

2014年重庆市巴南区政府工作报告

重庆市巴南区人民政府区长 陈刚

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年政府工作回顾

过去一年，全区上下深入贯彻党的十八大精神，在市委、市政府和区委的正确领导下，围绕“一城一极一区”目标定位，以“强工业、抓建设、促效益、惠民生”为主线，团结奋斗，扎实工作，较好地完成区人代会确定的目标任务。

（一）经济运行平稳向好。统筹推进“五化一体”建设，经济运行稳中趋好。实现地区生产总值465.9亿元，同比增长11.8%，增幅居主城区第四位。全社会固定资产投资535.6亿元，增长24.8%；社会消费品零售总额186.7亿元，增长14%，增幅均居主城区第一位。公共财政预算收入25.2亿元，增长20.8%；其中税收收入21.3亿元，增长20.1%，增幅分别居主城区第二位和第一位。出让土地实现成本收入57.1亿元，综合财力达到133.9亿元。城镇居民人均可支配收入26942元，增长9.4%；农村居民人均纯收入10600元，增长12.5%，增幅分别居主城区第四位和第三位。金融机构存款余额483.3亿元，比年初增长14.9%；贷款余额395.6亿元，增长9.1%；存贷比81.9%，居主城区第三位。市场主体4.36万户，增长15.1%；外资企业新增28户，增长2.3倍。

（二）工业经济加速回升。狠抓结构调整和产业升级，工业经济企稳回升。实现工业总产值645亿元，增长11%，比上一年提高7.1个百分点。规模以上工业总产值538.4亿元，增长10.9%，比上一年提高8.9个百分点。工业综合效益指数233.8%，提高19.8个百分点。完成工业投资132.9亿元，居主城区第三位。新引进工业项目27个，协议投资103亿元。数码电子等新兴产业从无到有，提速发展。经济园区新建标准厂房48万平方米，建成部分已完成整体招租。长安铃木二工厂新车下线投产，金泰航空等12个项目投产，深圳惠科等12个项目开工。麻柳沿江开发区建成10万平方米标准厂房，新希望等7个项目启动建设。全区规模工业研发投入8.2亿元，居全市先进行列。高新技术产品和重点新产品实现产值277亿元，占工业总产值的42.9%。在全市率先推进企业精益管理创新，重点企业人均产能提高30%以上，被评为全市精益管理示范区。锦晖陶瓷创建全市首家国家级工业设计中心，4家企业获评全市技术创新示范企业。

（三）第三产业势头强劲。推进内需拉动、扩大消费，社零总额增速连续6年领跑全市。商品销售总额完成542.9亿元，增长18.3%，增幅居主城区第三位。商品交易市场综合发展指数居全市第三位。铠恩国际等四大特色专业市场实现销售420亿元，增长18.5%。商社汇·巴南购物中心建成开业。引进城市综合体万达广场，商业体量达70万平方米。成功举办家博会等10余场大型商贸活动，实现销售60亿元。公路物流基地入驻项目快速推进，新引进京东商城等6个项目。温泉旅游、乡村旅游等持续升温，接待游客1577万人次，增长32.1%。南温泉整体开发二期商业步行街、五星级酒店主体完工。丰盛、东温泉入选重庆美丽小城。新增金融机构12家。银行金融机构实现利润11.3亿元，增长9.7%。

（四）城市建设提速升级。推进新型城镇化和“大美巴南”行动，城市建设扩量提质。商品房施工面

积 1467.6 万平方米，销售面积 200.8 万平方米，销售额 119.4 亿元，分别增长 22.4%、27.6%、46.9%。龙洲湾滨江片区完成投资 100 亿余元，建成 276.6 万平方米，投资及开发量居主城十大城市片区第二位。滨江城市经济带在建城市综合体等项目 23 个，建筑面积达 770 万平方米。龙洲湾 B 区开发正式启动，旭辉城等项目开工。鹿角新城开发建设加快，引进融创集团竞得土地 1924 亩。沿江高速巴南段建成通车，境内高速公路形成“二环三射”路网。在全市率先启动 4G 试验网建设，光纤入户新覆盖 1.7 万户。新开工建设 4 座变电站，建成天然气主管线 27 公里。完成一批人行道、车行道、下水道整治，新增隔离护栏 2000 米，新增停车位 5700 多个，新增城市绿地 61 万平方米，新建污水管网 19 公里。城镇生活垃圾处置率达到 98.9%，城市生活污水处置率 95.4%。实施“蓝天行动”，空气质量综合指数居主城区前列。森林覆盖率达到 43%。

