

2014年重庆市南川区政府工作报告

——2014年2月11日在重庆市南川区第十六届人民代表大会第四次会议上

重庆市南川区人民政府区长 曹清尧

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，面对错综复杂的外部形势和发展沉积的内部困难，全区人民在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大及十八届三中全会和市委四届三次、四次全会精神，以落实市委五大功能区域发展战略和市政府121号文件为主线，按照区委“124”战略部署，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，较好完成了区十六届人大三次会议确定的目标任务，保持了经济持续发展、民生有效改善、社会和谐稳定的良好局面。

——经济运行稳中有进。实现地区生产总值160.5亿元，同比（下同）增长11.2%。完成公共财政收入16.95亿元，增长21.3%。规上工业产值达到118亿元，增长4.9%。社会消费品零售总额达到80亿元，增长15%。

——转型发展成效明显。对接城市发展新区战略定位，优化产业布局和城乡建设格局，制定功能区建设意见。争取市政府出台《促进南川资源型城市转型发展工作任务分解》（渝府办〔2013〕37号），构建起转型发展市级责任体系。60个重点项目完成投资76亿元，带动全社会固定资产投资143亿元。黄泥埡隧道、采煤沉陷区修复等多年想干的重大工程启动建设，南川至两江新区高速公路等关键性基础设施项目挤进市级盘子。

——人民生活不断改善。城镇居民人均可支配收入达到23528元，增长9%；农民人均纯收入达到9384元，增长12.5%。新增市场主体6736户，新发展微型企业1015个，新增城镇就业1.24万人，城镇登记失业率下降至2.32%。围绕群众居住、出行、饮水、教育、医疗、社保等办成一批民生实事。

一年来，我们着重抓了六个方面工作：

（一）着力加强运行调控。科学划分“一轴两片”三大板块，调整完善特色工业、生态宜居、旅游度假、现代农业、合作共赢等领域的发展思路，形成资源利用更优、整体功能更大的“一盘棋”发展格局。全面清理政府性债务，从严管控债务风险，积极筹集各类资金，净减少一类债务4.1亿元，未出现一笔金融机构还款逾期。重组国有资产，11家投融资平台整合为3家。组建土地储备中心，统筹全区土地储备出让，实现综合收入22.3亿元。加强用地保障，新增占补平衡指标4881亩，获批建设用地3082亩，征收土地4254亩，拆迁房屋20.5万平方米。城市总规修编获批，实现控规全覆盖，新增3.8平方公里城市建设

用地。国家土地例行督察通过验收。加强煤电油气运调度，保障企业正常生产经营。

（二）着力促进产业转型。突出工业主导地位，基本构建铝镁材料、精细化工、机械加工、食品药品、轻工五大支柱产业集群框架。氧化铝产量达到 110 万吨。鸿庆达一期当年动工当年具备生产能力。刚玉基地启动用地前期工作。81 个工业项目投产放量，新增规上企业 9 家。旅游发展成效显著，金佛山、神龙峡成功创建国家 5A 景区，申世遗通过联合国专家评审，景区面貌焕然一新，乡村旅游成为全市示范。过夜游客达到 130.5 万人次，增长 19%；旅游综合收入达到 36.3 亿元，增长 21%。现代农业提速发展，粮食产量稳定在 33 万吨，75 个家庭农场成为市场主体。生态大观园加快建设，都市食品加工园前期工作有序推进。加大农业扶持力度，烟农户均收入达到 8.7 万元，玄参种植通过 GAP 认证，中药材、方竹笋量价双升 10%，精深加工取得重大进展。优化商贸业态布局，专业市场建设快速推进，城市商业综合体主体完工，俊悦、戴斯等酒店营业，城乡配送体系更加完善。

