

2014年重庆市涪陵区政府工作报告——2014年1月13日在重庆市涪陵区第四届人民代表大会第四次会议上

重庆市涪陵区人民政府区长 李洪义

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，我们紧紧团结依靠全区人民，顶住宏观经济下行压力，围绕“城市拓展年”工作主题，凝心聚力，克难奋进，坚定不移稳增长、调结构、促改革、惠民生，全区经济社会发展保持了稳中有进、安定和谐的良好局面。

全年预计完成地区生产总值690亿元，增长13%，人均地区生产总值突破1万美元；规上工业产值1000亿元，增长15%；固定资产投资490亿元，增长12%；社会消费品零售总额178亿元，增长16%；公共财政预算收入44.8亿元，增长19.6%；城镇居民人均可支配收入24740元，增长10%；农民人均纯收入9014元，增长13.5%；城镇登记失业率下降至2.04%；单位生产总值能耗下降3.4%；主要污染物减排达到市上约束性要求。

（一）经济增长质量趋好。着力优化经济结构，三次产业比例调整为6.4：61.1：32.5，第三产业占比提高0.5个百分点，税收占公共财政预算收入比重提高至63%。工业园区化、集群化步伐加快，三大工业园区、六大支柱产业产值占工业总产值比重分别达到73.5%、80.9%，新增规上工业企业16家，规上工业企业经济效益综合指数比全市高66个百分点。新增国家级高新技术企业4家，科技对经济增长贡献率提高至50%。现代农业稳步推进，农业增加值增长4.5%，增速居全市各区县前列，粮食产量43.8万吨，农产品商品率达到66%。服务业持续发展，江南城区核心商圈零售额突破100亿元，社会消费品零售总额增速全市领先；旅游业不断升温，武陵山等重点旅游景区开发加快，全年接待游客、实现旅游收入分别增长33.4%、41.5%；金融业贡献度提高，成为全区骨干税源之一，银行不良贷款余额、不良贷款率连续八年双下降。建筑业发展势头不减，完成增加值50亿元，增长18%。国有、民营经济协同发展，国有企业资产规模突破1000亿元，居全市各区县第一；民投、涪商两大民企集团成功组建，新增各类市场主体

5000 户。

（二）发展后劲强力蓄积。产业主导项目引进取得突破，产业结构发生了质的变化，引进产值 50 亿元以上项目 6 个，实际利用内外资 220 亿元，华晨鑫源汽车、万丰轮毂、云河特种车、东本专用车等优势项目落地，汽车及配套产业加速集聚；紧密牵手化医集团打造重庆综合化工产业基地，华峰集团再投差别化氨纶项目，攀华集团新建精密钢管项目，化工、高端型材产业加速壮大。区域综合交通枢纽基本成型，两条铁路、三条高速公路建成通车，开通往返重庆主城动车 5 对 10 趟，涪陵至“北上广”朝发夕至成为现实，仅有一条支线高速公路的历史终结，水运主要指标继续领跑全市，铁、公、水综合运输能力显著提升。页岩气勘探开发取得重大突破，获批国家级页岩气开发示范区，11 口投产气井日产量达 180 万立方米，规模和质量国内领先，四合燃气管网建设全面铺开，涪陵燃气黄旗至李渡管线建成投用，工业用气“瓶颈”制约得到缓解。国家电网、聚龙电网实现互联互通，旗能热电成功接入聚龙电网，龙桥、白涛热电联产项目一期建成，供电可靠性和稳定性明显增强。发展资金筹措成效显著，争取上级各类资金 47 亿元，新落实三峡后续资金计划 8.3 亿元；哈尔滨银行、招商证券成功落户，已有 59 家金融机构云集涪陵，总数居重庆主城之外区县第一，中小企业金融超市开业，新增银行贷款余额 82 亿元，其他各类金融产品募集到位 64 亿元。顺利通过国家土地例行督察，复垦农村建设用地 576 公顷，获批各类建设用地 610 公顷，有力保障了重点项目建设需求。

（三）城乡建设提速提质。新城区开发建设有序推进，承载能力不断增强，32 条道路建设全面铺开，新建 11 公里污水管网；CBD 总体设计完成，公用工程开工建设；新城区行政服务中心正式启用，区公安局指挥中心、十九中、中医院李渡新院基本建成；景观绿化工程全面推进，聚龙大道西段成功创建重庆市园林式市街。江南城区改造提升步伐加快，全面完成兴华中路综合改造，如期竣工荔枝园立交、百花路整治等项目，拆除乌江民俗一条街烂尾工程，开工江南滨江公园乌江段，完成聚云山隧道出口片区整治；改造 10 条共 8 万平方米人行道，整治 10 条背街小巷，基本建成白鹤森林公园二期，完成高笋塘商圈外立面整治，城市品质形象进一步提升。江东堤防工程主体完工，滨江公园启动建设，片区整体开发已具条件。北山坪上山大道建成，度假酒店开工，北山新城形象初显。乡镇建设同步加快，完成 50 个重点基础设施和公共服务项目，持续有力开展“脏乱差陋”综合整治行动，场镇容貌明显改观。

