

# 2014年重庆市荣昌区政府工作报告——2014年1月15日在荣昌县第十六届人民代表大会第四次会议上

荣昌县人民政府县长 周 曦

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去一年，面对复杂的经济形势，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下团结一心，迎难而上，较好地完成了各项目标任务。全年（预计）地区生产总值 261.03 亿元，比上年（下同）增长 14%；工业增加值 132.17 亿元，增长 15.3%。县级公共财政收入 20.12 亿元，增长 31%。全社会固定资产投资 306.49 亿元，增长 24%；社会消费品零售总额 70.7 亿元，增长 16%；进出口总额 3.4 亿美元，增长 27.5%。城镇居民人均可支配收入 23920 元，增长 9.7%；农民人均纯收入 10849 元，增长 13.1%。城镇化率 46.2%，提高 1.7 个百分点。城镇人口登记失业率 2.96%。万元 GDP 能耗下降 4%。人口自然增长率 3.34%。一年来的主要工作和成效体现在以下几个方面：

### （一）大力推进新型工业化，工业经济提速增效。

出台强兴工业 15 条政策，设立商标发展奖、质量强县奖、税收贡献奖，修订完善招商引资优惠政策和奖励办法，全年实现工业总产值 550 亿元，增长 18.5%，工业经济持续快速发展。园区集聚度不断增强。坚持项目向产业集中、企业向园区集中，充分发挥园区承载产业的主导作用。“一区三园”入驻项目 293 个，投产企

业 257 家。园区工业总产值实现 390 亿元，占全县的 71%；工业固定资产投资完成 87 亿元，占全县的 63.5%。主导产业持续壮大。围绕“4+1”主导产业，狠抓现有企业发展，主导产业实现工业总产值 409 亿元，增长 19.6%，占全县规上工业的 82.6%。其中：生物医药产业 31.8 亿元，增长 19.4%；装备制造产业 126.8 亿元，增长 35.4%；电子信息产业 3.1 亿元，增长 35.4%；农副产品深加工 95 亿元，增长 1.6%；其他产业 152.3 亿元，增长 21.4%。招商引资成效显著。优化“1+6+19”招商模式，共引进项目 146 个，其中上亿元的项目 26 个，合同资金 123.7 亿元，到位资金 66.5 亿元。基础设施建设有力。坚持园区建设与产业发展同步推进，不断完善基础设施。“一区三园”完成土地平整 1660 亩，道路 8 公里，雨污管网 18 千米，建成标准厂房 32.5 万平方米，安装高压线路 1.5 千米。板桥园区污水处理厂建成投入使用。要素制约逐渐缓解。完成武城 110 千伏变电站建设并正常供电。成功争取中贵线永川—荣昌延伸段项目，并上报西南油气田分公司完成预审。促成自贡团山配气站的改造、河包天然气新井的开采、螺二井站供气交接点的增加，每天新增天然气供气量 10 万立方米。

## （二）大力推进新型城镇化，城乡面貌持续改善。

城乡规划更加完善。有序推进土地利用总体规划和城乡建设总体规划局部修编工作。编制完成万灵山旅游度假区规划以及燃气、雨水、通讯等控制性详细规划和专项规划。完成县域城镇化布局研究、城区建筑物信息调查工作。城市建设提档升级。加快老城区提档升级，有序推进新城区开发建设。新建城市道路 10.5 公里，雨污管网 7.84 千米。新开工房地产开发项目 38 个，面积 115 万平方米。新建棚户区住房 1138 套，新建荣峰河廉租房 585 套。城市建成区面积达到 26 平方公里。风雨廊桥、荣峰河猪文化长廊、红旗桥小游园、人民公园等项目全面完工。中国人居环境范例奖顺利通过评审。城乡管理扎实有序。推进城镇精细化管理，以现代理念管理城市，新增清扫保洁面积 107 万平方米，城区环境卫生管理实现全域化。农村生活垃圾集中收运达到 64 个行政村，实现镇街全覆盖。实施老城区污水管网及人行道升级改造，铺装人行道面积 3.67 万平方米。小城镇建设卓有成效。基本完成清流伊斯兰特色风貌镇建设。安富、盘龙绕城公路等建设工程有序推进。完成 25 个农民新村示范点建设。完成农村土地整理项目 9 个，新增耕地 4600 亩。实施农村建设用地复垦项目 141 个，

