

# 2014年重庆市彭水苗族土家族自治县政府 工作报告——2014年1月24日在县第十六 届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 刘 峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去一年，是全县各族人民攻坚克难、砥砺奋进的一年。面对复杂严峻的宏观经济形势，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结带领全县广大干部群众，坚持“稳中求进”总基调，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生，推动经济社会平稳较快发展，努力完成了县十六届人大三次会议确定的目标任务，在全面建成小康社会的征程中迈出了坚实步伐。

过去一年，我们坚持发展为要，着力扩投资促消费，经济保持较快增长。主动承接国家宏观调控政策，着力化解生产要素瓶颈制约，争取上级补助资金26.8亿元，累计发放银行信贷46亿元，新增建设用地指标3128亩；坚持涵养财源与加强征管并重，实现地方财政收入17.1亿元、增长20%。全力攻坚项目建设，三江口水利枢纽、凤升水库、彭石公路、页岩气勘探开发等重点工程稳步实施，县城防护工程、摩围山隧道等重点项目基本完工，完成固定资产投资115.4亿元、增长13.9%。努力激活城乡消费，提速打造县城核心商圈、5个集镇商圈，新增限额以上商贸企业52家、星级农家乐20家，举办购物美食消费节，兑现家电惠民、汽车惠农政策，完成社会消费品零售总额44.1亿元、增长15.3%。在投资、消费的强劲拉动下，全年实现地区生产总值97.5亿元、增长12.2%。

过去一年，我们坚持产业为基，着力调结构增效益，发展基础更加坚实。大力发展特色效益农业，烟叶产量稳居全市首位，魔芋、油茶、高淀粉红薯种植规模位居全市前列，获评“全国生猪调出大县”、“中华蜜蜂之乡”，郁山被评为全国“一村一品特色村镇”；培育市级产业化龙头企业25家、新型股份合作社60个、家庭农场45个，完成“三品一标”认证6件，晶丝苕粉等特色农产品畅销全市、远销境外。依托保家工业园区，有效承接产业转移，成功引进太极集团、渝烟集团等10家企业落地，新增规模以上工业企业9家。加快实施摩围山、郁山古镇、蚩尤九黎城等旅游项目，阿依河成功创建国家4A级景区，彭水荣获“美丽中国·生态旅游十佳示范县”等称号；举办“一节一赛”，发展乡村旅游，周家寨开门迎客，靛水、鞍子、长生等地旅游活动收效明显，全县游客接待量突破550万人次，旅游综合收入增长67%。

过去一年，我们坚持城镇为重，着力打基础优环境，城乡面貌明显改观。新城场坪完成总工程量的65%，开工14条骨干道路，完成防洪工程3.6公里，竣工安置房3.4万平方米，迁建500KV电力线路，公共配套建设有序推进。旧城改造危旧房10万平方米，实施河堤景观工程9.9公里，摩围山乌江大桥建成通车，下塘至县城快速通道提速建设。着力打造9个特色集镇、15个农民新村，加快完善36个集镇基础设施，竣工9个乡镇污水处理厂、9个乡镇垃圾中转站。切实规范城镇管理，深入开展“两违”整治，全面启动“五

创”工作和城乡清洁工程，城乡环境更加清洁、靓丽。提速改善基础条件，建成农村公路 730 公里，新增、恢复蓄水能力 320 万立方米，治理水土流失面积 35 平方公里，实施石漠化治理 1.8 万亩。扎实开展环保“五大行动”，森林覆盖率达 47%，县城空气质量优良率达 91%，城乡集中式饮用水源地水质达标率为 100%，乌、郁两江地表水均符合Ⅱ类水质标准。

过去一年，我们坚持改革为先，着力抓关键破难题，创新成果惠及全民。深化财政改革，国库集中支付、公务卡改革实现预算单位全覆盖，财政投资评审审减率达 13%，公共资源交易节约率达 5.2%。深化农村综合改革，完成农村集体“三资”清理，发放农村“三权”抵押贷款 5 亿元，实现“地票”交易 4 亿元，农村土地规模经营集中度达 32%。深化扶贫开发，摩围山旅游扶贫示范区初具规模，完成 23 个贫困村脱贫验收，实施高山生态扶贫搬迁 12790 人，减少低收入人口 2.2 万人。深化经济体制改革，激活民营实体经济，新发展个体工商户 2849 户、内资企业 464 家、微型企业 603 个。深化收入分配改革，着力拓宽增收渠道，城乡居民收入分别增长 10.7%、12.8%。规范殡葬服务管理，县城文明治丧入馆率达 100%。加强对外交流合作，成功招引 45 个项目落地，实际利用内资 27 亿元、增长 31.7%，争取合川、聊城帮扶款物 1787 万元，新发展外贸企业 5 家，出口创汇 1200 万美元。

