

2013年重庆市渝中区政府工作报告—— 2013年3月12日在重庆市渝中区第十七届 人民代表大会第三次会议上

重庆市渝中区人民政府代理区长 扈万泰

各位代表：

我代表渝中区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

2012年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，我们紧紧围绕“科学发展、富民兴渝”总任务，坚持“1234”战略思路，团结和带领全区干部群众，抢抓机遇、攻坚克难、努力奋斗，集中精力狠抓国家服务业综合改革试点，持续推进城市规划建设管理、社会民生改善和法治政府建设，较好地完成了区十七届人大一次会议确定的主要目标任务，实现了本届政府的良好开局。

——经济社会平稳发展。积极应对复杂的宏观形势，加强经济运行监测和调控，努力把握发展主动权。全力以赴稳增长，地区生产总值766亿元，增长13.7%，高于全市增长速度；区域税收164亿元，增长13.9%，区级财政收入61.5亿元，增长20.2%，其中税收占比65.2%，在全国及全市经济增速放缓的大背景下，经济发展实现了量质齐升。“三轮驱动”增后劲，全社会固定资产投资302.6亿元，增长21%；社会消费品零售总额485.1亿元，增长17.1%；实际利用内资187.5亿元，增长20%；实际利用外资9.28亿美元，总量居全市区县第二。持之以恒调结构，现代服务业增加值占第三产业比重达63%，较上年提高3个百分点；打造宽松的投资与发展环境，非公有制经济占比超过50%。更大力度惠民生，统筹运用公共财政、民生项目、激励政策等手段，加大财政民生投入，城市居民人均可支配收入25413元，增长11.5%，其中，低收入家庭人均可支配收入14621元，增长17.6%。

——改革试点取得突破。突出搭建平台、健全机制、优化政策，国家服务业综合改革试点工作取得重大进展。主动争取，改革试点上升为市级战略。市政府专门出台《关于加快推进国家服务业综合改革试点工作的意见》，给予渝中“三大目标、六大功能”定位，纳入市级重要发展战略布局。先行先试，基本形成配套政策体系。国家发改委确认《渝中区国家服务业综合改革试点鼓励类指导目录》；市政府给予资金、财税、项目等核心政策支持；配套出台《渝中区促进服务业发展政策》。同步对接争取，24个市级部门与我区签订了战略合作协议，争取资金支持3.3亿元、重大项目支持34个。上下联动，初步建立统筹推进机制。主动争取国家发改委指导，成功承办全国服务业综合改革试点工作交流会；市政府分管领导牵头推进，市发改委具体协调，市级有关部门参与支持；相应出台全区加快产业转型升级实施意见，成立区服务业发展领导小组，制定“九大工程”实施方案，初步建立工作推进“六大机制”。

——产业调整更趋优化。纵深推进“三高”发展，提升产业能级，以金融为核心的现代服务业发展呈现新变化。金融业强势支撑，增加值占比31%，区级税收占比26.3%，星展银行等13家市级以上金融机构

成功入驻，总数达 152 家，继续在全市保持总量优势，连续四年荣膺“最具影响力金融生态区”。商贸商务高端集聚，古驰西部旗舰店开业，新引进国际知名品牌 30 个、总数达到 190 个；新引进知名商务服务机构 8 家、总数达到 58 家；新认定驰名商标 1 件、著名商标 19 件，总数分别达到 5 件和 76 件。文化旅游融合发展，新增 1 个国家级、4 个市级文化产业基地，中国民主党派历史陈列馆成功创建国家 4A 级旅游景区，都市旅游节影响日益扩大，接待海内外游客 3065.5 万人次，旅游总收入 168.6 亿元，分别增长 30.1% 和 33.5%。新兴产业拓展空间，吸引入驻 104 家创意产业企业、19 家互联网企业，成功获批国家电子商务示范基地和国家级科技企业孵化器。总部经济不断壮大，世界 500 强企业新增 5 家、累计达到 112 家，总部及重点企业新增 8 家、累计达到 171 家，完成重点商务楼宇调查，税收“亿元楼”达到 20 栋。提档升级步伐加快，实施“热水瓶换胆”计划，金鹰财富中心全新亮相，大都会西楼金鹰女人街顺利搬迁，升级改造都市广场等 9 栋老旧商务楼宇；促进传统市场向“商场化”转型，推进朝天门、菜园坝市场调整转型；味苑地块、国际大厦等“四久工程”处置成效显著。

