

2014年重庆市綦江区政府工作报告

——2014年1月7日在重庆市綦江区第一届人民代表大会第四次会议上

重庆市綦江区代区长 陈金山

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，面对复杂的国内外形势，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，区政府认真贯彻落实党的十八大精神，紧扣主题主线，紧密结合綦江实际，团结依靠全区人民，抢抓机遇、锐意进取，攻坚克难、奋力开拓，较好完成了区一届人大三次会议确定的年度任务。

——经济运行稳中有进。预计全区地区生产总值实现 251 亿元，增长 12.5%；公共财政收入 21.45 亿元，同口径增长 16.5%；规模以上工业总产值 294 亿元，增长 20%；全社会固定资产投资 252 亿元，增长 18%；社会消费品零售总额 85.5 亿元，增长 13.5%。

——发展基础更加坚实。桥河、通惠、北渡等三大园区新拓展面积 1.13 平方公里，新建厂房 70 多万平方米，三江、庆江、石角等三个中小企业园获市批准。城镇建成区面积扩大 1.6 平方公里，常住人口城镇化率提高到 46.26%。32 个重大经济社会发展项目完成年度投资 103.6 亿元。

——人民生活日益幸福。城镇登记失业率控制在 2.7% 以内。群众对教育的满意度提高到 97.2%。城乡医保覆盖率、群众看病受益率分别提高到 97.4%、96.9%。建设保障性住房 23.7 万平方米。13 个贫困村实现整村脱贫。城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 13%。

一年来，我们主要做了六个方面的工作。

（一）沉着应对困难，稳定经济增长。加强投资管理，落实政府性投资，大力助推市场主体投资项目建设，发挥了投资对稳增长的支撑作用。坚持扩大内需方针，及时出台促进商业发展的适应性措施，举办购物节、展会等 10 余次，落实家电汽车补贴 360 多万元，有效激活大众消费。加大财政专项资金对企业贷款贴息和贷款担保补贴的力度，在 416 户企业开展“营改增”结构性减税试点，助推企业提高了生产经营能力。强化房地产市场调控，确保了房地产业的平稳有序发展。

（二）着力调整结构，力促产业转型。加速推进新型工业化，加大对企业的服务、政策支持和要素保障力度，确保了旗能电铝等 19 个项目按期投产，新开工项目 126 个，新增规上企业 16 家；突出抓好优势产业发展，材料、能源、装备制造、食品加工四大支柱产业产值占规模以上工业总产值达 90%。加速提升现代农业，新发展龙头企业 15 家、新型股份合作社 32 个、家庭农场 82 户，建立无公害农产品基地 14 个，

永城农博园成功开园，兰花高科技产业项目一期工程开工建设，20多个知名农产品远销国内外。加速拓展第三产业，重百、肯德基等名店入驻凯旋天街，普惠豪生大酒店投入运营，通惠商圈·红星国际广场开工建设，商贸服务业加速升级；古剑山景区基础设施建设加速，东溪古镇“两宫”修复有序展开，成功创建3A级景区4个。不断积聚转型发展后劲，全区科技成果增长56%、授权专利增长169%，成功引进新加坡麦达斯等10亿元以上项目10个，安稳电厂二期正式获国家发改委批准，重庆蟠龙抽水蓄能电站前期工作进展顺利。

（三）突出建管并重，提速城镇建设。推进城乡总体规划、土地利用总体规划等各类规划修编，为城乡建设提供了坚实基础。切实加强中心城区建设，体育中心完成金属屋面安装，通惠河亲水休闲带状公园、南方翻译学院一期主体工程基本完工，新建、改造一批城市道路管网，城市功能不断完善。大力推进特色小镇建设，城镇基础设施加速完善，打通、永新、赶水等3个镇获市批准上报国家级重点镇，东溪镇入围“重庆美丽小城镇”。着力推进美丽乡村建设，新启动建设16个农民新村，3个农民新村成功打造为市级示范点，永新镇石坪村入选重庆市首批特色景观旅游名村，开工建设高山生态移民集中安置点2个。完成棚户区改造27.5万平方米，改造农村C、D级危房6850户。不断强化城镇管理，启动“五城同创”，城区市容市貌加快改善，城市公交、停车场（位）管理进一步优化，新建4个镇污水处理站，南部8镇垃圾中转站建成投用，城市和集镇品质都得到不断提升。