复垦土地 5170 亩，实现地票交易 2657 亩。完成 6 个村庄环境连片整治。坚持公路建管养并重，完成 30 公里省道升级改造和大修工程，交通条件不断改善。

### （三）大力推进农业现代化，农村经济健康发展。

成功获得国家级重庆（荣昌）生猪交易市场、国家农业改革与建设试点县、国家麻竹生物产业基地、全国绿化模范县。粮食种植面积 80.6 万亩，总产量 31.6 万吨。畜牧产业集群规模 100.6 亿元，增长 5%。农村经济总收入 120.6 亿元，增长 15.6%。大力发展特色效益农业，初步构建具有荣昌特色的现代农业体系。建成生态荣昌猪产业一体化项目 10 万头核心猪场，生态荣昌猪肉制品在重庆主城销售。国家级重庆（荣昌）生猪交易市场建设有序推进，仔猪电子交易平台交割仔猪 82.6 万头，成交金额 3.25 亿元。狠抓麻竹产业发展，大力推行政院、企院合作，推进麻竹加工产业提档升级。推广林下竹荪高效栽培技术，亩均收益达到 1.32 万元。深化农业农村改革，农业发展活力不断增强。出台“十百千万”工程配套扶持政策，培育龙头企业 2 个、农民专业合作社 18 个、家庭农场 20 个，培训新型职业农民 350 人。培育社会化服务组织 30 余家，社会化服务面积达到 35 万亩。开展水稻全程社会化服务试点 2000 亩。实施水稻、黑花生农业保险试点 1.2 万亩，开展森林保险 15.5 万亩。与国开行重庆分行开展合作到位贷款 1 亿元。联合汇丰村镇银行探索破解新型农业经营主体融资难问题，向 94 户经营主体发放贷款 1494 万元。设立镇街水务工作站 21 个。建立健全农村饮水安全工程管理机制。成功举办第六届中国畜牧科技论坛。完成畜牧集团筹建工作。加强农业基础设施建设，农村生产生活条件不断改善。整合资金 1.4 亿元，建成生物有机肥厂 1 个，治理水土流失面积 10 平方公里，改造中低产田 2000 亩，建设高标准农田 7.77 万亩，新建和维修山坪塘 185 口。古昌镇玉带村荣获重庆唯一的全国“美丽乡村”创建试点村。市级贫困村全部整村脱贫。

### （四）大力推进现代服务业发展，商贸旅游取得突破。

省际区域性边贸中心建设加快推进。编制完成省际边贸中心建设发展规划。成功引进奥特莱斯、月星家居、

新世纪、乡村基、星美影院等一批知名企业，人民路商圈、北部新区商圈零售额突破 20 亿元。积极培育中国（荣昌）畜牧产品交易市场、汇宇建材小商品市场、五洲国际商贸城，三大市场平均入驻率 78%，实现交易额 38 亿元。积极应对政策性调整，引导餐饮行业转型升级，餐饮住宿业完成营业额 22.7 亿元，增长 18%。成功举办四季购物消费节等各类展会节庆活动，拉动消费 5.9 亿元。景区建设初见成效。万灵镇国家 4A 级旅游景区创建工作全面启动。尚书府、万灵寺、摩崖石刻、万灵福邸和濑溪河水上游览等重大项目建设进展顺利。景区配套设施不断完善，游客接待中心建设有序推进，古镇核心区风貌改造基本完成。折扇、夏布、诗书画等旅游商店相继入驻万灵古镇，古镇特色旅游不断丰富。安陶博物馆成功创建国家 3A 级旅游景区。荣昌陶文化创意产业园建设全面启动，园区策划规划、市政干道、大师工作园、陶瓷交易市场、青少年综合实训基地和研发中心等项目正快速推进，实现了“一年打基础”的目标。荣昌陶艺作品手工成型项目荣获第五届中国美术陶瓷技艺大赛金奖。荣昌旅游景点成功纳入重庆市四季旅游线路，“魅力荣昌一日游”被市旅游局确定为特色（主题）旅游线路。旅游经济总收入 4.6 亿元，增长 18%。外经外贸和企业发展成效明显。新办外贸企业 16 家，累计达到 105 家。实际引进外资 3000 万美元，增长 16.9%。组织参加国内外展会 15 次，外派劳务 386 人。成功注册“荣昌夏布”地理标志证明商标。新认定重庆市著名商标 1 件。新增市场主体 1263 户，新增微型企业 721 户。

