

# 2014年重庆市北碚区政府工作报告—— 2014年2月19日在重庆市北碚区第十七届 人民代表大会第四次会议上

重庆市北碚区人民政府区长 汪夔万

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去一年，面对复杂的国内外形势，我们坚持科学发展、稳中求进，统筹做好稳增长、调结构、促改革、控风险、惠民生工作，扎实推进经济社会发展。完成地区生产总值371.58亿元，比上年增长10%；规模以上工业总产值632.56亿元，增长11.2%；公共财政预算收入28.23亿元，增长20.8%；全社会固定资产投资487.33亿元，增长23.1%；社会消费品零售总额136.67亿元，增长12.5%；城乡居民收入分别达到27003元和11240元，增长9.2%和12.2%。一年来，我们主要做了七个方面的工作。

（一）保持经济平稳增长。认真落实市委、市政府对都市功能拓展区的要求部署，深化发展定位，优化区域布局。按照全市统一安排，认真开展国民经济和社会发展“十二五”规划中期评估，对地区生产总值等9项指标进行调整。加大投资力度，统筹推进产业、基础设施和社会民生等138个重点项目建设，完成重点项目投资392亿元。努力促进大众消费，积极扩大出口，完成商品销售总额297.14亿元、出口总额4.6亿美元。保持物价水平总体稳定。金融机构人民币存款余额479.56亿元，贷款余额344.79亿元。加强政府性债务管控，控制规模，优化结构，强化风险防范措施。完成征地3.4万亩，供地7340亩。获批土地储备指标6472亩。

（二）加快产业发展。以发展高新技术产业为重点，引进腾讯数据中心等24个重点项目，开工京东方8.5代液晶面板等15个重点项目，推进重庆联通数据中心等16个重点项目，建成莱宝高科等10个重点项目。新建市级企业技术中心4个、技术创新项目40个。新增高新技术企业13家、高新技术产品59个、重点新产品27个，高新技术产品产值达到353.4亿元、增长13.2%，占规模以上工业总产值的55.9%。完成房地产开发投资164.49亿元，增长27.1%。新开工商品房596.23万平方米、销售161.21万平方米。金科城等18个较大地产项目开盘，佳程广场等11个较大地产项目开工，新引进保利、融创等全国20强房地产企业。编制《北碚区休闲旅游业发展纲要（2013—2020年）》。加快推进颐尚温泉改造，开展金刚碑历史文化街区改造前期工作。金刀峡成功创建AAAA景区。悦榕庄酒店开业，云顶酒店试营业，心景酒店竣工。北碚被评为全国五个最佳温泉旅游目的地之一。全年入碚游客达到762万人次，实现旅游收入20.2亿元。

（三）加快城市建设。完成《北碚区分区规划》、《温泉城拓展规划研究》编制，推进北碚中心城区、两江蔡家新区、两江水土高新技术产业区、澄江生态休闲旅游区控规编制，开展《北碚区规划全覆盖框架》、《滨江地区规划》等规划研究，严格规划标准，加强规划管理。轨道交通六号线礼嘉至北碚段提前一年试运营。北碚火车站恢复客运。草街航电枢纽专用大桥向社会开放。建成龙门大桥、悦复大道北碚段、绕城