（四）全力破解瓶颈，夯实发展基础。加强土地工作，征地拆迁面积创历年新高，较好保障了发展用地。加强投融资改革和金融工作，成功发行企业债12亿元，银行存贷款余额分别增加到276.5亿元和182.5亿元，贷存比提高到66%，为建设发展提供了有力的资金保障。全力推动园区基础设施和公辅设施建设，供电、供气、供水、污水处理能力提高。全力推动交通建设，渝黔高铁新线、三南铁路所有控制性工程全面动工，赶扶铁路开工，三环高速綦江段路基轮廓基本形成，万梨公路即将完工，实施国道、省道改造提升196公里和区级道路建设170公里，硬化农村公路250公里。全力推动水利建设，新龙庄水库、高庙水库完成主体工程，茶树湾水利工程、鸡爪岭水库开工建设，维修整治各类水利设施4200处，解决10.26万人饮水安全问题。加强生态环境建设，森林覆盖率达到43.5%，单位GDP能耗下降3.4个百分点，空气质量二级以上天数达到311天。

（五）坚持以人为本，改善社会民生。强化公共财政功能，全年民生事业支出达24亿元，占公共财政预算支出的53.8%。认真落实社会保障政策，新增城镇就业人员10907人，支出城乡社会保险21亿元，发放城乡低保金9238万元。优先发展教育，建成通惠小学等3所城区小学，完成中小学建设8.3万平方米，教育发展成果入编全国义务教育均衡发展丛书和教育改革丛书。加强卫生计生工作，人民医院三甲创建二期工程进入主体施工，精神卫生中心综合楼建成投用，公立医院改革稳步实施，群众饮食用药安全全面保障，“幸福家庭”创建被列为国家级试点区。蓬勃发展文化体育事业，成功举办第三届綦江农民版画艺术节等文体活动。严格落实安全生产责任制，大力排查整改隐患，安全生产形势持续稳定。切实加强社会管理，扎实开展社会治安综合治理，刑事发案率下降23.2%。国防动员、民防、民兵预备役工作进一步加强，妇女、儿童、残疾人和老年人权益得到更好保障，统计、审计、民族宗教、外事侨务、对台、扶贫、史志、档案、保密、应急救援、防震减灾、气象等各项事业也都取得了新成绩。

（六）加强自身建设，提升政府形象。实施“两集中、两到位”行政审批制度改革，推行并联审批和“一站式”服务，提高了审批服务效能。强化工程招标、政府采购和产权交易监管，“阳光政府”建设取得新进展。全面落实中央八项规定和市委、区委的实施意见，改进调查研究，精简文件、会议。严格执行全市党员干部八个严禁、十二个不准，深入开展正风肃纪、提升效能服务市场主体等五大专项行动，促进了政府工作人员的勤政廉政。

各位代表！过去一年的成绩来之不易，我们深知这些成绩的取得，源自于市委、市政府和区委的正确领导、科学决策，得益于人大、政协的鼎力支持、和衷共济，归功于全区上下的积极进取、奋力拼搏，凝聚着社会各界的智慧、心血和汗水。在此，我代表区人民政府，向奋战在各条战线的干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻区部队、武警官兵、公安干警，向老干部、老同志，向所有关心、支持綦江发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！在看到成绩的同时，我们也清醒地看到存在的差距和问题：经济总量较低，地区经济持续快速增长的基础薄弱；传统产业竞争力下降，新兴产业尚未形成规模；工业园区产业承载力不够，城市发展动力不足；干部队伍思想有待进一步解放，政府工作效能有待进一步提升。面对这些问题，我们需要理性分析、找准根源、增添措施，切实加以解决。

二、2014年工作的目标要求

今年是全面贯彻党的十八届三中全会关于全面深化改革部署和市委四届三次全会关于五大功能区建设部署的开局之年，是实施我区“十二五”规划承前启后的关键之年，做好今年的工作意义十分重大。