（五）城乡统筹一体发展。致力于“三化”解决“三农”问题，农业农村稳步发展。财政投入 3.5 亿元，支持都市效益农业和特色小镇、幸福农庄建设。深入实施农业产业化十大工程、七大亮点项目，新发展优质蔬菜、水果、茶叶等特色农业生产基地 4 万余亩。光大奶业一期投产，重庆茶业集团被评为全国农业产业化重点龙头企业。二圣集体村被确定为西部唯一、全国首批 5 个之一的现代生态农业创新示范基地，接龙荷花村等 5 个村被确定为全国和市“美丽乡村”创建示范点。在国际上首创猪蓝耳病防控新技术，引起国内外广泛关注。首创鱼菜共生瓜果类立体蔬菜种植技术在全市推广。新增高效节水灌溉面积 12900 亩，成为全国规模化节水灌溉试点区。加快农民职业化，培育新型职业农民 550 人，发展种养大户 476 户，累计发展农民专业合作社 329 个。加快农村社区化和基础设施建设，建成社区公园、农贸市场等特色小镇项目 98 个，建成幸福农庄、农民新村 14 个 28 万平方米，惠及农民 2399 户。硬化建设农村公路 200 公里，新增农村人行便道 500 公里、沼气池 500 口。龙岗水库大坝建成，完成 20 座病险水库整治。三峡后续工作实施规划有序推进，争取项目 35 个、专项资金 2.3 亿元。

（六）改革开放步伐加快。着力深化改革、扩大开放，发展活力日益增强。在全市率先推动职能重组、组织重构改革，率先建立城市建设管理联席会议制度，率先实施商品房预售资金监管制度、城市道路占用挖掘管理办法，率先在主城区建立社区矫正机构“中途之家”。被纳入全国首批农村信用体系建设试验区。完成农村土地股份化、集体资产股权化、集体建设用地使用权流转改革试点。完善债务风险防控机制，新增融资 77.6 亿元，债务总量平稳下降。加快内陆开放高地建设，与重庆海关建立共同促进开放型经济合作关系。实际利用外资 7.98 亿美元，增长 101%，增幅居主城区第一位；进出口总额 13.3 亿美元，居主城区第五位。招商引资再创新高，新签约项目总投资额 487 亿元，增长 41%。实际利用内资 370.9 亿元，居主城区第一位。引进香港工业园、香港城，推动重庆中央活动区、重庆—东盟物流大通道上升为市级战略。

（七）社会民生保障有力。扎实推进“大善巴南”建设，促进民生发展。财政对民生支出 37.7 亿元，占公共财政支出的 70.5%。城镇新增就业 4 万余人，城镇登记失业率 2.62%。社会保险参保达 176.7 万人次，基本实现全覆盖。支出 1.2 亿元资助救助困难群众。在全国率先探索计划生育特殊家庭养老帮扶模式。花溪中学建成投用，新建 11 个镇街中心幼儿园。接龙、丰盛卫生院改扩建完工投用，完成 71 个村卫生室标准化建设。建成一批镇街和村居文化基础设施，接龙小观梆鼓舞、麻柳荷叶列入市级非遗保护名录，南泉抗战旧址群纳入全国重点文物保护单位。首创《巴国霓歌》大型广场文艺演出原创品牌。广泛开展群众体育活动和全民健身行动，参与群众达 30 万人次。成功举办环中国国际公路自行车比赛等 10 余项重大赛事。推进安全保障型城市建设，连续多年实现重特重大事故“零目标”。完善矛盾纠纷排查调处机制，积极开展法律援助，健全立体化治安防控体系。投入 19 亿元完成一批区级民生工程。建成公租房 230 万平方米，建成入住廉租房 1368 套，完成 5640 户农村危旧房改造。建成 42 个农村饮水工程，红层找水打井 1200 口，解决 5 万人饮水安全问题。188 辆定线长安车有序退出，二环内基本实现公交全覆盖。最后 4 个贫困村实现整村脱贫。

过去一年，我们坚持为民务实清廉，坚决反“四风”，改政风。办结人大代表议案建议 208 件、政协提

案 385 件，回执满意率 100%。财政预决算、政府性融资等重大事项提交人大审议 23 件次。严格执行中央八项规定和市委“八严禁”“十二不准”，严格执行党风廉政建设责任制，反腐倡廉全面加强。深入开展纠风、效能监察和发展环境综合整治等工作，全区“三公”经费压缩 20%。积极应对各种自然灾害和突发事件，确保了群众生命财产安全。人民武装工作、国防动员建设得到加强。完成对口帮扶城口县工作任务。外事、法制、民族、宗教、侨务、对台、监察及爱国卫生、妇女儿童、慈善、老龄、残疾人事业得到新发展，统计、审计、人事、政务服务、档案、地方志、保密、气象、地震、民防、消防等工作取得新成绩，规划、国土、工商、税务、质检、食药监、邮政、通讯、能源等部门为全区发展作出新贡献。

