

# 2014年重庆市石柱土家族自治县政府工作报告——2014年1月14日在县十七届人大五次会议上

县长 左军

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2013年工作回顾

2013年，面对错综复杂的经济形势，我们在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结依靠全县各族人民，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，围绕“科学发展、富民兴石”总任务，大力实施“生态立县、开放兴县、工业强县、商旅活县”战略，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，各项工作取得新的成效，较好完成了县第十七届人大三次会议确定的年度任务，全县呈现出经济持续发展、社会全面进步、干事创业环境风清气正、人民群众安居乐业的良好态势。

——县域经济平稳较快增长。预计地区生产总值和工业总产值双双突破百亿元大关，分别达到104亿元、100亿元，分别增长13%、20.5%；全社会固定资产投资137亿元、增长3.6%；社会消费品零售总额41亿元、增长16%；地方财政收入16.1亿元、增长14.2%。

——生态保护发展有序推进。围绕全市功能分区新部署，加快推进以保护生态为首要任务的经济社会转型发展。以全县转型发展“四个定位”为指导，各类规划逐步完善，切实加强“面上保护”。围绕工业园区、“大黄水”旅游景区、城镇等重点，更加突出“点上开发”。

——重点领域取得新突破。渝利高速铁路顺利通车，石柱人民实现百年梦想；茶涪丰石高速公路全线贯通。5万千瓦狮子坪风电场并网发电，70万千瓦大唐火电项目即将投产，建成100万千瓦电源工程指日可待。成功组建县国资集团公司，工业园区融资平台法人治理结构加快完善，“一团一区”投融资新格局初步形成。全县新一轮《城乡总体规划》获市政府批准，火车站片区和甑子坪片区开发加快，“一城五组团”城市骨架已具雏形，城市规模有序拓展。强力推动房地产开发，建成商品房65万平方米，投放市场64万平方米。基本完成南宾工业园C区基础设施建设和生态工业园场平。土家大型歌舞《天上黄水》震撼上演，旅游产业增添文化内涵。

——社会民生持续改善。新增城镇就业5633人，城镇登记失业率控制在3%以内。预计实现城镇居民人均可支配收入21056元、增长10.5%，农民人均纯收入7807元、增长14%。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到93.4%、95%。居民消费价格涨幅控制在3%以内。基本完成17件民生实事年度任务。

过去一年，我们主要做了八个方面的工作：

（一）全力稳增长扩总量。面对经济下行压力较大的严峻形势，制定了一系列提振经济的政策措施，促进经济持续健康发展。立足稳增长，研究出台 8 条政策，积极帮助工业企业解难脱困，力促项目落地建设和投产达产。严格管控新增债务，积极化解存量债务，消化政府性直接债务 4.8 亿元。立足稳增长，狠抓 100 个重点项目建设，其中 28 个重大项目完成投资 81.8 亿元。立足稳增长，坚决执行国家结构性减税政策，推进营业税改征增值税试点，主动承接和免征行政事业性收费。加强商旅联动、农商农超对接、市场促销、节会营销，预计实现商品销售总额 78 亿元、增长 20%。立足稳增长，签约招商项目 24 个，合同引资 125 亿元，到位资金 52.3 亿元；完成立项争资 27.2 亿元；新增银行机构贷款余额 15.5 亿元，存贷比达到 42.8%。坚持集约节约用地，深化土地“增减挂钩”工作，新增耕地 4911 亩，完成土地复垦 5004 亩，争取用地指标 3011 亩。

（二）着力调整产业结构。立足“一产提质、二产做强、三产盘活”调结构，三次产业结构由 19.5：45.5：35 调整为 18.9：46.3：34.8。

围绕保供增收目标，着力发展特色效益农业。辣椒、中药材、兔业等优势产业巩固提升，烤烟、冷水鱼、水果等高效产业势头强劲，“三百”工程加快建设。收购烤烟 10.8 万担，养殖中蜂 5 万群，出栏肉兔 410 万只、土鸡 406 万只，建成 100 亩冷水鱼养殖基地，建成 28 个种植专业村、20 个规模养殖园，成功挤进全市“4+4”蔬菜重点基地县。“大黄水”现代农业综合示范工程加速推进。推广各类农机具 9500 台，农业机械化率达到 36.6%。引进推广应用科技成果 69 项，获“全国科技进步先进县”称号。建成农业标准化生产基地 70 万亩，获“三品一标”认证 22 个。流转土地 31.6 万亩，新发展农民专业合作社 46 个，注册全市首个家庭农场。预计全县实现农业总产值 30.5 亿元、增长 9.5%。