#### （五）大力推进财税金融发展，发展后劲不断增强。

财政税收管理不断加强。不断提高财政收入质量，公共财政收入占县级财政收入的 57.1%。进一步调整优化财政支出结构，做到了保运转、保民生，民生支出占公共财政预算支出的一半以上。继续完善“财政大平台”建设，国库集中支付改革和公务卡改革试点实现全覆盖。不断健全国有资产管理体制，基本完成县属国有企业整合重组。切实加强政府债务管理，政府债务处于可控范围。不断规范政府投资评审和公共资源交易，政府投资项目评审送审金额 8.4 亿元，审减 8517 万元，审减率 10.1%；完成公共资源交易项目 718 个，成交金额 29.7 亿元，增收节支 1.1 亿元。实体经济保障能力进一步增强。积极引导金融机构创新金融产品，多渠道解决民营

企业融资困难，全年民营企业银行信贷余额 23.1 亿元，增长 34.4%。积极引入重庆三峡银行、浦东发展银行等股份制银行落户荣昌，成立荣昌兴农担保公司，峻岭能源公司在重庆股份转让中心（OTC）挂牌融资。大力支持民营经济和小微企业发展，发放各类补助资金 4510 万元。金融行业稳健运行。全县银行机构存款余额 197.5 亿元，增长 16%；贷款余额 128.6 亿元，增长 17.3%；存贷比 65.1%，提高 0.7 个百分点。

（六）大力推进社会事业发展，群众生活更加幸福。

民心工程建设进展顺利。完成行政服务中心迁建准备工作。县人民医院扩建、黄金坡水厂（一期）工程建设稳步推进。公交车便民服务 IC 卡顺利实施。新建村卫生室 90 个。教育提档升级工程基本完成。顺利完成城区雨污分流及人行道建设工程。黄桷滩中型水库枢纽主体工程顺利完工。新改建农村公路 150 公里。改造农村危旧房 6600 户。

教育科技事业蓬勃发展。大力推进卓越课堂和减负提质“1+5”行动计划，教育质量明显提升。高考重本上线人数首次突破 400 人。出台名师评选和校长、教师交流办法，促进全县师资均衡配置。县职教中心创建为国家级示范中职学校并完成搬迁。镇街所在地中心校及初中全部建成六大功能室，完小及以上学校全部建成班班通，办学条件明显改善。成功举办第四届青少年科技创新县长奖活动。重庆荣昌陶青少年实训基地建成并投入使用。荣获全国科技进步先进区县奖。6 项科技成果获重庆市科学技术奖励。引进重庆市药物研究所在荣昌组建渝西分所。安陶博物馆成为市级科普示范基地。完成专利申请 600 件，成果转化登记 51 项。

医疗卫生水平稳步提升。不断完善镇村两级基层医疗机构综合改革，稳步推进县人民医院、县中医院综合试点改革。县妇幼保健院成功复评为二级甲等医院。完成盘龙中心卫生院标准化建设，有序推进卫生综合项目建设。国家基本公共卫生服务项目顺利通过国家考核验收。调整更新采购联合体基本药物品规目录，荣昌本地企业生产的基本药物品规全部纳入目录。