过去一年，我们坚持以人为本，着力办实事强服务，社会民生有效保障。围绕 22 件民生实事统筹抓好各项社会事业，累计完成民生支出 21.9 亿元，占公共财政预算支出的 63.4%。推进城镇学校扩容和农村薄弱学校改造，新增校舍 3.5 万平方米；开展城乡支教活动，小学、初中入学率分别达 99.9%、98.9%，高考重本上线 341 人。县医院整体迁建工程即将完成，乡镇卫生院全面实现标准化，新建 215 个标准化村卫生室，基本公共卫生服务项目有效实施。公共文化服务体系日益完善，开展各类大中型文体活动 200 余场次，参加市级以上文体赛事获奖 22 项，点校出版《彭水概况（民国本）》、《彭水清代方志集成》。科技支撑示范工程扎实推进，农村科技创业扶贫示范基地建设名列全市第一。启动出生缺陷二三级干预工程，免费孕前优生健康检查获“国优”，出生人口符合政策生育率为 87.1%。新增城镇就业 1.1 万人，引导返乡就业创业 1.5 万人，城镇登记失业率为 3.2%。“金保工程”上线运行，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达 85%、95%。创建 10 个市级残疾人康复社区，新建、恢复 13 个乡镇敬老院，动态管理城乡低保对象 2.7 万人。完成保障性住房实物配租 1.8 万平方米，改造农村危旧房 4000 户，地灾避险搬迁 430 人。

过去一年，我们坚持法治为纲，着力转作风严管理，政府效能明显提升。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，人大代表建议和政协委员提案办结率、满意率均为 100%。深入推进“六五”普法，积极开展法律援助、司法救助，办理法律援助案件 592 件。积极构建“大调解”格局，推动干部下访接访常态化、规范化，化解疑难信访案件 39 件，调处各类矛盾纠纷 1 万余件。加强社会管理综合治理，构建立体化治安防控体系，优化社会面巡逻机制，严厉打击违法犯罪，群众安全感指数位列全市第七位。着力夯实安全生产基层基础，建成应急应战指挥过渡平台和高危行业监测监控中心，安全生产事故件数和死亡人数分别下降 57%、55.6%，连续 9 年获全市一等奖。稳步推进政府职能转变，深化行政审批制度改革，精简行政审批事项 73 项，撤销议事协调机构 22 个。扩大基层民主，加强村民自治，完成村（居）民委换届。加大政府信息公开力度，开通阳光政务热线，政府运行更加透明。严格转变工作作风，深入开展干部作风整顿，强化跟踪督查与问责，政府效能不断提升。加强审计、监察工作，深入开展以公共资源交易、工程建设领域为重点的源头治理，推进机关单位厉行节约反对浪费，反腐倡廉纵深推进。

同时，我们统筹兼顾、协调推进各项事业，国防、兵役、民防、民族宗教、外事侨务、涉台事务、社区建设、妇女儿童、工会、共青团、老龄、工商联、人事、统计、消防、气象等各项工作都取得了新成效、迈上了新台阶。

各位代表，奋斗蕴含艰辛，成绩来之不易。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县

政协有效监督、大力支持的结果，更是全县各族人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向全县各族人民、驻彭部队全体官兵和社会各界人士，向所有关心和支持彭水发展的县内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去一年取得的成绩令人鼓舞，但我们也清醒地认识到，前进道路上还有不少困难和挑战：一是经济总量仍然偏小，主导产业规模不大，支撑发展的大项目、大企业较少，新的经济增长点不多，自我发展保障能力不强；二是自然生态十分脆弱，环境保护仍是经济发展的薄弱环节，生态文明建设任务艰巨；三是工业化、城镇化、农业现代化水平不高，公共服务与群众需求存在差距，县域人口聚集和承载能力十分有限；四是政府自身建设存在薄弱环节，一些政府工作人员改革创新和服务群众意识不强，谋发展解难题办法不多，有令不行、有禁不止、推诿扯皮、消极懈怠等现象依然存在。我们要直面这些困难和问题，不麻木、不回避、不绕道，认真应对和解决。