大木乡成功创建国家生态乡镇，大顺乡大田村入选中国传统村落，南沱镇连丰村纳入全国美丽乡村创建试点，武陵山乡跻身重庆市第一批特色景观旅游名镇。实施环保“五大行动”，城区空气质量优良天数达到 342 天，7 个乡镇污水处理厂开工，23 个村环境连片整治项目完成。城市建成区面积由 52.7 平方公里扩大到 55.3 平方公里，城镇化率达到 60.8%。

（四）改革开放成效扩大。国有企业改革攻坚有力，宇达公司、三爱海陵改革顺利推进，金帝集团、涪钢厂、北拱丝厂改革遗留问题基本解决，能源集团成功组建。财税改革不断深化，“营改增”顺利试点，新一轮乡镇财政体制调整完成。投融资改革探索创新，全面实施政府性投资项目委托代建制，投资项目评价机制基本建立。农村改革稳步推进，新发放“三权”抵押贷款 8 亿元，完成林权交易 15.2 万亩，农村土地规模经营集中度达到 34.8%。综合行政执法从分行业监管调整为划区域监管，执法责任进一步明确。出租车改革取得突破，长效管理机制基本建立，新投放出租车 200 辆。开放功能不断完善，黄旗港具备检验检疫直通放行资格，国家质检总局玩具、榨菜区域性检测中心通过市级验收。积极调整出口结构，新增 23 个出口国家和地区、638 个出口品种。提炼推出涪陵城市形象口号和标识，成功举办中国国际宠物休闲文化博览会等会展活动，涪陵知名度和美誉度进一步提高。区域合作、对口支援不断加强，积极承接两江新区产业配套，争取浙江等地无偿援助 1619 万元，完成结对帮扶梁平和援藏任务。品牌涪陵、质量强区战略再结硕果，新增驰名商标 1 件、地理标志 2 件，重庆名牌产品 11 件、著名商标 5 件，“涪陵榨菜”地理标志价值达 124 亿元。

（五）社会民生持续改善。五大民生工程、22 件民生实事扎实推进，民生支出占财政支出比重达 70%以上。实施积极就业政策，新增城镇就业 2.6 万人，帮助 1.2 万名返乡农民工实现创业就业，新发展微型企业 2000 户。养老保险待遇、医疗保险报销比例稳步提高。发放民政救助资金 2.8 亿元、80 岁以上老人高龄补贴 1000 万元。建成保障房 1.3 万套、85.4 万平方米。16 个村实现整村脱贫，高山生态扶贫搬迁安置 3720 人，减少贫困人口 1.4 万人。高标准整治山坪塘 800 口、病险水库 26 座，新解决 6 万人饮水安全问题。新开通 4 条公交线路、4 条农村客运线路，全面实现“公交入园”，基本实现“农客进村”；完成村通畅工程 360 公里、农村公路生命护栏工程 270 公里。教育质量高位突破，重点本科上线 1543 人，上线率居全市各区县前列；城乡教育均衡发展迈出新步，32 所学校结成合作

办学共同体；建成第二幼儿园等 8 所公办幼儿园，凉塘小学主体完工，希望小学地下人行过街通道竣工投用，新改扩建校舍 3.4 万平方米，新增学位 4800 个；营养改善计划惠及 6.8 万名中小學生，扶困助学 10.6 万人次，4.5 万名留守儿童得到关爱。医疗卫生基础设施加快完善，开工中心医院门急诊大楼，实施 11 个基层医疗卫生机构标准化建设，建成 16 个撤并村卫生室；率先在全市探索基层医疗卫生机构药房托管，群众门诊、住院药品次均费用分别下降 30%、35%。深入挖掘本土文化，加强非物质文化遗产保护和传承，成功举办焦石山歌节，民间文艺学术专著首获中国“山花奖”；采取委托管理模式成功运营涪陵大剧院，老百姓在家门口欣赏到国内外高水平剧目。群众性体育蓬勃开展，圆满承办全国跆拳道冠军赛、中甲力帆足球队 15 场主场比赛等赛事。区档案馆成功创建新国标国家一级档案馆。城区 11 个公共区域开通免费无线上网。布建基层警务室 101 个，严重影响群众安全感的八类案件发案率低于全市平均水平 16 个百分点，一批疑难信访案件妥善化解，食品药品安全监管不断加强，安全生产形势总体稳定，全年未发生较大以上安全事故，公众安全感指数为 93%。

（六）政府作风务实改进。深入落实改进工作作风、密切联系群众各项规定，严格规范公务接待、公务用车、因公出国（境）管理，不断改进文风会风，各类评比表彰减少 50%。认真落实区人大及其常委会决定、决议和审议意见，人大代表建议和政协提案办理满意率 100%。圆满完成第九届村（居）民委员会换届工作。积极发挥主流媒体作用，借助网络问政、民生热线等平台，多形式畅通社情民意表达渠道，自觉接受社会舆论监督。严格执行政府工作规则，规范行政决策行为，科学决策机制不断完善。加强行政执法监督，办理行政复议案件 55 件。规范涉企检查行为，建立企业生产经营“宁静日”、涉企检查备案登记等制度。推进行政审批标准化，精简审批事项 23 项，157 项纳入并联审批。加大审计工作力度，审计监督整改机制进一步健全。全面加强廉政建设，查处违纪案件 25 件，政纪处分 28 人。