实施“工业强县”战略，全面提升工业经济运行质量。南宾工业园累计入驻企业 53 家，完成 A 区调规和生态环保搬迁资产评估，增加 B 区配套设施，改善 C 区企业入驻条件。积极跟踪对接中国建材等重大项目，石头纸项目开机试产，品信建材新建项目完成主体工程，华冶钢构、海庆风电设备、东田药业迁建、德华飞机内饰件等项目加快建设。生态工业园累计完成投资 12.5 亿元，其凯农用车、民生 LNG 生产储备及水陆加注等项目前期工作稳步推进。煤矿年产能达到 171 万吨。铅锌产业尾矿处理取得初步成效。预计全年实现规模以上工业产值 80.4 亿元、增长 28%；实现工业增加值 33.1 亿元、增长 19%，对县域经济增长贡献率达到 44.8%，拉动经济增长 5.9 个百分点，“第一支撑”作用明显增强。

实施“商旅活县”战略，促进旅游业和商贸业加快发展。编制完成《“大黄水”旅游区总体规划》、《乡村旅游发展规划》。建成天上黄水大剧院及广场、“大黄水”景区形象大门、冷黄互通鲜花大道、重医大附属黄水康复医院主体工程。油草河漂流项目初步建成营运，太阳湖水上游乐项目初步建成开放。完善千野草场景区生态厕所、生态停车场。黄水万胜坝、冷水八龙被评为“重庆市最佳避暑休闲乡村”。成功举办多项旅游、消费节会活动。接待游客 470 万人次、创综合收入 23.5 亿元，分别增长 17%。完成火车站物流园、西沱临港物流园规划。新建社区综合超市 2 个，改扩建乡镇连锁超市 10 个、村级便民放心店 50 个。培育限额以上商贸企业 15 家，实现外贸出口 1870 万美元。

（三）强化城乡建设和管理。棉花坝、腰子山、老烟厂片区综合改造强力推进。时代广场、天尧 1 号加快建设，旗山风情街征地拆迁接近尾声。全面建成都督大道、甑子坪互通连接路、体育场、火车站及站前广场，旗山风雨廊桥即将通行。实施县城精细化管理，巩固市级卫生县城创建成果。持续开展违法建设整治专项行动，严肃处理违规用地行为。乡镇场镇市容市貌持续好转。西沱、黄水建设加快，11 个小城镇独具特色。建成农民新村 10 个，改造农村危旧房 4200 户。鱼池镇被评为“2013 年重庆最美小城”，黄水万胜坝成为首批国家级“美丽乡村”示范村，冷水八龙、三河拱桥等 3 个村成为首批市级民族团结进步示范村，冷水至黄水沿线被确定为市级民族团结进步旅游示范带，石家黄龙等 3 个村列入首批中国传统村落

名录。城镇化率提高 1.6 个百分点。

（四）深化改革开放。农村户籍制度改革、事业单位分类改革试点、水利改革试点、财税金融改革有序推进。启动县级公立医院综合改革，取消药品加成政策，基本药物实行零差率销售。继续推进清理在编不在岗及“吃空饷”专项行动。建立政府部门协商协调制度，理顺部门之间职责关系。承接、取消行政审批事项 327 项。培育壮大民营经济，发展微型企业 502 户。云南对口扶贫、江津“圈翼”对口帮扶、山东淄博“东西”扶贫深入推进。成功引进三峡银行、中银富登村镇银行，实现金融业增加值 2.4 亿元。

（五）加强基础设施建设。西沱江家槽码头取得工可批复并引进建设业主。完成县际主干道大修工程 43 公里，300 公里省道升级为国道，县域五大出口更加畅通。完成村通畅工程 351 公里，改造烟区道路 180 公里，建设 13 个撤并村通达工程 57 公里，实现行政村通畅率 75%。燃气实现“双气源”保障，电网建成“双回”线路。稳步推进万胜坝渠系、东方红水库、中小型灌区设施建设，曹家湾水库上报国家审批，各类水利工程蓄引水能力达到 8200 万立方米，有效灌溉面积 16 万亩。