文化体育事业健康发展。新引进两家“非遗”文化创意企业，河包肉龙、荣昌角雕、小洪拳成功申报市级“非遗”名录。全面完成《大侦探熊猫猪》动漫片制作，大型电视剧《填四川》、《兄弟兄弟》在荣成功拍摄。县图书馆成功创建国家一级公共图书馆。推出《棠香荣昌》、《濑水流韵》等“海棠书系”文艺精品。荣昌电视台标准化建设定级评估顺利通过验收。成功承办市青少年柔道、摔跤锦标赛和全国男女大学生柔道锦标赛。

社会保障体系不断完善。五大保险顺利纳入全市金保系统，社保基金运行安全平稳。各项社会保险参保共计 138.4 万人，征收基金 7.04 亿元。发放创业小额担保贷款 1.9 亿元。救助城乡低保户 10931 户、20413 人，发放低保金 5510.5 万元。为 5597 名五保对象发放供养金 2764.5 万元。为农村 75 周岁以上老人发放保健金 277.7 万元。为 6575 名重点优抚对象发放抚恤和生活补助金 3225.6 万元。为 111 名烈属发放优待金 96.9 万元。为 14853 名残疾人提供康复服务。

国策执行有力有效。严格执行计划生育基本国策，政策生育率 80.1%。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女合法权益。认真落实耕地保护基本国策，严格执行土地利用计划，依法加强用途管制，实现耕地占补平衡。以创建重庆市环境保护模范县为契机，加大环境综合整治和执法力度，全年空气质量优良天数 327 天，环境质量明显改善。高升桥水库饮用水源水质达标率 100%。

平安建设不断加强。“三基”建设试点稳步推进，20 个镇街社会服务管理中心、65 个村（社区）综治站建成并投入使用。两个市级社会治安重点整治地区顺利摘牌。创新建立“6+1”信访维稳联合工作机制，连续五年信访总量下降，连续 45 个月无群众到市重复集访和进京非正常上访。创新警务运行模式，强化社会面治安防控，依法严厉打击各类违法犯罪活动，社会大局持续稳定。荣获“全国法治县创建活动先进单位”称号。建成应急应战和突发事件预警信息发布平台。食品药品安全整治有序有力。扎实开展煤矿、交通、建筑施工、消防等专项行动，连续 43 个月无较大以上安全事故发生。双河街道成功创建全国安全社区。

过去一年，县政府不断加大自身建设力度，严格贯彻执行中央、市委以及县委关于改进工作作风、密切联

系群众的各项规定。切实加强廉政建设，全年立案 50 件，查处 53 人。高度重视人大议案建议和政协提案办理工作。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，真诚接受新闻、舆论和公众监督。工会、青少年、妇女、科协、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、人事、编制、审计、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等工作都有新的进步。

总结成绩的同时，也清醒地看到，我们发展中的问题和隐忧还不少：一是由于“一产偏重、二产偏弱、三产偏小”，三次产业结构需要进一步优化；二是煤炭、化工等传统产业优势逐渐弱化，生物医药、装备制造、陶瓷生产等新兴产业仍处于起步阶段，经济发展处于转型升级的调整阵痛期；三是企业创新驱动乏力，企业科技水平、研发能力对经济增长的内生动力和后劲支撑不够；四是我县政府性债务处在还本付息高峰期，“控总量、调结构、防风险”的压力较大；五是政府自身建设存在薄弱环节，少数部门“中梗阻”现象时有发生。我们要准确把握形势，找准问题的根源，做到心中有数、有的放矢，牢牢把握工作主动权。

各位代表！过去一年，我们解放思想、实事求是、锐意进取、敢于担当，全力促发展、调结构、保稳定，取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是全县人民顽强拼搏、不懈努力的结果。在此，我代表县人民政府，向一直以来关心支持县政府工作的人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向参与我县发展的创业者和投资者，向所有关心支持荣昌经济社会发展的各级领导、各界人士，向全县人民表示最诚挚的感谢！

## 二、2014 年主要工作

今年是全面贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年。做好今年政府各项工作，必须进一步解放思想、开拓创新，拿出踏石留印、抓铁有痕的信心和决心，坚持“稳中求进”总基调，坚持以经济建设为中心不动摇，着力稳增长、调结构、增效益、防风险，把十八届三中全会的召开、直辖市的体制优势、城市发展新区的政策优势等重大机遇转化为强大的动力，推进荣昌各项事业又好又快发展，努力开创“科学发展、富