——全域渝中建设加速。延续近年大拆迁、大建设态势，重大载体建设扎实推进，全社会固定资产投资迈上三百亿台阶，有力支撑了全域发展。解放碑中央商务区加速发展，重庆金融街建设有序实施，八一宾馆地块、原检法两院地块启动建设，威斯汀酒店 A 栋、保利重宾、国泰广场等项目主体完工，新华国际大厦、英利国际金融中心等项目投入运营，步行街二期扩容 1.2 万平方米，30° 特色街吧环境建设与业态调整初步完成，解放碑地下停车场及连接通道项目进展顺利，6 栋楼宇灯饰建设完成。东部更新加快，朝天门地块内两幢高层建筑成功爆破拆除，重庆来福士项目顺利奠基；加快下半城历史街区改造，湖广会馆街区、凯旋路片区加速拆迁扫尾，南宋衙署遗址保护利用规划通过市政府常务会审议，十八梯地块完成设计公开招标，归元寺地块成功出让。中部继续发力，重庆中心项目启动建设，黄花园地块成功出让，上清寺重庆互联网产业园、大溪沟设计创意产业园配套设施不断完善，服务功能进一步增强。西部提速推进，龙湖时代天街 17 万平方米商业载体投入运营，单巷子、七牌坊项目顺利招商，高九路重庆总部城 3 万平方米甲级写字楼封顶，化龙桥嘉陵帆影一期建成，企业天地开始运营。基础设施更加完备，千厮门、东水门大桥主塔主体完工，与轨道 6 号线连接段工程同步推进，红岩村大桥、渝澳大桥至两路口分流道、雷家坡立交工程启动，打铜街道路改造和单巷子道路拓宽工程开工，虎支路、大溪沟水厂接嘉滨路等道路建成通车；优化调整成渝客运专线渝中段线路，朝天门汽车站顺利搬迁，奎星楼停车库一期建成投入使用，全区新增室内外停车位 6807 个；石板坡、红岩村变电站主体完工，大坪变电站项目顺利实施。

——城市管理迈上新台阶。完善机制，统筹推进，继续攻坚，全国文明城区通过复查，环保“创模”通过国家验收，实现“上台阶”年度目标。固化细化机制，深入落实“四化”要求、“五大机制”，总结形成环境卫生精扫细保程序、“先治后管、治管结合、先疏后堵、疏堵得当”整治占道经营思路、“守点、巡路、控面”到岗履职模式等行之有效的特色机制，全市多次在我区召开现场推广会。制定明晰标准，相继出台数字城管、环境卫生、市政设施、市容秩序、园林绿化、老旧小区整治、执法队伍等“上台阶”具体标准，数字城管案件按时核查率、区管主次干道黑化率等八项重点指标达到 100%。“十大战役”纵深推进，拆除违法建筑 15.3 万平方米，取缔占道经营摊点 8700 个，规范设置便民商摊 1070 个；升级改造车行道 5.9 万平方米、人行道 3.1 万平方米，新建公厕 3 座、改建 30 座，清掏整治化粪池 300 处，维护改造排水管网 5.7 公里，完成火药局街等支次干道管网下地；空气质量满足二级以上天数 334 天，比上年增加 16 天；新增绿地面积 36.7 万平方米，绿化覆盖率 39.4%；实施水表“一户一表”改造 30587 户，完成住宅老旧电梯更新改造 173 台，近 1.5 万户居民受益，一批城市管理重点难点问题得到有效解决。

——民生民利持续改善。统筹整合资源，加大财政投入，民生事业取得新进步。民生保障扩面提标，在全市率先实现免学费高中教育，惠及 7200 余名学生；投入 1.3 亿元实施“人生关怀”，惠及 50.4 万人次；完善医疗救助政策，基本公共卫生服务补助标准从人均 31 元增至 36 元；出台社会养老机构扶持政策，建成罗汉寺等 10 个社区养老服务驿站，新增机构养老床位 330 张；职工医保和居民医保住院政策内报销比例分