各位代表！过去一年，全区经济发展、社会进步和民生改善再上新台阶，得益于市委、市政府的关注关怀和坚强领导；得益于区委的统揽全局、定向导航和历届区委、区政府打下的坚实基础，也凝聚着段成刚同志的心血和汗水；得益于区人大和区政协的大力支持、有力监督；更是全区人民奋发图强、真抓实干的结果！在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，向驻区部队、武警官兵和政法公安干警，向所有关心和支持巴南建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年，我们清醒地认识到，巴南正处于爬坡上坎、转型升级的关键时期，面临的困难和问题还不少：经济总量特别是工业经济总量偏小；税收结构不优，财政收支矛盾突出；融资成本较高，债务总量和偿债压力较大，潜在风险不容忽视；“三农”问题仍然突出，城乡一体发展任务繁重；公共服务还不能满足群众需求，事关群众切身利益的种种矛盾问题仍很明显；政府自身建设不尽如人意，执行力有待提高，一些政府工作人员改革创新和服务意识不强，谋发展解难题办法不多，不作为、慢作为甚至乱作为现象依然存在。对这些问题，我们不回避、不绕道，务必切实加以解决。

二、2014 年工作目标和任务

今年，是全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，全面深化改革的关键之年，是贯彻市委四届三次、四次全会精神，实施五大主体功能区战略的重要一年。我们务必坚持解放思想、实事求是，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，切实做好全年工作。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻市委、市政府和区委的决策部署，紧紧围绕建设“一城一极一区”目标定位和“四区一基地”功能定位，坚持稳中求进工作总基调，以“促增长、抓建设、推改革、惠民生”为工作主线，全面深化改革扩大开放，扎实推进“五化一体”“大美巴南”“大善巴南”建设，着力强化创新驱动，加快转方式、调结构，全力保障和改善民生，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

主要预期性目标：地区生产总值增长 12% 左右；工业总产值增长 15%；公共财政预算收入增长 14%；全社会固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 16%；城镇居民人均可支配收入增长 12%，农村居民人均纯收入增长 13%。主要约束性目标：万元地区生产总值能耗降低 2.5%；空气中细颗粒物浓度下降 4%；城镇登记失业率控制在 3% 以内。

实现今年目标，重点抓好以下工作：

（一）着力强化要素保障，确保经济可持续发展。切实加大经济运行调控力度，合理调度、优化配置生产要素，尽力消除制约发展的种种瓶颈因素，力促经济良性运行，发展速度、质量和效益得以兼顾。

抓好规划保障。做好“十二五”规划实施中期评估工作。编制“四区一基地”空间、产业等规划，推进小城镇规划修编和乡村建设规划编制，推动镇村规划全覆盖。开展专项专业规划编制和规划研究，科学指导产业发展、园区开发和基础设施建设。高效完成重大项目规划手续办理，推进规划指标平移，满足项目落地需求。严格城市规划管理，严厉查处违法建筑，遏制在建项目违反规划行为，确保开发建设规范有序。

抓好用地保障。拓宽思路、创新举措，通过大项目带指标、地票、增减挂钩、用足用活三峡移民政策等方式，积极争取用地指标。认真清理“两规”指标覆盖“家底”，规划好招商布局，超前为项目落地开建做好准备。强化用地指标的统筹管理，有效解决重大项目供地问题。坚持集约节约用地，高度重视招商项目投入产出比，算好“亩产税收帐”，每平方公里产出不低于150亿元。合理调控小城镇规划修编增加的用地指标，加强闲置土地清理，加大违法用地处置力度。全年争取落实6000亩用地指标，力保入驻项目如期供地。

抓好资金保障。创新融资方式，通过企业债、私募债、股权合作、未来收益权质押、融资加代建等拓宽融资渠道。完成15亿元企业债券发行工作，新增金融机构融资70亿元。加快出让商住用地4600余亩，回笼资金100亿元以上。按照“债务要有数、规模要有度、债务要分类、管理要有规、用债要有方、结构要调整、偿债要有责”的要求，加强政府性债务管控和责任审计，锁定偿债资源。建立健全“借、用、管、还”投融资模式和偿债机制，坚持“一盘棋”调度，收缩战线捏紧拳头，突出重点量力而行，确保债务风险可防可控。坚持“四划一体”，既立足长远谋划、策划、规划好发展目标和重点项目，又着眼当前条件和财力，按照先急后缓、效益优先和当期可承受、未来可持续的原则，有计划地分期分批实施，凡资金未落实的项目一律暂缓开工。

抓好能源保障。加强与电力、天然气部门沟通协调，力争实现全年不拉闸限电、不限气目标。确保220千伏虎啸、110千伏金竹、110千伏光国、35千伏永隆4座变电站投入运行，新开工220千伏白马山、110千伏梓桐及南彭变电站项目。加快外环天然气主干线建设，推进界石等镇储气站项目，实现天然气供应全覆盖。

抓好人力资源保障。鼓励企业招引各类专业技术人才，强化校企联合、定单培养人才。搭建劳动力资源服务平台，完善企业用工需求信息库。在完成市信息产业重点企业协助招工任务的同时，新增就业4万人，开展培训1万人次以上，实现回乡就业创业3500人，切实帮助重点企业解决用工问题。

(二) 唱响“巴南制造”品牌，打造先进制造业基地。实施品牌战略，培育一批名牌企业和名牌产品。着力在各园区、开发区培养“懂经济、会管理、敢创新、重契约”的具有工业精神的干部队伍和企业家队伍，以此大力发展战略性新兴产业，提升传统优势产业，深入推进新型工业化，切实做强“促增长”的主引擎、主支撑。