民兴县”的崭新局面。

做好今年的政府工作，要深入贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委四届三次、四次全会的要求，全面落实县十三届党代会历次会议的部署，坚持“3456”工作思路和“一城两区”功能定位，大力弘扬团结、务实、创新、求精的新时期“荣昌精神”，紧紧围绕“十个继续”，全力推进城市发展新区建设，努力实现经济发展再加快、社会事业再改善、发展环境再优化、发展效益再提升、工作效率再提高，为早日实现“三大目标”而不懈奋斗。

今年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 12%左右；工业增加值增长 15%；县级公共财政收入同口径增长 13.4%；固定资产投资总额增长 15%；社会消费品零售总额增长 15.5%；进出口总额增长 5%；城镇居民人均可支配收入增长 12%；农民人均纯收入增长 13%；城镇化率提高 1.7 个百分点；城镇登记失业率控制在 3.3%以内；人口自然增长率控制在 5%以内；万元 GDP 能耗下降 4%。

GDP 增长 12%左右，是统筹考虑稳增长、调结构、增效益、防风险等综合因素确定的。一方面，这个速度高于全国、全市的增速，符合世界经济处于深度调整期，我国经济处于换挡期，全市经济适度下调的客观实际，顺应了荣昌作为城市发展新区的要求。另一方面，这个速度低于去年我县的增速，把今年的速度控制在合理的范围内，可以为转方式、调结构预留空间。必须明确的是，确定这样的速度，是实实在在、没有水分、质量高、效益好的速度。为此，今年要重点在五个方面下功夫：

#### （一）经济发展再加快。

坚定不移加快工业发展。全面落实“新兴工业城市”定位，开展“园区发展提升年”活动，紧紧把工业抓在手里，举全县之力强兴工业。力争实现工业总产值 640 亿元，工业固定资产投资 155 亿元。优化园区管理和布局。改革园区管理体制机制，将广顺工业园纳入荣昌工业园区管委会管理。调整板桥园区土地利用规划，拓

展荣隆工业园，科学规划板桥、广顺、荣隆三个园区产业发展重点和空间布局，提档升级盘龙、龙集、吴家三个生产基地，形成“一区三园多点”的工业发展格局，为千亿级工业园区预留空间、奠定基础。板桥园区重点发展生物医药、装备制造、食品深加工类企业。广顺园区重点引进陶瓷生产、装备制造类企业。荣隆园区重点引进台资企业。盘龙要立足兴业不锈钢、粤兴不锈钢等企业，引进一批规模更大、档次更高、效益更好的五金企业落户。盘龙、龙集要大力发展夏布工艺品和服装生产，提升夏布产品附加值，扩大夏布对外影响力。吴家要依托群建阀门、正中阀门等龙头企业，大力开展阀门技术创新，推动阀门业的提档升级。加快发展主导优势产业。围绕“4+1”主导产业，以集群为导向推动工业转型升级，大力改造提升传统优势产业。着力提档升级装备制造业，拓展电子信息生产领域，延伸农副产品深加工。充分发挥医药和兽药产业、技术、人才资源优势，建设现代中药、化学制药、兽药产业协调发展的生物医药产业园。振兴荣昌陶瓷产业，加快建设安富荣昌陶瓷产业基地，以广东唯美集团的成功入驻为契机，着力引进一批国际国内知名的高端品牌企业，重点发展高附加值的日用陶、生态环保的高档建筑装饰陶瓷、卫浴陶瓷和特种陶瓷。全力抓好招商引资。主动融入川渝合作，全面落实“川渝合作共赢先行区”定位，以招商引资为抓手，以川渝两地和沿海地区为重点，既要先行“走出去”，又要加快“引进来”。更加注重招商引资的统筹力度，更加注重招商任务与招商质量的结合，更加注重对高端企业引进的考核，紧紧围绕生物医药、装备制造、陶瓷生产等优势产业进行重点招商，坚持“三挂钩”、“五不招”，综合运用以商招商、链条招商、全民招商、委托招商等有效方式，重点抓好奥福精细陶瓷、云南傣旺食品等重大项目的跟踪，促进一批大项目早日签约落地。推进存量企业转型升级。结构调整是加快转变经济发展方式的主攻方向，转型是市场的需要，升级是发展的需要。对存量企业转型升级，既要突出市场的手段，又要强化政府的引导，出台切实可行的扶持政策。工业发展资金重点用于对企业技术创新、产品创新、组织管理创新、商业模式创新、市场创新的补贴和鼓励。着力破解瓶颈制约。紧紧围绕企业发展所需的资源要素，千方百计解决土地、资金、物流、水、电、气等制约。积极协调天然气中贵线永川—荣昌延伸段早日开工建设。加快广顺工业园110千伏变电站和污水管网建设。加快荣隆工业园污水处理、工业用水等基础设施建设。进一步加强银企对接，努力破解“融资难”问题。

