机场南联络道H匝道建设，打通龙华支路等6条断头路，开工建设3个公交站场，合理利用城市地下空间，规划建设停车场等配套设施，加强市政设施管护，进一步完善老城区城市功能。完成牛头岩水厂配套设施建设并向两路城区供水，实施悦来水厂二期工程和两路水厂扩建，加快台商园区、空港新城配气站建设。进一步完善城市管理体制，持续推进“五乱”整治，开展城市管网普查，规范占道开挖和广告招牌管理，加强城市交通组织和规范执法，有效缓解城市交通拥堵状况，切实提升城市管理水平。

(二) 扎实抓好小城镇建设。坚持彰显特色、错位发展，加强规划引导，突出资源优势，推动城镇建设与功能开发有机融合。积极承接两江新区开发辐射带动，促进各功能区基础设施和社会项目建设，推动木耳、古路融入两路城区及保税港区空港功能区发展，玉峰山镇石坪片区融入台商园区发展，龙兴、石船融入龙兴城市功能区发展。完成两江新区规划区外6个镇规划修编，分类推进中心镇、特色小镇建设，实施统景风情街、洛碛移民大道等重点项目，完成御临河统景河段护堤和高滩河大盛段综合治理。完善场镇综合配套功能，带动镇域经济加快发展。稳步推进农民工户籍制度改革，推动农村居民向城镇集中。积极推进十大旅游项目，提升改造龙兴、悦来古镇和玉峰山风景区，加快建设统景国际温泉旅游度假区5A级景区，实现城镇建设与景区开发互动发展。

(三) 加快农村基础设施建设。进一步加大投入，统筹推进城乡基础设施建设，不断改善农村生产生活条件。全力服务两江内环、渝广高速等重大项目建设，加快南北大道和洛晏路建设前期工作，新建和改造骨架公路、快速连接道、产业基地连接路150公里，改造危桥31座。加强农村公路管理维护，完善提升客运站点设施，支持小型农客投放发展。扎实抓好生产生活用水项目建设，实施好全国小型农田水利重点县项目，成片建设小型水利设施100处。启动自来水“村村通”工程，建成龙兴排花等集中供水工程8处，改造茨竹、兴隆等场镇饮水工程，解决5万人饮水安全问题。开工建设苟溪桥水库及其配套工程，全面整治销号小(二)型病险水库，加快实施三峡库区后续规划项目和观音洞水库后扶项目。启动明月山500KV变电站、高嘴110KV变电站建设。继续推进农民新村、巴渝新居建设和农村危旧房改造，新建民防疏散基地2个。

(四) 积极推进国家生态区建设。扎实推进蓝天、碧水、绿地、宁静、田园五大行动，巩固提升创模成果。加快城区污染企业环保搬迁，推进悦来污水处理厂建设和城南、城北、肖家河污水处理厂扩建，实施龙溪地区雨污管网改造，新、改建公厕和垃圾站30座，加强城镇污水、垃圾处理设施运行管理，城区污水集中处理率、生活垃圾无害化处置率分别达到95%、98%。推进村庄环境连片整治和农村面源污染综合治理，加快饮用水源保护工程建设，城乡集中式饮用水源水质稳定达标。切实抓好节能减排，推广低碳建筑、绿色照明、电动汽车。完成春华大道等8条主次干道绿化，建成5个社区公园。加强两江新区生态涵养区

保护和利用，开展退耕还林补植补造，持续推进绿化长江行动。严格落实耕地保护制度，开展玉峰山矿区地质环境治理，治理水土流失面积 10 平方公里。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。

五、着力抓好社会民生建设

2013 年，我们将坚持以人为本、突出民生导向，加快发展各项社会事业，着力解决群众最关心最直接最现实的问题，进一步提升民生保障水平。

（一）扎实推进创业就业。坚持把就业作为民生之本，鼓励全民创业，促进充分就业，千方百计提高群众收入。放手发展民营经济，进一步放宽领域、降低门槛，优化环境、提升服务，用好用活扶持政策和资金，推动民营企业竞相发展、做大做强。认真落实各项政策措施，加大创业指导和扶持力度，新增个体工商户 5000 户、微型企业 600 户以上。以征地农转城人员、农民工、高校毕业生、“4050”人员等群体为重点，实施各类职业技能培训 2 万人次以上，让每一个有就业意愿的劳动者都可得到免费培训、均能拥有一技之长。完善人力资源市场和信息发布平台，多形式组织用工招聘及就业推介活动，继续抓好就业基地和充分就业社区建设，确保新增城镇就业 4 万人、城镇登记失业人员就业 1 万人，保持城镇“零就业家庭”动态为零，城镇登记失业率控制在 3% 以内。加强劳动保障监察和劳动争议仲裁，积极推进企业工资集体协商制度，切实保障劳动者合法权益。认真落实惠民惠农政策，促进城乡居民经营性收入、工资性收入和财产性收入稳定增长。

