

2014年重庆市大渡口区政府工作报告

——2014年2月10日在大渡口区第十二届人民代表大会第四次会议上

大渡口区人民政府区长 方季军

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，区政府紧紧围绕“转型发展攻坚”主题，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督和支持下，团结全区干部群众，凝心聚力，矢志攻坚，推动大渡口经济、城市、社会转型稳健前行，取得了新的进步。

——经济运行稳中有进。初步统计，全年实现地区生产总值136.6亿元，比上年（下同）增长7.1%；规模以上工业总产值153.9亿元，增长2.8%；全社会固定资产投资总额146.7亿元，增长20%；社会消费品零售总额40亿元，增长10.8%；区级公共财政预算收入13.6亿元，增长15.3%。

——城市开发渐入佳境。全区完成经营性用地出让2306亩，增长237.5%，总价金突破100亿元；房地产开发投资96.8亿元，增长54.1%；商品房销售面积突破130万平方米，城市开发及相关产业成为带动经济增长的重要引擎。

——人居环境不断优化。成功创建全国绿化模范城区，创建国家卫生区通过技术考核验收；空气质量指数（AQI）二级以上天数达215天，名列主城第三；万元地区生产总值能耗降低3.5%，生态文明建设取得新成效。

——社会民生持续改善。新增城镇就业人员19529人，城镇登记失业率控制在1.9%；城镇居民人均可支配收入26466元，增长8.7%；农村居民人均纯收入13220元，增长12%；投资近1.8亿元实施了20项民心工程，解决了一批热点民生问题。

一年来，我们主要做了以下几方面的工作：

（一）集聚要素资源，增强发展动力。坚持对上争取、对外开放和对内挖潜并举，调动一切积极因素，汇聚转型攻坚的强大合力。争取国家级扶持政策取得历史性突破，作为重庆市唯一区县被纳入《全国老工业基地调整改造规划（2013-2022年）》。继续围绕市政府《关于支持大渡口区转型发展的会议纪要》，抓好项目对接和资金争取，完成立项争资11.65亿元。拓宽政府融资渠道，通过发行国有公司企业债券等方式优化负债结构，有效降低融资成本。强化资金调度，重点保障征地拆迁、安置房建设、民生改善等关键领

域的资金需求。加大对外开放力度，全区实际利用外资 6 亿美元，增长 49.9%，利用内资 130.2 亿元，增长 28.2%。强力推进拆迁攻坚，狠抓土地供应保障，落实征地批文 4383 亩，完成征地拆迁 6045 亩，征收国有土地上房屋 30 万平方米。成立区土地储备中心，完成小南海等片区土地储备 3181 亩。继续深化城市经营体制改革，大晟、建桥两个区属国有公司市场化运作能力进一步增强；完成土地、房屋、道路等七大类 4200 余项国有资产清理，积极盘活河道砂石、户外广告、闲置公房、公建养老设施等资产资源，提高了国资经营管理的水平和效益。

（二）夯实产业基础，优化经济结构。大力发展现代商贸、总部经济、创意休闲、信息服务、都市工业等新兴产业，调整改造传统产业，强化转型发展的产业支撑。实施建桥园区“二次创业”。建桥总部基地完成征地 185 亩，总部项目建成 2 家，在建 6 家。天安云谷一期“二次招商”引入企业和机构 128 家，二期及配套商住项目建设加快推进。博萨尔、长鹏内饰等项目建成投产，建桥创新育成中心、中升 4S 店相继开工，中石化润滑油项目建设稳步推进。强化科技创新和品牌建设。新培育组建市级工程技术研究中心 3 个，13 家企业通过国家高新技术企业认定，高新技术产品和重点新产品开发突破 100 件，获授权发明专利 63 件，成为国家科技进步先进区；新增重庆市著名商标 12 件、重庆市名牌产品 15 个。积极推进现代服务业发展。九宫庙商圈综合配套不断完善，人气商气加速聚集，新天泽购物广场和壹街购物中心汇聚了一批中高端商业品牌，国瑞城二、三期商业设施完成整体出让，盘活商圈空置商业物业 11.3 万平方米，商圈社会消费品零售总额达 22.5 亿元，增长 11%。万商国际一期主体完工，锦天酒店地块完成拆迁。成功创建市级社区便民商圈 2 个。出台小额贷款保证保险补贴政策，积极推进银企合作金融创新试点，金融业发展环境不断优化。