强力推进项目落地、投产达效，尽快形成增量。完成工业投资155亿元。已签约并供地的所有项目，第二季度全部实质性开工建设。经济园区标准厂房签约入驻企业全部投产，曙光、宁辉部分楼栋交付使用并形成产能，加快台湾圣美、深圳惠科、华雄等项目建设。园区实现工业总产值560亿元，规模工业新增产值60亿元。麻柳沿江开发区新建标准厂房80万平方米，开建北大国医、攀渝钛业等项目，新希望、百亚、拓为服装城、广泽中小企业基地等部分企业投产，规模工业实现产值10亿元。全力推进香港工业园招商，标准厂房上半年招商完毕，年底前10个以上项目建成投产，实现产值10亿元。

强力推进现有企业扶优扶强，壮大提升存量。认真开展第三次全国经济普查相关工作。大力实施“五

转一创新”，推进无证转有证、个体转企业、分支转法人、规下转规上、限下转限上，创新服务企业体系。推动技改升级、扩能提质，支持重点骨干企业做优做强。以市场倒逼促存量盘活，提升汽摩产业综合实力和竞争力。推进长安铃木二工厂 25 万辆整车、一工厂自主品牌乘用车项目，支持宗申集团产业升级和多元化发展。实化领导干部联系企业制度，建立企业诉求信息平台，完善“三级联动”解决企业困难机制。引导支持民营企业抱团发展。投足用好工业发展专项资金，优化“新工通·助保贷”中小企业融资平台。强化工业经济运行监测，抓好规模企业特别是 30 户重点企业的协调服务。规上工业总产值增长 13%以上、利润增长 12%以上，工业综合效益指数提高 3.5 个百分点。

强力推进工业招商，增强发展后劲。瞄准“整机+配套”、垂直整合全产业链，大力开展以商招商、集群招商，以招商选商促增量做大做优。着力打造一支“精功课、善博弈、会算账、促双赢”的专业化招商队伍，紧盯行业领先、带动力强、附加值和科技含量高的知名企业，高效推进一批项目签约入驻。工业招商合同金额 200 亿元以上，实际到位资金 100 亿元以上。

强力推进新兴产业，促进可持续发展。编制战略性新兴产业发展规划，着力发展数码电子、新能源汽车、高端装备制造和新信息技术产业，培育发展新材料、生物医药和轻纺服装等产业，引进云计算、大数据、车联网、智能终端及下一代网络设备项目。云教育产业园建成产业用房 3 万平方米，入驻企业 3—5 个。新兴产业项目投资占工业总投资 60%以上。

强力推进创新驱动，促进产业转型升级。整合资源、确保投入，研发经费（R&D）增长 12%以上。鼓励企业与高校、科研院所共建关键技术平台和研发中心，构建“产、学、研、用”创新开发体系，培育核心竞争力强、产业带动大的工业企业。高新技术产品和重点新产品达到 120 项，国家级高新技术企业达到 32 家。推进全国知识产权试点城区创建，专利申请量增长 25%以上，专利成果转化率达到 60%以上。推进精益管理创新，新增 10 家企业深度系统服务，有效提升企业管理水平和生产效率。

（三）唱响“巴南服务”品牌，大力发展现代服务业。以建设商贸物流集聚区、中央文化休闲活动区、生态健康体验区为目标，围绕拓展产业方向、调整经济结构，加快发展现代服务业，做优“促增长”的加速器。

打造商贸物流核心平台。强力推进公路物流基地建设，加快形成“五大业态”。力促普洛斯、西联钢材等项目一期建成运营，实现营业额 8 亿元。落实已签约项目用地指标，推进宗申车谷、传化、中集、公运、烟草等项目建设。大力推进京东商城电子商务基地建设，确保项目一期 6 月交地并动工建设，制定和推行物流配送末端载具新型标准化。大力推进华南城百亿级市场建设，一期用地 6 月底前全部交付，确保上半年动工开建。推动华南城和京东商城尽快形成商贸物流集聚区的主要支撑。着力发展一般贸易、加工贸易、服务贸易，依靠京东商城、华南城等，重点突破保税仓库及车间、电子商务、离岸金融结算服务贸易以及云计算、大数据的外包服务，力争取得互联网第三方支付牌照。推动中小企业由传统经营模式向电子商务经营转变，完善花木世界、铠恩国际、锦晖陶瓷、愉购网等电子商务交易平台。

培育购物休闲新型业态。以滨江城市经济带为核心，打造中央活动区，加快博澳君禧天地、珠江御龙天下、融汇商业广场等项目建设，重庆高档商品一条街、重庆龔街等特色商业街区初步成型，提升做优渝南大道、红光大道汽车 4S 店群。以鹿角新城为核心，打造中央休闲购物区，加快引进国际品牌和高端消费项目。生态休闲经济区以特色小镇为核心，培育一批商贸强镇和星级农家乐，促进购物消费与休闲度假、农业体验、乡村旅游有机结合。突出“中国温泉之乡”品牌，坚持以市场为导向，强化宣传营销，提升巴南休闲旅游品牌形象。完善旅游基础设施，重点打造温泉旅游、古镇旅游、休闲避暑等精品项目，推进景点环线连接，形成生态特色突出的旅游“珍珠链”。南温泉核心景区建成开放，丰盛古镇全面开街。

