

2014年重庆市江北区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、回顾 2013：拼搏的历程，可贵的成绩

2013年，是宏观形势较为严峻、经济下行压力加大、面临困难问题较多的一年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持将中央和市委要求与江北实际相结合，紧密团结和依靠全区广大干部群众，紧扣主题主线，把握稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各方面工作，全区呈现出经济平稳增长、产业结构趋优、民生不断改善、社会和谐稳定的良好态势。

——经济总量和居民收入同步提升。地区生产总值达 555 亿元，同比增长 9%。城乡居民收入预计分别达 27332 元和 13347 元，增长 10%和 12%，农村居民收入增幅高于城镇居民收入增幅。

——工业经济和服务经济同步增长。规模以上工业总产值预计达 619 亿元，增长 4.2%。社会消费品零售总额达 369.6 亿元，增长 8.5%；商品销售总额达 3129 亿元，增长 17.2%，总量连续四年位居全市第一。金融业增加值达 64 亿元、增长 35.3%，占地区生产总值比重达 11.5%。

——产业结构和发展质效同步优化。三次产业结构调整优化为 0.2 : 30.6 : 69.2，第三产业比重提高 4.3 个百分点；非公有制经济占全区生产总值比重达 70%。公共财政预算收入完成 74.1 亿元，增长 21.1%，总量位居全市第一；区级税收收入达 63.7 亿元，占公共财政预算收入的 86%，总量连续三年位居全市第一。

——节能降耗和环境保护同步加强。削减化学需氧量 2100 吨、氨氮 126 吨、二氧化硫 23 吨，规模以上单位工业增加值能耗主城最低，万元工业增加值主要工业污染物排放强度远低于全市平均水平，以更少资源消耗和更低环境代价实现了更有质量的增长。

各位代表：需要特别说明的是，去年人代会提出的 11 项指标，除地方预算内财政收入、主要污染物排放总量、城乡养老保险参保率、城镇登记失业率完成年初预期目标外，地区生产总值、规模以上工业总产值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入虽保持平稳增长，但未实现预期目标；全社会固定资产投资和实际利用外资分别为 415.8 亿元和 3.4 亿美元，出现负增长。主要原因：一是受国内外宏观经济形势影响，经济下行压力加大。二是江北正处于经济增速调整期和结构调整阵痛期，转型升级势必会影响到发展速度。三是去年年初对经济形势的严峻性、复杂性估计不足，部分指标设置较高。

一年来，我们主要做了四个方面工作：

（一）聚焦结构调整，转型升级进一步加快。坚持调结构促转型、转方式增后劲，着力优化区域产业布局，促进产业高端化、高质化、高新化发展。功能区建设全面启动。立足全市对江北的都市功能核心区和拓展区定位，认真落实功能区域发展战略，明确三大总体定位、五大重点产业、六大功能组团和九大重点工程，各板块主体功能更加明晰，发展理念和措施更加切合实际。工业经济不断提质。规模以上工业利

润预计增长 40%、经济效益综合指数提升 8.3 个百分点，高新技术企业实现产值约 400 亿元、占工业总产值比重达 64%。先进制造业集群效应初步显现，汽车制造等三大支柱产业实现产值 470 亿元、占规模以上工业总产值比重达 75.9%。港城新兴产业园海尔结构化模块配套、智飞流脑疫苗产业化等 10 个项目建成投运，新建产业楼宇 30 万平方米，新入驻研发、设计等生产性服务企业 70 余家。鱼复工业开发区超额完成征地任务，“五横五纵”路网建设轮廓初显，奥特斯、东风小康等 33 个项目加快建设，新增尼玛克、霍尼韦尔等 5 个项目投产。商贸经济持续发展。编制完成观音桥商圈产业升级规划、夜经济总体策划方案，以及大石片区、北滨路经济带商业发展规划。观音桥商圈成功创建全国首个服务业标准化试点示范商圈，“太阳谷”、东原 D7 购物中心、渔人湾码头等一批大型项目以及社区便民商业设施加快建设。重庆网商产业园加快发展，易迅网等 200 余家电商企业入驻江北。金融和总部经济提速壮大。新引进人保财险、民商集团等金融和总部企业 42 家，辖区各类金融机构达 200 余家、规模以上总部企业达 140 余家，金融资产规模突破 9000 亿元，金融和总部经济对财政税收的贡献突破 100 亿元。物流平台加快构筑。寸滩港区全面建成，果园港二期开港运行，中钢物流一期建成投用，保税港区保税商品展示交易中心一期和中烟物流基地启动建设，全区实现物流收入 100 亿元。休闲观光农业和旅游业特色彰显。五宝“一业多园”顺利布局，万亩竹产业、千亩生态示范农庄加快建设。“铁山十景”全面建成，铁山坪森林公园创建国家 AAAA 级旅游景区通过市级初评，铁山坪被评为“重庆美丽小城”。都市旅游加快发展，全区旅游直接收入达 54.5 亿元。