集中力量推进重点项目建设。大力开展“重点项目推进年”活动，继续实施“五大工程十大项目五十项重点”，努力调动社会资本参与积极性，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力推进投资结构转变。积极融入“永川一大足一荣昌”经济板块和川南经济带，统筹谋划区域之间交通、能源、水利、信息等重大基础设施和产业发展项目。开展南大泸高速公路建设准备工作。推进成渝铁路广顺站和国省干道升级改造。重点建设中国西部品质最高的荣昌陶产业园、中国西部安全（应急）产业基地荣昌汽车配件安全产业园、沧州明珠塑料有限公司、重庆圣泉药业有限公司等产业项目。

深入推进新型城镇体系建设。立足城市发展新区的要求，坚持以人为本，依托现有山水文脉，推进产业布局 and 城镇建设的良性互动。加强城镇规划。开展城市发展新区规划与城乡建设规划、土地利用规划、环境保护规划协调研究。完成荣昌县土地利用总体规划和城乡建设总体规划局部修编工作，编制和完善一批专业规划和控制性详细规划。提高建设水平。牢固树立经营城市理念，围绕打造“两河四岸”精品城市带，多渠道筹措资金，实施一批城市开发项目。重点建设成渝客运专线荣昌北站、黄金大道延伸段等工程。完成桑树坡变电站高压线路搬迁、广顺建材厂片区（四期）棚户区改造主体工程。启动县图书馆建设。深化城市管理。加强科学管理，创新城镇管理方式，推行环卫保洁市场化运营。推进城镇管理综合执法，提高城镇管理的法治化水平。加快小城镇建设。加大对镇街建设支持力度，突出重点镇街建设，着力打造精品特色小城镇。

加快完善荣昌特色的现代农业体系。全面落实“国家现代畜牧业示范核心区”定位，突出“两区”建设，推进农牧现代化。做优特色效益产业。对猪、竹进行全产业链打造。加快荣昌猪品种改良，提升荣昌猪品牌价值。推广“猪—沼—竹”等农牧林循环发展模式，新建麻竹高产示范基地 2000 亩。狠抓麻竹生物产业基地建设，研发麻竹生物产品。提高农业综合生产能力。加快黄桷滩中型水库、黄金坡水厂等重点工程建设。整合国土、农综、水利、交通等项目资金，围绕重点产业和重要园区，统筹实施山水田林路综合整治，治理水土流失面积 15.6 平方公里。深化农业改革。深入实施“十百千万”工程，培育扶持核心龙头企业 3 个、核心农民专业合作社 30 个、家庭农场 20 个、新型职业农民 300 人。实施农业保险 1.5 万亩以上，完善仔猪保险，探索仔猪价

格指数保险。以新型经营主体为重点，探索建立现代农业金融支持体系。扎实推进国家级重庆（荣昌）生猪交易市场建设，开展生猪电子交易试点。加强农产品“三品一标”认证，提高农产品附加值。理顺畜牧集团资产关系和经营机制。