与此同时，统计、人口计生、消防、民防、应急、地震、气象、无线电、民兵、预备役、保密、修志、青少年、妇女儿童、残疾人、民族、宗教、侨务、对台等工作，都取得了新的成绩。

各位代表，过去一年，我们逆势克难，面对严峻形势，咬定目标，强调度、保运行，奋力止滑促增，实现了经济逐季上扬的新态势；过去一年，我们顺势进取，面对转型发展，着眼长远，抓项目、夯基础，强力蓄积后劲，奠

定了经济社会发展的新台阶；过去一年，我们应势而为，面对社会期盼，心系群众，转作风、办实事，倾力改善民生，呈现了社会繁荣和谐的新气象。这些成绩的取得，是区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持、并肩共为的结果，是全区人民众志成城、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府向全区人民，向广大建设者和投资者，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向中渝在涪单位，向驻涪部队、武警官兵，向离退休老同志，向所有关心支持涪陵发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，由于去年宏观经济严峻形势超过预期，外需市场萎缩，产能过剩突出，我区一些重点企业未能有效达产，部分重点项目未能如期实施，受此影响，地区生产总值、规上工业产值、固定资产投资、城乡居民收入等指标未能实现目标。同时，我们还清醒地看到，全区经济社会发展仍然存在不少困难和问题。一是经济结构性矛盾依然突出，工业增长过多依赖于少数大企业，服务业发展相对滞后，农业现代化水平不高，投资增长乏力，在调结构中保增速难度加大；二是城乡基础设施欠账较多，城市公共空间仍显不足，公共服务水平不高，文化气息不浓，环境保护压力较大，承载能力有待进一步增强；三是社会事业发展和民生保障水平还不高，与人民群众“就好业”、“上好学”、“看好病”、“养好老”等期盼还有较大差距；四是政府职能转变不快，少数干部思发展、抓发展的劲头不足，精神面貌、能力作风等方面与发展形势还不相适应，为民务实清廉政府建设还任重道远。对这些问题，我们将高度重视、忧患在心，不回避、不敷衍、不懈怠，在发展中切实加以解决。

二、2014年目标任务

2014年，是全面贯彻党的十八届三中全会精神的开局之年，也是深入落实全市主体功能区发展战略的关键之年。当前，世界经济形势依然复杂严峻，国内经济处在增速换挡期和结构调整阵痛期，经济下行压力依然较大。但从总体上看，我国经济长期向好的基本面没有改变，重庆加快发展的战略机遇期没有改变，涪陵持续健康发展的良好态势没有改变。特别是区委贯彻全市主体功能区发展战略，确立了建设“三区一城、幸福涪陵”的总体目标，进一步凝聚了共识、绘就了蓝图、明晰了路径。我们有信心、有决心，有条件、有能力在严峻形势中迎难而上，在转型发展中坚实迈进，在区域竞争中赶超进位，不断谱写涪陵发展的新篇章。

今年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中全会和市委四届三次、四次全会精神，紧紧围绕“城市建设年”工作主题，优化“3151”工作格局，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，着力壮大产业、做靓城市，深化改革、扩大开放，改善民生、促进和谐，加快建设“三区一城、幸福涪陵”。

2014 年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 12%，规上工业产值增长 14%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 13%，公共财政预算收入增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农民人均纯收入增长 10%，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，单位生产总值能耗下降 3.2%，主要污染物减排达到市上约束性要求。

做好今年的工作，必须抢抓机遇、主动作为，在新一轮竞相发展中谋在先、抢在前，把主体功能区发展等战略机遇转化为推动发展的大优势；必须突出主题、狠抓项目，紧扣主题主线，一切围绕项目转、一切盯住项目干，以大项目建设实现发展的大跨越；必须统筹兼顾、协调发展，坚持当前与长远并重、规模与结构并举、速度与质量并进，加快资源节约型、环境友好型社会建设，迈出可持续发展的大步伐；必须敢破善立、创新进取，以敢为人先的胆略、敢想敢闯的气魄，勇于开拓，敢于担当，用改革创新催生转型发展的大活力；必须为民务实、苦干实干，始终保持奋发有为的精神状态、干事创业的火热激情，以少说多干、干就干成的务实作风，激发全区干部群众再创新业的大劲头。这五个方面，既是过去的经验总结，也是今年的总体要求，必须贯穿于工作始终、落实到具体行动。

（一）以产业集群为引领，大力推进新型工业化。坚持工业为先、产业为重，深化重点发展战略，加快推动“工业大区”向“工业强区”迈进，筑牢工业在城市发展新区中一马当先的领跑地位。

增强产业主导力。围绕产业集群化、规模化发展，着力扩增量、调结构，深度融入全市主体功能区产业布局，促进全区工业整体上档升级，力争六大支柱产业产值突破 1000 亿元。改造提升传统化工产业，加强与化医集团的深度合作，力争开工 20 万吨甲醛、10 万吨 BDO 项目，建成华峰差别化氨纶、聚氨酯树脂项目，竣工投产龙海石化重油深加工、华峰己二酸二期等项目，力争化工化纤产业产值达到 180 亿元。加速发展装备制造、医药食品、新型材料等优势产业，完成华晨鑫源汽车项目主体及设备安装，开工万丰轮毂、超力高科汽车零部件、东本专用车等项目，加快三爱海陵技改搬迁，竣工投产云河特种车、江森蓄电池等项目，强力打造汽车及配套产业链，推动装备制造产