（六）切实保障和改善民生。完成高山生态扶贫搬迁 8440 人。20 个整村脱贫村通过市级验收，实现 1.1 万人稳定脱贫。建成安置房 20 万平方米、廉租房 3056 套。新增农村客运线路 7 条、车辆 28 台，行政村客车通达率达到 76.5%。安装道路安全防护栏 60 公里。实施山坪塘整治 116 口。解决 5 万城乡居民饮水安全问题。学生营养改善计划全覆盖，完成 6 所寄宿制学校、10 所幼儿园、10 所学校教师周转房建设。县人民医院整体迁建工程有序推进，完成 5 个乡镇卫生院、149 个村卫生室标准化建设。完善人口利益导向机制，符合政策生育率达到 91.4%，人口自然增长率控制在 5.35‰ 以内。完成县城人文景观雕塑工程，电视村村通、广播村村响实现全覆盖，群众性体育活动蓬勃开展。4 个空白乡镇邮政所建成投入使用。争取三峡后续规划项目资金 2.3 亿元。城镇登记失业人员就业 2103 人，协助市重点产业招工 4751 人。为城乡低保户 17065 人发放低保金 4960 万元。残疾人实现免费乘坐公交车。继续做好人身意外伤害保险工作。深入推进全国民族团结进步示范县创建工作。全年民生领域投入资金 20 亿元，占公共财政预算支出 59.2%、增长 7%。

（七）持续改善生态环境。深化大气污染联防联控，县城空气质量优良天数保持在 320 天以上。推进龙河流域综合整治，加强饮用水源监测保护，城乡饮用水源水质达标率 100%，城市生活垃圾无害处理率、生活污水处理率分别达到 95%、89%。城市声环境质量达到要求。松材线虫病防控取得阶段性成效。植树造林 12.4 万亩，森林覆盖率达到 53.2%，成功创建市级森林城市。启动行政村连片环境整治工程，治理水土流失 10 平方公里。污染物总量减排通过市上验收。

（八）扎实推进平安建设。完善社会治安立体化防控体系建设，治安案件查处率上升 6.4%，主要刑事犯罪案件下降 45%，人民群众安全感指数达到 97.2%，继续保持全市前茅。强化安全稳定“一岗双责”，扎实开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查行动，事故起数、死亡人数、经济损失同比呈现“三个下降”，食品药品安全监管得到加强，安全形势总体可控，安全生产考核荣获全市优秀称号。持续开展领导干部“大下访”活动，一批信访积案和重点信访案件得到化解，信访形势总体平稳。应急预警信息发布平台、应急应战指挥平台通过市级验收，成功处置各类突发事件。

2013 年，我们在县委的领导下，自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理县人大专题审议意见，积极采纳县政协协商意见。坚决贯彻执行改进工作作风、密切联系群众的有关规定，建立完善政府科学民主决策制度。深入调研，实事求是，认真解决基层和群众反映的实际困难和问题。厉行节约，“三公”经费支出明显下降。加大政务公开力度，成功开通“114”阳光政务热线。深入开展提升效能服务市场主体专项行动。加强行政监察、项目审计，严肃治理违规“泡酒”行为，加大违法违纪案

件查处力度，促进廉洁从政。统筹推进统计、民族宗教、法制、司法、妇女儿童、青少年、老龄、慈善、红十字、外事、对台、侨务、档案、史志、保密、气象、防震减灾、通信、机关事务管理等工作，国防动员建设扎实推进，“双拥共建”富有成效，军政军民关系更加密切。

各位代表！2013年所取得的成绩，是市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是县委统揽全局、有力指挥的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县各族人民励精图治、克难奋进的结果！在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员，向各人民团体，向驻石部队、武警官兵和公安民警，向离退休老同志，向所有关心、支持和参与石柱改革发展的社会各界朋友表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，石柱发展和政府工作还面临不少困难和问题：一是部分群众生产生活仍然很困难，农村交通、水利、教育、医疗条件改善相对滞后，扶贫攻坚任重道远。二是经济总量较小，结构调整乏力，工业企业集群化程度不高，市场主体培育不够，商贸偏弱，投资趋缓，解难题、求突破、促转型的办法不多。三是要素制约瓶颈仍未突破，建设用地难、筹资难等问题依然突出。四是政府自身建设存在薄弱环节，“玻璃门”、“弹簧门”、“中梗阻”现象在一些领域和环节仍然存在，一些政府工作人员工作效率、服务质量有待提高。我们将直面这些困难和问题，积极创造条件，认真加以解决。