全力以赴抓好旅游发展。大力推进渝西川东旅游名县建设。万灵镇创建国家 4A 级旅游景区，重点推进尚书房、万灵寺、摩崖石刻等项目建设，建成万灵古镇接待中心、停车场等配套设施。全力推进荣昌陶文化创意产业园建设，完成园区策划和大师工作园（一期）、安富绕城路（二期）工程，启动青少年综合实训基地和研发中心建设，实现“两年有形象”的目标。加强与周边区县旅游合作，促进资源共享、市场共建、信息互通、客源互送。严格执行旅游行业国家标准，加强旅游人才队伍管理和培训，提高业务能力和服务水平。

加快省际区域性边贸中心建设。启动黄桷树商圈建设，促进人民路商圈提档升级。加强专业市场建设和培育，加快畜产品交易网站改造升级，完善汇宇建材市场物流配送设施，推进农产品批发市场、陶瓷交易专业市场（一期）建设，力争专业市场全年交易额突破 50 亿元，增长 30%以上。继续推进万村千乡市场工程信息化建设，完善农贸市场体系，加强冷链物流体系建设，培育市级商贸百强镇 2—3 个。提升荣昌餐饮文化内涵，推进餐饮业转型发展。

## （二）社会事业再改善。

民生连着民心。今年，我们根据市上确定的 22 项民生实事，结合我县实际，经过梳理分类，确定了基础改善、助农惠农、生态环保、医疗卫生、解危安居、敬老爱幼、教育提升等七大类共 23 项民生实事。同时，我们还要做好以下工作。

办好人民满意教育。坚持立德树人，落实德育三年行动计划。合理配置教育资源，进一步优化学校布局，加快推进峰高中心校等 26 所学校校舍建设。鼓励社会力量兴办教育。进一步完善教学质量评价体系，深入推

进减负提质“1+5”和体育、艺术、科技“2+2”行动计划，全面落实素质教育。创新管理体制，加强师德师风建设，加大优秀人才引进力度。健全学生资助、留守儿童关爱、进城务工人员子女入学等保障机制，促进教育公平。

促进科技创新。积极推动科技成果的市场化运用。加强科技资源的引进与整合，引导金融机构开展高新技术产业、知识产权融资。切实推进科技创新，加强企业技术研究中心、高新技术企业和科技型小微企业培育。力争培育市级企业工程技术研究中心2家、国家级高新技术企业3家。积极引入科研院所、科技中介机构，推进院（校）地共建平台、科技孵化平台、科普示范平台建设。

提升计生卫生水平。坚持计划生育基本国策。抓好孕前优生健康检查和“4+2”重难点工作，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。不断提高基本公共卫生服务水平。巩固完善基本药物制度。继续完善镇村基层医疗机构综合改革，深入实施县级试点公立医院改革。推进基层医疗机构管理信息系统项目建设。

完善社会保障体系。努力建设更加完善的基层公共就业服务平台。健全社会保险市级统筹工作机制，进一步扩大参保覆盖面。加强社会保险基金监管，确保基金安全。进一步规范低保管理。强化对困难群众、特殊群体、优抚群体的基本生活保障。

繁荣文体事业。完成荣昌陶器、荣昌夏布、荣昌折扇图书出版，做好荣昌夏布、荣昌陶器宣传片拍摄工作。积极参加重庆市第五届运动会，开展第六次全国体育场地普查和第七届读书月活动，争取承办全国青少年柔道摔跤锦标赛。

深化平安建设。加快推进昌元、昌州街道社区网格化信息平台建设。进一步提高对特殊人群的服务管理水平。健全立体化社会治安防控体系，有效防范和依法打击各类违法犯罪活动，严厉整治突出治安问题。建立和完善网上信访机制，深化干部下访群众工作，强化矛盾纠纷排查，深入实施社会稳定风险评估，实现“五个坚

决防止”、“四个零发生”和“一个确保”的目标。强化经济发展司法保障。筑牢食品药品安全防线。加强地质灾害防治。进一步加强隐患排查，深化重点行业领域专项整治，坚决遏制较大以上事故的发生。