业优化升级，力争装备制造产业产值达到 130 亿元；加快太极集团中医药产业基地、华兰生物血液制品和疫苗生产基地等项目建设，竣工投产涪陵卷烟厂、葵花药业等“退城入园”项目，力争医药食品产业产值突破 250 亿元；加快攀华精密钢管、大朗铝业大板锭等项目建设，力争材料产业产值达到 340 亿元。努力发展电子信息、新能源等新兴产业，竣工投产华通电脑印制电路板、深特发光缆、嘉惠环保电子等项目，力争电子信息产业产值达到 35 亿元；以页岩气开发推动能源产业大发展，加强页岩气产业规划研究，促进就地转化利用，积极发展配套产业，使页岩气开发利用成为新的经济增长点，力争能源产业产值达到 75 亿元。

增强园区承载力。围绕建设“千亿园区”，同步推进园区产业项目、公用工程、环保设施、物流配送、综合服务建设，大力提升产业承载能力，打造全市综合产业集聚的示范平台。涪陵工业园区李渡组团重点加快向西拓展，依托攀华码头、火车北站建设水上、陆上物流中心，力争完成工业投资 70 亿元、产值 620 亿元；涪陵工业园区龙桥组团重点推进南岸浦片区路网建设，延伸供水、供热和排污管网，建成固废处置场，启动新石片区基础设施建设，力争完成工业投资 15 亿元、产值 150 亿元。白涛化工园区重点提升道路、物流配套水平，开展园区拓展规划工作，加快化中大道建设，开工散杂货码头、白涛河拦截坝、一般工业固废处置场、应急指挥中心等项目，力争完成工业投资 30 亿元、产值 90 亿元。清溪特色产业园区重点推进道路、环保设施建设，建成沿江高速南沱互通至园区连接线、横二路等项目，开工涪陵电镀中心、园区污水处理厂等项目，力争完成工业投资 30 亿元、产值 90 亿元。

增强创新驱动动力。围绕培育“百亿企业”，着力实施创新驱动战略，打造一批技术水平领先、核心竞争力明显的企业航母，确保产值 10 亿元以上企业达到 25 户，其中产值 50 亿元以上达到 4 户。坚持外延扩张与内涵提升并举，强化企业创新主体地位，引导企业加大科研投入，加快技术改造和创新步伐。深入推进产学研合作，构建企业、高校、科研院所协同创新机制，加快科技成果转化利用。拓展金渠科技企业孵化器、生产力促进中心服务功能，支持川船重工创建国家级企业技术中心、榨菜安全实验室创建市级工程技术中心。力争规上工业企业研发投入 15 亿元以上，龙头骨干企业研发支出占销售收入比重提高至 2.2%。以信息化促进工业化，加快建设并充分利用 4G 网络，推进“融信通”等服务平台建设，提升信息技术在企业生产经营各个环节的应用水平。大力发展循环经济，推广合同能源管理，实施重点节能改造。加强知识产权保护，积极鼓励发明创造，专利申请量、授权量均增长 15%以上。

增强要素保障力。强化国家电网和聚龙电网双通道联络，建成隆盛至黄山 220 千伏线路、新城区杨柳冲 110 千伏变电站，开工石沱 110 千伏输变电工程，加快建设坚强智能电网，打造市内最优供电环境。全力建设国家级页岩气开发示范区，抓好江东、白涛、罗云等区域开采拓展工作，力争年产量达到 10 亿立方米，积极构建多方参与的区内市场供应体系，建立地方气网，提高页岩气开发利用对地方经济发展的贡献度。建成长南线白涛配气站、龙桥分输站及其至城西配气站管道，不断提高管网联动输送能力。调整优化用地空间，加快园区土地调规，节约、集约工业用地，新引进工业项目产出强度不低于 100 亿元/平方公里；千方百计争取用地指标，力争全年获批各类建设用地 400 公顷。

（二）以扩容提质为要务，加快建设宜居宜业的大城市。坚持产城融合、城乡并重、彰显个性，突出“城市建设年”重心，大力推进新型城镇化，联动发展“两区五组团”，着力提升精品魅力城市形象。

提速建设新城区。把新城区作为城市建设的主战场，高层次定位，高标准建设，努力打造现代化精品新城。突出抓形象，提速核心区建设，建成 CBD 商务广场主体，开工 6 栋商业办公大厦，推进中央公园建设，加快打造火车北站综合枢纽门户形象。重点抓基础，提速道路管网升级，推进太乙大道二期等 29 条道路建设，其中建成投用兰桂路等 15 条道路，加快综合管网覆盖，实施绿化、灯饰等景观改造工程。同步抓配套，提速服务功能完善，开工公共卫生服务中心，加快中心医院李渡分院、涪陵巴蜀中学、二十一中、十四小学建设，竣工投用奥体中心、中医院李渡新院、市医药卫生学校实训楼、十三小学，开展实验中学李渡分校前期工作。着力抓开发，提速人气商气集聚，推进城市综合体项目建设，加大专业市场、楼宇经济招引力度，引导和支持服务类企业落地发展，打造高品质居住小区，加快形成兴旺繁荣的城市氛围。