（三）强化市区联动，加快城市开发。认真贯彻全市五大功能区建设战略部署，积极推进大渡口城市空间“南拓、北优、西进”，重点片区开发逐渐成势。加快完善骨干路网，福茄路隧道竣工通车，大渡口滨江路一期、双山路二期一标段基本建成，中坝路开工建设，新郭伏路、滨江路三期等项目有序推进。着力打通重要交通节点，新华立交建成投用，大渡口立交、西城大道公交枢纽建设进展顺利。老重钢、钓鱼嘴片区基础设施建设逐步铺开、土地整治稳步推进，分别出让经营性用地 1079 亩和 338 亩。城投、地产、轨道等市级投资集团在区完成投资 37 亿元。东风村等 5 个危旧改地块完成拆迁攻坚，实现净地出让 190 亩，回笼资金 19.6 亿元。华润、绿地、佳兆业、融科等品牌地产开发企业来区投资，雅居乐等一批品质楼盘实现销售。

（四）办好社会事业，完善公共服务。推动经济与社会统筹协调发展，各项社会事业取得新进步、实现新突破。落实教育资助资金 5100 万元，惠及学生 4 万余人；新双山小学、95 中综合楼、育才小学综合楼竣工投用，新开工 4 个学校项目，建成 2 所普惠制幼儿园；旅游学校通过全国中等职业教育示范学校验收。落实公共卫生服务惠民措施，为老人、儿童、残疾人等群体 6 万余人提供了免费体检和健康管理；成功创建市级社区中医药工作先进单位；重钢总医院扩建工程主体完工。实现标准化社区文化室建设全覆盖，“文化馆图书馆总分馆制”通过国家级示范项目评审，区图书馆成功创建为国家一级馆，“钢迁会”遗址列入第七批全国重点文物保护单位，音乐作品《跳磴石工号子》获第十届中国艺术节“群星奖”。连续 17 年被评为全国全民健身活动先进区，承办了 2013 世界杯攀岩赛，我区选送运动员获第九届世界运动会武术冠军，成功创建国家高水平体育后备人才基地，被评为全国体育工作先进单位。顺利完成第九届村（社区）换届选举。扎实推进社会管理创新综合试点。信访稳定、双拥共建、国防教育、法律援助、对口支援、民宗侨台、妇女儿童、未成年人、消防、民防、统计、档案、修志、老龄等工作也取得新进展。

（五）保障民生投入，增进群众福祉。在财政支出压力巨大的情况下，优先保障民生领域公共投入。完成职业培训 2981 人，实现城镇就业困难人员再就业 2169 人；发展微型企业 350 户；各类社会保险覆盖面持续扩大。开工建设安置房 42 万平方米，建成安置房 17.8 万平方米，7600 余名群众乔迁新居。钓鱼嘴、

跳磴公租房项目建设稳步推进。新增公用停车位 6626 个，改造车行道、人行道 6.1 万平方米、排水设施 19.4 公里。实现次支道路客运平稳退市，新增公交线路 6 条。巩固国家环保模范城市创建成果，扎实推进蓝天、碧水、绿地、宁静、田园“五大行动”，建桥 A 区污水处理厂竣工投用，城市生活垃圾处理率、生活污水处理率分别达到 100%、96.8%。建成区残疾人康复服务中心。落实计生奖扶特扶政策，惠及群众 2549 人。切实加强社会治安管理。全面推进安全生产标准化建设，深化危化品、道路交通、建设施工等重点领域专项整治。建立突发事件应急处置“一岗双责”制度。狠抓食品药品监管，群众饮食用药安全感进一步增强。

（六）改进工作作风，狠抓自身建设。强力整治“四风”问题，全面规范行政行为，稳步推进法治政府、服务型政府建设。坚决执行中央“八项规定”和市委、市政府有关要求，加强调查研究，改进文风会风，全区政府性文件和会议数量均减少 20%以上；全面推行公务卡应用，严格规范“三公”经费管理，支出减少 17%。认真办理人大代表建议 79 件、政协提案 140 件，初次回复满意率分别达到 96.2%和 100%。扎实开展“民生服务团”活动，为基层群众解决了一批具体困难。进一步理顺城市管理体制机制，完成了市政、绿化管理机构整合。全面清理规范性文件，严格落实行政执法责任制。行政审批服务质量稳步提高。完成政府门户网站改版，政府信息公开工作扎实推进。完善公共资源交易平台运行机制，强化对重点领域、重大项目和关键环节的过程监管。加强公共投资项目审计监督，审减工程造价 2.6 亿元。加大对各类腐败案件和“吃、拿、卡、要”等违法违纪行为的查处力度，进一步净化了转型发展的政务环境。