（三）着力推进城乡统筹。旅游名城布局进一步优化，建成南大街延伸路、隆化大道等市政道路 6.8 公里，新城区骨干路网初具形象。建成区拓展 1.83 平方公里，达到 19.2 平方公里，城镇化率提高 2 个百分点，达到 53.5%。商会大厦竣工，凤嘴江特色商业街完成拆迁。房地产业健康发展，竣工商品房 85.7 万平方米，销售 74.9 万平方米。旧城改造加快推进，城西片区、粮食局片区启动拆迁，19 个棚户区纳入全市改造计划，城区地下管网改造完成普查。整治道路 3 万平方米，新增城市绿地 17 万平方米，城区空气质量优良天数达到 316 天。风情小镇开发有序启动，7 个市级中心镇加快发展，14 个乡镇完成规划编制。33 个美丽乡村开工建设，大观镇金龙村成为全国乡村规划示范点。完成 1.12 万人生态扶贫搬迁，改造 3602 户农村危房，实现 10 个贫困村整村脱贫。南涪、南万高速公路建成通车，南道高速公路、换乘中心项目破土动工，渝南黔北交通枢纽初步构建。改造提升省道 41 公里，新建农村公路 220 公里，行政村通客车率提高至 80%。驾考中心建成投用。金佛山水利工程加快建设。实施“环保五大行动”，76 个减排项目全面完成，城乡“两污”处理系统稳定运行，森林覆盖率达到 49%，成为全市环保模范区。

（四）着力深化改革创新。整合 1 亿元资本金，首家区级担保公司挂牌营业。建立民企互保金制度，支持区内 14 家民营企业联合成立南商集团，民营经济对全区税收贡献率达 76.4%。深化农村金融创新，“三权”抵押贷款达到 2.17 亿元。规范流转土地 1.8 万亩，农村土地集中经营度达到 39.2%，农地流转成为农民财产性增收重要渠道。引导城市资源下乡，新增农业产业化龙头企业 14 家、农民合作社 155 户。加快人口梯度转移，5496 人转户进城，2848 户家庭退出宅基地，产生地票 1614 亩。事业单位分类改革有序推进，全面清理“吃空饷”人员。完成国家公共文化服务试点。启动“全民创新、全民创业、全民教育、全民健身”行动。开展“院士专家南川行”活动。新增企业工程技术研究中心 2 个，实施各类科技项目 74 个，申请专利 1370 件，授权 334 件。强化工业招商，全年新落地项目 46 个，到位资金 43.8 亿元。

（五）着力改善民计民生。新增返乡实体 3186 户，充分就业社区（村）比例达到 92%。促进教育公平，南川中学与东胜中学、道南中学与西胜中学全面融合。北京林业大学重庆继续教育分院招生。道南小学迁建投用，12 所学校完成改造，建成 1.1 万平方米教师周转房、4 万平方米学生宿舍，惠及 500 名教师和 1.4 万名学生。人民医院和第二人民医院顺利整合，“三甲”医院创建通过专家试验收，基本实现大病“不出区”。试点基层医院区级托管，225 个村（居）卫生室医保联网，成功创建国家卫生应急综合示范区。计生奖扶 1.6 万人，符合政策生育率达到 84.9%。推进“五险合一”、“一票征缴”，加快覆盖扩面，医疗保险参保率完成“十二五”目标。首创农村住房及自然灾害公共责任保险。完善慈善体系，改扩建敬老院 5 所，建成“空巢老人”协会 231 个，帮扶特殊困难群体 8.1 万人次，支付各类资金 8200 万元，弱势群体得到更好照顾。整治 11 座病险水库和 231 口山坪塘，新建 472 处农村饮水工程，5.7 万人饮水安全得到保障。建成安置还房 33 万平方米。深化平安南川建设，恢复基层派出所 4 个，设立警务室 52 个，八类暴力案件下降 38%。安全生产事故数、死亡人数分别下降 54.8%和 60%，安全生产继续保持全市优秀。实行稳定