## 二、2014 年工作思路

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年，也是建设生态保护发展区的关键年。世界经济仍将延续缓慢复苏态势，国内经济长期向好的基本面没有改变，为我们稳增长、调结构、增效益创造了有利环境；中央全面深化改革，深入推进西部大开发、武陵山片区扶贫攻坚，进一步加强对民族地区、革命老区的发展扶持，为我们加快发展提供了政策支撑；市委、市政府着力建设渝东南生态保护发展区，重点从基础设施、特色产业、生态环保、人口转移等方面给予倾斜支持，这为我们转型发展创造了重大机遇；我县生态环境保护良好，特色产业优势突出，基础设施日趋完善，社会大局稳定和谐，为我们跨越赶超奠定了坚实基础。我们有信心将这些重要机遇和有利条件转化为强大动力，把彭水的事情办得更好。同时，全国经济企稳回升的基础尚不牢固，宏观经济运行存在一定下行压力，彭水当前面临“转型发展与稳定增长、保护生态与加快建设、深化改革与维护和谐、需求增加与保障困难”等制约和挑战。我们要进一步增强进取意识、机遇意识、责任意识，坚持发展要务、突出生态保护，善用底线思维、搞好统筹兼顾，努力开创全县发展改革的新局面。

置身全国、全市发展，根据县委十三届四次全委会精神，2014 年政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市第四次党代会、市委四届三次四次全会精神，围绕“科学发展、富民兴彭”总任务，坚持“稳中求进、好中求快”工作总基调，以改革统领经济社会发展全局，突出生态保护发展区建设，统筹推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和扶贫开发，全面深化改革开放，加快转变方式调结构，着力保障和改善民生，努力促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

综合考虑外部环境和彭水现实基础，建议 2014 年经济社会发展的主要预期调控目标为：

——地区生产总值增长 12.5%，规模以上工业总产值增长 14.5%，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 14%，公共财政预算收入增长 13.5%以上，城乡居民收入分别增长 11%、13%。

——城镇化率提高 1.8 个百分点以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，人口自然增长率保持在 8‰以下。

——主要污染物减排达到市上约束性要求，万元生产总值能耗下降 3%，森林覆盖率达 48%，建成区绿地率达 35%。

面对当前形势，实现年度目标，我们必须坚持生态保护不动摇，围绕生态功能定位，重拳出击治理污

染，积极稳妥修复生态，全力以赴保护环境，努力建设天蓝、地绿、水清、气爽的美好家园；必须坚持加快发展不放松，按照加快发展与保护环境并重的要求，严格实行“面上保护、点上开发”，着力在城镇规划区、工业园区、旅游景区、特色农业基地等“点”上下足功夫，力促绿色发展、特色发展；必须坚持统筹城乡不停步，加快推进新型城镇化，全力实施新城开发、旧城改造，着力打造特色集镇、美丽乡村，同步完善城乡基础设施，切实构建以城带乡、城乡互动的新格局；必须坚持改革创新不观望，全面深化改革开放，以改革增活力，以开放促发展，以创新解难题，坚决破除各方面体制机制弊端，不断开创科学发展新局面；必须坚持改善民生不懈怠，认真落实惠民政策，不断加大民生投入，加快发展社会事业，着力提升保障水平，让广大人民群众共享改革发展成果。

各位代表！当前彭水正处在转型发展的关键时期。只要全县上下同心同德、奋力拼搏，就一定能够战胜一切困难，圆满完成全年目标任务，不断夺取新的胜利、创造新的辉煌！

### 三、2014 年主要任务

完成全年目标任务，我们必须紧扣“生态保护发展”主题，统筹抓好生态文明、经济建设、社会民生、改革开放等各项事业，努力实现经济社会持续健康发展。重点做好六方面工作：

第一，突出特色发展，着力壮大绿色经济。切实转变发展方式、调整产业结构，坚持走特色、低碳、循环发展路子，全力打造武陵山绿色经济高地。

发展效益农业。立足农业增效、农民增收，建立健全加工带生产、公司带农户的产业稳定发展机制，扶持壮大烤烟、红薯、蔬菜、油茶、生猪、山羊、蜜蜂等特色产业，确保实现综合产值 20 亿元以上。抓好粮安工程建设，稳定粮食播面 126 万亩、产量 30 万吨以上。积极培育新型农业经营主体，市级龙头企业达 25 家以上，新增新型农民合作组织 50 个、家庭农场 200 个，农产品加工转化率达 40% 以上。健全市场营销和质量安全监管体系，新建 3 个农副产品配送中心，完成“三品一标”认证 10 件以上，特色农产品商品率达 50%。推进点上开发带动面上示范，着力打造 1 个产业示范区、2 个产业示范带、10 个产业示范基地。