今年的发展形势，机遇与挑战并存。一方面，全球经济仍将延续缓慢复苏态势，国内经济下行压力依然存在，尤其是，我区经济发展正处于爬坡上坎阶段，破解发展瓶颈制约的任务十分繁重，需要有坚强的信心和坚定的决心积极沉着应对。另一方面，中央推动全面深化改革，重庆实施五大功能区建设，特别是市委、市政府高度重视城市发展新区的工业化、城镇化，为我区加快发展带来了重大机遇。渝黔高铁、三环高速等区域性重大交通设施加速推进，綦江对外开放和承接产业转移的区位优势将进一步增强，我们完全有条件、有能力克服挑战、抓住机遇，推动全区经济实现高水平的快速发展。

做好今年的政府工作，要把握以下总体要求：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，市委四届三次、四次全会精神，按照区委一届三次、四次全会的部署，牢牢把握全国新一轮深化改革、重庆新一轮功能区划分两大历史机遇，全面实施“四区一城”发展战略，坚持稳中求进工作总基调，着力改革创新，着力转变方式调结构，着力保障和改善民生，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全区生产总值增长12%，公共财政收入增长13%，规模以上工业总产值增长17%，固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长12.5%，城镇居民人均可支配收入增长11%，农民人均纯收入增长12%。单位生产总值能耗下降3.3%以上，主要污染物减排达到国家约束性要求。城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实现上述目标，必须做到五个坚持：一是坚持做大总量调结构。通过做大总量提升增量来优化结构，既保持较快的增长速度，又防止走粗放发展的老路。二是坚持突出重点抓关键。集中资源和精力，着力解决经济社会发展中基础性、关键性、带动性的问题，为经济社会发展奠定坚实基础。三是坚持聚集资本添动力。切实优化投资环境，大力加强招商引资，迅速集聚社会资本，增添经济发展动力。四是坚持改革创新激活力。抓住全面深化改革机遇，积极稳妥推进各项改革，大力提升行政效率，充分激发市场活力。五是坚持保障和改善民生。强化一切工作的出发点和落脚点就是为了保障和改善民生，以当期可承受、长远可持续为原则，务实解决民生问题。

三、2014年的主要工作

(一) 坚持产业集群发展，夯实工业发展基础

按照特色产业集群发展、核心项目带动发展、大中小企业协同发展的思路，用循环经济的理念，筑牢发展基础，做大工业总量，提升发展品质，加快打造产业转型升级发展区。

夯实园区平台。本着“产业项目集群发展，公辅设施集中配置，行政审批集中办理，社会服务集成保障”的园区发展理念，集中资源和精力实施园区基础设施建设攻坚，促进园区硬件环境大提升。尽快完善园区规划，加快推进园区土地征迁、平场整治、道路管网、供排水、电力等基础设施建设，迅速提升园区对产业项目的承载能力。

构建产业集群。一是新型材料产业集群。以建成重庆市铝铜产业综合加工基地为目标，依托并支持旗能电铝作为龙头项目做大做强，力促新加坡麦达斯汇程铝业、远成铝业等铝加工项目尽快投产，下大力气拓展延伸铝材料精深加工产业链条；着力推进以电解铜为基础的铜材料产业发展。加快建工住宅产业化项目建设，积极培养和发展节能建材产业。二是装备制造产业集群。加快建成綦齿传动 40 万台汽车变速器项目，着力发展以齿轮为核心的装备制造产业，重点发展变速箱、车桥等汽车零配件及配套产业，为打造重庆市汽车零配件及整车核心基地奠定坚实基础。大力推进庆江、三江中小企业园机械加工产业发展，帮助支持打通中小企业园发展矿山机械产业。三是农产品加工产业集群。推动兰花高科技产业园等项目建设，着力引进一批食品名企，支持饭遭殃、金立方等地方农产品深加工企业扩大生产能力和拓宽销售渠道。四是能源产业集群。继续抓好安稳电厂二期、重庆蟠龙抽水蓄能电站建设。与万盛经开区加强合作，高品质推进煤电化产业发展。