高速公路渝武立交，推进云汉大道静观段、渝广高速公路北碚段建设，开工快速路一横线中梁山歇马隧道。新开工城市道路 67.5 公里，建成 33 公里。龙凤大道全线贯通。碚峡路人行天桥投入使用。纳入主城“公共交通 1 小时免费·优惠换乘”范围。新开通公交线路 7 条、班线客运线路 4 条，建成 56 个城区公交停车港湾。红工水厂扩建一期工程和温泉城供水、供气干管投入使用。京东方变电站、水土二变电站开工，澄江变电站土建完工，五星变电站、灯塔变电站主体建成。新（改）建公厕 14 座。新安装路灯 1580 盏。新增公共停车位 3280 个，对外开放住宅区停车位 3230 个。拆除违法建筑 14 万平方米，创建无违小区 100 万平方米，违法用地和违法建设蔓延势头得到基本遏制。通过国家土地例行督察和年度卫片执法检查，获得第二届国土资源部节约集约模范县（市）称号。朝阳等城区菜市场综合整治取得阶段性成果。深入开展环保“五大行动”。中心城区空气质量优良天数保持主城第一。新建森林防火通道 37 公里，植树 300 万株。新（改）建城市公园 6 个，新增绿地 88 万平方米，人均公园绿地达到 26.04 平方米。蔡家污水处理厂基本建成，水土污水处理厂开工建设，镇级污水处理厂实现全覆盖。城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处置率分别达到 86.1%和 98.2%。成功创建重庆市生态区。

（四）加强“三农”工作。实现农业总产值 20 亿元，花木、蔬菜、休闲观光等特色效益农业产值比重达到 73%。新建休闲农业园 10 个、果蔬标准园 15 个、花木精品园 2 个。新增农产品商标 114 件、绿色食品 25 个，“三品一标”认证产品达到 62 个。农业良种覆盖率达到 97.5%，农产品优质率、商品率分别达到 70%、69.4%。加大小城镇建设力度，提升静观、金刀峡中心镇辐射能力。建成龙凤石曹上、复兴三树村供水工程，完成 18 座小（二）型病险水库、156 口山坪塘、34 公里渠道整治，梁滩河歇马段、竹溪河三圣段综合整治完工，新增和改善灌溉面积 3.28 万亩，新解决 4 万人饮水安全问题。新建农村公路 58 公里，行政村通客车率达到 88%。新建农民新村 2 个，改造农村危旧房 510 户。4 个市级贫困村实现整村脱贫。

（五）推进改革开放。加快政府职能转变，取消行政审批事项 14 项。完成 3 家拟上市公司历史沿革确认。在重庆股份转让中心挂牌企业达到 3 家。“1+X”财政专项资金监管体系基本建成。“营改增”试点工作稳步开展。调整征地补偿安置标准。成立区土地管理委员会，2 家土地储备机构成功备案。到位招商引资资金 380.12 亿元。新引进项目 45 个，芬梅卡尼卡等 8 家中外 500 强企业入驻北碚。新增进出口企业 10 家。对口支援重庆巫山县、西藏类乌齐自治县资金 1700 余万元，与阿根廷圣达菲市建立友好合作城市关系。新发展市场主体 4149 户，其中微型企业 443 户。新建微型企业村 1 个。积极落实支持民营经济发展的各项政策，为中小微企业担保贷款 4.1 亿元。预计实现民营经济增加值 245 亿元，比上年增长 11%。

（六）保障和改善民生。在抓好“18 件民生实事”的同时，全面推进各项民生事业。开展各类职业技能培训 2.6 万人次。城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 2%以内。发放社保金 23.92 亿元、救助金 8880 万元。2.2 万人参加城乡居民小额人身保险。两江名居公租房累计入住 9767 户，万寿公租房 20 万平方米交付使用、77.9 万平方米主体竣工，思源公租房 50 万平方米主体完工。建成 101.5 万平方米农转非安置房，和欣家园二期、和源家园一期等 66 万平方米安置房分房入住。天府煤矿棚户区改造安置小区基本建成。第一轮主城区危旧房改造完成拆迁。新增幼儿园 10 所。完成柳荫中学等 7 所农村中小学校舍改造，建成兼善中学蔡家分校等 3 所学校。规范义务教育阶段招生。高考重点本科上线 1318 人。市九院通过国家三甲医院复审，完成市九院门诊住院大楼主体工程、蔡家岗镇中心卫生院迁扩建工程和 31 个村卫生室标准化建设。率先在全市实施计划生育家庭年老失能人员护理扶助和“失独”家庭临终关怀制度。新建 8 个城镇社区养老服务站，改（扩）建 20 个农村幸福院。区老年大学获得全国首届“敬老文明号”称号。启动国家公共文化服务体系示范区创建，深入开展群众性文化活动，舞蹈《高山流水》等 3 件文艺作品获得第十届中国艺术节“群星奖”。成立两江艺术团。卢作孚纪念馆等 11 处文物点纳入第七批全国重点文物保护单位名单。完成有线电视数字化整体转换 5.2 万户。缙云登山健身公园、缙云文化体育公园体育馆全面投用。