别达到82%、50%；城镇企业退休人员养老金增长14.8%；发放低保金6736万元；确保廉租房保障应保尽保；完成35个社区环境综合整治，实现区域全覆盖；完成26.3万平方米危旧房拆迁以及兰家巷、九坑子等5个片区扫尾。就业创业成效显著，新增就业人员近4.4万人，帮助4608名就业困难对象实现就业，调查失业率4.6%；鼓励全民创业，成功创建全市唯一的国家级创业孵化基地，推出创业项目299个，新增微型企业683户，带动就业4765人。公共服务更加优质，教育经费投入达到11.8亿元，义务教育均衡发展合格区评估位列全市第一，素质教育取得新进步，出台大力发展职业技术教育实施意见，人民公园小学主体工程、四十二中学生宿舍新建项目基本完工，解放小学综合改造工程开工；编制智能渝中规划，解放碑公共区域基本实现免费无线上网，城区智能化程度不断提高；创建国家首批公共文化服务体系示范区成效显著，创建指标完成率达到90%，七星岗、菜园坝、化龙桥地区文化中心建设进展顺利，全市重点寺观罗汉寺项目前期工作推进顺利；创建国家卫生区十项必备条件基本达标，获评国家级慢性病综合防控示范区，完成区妇幼保健院迁建，改造临江门等3个社区卫生服务站，基本建成全区药品电子监控系统，未发生重大疫情和重大食品安全事故；建成常年免费开放的国民体质监测中心、浮图关健身步道，参加市四运会金牌总数位居全市第三；完成曾家岩等3个社区便民商圈建设，总数达24个；青春健康教育项目获得国务院妇儿工委高度肯定，被确定为实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区；重点青少年群体帮扶、分类引导青少年工作经验在全国宣传推广；支持工会发挥作用，职工帮扶和法律援助工作获得全国先进。社会管理不断优化，在全市率先出台加强物业管理工作意见，完成老旧住宅区物业管理164.5万平方米、惠及2.4万户，全区物业管理覆盖率达90%；深化“社区工作日”活动，成为全市唯一的全国社会管理创新最佳实践案例；创造性开展“幸福社区、邻里如亲”活动，荣获“全国爱心城市”称号；深入开展警民恳谈活动，受到市民普遍好评；投入6115万元，完成15个社区组织工作用房建设。社会保持安全稳定，巩固开展干部“大下访”，强化社会稳定风险评估，创新开展信访听证，化解中央和市级交办信访积案32件，办结率100%，信访总量持续下降；调解群众矛盾纠纷4100余件，处理消费纠纷1647件，在全市率先建成一站式医患纠纷调处中心；为困难群众提供法律援助594件；构建一体化大综治格局，加强社会治安“六张防控网”建设，刑事案件发案量下降12.9%；推进区属老国有集体企业改革攻坚，完成改制37户；深入开展“打非治违”，投入4000万元整治328栋高层建筑火灾隐患，投入近1亿元完成12处地质灾害隐患点整治，完成10栋D级危房排危抢险，未发生较大及以上安全事故，解放碑街道成功创建为全国安全社区，12个街道全部创建为市级安全社区；有序推进突发事件预警信息发布、应急应战指挥“两个平台”建设，民防081工程竣工并通过市级验收。

——自身建设不断进步。认真执行区人大决议决定，共办结人大代表议案建议、政协提案932件，满意和基本满意率96.6%。以改革创新适应区情、促进工作，组建大石化地区管委会、服务业发展办公室和国有资产管理办公室，调整完善工作考核办法，统筹和服务经济社会发展的能力进一步提升。加强资金调度，保障了资金运转总体平衡。坚持依法行政，组建政府法律顾问团，探索建立重大合同审查备案制度，开展相对集中行政复议审理权试点和行政执法评估试点。深化行政审批制度改革，降低门槛，简化手续，实行“零障碍”服务，行政审批按时办结率100%。主动服务、上门服务，深入落实区级领导联系总部企业制度，延伸“社区工作日”进园区、进楼宇，为企业切实解决疑难问题。建成“阳光渝中”一网一线一台问政平台，拓宽群众监督渠道。建成公共资源配置电子化招投标平台，推进电子监察系统建设，强化审计监督，扎实开展重点领域纠风专项治理。加强廉政风险防控、行政效能督查，共查处违法违纪案件13件。同时，双拥、国防动员、人口和计划生育、民族、宗教、外事、侨务、对台、审计、统计、保密、物价、机关事务等工作取得新成效，青少年、科普、老龄、残疾人、地震、档案、修志等事业取得新进步。

各位代表！过去一年，在宏观形势错综复杂的背景下，全区经济社会仍然呈现出发展平稳、建设加快、民生改善、社会稳定的良好局面。一年成绩的取得，得益于市委、市政府和区委的正确领导，离不开区人大、区政协的关心、监督和支持，饱含着全区干部群众、社会各界人士的努力和广泛参与。在此，我谨代表渝中区人民政府，向全区65万人民，向关心、支持政府工作的人大代表和政协委员、各民主党派、

工商联、各人民团体、无党派人士，向驻区部队、武警官兵和公安干警，向为渝中发展做出积极贡献的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

2013 年主要工作

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年。认真研判全年形势，挑战机遇并存，形势依然比较严峻。国际经济处于深度调整期，虽然相对趋稳，但要全面复苏还需时日。国家继续坚持稳中求进总基调，对发展质量和效益要求更高。全市各区县继续保持竞相发展态势，区域竞争更为激烈。渝中存在的困难和挑战更为突出：经济社会发展水平与渝中的独特地位和人民群众的期盼还有差距；“4+3”产业提升能级、优化结构、融合发展的任务还很艰巨；交通、环境等“瓶颈”制约依然突出，老、旧城区品质提升压力较大；中心城区社会管理面临新情况、新问题；政务工作的体制机制还需进一步优化。