### （三）发展环境再优化。

第一，加快政府职能转变。深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。加快推进行政审批制度改革，实行“两集中、两到位”。进一步清理行政审批事项，调整完善行政审批服务项目库。完善县、镇街、村（社区）三级便民服务体系建设。积极推进事业单位分类改革，开展事业单位法人治理结构试点工作。

第二，打造优质服务环境。努力拓展效能投诉渠道，办好“荣昌行政效能投诉”官方微信公众平台。继续开展“啄木鸟”行动、社会考评部门和百名科所长活动。进一步完善公共资源交易制度和机制，提高交易制度化、规范化水平。全面完成永荣电厂供区移交工程。协助蜀南气矿在荣勘探开发天然气井。

第三，构建公正法制环境。紧紧围绕法治政府建设，坚持依法执政、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设。严格执行行政执法过错责任追究制，切实规范行政处罚裁量权。严格执行重大行政决策实施后评估制度，严厉查处违法违规执法行为。

### （四）发展效益再提升。

第一，提升经济效益。既立足当前，又着眼长远，进一步处理好经济增长速度与质量效益的关系。强化镇街债务约束，锁定镇街存量债务，严格控制新增债务，将镇街债务管控纳入综合目标考核和镇街党政主要负责人经济责任审计，确保债务处于可控范围。大力推进企业品牌战略，促进企业效益提升，做到“放水养鱼”，绝不“竭泽而渔”。理顺国有企业管理体制，提高国有企业经营能力和经济效益。

第二，提升生态效益。严把环保准入关，加强水、大气、土壤污染防治和保护。深入开展环保“五大行动”，完成清流、龙集、远觉等 7 座污水处理厂建设。巩固 17 条河流环境污染治理成果，抓好河流生态修复，实施镇街饮用水源污染治理，促进水环境持续好转。加大环境污染执法力度，深入开展“四清四治”等专项行动。启动国家级生态县创建工作。

第三，提升社会效益。科学优化城镇发展体系，进一步提升城镇人口、产业、环境等综合承载力，积极引导市场主体和农民向城镇集中，繁荣城镇经济。加快推进产城融合。结合产业体系建设，深化城区与园区、城区组团与小城镇的协同关系，加快整合生产、生活、生态功能，积极推进产业与城镇互动融合发展。以建设中心村为重点，分类推进自然村改造，着力打造“美丽乡村”。充分挖掘特色村落的山水禀赋和文化内涵，整合各类项目资金，建设一批特色村和精品村。

#### （五）工作效率再提高。

第一，大力提升执行力。大力弘扬真抓实干的优良作风，以“没有任何借口”的态度，不折不扣地把工作做好、做细、做精。深化政府绩效管理，做到事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期，确保各项工作落到实处。

第二，不断增强工作主动性。紧紧围绕城市发展新区建设，按照“一城两区”定位，加强“上下对接”，争取更多政策、项目和资金落户荣昌。切实转变工作作风，不等不靠，敢于打破常规，不断营造积极向上、干事创业的良好氛围，确保工作实现新突破。

第三，严格实行督查问责。创新目标督查考核管理方式，建立正向激励机制，实行上级资金项目争取、重大项目、重点工程、民生实事的分类考核管理，最大限度调动全县干部群众抓项目、推项目的积极性。强化行政监督与问责，提高部门协作配合水平，加大对重大决策部署、重点项目、重点工作推进情况专项督查，严肃

查处有令不行、推诿扯皮、慵懒奢侈等行为，确保政令畅通。严格落实廉政建设责任制，坚决纠正、有效防范损害群众利益的不正之风。

我们还要坚持不懈抓好精神文明、工会、青少年、妇女、科协、残疾人、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、编制、人事、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等各项工作。

各位代表！随着全市五大功能区战略部署的实施，作为城市发展新区的荣昌，正阔步迈入加快发展、奋力赶超的历史新阶段。形势催人奋进，事业任重道远。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，以更加振奋的精神、更加务实的作风，团结拼搏，锐意进取，为早日实现提质争位、撤县建区和全面小康的目标而努力奋斗！