（二）坚持建管并重，城市功能进一步优化。在提升品质、改善形象和生态建设上下功夫，着力打造宜居宜业的美丽之城。城市品质持续提升。在全市率先编制城市管理规划，完成玉带特色商城、小苑地区、港城 B 区等城市设计。站前路江北段、鱼嘴水厂等 30 个基础设施项目开工建设，盘溪路石子山段、果园港立交等项目建成投用。北滨路沿线 250 万平方米房地产开发稳步推进。成功申报国家“智慧城市”试点。城乡面貌持续改善。完成农村征地近 1.7 万亩、城市房屋拆迁和征收 18 万平方米、城中村拆迁 5 万平方米，董家溪、鹞子丘、原观音桥街道地块等 17 个续拆项目成功扫尾。拆除违法建筑 36.8 万平方米。96 万平方米棚户区改造纳入全市计划。生态环保持续加强。深入实施环保“五大行动”，“国模”创建成果进一步巩固，实现 PM2.5 实时监测，次级河流全部纳入网格化监管范围，城市生活垃圾、生活污水处理率分别达 98.2% 和 95%。园林绿化主要指标全市领先，建成区绿地率、绿化覆盖率分别达 40.7% 和 43.4%，人均公共绿地面积达 22.6 平方米。

（三）紧扣民生福祉，社会事业进一步发展。秉承为民情怀，回应民生需求，全年民生投入占公共财政预算支出比重达 50.9%，农村危旧房、老旧住宅电梯改造等“22 件民生实事”年度任务圆满完成。社会保障更加有力。率先在全市启动创业型城市创建，城镇新增就业 4.55 万人，城镇登记失业率控制在 1.68%；在全市率先完成社保经办机构区级整合，城乡养老保险参保率、医疗保险参保率分别达 91.5% 和 94.6%。新建、续建农转非安置房等各类保障房 267 万平方米、竣工 3.1 万套。投入 1 亿元救助困难群众，医疗救助、临时救助、孤儿救助水平全市领先。在全市率先试点计生特殊家庭养老帮扶。社会事业协调发展。优质均衡教育水平持续提升，教育资助体系和农村义务教育学生营养餐实现全覆盖，接收流动人口子女的义务教育学校增至 34 所，10 所学校升级改造加快实施，普惠性学前教育全市领先，高考优生数量位居全市区县第一。公立医院改革深入推进，公立医院药品零差率销售累计让利 3200 万元，五宝和寸滩社区卫生服务中心竣工投用。区图书馆跻身国家“一级馆”，11 个街镇文化中心、29 个标准化社区文化室建成投用，兵器工业旧址被纳入第七批全国重点文物保护单位。全民健身活动连续四年荣获全国先进。全国文明城区创建加快推进。社会环境安定有序。完善街镇“一中心一平台”综治工作模式，创新综治特邀委员工作机制，“老马调解工作室”荣获“全国模范人民调解委员会”称号，市级交办信访积案化解率达 100%。新建、改扩建社区服务站 20 个，村居两委换届有序推进。加快完善立体化治安防控体系，扎实开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查行动，狠抓食品药品安全，群众安全感指数位居主城前列，再次被评为“全国平安建设先进区”。