## 二、2014年工作目标和任务

2014年，是全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，深化改革、扩大开放、转型发展的关键之年。宏观形势依然错综复杂，总体上机遇大于挑战、优势胜于劣势。世界经济仍将延续缓慢复苏态势，国内经济长期向好的基本面没有改变，重庆总体态势良好，必将传导带动我县发展。尤其是市委、市政府对渝东南生态保护发展区在原有各项优惠政策保持不变的基础上，加大用地指标调剂、财政转移支付、生态保护补偿、扶贫开发、基础设施建设支持力度，我县争取项目、资金、政策的机会将会更多。随着我县以高速公路、高速铁路、长江航运为骨架的大交通体系加快建成，要素集聚、物流汇聚、人流集散功能进一步增强，“四大战略”汇集的正能量逐步释放，发展前景更加广阔。我们有信心，也有决心，将这些重要机遇和有利条件转化为强大动力，不断开创“科学发展、富民兴石”的新局面！

今年，政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，认真落实市委、市政府和县委重大决策部署，围绕“科学发展、富民兴石”总任务和建成绿色生态经济强县目标，坚持稳中求进的工作总基调，以改革统揽经济社会发展全局，大力实施“生态立县、开放兴县、工业强县、商旅活县”战略，着力推进经济转型发展，着力加快新型城镇化，着力保障和改善民生，着力强化生态保护，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，为加快建设扶贫开发民族团结进步示范县、民俗文化生态休闲旅游目的地、绿色农产品和优势资源生产加工基地、天蓝地绿水净的宜居美好家园奠定基础。

今年，经济社会发展的主要预期目标是：实现地区生产总值120.5亿元、增长11.5%，工业总产值120亿元、增长20%，全社会固定资产投资144亿元、增长5.0%，地方财政收入18.5亿元、增长14.7%，社会消费品零售总额46.5亿元、增长13.5%，城镇居民人均可支配收入23267元、增长10.5%，农民人均纯收入8861元、增长13.5%。城镇登记失业率控制在3.5%以内。居民消费价格涨幅控制在3%以内。单位地区生产总值能耗下降、主要污染物总量减排达到约束性要求。

做好今年政府工作，我们必须牢牢把握转型发展主攻方向：

——调整结构促转型。围绕“四个定位”，更加注重面上保护与点上开发互促共进、经济社会与资源环境协调发展。以大交通体系为骨架，促进民俗文化生态休闲旅游业、商贸物流业、特色效益农业提档升级和融合发展；以工业园区为平台，促进农产品深加工集群、生态矿业深加工集群、能源产业集群、机械电子集群加快形成，实现绿色生态工业提质提速发展，努力提高经济运行质量和效益。

——改革开放促转型。必须把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域和各个环节，发挥体制机制改革牵引作用，注重各项改革举措协调共振，用改革的精神、思路、办法解决发展中的问题。必须把扩大开放融入经济社会发展全过程，充分激发全民创业激情和客商投资热情，更多地聚集内资、吸引外资，为经济社会发展注入活力动力。

——统筹调控促转型。始终坚持全县“一盘棋”思想，增强底线思维，发挥市场在资源配置中的决定性作用，统筹资源、资产、资金，优化产业布局，完善基础设施建设，实现城乡特色发展、联动发展、协调发展。集中人力、物力、财力，办好办实经济社会转型发展和民生持续改善的大事。

今年，我们将重点抓好以下十个方面的工作：

（一）始终把“三农”工作抓牢抓实。统筹推进“三农”工作，促进农业持续健康发展、农村社会安定有序、广大农民安居乐业。力争实现农业增加值 21.2 亿元。

提升农业质量和效益。种植粮食 80 万亩、辣椒 30 万亩、蔬菜 17 万亩、黄连 5 万亩，出栏生猪 42 万头、肉兔 450 万只，推进烤烟、冷水鱼、土鸡、中蜂、水果等高效产业发展。创建种植专业村 20 个、规模养殖场 20 个。大力发展设施农业、精细农业，改造 2 万亩高标准农田，建成水肥一体化大棚设施蔬菜基地 300 亩、辣椒商品化育苗 200 亩、智能温控大棚 3000 平方米。大力培育农村新型经营主体，新增农业龙头企业 10 家、家庭农场 100 个。加强农民合作社规范管理，新发展农民合作社 40 个。