提升发展品质。遵循循环经济发展理念，在循环产业链规划、资源能源高效利用、控制和减少污染物排放等方面下真功夫。积极支持华强化肥搬迁，着力在北渡园区构建煤电化铝循环产业链；鼓励企业资源化利用副产品和废弃物发展静脉产业。工业园区力争今年获批市循环经济示范园区，积极申报国家级循环经济示范园区。引导企业加强与创投、风投公司在新技术、新装备、新产品上的合作，提升企业创新能力。推进信息化与工业化融合，提升工业信息化水平。

（二）抢抓旅游发展机遇，做强休闲度假产业

瞄准重庆大都市消费群体，按照“充分利用资源、突出发展重点、市场主体推动”的原则，加快打造城郊休闲旅游度假区。

打造精品景区。以古剑山、东溪古镇为重点，以景区为载体、文化为内涵，建设精品旅游景区。古剑山景区加快推进净音寺综合服务中心、綦鸡路改造等景区重点基础设施建设，大力引进社会资本参与景区开发，推动景区建设与旅游地产同步发展，力争取得省级旅游度假区授牌。东溪古镇启动 4A 级景区创建。继续推进老瀛山地质公园申遗工作。

构建休闲体系。编制完成旅游产业发展规划。利用好高山资源，抢抓机遇，以市场为导向，充分发挥街镇积极性和区属平台公司专业性，大力发展旅游导向型地产，加快横山、郭扶等高山休闲度假产业发展。大力发展乡村旅游，争取成功创建全国休闲农业旅游示范村 1 个、市级特色景观名村 2 个，发展乡村旅游酒店 50 家。

加强宣传营销。引导旅行社、景区景点、酒店餐饮等建立相互协作、密切配合、共赢发展的旅游市场开拓机制。与市内外旅行社建立广泛合作关系，联合渝南黔北区县共推精品旅游线路。充分利用各类媒体推介綦江旅游。

（三）发挥山地农业基础，增强效益农业质量

以规模化、组织化、公司化为发展理念，坚持以基地建设、产业特色、经营服务为重点，不断提高现代农业发展水平。

巩固提升现代农业示范园区。遵循“1+20+X”思路，大力推进现代农业示范园区建设。核心区重点推进永丰河流域开发，实施一批具有示范带动作用的重点项目。街镇现代农业园区要确保18个街镇特色效益产业示范园、10个养殖示范小区、15个标准化种植场初见雏形。促进农业与旅游相互支撑、深度结合，将5个以上观光农业项目打造成为高标准的生态休闲旅游项目。

加快发展三大特色优势产业。坚持把“畜禽、蔬菜、特经”产业作为调整发展特色效益农业、实现农业转型升级的主攻方向。大力发展畜禽产业，争取1个以上养殖场纳入农业部畜禽养殖标准化示范场项目。巩固发展蔬菜产业，扩大特色农产品种植规模，加快推进木瓜产业化发展。

努力完善农业经营服务体系。完善新型农业经营体系，发展家庭农场、专业大户，培育龙头企业，规范发展专业合作社。推动供销社二次创业，提升服务三农和社会的水平。建立健全农业产业化服务体系，推广先进技术，推行标准化生产，大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，培育一批具有綦江特色的优势农产品。规范土地流转，促进规模化生产、公司化经营。

大力夯实农业农村发展基础。加快推进茶树湾水利工程和鸡爪岭水库建设，开工建设上厂水库，全面完成新农庄水库、高庙水库和重点病险水库除险加固工程，整治1261口山坪塘，实施惠及10万人的农村安全饮水工程。加强农村公路建设和管护，实施200公里村级公路硬化和400公里人行便道建设。推进中低产农田改造，实施2个高标准农田项目。