加快商贸基础设施建设。着力打造李家沱—龙洲湾市级核心商圈，加快万达广场、通江广场、旭辉城等项目建设。以引进具有独立法人资格的公司机构为主，大力推进城市综合体、总部基地、商街、购物中心的二次招商。拓展提升渝南大道专业市场群规模和品质，促进西部国际汽车城、渝南汽车市场提档升级，办好中国（重庆）—东盟家具博览会、东温泉中华山水茶道文化节。培育东城大道新型专业市场群，加快南彭国际工贸城、重庆花木世界市场建设。大力发展民生商业，优化社区商业结构和布局，新建一批便民商圈，积极谋划发展夜市经济。同步发展农村商业，巩固提升“万村千乡”市场工程成果，推动电子商务农村网下店建设。

加快发展金融服务业。深化与深圳联合金融集团战略合作，着力打造重庆金融服务总部基地，促进重庆银雁金融配套服务公司等签约项目尽快入驻。加快金融机构集聚，新引进金融证券机构8家以上。完善银政、银企合作机制，进一步优化金融生态环境，稳步提高存贷比，引导和鼓励金融机构加大对地方经济发展的支持力度。

打造生态健康体验区。突出“天下休闲、养在巴南”品牌，以发展生态“三养”产业为方向，推进生态健康城和高品质养生、养心、养老基地建设。在鱼洞、龙洲湾等人口聚集区，发展健康管理中心、康复中心、专科医院等健康产业。在特色小镇探索“三养”新模式，有序有效推进常青国际养生园、如恩天伦城等全产业链养老项目。

（四）唱响“美丽乡村”品牌，扎实推进农业农村发展。以“农业强、农村美、农民富”为目标，突出产业为重、典型示范、以点带面，深入推进农业现代化，建设美丽乡村，促进城乡一体发展，做实“促增长”的稳压器。

加快发展都市效益农业。推动三大特色产业做优、五大优势产业做强，切实保障群众的“米袋子”“菜篮子”，加快形成“一村一亮点、一镇一特色、一片一产业”新格局。集中力量实施光大奶业、万亩生态渔村、天坪乡村旅游圣地、环云篆山观光休闲乐园等七大亮点项目，推进现代生态农业创新示范基地、“美丽乡村”创建示范点建设。加快农业科技推广，提高农业现代化水平，各产业主推品种和主导技术覆盖率达90%以上，开展各类农业技术培训6000人次以上，耕种收综合机械化水平达到43%以上。大力发展农业二、三产业，拓展农业增效、农民增收领域。保持农产品质量安全监管高压态势，确保群众“舌尖上的安全”。

完善城乡一体发展体制机制。构建新型农业经营体系，推进农业生产经营集约化、专业化、组织化、社会化。严格执行基本农田保护制度，完善土地流转经营权市场和机制，鼓励承包经营权向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业适度流转。加强农村资源、资本、资产管理。扶持发展农村合作经济，新发展股份合作社10家，探索财政补助形成的资产转交合作社持有和管护。完善农业基层服务体系，推动基层服务机构向实体型经济组织转变，大力发展社会化服务。鼓励城乡一体项目业主通过增减挂钩投资参与土地复垦，实现农村闲置集体建设用地资产功能。完成土地复垦3000亩以上，基本完成农转城退出夹心房、连体房的清理补偿。稳妥推进农村集体建设用地使用权、承包经营权、林权等产权流转交易，促进农业农村资源资本化，增加农民财产性收入。

加快实施城乡一体项目。充分利用资源禀赋，结合都市型效益农业、乡村旅游业发展，精心打造石龙低碳生态循环农业、天心寺禅茶文化生态农业、石滩美德有机农业、安澜锦绣山乡等项目，加快东温泉、圣灯山整体开发、二圣及惠民熙可、跳石林海等项目建设。推行和完善镇村公共服务建设标准，整合资金加快特色小镇、农村社区建设。加强幸福农庄质量安全及物业管理，严格按规定清理和制止小产权房。

改善农业农村发展基础。扎实开展土地治理、土壤改良、田间种养设施配套，改造中低产田2万亩，

新建人行便道 500 公里、沼气池 500 口。硬化县乡骨干道路 11 条，硬化通村公路 200 公里，安装生命防护栏 200 公里。完成 65 座病险水库、800 口山坪塘整治。丰岩水库全面完工，龙岗水库下闸蓄水。实施“水改旱”和饮水工程，缓解双河口、麻柳嘴片区缺水问题。

（五）深化“大美巴南”建设，着力提升城市品质。以山水城市风貌展示区为目标，深入推进新型城镇化，努力建设“生态+现代”的城市聚集区、“园城互动”的产城融合带，塑造“大美巴南”新形象。