(四) 突出职能转变, 自身建设进一步加强。法治政府建设扎实推进。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督和社会各界监督, 坚持重大事项向人大报告、提请政协协商及通报制度。办理区人大代表建议意见 377 件、政协提案 328 件, 办结率达 100%、满意率和基本满意率达 99% 以上。开展行政处罚案卷评查 76925 件, 办理行政复议案件 29 件, 报备规范性文件 8 件。积极引导督促领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。行政效能有效提升。改进调查研究, 清理文山会海, 核减节庆活动, 政府系统会议和文件简报减少 1/3 以上, 区级“三公”经费压缩 20%。全面清理行政许可及非许可类审批项目。严格执行政府投资预算评审和结算审计制度。进一步加强公共资源交易管理。事业单位分类改革取得新进展。廉政建设切实加强。严格执行中央“八项规定”和市委、区委实施意见, 落实“五个专项行动”, 大力整治“四风”问题。深入推进惩治和预防腐败体系建设, 严肃查处各类违法违纪行为, 着力营造风清气正的干事创业环境。

一年来, 我们不断加强国防动员和后备力量建设, 深入开展双拥共建活动, 军政军民更加团结。保密、民族、宗教、侨务、对台、外事、行政学校、人口计生、妇女儿童、残疾人、物价、盐务、供销、烟草、统计、移民、民防、老龄、档案、修志、司法、消防、对口帮扶、公共机构节能等方面工作也取得了新成效。

在肯定成绩的同时, 我们也要清醒地认识到, 前进的道路上还存在不少困难和问题。一是经济下行压力依然较大, 资源环境约束不断加剧, 实现经济较快增长难度不小。二是全市推进功能区建设对江北的发展要求更高, 加快转型升级的任务还十分艰巨。三是关系群众切身利益的教育、医疗、就业、社保、生态环境、食品药品安全、社会治安、安全生产等方面, 仍存在一些突出问题和薄弱环节, 社会治理体系亟待加强。此外, 一些部门和机关干部服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实, 极少数人甚至以权谋私、贪污腐败。我们要直面这些困难和问题, 不麻木、不回避、不绕道, 积极创造条件, 认真加以解决。

各位代表, 过去的一年, 我们面临的形势异常严峻, 付出的努力非比寻常, 取得的成绩来之不易。政府工作的每一项成绩, 经济社会的每一步发展, 都源自于市委、市政府和区委的坚强领导, 得益于区人大、区政协的监督支持, 归功于广大干部职工的辛勤耕耘, 来自于社会各界的积极配合。在此, 我代表区人民政府, 向各位代表和委员, 向全区人民和驻区部队、武警官兵、公安民警, 向积极支持政府工作的离退休老同志, 向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士, 向所有关心和支持江北发展的海内外朋友表示衷心的感谢, 并致以崇高的敬意!

二、展望 2014: 更高的起点, 更新的跨越

各位代表, 今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的起步之年, 也是推进功能区建设和实施“十二五”规划的关键一年。当前, 世界经济处于漫长艰辛的“复苏期”, 还存在很多不稳定、不确定因素; 我国经济处于结构调整的“换挡期”, 经济平稳增长将成常态; 我区经济处于转型升级的“阵痛期”, 面临内部换挡减速和外部竞争加剧双重压力。但是, 我们也要清醒地认识到, 机遇与挑战并存, 希望与困难同在。国家深入实施西部大开发、扩大内陆开放、建设丝绸之路经济带和长江经济带等发展战略, 为处在战略交汇点的重庆开辟了新的发展空间, 也为我区发展创造了良好的外部条件。江北作为都市功能核心区和拓展区, 兼具“集聚辐射”和“圈层拓展”双重功能, 兼备核心区“高端要素”和拓展区“纵深空间”双重优势, 是全市发展平台最多、承载能力最好、发展潜力最大的区域之一。我们必须正确分析当前形势, 不为任何困难所惧, 不为任何压力所屈, 借天时、扬地利、聚人和, 将这些重要机遇和有利条件转化为强大动力, 以大视野、大气魄、大作为, 促进大发展, 实现大跨越。

今年政府工作的总体要求是: 以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导, 认真贯彻落

实中央精神及市委、市政府和区委的战略部署，坚持“稳中求进、改革统领、创新驱动、转型升级”工作基调，紧紧围绕都市功能核心区和拓展区功能定位，着力加快转方式调结构，着力深化改革开放，着力建设“六大功能组团”和“九大重点工程”，着力推进新型城镇化建设，着力保障和改善民生，推动主导产业向高端化转型、城市形态向品质化升级、民生工作向优质化提升，不断开创江北科学发展、加快发展、率先发展的新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长 11%，规模以上工业总产值增长 11%，全社会固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 11%，公共财政预算收入（不含两江鱼复园区金库收入）增长 10%，城乡居民收入分别增长 10%和 12%，单位生产总值能耗下降 3%，主要污染物排放总量下降 1%，城镇登记失业率控制在 2.5%以内。