当前，我们仍面临难得的发展机遇。党的十八大明确了全面建成小康社会、全面深化改革开放、全面推进“五位一体”总布局的发展目标，我国仍处于大有作为的重要战略机遇期。国家将服务业增加值占比提高到 50% 以上的新要求，契合渝中的特点、优势和发展方向。全市“一统三化两转变”和建设西部地区唯一的国家中心城市战略纵深推进，对于渝中发挥城市核心功能、加快发展，提出新的使命要求。区域发展环境和基础条件不断改善，转型升级步入正轨并初见成效，综合优势逐步显现，全区上下齐心协力谋发展、推改革、干工作、抓落实的氛围愈加浓厚。只要全区干部群众坚定信心，抢抓机遇，扎实工作，就一定能攻坚克难，不断取得更大的成绩。

各位代表，根据区第十一次党代会确定的渝中未来发展目标和区十七届人大一次会议审议通过的本届政府五年工作总体任务，2013 年区政府工作的总体思路是：深入贯彻党的十八大和市第四次党代会精神，坚持“1234”战略思路，不动摇、不懈怠、不折腾，细化区第十一次党代会精神和区“十二五”规划年度工作计划，加强统筹协调，狠抓工作落实，转变作风，鼓足干劲，持之以恒抓好城市规划建设管理、产业转型升级、社会民生改善和法治政府建设，深入推进国家服务业综合改革试点和社会管理创新，努力推动渝中转型升级和创新发展。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 12%，公共财政预算收入增长 11%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 16%，实际利用内资 200 亿元、外资 8.5 亿美元，城市居民人均可支配收入增长 12%、低收入家庭人均可支配收入增长 15%，城镇调查失业率控制在 4.6% 以内，单位地区生产总值能耗下降 2%，人口自然增长率控制在 1.5% 以内。

为完成上述目标，我们将着力加大改革力度，优化发展环境，把握综合平衡，优化公共资源配置，加强公务员作风建设，提高服务水平。全力做好以下四个方面的工作。

一、推进服务业改革发展，促进产业能级升级

根据发展定位，深化城市发展战略规划，狠抓重点，细化落实市政府相关政策支持和区级政策，细化推进“九大工程”年度任务，细化对接市区战略合作协议政策、项目、资金支持，加强督查考核，带动优化产业结构，努力建设内陆开放样板区。

（一）坚持高端发展。一是加快建设长江上游金融中心核心区。坚持金融首位思想，发挥解放碑金融机构集聚优势，培育化龙桥区域金融功能；继续强化银行、证券、保险等传统金融机构集聚发展态势，积

极引进外资、创新型、结算类金融机构入驻，引进市级以上金融机构 5 家；引导金融机构发展高附加值业务，创新金融产品，提高对实体经济和中小微企业的服务水平；完善政策激励，搭建信息平台，提升服务水平，营造良好的金融生态环境。二是加快建设西部购物之都。优先布局环球概念店、西南旗舰店、保税免税店，引进国际知名品牌 10 个；优化解放碑中央商务区规划，重点突出“一心四门”商业拓展布局，完成解放碑步行街国泰片区扩容工程，引导世贸大厦裙楼等业态调整；培育提升大坪、化龙桥地区商业功能，形成商业发展新的增长点；深化朝天门市场搬迁调整方案，加快传统市场“商场化”转型步伐，发挥轨道交通发达、线路交汇叠加的优势，科学规划布局商业业态。三是加快建设西部商务服务高地。集聚要素服务、会计评估、法律仲裁、信息咨询、营销贸易等品牌机构和行业协会，引进国内外知名商务服务机构 5 家；引导重点商务企业创建品牌、开拓市场、提升影响力；承接全市新型工业化发展需求，搭建与制造业园区的对接平台，扩大辐射能力。四是加快建设西部文化旅游融合发展强区。统筹推进重庆特有的文物资源和文化资源利用工作，树立文化兴区、文化强区的理念，科学制订文化与旅游融合发展规划，加快历史文化保护和发展项目实施，推进南宋衙署遗址公园、“九开八闭”重庆母城风貌带、湖广会馆街区等重点项目；不断提升日月光广场、重庆天地、龙湖时代天街等都市时尚休闲聚集地品质；加快推进较场口中央娱乐区建设；继续办好都市旅游节、解放碑购物狂欢节等品牌节会活动。五是加快建设国家电子商务示范区。推进高九路电子商谷建设，实施电子商务“双推”计划，启动在线朝天门等示范工程，支持商业龙头企业建立电子商务平台，打造 2 个电子商务特色楼宇，引进 3 个电子商务龙头企业设立区域性总部。六是加快创意产业发展。引导创意产业集群发展，推进小溪沟设计创意产业园、中山荟等重点项目建设，形成产业亮点。