（四）完善商贸流通体系，繁荣活跃城乡经济

以配套生活性服务业、发展生产性服务业为核心，丰富商贸业态，活跃商贸流通，建设区域性现代商贸物流中心。

抓好商贸平台提档升级。完善凯旋天街购物环境，大力助推通惠商圈·红星国际广场、南州商圈·奥源水晶城建设。引进餐饮名店名企，打造提升一批特色餐饮场所。合理布局社区便民商圈，积极开展重庆市商贸百强镇创建。大力推进重庆粮食集团粮食物流中心、盐业配送中心建设，尽快启动汽车、建材等专业市场建设，高标准打造渝南商贸城。

推动商贸服务优化业态。加快发展生产服务业，鼓励发展现代物流、金融保险、信息咨询等配套服务业，积极发展会计律师、评估审计等商务服务业。优化提升生活服务业，大力培育养老服务、健康服务、家政服务现代生活服务业。着力推动电子商务发展，支持网上创业和网络零售发展。

促进商贸企业做活做强。积极培育限上企业，确保新增限额以上企业10家。进一步完善和落实商贸发展扶持措施，支持批发零售、住宿餐饮等领域商贸企业发展壮大，促进商贸微型企业加快成长、健康发展，夯实商贸发展基础。规范支持商业会展活动，营造商业氛围，提升商业人气。

（五）强化城镇建设管理，打造山水田园城市

强化规划引领，突出基础建设，统筹城镇管理，彰显山水田园特色，加快建设宜居宜业靓丽城市。

全力推进基础建设。加快推进三环高速公路綦江段、渝黔铁路新线、三南铁路、赶扶铁路、篆泥公路等重大交通设施建设，全线贯通万梨公路，加速推进东溪变电站等电力、燃气工程建设，为城乡经济社会大发展打下坚实基础。

积极拓展中心城区。强化规划统筹，尽早获批城乡建设总体规划和土地利用总体规划。开工建设环城大道登瀛段和綦万高速通惠互通，启动建设转关口大桥、210国道铝厂段改线、高铁车站综合体等重大项目，拉开中心城区城市骨架。加速推进东部新城建设，完成綦江体育中心、通惠河亲水休闲带状公园等一批公建工程，启动通惠中学、中医院整体迁建等一批公建工程，为城市发展增添动力；有序推进商住开发，促进人口资源向新城集聚。提升旧城，加快推进老法院片区改造，启动半边街改造，全面完成綦河堤防工程，力争建成沙溪湿地公园。

统筹推进城镇发展。以3个市级中心镇、3个特色试点镇为重点，有序推进城镇“五个一”、“六个有”工程，力推打通、永新、赶水晋级全国重点镇。建成4个街镇污水处理站，建设街镇污水管网40公里，完成47个老乡场生活垃圾收运。合理布局农民新村，建设市级农民新村5个、区级农民新村5个。

大力强化市政管理。把市政管理作为民生工程来抓，以“五城同创”为契机，构建“大城管”机制，推进城管、交管、治安、工商等工作联动；以标准化管理为办法，精细化管理为要求，多措并举，下决心增添必要的市政设施，缓解或解决市民停车难、过街难、买菜难等问题。推进市政管理服务向背街小巷、居民小区拓展延伸，让城镇街道更整洁、人车行更有序、绿化管护维护更到位，让市政管理更贴近群众，让群众积极参与市政管理。

（六）不断扩大开放水平，增强资本聚集能力

以开放的思想、开阔的眼界、务实的举措聚集更多市场资本，增强加快发展的动力。

大力招商引资。建立以园城招商为主体，重要经济部门为补充、投促办统筹管理为保障的招商引资新机制。坚持产业链招商、专业招商、以商招商，努力扩大引资规模、提高招商质量，确保企业投资到位和早日投产见效。力争全年完成协议引资300亿元，到位资金120亿元。

深化区域合作。抓住“三环时代”机遇，加强与周边地区合作，共同打造渝南经济板块。发挥渝南门户区位优势，与黔北地区建立完善合作机制、拓展合作领域，共同推进基础设施建设和产业发展的务实合作，打造渝黔合作共赢先行区。