(七) 加强社会管理。完成第九届村居组织换届工作, 规范和完善社区组织工作用房保障机制, 加强村居组织建设。做好安全生产“基层、基础、基本”工作, 安全事故起数和死亡人数分别下降 45%、34%。完善应急作战和应急预案两个平台, 提高突发事件处置能力。夯实社会治安综合治理基层基础, 建成矫正帮教管理服务中心, 推进平联工程建设, 严厉打击各种违法犯罪行为。不断创新群众工作, 深入开展领导干部接访下访, 化解一批矛盾纠纷, 信访总量和人次分别下降 10.6%、32%, 全区保持和谐稳定。

一年来, 我们自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督, 人大代表建议和政协委员提案全部办结, 满意率分别为 98.7%和 99.4%。深入开展法治政府建设, 进一步规范行政执法行为。推进政府工作作风转变, 实施“五个专项行动”。坚持中央“八项规定”和市委“七个方面实施意见”, 取消节庆活动 3 个, 政府系统会议和文件简报减少了 38%。民族宗教、外事、侨务、对台、统计、监察、审计、公共资源交易、档案、保密、史志、气象、地震工作得到加强, 妇女、儿童、青少年、红十字、慈善、残疾人等事业取得新成绩。双拥共建深入开展, 军政军民团结不断巩固。

我们清醒地认识到, 前进的道路上还存在一些困难和问题。一是经济总量较小, 结构不够合理, 质量效益还需提高, 政府性债务管控还需进一步加强。二是城市功能还需进一步完善, 城市管理还需进一步加强, 城市品质还需进一步提升。三是区域发展不平衡, 少数农村地区用水和交通等民生问题需要加快解决。四是在宏观经济下行压力较大和区域经济增速普遍放缓的背景下, 有 7 项主要指标未实现预期目标。五是政府自身建设有待加强, 少数政府公职人员在工作作风等方面有待改进。对这些困难和问题, 我们要认真应对和解决。

各位代表, 过去一年的成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果, 是区人大、区政协支持监督的结果, 是全区人民辛勤付出的结果。在此, 我代表区人民政府, 向全区人民, 向人大代表、政协委员, 向民主党派、工商联、人民团体、老领导、老同志和各界人士, 向驻碚部队、武警官兵、公安民警, 向所有关心支持北碚发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢!

## 二、2014 年目标任务

做好今年的政府工作, 我们将全面贯彻党的十八大、十八届三中全会和中央经济工作会议精神, 按照市委、市政府和区委的要求部署, 坚持稳中求进的总基调, 以改革统领经济社会发展, 统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化, 保持经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要目标是: 全区生产总值增长 10%, 公共财政预算收入增长 12%, 全社会固定资产投资增长 10%, 单位生产总值能耗下降 2.5%, 城乡居民收入增长与经济增长基本同步, 城镇登记失业率控制在 2%以内。为了实现上述目标, 我们将重点做好六个方面的工作。