各位代表！2013 年，大渡口经济社会发展的每一分进步，都是在市委、市政府和区委的领导下，广大干部群众务实苦干、攻坚克难所取得的成果。在此，我谨代表大渡口区人民政府，向辛勤工作在各行各业的全区劳动者，向给予政府工作积极支持的人大代表、政协委员，民主党派、工商联、无党派人士、老干部及社会各界人士，向驻区企业和所有关心支持大渡口发展的同志们、朋友们和社会各界，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年，我们也清醒地认识到，前进道路上还存在不少困难和问题：一是经济总量小，增长速度慢，发展的内生动力仍然不足。二是招商引资成效不佳，支撑区域发展的大项目、好项目少，培育新的产业支柱尚待时日。三是基础设施建设相对滞后，重点片区开发推进不够均衡，拓展城市空间、完善城市功能、提升城市品质任务艰巨。四是政府性债务较为沉重，促发展、保民生面临较大的资金压力。五是在城市化进程中，群众关注的一些热点难点问题解决得还不够好。六是政府机关“四风”问题还在一定范围内存在，部分干部执行力不强、工作效率不高等问题较为突出。对于这些困难和问题，区政府将不回避、不懈怠，积极创造条件，切实加以解决。

二、2014 年工作安排

各位代表，今年是贯彻党的十八大、十八届三中全会和中央经济工作会议精神，深化改革、扩大开放、加快转型的关键之年。市委关于重庆都市功能分区的战略部署，赋予大渡口都市功能核心区和拓展区的全新定位，为我们提速城市开发、集聚新兴产业创造了更加有利的条件。随着老重钢、钓鱼嘴等重点片区陆续进入实质性开发阶段，大渡口已经迎来新一轮大开发、大建设的关键机遇期。与此同时，在改革发展的实践中，我们也深深感到，转型是一个在艰难中奋力前行的过程，尽管我们打下了一定的基础，具备了一定的条件，但转型之路艰难曲折，后发崛起任重道远。面对机遇和挑战，我们必须进一步坚定信心、迎难而上，在困难面前不慌不乱，以更大的决心和勇气打好攻坚战、持久战。我们必须进一步突出重点、持续攻坚，围绕招商引资、土地开发、债务化解等重点工作，集中优势力量，加大突破力度，带动全局发展。我们必须进一步深化改革、增添动力，从城市经营、行政审批等重要领域和关键环节抓起，系统、整体、协同推进各项改革，争取最大的综合效益。我们必须进一步整合资源、汇聚合力，强化对上争取、市区联

动和政企合作，集聚方方面面的力量和资源，加快发展、实现共赢。我们必须进一步转变作风、提高效率，低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为，在实干中磨砺作风、锤炼能力。我们坚信，只要全区上下团结一心，众志成城，就一定能够战胜眼前的一切困难，在转型跨越的征程中，迈出更加坚实有力的步伐！

2014年，区政府将按照区委十一届五次全会的要求，坚持以经济建设为中心、以改革创新为统领，把握稳中求进、积极作为的工作基调，处理好当期与长远、政府与市场、统筹协调与重点突破、自力更生与借力发展“四个关系”，加快实施都市功能核心区和拓展区发展战略，加快推动经济、城市、社会转型，不断提高经济社会发展的质量和水平，努力建设“生活品质之城、新兴产业之区”。

综合考虑各方面因素，建议2014年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长8%；规模以上工业总产值增长9%；全社会固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长11%；区级公共财政预算收入增长12%；城市居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别增长8%和10%；万元地区生产总值能耗下降3%。