风险评估和社会化网格管理，全区更加和谐稳定。

(六)着力加强政府自身建设。坚持依法、科学、民主决策，强化职能转变和管理创新，政府公信力、执行力、落实力明显增强。认真贯彻区委重大决策，自觉接受人大、政协和社会各界监督，办理建议、提案 400 件，办结率 100%，满意率 98%。全面落实中央八项规定、市委七条实施意见，撤销协调机构、临时机构 14 个，政府系统会议、文件精简 31.7%，“三公”经费压缩 11%。全面推行审批代办，减少审批项目 86 项，废止区政府“红头文件” 27 件，2816 家企业实现集中联合年检。三级民生服务体系基本建成。国库集中支付比例超过 80%。优化公共资源交易管理，增收节支 7068 万元。推进“百千万”人才储备，出台人才优惠政策，引进各类人才 492 人，培训各级干部 1.4 万人次。加强机构编制管理，严格行政机构和事业单位人员招聘调配。加强审计监督，强化监察督查。查处违反政纪案件 25 件，反腐倡廉取得实效。全国第三次经济普查、国防动员、民兵预备役工作扎实推进，外事侨务、民族宗教、妇女儿童工作实现新进步，新闻发布、广播电视、双拥、民防、统计、档案、修志、消防、保密、应急、救灾、气象、老年、青少年、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表，一年来，我们面对困难没有自暴自弃，顶住压力没有半点松懈，取得了来之不易的成绩。实践证明，只要我们增强信心不言弃，结合实际不浮夸，狠抓落实不空喊，就没有闯不过的关、迈不过的坎、办不好的事。我们深深知道，成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，是区委统揽全局和人大、政协大力支持的结果，是全区人民奋力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向所有南川建设者表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，当前南川改革发展还存在不少问题和困难：一是经济总量不大，GDP、规上工业产值仅占全市总量的 1.27%、0.75%，与占全市 3.1%的国土、2.3%的人口很不匹配，发展提速仍是首要任务。二是产业结构不优，三次产业结构为 17.7:47.4:34.9，工业实力不强，资源加工占主体的传统行业持续亏损，发展转型仍是当务之急。三是发展后劲不足，主导产业仍处于起步阶段，有竞争力的龙头企业不多，基础条件和要素保障能力较弱，发展可持续性亟待强化。四是政府性债务规模过大，融资成本过高，偿还期集中，风险和压力巨大。五是个别部门和干部改革创新不够、担当意识不强、工作作风不实、廉洁自律不足。我们将直面这些困难和问题，突出首要、抓住关键、全面改革，积极创造条件，认真加以解决。

二、2014 年的工作目标和主要任务

2014 年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，全面深化改革的开局之年。中央已对全年工作做出了系统部署，市委、市政府将全面推进五大功能区域建设，特别是支持资源型城市转型的工作安排，为南川走出困境、提速发展带来了新机遇，创造了好条件。

今年政府工作的总体要求是：深入学习党的十八届三中全会和市委四届三次、四次全会精神，认真贯彻全市五大功能区域发展战略，积极推进资源型城市转型发展各项任务，坚持稳中求进工作总基调，按照区委“124”战略部署，以改革统领经济社会发展全局，在重点领域和关键环节实现突破，加快推进新型工业化、新型城镇化、城乡一体化、社会和谐化，着力保障和改善民生，促进经济转型发展和社会和谐稳定。

今年发展的主要目标是：GDP 增长 10%左右，公共财政收入增长 12%左右，工业增加值增长 15%以上，城乡居民收入分别增长 10%、11%，城镇登记失业率控制在 3.2%以内。

围绕上述目标任务，我们将强力抓资金、抓土地、抓项目，全力保发展、保稳定、保民生，重点做好七个方面工作：

（一）深化经济体制改革，全面释放发展活力。坚持问题倒逼、困难导向，着力突破经济社会发展制约瓶颈，形成科学规范、运转高效、符合南川实际的体制机制。

坚持“一盘棋”发展。按照“发挥优势、融入主城、突出工业、做大总量、加快转型、集群发展”的思路，以“一轴两片”三大板块为平台，落实“特色工业、生态宜居、旅游度假、现代农业、合作共赢”等领域各项任务，构建全区差异发展、统筹发展、科学发展的新格局。

优化国有资本运作。加强国有资产、股权、经营权管理，健全适应市场经济要求的国资管理体制。突出市场对资源配置的决定作用，坚持效益优先原则，统一实施国有土地储备、出让，着力提高土地经营收益，启动6平方公里土地储备计划，整治土地2000亩，出让土地1500亩。