大力实施精准扶贫。立足真扶贫、扶真贫，持续推进武陵山连片扶贫开发，建成“大黄水”连片扶贫试验区。大力推进 36 个整村脱贫村建设，确保其中 26 个整村脱贫村通过市级验收，新启动 16 个整村脱贫村建设，实现 1 万人稳定脱贫。推进产业扶贫、行业扶贫、社会扶贫，大力支持牵引力强、辐射面广的特色产业发展，重点支持连片特困地区整体脱贫。严格执行高山生态扶贫搬迁政策，建成 26 个高山生态扶贫搬迁安置点。建立健全资源资金整合、扶贫对象动态管理、互助资金管理、科教金融帮扶机制，因人因地实施精准扶贫。建立严格管理、有机整合、集中使用、高效利用的扶贫资金监管新机制。抓好贫困户子女特别是青壮年教育和就业培训工作，增强贫困群众脱贫致富能力，防止贫困代际传递。

扎实推进科技兴农。深化县校、县院合作，健全农业科技创新体系，构建种子、种苗繁育供应体系，重视黄连、莼菜病虫害防控关键技术研发和应用，农业科技成果转化率达到 75%。加快农业标准化建设，创建全国农业标准化综合示范县。完善农产品质量和食品安全追溯体系，争创全国农产品质量安全示范县。做精做亮农业品牌，新增“三品一标”认证 20 个。

加快建设美丽乡村。推进“大黄水”现代农业综合示范工程，规划建设龙沙、王场、三河现代农业园区。实施沙子盘龙等 6 个美丽乡村建设。启动创建中国少数民族特色村寨。促进农业与旅游业有机融合，打造“莼田风光”、“十里荷塘”、“向阳花观光带”等休闲观光景观景点。实施农村清洁工程，加强农村面源污染和畜禽养殖污染治理。

（二）大力发展绿色生态工业。启动工业“三年提质增效计划”，发展资源环境可承载工业，走“产

城融合、城园联动”发展之路。力争完成工业投资 33 亿元，实现规模以上工业产值 100 亿元。

夯实平台基础。快速启动南宾工业园 A 区生态环保搬迁。推行“园区主导、部门共建”模式，加快完善 B、C 区污水和垃圾处理、标准厂房、职工宿舍、学校、医院、超市、邮政、消防等配套功能，满足企业入驻和投产达产需求。迅速启动生态工业园安置房建设，切实做好征地农民社保工作。全面完成煤炭“三年技改扩能翻番”计划，实现年产能 192 万吨。积极推进铅锌产业兼并重组工作。

实施“双十”工程。围绕“四大”特色支柱产业，培育“八大”产业集群，突出产业集群打造，优化园区产业布局，推进工业企业向园区集中，禁止布局高能耗、大排放项目。完善重点企业帮扶制度，协调解决企业生产秩序、市场拓展等难题，加速发展壮大现有工业企业。扎实推进大唐火电、海庆风电设备、华冶钢构、东田药业迁建等 10 个规模较大的重点工业项目如期建成投产，力促地球卫士石头纸、石柱西南水泥、骏达木业等 10 家带动性强的骨干企业达产增效。大力实施“质量强县”战略，打造品牌石柱。

培育市场主体。支持工业企业技改扩能、转型升级、创建品牌、拓展市场，着力解决原材料供给、生产要素配套等问题。新增规模以上工业企业 5—10 家。放宽准入条件和领域，促进民营经济、小微企业发展。加强宣传引导和政策扶持，提升技术装备水平和市场竞争力。发展民营经济主体 2000 户以上，力争民营经济产值占工业总产值 80%。

优化服务保障。坚持“四个一”项目服务和园区经济运行调度机制。严格实行重大工业项目服务倒逼机制，切实提高项目履约率、资金到位率和企业投产达产率。严格按照项目建设进度及达产情况兑现各项优惠政策。加强招商引资风险评估，建立违约企业退出机制。