打造低碳工业。按照滚动开发、高效利用原则，加快完善园区配套设施，优化管理服务机制，招引 10 家实体企业入驻，标准厂房实际利用率达 85% 以上。大力培育环境友好型产业，提速建设新型氟产业园、制鞋产业园、粮油物流园，加快推进页岩气、风能等资源开发与利用，尽早建成三江口、龙门峡等中小水电站，确保完成工业投资 20 亿元。严格落实企业联系制度，帮助解决生产经营难题，推动太极饮料、宝霸石材、山润矿业、龙池煤矿等项目投产达产，促进水电、煤炭、建材等行业恢复增产，新增规模以上企业 5 家，完成工业增加值 31 亿元。

做靓生态旅游。加快建设摩围山旅游度假区、水上休闲运动旅游区、郁山古镇旅游区、蚩尤九黎城，推动阿依河、摩围山创建国家 5A 级、4A 级旅游景区。大力发展乡村旅游，提档升级鞍子苗寨、善感周家寨，精心打造 10 个乡村旅游示范点，新发展乡村旅游户 100 家，新增床位 1400 张。切实健全旅游配套体系，竣工县城至阿依河、郁山古镇旅游公路，建设外河坝、新城星级酒店，打造 2 条美食夜市街、4 条农家乐特色街；鼓励生产销售旅游商品，扶持发展生态养生、运动休闲等旅游业态，稳步开发休闲度假地产。全面加强旅游服务综合治理，实现旅游有效投诉“零”目标，游客综合满意度达 85% 以上。着力实施文化兴旅“十个一”工程，深入开展品牌营销，不断拓展客源市场，力争全年接待游客 760 万人次、实现旅游综合收入 26 亿元。

第二，突出产城融合，提速完善城市功能。突出产业、人口和功能集聚，着力推动以产立城、以城兴

业、产城联动，增强城镇综合承载力、集聚力和辐射力。

提升城市形象。切实完善城乡规划体系，严格规划刚性约束和前瞻调控，坚决遏制违法违规建设行为。全面提速新城开发，加快实施场坪、道路、防洪、安置房、地下管网、给排水等重点工程，配套建设学校、医院、交通枢纽、文体服务等公共设施，初步形成新城基本构架，实现1万人入住。不断加快旧城改造，稳步实施水泥厂、罐头厂、县坝等片区开发，改造危旧房8万平方米；启动乌江、郁江大桥排危整治，有序推进中心客运站搬迁、绕城交通环线、乌江四桥复线桥、两江休闲广场等项目建设，竣工下塘至旧城、上塘至新城快速通道；实施重要交通节点改造，健全城镇排水防涝设施，提高城区园林绿化水平。切实规范城市管理，完善市政设施养护和环卫作业机制，全面加强背街小巷、城乡结合部综合治理，严控脏车入城，有效解决停车难、如厕难问题，促进城市管理精细化、信息化。

打造美丽乡村。按照规划引领、特色彰显、宜居宜业原则，加快建设9个特色集镇、10个农民新村，突出打造一批全国、市级重点集镇、中心集镇和示范村。尽早完成为民办实事各项任务，全面完善乡镇集镇水、电、路、排污等基础设施，不断增强城镇聚集、辐射和带动功能。切实加强综合执法检查，有效规范农村建设行为，全力保持乡村特色和田园风光。稳步推进高山生态扶贫搬迁，引导搬迁农户自主向县内外城镇、景区附近、交通要道有序聚集，实施搬迁9875人。扎实推进城乡清洁工程，全面加强农村人居环境综合治理，不断优化农村人居环境。