2014年，区政府将重点做好八个方面工作：

（一）深化重点领域改革，持续释放发展活力。

坚持精准有序、注重协调、大胆探索、稳扎稳打，争取重点领域和关键环节改革的新突破，增强区域发展的内生动力。持续深化城市经营体制改革，健全国有公司法人治理结构，完善绩效考评机制，提升市场化运作的能力和水平；强化国资管理，加大国有资产的清理、归集力度，加快推进区级土地储备，积极探索盘活国有资产资源的新模式、新做法；拓展多元化的融资渠道，降低政府融资成本，从严控制公共建设投资，确保政府性债务“只减不增”。建立“产权主体为主、行业部门为辅”的招商引资工作新机制，更加注重引进项目的质量和效益，争取实际利用外资4.2亿美元、内资150亿元；促进落地项目快开工、早达产。深化行政审批制度改革，加强电子监察系统运用，推进工商注册便利化，切实提高办事效率和服务质量，构建尊商、亲商、护商、利商的政务环境。完善中小微企业扶持政策，用好民营经济发展专项资金，营造更加公平开放透明的市场环境，激发各类市场主体的活力和创造力。积极推进公共服务改革，鼓励社会力量兴办教育、医疗、养老等公益事业，提供多元化、优质化、特色化的公共服务产品，更好地满足群众不同层次的需求。

（二）抓好经济转型升级，稳步增强产业实力。

围绕“产城融合”发展思路，聚集新兴产业做大量增量，改造传统产业盘活存量，推进经济结构调整优化，致力构建新的产业支柱。加快落实国家老工业基地调整改造规划，力争纳入示范点。完成“十二五”规划中期评估，启动“十三五”规划编制，出台全区产业布局规划。加快建桥园区转型发展，打造现代都市产业园区。完善建桥总部基地发展规划，提升综合配套服务功能，积极引进和培育移动互联网、大数据技术服务、电子商务等新兴产业，建成天安云谷总部楼宇、中铁电气化、单轨总部，开工建设重庆智谷文化创意中心、中美国际、万家雅迪4S店，确保天安云谷一期产业楼宇运营面积突破10万平方米、开业企业和机构达到200家。提速建设中石化润滑油等重大产业项目，盘活园区空置楼宇9万平方米，支持重钢在区产业发展和长征重工、国际复合等骨干企业转型升级。实施创新驱动战略，鼓励科技成果产业化，争取新认定新产品开发100个，新增重庆市名牌产品6个。全面提升服务业发展水平。推动九宫庙商圈扩容提质，完善综合配套，丰富商业业态，打造3A级景区。开工建设华润东风村都市综合体，力促万家天地等大型商业项目开业运营，新增商业体量10万平方米，新引进限额以上商贸零售和餐饮企业5家。加快锦天等星级酒店建设。支持区内商贸服务企业打造品牌、做大做强。积极谋划刘家坝新兴商贸聚集区建设，实

现与现有商圈业态互补、错位发展。大力发展金融保险、文化创意等现代服务业。完成乡村旅游发展规划编制，加快金鳌山旅游休闲项目前期工作。

（三）提速重点片区开发，加快拓展城市空间。

按照“南拓、北优、西进”的城市空间布局，强化与市级部门、土地储备机构的协调联动，共同抓好重点片区开发，高品质推进都市功能核心区和拓展区建设。完成小南海片区新增控规编制和八桥片区城市控规修编。持续加大征收拆迁和土地供应攻坚力度。落实征地批文 4000 亩，完成农村征地 7000 亩；推动新一轮棚户区改造，完成国有土地上房屋征收 20 万平方米；确保出让经营性用地 2000 亩以上。加快完善“五纵五横”骨干路网，开工建设新郭伏路二期、大渡口滨江路二期（老重钢段），提速中坝路和滨江路三期建设；力促轻轨 5 号线加快建设、金建路九龙坡段建成通车，协调推动九滨路与大渡口滨江路连接道、嘉华大桥南延伸段等重要对外通道建设，确保轻轨 2 号线延伸段建成投用。加快老重钢片区配套设施建设，开工建设刘家坝 A/B 干道、南北干道等项目，启动重庆工业博物馆遗址公园建设。提速推进钓鱼嘴片区及轻轨 2 号线沿线等区域的基础设施建设、土地整治和城市开发，加快打造“半岛新区”。支持和引导房地产业健康发展，加快在建项目开发进度，力促商品房销售面积 140 万平方米以上，房地产开发投资突破 100 亿元。

（四）坚持生态文明导向，不断优化城市环境。

深入推进生态文明建设，打造宜业、宜居、宜游的高品质城区，促进人与自然、城市和谐发展。加大园林绿化建设和管理力度，确保全区建成区绿化覆盖率保持在 40%以上。启动石林特色文化项目建设。严格环境准入，推进污染物总量减排；加强生产和服务全过程资源节约和综合利用，大幅降低能源、水、土地消耗强度。深入实施环保“五大行动”，持续改善环境质量，确保空气质量指数（AQI）二级以上天数达到 225 天，保持主城前列；强化饮用水源保护，加快湖库水环境综合整治，巩固伏牛溪、跳磴河综合整治成果；切实解决噪音扰民、油烟污染等环境突出问题。深入开展违法建筑专项整治。推动智慧城管系统建设，深化城市精细化管理，健全市容环境综合治理长效机制，确保成功创建国家卫生区；在城市管理的细节中融入公众参与、体现人文关怀，提高市民文明素养，共建共享美丽家园。