促进城乡资源互动。推进农村耕地、林地、荒地、建设用地分类集中，鼓励经营权在公开市场规范流转，积极发展专业大户、股份合作社、产业公司等新型经营主体，拓宽农业增收渠道，增加农民财产性收入。支持村级土地股份合作公司发展，土地集中经营度提高2.4个百分点，达到41.6%。加快农村建设用地复垦，产生地票3500亩。规范、简化农村多种经营权贷款程序，落实贴息政策，探索服务“三农”和返乡创业的金融新模式，农村财产性抵押贷款达到5亿元。

增强企业发展活力。完善国有公司现代企业制度和治理结构，鼓励民营企业参股国有经济，促进混合所有制经济发展。清理和废除对非公经济的不合理规定，制定民营企业进入特许经营具体办法。发挥互保金作用，完善集中年审、干部挂职民企制度，引导民营企业做大做强、集群发展。推进工商注册制度便利化，完善中小企业扶持政策，新增内资企业500户，各类市场主体达到3.5万个以上。

加快行政管理改革。切实转变政府职能，健全“三级代办”机制，减少和简化行政审批。完成卫生计生、食品药监等机构整合及事业单位分类改革。规范前置审批服务机构市场，营造公平竞争市场环境。继续实施财税增收分成办法，调动乡镇（街道）增收积极性。优化乡镇发展资金分配使用管理，设立重大项目建设和工业发展资金，发挥财政资金“四两拨千斤”作用。以市场手段划定天然气、成品油等要素供区，落实公共产品价格差别化政策。

（二）切实加强运行调度，积极拓展发展空间。进一步加强区级统筹，加快推动市政府121号、37号文件落实，更加注重发挥投资拉动、要素保障作用，不断提高经济发展质量。

推进重大项目建设。突出连接大都市区与生态区的区位优势，统筹做好项目前期工作，争取提前实施一批重大基础设施项目，加快南川与主城的互联互通。积极对接重庆产业政策和投资计划，深化与市级部门合作，争取落地建设一批主导产业、公共服务、旧城改造、社会民生项目，形成龙头项目带动、关联项目聚集的投资格局。严格落实项目建设负责人制，把重点项目建设进度纳入考核，全面推进新型工业、现代农业、商贸旅游、基础设施、城市建设、房地产业等6类60个重点转型项目，新开工项目完成投资25亿元。着力转变投资结构，引导社会资金进入基础产业、金融服务、教育医疗、养老健康等领域，带动固定资产投资达到140亿元以上。

提升发展保障能力。盘活城乡存量土地，推进建设用地增减挂钩，新获批土地3000亩、新增占补平衡指标3000亩，征收土地2000亩。从严查处违法、违章建设行为，拆迁房屋20万平方米以上，依法保障重点项目建设。提高重点企业用气市级保障比例，保供天然气1.6亿方。完成电煤调运任务，建成宏墙220KV变电站，确保生产、生活用电安全。

努力筹集发展资金。大力培育工商税源，积极争取资金支持，做大区级财政蛋糕。健全筹资目标责任和奖惩制度，持续改善金融生态，优化银政、银企合作机制，筹集发展资金 20 亿元。壮大永隆、城投、园业等国有公司实力，鼓励和支持企业对接各类市场，实现直接融资 20 亿元。

着力化解债务风险。按照“债务要有数、规模要有度、债务要分类、管理要有规、用债要有方、结构要调整、偿债要有责”的要求，制定和落实政府举债及使用管理办法。严格实行政府类新上项目效益评估，坚决制止无序举债和各类“形象工程”。严禁乡镇（街道）举债，实行乡镇（街道）新举债终身责任追究制。积极调整债务结构，实施全口径政府债务管理，降低本息偿还压力和成本。完善国有公司财务报告制度，建立平台公司债务偿还与推动发展双重责任制，保障资金链安全。

（三）加快建设工业集群，着力强化产业支撑。把新型工业化作为头等大事，以龙头项目为引领、园区建设为平台、科技创新为动力，推动工业经济由重点企业支撑向产业集群支撑转变。