激活商贸流通。加快城乡商贸体系布局与发展，着力打造2个核心商圈，全面推进乡镇商贸“五个一”工程；提速建设农产品综合交易市场、新城现代物流综合市场、特色商品旅游市场、澎湖花园装饰建材市场，升级改造汉关路建材一条街、关口汽车销售一条街；规划建设下塘、长滩、保家等物流中心，培育3家大型物流企业，鼓励发展第三方物流和多式联运。扶持壮大邮政快递、物流运输等传统服务业，大力发展会展经济、电子商务等新兴商业业态，确保营利性服务业增加值增长15%以上。积极引进大型商贸服务企业，新培育限额以上商贸企业25家、星级农家乐20家。加强商旅联动、节会营销，实施农商对接、社区直销，活跃面向大众的日常性消费，不断提高城乡消费水平。

第三，突出扶贫攻坚，稳步推进城乡统筹。以实施武陵山片区扶贫攻坚为契机，切实构建大扶贫、大开发格局，全力夯实农村经济社会发展基础，进一步加快城乡一体化进程。

深化扶贫开发。积极探索扶贫开发新模式，着力实施产业扶贫、生态扶贫、教育扶贫，加快建设摩围山旅游扶贫综合开发示范区，启动20个贫困村整村扶贫工程，减少低收入人口2万人。推进扶贫对象动态调整试点，实施到户到人扶贫政策，不断提高扶贫工作的精准性、有效性、持续性。抓好贫困人口教育培训，增强新生代脱贫致富能力，防止贫困代际传递。深化科技扶贫特派员制度，帮助农户发展1个以上增收项目，促进贫困对象尽早脱贫致富。主动承接“圈翼”对口帮扶、集团式扶贫和东西扶贫协作，积极推进互动发展、互补发展。

完善基础设施。提速升级综合交通网络，争取开工渝怀铁路二线、梁黔高速公路，加快建设鹿角乌江大桥、彭丰公路、彭石公路，统筹实施通村通畅和烟草惠民工程，新改建农村公路350公里，确保自然村通达率达75%、行政村通畅率达90%；着力推进航道综合整治，完善下塘、万足、鹿角、周家寨等码头配套设施，不断提升乌江综合航运能力。全力实施治水兴水战略，开建龙虎、摩围山、吴家湾水库，整治200口山坪塘，竣工凤凰水库和8个城镇自来水厂，解决8万人饮水安全问题；完善农田水利设施，新增恢复改善灌面12.8万亩，建成高标准基本农田4万亩。有序实施输变电工程和农村电网改造，加快推进煤矿技改扩能，推广使用管道天然气和页岩天然气。切实改善通讯、互联网等信息服务，不断提高城乡信息化水平。

促进城乡互动。切实加大“三农”投入，坚持公共财政重点向农村倾斜、基础项目重点向农村布局，提速改善农村发展环境。建立健全支农政策体系，鼓励社会资本投向农村建设，支持社会力量在农村兴办各类事业。实施农村劳动力全员培训计划，着力培育新型职业农民，积极开展农民工维权服务，促进劳务经济持续健康发展。深化户籍制度改革，衔接完善就业、住房、教育、医疗、社保等配套政策，引导超载人口向县内城镇、区域中心城市、重庆大都市梯度转移，逐步减少农村常住人口规模。

第四，突出环境保护，积极构建生态文明。强化生态保护首要任务，全面实施环保“五大行动”，着力建设生产空间高效节约、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀的美好家园。

全力加强环境保护。积极创建国家级生态县，先期建成 10 个市级生态乡镇、10 个市级生态村。管好 217 万亩公益林，加强珍稀动植物保护，全力维护生物多样性。以江河污染防治为重点，积极开展工业点源、船舶流动源和农业面源污染防治，城乡饮用水源水质全面达标，乌、郁两江地表水保持国家Ⅱ类水质标准。实施“四减一防”工程，确保环境噪声达标区覆盖率达 86%。强化城镇扬尘、餐饮油烟、机动车尾气污染综合整治，空气质量优良率保持在 90%以上。促进固体废物安全处置及综合利用，城镇生活垃圾无害化处理率达 83%。

切实推进生态修复。加强自然保护区管理，广泛开展植树造林，整体推进城区、乡村、庭院和通道、水系、荒山绿化，完成各类造林 7.8 万亩。加快实施 10 个农村环境连片整治项目，推进乌、郁两江综合治理，改扩建城区污水管网 15 公里，建成 24 个集镇污水处理厂，城镇污水集中处理率达 74%。综合治理石漠化和水土流失，分别完成治理面积 2 平方公里、24 平方公里。高度重视土地矿产卫片执法检查，扎实推进采矿区恢复治理。加强地质灾害防治，完成 4 个地灾整治项目，实施避险搬迁 100 户。