### (一) 统筹推进“五区四带”建设

按照全市五大功能区战略部署和区委十一届三次全会的决定, 加强“五区四带”区域布局总体规划, 积极推进各区域建设。北碚中心城区着力优化产业结构, 加快新城建设, 完善老城功能, 加强城市管理, 保护生态环境。两江蔡家新区坚持产城融合发展, 优化产业结构, 加快建设先进制造业基地和两江半岛宜居新城。两江水土高新技术产业区围绕加快产业集聚, 重点发展电子信息、数据处理、生物医药等产业, 打造高新技术产业基地、科技研发与成果转化基地。澄江生态休闲旅游区突出都市休闲旅游功能, 有序实施旅游开发。柳荫都市现代农业发展区加快转变农业发展方式, 着重发展生态农业、精品农业和休闲观光农业。缙云山自然保护带、中梁山生态修复带、金刀峡生态涵养带、龙王洞山生态涵养带要加强生态建设

和环境保护，适度发展生态旅游业。完善差异化财政转移支付保障机制和绩效考核评价机制，统筹推进全区协调发展。

## （二）促进经济平稳健康发展

加强经济运行协调和要素保障。发挥投资的关键作用，加大重点项目建设力度，完成重点项目投资 430 亿元以上。保持消费平稳增长势头。做好资金平衡，促进社会融资增长。科学确定政府性资金需求，组织资金供给，提高资金使用水平。严格政府债务管理，进一步控制规模，优化结构，着力防控和化解债务风险。继续加强用地保障，完成征地 2 万亩、供地 4500 亩。

推进园区开发建设。进一步发挥蔡家、水土、新城、温泉城等园区的引擎和支撑作用，深化园区发展战略和开发计划，促进资源要素向园区集聚，做好征地拆迁、园区规划建设管理、产业发展和招商引资等工作。园区全年完成固定资产投资 450 亿元，到位招商引资资金 370 亿元。

突出发展高新技术及先进制造业。以两江水土高新技术产业区、两江蔡家新区为平台，积极发挥中科院重庆绿色智能研究院等科研院所作用，着力发展电子信息、光源设备、装备制造、生物医药等产业。加大传统产业改造力度，促进产业转型升级。新引进高新技术项目 10 个以上，开工上海超硅二期等 16 个项目，加快推进川仪仪器仪表基地二期等 23 个项目，力帆微车二期等 11 个项目投产。鼓励引导企业自主创新，支持促进各类科研机构加强科技研发和成果转化。新增发明专利增长 15%，科技成果转化率达到 72%。新建市级企业技术中心 4 个、技术创新项目 30 个，新增高新技术企业 15 家、高新技术产品 40 个、重点新产品 20 个，高新技术产品产值增长 10%以上。

积极发展现代服务业。对嘉陵风情步行街、天生丽街等商业街区实施升级改造，不断提升缙云商圈辐射能力和业态水平。开工建设重庆现代服务产业园。依托大学科技园，积极发展电子商务。推动城市新区商贸配套，积极引进专业市场、综合商场和名品名店。新增限额以上商贸企业 10 家。发展休闲度假、温泉养生、乡村体验等生态休闲旅游及相关配套产业。加快缙云山和金刀峡旅游度假区建设，开工建设金刚碑历史文化街区改造项目，启动重庆温泉谷酒店建设，打造 5 个星级农家乐和 10 个乡村酒店，入碚游客人次和旅游收入均增长 10%以上。发挥区域生态优势，突出高品质特色，促进房地产业健康发展。新开工商品房 300 万平方米，竣工 200 万平方米，销售 130 万平方米。

稳步发展都市现代农业。健全“三农”投入稳定增长机制，整合和统筹使用涉农资金。推动农业科技创新，实施农业标准化基地建设，不断提高农产品质量。进一步发挥台农园、生态农业园示范带动作用。推进 20 个村环境连片整治。完善农田水利建设管护机制，完成丰子岩小（一）型水库建设前期工作，整治山坪塘 498 口，新解决 3.7 万人饮水安全问题。建成农村公路 50 公里，行政村通客车率达到 92%。加强农村公共服务体系建设，逐步提高城乡基本公共服务均等化水平。继续推进小城镇建设，不断增强中心镇辐射功能。