上述目标任务的确定，既审慎客观地考虑了外部形势影响和区内发展实际，又充分体现了自我加压、奋发向上的决心。伸手不得，跳而可获。只要全区上下思想同心、目标同向、行动同行，我们就一定能引领江北在更高水平、更高层次上重新出发！

（一）坚持以“五大重点产业”为突破点，突出转型升级主路径，提升科学发展、加快发展、率先发展的竞争力。着眼成为全市科学发展的领头羊，加快壮大提升“五大重点产业”，以市场倒逼促存量盘活，以招商引资促增量做优，以科技创新促转型升级，着力打造江北经济升级版。

推动商贸经济大提升。围绕建设“重庆商贸中心”，在平台建设、业态优化、扩大消费上着力，推动江北商贸全面升级。强化商贸多点支撑。加快观音桥现代商都“太阳谷”项目开发，启动鹅子丘和原观音桥街道地块城市综合体建设，推进小苑、渝北商场旧城改造；提速打造国金中心、越洋广场等商业商务设施，以及港城中集车辆园、铁山坪工程机械一条街等专业市场，建成珠江国际中心、渔人湾码头等一批重点商业项目，提升“两圈一带四中心”的商贸承载力。推进业态提档升级。大力引进一批高端品牌，推动北城天街、香港城、金源购物中心改造，完成阳光世纪、茂业百货升级，力争融恒时代广场盈嘉中心和苹果旗舰店开业。支持传统商贸企业开展线上业务，积极引进全国知名电商入驻，加快跨境贸易电子商务发展，力争打造全市电子商务聚集区。着力扩大消费需求。用好扩大消费的财税、信贷等政策，培育电子信息、文化娱乐、休闲旅游、健康养老等消费热点，发展面向大众的餐饮消费。依法严厉打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等不法行为，营造良好的消费环境。

推动工业经济大提质。围绕建设“先进制造业基地”，依托两大园区双轮驱动，积极构建汽车制造等“32”产业体系，不断促进工业提质增效。推进港城新兴产业园转型升级。着力打造“两园一基地”：启动桥溪河智慧产业园周边道路和生态公园等项目建设；实施鲁家山片区“腾笼换鸟”，打造软件信息产业园，加快两江国际酒店建设；推进临港总部基地（港城 B 区）土地平整、电网迁改、路网建设。力争新建成产业楼宇 30 万平方米，引进培育软件和信息服务等生产性服务企业 70 家，园区规模以上工业总产值达 300 亿元。促进鱼复工业开发区投产放量。加快打造“三基地三中心”，基本完成征地拆迁任务，力争宝钢车轮、重庆利龙等 19 个项目投产，鞍钢冷轧镀锌板、纬峰实业等 7 个项目主体完工，延峰江森、韩泰轮胎二期等 12 个项目开工，园区工业总产值力争达 180 亿元。实施创新驱动发展战略。促进工业化和信息化深度融合，强化企业创新主体地位，推进国家级科技企业孵化器、加速器建设，力争高新技术企业达 30 家以上，万人有效发明专利量 7 件以上，科技成果转化率达 80%，全社会 R&D 投入占 GDP 比重达 2.3%。同时，淘汰一批落后产能，实施一批节能减排项目。

推动现代金融大集聚。围绕建设“重庆金融中心”，做优金融载体，优化金融生态，建立点对点的联动服务机制，培育最适宜金融业发展的“沃土”。加快推进科技金融中心、金融城等载体建设，进一步完善配

套设施。做大做强银证保等传统金融业，突出引进互联网金融、小贷、基金等创新型金融机构，票据、产权交易、结算、支付等要素市场，信用评级、资产评估等中介服务机构，打造完整的金融产业链，力争新引进金融机构 5 家，金融税收突破 45 亿元。