集约高效利用资源。全面贯彻矿产资源管理条例，切实规范矿产资源管理、保护和开发利用活动。落实最严格的水资源管理制度，推广农业、工业和生活节水技术，提高水资源利用率。严格执行土地利用总体规划，抓好节约集约用地，逐步提高用地定额和投资产出强度控制标准。落实好差别电价、征收排污费和鼓励节能环保消费等政策，做好工业、交通、建筑等重点领域节能工作。大力发展低碳、循环经济，严格执行建设项目环评和“三同时”制度，切实淘汰落后产能，坚决关停“两高一资”企业。积极开发生态产品，探索推进排污权、碳排放权交易。

第五，突出改革创新，不断增强发展动力。按照中央全面深化改革的战略部署，加大重点领域和关键环节改革攻坚力度，以创新添活力，以改革促发展。

完善市场经济体制。支持非公经济发展，鼓励民营企业进入国家非禁止领域，积极发展混合所有制经济。稳妥推进国企改革，改进企业治理结构和监管方式，增强国企经营水平和盈利能力。扶持发展民营实体经济，新培育各类市场主体 3500 个、微型企业 500 家。积极推动金融改革，鼓励民间资本进入金融业，着力发展社区银行、村镇银行、消费金融公司等新型金融机构，扩大金融覆盖面和渗透率。深化财政预算改革，细化公共财政、政府基金、国有资本经营预算，提高预算执行力和透明度；清理规范税收优惠政策，完善财税征管机制，完成地方税收 6.9 亿元。强化政府性债务管控，完善债务偿还机制，有效防范债务风险。

深化农村综合改革。稳妥推进农村集体产权制度改革，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。切实保障农户宅基地用益物权，继续开展农村建设用地复垦，完成“地票”交易 3 亿元，逐步增加农民财产性收入。深化农村产权制度改革，探索土地收益权担保融资，发放农村“三权”抵押贷款 4 亿元以上。优化布局农村金融机构，发展农村合作金融，力争涉农贷款增速不低于全县贷款平均增长水平。充分保障

农民土地承包经营权，鼓励农村土地向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，土地规模经营集中度达到 33%以上。进一步扩大农业保险覆盖面，探索建立大灾保险制度。

加强对外交流合作。主动参与武陵山片区、渝东南地区合作发展，着重协同推进旅游、矿产开发，努力实现资源共享、优势互补、错位发展。大力招商引资，积极招引效益好、带动强的重大项目落地，确保落地项目 30 个、实际利用县外资金 30 亿元以上。密切对口衔接，加大向上争资力度，确保全年到位专项资金稳步增长。健全行政审批“绿色通道”，强化全程跟踪服务，提高项目落地率、开工率、投产率。全面落实项目建设责任，加强统筹协调和督促检查，力促重点项目按期建成，充分发挥投资拉动作用。积极发展外向型经济，确保实际利用外资 300 万美元，出口创汇突破 1500 万美元。

第六，突出服务均等，持续改善社会民生。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的总体思路，稳步推进基本公共服务标准化、均等化，不断提高群众幸福指数。

统筹发展社会事业。推进教育均衡发展，完工思源实验学校、第二中学一期工程，新改扩建 5 所寄宿制学校，有效解决偏远农村学生上学难问题；着力提高教育教学质量，确保初中毕业生升入高中阶段教育比例达 90%以上，完成中职招生 3800 人，高考重本上线突破 400 人。健全医疗卫生服务体系，实施县级公立医院综合改革，巩固基本药物制度，全面规范医疗服务秩序，促进优质医疗资源下沉，有效解决群众看病难、看病贵问题。加快完善公共文化设施，推进广播电视台、乡镇综合文化站、农家书屋标准化建设，加紧实施文化惠民项目，构建现代公共文化服务体系；扶持壮大文化产业，发掘、打造一批民族民俗文化精品，固定举办“一节一赛”等文体品牌活动，建设民族文化生态保护区。提速实施科技支撑示范工程，健全主导产业科技服务体系，确保每亿元 GDP 科技成果转化增长率 10%以上。全面做好人口计生工作，深入实施出生缺陷干预工程，持续稳定人口低生育水平，出生人口符合政策生育率达 85%以上。