（二）切实加强社会保障。进一步扩大城乡社会保障覆盖面，深入推进五险同保、一票征收制度，“职工五险”扩面 5 万人次，城乡居民养老保险参保率和合作医疗保险参保率分别达到 93%、96% 以上。不断完善城乡低保制度，强化动态管理，实现“应保尽保”。加强社会救助工作，巩固医疗救助“渝北模式”成果，完善临时救助机制，实现“应救必救”。大力实施妇女儿童发展纲要，启动区社会福利中心建设，加强孤儿、困境儿童、农村五保人员、城市“三无”人员、残疾人康复基本保障；积极发展老年服务事业，支持社会资本兴办养老机构，新建社区养老服务中心（站）10 个、社会养老机构 2 个、农村敬老院 3 个。全力抓好以安置房为主的保障性住房建设，新开工环湖雅居 B 区等安置房 100 万平方米，建成桂馥家园等安置房 70 万平方米以上，积极支持公租房建设，加快完善周边基础配套设施，提升保障性住房管理水平。

（三）着力抓好教育科技工作。全面深化教育改革，完成学前教育三年行动计划，深化中小学减负提质工程，加强教师队伍、校长队伍建设，全面提升教育教学质量和素质教育水平。优化教育资源配置，促进城乡教育均衡发展，持续加大建设投入，开工建设市八中和巴蜀小学、两江小学等城区学校，建成投用龙塔小学。强化农村寄宿制学校建设管理，建成统景中学等 3 所农村标准化学校，加快玉峰山镇等 4 所中心幼儿园建设。加快渝北职教中心等中职学校建设发展，支持重庆工业职院建设全国示范性高职院校，推动民办职教规范化发展，建成市级专业实训基地 3 个，培养“渝北技师”500 名、输送技能人才 5000 人以上。积极支持驻区高校建设，加强校园周边环境整治，优化社会管理和毕业生就业服务。认真落实教育惠民政策，加大留守儿童关爱和家庭困难学生资助力度，妥善解决农转城人员和进城务工人员子女就近入学等问题。围绕建设重庆科技研发和科技人才高地，实施百项科技研发推广计划，大力扶持驻区科研机构和企业研发中心，支持金山科技等高新企业发展，新增国家级研发机构 1 家、市级企业研发中心 2 家以上，科技进步对经济增长的贡献率提高 1 个百分点。

（四）繁荣发展先进文化。积极开展社会主义核心价值观教育实践活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，关心下一代健康成长。启动建设区档案馆，完成区图书馆桃源居分馆、双龙湖街道文化中心建设和区博物馆改扩建，加快王家、悦来街道文化中心建设，新建社区文化室 20 个，公共文

化设施免费开放率达100%。加快数字电视整体转换，积极发展数字影院。支持群众文艺创作展演，培育发展镇街业余文艺队伍，广泛开展节庆群众文艺活动。大力发掘和传承慈孝文化，加强文物和非物质文化遗产保护。深入实施文化惠民工程，持续开展送演出、送展览、送电影、送图书和城乡文化互动活动。坚持正确舆论导向，加强文化市场监管，净化社会文化环境。巩固全国文明城区建设成果，广泛开展文明创建活动，自觉抵制和消除不文明行为，全面提升城市文明水平。

（五）不断提高群众健康水平。加快推进区医院“三甲”建设项目，开工区中医院迁建和区精神卫生中心建设，完成区卫生监督所、区急救中心改扩建，支持市妇幼保健院迁建。巩固镇街医疗机构标准化建设成果，新建村卫生室60个，市级卫生镇街覆盖率达到100%。加快公立医院改革，支持民营医院发展，创新实施基本药物控价办法，不断降低群众医药负担。加强妇幼保健、疾病防控和卫生应急工作，深入开展爱国卫生运动。健全食品药品监管体系，加强重点从业企业实时在线监管，确保首批国家餐饮服务食品安全示范区创建成功。坚持计划生育基本国策，推进人口计生综合改革、服务体系能力建设、流动人口服务均等化、幸福家庭行动四项国家试点工作，提高出生人口素质，稳定低生育水平。启动建设区体校，新建健身路径100件、农民健身工程8个，完善公共体育设施管护机制，积极开展群众性体育活动，推动市民体质稳步提升。