打造特色产业基地。升级铝镁产业集群，保障中铝公司、博赛集团稳定生产，氧化铝产量超过 110 万吨。鸿庆达电石一期达产，二期动工建设，电石产能达到 40 万吨。完善精细化工发展规划，初步构建精细化工基地框架。开工刚玉项目主体工程，推进氧化铝多品种应用，启动热电联产项目建设。提速页岩气产业化前期工作，力促压裂支撑剂项目布局南川。

加快园区发展步伐。进一步收紧拳头、整合资金，完善园区基础设施和配套工程。按照市级产业基地定位，高起点编制水江组团规划，加快园区、产业、项目环评和用地调整等基础工作，大力推进水电路气等设施建设，运行污水处理系统，拓展园区 1 平方公里。突出龙岩组团产城融合功能，提高综合服务水平和土地利用效率，落地和建设一批企业，已开工项目投产率达到 80%以上。强化南平组团电力保障和土地征收，切实解决入驻企业投产达产问题，逐步形成紧固件生产基地。加快建设安坪都市工业园表面处理中心。鼓励区内企业入园发展，工业集中度提高到 40%，新增规模企业 20 家。

推动存量企业转型升级。实施“中小企业成长计划”，运行小企业服务中心，为现有企业定目标、出政策、搭平台，优先推荐推广区内企业新产品，扶持一批有市场、有回款、有效益的企业尽快跨过亿元门槛。以资产为纽带，推进煤矿企业重组，原煤产量稳定在 200 万吨。盘活关闭企业闲置资产，引导资源更好地配套服务主导产业，培育一批有竞争力的转型企业。切实维护企业生产经营秩序，依法处置无理取闹行为。完善企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导企业建立技术创新中心，新增高新技术企业 2 家、科技型企业 15 家、高新技术产品和重庆市新产品 10 个，申请发明专利 150 件以上。

增强工业招商实效。发挥工业顾问团作用，主动对接全市重大产业布局，引进 10 个以上铝镁产业、精细化工关联项目。用好存量标准厂房，落地一批机械、食品、轻工企业。突出专有产业布局优势，分类完善招商引资优惠政策，强化招商力量，建立招商负责人目标考评制度，提高招商项目签约率、履约率、开工率、投产率，力争工业项目到位资金 20 亿元。

（四）提速发展现代农业，增强农村发展活力。以国家现代农业示范区、国家级休闲农业与乡村旅游示范区建设为抓手，壮大规模、提升效益、夯实基础，加快农业转型，增加农民收入。

推进适度规模经营。突出特色效益，抓好“三优五特”乡镇横向联合，做大主导农产品规模。支持北部地区依托基地建设发展特色水果、优质粮油、规模养殖，培育体验、观光、休闲农业。引导南部山区发展烤烟、中药材、笋竹等特色产业，促进农业与旅游业融合。鼓励中部地区发展精品、效益农业，建设重要的菜篮子基地。

提升农业经营效益。实施国土综合整治 6.5 万亩，建成高标准农田 4.1 万亩，稳步提升农业机械装备水平。发挥行业协会作用，以“金佛山”、“大观园”品牌促进资源整合，组建茶叶集团，新发展家庭农场 50 家、产业化企业 10 家。加快区内外“两个”市场建设，稳定农资供给和粮食供应，提高农产品商品化率和市场份额，粮食产量稳定在 33 万吨。生产烤烟 4 万担，力争烟农增收 10%以上。玄参生产通过 GMP 认证，开工精深加工项目。推进方竹笋、香菇产业化发展，提升产品附加值。鼓励大观片区、金佛山周边地区乡村旅游提升档次，增强市场竞争力。

发挥园区示范作用。坚持农业园区农业本质，优化园区管理体制，实施现代农业综合示范、市级林业示范等 28 个产业项目，鼓励园区乡镇发展万亩产业片、千亩产业园，改善园区基础设施，促进生产、生活“两个集中”。开工建设都市食品加工园，力争引进 30 家高端食品加工企业。深化与大专院校、科研单位合作，引进市级检验检疫机构，抢占全市现代农业发展制高点。