改善投资环境。营造尊重企业、尊重企业家的发展氛围。切实落实好简化市场准入等改革举措，大力增加市场主体数量。用真心、动真格支持民营企业发展。深化与重庆两江创投的合作，引导民营企业通过风险投资做大做强，鼓励民营企业外引内联增强发展实力。落实好领导联系民营企业制度，建立主要行政部门主动走进园区、走进企业帮助解决用地、用工、用电、治安等生产生活问题。使用好民营企业发展专项资金，重点支持企业技术创新和发展融资。利用好区监察局的监察职能、区督查室的督办职能，坚决惩处查办“吃拿卡要”、“小鬼难缠”的行为，切实优化发展环境。

（七）务实推进民生发展，切实提高人民福祉

坚持把民生作为发展的出发点和落脚点，量力而行、尽力而为，务实解决好群众最关心、最直接、最紧迫的民生问题。

加强社会保障。着力做好新增劳动力和农村转移劳动力就业工作，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。完善城乡低保动态管理机制，落实新的保障标准，做到应保尽保。健全完善社会救助制度，扎实做好扶老助残济困等工作。继续抓好保障房建设，保质保量完成市下达我区的任务。

发展社会事业。坚持教育均衡发展，加快改善普通中小学办学条件，推进中小学标准化建设，启动职教中心建设并大力发展职业教育。强化公共卫生服务体系建设，提升医疗卫生保障水平。加强食品药品监管，保障人民群众饮食用药安全。认真抓好人口计生工作，进一步提高人口质量。大力发展文化体育事业，丰富群众生活。加强安全生产监管，严格落实安全生产责任制，坚决防范较大及以上安全事故发生。创新社会管理，加强群众工作，努力化解不和谐因素，依法防范和惩治违法犯罪活动，提升平安綦江建设和法治綦江建设水平。

抓实民心工程。全面承接市委、市政府下达的 22 件民生实事，确保按年度计划落实到位。下大决心切实抓好民生水利、棚户区改造、生态扶贫搬迁及农村危房改造、城区停车场建设、城区农贸市场建设、城区市政设施建设、边远学校教师周转宿舍建设、文化设施建设、农村公路建设、社区公共服务中心建设等 10 件民心工程。

（八）狠抓生态文明建设，努力建设美丽綦江

坚持走可持续发展之路，做到在发展中保护、在保护中发展，实现经济发展、生态环境友好的目标。

促进资源节约。全面推进工业、建筑、交通和公共机构节能，坚决淘汰“三高一低”落后产能，开展环保设施技改。严守耕地保护红线。坚持节约集约用地，强化投入产出强度管理。实施最严格的水资源管理，积极推广中水利用。

加强环境保护。深入推进环境保护模范城市创建，启动市级生态区创建，扎实开展环保“五大行动”，确保主次级河流水质达标、城区空气质量二级以上天数达 293 天以上。推行“四个不批”，严格执行强制性清洁生产审核，完成市下达总量减排任务。实施农村清洁工程，推广使用沼气、节能灶、太阳能热水器。

推进生态修复。加大水源地、森林、湿地、矿区生态恢复。加快推进南部采空区综合治理。加强水土流失治理，推进水保园建设。推进造林工程、退耕还林、石漠化治理三大工程，建设薪炭林 5000 亩，森林覆盖率达到 45.4%以上。实施 20 个行政村农村环境连片整治。

（九）积极稳妥推进改革，释放体制机制活力

按照中央的部署和市委、市政府的统一安排，积极稳妥推进各项改革落实，激发经济社会发展活力。

积极推进政府投资改革。加强政府投资管理，强化项目审批、招投标、费用控制和审计工作；适度控制政府投资规模，坚持公益性、基础性为主投资方向，按照“前期工作、资金来源、土地要素”三落实为原则，把握好投资时序；推行代建制，提高项目建设管理水平。优化园城开发建设管理体制，增强平台公司的工作活力。加强国有资产特别是经营性资产的监管，提高国资公司市场化运作水平。严格管理政府性债务，合理控制债务上限，调整举债资金投向结构，积极做好债务偿还，逐年消化历史性债务。探索设立