改造提升老城区。着眼完善功能、提升品质，努力打造山水相映、人文相融的特色魅力城市。完善基础设施，密切组团间交通联系，建成长江一桥南桥头立交、乌江二桥东桥头 C 匝道，力争开工南滨路二期、乌江大桥复线桥；顺畅组团内各片区交通联系，增建连接路、疏通纵向路、打通断头路，启动涪清路江东段综合改造，开工石鼓路、恒昌路，基本完工江东滨江干道及其与涪清路连接道、江南滨江路一期综合改造，建成澳海大道、北山景观大道；缓解交通拥堵，启动望州路综合改造前期工作，完成卧龙居立交、交委路口节点改造；缓解停车难，发挥政府和市

场两个积极性，增建公共停车场；实施江南城区慢行系统规划，加快景观廊道建设，连线织网人行步道，改造 10 条人行道，整治 100 条背街小巷。优化公共空间，启动江北滨江带景观提升前期工作，加快建设北山运动休闲公园，基本建成江东滨江公园，建成江南滨江公园乌江段，升级改造沿江高速江东互通入城道路景观，开展港口码头综合整治，完成糠壳湾码头搬迁；扩建提升南门山广场，基本建成江东两江文化广场一期，建成乌江健身休闲广场及江东、江南滨江公园系列节点小广场。强化公共配套，开工建设城区第二饮用水源白鹤水厂，建成 11 公里排水管网，新建、改造公厕和垃圾站 10 座。有序推进江南城区西部片区、江东滨江带、北山新城开发，启动棚户区改造。

统筹城镇建设。按照定位准确、规模适度、特色鲜明的要求，加快城镇总规修改，推进沿江、坪上、后山三大城镇带建设，差异化发展小城市、中心镇和特色小镇。致力产城融合，提速白涛、清溪、新妙、焦石、蔺市等城镇建设；致力融入新城区，配套发展义和小城镇；致力增强辐射功能，适度发展珍溪、龙潭等中心镇。支持青羊创建中国历史文化名镇。加强道路改造整治，完成桃大路黄草山至明家湾段、长习路石和至增福段升级改造，实施龙潭至巴南界、蔺市至马鞍山、马武至惠民等道路路面整治。开工蔺市、白涛堤防工程。推进美丽乡村建设，建成 3 个农民新村，改造 2000 户农村危旧房。

狠抓精细管理。按照整洁文明、规范有序的要求，完善城市网格化管理机制，强化数字城管功能，推动“智慧城市”建设，促进城市管理从经验管理向科学管理转变。坚持疏堵结合，强化联动执法，大力整治占道经营、乱停乱放、乱搭乱建等城市顽疾，严厉查处擅改私建等违法建设行为，引导城区物流运输、建材门市、五金加工、洗车修车、废旧物资回收等行业规范布局。完善智能交通设施，深入整治城区交通秩序。持续推进场镇容貌整治，健全常态化管理机制，实现街净、路平、水畅、灯亮。加强物业规范化管理，严格落实新建住宅小区配建社区管理等服务用房，提升小区宜居服务水平。

加强生态保护。牢固树立生态文明理念，实行最严格的生态空间管控和环境保护制度。深入开展环保“五大行动”，加快淘汰落后产能，全面推行污染物排放许可制度，严控新改扩建项目污染物增量。加强噪声、扬尘等污染专项治理，着力解决市民反映强烈的环境突出问题。强化饮用水源保护，加强三峡水库综合管理，推进次级河流综合整治，严格落实水资源管理制度。巩固造林绿化成果，抓好森林防火和松材线虫病防控，治理水土流失面积 19 平方

公里。统筹城乡环保基础设施建设，竣工投用涪陵环境监控中心，建成 5 个乡镇垃圾收运系统，开工 4 个乡镇污水处理厂。加大农村面源污染治理力度，分期关闭禁养区畜禽规模养殖场，完成 20 个村环境连片整治项目。扎实抓好三峡后续工作，配合完成移民工程总验收，全力推进后续项目建设，力争落实三峡后续资金计划 5 亿元。

（三）以特色效益为抓手，加力推进农业现代化。坚持特色化、规模化、品牌化发展，加强农业综合生产能力建设，加快创建国家级现代农业示范区，大力促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

壮大特色产业规模。严格保护耕地，粮食产量稳定在 43 万吨以上。突出强化榨菜产业龙头地位，做优做精成品加工，做大做强“涪陵青菜头”重庆蔬菜第一品牌，种植青菜头 72 万亩，鲜销 45 万吨、成品产量 47 万吨。稳步发展畜牧、蔬菜、桑果等优势产业，出栏生猪 75 万头、家禽 800 万只、牛羊 6 万头，种植蔬菜 35 万亩，蚕茧产量 6 万担以上，产销优质水果 6 万吨。积极培育水产、烟叶、中药材、笋用竹等后续产业，产销名优水产品 6000 吨，烤烟产量 3 万担，种植中药材 2.8 万亩，建成笋用竹示范基地 3000 亩。