实施一批重大基础设施项目。投资 40 亿元推进五大类基础设施项目。实施龙洲湾 B 区市政道路、界石数码产业园 B 区道路、渝南大道 D 段拓宽改造等项目，东城大道全线初通，建成物流基地纵三路、横四路、环道路东段。实施梓桐大道、南涪路木洞控规段扩建等项目，加快麻柳沿江开发区骨干路网建设。开展龙洲湾隧道、麻柳嘴长江大桥、茶惠大道等前期工作，推动铁路东南环线、轻轨 6 号线延伸段和渝湘高速接龙槐树立交等前期论证，加快建设苏家浩大桥。完成长江木洞防洪护岸二标段主体工程，做好麻柳港区及观景口水库、高洞子水库前期工作，配合推进小南海水电站建设。加快龙洲湾 B 区高压线路迁改。强力配合和督促业主，处理好鱼洞地下人防工程、龙洲水岸项目等历史遗留问题。

推进智慧城市建设。促进“三网融合”，提高光纤宽带入户率，推动城市无线热点全覆盖，加快城区及重点镇街 4G 网络建设。实施社区光网工程等五大重点项目，IPV4/IPV6 下一代互联网络交换中心投入运营。启动人口健康信息平台建设，扩大中小学“数字校园”，推广智慧社区及“掌上巴南”、融信通等平台应用，建设智能生活先进区。提升城市数字管理系统，完善城市应急联动指挥平台，推进“阳光政务”平台建设。完善 12582 农信通、12316 农业服务热线，提升农村信息化应用水平。

推进龙洲湾滨江片区建设。以巴滨路岸线为核心，坚守城市美学导则，强化山水轮廓线、天际线、滨水岸线的规划保护，在加快建设进度同时提升品质。新开工商住房 200 万平方米，建成 170 万平方米，新增投资 100 亿元。加快滨江城市经济带在建项目进度，促成香港城等新引进项目、小南海水电站总部基地落地建设。龙洲湾 B 区征地拆迁、市政设施配套齐头并进，加快推进长江国际原墅、重庆德普外国语学校等项目，开建龙洲湾地下人防工程。推进龙洲湾南苑公租房建设。高职城初步形成道路骨架，加快 5 所入驻学校建设，确保已签约并供地院校 2015 年 9 月新生入学。鹿角新城突出高端居住、养老社区定位，推进交通、电力等基础设施建设和城市功能配套，加快实施融创开发项目。

推进产城融合带建设。加快推进樵坪人家、百合家园公租房及周边环境、市政道路建设，加快实施界石公交换乘枢纽、万象广场、新界商街、新科城市综合体等项目。完成南湖供水系统技改工程，提高界石、南彭地区综合供水能力。各园区、开发区着力推进公用设施配套，加大商住开发力度，加快界石、南彭、木洞、麻柳嘴等产城融合带建设。持续推进城郊特色小镇建设，完善综合交通体系、城镇基础设施、公共服务功能，逐步形成“城市聚集区—产城融合带—城郊特色小镇”梯次发展格局。

推进城市精细化管理。按照净化、绿化、亮化、美化的要求，加强市容环境综合整治，提升城市管理水平。建成一批人行过街系统、停车场和公厕。挖掘和保护好鱼洞老街历史文脉。深化鱼洞城区综合整治。实施巴滨路、龙洲大道美化亮化，建成云篆山生态文化公路。优化城市客运线网，开通界石园区、公路物流基地、巴滨路等 13 条公交线路。完善城镇污水三级管网和生活垃圾收运处理系统。严格管理城市道路开挖和地下管线建设，推进移动、电信、联通等基础设施统一规划、共建共享。严格执行建管联席会议制度，确保已建和新建小区配套公用设施建设落实到位，确保建设项目规模、进度和品质符合规划设计要求。强化对小区物业管理的监管。

推进生态文明建设。严格执行环境准入规定，从决策源头防止环境污染和生态破坏。大力实施城镇污

水处理厂改造及管网建设，确保达标排放、稳定运行。建成公路物流基地、东温泉污水处理厂。实施“蓝天行动”，空气质量稳步提升。实施“碧水行动”，次级河流监测断面达标率达到 93%，花溪河重点河段堤防工程完工，开展五布河专项治理。实施“宁静行动”，区域环境噪声和交通干线噪声控制在标准值内。实施“绿地行动”，启动长江巴南段水域生态环保工程，新建改建城市绿地 10 万平方米，新建公园绿地 8 万平方米，森林覆盖率达到 43.5%。完成松材线虫病除治年度任务。实施“田园行动”，强化农村生活污水治理，推进垃圾收运系统建设，巩固畜禽养殖污染整治成效。推动市级生态镇创建，开展国家生态区创建工作。

（六）深化“大善巴南”实践，切实增进民生福祉。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，多谋民生之利，多解民生之忧，在社会建设和民生保障上持续取得新进展，让“大善巴南”惠及更多群众。