（二）加快开放发展。一是强化择商选资。围绕产业发展重点、城区功能定位，针对区域商业商务载体集中放量态势，进一步创新配套政策措施，健全政企联手、部门联动、专业机构参与的招商机制，突出楼宇、园区等招商载体，以商招商、整体招商、联合招商，加快载体利用步伐，引进世界 500 强企业 4 家，加快载体利用步伐。二是引导企业“走出去”。支持协信集团、民生轮船等有条件的企业上市融资和到 OTC 挂牌、托管；引导康德集团、金夫人集团等有条件的企业对外投资和设立分支机构。三是搭建服务外包发展平台。推动成立服务外包产业联盟，打造服务外包产业特色楼宇，建设国家服务外包基地。四是深化城市营销。加大与国外友城、境外机构、国内城市间的联动合作，组织策划高层次城市营销活动，系统提升渝中城市形象的国际国内影响力和美誉度。

（三）促进集聚发展。一是打造服务业集聚区。编制服务业集聚区发展规划，完善管委会管理机制，强化服务经济发展职能，打造解放碑、大坪、化龙桥、高九路等服务业示范集聚区。二是壮大楼宇经济。推进高品质商务载体建设，继续实施“热水瓶换胆”计划，提升物业管理水平，改造一批老旧商务楼宇。三是发展总部经济。编制总部经济发展规划，出台总部企业认定标准，建立分类扶持机制，加大政策支持力度，推行商务楼宇“社区化服务企业”试点，新增总部企业 5 家。

（四）实施创新发展。一是标准化推动创新。组织开展国家级服务业标准化试点示范，重点推进商务楼宇物业服务、餐饮服务、都市旅游等标准化项目，制定、修订国家标准、行业标准、地方标准 5 项以上。二是品牌化推动创新。挖掘培育“老字号”，大力引进外来驰名商标，指导企业注册商标 1000 件、驰名商标 1 件、著名商标 10 件、知名商标 10 件。三是推进创新平台建设。完善区创新创业服务中心功能，实施现代服务业科技行动，新增科技企业孵化器 2 个、国家高新技术企业 2 个，专利增长 20%。四是营造创新氛围。坚持推动政府创新与企业创新相结合，制定出台服务业发展特色创新考核办法和鼓励企业创新发展办法。

（五）优化发展环境。一是突出环境改善。着力解决停车难问题，加快解放碑及周边停车场和地下连接通道项目建设，出台商务、商住楼宇定时停车引导办法，新增室内外停车位不低于 5000 个；着力解决企

业周边环境问题，持续开展商务楼宇周边环境综合整治；着力解决上班族用餐困扰问题，引导支持餐饮配送企业创新经营方式，提高服务质量。二是强化服务助推。进一步完善服务企业机制，对接落实各项产业政策和有关市级行政管理权限下放政策，坚持重大问题分级协调、首办负责、限时办结等制度，深化行政审批制度改革，探索“一统两分三级”服务企业、服务民生的新途径，以情留人、以情留企，稳商留资。健全服务业统计调查制度，提升信息管理和共享水平，推进政务、商务和社会诚信建设。依法查处食品药品安全违法案件，创建国家级餐饮服务食品安全示范区。严厉打击假冒伪劣，打造“消费放心区”。三是强化人才支撑。完善人才培养、引进和使用管理办法，抓好急需高层次服务业人才队伍建设，实施商贸高级经营管理人才轮训、金融人才聚集等人才培养计划，设立人才专项资金，开展优秀服务人才评选表彰活动。

二、推进城市规划建设管理，促进城市品质升级

坚持民生导向、规建管并重、突出品质和彰显特色的原则，精心规划、精致建设、精细管理，巩固深化全国文明城区和环保“创模”成果，努力建设名副其实的国际都市形象区。

（一）提高城市规划水平。一是站在担当国家中心城市核心功能和助推重庆城市科学发展的高度，着眼大局，立足长远，提高水平，完善渝中区分区规划以及各项专项规划，切实研究把握好渝中城市总体规模、功能结构和规划布局，研究确定科学的规划实施时序和供求平衡关系，有效做好城市规划与人口布局、基础配套和经济社会发展的协调衔接。二是修编渝中区控制性详细规划，深化研究半岛形态规划，凸显代表重庆特征的山水城市和历史文脉特色。三是研究优化全区综合交通规划和解放碑、大石化等重点片区交通改善规划、停车设施规划，提高中心区城市空间的人文关怀水平。四是加强公共配套、能源保障、管网设施、地下空间等规划，以及菜园坝地区等重点片区的规划工作，增强城市发展的承载能力。五是切实加强建设项目的前期规划设计及评审论证，提高项目实施的科学性和建筑设计水平。