深入实施扶贫攻坚。健全扶贫工作体系，加大贫困村特色产业扶持力度，增强贫困群众自我发展能力，实施 4000 人高山生态扶贫搬迁，16 个贫困村实现整村脱贫，减少农村贫困人口 8000 人以上。

（五）优化城乡开发建设，提高城镇发展质量。突出产业、人口、功能聚集，促进城乡互动、人与自然和谐，让生态宜居成为南川“名片”。

推进三级开发优化城乡布局。启动编制城乡总体规划，完善城乡法定规划、专业专项规划，着力构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的城镇布局体系。大力推进旅游名城建设，修改隆化片区控规，完成龙岩江片区城市设计，同步推进新城建设和旧城改造，提速环城连接路前期工作。完成 7 个市级中心镇控规及乡镇危房改造计划编制，新建建设原则上不将原住民迁移镇外。积极推进山王坪、大观、头渡等风情小镇建设，努力打造重庆养生养老品牌。实现村居建设规划全覆盖，留住青山绿水，留住乡土文化，以高山生态扶贫搬迁为切入点，坚持“党政发动、政策扶持、市场运作、群众自治”四项原则，加速建设美丽乡村。

加快基础设施建设。推进黔张常快速铁路和南川至两江新区高速公路前期工作，提速南道高速公路、三南铁路控制性工程，建成综合交通换乘枢纽主体。加快推进黄泥垭隧道工程，改造鸣玉经石溪至大观、水江至中桥等 40 公里省道。新改扩建农村公路 250 公里，行政村通客车率达到 85%。稳步实施金佛山水利工程征地、移民工作，推进大坝主体、马鞍山隧洞、复建公路等项目建设。力争开工鱼枳水库，做好沿塘、撕栗坪等水库前期工作。整治小二型病险水库 8 座、山坪塘 456 口，保障农村 5 万人饮水安全。继续实施农网改造，提高农村供电质量。

提升城乡建设水平。提速新区路网建设，建成龙济一路、金佛大道延伸路等市政道路 3.5 公里，建成区扩容 2 平方公里。加快完善功能要件，建成商务、成教、传媒中心，开工凤嘴江特色商业街，启动书画院及客运西站迁建工程。促进房地产业健康发展，新开工商品房 100 万平方米，竣工 80 万平方米。推进城西、河滨等片区旧城改造，实施棚户区改造 1200 户。探索城乡发展多元可持续投入机制，支持水江、大观、南平等重点镇依靠市场运作，加快基础设施建设，稳步提升城镇功能。

加强城市精细化管理。编制城市防洪防涝规划，推进城区地下管网升级，完成南大街等 40 公里雨污管道改造。加强城区园林绿化管护，继续提高城区绿地覆盖率。强化市容综合整治，规范户外广告管理，大力治理城区噪音，理顺示范街管理机制。提升小区物业管理水平。建成一批便民设施，增加公共停车位，缓解城区停车难。按照“定路段、定业态、定时间、定风貌”原则，打造一批独具特色的早餐摊点、夜市排档、小百货摊等集中经营场所。完善数字化城市管理机制，初步建成智慧城市管理平台。

创建全市首批国家生态区。编制实施国家生态区建设规划，切实抓好金佛山生态涵养和水源保护，为子孙后代守护好生态“金山”。深化“环保五大行动”，实施城区空气质量综合治理，启动城周污染企业环保搬迁，新增清洁能源2000户，优良天数达到320天以上。完成龙岩江、鱼泉河、大溪河等河道整治，主要河流出境断面水质保持在Ⅲ类。启动天星至城区污水管网建设，城镇污水集中无害化处置率达到74%。完成30个行政村环境连片整治。推进工业固废综合利用，万元GDP能耗下降5.5%。加快森林公园建设，森林覆盖率达到49.5%。落实生态补偿机制，提速南平采煤沉陷区生态修复。坚持总量减排制度，健全生态保护和过错责任追究办法。完善环境监管体系，加强环境保障和执法能力建设。