## （三）加快建设生态宜居城区

加强城市规划。启动规划全覆盖工作。推进歇马聚居区 5 平方公里拓展规划编制，完成 4 平方公里控规修编调整和龙凤溪流域综合开发规划。完善两江水土高新技术产业区 65 平方公里控规和各类专项规划，完成中心区 2 平方公里城市设计。编制《北碚区城镇防洪排涝规划》，推进《北碚区绿地系统总规》修编，加强城市地下管网规划建设管理。珍惜“一江两山”珍贵资源，尊重自然生态，加强滨江地区规划控制和管理。严格规划标准，提高建设要求，不断提升城市品质。

加快城市基础设施建设。开工建设水土嘉陵江大桥和礼嘉大桥，加快建设快速路一横线中梁山歇马隧道、渝广高速公路北碚段、云汉大道静观段等重点项目，建成代家院子立交、京东方大道和清溪河大桥，积极推进澄江嘉陵江大桥、蔡家大桥、渝武高速公路北环至北碚段扩能改造、三环高速公路北碚段前期工作。尽快开通轨道交通六号线北碚段所有站点和进出口。加快建设水土 10 万吨水厂扩容工程。开工建设云丰变电站、复兴三变电站，建成水井湾变电站主体工程，京东方变电站、水土二变电站、澄江变电站竣工。推进外环天然气管线输配站建设。启动澄江污水处理厂二期、歇马污水处理厂扩建工程，加快建设水土污水处理厂。

加强城市管理。深入开展净化、绿化、亮化和交通畅通“三化一通”工作。加强城市新区、背街小巷、城乡结合部清扫保洁和垃圾清运，新建公共厕所 10 座，继续开展占道经营、夜市摊点、城区菜市场 and 户外广告综合整治。新（改）建城市公园 4 个，新增绿地 60 万平方米。加强城市照明设施管理，新安装路灯 1500 盏。新建一批人行过街设施、停车场，整治违法停车行为。按照市政府统一要求，进一步加大违法用地和违法建设整治力度。

加强生态环境保护。深化环保“五大行动”，巩固市级生态区创建成果，推进国家生态区建设工作。进一步改善空气质量，降低 PM2.5 等主要污染物浓度。启动龙滩子水库等湖库环境综合整治。确保嘉陵江北碚段水质稳定保持 II 类，重点次级河流功能区、城市饮用水源水质和建制镇集中式饮用水源水质达标率均达到 100%，环境噪声达标区覆盖率达到 95%，全区生态环境质量稳步提升。

#### （四）改善社会民生

切实做好就业创业和社会保障工作。建设重庆市中小企业创业孵化基地，积极搭建创业平台，完善创业服务体系。开展职业技能培训 2 万人次以上，城镇新增就业 2.6 万人。全面实施城乡居民大病保险制度。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。大力发展老年服务业，建设一批城镇社区养老服务中心（站）。建成北碚区第二社会福利院。

优先发展教育事业。完成 7 所农村幼儿园改造。开工建设缙云小学，基本建成蔡家小学、思源小学，确保九龙山小学、文星小学投入使用。进一步推进义务教育均衡发展，开展国家中小学教育质量综合评价改革实验区建设。推进高中教育特色发展。加快职业教育发展，北碚职教中心通过国家中等职业教育改革发展示范学校验收。加强与西南大学等高校的合作，支持西南大学博物馆和重庆青年职业技术学院新校区建设。

不断提升医疗卫生服务水平。建成市九院门诊住院大楼和两江名居社区卫生服务站。深化基层医疗卫生机构综合改革。强化医疗服务行为监管，合理控制医药费用，减轻群众就医负担。坚持计划生育基本国策，依法实施“单独两孩”生育政策。强化出生缺陷三级干预，提高出生人口素质。