（二）加快全域渝中建设。一是东部中央商务区。全力推进朝天门重庆来福士项目，提速建设集甲级写字楼、高端酒店、大型购物中心、高端住宅于一体的高品质城市综合体；完善解放碑中央商务区综合服务功能，重点建设重庆金融街等高端商务商业载体、高端酒店、标志性文化设施，着力推进节约街、兰家巷、群众艺术馆、归元寺、兴隆街、解放碑时尚文化城等地块开发建设，力促保利重宾、国泰广场、京剧团地块裙楼、威斯汀酒店写字楼、环球金融中心商业部分等项目建成投入使用，加快谊德美食城等7个“四久工程”处置。二是西部大石化地区。围绕打造渝中西部都市新核，提升新兴商业商务功能，力促时代天街、七牌坊、单巷子、恒大名都高端住宅等项目加快建设；提速化龙桥重庆国际商务区功能培育，加快重庆天地项目建设；推动高九路重庆总部城高端酒店和写字楼建设及竣工投入使用。三是中部地区。加强综合开发、功能互补、整体衔接，加快重庆中心项目建设，推进黄花园等地块开发。

（三）完善城市综合配套功能。一是建设畅通型城区。配合推进成渝客运专线渝中段、东水门大桥、千厮门大桥、红岩村大桥、渝澳大桥两路口分流道等市级在区重大交通项目；启动大化路、锦程路建设及医学院路道路改扩建，推进雷家坡立交建设，完工打铜街、永年路等道路改造；完成智能交通一期建设，优化交通组织管理。二是建设安全保障型城区。认真落实安全生产“两个责任”，坚决防范各类安全事故发生；整治危旧房集中区、高层建筑等重点领域、重要部位安全隐患，实施肖家湾金库危岩带等5处地质灾害隐患点治理，整治无主化粪池300处，启动燃气安全隐患综合整治，推进长滨路储奇门一朝天门段护岸挡墙加固工程，创建2个全国安全社区；推进国防动员与应急管理的有效衔接；加快大坪、石板坡、红岩村等变电站、石板坡一顺城街变电站电缆隧道建设，启动朝天门、七牌坊变电站建设；改造住宅老旧电梯181台、水表“一户一表”1.5万户；强化保障、整合资源，完成已开危旧房片区拆迁扫尾，推进零星危旧房改造工作。三是建设智能型城区。推进3G网络建设和光纤到户，实施无线渝中二期工程建设，基本实现人流密集的公共区域WIFI免费上网；开展智能商区、楼宇、社区认定，启动政务云、健康云建设。四是建

设生态园林型城区。推进环境保护蓝天、碧水、宁静、生态四大行动；努力提高空气质量水平；提升园林绿化管理水平，发展城市立体绿化，发挥绿化整体功效。五是建设低碳型城区。积极争取国家和市级节能减排政策资金支持，推广运用绿色科技、低碳材料、节能产品；结合全市“公交都市”试点，推行低碳交通方式。

（四）创建一流城市管理。一是优化管理机制。严格落实区域网格化、管理网络化、标准规范化，推进粗放管理、经验管理向精细化管理的转变，进一步固化、健全、落实“五大机制”，实现城市管理工作流程化、操作规范化、成效示范化；推进“十大战役”由总体覆盖向重点突破和品质提升转变，集中精力解决城市管理老大难问题、易反弹问题和独特区情地理导致的特殊问题。二是完善市政设施。推进大型垃圾中转站建设，升级改造王家坡垃圾站，新建、改建一批公厕，维护改造排水管网2公里。三是提升市容环境。升级改造车行道、人行道2万平方米；拆除7万平方米违法建筑；整治机动车乱停乱放，强化执法，规范管理，改善交通秩序；整治占道经营，继续规范升级一批便民商摊。四是突出特色亮点。打造城市环境整治管理品牌，健全完善老旧小区综合整治后续管护长效机制，将更多的社区小巷培育为文化展示区和民俗旅游区、和谐居住区；打造自主物业管理品牌，完成300万平方米老旧住宅区物业管理任务；打造半岛灯饰品牌，推进楼宇及夜景灯饰建设；打造数字城管品牌，稳步提高按时处置率、结案率。