推动总部经济大发展。围绕建设“现代企业总部基地”，推进天和国际中心、力帆中心等载体建设，高水平配置商务、文化、休闲、娱乐等功能，积极促进跨国公司地区总部、全国性大企业区域总部、市属企业集团落户，力争新引进华融资产公司、大唐国际等总部企业 5 家，培育打造 10 栋“税收亿元楼”。

推动现代物流大提速。围绕建设“重庆物流中心”，制定现代物流业提档升级工作方案，支持寸滩港、果园港开发建设，加快建设安博物流、中烟物流、凯尔国际冷链物流等项目，大力发展保税物流、电子物流、第三方和第四方物流及多式联运，提速打造全市最大物流基地。

同时，积极推动文化产业与旅游产业发展，力争增加值分别实现 33 亿元和 30 亿元。开建盘溪汉文化公园，启动“长安 1862”项目，力争引进 2 家全国知名文化创意企业。推进铁山坪生态区“五大功能性”项目建设，力争成功创建国家 AAAA 级旅游景区和市级旅游度假区。加快建设五宝主题小镇，继续打造“一业多园”，启动明月湖水库建设，促进休闲观光农业发展。

(二) 坚持以“四个一体化”为主攻点，突出城乡建设主战场，提升科学发展、加快发展、率先发展的承载力。走新型城镇化道路，突破城乡“二元”结构思维定势，坚持以人的城市化为核心，突出核心区与拓展区联动，促进产业、人口和功能相匹配，努力实现城乡一体化、城区现代化、村镇社区化、农业都市化、农民市民化。

推进城乡规划一体化。围绕“六大功能组团”完善总体规划和战略布局，探索城乡空间、产业布局、资源利用和人口发展“四规”合一，推进专业、专项规划全覆盖。推进土地节约集约利用，挖掘地下空间潜力。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股。开展建东片区、大石坝—玉带山片区旧城更新研究和蚂蝗梁、塔坪等城市设计。策划一批精品项目，规划打造一批城市综合体和地标建筑。

推进城乡建设一体化。坚持将“九大重点工程”作为城乡建设的主阵地，加快玉带特色商城、唐桂新城等重点区域开发建设，大力提升城市品质和承载力。积极构建立体综合交通体系，加快推进鸿恩二支路、唐家沱立交、五宝道路等一批重要节点及骨干道路建设，启动海尔路升级改造和复五路复线前期工作，建设微循环道路系统，提升交通基础设施网络化水平。启动城市房屋征收和棚户区改造 20 万平方米，完成农村征地 5000 亩以上。

推进城乡管理一体化。全面建立现代化大都市先进管理体系，力争人均绿地面积保持率、城市建设管理水平公众满意率位居全市前列。实施全域环境整治工程，突出抓好背街小巷整治，促进城市绿化、美化、亮化。加快建设人行过街天桥、地下通道、停车楼（场）和公共厕所，缓解过街难、停车难、如厕难。提速建设城市污水三级管网、溉澜溪环卫基地和大水井垃圾中转站，试点推行生活垃圾分类收集处置，升级改造石马河、杨家河沟、海尔路等排水设施。建设“智慧江北”、“智慧商都”、“智慧城管”。

推进城乡文明一体化。促进现代文明在城乡之间辐射融合，将创建全国文明城区贯穿城乡一体化全过程，全面提升城市软实力。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化。大力推进生态文明建设，巩固提升“国模”创建成果，深入实施“五大行动”和“九大环保工程”，着力解决扬尘污染、噪音污染、餐饮油烟等群众关切的热点难点问题，努力提升公众

满意度。

（三）坚持以“五大重点领域”为创新点，突出改革开放主动力，提升科学发展、加快发展、率先发展的推动力。改革是最大的红利。坚持以改革统领经济社会发展，将改革精神、开拓意识融入到各项工作、各个环节之中，以改革的办法、创新的举措突破瓶颈、化解难题、推动工作。

促进非公有制经济发展。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，清理和废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，激发各类市场主体活力和创造力。用好民营经济发展专项资金，完善中小微企业扶持政策，落实微企成长帮扶工作机制，推进“助保贷”工程。推动民间资本进入基础设施、基础产业、金融服务、教育医疗、养老健康等领域。深化工商登记制度改革，推进工商注册制度便利化。