（三）推进旅游产业提档升级。围绕打造“中国·黄水国际民俗生态旅游度假区”和“中国土家文化旅游胜地”目标，全面启动大风堡 5A 级景区、千野草场 4A 级景区创建工作，着力将旅游业培育成为县域经济支柱型、先导性产业。力争完成旅游投资 20 亿元，接待游客 520 万人次，创综合收入 26 亿元。

改造提升景区景点。完善大风堡景区功能，提升景区品质。建设千野草场游客接待中心，建成火棘观光园，打造全国知名露营基地、婚纱摄影基地和房车俱乐部。力争冷水雪原温泉一期工程开门迎客。全面拓展太阳湖水上游乐项目。积极推进中国土家山寨、懒人山谷项目。促进“大黄水”旅游开发重心逐步向冷水、枫木、石家、鱼池、悦崂等乡镇拓展。保护性开发西沱古镇、银杏堂。加快策划并实施龙河沿岸民俗文化生态休闲项目，建设具有民族文化特色的旅游城市。

推进乡村旅游发展。全面实施乡村旅游发展规划。推进三教寺、万寿寨、龙骨寨旅游开发，打造城郊生态休闲观光旅游带。推广“黄水人家”模式，重点打造冷水“八龙苑乡”乡村旅游示范区，突出抓好黄水太运度假村、石家黄龙特色村寨、鱼池岩口农家乐度假村等 10 个特色乡村旅游重点项目，创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。实现乡村旅游接待 50 万人次、综合收入 8000 万元。

加快完善配套设施。建成黄水游客接待中心、重医大附属

黄水康复医院，初步建成黄水休闲运动公园。建设悦崂至黄水旅游道路，推进冷水至枫木旅游道路前期工作，增加区域旅游环线。完善黄水市政道路、排污管网体系，完成黄水老水厂技改，新建一批停车场。实施悦崂、鱼池供水扩容工程，推进冷水、鱼池天然气供应工程和黄水青杠坪加油站建设。

加强宣传营销和行业管理。开展黄水林海消夏、千野草场国际露营旅游活动。提升《天上黄水》演出

水平。加强宣传营销，推广精品线路，大力发展四季游。强化区域合作，主动融入长江三峡黄金旅游带和武陵山民俗文化旅游带。成立旅游行业协会，完善旅游激励机制，推进旅游服务标准化，提高游客满意度。加大景区景点名称商标注册管理和保护力度。

（四）做活城乡商贸物流。完善商业发展规划，提升现有商贸发展档次，增强消费对经济的拉动作用。力争实现商品销售总额 91.2 亿元、增长 17%。

完善商贸体系。围绕打造玉带河商圈和滨河商圈，引进大中型商企入驻。实施社区便民商店、综合服务超市“双进”工程。支持马武、黄鹤、河嘴等乡镇发展边贸经济。

发展流通业。加快引进名品、名店步伐，提升商贸品质。有序推进火车站物流园、西沱临港物流园建设。提升万村千乡市场工程，提高农产品销售份额。建立农产品直采基地，加快专业市场建设，增强集散功能。举办农商、农超对接活动。建设“粮安工程”。规划建设农产品冷链冷藏物流中心。

打造知名品牌。支持企业实施品牌振兴计划。优化大众餐饮网点布局，打造一批独具石柱特色的餐饮名街、名店、名菜。建成辣椒、莼菜出口示范基地，培育限额以上商贸企业 10 家。大力发展电子商务等新型业态。

（五）以人为本推进新型城镇化。坚持“巩固提升老城、加快发展新城、完善功能配套、突出石柱特色”工作方针，着力打造富有民族特色的山水园林城市，梯次发展镇乡。力争城镇化率提高 1.5 个百分点。

强化规划引领。按照“一城五组团”功能布局，科学编制县城总体城市设计及控规、龙河沿岸详细城市规划设计及详规，扩展城市空间，完善功能配套，增强城市建设内涵。突出区域特色，完成 8 个乡镇、10 个农民新村规划编制。持续开展违法建设整治专项行动，严格控制和执行规划，保持规划的刚性约束和连续性。

加快城市建设。推进棉花坝片区、腰子山片区改造，启动牛石嵌片区综合改造和旗山风情街建设。完成鲤塘坝、都督大道沿线路网等基础设施建设，有序启动甄子坪片区基础设施建设。竣工怡豪酒店，启动社保与行政服务中心、移动生产大楼等公共服务设施建设。全面完成安置房建设任务。建成腰子山、绿岛、体育健身公园和旗山风雨廊桥，启动太白岩公园建设。推进房地产开发，力争新开工 50 万平方米，建成 60 万平方米，投放市场 50 万平方米。建筑业产值突破 70 亿元。