三、推进社会管理创新，促进民生幸福升级

加强社会管理创新与经济发展、城市管理、民生改善、安全稳定、作风转变的有机结合，坚持标本兼治、点面结合，发挥好政府主导和人民主体两个作用，努力建设社会和谐示范区。

（一）更加重视就业创业。一是积极推进充分就业工程，完成就业培训3500人，帮助4000名困难对象实现就业，开发500个公益性岗位，新增就业3.8万人。二是通过政策支持、平台孵化、园区带动和培训指导等措施，大力培育市场主体，支持民营经济发展，引导个体工商户向企业转化，促进中小微企业存活成长，新建1个现代服务业微型企业创业园，发放小额担保贷款4500万元，发展微型企业600户，新增市场主体5500户。

（二）促进社会事业优质均衡发展。一是推进中小学校校点科学规划布局，优化教育优质资源配置，有效治理义务教育择校乱收费，创建国家首批义务教育发展基本均衡区，全面实施素质教育，深化课程改革，加强教师队伍建设，推进校际干部教师交流。加快在建学校工程进度，完成解放小学综合改造主体工程，建成人民公园小学并投入使用。二是创建国家首批公共文化服务体系示范区，启动数字图书馆、图书馆总分馆二期建设，建成周顺恺美术馆，加快罗汉寺保护修缮等项目进度，实施“文化大礼包”等6项文化惠民工程。三是开展国家卫生区创建十大专项行动，推进市中医骨科医院扩建选址，启动区牙科医院、区卫生监督所业务用房改扩建，推行健康管理服务进居家、进楼宇。四是发展体育事业，举办全区第三届运动会，新建1个国民体质监测站，广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平。

（三）提高社会保障水平。一是继续推进各类社会保险扩面提标，强化社保基金征缴监管，完成4个街道劳动就业社保服务中心规范化建设。二是落实最低生活保障与经济发展、物价上涨“双联动”机制，强化物价监测监管力度，切实保障困难群众基本生活。三是加强社会救助力度，创新设立3-5个街道社会救助工作站，完善救助资金管理使用办法。四是多形式、多途径、高品质发展养老服务，建设区福利院化龙桥分院和玫瑰湾分院，改造15个社区养老服务站，新增养老床位300张，培育2-3家居家养老服务机构。五是继续实施“人生关怀”。

（四）进一步提高城市文明程度。城市文明程度是经济和物质发展的成果，更对城市的健康持续发展

具有强大的能动作用。渝中作为重庆的核心区、“首善之区”，有责任也有能力率先全面提高城市综合文明素质。一是进一步强化宣传，健全全民参与机制，让群众成为文明创建的最好支持者和最终受益者。二是开展重点行业、重点单位、重点窗口文明创建活动，营造浓郁的社会文明风气，保持并推进国家环境保护模范城区和国家卫生城区向更高水平发展。三是强化全社会法制观念，增强社会秩序的科学有序管理，提高市民文明素质和城市文明程度。

（五）创新推行“四社一工”模式。一是推进社区自治。切实发挥社区居委会自治职能，进一步完善社区民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，不断提高社区居民自我管理、自我教育、自我服务水平。二是发展社区服务。完善社区工作站公共服务功能，完成5个社区组织工作用房建设。深化5个“10分钟便民服务区”建设。三是提升社区工作者规范化程度。完善社区工作者准入、培训、管理、考评、待遇、退出机制，提高素质能力；培养、引进社区社会工作专业人才，实现每个社区都拥有1-2名社会工作专业人员。四是发展社区社会组织。出台扶持办法，设立专项资金，重点培育和扶持一批公益服务、文化体育等类别的社区社会组织，鼓励社会组织承接社会服务和社区事务。五是建设社区义工队伍。制定志愿者管理办法，开展志愿服务记录制度试点，培育专业化志愿者队伍。同时，推进社区工作信息化，建设区、街、社区三级信息平台和网络，推进社会事务管理网格化，整合城市管理、社会治安、劳动社保、人口管理等各类人力和公共资源，促进社会管理与公共服务有效对接。

（六）深入化解社会矛盾。一是加强群众工作，进一步丰富“社区工作日”内容和形式，持续开展“幸福社区、邻里如亲”活动，通过群众工作化解信访矛盾。二是加强矛盾排查化解，强化医患、物业管理、劳务、消费、股权等矛盾调处，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解作用。三是规范完善信访救助、司法救助和法律援助机制，保障群众诉求表达和合法权益。四是持续抓好“八类”疑难信访矛盾化解，实事求是，积极稳妥，分类处理，有序推进，切实解决一批问题。五是加强社会治安综合治理，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民生命财产安全，增强百姓安全感，提升群众满意度。