推进国有企业改革。坚持分类改革、分类发展、分类考核、分类监管的基本思路，全面深化国有企业和国资监管体制改革，提高国资监管效率。分类完善公司法人治理结构，健全国有资本收益保障与使用评价制度，提高国有资本运行效率。充分发挥国有资本杠杆作用，探索国有企业股份多元化改造的有效途径。

深化财税体制改革。实施全面规范、公开透明的预算制度，清理和规范重点支出与财政收支或地区生产总值挂钩事项，提升财政统筹平衡能力。启动预算执行动态监控改革。深化政府采购改革，加大政府购买社会公共服务力度。推进营业税改征增值税试点。清理规范税收优惠政策。健全完善重点工程平台“找钱—用钱—还钱”机制，切实防范政府性债务风险。

统筹社会事业改革。深化教育领域综合改革，促进管办评逐步分离，不断提升学校办学自主权；继续探索集团化办学模式，加强教师交流力度，推动义务教育优质均衡发展。深入推进公立医院和基层医疗综合改革，健全三级医疗卫生服务体系，促进优质医疗资源下沉，改善群众就医环境。推进食品药品监管体制及卫生计生机构改革；有序实施“单独两孩”生育政策。

加强对内对外开放。开放也是改革，高水平开放可以倒逼深层次改革。积极助推两江新区开发开放，发挥好龙头引领作用。坚持将招商引资作为发展的“一号工程”，依托“九大重点工程”，做实招商平台，优化招商环境，着力储备一批、包装一批、推出一批重点招商项目，以招商增量促结构调整，确保全年实际利用外资4亿美元、实际利用内资240亿元。全方位开展对外交流合作，推动外贸企业扩大出口，支持有条件的企业开拓国际市场。

（四）坚持以“五大惠民行动”为支撑点，突出民计民生主地位，提升科学发展、加快发展、率先发展的向心力。我们所做的一切工作，都是为了让全区人民过上好日子。着眼成为全市改善民生的排头兵，完善“基本民生”，保障“底线民生”，解决“热点民生”，确保完成“22件民生实事”年度任务，努力使全区人民生活得更加幸福、更有尊严。

实施就业创业惠民行动。把促进就业创业摆在突出位置，大力发展新兴产业和中小微企业，促进产业与就业良性互动，努力实现全域充分就业。深入推进创业型城市创建，推广嘉陵三村微企园成长工场经验，着力打造创业孵化基地、街镇创业示范基地和社区创业示范点。完善政府购买公益性岗位机制，促进困难群体就业。依法维护劳动者合法权益，有效预防和化解劳动纠纷。

实施群众健康惠民行动。不断完善公共卫生服务体系、基本医疗卫生服务体系、基本药物制度体系。推进市红十字会医院A区扩建及“三甲”医院创建，基本建成区中医院康复保健大楼。强化医疗服务行为监管，合理控制医药费用，减轻群众就医负担。加强医德医风建设，构筑和谐医患关系。健全疾病预防控制

制体系，加强卫生应急处置。深入开展食品药品市场专项整治，切实保障人民群众生命健康安全。

实施首善教育惠民行动。大力推进学校标准化建设，新建、改扩建7所中小学校和4所优质民办学校，创建全国义务教育均衡发展合格区。进一步规范学前教育、民办教育、特殊教育，推动基础教育、职业教育协调发展，促进流动人口子女平等入学。深化减负提质，实施“一校一品”特色建设，推进10所学校文化建设，促进学校内涵式发展。

实施社会保障惠民行动。继续加大社保扩面征缴力度，在全市率先构建覆盖城乡的社会保障便民服务网络。促进城乡低保与专项救助、临时救助有机衔接，着力提高困难群体、特殊群体和优抚群体的生活保障水平。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。新建10个社区日间照料中心。完成300户贫困残疾人家庭无障碍改造。稳步推进保障性住房建设，新建、续建安置房253万平方米，廉租住房保障514户。

实施文化体育惠民行动。深入推进农家书屋、惠民电影等工程，提升“观音桥广场文化之声”品质。建成5个示范社区、示范村文化室。加强文物保护和合理利用，建成徐悲鸿旧居陈列馆。健全公共文化、体育服务体系，有序开放学校体育设施，万人公共文化和体育设施面积分别达480平方米和18000平方米、免费开放率达100%和98%以上。同步发展群众体育和竞技体育，建成3个国民体质监测示范点，举办江北区第七届运动会。