（五）提升公共服务水平，全面发展社会事业。

统筹教育、医疗、文化、体育等社会事业发展，让群众享受到更均衡、更优质的公共服务。建成大渡口小学、钢花小学和商务学校建桥分校综合实训楼、大堰小学综合楼，培育民办学校 3 所，开工建设原重钢五六厂片区和钓鱼嘴公租房配套学校；进一步改善农村寄宿制学校学生食宿条件，促进义务教育均衡发展。落实好公共卫生服务惠民举措，提高基层医疗机构服务能力和水平，争创国家社区中医药工作先进单位。进一步健全公共文化服务体系，推动公共文化服务向基层倾斜，提高村、社区文化室利用效率。开工建设市体育运动学校，积极开展全民健身活动，加大体育后备人才培养力度。高质量完成全国第三次经济普查工作任务。扎实做好人口计生、法律援助、对口支援、妇女儿童、未成年人、消防、人防、统计、档案、修志、老龄等工作。

（六）落实民生保障举措，致力改善群众生活。

坚持量力而行、尽力而为，办好各类民生实事，让群众得到更多的实惠、过上更好的生活。完成职业培训 1500 人，实现城镇就业困难人员再就业 1300 人，新增城镇就业人员 15000 人以上，城镇登记失业率控制在 3%以内；新增微型企业 260 户、其他市场主体 1740 户；因地制宜发展都市农业，多渠道促进农民

增收；稳步扩大养老、医疗、失业、工伤和生育等社会保险覆盖面。开工建设安置房 64 万平方米，建成安置房 104 万平方米、公租房 69 万平方米，加强保障性住房小区物业管理和综合配套建设。建成标准化菜市场和社区综合超市 4 个、社区便民店 6 个，完成 5000 户居民供水“一户一表”改造和 18 个弃管小区电力设施改造，新增城市公厕 15 座、公用停车位 600 个，整治改造成粪池 55 座，新建、改建农村公路 7.7 公里，完成背街小巷破损道路整治 2 万平方米。进一步扩大公交覆盖范围，方便群众出行。加快建设殡葬服务中心。

（七）创新社会治理机制，着力营造和谐氛围。

深化全国社会管理创新综合试点，完善治理机制，强化社会协同，共建和谐稳定的社会环境。健全社会治安立体化防控体系，完成社会安全应急联动指挥系统建设。进一步强化企业主体责任，夯实安全生产基层基础。健全食品药品安全监管体系，保障群众饮食用药安全。严格落实突发事件应急处置“一岗双责”制度，不断提高应急管理能力和水平。进一步强化社区治理模式创新，减轻基层组织行政化负担，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。做好社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作。强化矛盾纠纷调解队伍建设，健全畅通有序的群众诉求表达和权益保障机制。加强国防动员和双拥共建工作，巩固和发展军民团结。

（八）整肃机关工作作风，务实建设高效政府。

扎实开展群众路线教育实践活动，下大力气整治群众反映强烈的“四风”问题。落实政府机构改革措施，严控机构编制，确保财政供养人员“只减不增”。强化公务卡管理，开展政府部门预算公开试点，推进节约型机关建设，确保“三公”经费支出进一步下降。强化行政执法责任制，加大政府信息公开力度，全面推进法治政府建设。切实转变政府职能，进一步健全行政问责机制，加强效能督查及结果运用，提高行政决策、执行、审批、服务等工作环节的效率和质量，打造符合群众期待的高效政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、人民政协的民主监督，接受新闻媒体和社会公众的监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。坚持惩防并举，加强廉政教育，抓好廉政监察和审计监督，加大工程建设、土地出让、政府采购等重点领域监管力度，营造风清气正的政务环境。

各位代表！艰难困苦，玉汝于成。在转型阵痛的考验中，大渡口人负重前行，开启了新的历史征程。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握时代赋予的发展机遇，锐意进取，勇于担当，为加快建成“生活品质之城、新兴产业之区”而努力奋斗！