（七）优化重点人群管理服务。一是创新流动人口管理服务，强化用工管理等“六项管理”，提升劳动就业等“十项服务”，细化管理服务措施。二是加强对违法犯罪青少年群体、易肇事肇祸精神病人的帮教、管控和救治，帮助其回归社会。三是加强刑释解教人员安置帮教，健全新型社区矫正模式，理顺监管体制，明确工作责任，完善网络体系，建设社区矫正帮教管理服务中心。四是提高出生人口素质，强化政策宣传，扩大孕前优生健康检查覆盖面，推进出生缺陷三级干预全覆盖，增加儿童听力筛查等项目，深入实施青春健康教育项目，提高青少年儿童身心健康水平。五是发展残疾人事业，实施扶残助学、康复救助、就业扶持、阳光托养、辅具适配等残疾人扶助项目。六是强化人口管理服务基础工作，提高人口信息掌握、管理和使用水平，建设区青少年校外活动中心、婚姻登记处办公用房，加强殡仪服务工作。

（八）加强政权基层基础建设。推进区武装部办公楼迁建、区法院迁建、菜园坝街道办事处办公用房建设。加快实施社会安全事件应急联动指挥系统、金盾工程二期项目。启动区公安分局“三所一队”及战训基地项目，完成菜园坝、化龙桥、石油路派出所、交巡警支队队房综合改造，推进大坪、七星岗派出所新办公用房建设，加强治安岗亭建设，强化社区警务工作。

四、推进服务型政府建设，提升政务服务水平

努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府，全力服务人民群众和区域经济社会发展。

（一）坚持改革创新。优化机制、整合资源、提高效益，统筹推进重点领域改革，以改革的红利加快

发展。健全重大项目推进机制，完善项目管理办法，提高计划安排和组织实施的工作效能。优化政府投资项目决策机制，修订管理办法，落实项目法人制，规范前期工作，建立项目评估制度。深入推进街道管理体制变革，提升街道统揽区域经济社会事务的能力。稳妥推进政府机构改革和事业单位分类改革。推进财政预算绩效管理，加强财政债务风险控制和资金调度。优化整合人、财、物和信息资源，探索国有资源有效管理新途径，深入推进公共资源市场化配置，加强政府综合信息平台建设。完善考核奖惩机制，强化决策跟踪反馈与责任追究，坚持任务数量化、工作项目化、措施具体化、考核机制化，狠抓督查督办，强化奖惩逗硬，健全政府绩效管理制度。

（二）坚持依法行政。认真落实中央“依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设”的要求，做到有法必依、执法必严、违法必究。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，虚心接受新闻媒体和社会公众监督。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。扩大政务公开范围，增强政府行为透明度。建立健全公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的政府决策程序，推进科学民主决策。加强规范性文件审查，严格按照法定权限和程序履行职能。坚决查纠执法不力、执法违法、执法扰民、执法寻租等行为，切实做到严格、规范、公正、文明执法，以政府依法行政带动群众依法行为、依法维权。开展“六五”普法中期督导，争创全国法治区县创建先进单位。开展“十二五”规划中期评估。做好第三次全国经济普查。

（三）坚持转变作风。干部作风问题关系到党群关系、干群关系和工作落实，必须加大公务员队伍的工作作风建设。严格执行中央、市委和区委关于改进工作作风、密切联系群众的相关规定，强化制度建设，健全长效机制，狠抓工作落实。坚持密切联系群众的作风，深入开展群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映突出的问题。坚持求真务实的作风，坚决反对形式主义，实实在在做人做事，精简会议、活动和文件，低调务实、少说多干。坚持艰苦奋斗的作风，厉行节约，勤俭办一切事业，发挥公共财政资金的最大效益，严控“三公”经费。加强公务员队伍建设，增强大局意识、危机意识、责任意识、创新意识、服务意识，提高深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定等行政能力，提升政府公信力和执行力。

（四）坚持廉洁从政。围绕“廉洁渝中”建设，坚定不移反对腐败，严格遵守法律法规和廉政准则，切实做到廉洁从政、干净干事。认真执行领导干部重大事项报告制度。健全廉政风险防控体系，筑牢城市规划、土地出让、工程建设、政府采购、投融资、国有资产管理等重点领域的制度防线，以制度管人、管钱、管事。加强行政监察和审计监督。坚持党风廉政建设“一岗双责”。坚决查办违纪违法案件，及时纠正和查处侵害国家、集体和群众利益的行为。

各位代表！渝中正处在转型升级的关键时期，也是改革开放和创新发展的机遇时期，需要65万渝中人民贡献智慧、共同努力。改革任重道远，机遇稍纵即逝，发展不进则退，实干方能兴业。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，攻坚克难，奋发图强，真抓实干，努力实现渝中工作再创新的辉煌！