(六) 做靓现代服务业，促进商旅联动发展。推动服务业区域化、专业化、品牌化发展，留住本地消费、吸引外来消费，增强现代服务业对经济增长的拉动作用。

建设优秀旅游目的地。推进森林、水利、文化、草地、石林五类旅游资源整合，加快产业规划、景区总规、保护区规划修编，拓展旅游业发展空间。力争金佛山入列世界自然遗产。完善国家5A景区基础设施和游览体系，完成金佛寺保护修缮工程，继续提升旅游景区影响力。加快山王坪、黎香湖、大观园、楠竹山景区建设，启动神龙峡等片区规划，成功创建市级旅游度假区。加大金佛山营销力度，在央视等权威媒体播出金佛山旅游广告和南川天气预报，继续办好金佛山旅游文化节。深化与大型知名旅行社合作，扩大团队游规模，力争全区过夜游客达到150万人次，旅游综合收入实现40亿元。

打造区域商贸聚集地。推进浙商国际商贸城、亿联建材家居五金城、丰绿农产品市场建设，商贸物流园区形成30万平方米市场群，专业市场实现合理布局、错位发展。城市中心商圈名润广场投用，引进一批知名专卖店，经营面积超过10万平方米。提升城乡流通网络，完善商品配送、冷链物流体系，巩固“万村千乡市场”成果。壮大生产性服务业，支持电子商务、中介服务、金融保险、服务外包等产业发展，争取西南贵金属交易中心落地。提高基本商品保障水平，保持物价基本稳定。落实惠农利民政策，扩大大宗商品消费信贷，严格产品质量监管，保障市场平稳有序。

(七) 促进公共服务均等化，努力改善基本民生。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的总体要求，办好一批民生实事，使发展成果惠及全区人民。

促进创业就业。推进全民创业，完善服务体系，发放小额担保贷款2亿元，撬动投资18亿元，新增返乡实体3000户，微型企业500家。加强产业工人技能培训，鼓励农民工返乡创业和就业，新增城镇就业1.2万人。关心困难群体就业，实施“家家就业工程”，新增公益性岗位300个。依法保障劳动者合法权益，有效预防和化解劳动纠纷。

增强社会保障能力。做好社会保险扩面和基金征缴，将建筑施工企业纳入工伤保险，继续实施自然灾害公共责任保险及农房保险，城乡居民社会养老保险、医疗保险参保率分别达到85%、95%以上。高度关注因病、因灾致贫、返贫群众生活，完善社会救助体系，加大临时救助力度，促进城乡低保与专项救助等有效衔接。建成5所社区养老服务中心、5所农村福利院，推进村社养老服务工作。积极发展慈善事业，抓好老弱孤残生活保障。

推进教育均衡发展。优化城乡学校布点，新建小区同步配套学校，启动隆化二小迁建，完成隆化五小、六小一期扩建工程，改扩建农村寄宿制学校7所。提速城乡学校标准化进程，实现多媒体“班班通”全覆盖。打造1所市级特色示范高中，加快隆化职中国家示范中职创建，北京林业大学重庆继续教育分院本科开班。推进全民教育，强化教育惠民，帮扶留守儿童、贫困学生，完善城乡教师双向流动机制。

加快医疗卫生事业发展。巩固三级卫生服务体系，成功创建“三甲”医院，新城区宏仁医院、区精神卫生中心主体完工，启动区中医院迁建。推进医疗卫生机构精细化管理和精品化服务，规范村（居）卫生室运行，继续改善群众就医条件。加强医疗机构管理，巩固基本药物制度，推进公立医院改革试点，实施药品零加成销售，控制医疗费用总额，确保群众门诊及住院均费继续下降。强化出生缺陷三级干预，促进人口长期均衡发展。