提高社会治理水平。支持工会、共青团、妇联、关工委、工商联、科协创造性地开展工作，更好地联系和服务群众。培育发展村、社区类社会组织，建立社会组织自治与政府管理相结合的新机制。减轻基层组织行政化负担，强化基层绩效考核。改革信访工作制度，推行网上信访、联合接访、绿色邮政，畅通群众诉求表达渠道。落实诉访分离制度，引导群众通过法律途径解决涉法涉诉问题，依法规范信访行为，加大对违法、非法上访的处置力度。健全社会矛盾纠纷排查调处机制，完善人民调解、司法调解、行政调解有机衔接的大调解体系。完善法律援助制度，做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作。深入推进平安建设，依法防范和惩治违法犯罪活动。落实企业安全主体责任和政府监管责任，有效防控较大及以上事故。大力整治农村三轮车非法营运。查处消费侵权违法行为，推行消费维权公益诉讼，打造消费安全示范区。抓好食品药品安全监管，保障公共卫生安全。完善应急管理体系，增强应急处置能力。加强人民武装和国防动员工作，争创全国“双拥模范城”。

促进就业和社会保障。建立政府促进就业责任制度，确保完成城镇新增就业目标任务，农村劳动力累计稳定转移就业 16 万人。实施“五险”统征工作，加大扩面征收力度，城乡养老保险参保率 92%以上，城乡医疗保险参保率 96%以上。有序开展城乡养老保险业务下沉，推进社会保险网上申报。继续推进镇街、村和社区就业社会保障服务平台标准化建设。以最低生活保障为核心，医疗、自然灾害、临时救助等专项救助制度相配套，慈善和社会帮扶为补充，进一步完善社会救助体系。加大城乡医疗救助力度，探索重大疾病医疗费用报销机制。积极发展社区养老机构。推进残疾人康复托养中心建设。完善农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系。

推进公共服务均等化。建成龙洲湾小学、新屋小学和 2 所公租房配套小学，新建 4 所镇级中心幼儿园，加快松花江小学及曼哈顿小区配套学校建设，推进教育综合实践中心建设。加快农村幼儿园建设，扩大农村学前教育覆盖面。完善家庭困难学生资助体系，保障贫困家庭子女平等入学。创建全国义务教育发展基本均衡区。积极推进三级医院建设，加强村卫生室和乡村医生队伍建设。完善急救医疗服务体系。推进以市七院等为试点的公立医院综合改革。强化公共卫生服务，继续免费提供 11 类 43 项基本公共卫生服务项目。加强重大传染病防控，提升疾病预防控制能力。坚持计划生育基本国策，依法落实“单独两孩”生育政策。深入推进“六大文化工程”。建成区体育馆，完成区文化艺术中心、广播电视服务（传输）中心主体工程。建立公共文化单位到基层服务常态化机制，积极探索城乡公共文化产品供给新举措。丰富群众文化活动，实施城乡文化互动工程，推进“一镇街一品牌”特色文化创建活动。在促进文化事业的同时，大力发展文化产业，建立文化产业服务体系。

办好一批民生实事。严格按照“五个坚持”原则，“保基本、补短板、兜底线”，集中力量办好与群众关系最密切的基本民生。结合市里确定的 22 件民生实事，完成涉及我区的农村危旧房改造等 15 个项目。

开工建设安置房 100 万平方米，实施农村饮水灌溉、撤并乡镇环境整治等 49 项民生工程，切实改善群众生产生活条件。

（七）凝聚智慧勇气，全面推进改革开放。以更大的智慧和勇气，以更强的自信和决心，全面深化改革、扩大开放。认真落实市委和区委关于深化改革的安排部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大胆探索、试点先行，有序开展、蹄疾步稳。着力推进国有企业、现代市场体系、行政和权力监督、财税、城乡一体化、民主和法治、社会治理和社会事业、文化、生态文明、干部人事等改革创新，破除发展障碍，不断释放改革红利。

推进经济体制改革。加快国企制度改革，完善区属国有企业法人治理结构。发展混合所有制经济，鼓励区属国有企业以土地作价入股入驻项目，以固定分红模式参股非公经济，有效降低基础设施和产业发展负债。鼓励非公企业入股园区公司，合作推进园区开发，促进产业项目尽快达产。加快完善现代市场体系，统一市场准入标准，合理分配公共资源，创新发展地方金融，活跃民间资本。抓好市场主体发展，积极发挥市场主体在促进增长、增加就业、改善民生上的重要作用。推行工商登记制度改革，企业个数增长 16% 以上。加快企业信用体系建设，推动企业信用在工程建设、政府采购等多方面的应用。深化农村信用体系建设，充分发挥全国试验区示范效应。深化财税体制改革，建立平台公司经营预算平衡制度，促进事权与支出责任相适应。深化预决算公开，探索建立跨年度预算平衡机制。清理整合现有各种专项资金，建立产业引导基金，确保资金使用效益最优化。