提升管理水平。深入推进城市精细化管理，坚持城市管理 with 项目建设并重。加大城市主干道市容市貌整治力度，健全市政管理长效机制。规范发展物业管理，深化“三无”楼栋管理。加快停车场、公厕规划建设，加大城市交通秩序整治力度，规范城市车辆停放。加强建筑弃土规范管理，治理车辆带泥上路等扬尘污染。规范城市户外广告、标识、标牌、标线。强化市政项目建设质量监管，完善火车站片区市政设施，加大清扫保洁和监管力度。实施城区龙河堤防及水环境综合整治。建立数字化城市管理系统和管网数字地图，不断提升城市管理水平。

推进镇村建设。积极推进西沱、黄水、三河国家级重点镇创建工作，同步推进高速公路出口和重点旅游线路沿线乡镇建设。继续抓好乡镇场镇综合整治，有序推进乡镇公共设施建设。严格执行耕地保护制度，强化卫片执法检查，规范镇村建设秩序。加强农房建设质量安全监管和风貌控制，建成农民新村 8 个。

促进农民市民化。深化户籍制度改革，加大土地复垦、高山生态扶贫搬迁力度，强化产业支撑和商业

配套，提升城镇人气、商气。完善教育、医疗、就业、住房、养老等保障制度，提高社会治理、公共服务水平，促进进城农民有序转化为市民，真正融入城镇，实现安居乐业。

（六）狠抓固定资产投资和经济运行调度。充分发挥投资对经济增长的拉动作用，以改革的精神、思路和办法加强经济运行调度，统筹推动经济社会发展。

优化投资结构。加大工业、农业、旅游、城镇等投资，扎实推进以交通、水利、能源为重点的基础设施建设，以高山生态扶贫搬迁为重点的民生项目建设，以乡镇污水处理厂为重点的生态项目建设，以教育、医疗卫生、文化、体育、社会保障、通信为重点的公共服务项目建设。力争工业、基础设施、服务业及房地产投资比例大体形成4：3：3。

加快基础设施建设。加快推进沿江高速公路、西沱互通连接路建设，启动西沱江家槽码头和沿溪大桥建设，积极争取梁黔高速公路开工建设。升级改造75公里国省道。完成村通畅工程200公里，建设烟区道路100公里，实现行政村通畅率85%。全面建成县城客运总站、4个乡镇客运站、20个农村客运招呼站。安装道路安全防护栏60公里。加快东方红水库建设，力争开工建设曹家湾水库，实施南宾双庆、三河院子坝河堤整治，启动中小河流重点河段堤防工程建设。加强以山坪塘整治为重点的小型水利设施建设，新增灌溉面积5000亩。

着力防控债务风险。按照“控总量、调结构、防风险”总体原则，把控制和化解债务风险作为政府工作的重要任务。严格控制新债，把政府性债务纳入全口径预算管理，建立债务风险预警机制。严格举债程序，从审批政府性投资，未经政府集体研究同意，不得新增债务。逐步偿还旧债，按照已锁定的债务基数，制订分年度债务偿还计划，强化偿债主体责任，多渠道筹集偿债资金。加强债务归口财政管理，制定出台政府性债务管控办法，定期报告债务情况，建立“管理有规、偿债有责、举债有度、监管有力”的债务管理机制。

强化要素保障。狠抓财政增收节支，加强财政资金整合和监管，规范资金支付程序。深入开展政银企对接活动，力争银行机构新增贷款余额12亿元、存贷比提高5个百分点。积极策划项目和争取资金，力争立项争资27亿元。争取土地计划指标2500亩，完成土地整治5000亩，新增耕地3000亩。统筹用好活农村集体建设用地。推进县城第二水厂建设。力促大唐火电4月份正式发电，开工建设大堡梁风电场，加快毛滩河梯级电站、藤子沟库尾梯级电站建设。推进西沱、黄水、三河、冷水输变电工程建设。推进县城燃气管网改造和科能CNG加气站建设。新建甑子坪加油站，建成三河加油站。加快推进4G通信传输网络和行政村邮政建设，促进“三网”融合发展，提高信息化水平。