（五）坚持以“三大工作体系”为着力点，突出和谐稳定主旋律，提升科学发展、加快发展、率先发展的保障力。着眼成为全市社会和谐的首善区，务求在维护公共安全机制上、改进社会治理方式上、提高信访维稳水平上有新突破，努力营造和谐安定的社会环境。

完善公共安全工作体系。深化平安江北建设，健全社会治安立体化防控体系，完善“双向挂牌”整治机制，依法防范和惩治违法犯罪活动。严格落实企业安全主体责任和职能部门监管责任，强化道路交通、建筑、危化、消防、特种设备等重点领域安全管理，遏制重特大安全事故发生。健全防灾减灾救灾体系，加快应急联动指挥系统建设，提高应对各类灾害和突发事件的能力。

创新社会治理工作体系。推动社会治理重心下移，健全街镇、社区、社会单位三级综合服务管理平台，完善综合性社区服务中心建设，推进网格化管理、社会化服务。新建、改扩建6个社区服务站，争创全国和谐社区建设示范城区。加强社会组织培育和管理，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。加强实有人口管理，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。

健全信访维稳工作体系。完善有序的诉求表达、权益保障机制，创新干部直接联系群众制度，促进合理诉求及时解决。加强矛盾纠纷调解队伍建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。深入开展“六五”普法，搞好法律服务和法律援助。改革信访工作制度，把涉法涉诉信访纳入法制轨道解决。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体充分发挥桥梁纽带作用。做好新形势下的对台、侨务、民族、宗教工作。加强国防动员和后备力量建设，巩固和发展军政军民团结。

三、自身建设：崇高的使命，不懈的追求

改革发展的新形势，人民群众的新期盼，迫切要求政府有新作为。要以自我革命的决心和力度，切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，努力建设法治政府和服务型政府。

（一）加快转变职能，推动政府善治。深刻认识市场在资源配置中的决定作用，处理好政府与市场、与社会的关系。进一步清理、精简行政审批项目，推行网上申报和审批，让市场主体更有发展空间和活力。继续推进事业单位分类改革。严控机构编制。健全绩效考核评价机制。加快政务云平台建设。深化政府信息公开，搞好政府新闻发布，加强政务微博建设，及时回应社会关切。

（二）全面依法行政，推动政府善为。坚决维护宪法法律权威，提高善用法治思维和法治方式履职的能力。规范和健全政府科学、民主、依法决策机制，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，切实加强重大决策和关键环节的法制保障。推行跨部门、跨行业、跨区域综合执法，着力解决权责交叉、多头执法、执法不作为等问题，坚决纠正粗暴执法和行政违法行为。

（三）改进工作作风，推动政府善行。认真开展党的群众路线教育实践活动，大力整治“四风”问题，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”。深入落实“五个专项行动”，严格执行规范评比表彰、节庆论坛展会、出国和议事协调机构等制度，进一步规范公务接待、会议活动、办公用房等，严肃查处违规超标享受等问题。

（四）强化权力制约，推动政府善督。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受舆论监督和社会监督。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管权管事管人，把权力关进制度的笼子。进一步健全惩治和预防腐败体系，始终保持惩治腐败的高压态势。探索建立“权力清单”制度。强化行政监察和审计监督，深化“分权制衡”、“阳光招标”、“纠风利民”行动。

政府全体工作人员必须认真践行孙政才书记提出的“快、实、细、新、俭、严”六字要求，既要防止沾沾自喜、骄傲自满、盲目乐观，又要防止得过且过、畏缩不前、不思进取，始终保持敢于担当的勇气、攻坚克难的锐气、追求卓越的志气，鼓足干劲，铆足拼劲，使出闯劲，走好每一步，干好每一天，做好每件事，让江北的实力一年更比一年强，人民生活一天更比一天好！

各位代表：新的机遇，令人鼓舞；新的挑战，激人斗志；新的任务，催人奋进！让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结带领全区人民，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的士气迎接挑战，以更加务实的作风克难奋进，切实肩负“科学发展”使命，努力践行“加快发展”要求，不断强化“率先发展”优势，为圆满完成今年目标任务，早日成为全市“科学发展的领头羊、改善民生的排头兵、社会和谐的首善区”而努力奋斗！