不断健全保障体系。坚持政府购买公益性岗位机制，引导农民工返乡就业、本土创业，新增城镇就业 5500 人。进一步扩大“五大保险”覆盖面，健全城乡居民社会养老保险多缴多得、长缴多得激励机制，逐步提高城乡医疗保险报销水平。规范社会救助，促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接。加快建设社会福利中心和社区养老机构，全面实施乡镇敬老院标准化建设，建成运营康馨精神病医院。创建市级双拥模范县，照顾好优抚对象、残疾人、空巢老人、留守儿童等特殊困难群体。健全住房保障和供应体系，建成保障性住房 5 万平方米，改造城市棚户区 4 万平方米、农村危旧房 4000 户。强化市场监管和价格调控，加大重要物资储备力度，保证市场供应和物价稳定。

全面加强社会治理。深入开展“六五”普法，增强全社会学法、尊法、守法、用法意识，运用法治思维和方式化解社会矛盾。深入推进“平安彭水”建设，加强社会治安综合治理，深化立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪，群众安全感指数保持在 90%以上。全力打造安全保障型示范县，强化企业安全主体责任和政府监管责任，着力提升全民安全基本素质，遏制重特大安全事故。实施食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。创建国家和市级减灾示范社区，提升应急救援快速响应能力。畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，推进涉法涉诉信访改革，妥善处置各类矛盾和问题。强化网络管理，加强社会舆论引导，推进网络文化建设。

#### 四、加强政府自身建设

顺应新形势、承接新要求，我们必须认真贯彻落实中央和市委改进工作作风、密切联系群众各项规定，推进依法行政、从严治政、高效施政、廉洁从政，积极打造清正廉洁、勤政为民的干部队伍，努力建设人民满意的服务型政府。

以法治之举促民主保公平。深入推进法治政府建设，不断增强政府机关及其工作人员善用法治思维和法治方式履职的能力。完善行政执法体制、程序和方式，强化执法监督和行政复议，着力解决权责交叉、多头执法、执法不作为等问题，坚决纠正简单、粗暴、野蛮执法。健全科学、民主、依法决策机制，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，切实加强规范论证、风险评估、责任追究等关键环节的法制保障。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真听取人民团体和社会各界的建议意见。完善基层群众自治，健全企事业单位民主管理制度，切实保障群众各项民主权利。

以创新之效优环境谋发展。紧扣发展第一要务，与时俱进加强政策理论学习，实事求是谋划发展新思路、新举措、新对策，以改革创新扫除障碍，以超常思维推动发展。转变政府职能，强化公共服务、社会管理、环境保护等职责，提高政府治理能力。主动承接行政体制改革，加快事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度，稳步推进政企、政资、政事和政社分开。扶持发展社会组织，支持社会组织参与公共服务和社会事务。深化行政审批制度改革，建立各部门行政审批事项目录清单，优化审批流程，压缩审批时限，全面提高行政服务效率和质量。

以务实之风解民忧增福祉。扎实开展党的群众路线教育实践活动，深入整治群众反映强烈的“四风”问题，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，以作风改进取信于民。大力倡导低调务实、少说多干、勇于担当、积极作为，持续改进会风文风，减少不必要的应酬和事务性活动，把更多精力用在抓大事、促改革、谋发展上。坚决贯彻落实市委、市政府和县委的决策部署，确保政令畅通，做到令行禁止，决不允许“上有政策、下有对策”。强化督查巡察和效能监察，切实解决效率低下、推诿扯皮等问题。创新考核方式，建立科学化、差异化的绩效考核评价指标体系。

以清廉之气立公信树形象。切实构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管权管事管人，梳理各级各部门权力责任清单，规范行政自由裁量权，把权力关进制度的笼子。支持审计、监察机关依法独立开展工作，不断完善政务、村务和各领域办事公开制度，及时回应社会关切。不断健全惩治和预防腐败体系，深化土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域改革，严禁领导干部插手政府采购、工程招标等经济活动。全面落实廉洁从政各项要求，始终保持惩治腐败的高压态势，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！新的征程已经开启，新的目标催人奋进。让我们更加紧密地团结起来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，始终保持低调务实、真抓实干的优良作风，始终保持开拓创新、奋发有为的精神状态，众志成城推进经济社会更好更快发展，为早日建成全面小康彭水而努力奋斗！