积极发展文化广电体育事业。推进国家公共文化服务体系示范区建设。建成文化大院 5 个、社区文化室 22 个。重庆自然博物馆新馆对外开放。加快缙云寺等重点文物保护修缮工作。推进北碚广播电视台标准化建设，完成有线电视数字化整体转换 3 万户。充分发挥体育场馆作用，丰富群众性体育活动。举办北碚区第十一届运动会。

加大保障性住房建设力度。加快天府煤矿棚户区改造安置小区配套建设，确保顺利入住。启动新一轮城市棚户区（危旧房）改造。推进碚都佳园、缙云新居、云计算等 345 万平方米公租房建设。新开工农转非安置房 200 万平方米，建成 47.8 万平方米。继续实施农民新村建设和农村危旧房改造。

加强和创新社会治理。开展村、社区事务清理减负工作，合理提高村、社区工作者报酬，提升村、社区自治服务水平。进一步做好安全生产“基层、基础、基本”工作，杜绝重特大安全事故发生。健全防灾减灾救灾体系，提升处置各类灾害和突发事件能力。完善社会治安立体化防控体系，完成平联工程建设，整治治安重点地区和突出问题，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。加强流动人口和特殊人群服务管理。做好社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作。坚持领导干部带头下访走访，探索建立涉法涉诉信访依法终结制度。

#### （五）深化改革开放

认真实施各项改革。按照中央和全市的统一部署，积极推动各项改革，进一步释放发展活力。实施食品药品监督管理体制改革，完善覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度体系。推进工商注册制度便利化，削减资质认定项目，推行“先照后证”和注册资本认缴制。探索服务“三农”和小微企业的金融新模式。推进企业债券发行和企业上市。全面清理和规范财税扶持政策，调整财政资金对产业的补贴扶持方式。深化预算编制和预算绩效管理改革，推进国库集中支付制度改革。

进一步扩大对外开放。拓宽招商引资渠道，到位招商引资资金 380 亿元以上。实现外贸进出口总额 4.9 亿美元、服务外包执行额 8000 万美元。引进中外 500 强企业 3 家以上。继续做好对口支援重庆巫山县、西藏类乌齐自治县工作，加强与国际友好城市的经贸合作，提高开放型经济发展水平。

积极支持非公有制经济发展。认真落实民营经济发展政策，用好专项资金，加大中小企业扶持力度，努力营造宽松平等的准入环境、公平竞争的市场环境，激发各类市场主体活力和创造力。新发展市场主体 2300 户以上。继续支持微型企业发展，新建微型企业孵化园 1 个、微型企业村 2 个，新发展微型企业 300 户以上。

#### （六）加强政府自身建设

改进政府工作作风。认真开展第二批群众路线教育实践活动，推进“五个专项行动”，持续整治“四风”。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中央“八项规定”、“六项禁令”，市委政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”等规定。进一步规范公务接待、公务用车、会议活动、办公用房，强化公务卡管理，形成节约型机关的长效机制。健全惩治和预防腐败体系，全面落实党风廉政建设责任制。

加快政府职能转变。深刻认识市场在资源配置中的决定性作用，处理好政府与市场、与社会的关系。进一步清理和规范行政审批事项，服务人民群众和市场主体。加强政府效能建设，提升政务服务水平。继续推进事业单位分类改革。调整政府机构设置和职能配置。强化市场监管、公共服务和社会管理等职能。

加强法治政府建设。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联和人民团体意见，主动接受媒体舆论监督和社会公众监督。健全科学、民主、依法决策机制，严格重大决策合法性审查，加强咨询论证、风险评估、责任追究等关键环节的制度保障。增强政府机关及其工作人员法治思维和法治方式履职的能力。完善行政执法体制、程序和方式，规范行政执法行为。

各位代表！人民创造历史，实干成就未来。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，齐心协力，埋头苦干，科学发展，为建设“生态宜居城区、高新产业基地、科教文化高地”而努力奋斗！