创新农业经营机制。大力培育农业新型经营主体，培养一批种养大户、科技大户和新型职业农民，力争新增农村新型股份合作社 10 个、市级重点龙头企业 3 户以上。扶持发展联户经营、家庭农场，推动农村土地有序流转，提高农业集约经营水平。发挥现代农业园区示范带动作用，加快建设南谕市级现代农业综合示范工程，开工建设特色精品花卉苗木示范园；提档升级金科、龙潭等市级现代农业示范园，力争开工榨菜科技园，打造引领现代农业发展的“火车头”。积极发展农产品精深加工，深化农超、农餐对接，扩大订单农业、网上交易，进一步提高“渝东黑山羊”、“涪陵黑猪”、“增福土鸡”、“龙潭大米”等特色农产品知名度。

夯实农业发展基础。推进骨干水源项目建设，持续开展喀斯特地区水利建设攻坚，竣工土地沟、纸厂沟水库，加快红星、杨家湾水库建设，推进双江、黑塘水库前期工作。高标准整治山坪塘 2580 口，恢复改善灌溉面积 3.2 万亩。推进土地整治，建设高标准农田 2.5 万亩。建成森林防火阻隔带 300 公里、消防水池 300 口。加快农村电网升级改造步伐。推行农业标准化生产，强化农产品质量安全监管。加强农业科技创新推广，推动良种繁育、疫病防控等关键技术研发应用，大力发展无公害农产品、绿色食品、有机食品，促进农业增产增效。推广新型农机具 8000 台，农业耕种收综合机械化率提高 3 个百分点。加强农业气象服务，扩大农业保险覆盖面，增强农业生产抵御自然灾害

能力。

（四）以扩大消费为重点，提速发展现代服务业。坚持突出优势、与主城错位发展，大力联动辐射周边，激活消费需求，建设业态丰富、支撑有力的重庆中部现代服务业高地。

繁荣商贸流通。围绕打造区域性商贸中心，加快泽胜商业步行街二期建设，壮大金科世界走廊主营规模，提升商圈形象档次，增强辐射能力，江南城区核心商圈零售额突破 120 亿元。完善专业市场体系，加快渝东工贸物流商城建设，启动粮油批发市场、农资市场建设，专业市场销售收入突破 50 亿元。培育发展特色商业街，力争滨江路美食街升级为中华美食街，顺江好吃街创建为市级美食街，翔正丽湾新街坊创建为市级特色商业街。增强生产生活资料市场保供能力，建成 7 个社区便民商业设施，加快镇级商圈建设，提升“万村千乡”市场工程和新网工程，完善乡镇、村级流通网络，切实改善城乡居民消费环境。

打造旅游品牌。立足资源禀赋，加强开发策划，着力建设精品景区，壮大旅游经济。积极融入长江三峡国际黄金旅游带，以白鹤梁景区为重点，打造人文旅游品牌，推动白鹤梁题刻申遗，支持“816”核军工洞升级拓展，开通“两江游”，高起点编制江北旅游区规划，启动涪州古城核心区建设。依托重庆大仙女山旅游景区，以武陵山旅游区为重点，打造生态休闲旅游品牌，开放武陵山大裂谷，提升大木花谷品质，完善武陵山森林公园配套服务功能。深入挖掘利用乡村特色资源，打造乡村旅游品牌，支持办好榨菜嘉年华、南沱龙眼、李渡杨梅、马武梨花等旅游活动，唱响乡村旅游“四季歌”。加强坪上、后山片区自然和历史文化资源保护，统筹规划，稳步开发。围绕“两江福地·神奇涪陵”城市形象口号和标识，强化旅游宣传营销，扩大涪陵旅游知名度和影响力。力争全年接待游客突破 700 万人次，旅游收入突破 35 亿元。

强化金融支撑。完善金融服务体系，新组建 1 家小额贷款公司、1 家融资性担保公司，积极筹建村镇银行、涪陵银行，推动涪陵林权交易所升级为市级林权交易所。发挥信贷融资主渠道作用，全面推进小额贷款保证保险，加强对实体经济的信贷支持，力争全年新增贷款 60 亿元。优化融资结构，积极推动企业上市，努力用好债券、票据等融资方式，提高直接融资比重。密切银政企沟通合作，优化金融生态环境，严厉打击非法金融活动和逃废金融债务行为，银行不良贷款率控制在 1.5% 以内。强化行业自律，促进保险业规范发展。

拓展服务业态。加快电子商务发展，推动中国网库“电商谷”项目建设，壮大渝涪农副产品电子交易市场等电商企业，加强结算中心、大型电商招引，力争新增经营主体 1000 户。加快“无线城市”和“宽带涪陵”建设，扩大移动通信在学校、医院、农村、城市管理等领域的应用，不断提升信息消费需求。依托区位优势，大力发展现代物流业，积极发展人力资源服务、设计咨询、技术咨询、节能环保等生产性服务业。培育新兴文化业态，加快创意文化产业园等文化产业基地建设，重点扶持 2 家从事文化产业项目企业。鼓励社会力量兴办养老机构，有序发展养老服务产业。