（六）全面加强社会管理服务。深入开展“六五”普法，增强全社会学法遵法、守法用法意识。支持工会、共青团、妇联更好地发挥作用，引导“两新”组织积极参与社会管理，切实加强民宗侨台工作。加强社区阵地建设，新、改建社区服务站10个，完善城乡社区自治和服务功能。完善“蓝丝带”物业纠纷调解机制，进一步提升物业管理水平。深化平安建设，深入开展干部下访接访活动，强化社会稳定风险评估，畅通矛盾调处、利益协调、权益保障渠道，规范诉求表达方式，切实维护群众合法权益。加快公安“三所一队”及派出所、司法所、社区警务室和消防队站建设，完善群防群治网络体系，加强社会管理综合治理，依法查处和严厉打击违法犯罪行为，进一步增强群众安全感。完善流动人口综合信息管理平台，加强精神病人、社区矫正对象等特殊人群服务管理。强化安全生产基层基础建设，深化“打非治违”专项行动，落实企业主体责任，完善专业化救援队伍和镇街综合应急救援队伍，杜绝重特大事故发生。加强国防动员和双拥共建工作，支持驻区部队建设发展。

六、务实作风提高行政效能

新的一年，政府工作任务艰巨、责任重大，必须切实加强自身建设，以务实的作风和高效的服务推动开放发展。

（一）大力推进改革创新。加快政府职能转变，稳步推进事业单位分类改革，力促政企、政事和政社分开，努力提升推动经济建设和搞好公共服务的能力。优化园区及国有公司管理体制，按照现代企业制度完善公司治理结构，强化资产经营、开发建设职能，做大做强企业实体。加强政府投资项目管理，严格执行项目库和项目评审制度，积极推进项目代建制。深化行政审批制度改革，清理、规范中介服务机构，推行建设领域、工商注册登记并联审批；启动区行政服务中心建设，完成电子监察系统二期工程，推进镇街便民服务中心标准化和村居“一站式”便民服务站建设，实现便民服务网络全覆盖。

（二）坚持严格依法行政。积极创建依法行政示范区，严格规范性文件备案审查，认真落实行政主要负责人出庭应诉制度。坚持依法行政，规范行政执法和委托执法，加大行政执法错案责任追究力度，严格按照法定权限和程序行使公权、履行职能。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，坚持重大决策、重大事项向人大报告和与政协协商制度，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，促进科学决策、民主决策。拓宽政府信息公开渠道，用好“阳光渝北”网络问政平台，

着力打造“阳光政府”，确保群众的知情权、表达权、参与权、监督权。

（三）全力抓好廉政建设。围绕“干部清正、政府清廉、政治清明”的要求，坚定不移加强廉洁勤政建设。严格遵守廉政准则，认真执行领导干部重大事项报告制度，切实做到廉洁从政、干净干事。加强行政监察和审计监督，推行专项资金审计、监察备案制，实行惠民资金网上公开自助实名查询，广泛接受社会监督。全面推行公共资源交易公开招投标，进一步规范自行招标，积极推行电子招标，加大交易违法行为责任追究和不良行为公示公告力度。大力推进惩治和预防腐败体系建设，加强土地出让、投融资、工程建设等重点领域和重点项目、重大资金廉政风险防控，及时纠正和查处侵害国家、集体及群众利益的行为，坚决查办违纪违法案件。

（四）切实加强政风建设。严格执行改进工作作风、密切联系群众的各项规定，大兴求真务实、艰苦奋斗之风，切实加强调查研究，真正做到问政于民、问需于民、问计于民。积极推进学习型政府建设，加强公务员教育培训，增强统筹和推动科学发展的能力。加强政务诚信建设，切实取信于民、取信于企。强化政府绩效管理，严格行政问责，大力整治“庸、懒、散、奢”，严肃查处“吃、拿、卡、要”，坚决杜绝“形象工程”、“政绩工程”。积极推进节约型机关建设，切实规范公务接待和公车管理，严格控制“三公”经费。大力精简文会，严控纪念、庆典等活动，少说多做，埋头苦干，集中精力抓好发展。

各位代表！科学发展任重道远，富民强区时不我待。让我们在市委市政府和区委的坚强领导下，进一步解放思想、开拓创新、团结拼搏、真抓实干，为加快建成重庆对外开放第一门户、率先实现全面小康目标而努力奋斗！