产业发展基金，提高财政专项资金使用效率。

稳步推进农村综合改革。深化农村产权制度改革，完善农村产权抵押融资，探索土地收益权担保融资。发展农村合作金融，鼓励农民合作社开展信用合作。积极争取开展农村集体经营性建设用地流转试点。深入推进户籍制度改革，引导农民积极进城落户。

大力推进行政审批改革。继续抓好行政审批“两集中、两到位”改革，采取有力措施落实好建设领域审批从262个工作日精简到25个工作日的重大改革；积极探索其他领域审批改革，切实减少审批程序、缩短审批时间。推进工商注册制度便利化，改先证后照为先照后证，改注册资本实缴登记制为认缴登记制。抓好区、镇、村三级行政服务体系规范运行，提高行政服务效能。

（十）激活街镇内生动力，壮大区域经济实力

支持各街镇按照“四区一城”部署，进一步明确功能定位、发展方向，因地制宜实行差异化发展，突出发展特色和重点，提高发展质量和效益。充分发挥街镇在中小企业发展、特色城镇打造、旅游地产开发等方面的积极作用，并从政策、资源配置上予以大力支持，鼓励区级平台公司参与街镇重大开发项目建设。完善财政转移支付制度和街镇基本财力保障制度，加大农村基本公共服务供给，加大奖励力度支持街镇消化债务，最大限度减轻街镇财政压力，增强街镇发展的动力与活力。

同时，要采取有力措施，切实抓好国防动员、民防、民兵预备役、妇女、儿童、残疾人、老年人、统计、审计、民族宗教、外事侨务、对台、扶贫、史志、档案、保密、应急救援、防震减灾、气象各项工作，确保取得新的发展。

四、加强政府自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求，我们将进一步解放思想、开拓创新，努力提高政府服务管理水平。

（一）解放思想，凝神聚力抓发展。经济要大发展，思想必须要大解放。当前，綦江面临着艰巨的发展任务，全区上下必须要以更加广阔的视野谋划发展，以更加开放的胸怀推动发展，以更加强烈的责任感和使命感抓好发展，始终把心思和精力集中到干事创业上，真正心往一处想、劲往一处使，形成精诚团结、齐心协力抓发展的生动局面。

（二）少说多干，切实提高执行力。低调务实、少说多干是干部最应倡导的作风，抓好落实、坚决执行是干部最应树立的品行。很多工作打不开局面，不是因为缺思路、缺方案，而是缺落实、缺实干；不是缺头头是道的评论家，而是缺脚踏实地的执行者。要大力提倡真抓实干、说到做到的务实作风，强化责任落实，加强督查督办，确保政令畅通，确保各项工作落到实处。

（三）开拓创新，敢于担当做表率。敢于担当、积极作为是干部责任心的体现，更是领导干部魅力的体现。各级干部一定要有开拓创新、积极进取的精神，有敢于担当、积极作为的勇气，坚决摒弃墨守成规的僵化思想、瞻前顾后的保守行为，要敢于决策、善于决策，多用改革的办法和创新的举措突破瓶颈制约，破解发展难题。

（四）民主决策，科学管理上水平。民主决策是科学决策的前提和保障，坚持把公众参与、专家论证、

风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策必经程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。接受监督是为了更好履行职能，政府要自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，认真办好人大代表建议和政协委员提案，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体及社会各界的意见和建议。高度重视司法监督，积极接受舆论监督和社会监督。

（五）清正廉洁，干净干事树形象。落实党风廉政建设责任制，强化经济责任审计和重点项目审计，加强对重点领域、重点对象和关键环节的监督制约。始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处各类违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的一切不正之风。严格落实中央八项规定和市委、区委的实施意见，促进作风、政风转变。带头厉行节约，反对铺张浪费，严格执行公务接待、车辆配备、办公用房等各项规定，打造清廉政府。

各位代表，綦江正处在爬坡过坎、加快发展的关键时期。形势催人奋进，机遇稍纵即逝。让我们在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，以时不我待的紧迫感和使命感，以只争朝夕的事业心和责任心，坚定信心，提振精神，抢抓机遇，排难奋进，为加快推进“四区一城”建设，早日全面建成小康綦江而努力奋斗！