推进政府职能转变。落实职能重组、组织重构改革方案，优化政府组织结构，力求机构更精简、职责更清晰、执行更高效、服务更到位。围绕园区开发、产业发展、城乡建设、城乡一体等重点工作，优化部门职能职责，提高办事效率。围绕市场监管、公共服务、社会管理等政府职责，调整组织结构，提升服务水平。深化行政审批“两集中、两到位”改革，推进政务服务标准化建设，进一步简政放权。加强镇街便民服务中心、村居便民服务站建设，完善政务服务体系。推行小型公共资源交易运行机制，推进公共资源集中拍卖。推进政府购买公共服务，在医疗、教育等领域，积极稳妥地引进社会资本投入和管理运行。

扩大对内对外开放。精心策划包装各类项目，加大城市宣传营销力度，切实提高招商引资的水平和实效。以战略性新兴产业、现代服务业、生态“三养”等为重点方向，以各经济板块、公共服务设施、城乡一体等为重点领域，深入开展招商推介，全力引进优势项目。实际利用内资 370 亿元，实际利用外资 6 亿美元以上。力推外贸进出口转型升级，支持宗申集团申报国家出口畅销品牌，扶持长安铃木、航天巴山、弘愿气动等出口企业发展，进出口总额完成 10 亿美元。深化与重庆海关的战略合作，推进东盟南向国际物流大通道建设；以公路物流基地和佛耳岩港为平台，建设保税仓并设立海关临时监管点，推进重庆公路口岸国际物流高地建设。

（八）践行群众路线，加强政府自身建设。严格按照中央、市委和区委的决策部署，扎实开展好党的群众路线教育实践活动，切实改政风、转作风，提高政府公信力和执行力，努力建设运行有序、高效廉洁的服务型政府。

严格依法治区，建设法治政府。深入实施法治政府建设五年规划，严格落实规范性文件合法性审查和备案制度，深化行政首长出庭应诉制度。严格依法行政，自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督，接受群众监督和舆论监督。全面推行政务公开，推行新闻发言人制度和权力清单制度，让权力在阳光下运行。健全科学、民主、依法决策制度，重视和发挥政府法律顾问、经济顾问的决策咨询作用，重大决策、重大项目和大额资金使用等经充分调研论证，实行集体决策，并按程序与政协协商、提交人大审议。严格依法履职，注重契约精神，尤其在招商引资活动中，严格履约“回头看”。既要督促检查企业依合

同履约，又要依法按履约情况平等同比例兑现优惠政策，构建良好的政企关系和发展环境。探索综合执法，坚决纠正行政违法和执法不当问题。按规定经严格审批后，开展委托执法。适应和使用新媒体等传播工具，善待网络舆情和公众关切，传递正能量，强化公信力。

打造以结果为导向的执行模式，建设高效政府。以成败论英雄，凭结果看实绩。推行“工作项目化、项目目标化、目标责任化”，挂出网格化“作战图”，锁定目标任务、时间进度和责任单位、责任人，严格按结果进行绩效考核。推行“一线工作法”，落实工作“一竿子插到底”。决策在一线落实，问题在一线解决，业绩在一线创造，干部在一线锻炼成长。大力倡导立说立行，当天事、当天办，言必信、行必果，高效推进工作，高效服务基层、企业和群众，确保政令畅通、执行有力，坚决反对不作为、慢作为、乱作为。对重要工作、重大任务、重点项目，开展专项效能监察，加大问效问责力度，确保落实到位、见到实效。

树立成本行政意识，建设节俭政府。善算经济账，注重经济活动中的成本核算。科学配置、合理使用资源要素，优化产业设置和布局，避免资源浪费、要素失衡、产能重叠和过剩。规范招商引资程序，提升招商选商质量，科学把握和平衡招商成本。加强电子政务建设，推行网上申报、网上审批、网上办公和电子发票。严格执行党政机关厉行节约反对浪费条例，建立节约型机关建设长效机制，严控“三公”经费，全面推行“公务卡”。严格财政资金管理，把有限的财力、更多的精力，用在推动发展和改善民生上，少行“锦上添花”之举，多做“雪中送炭”之事。

认真贯彻落实党风廉政建设责任制，建设廉洁政府。严格执行中央和市委关于党风廉政建设一系列规定，大力整治“四风”问题，“接地气、有底气、聚人气”，以作风改进赢得民心。密切与群众的血肉联系，问政于民、问需于民、问计于民。践行宗旨意识，知民情、说实话、出实招。严守党的纪律，增强纪律观念和程序意识。加强政府系统反腐倡廉建设，严格落实“一岗双责”。加大审计监督力度，强化审计结果运用。完善工程建设、招标投标、土地出让、项目引进、政府采购等制度建设并公开，从源头上遏制腐败的发生。健全惩治和预防腐败体系，坚持以“零容忍”态度惩治腐败，把权力关进制度的笼子，让廉政成为自觉的行为。

各位代表！发展任重如山，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以踏石留印、抓铁有痕的韧劲和实干精神，锐意进取，勇于负责，善于亮剑，敢于担当，攻坚克难，为加快实现“一城一极一区”目标、建设好“大美巴南”“大善巴南”而不懈奋斗！