（五）以增强活力为方向，纵深推进改革开放。坚持整体推进、重点突破，大刀阔斧破除各方面体制机制障碍，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，大力开拓充满活力的广阔发展空间。

推进重点领域改革。深化国有企业改革，完善现代企业制度，按功能定位实施差异化分类管理，多渠道建立资本补充机制，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。深入推进财税改革，完善专项资金绩效评价体系，健全政府性投资项目评审监督机制，优化国库集中支付方式，严控政府债务，防范债务风险。稳步推进行政机构改革和事业单位分类改革，做好卫生、人口计生部门整合工作，理顺食品药品安全监管职责。深化文化体制改革，完善歌舞剧团法人治理结构，完成电影公司后续改革。推进工商注册登记制度改革，促进工商注册登记便利化。推进社会保障制度改革，优化“五险统征”工作机制，逐步实现登记征收无缝衔接；完善医保基金总额预付制，保障基金安全。深入推进农村改革，加强农村集体“三资”管理，推动有条件的农村集体经济组织资产量化确股，扩大“三权”抵押融资规模，赋予农民更多财产权利。

提高对外开放水平。全力抓好招商引资，进一步创新招商方式、整合招商资源、改善安商环境，围绕壮大产业集群、完善产业链条，突出招大商、引强商、选优商，瞄准投资强度大、产出效益好、科技含量高、产业关联强的优势项目，盯住不放，锲而不舍，力争在汽车制造、总部经济、商贸物流、文化旅游等领域实现新突破，全年实际利用内外资 230 亿元以上，新引进投资 10 亿元以上项目 10 个，产值 50 亿元以上项目 3 个。大力完善区域综合交通枢纽，开工渝怀铁路复线涪怀段、梓白高速公路，加快两汇互通连接线和高山湾、江东综合枢纽建设，建成水磨滩互通立交，力争开工鹅颈关至涪陵西互通连接线，推动军用机场建设并积极争取民用功能拓展，加大南川经涪陵至

两江新区高速公路、马武至龙潭快速干道前期工作力度，加快实现涪陵至重庆主城、周边区县及区内乡镇“半小时”通达目标。夯实开放平台，加快出入境检验检疫技术中心、计量质量检测中心建设，充分发挥攀华码头公用型保税仓库作用，加力推进龙头港物流园区建设。打造品牌涪陵，建设质量强区，力争成功创建市级出口工业产品质量安全示范区，新增驰名商标 1 件，重庆名牌产品、著名商标各 5 件。围绕发展所需，创新人才培养引进机制，充分发挥现有人才作用，积极引进行业领军人物和技能型、实用型人才。

加快民营经济发展。完善公开透明、规范有序的市场准入制度，支持民营资本参与公用事业项目建设和金融业发展，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。用好民营经济发展专项资金，完善中小微企业扶持政策，支持民营企业抱团发展、升级壮大，积极发挥民投、涪商集团等骨干民企的带动作用，努力形成大型民企顶天立地、中小微企业遍地开花的生动局面。切实加强企业诚信体系建设，保护民营企业正当经营不受干扰，形成尊重、支持、善待民营企业的浓厚氛围，努力建设全市最具活力的民营经济发展区。新增市场主体 5500 户，其中新发展微型企业 2000 户，150 户微型企业壮大升级为中小企业，力争非公经济占地区生产总值比重提高至 63.5%。

（六）以改善民生为根本，不断增强人民群众幸福感。坚持民生保障优先、社会建设同步，切实优化公共服务，促进社会公平正义，努力建设人人向往的“幸福涪陵”。

倾力办好民生实事。加大就业创业扶持力度，启动创业型城市建设，推动实现更高质量的就业，新增城镇就业 2 万人，帮助 2000 名就业困难人员实现再就业，新转移农村劳动力 5000 人。推进“五险”扩面征缴，重点抓好城镇灵活就业人员、征地农转非人员等群体参保工作，及时兑现落实各类群体养老、医疗等社会保险待遇。加大对困难群众重大疾病、因灾因病致贫家庭的救助力度，更加关心留守儿童、重度残疾人、空巢老人生活，新建社区养老服务站 10 个。完成 18 个村整村脱贫，高山生态扶贫搬迁安置 3720 人，减少贫困人口 1.2 万人，新解决 5 万人饮水安全问题。建成 70 万平方米保障房，完善保障房小区配套设施和后期管理。完成 33 台老旧住宅电梯、74 个弃管小区电力设施改造。新建 1 座公益性公墓。实施好义务教育贫困学生营养餐计划，完成 5 所农村寄宿制学校、615 套教师周转房建设。推进村级公共服务中心建设，区财政继续补助每个行政村 5 万元，用于便民设施建设。实施村通畅工程 300 公里、撤并村通达工程 100 公里、农村公路生命护栏工程 250 公里，积极发展毗邻区县和片区农客连接线路，