创新文化和社会治理。强化文化惠民，规范管理和免费开放“两馆一站一室”。加快文化创意产业发展，加强文化市场监管。推进全民健身行动。推动社会治理重心下移，健全网格化管理、社会化服务体系。强化村（居）服务功能，稳步提高村社工作人员补贴标准。大力推进基层群众自治，培育发展社会组织。开展“六五”普法活动。完善信访工作机制，畅通群众合法表达诉求渠道，制止“弃法转访、以访压法”行为，依法打击肆意闹事、扰乱社会秩序、影响公众安全行为，确保全区社会稳定。

深化平安南川建设。完善社会治安防控体系，推进平联工程，恢复6个镇派出所，设立一批乡警务室，启动消防特勤站建设。严格落实企业安全主体责任和“党政同责、一岗双责、属地监管”制度，进一步夯实安全基层基础工作。加强煤矿、道路、建筑、消防、特种设备等重点领域安全监管，落实安全生产死亡事故“有责必查”制度，防止较大及以上事故发生。完善全过程、可追溯监管制度和体系，保障食品药品安全。健全防灾救灾体系，提高应对各类灾害和突发事件能力。

三、加强政府治理能力建设

南川正处于爬坡上坎的关键时期，各项任务十分繁重。我们要以扎实开展群众路线教育实践活动为契机，既正视目前的困难，更树立必胜的信心，向问题叫板，让群众叫好，努力加强政府治理能力建设。

（一）建设责任政府。坚持从全区人民的根本利益出发，上接“天线”争取最大支持，下接“地气”实现重点突破。注重可持续发展和质量效益提升，“不贪一时之功”、“不图一时之名”，努力实现没有后遗症的增长，不让现在的发展成为今后的包袱。切实信守政府承诺，保持重大政策、决策的稳定性、连续性，做到言必行、行必果，取信于民、服务群众。

（二）建设法治政府。将依法行政作为政府的基础性和全局性工作，认真落实区委重大决策，自觉接受人大的法律和工作监督，主动接受政协的民主监督，积极吸纳法检两院的司法建议，高度重视公众的舆情关切。健全科学、民主、依法决策机制，坚持重大决策和规范性文件制定公众参与、专家论证、风险评估制度，保障群众的知情权、参与权和监督权。推进行政复议规范化建设，落实行政机关负责人出庭应诉制度。着力规范行政执法及自由裁量权，防止部门利益固化。

（三）建设务实政府。承诺的事要一件一件落实，决定的事要一件一件办好。秉持“落实就是能力”，不喊不合实际的口号，不说实现不了的口水话，促进每个工作人员高效优质履行好岗位职责。秉持“务实就是水平”，完善绩效考核评价体系，大力治庸、治乱、治懒、治散，全面推行首问负责制、限时办理制、办结回复制，建立企业、群众效能投诉站，着力克服拖延应对、打折扣、搞变通等机关顽疾，打通政令不畅“堰塞湖”。秉持“干成就是本事”，坚决整治群众反映强烈的“四风”问题，减少会议次数，控制会议规模，乡镇（街道）和区级部门主要领导不必每会必到，区政府领导60%时间在现场和基层解决问题、推动工作，乡镇（街道）行政主要负责人50%时间进村驻点，区政府各部门主要负责人40%时间在一线推进项目。

（四）建设廉洁政府。树立“过紧日子”思想，全年不增机关事业单位编制、不增行政公务车辆，不

新建办公楼，严格落实中央和重庆有关评比表彰、节庆论坛、因公出国规定，规范议事协调机构设置。从严管理公务接待、公务用车、办公用房，全面实行公务卡结算制度，三公经费下降5%以上。强化政务、财务、服务、村务公开，严格公共资源交易、土地出让、工程建设、政府采购等领域管理，加大审计、监察、督查工作力度，保证权力干净运行。加强廉政教育，始终保持惩治腐败高压态势，有案必查，有腐必惩，认真做事，清白做人，努力提升干部队伍廉洁自律意识和勤政为民水平。

各位代表，中央全面深化改革的号角已经吹响，市委五大主体功能区域战略已经布局，南川加快建设城市发展新区的蓝图已经绘就，任务艰巨，使命光荣。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，同心同德，群策群力，开拓进取，奋发有为，为加快推动转型发展、提速发展、如期实现全面小康而努力奋斗！