让农村居民出行更加便捷、通畅、安全。

协调发展社会事业。围绕建设区域性教育中心，着力推动各类教育更高水平、更加优质发展。积极发挥高等教育的牵引作用，支持长江师范学院、重庆工贸职业技术学院建设重点学科、精品专业，力争引进 1 所高等院校，支持筹建 1 所民营职业学院，壮大高校实力；强化中职教育品牌建设，深化园校互动、校企合作，创建 2 所国家级示范中职学校，加快市第二交通技校迁建；大力推动普通高中优质特色多元发展，进一步提升涪陵五中、实验中学知名度和吸引力；启动创建国家义务教育发展基本均衡区，深化合并、集团、合作三种办学模式，加大骨干教师跨校交流力度，加快中小学标准化建设，完成十四中 B 区改造主体工程和崇义九年制学校迁建，回购长江师范学院 B 区扩充地方教育资源；继续推动学前教育提档升级，新改扩建公办幼儿园 6 所；鼓励民办教育发展，积极引进名校落地办学；深入开展师德师风和中小学生文明礼仪教育活动。围绕建设区域性医疗卫生中心，健全公共卫生服务体系，加快推进中心医院门急诊大楼等重点项目建设，培育优势特色专科；建成 10 个撤并村卫生室，巩固提升基层医疗卫生机构运行水平；优质均等实施 32 项基本公共卫生服务，切实规范医疗服务行为，构建和谐医患关系。坚持计划生育基本国策，落实“单独两孩”生育政策，提高出生人口素质。大力弘扬社会主义核心价值观，深入抓好精神文明建设，进一步发挥主流媒体舆论主导作用，加强互联网管理，引导网络文化健康发展；完成广播电视技术系统标准化建设，推进街道、社区文化中心建设，提高公共文化设施利用率；提炼宣传本土文化，集中打造 1 部精品力作。深入开展全民健身运动，办好区四运会，丰富群众精神文化生活。

加强社会治理创新。深化“平安涪陵”建设，加快推动传统社会管理向现代社会治理转变。初步建成立体化社会治安防控体系，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。扎实开展“六五”普法，推动形成人人自觉学法、守法、用法的社会环境。加强社会组织培育和管理，建立和完善政府购买公共服务机制。创新社区矫正人员等重点人群服务管理，逐步推进流动人口享受同城待遇。健全落实重大决策社会稳定风险评估机制，努力构建大调解格局，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，全力攻坚解积案、及时就地化新案。严格落实安全生产责任制，有效遏制各类安全事故发生。加强食品药品安全监管，让群众吃得更放心、用药更安全。加快应急平台体系建设，开工民防疏散基地、地震指挥中心，提高防灾减灾能力，着力打造区域性应急中心。支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥桥梁

纽带作用。重视关心下一代工作。做好新形势下的国安、民族、宗教、侨务、对台等工作。加强国防动员和后备力量建设，巩固和发展军政军民团结。

（七）以教育实践活动为载体，切实加强政府自身建设。通过开展党的群众路线教育实践活动，教育引导政府公职人员进一步把心思放在群众上、把精力用在发展上、把功夫下在落实上，不断增强政府的执行力、凝聚力、公信力。

坚持为民执政。恪尽为民之责，下大力气解决与群众利益密切相关的热点、难点问题，及时坦诚回应群众关切，坚决整治侵害群众利益的行为。心里始终装着群众，常走乡间路，多进居民院，广结百姓缘，不断密切干群关系。虚心问计于民，诚心问需于民，拓宽社情民意反映渠道，使政府工作更加体现群众意愿。精简行政审批事项，优化行政服务流程，争创国家级行政服务示范单位，不断提高为民服务水平。

坚持依法行政。加快政府职能转变，强化法治思维，严格依法履行职责，认真解决越位、缺位和错位问题。主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，健全重大行政决策事项事前向人大报告、听取政协意见制度。完善社会公众参与决策机制，认真听取各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的意见和建议。深化政务信息公开，办好“阳光涪陵”，主动接受社会公众和舆论监督。落实行政执法责任制，完善权责统一、权威高效的行政执法工作机制，做到严格、公正、文明执法。

坚持实干兴政。大力倡导立说立行、雷厉风行的工作作风，提振广大干部职工精气神，激发干事创业正能量。加强执行力建设，健全抓落实的行政问责制度，不打折扣、不做选择、不搞变通，把决定的每一件事办好，把布置的每一项工作抓落实。树立规范行政行为的“红绿灯”，多立路标、禁设路障，多说“如何办”、少说“不好办”，着力解决协调不力、庸懒散漫、推诿塞责、弄权设卡等突出问题，努力打造全市最优发展环境。

坚持清廉从政。坚决抵制“四风”，倡导勤俭办事，进一步规范公务接待、公务用车、因公出国（境）管理，力戒文山会海，大力压缩各类庆典、评比、达标活动。深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强行政监察和审计监督，强化对工程建设等重点领域权力运行的制约和监督。坚持有腐必反、有贪必肃、有案必查，严厉惩处滥用职权、以权谋私等各类腐败行为，不搞以观后效，不搞下不为例，以实际行动取信于民。

各位代表！百舸争流千帆竞，破浪前行勇者先。站在新的历史起点，形势令人振奋，使命催人奋进，让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更加昂扬向上的精神、更加激情豪迈的干劲、更加求真务实的作风，凝聚一切智慧、汇聚各方力量，和衷共济、砥砺前行，为建设“三区一城、幸福涪陵”而努力奋斗！