（七）扎实推进改革开放。改革是最大的红利。把改革开放作为推动经济社会发展的强大动力，力争重要领域和关键环节改革取得新突破。

稳步推进政府机构改革和事业单位分类改革。有序推进卫生和人口计划生育、食品药品等管理机构改革。全面清理、主动承接行政审批事项，推进工商注册制度便利化。健全“一团一区一中心”决策、执行、监督制衡机制，推动运营资产逐步向管理运营资本转变。实施全面规范、公开透明的预算制度，健全国库集中支付和公务卡结算制度。引进金融机构3家，完善金融机构激励、约束机制，促进银行机构存款主要用于支持本地发展。扩大农业保险覆盖面。建立各种以产权为纽带的新型合作经济组织，引导家庭经营向新型股份合作的集约化方向发展。稳步推进农村产权流转和抵押贷款，探索解决农村新型合作经济组织和微型企业融资难问题。培育发展社会组织，增强社会活力。继续把招商引资作为推动开放型经济发展的突破口，坚持招大、引强、选优、集群工作思路，力争合同引资100亿元，实际到位50亿元。加强同友好

区县协作，深化科技、教育、文化、卫生等领域交流与合作。

（八）坚持不懈办好民生事业。坚持发展依靠人民、发展为了人民，认真抓好各项社会事业，推进基本公共服务均等化，着力保障和改善民生，让人民群众共享改革发展成果。确保全年民生支出占公共财政预算支出 50%以上。

加快发展教育卫生事业。深化中小学新课程改革和学生综合素质评价。优化学校布局，改善办学条件。推进义务教育均衡发展，促进教育公平。力争高考重点本科上线突破 450 人。全面提高职业教育水平，解决学龄儿童就近入园问题，持续开展继续教育，支持发展特殊教育。全面推进县级公立医院综合改革。完成县人民医院整体迁建，加快国家三甲医院创建步伐。提高乡镇卫生院、村卫生室标准化建设水平。强化公共卫生服务，做好疾病预防控制。加强中医药能力建设。完善人口计生利益导向机制，提高出生人口素质，符合政策生育率达到 85%以上，人口自然增长率控制在 5.5%以内。

推动文体事业不断繁荣。加快县级、乡镇文化场馆标准化建设，免费开放公共文化体育设施。支持广播电视事业发展。深入挖掘和传承优秀民俗文化，抓好民族特色村寨、历史文化建筑、土家民居保护性开发利用，加强文物和非物质文化遗产保护。发展特色文化产业，引导社会组织开展群众文体活动 150 场次以上。按照节约简朴原则，认真办好自治县成立 30 周年庆典活动。

促进社会保障和就业创业。启动机关事业单位生育保险工作，解决关、破、改企业职工医疗保险市级统筹的问题。探索完善各项社会保险费用收缴、发放机制。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别稳定在 90%、95%以上。加大拖欠农民工工资案件查处力度。推进社会救助、最低生活保障、救灾救济工作，加强优抚安置工作，发展社会慈善事业。引导农民工返乡就业和本土创业，努力保障市、县重点企业用工需求。新增公益性岗位 200 个，新增城镇就业 7000 人、城镇登记失业人员就业 2000 人。

加强三峡后续工作。强化三峡后续专项资金监管，推进三峡后续一期规划项目实施。开展移民工程国家最终验收、三峡后续项目申报。实施一批生态工业、生态农业和基础设施项目，扶持库区产业发展。

办好民生实事。按照“五个坚持”原则，完成 17 件民生实事年度任务。实施高山生态扶贫搬迁 1 万人。建设撤并村通达项目 9 个、46 公里。新增农村客运线路 4 条、车辆 8 台。解决农村 2.36 万人饮水安全问题。整治山坪塘 372 口。完成 20 个撤并村卫生室标准化建设。改造农村危旧房 3000 户。实施 28 个村农村环境连片整治。建成农村寄宿制学校 8 所、教师周转房 103 套。继续实施 3.6 万名学生营养午餐改善计划。建成思源实验学校、城南幼儿园、万寿幼儿园。完成 2 所社区养老服务站建设。建成 30 亩城市公益性墓地。完成县城 4000 户居民住宅用水“一户一表”及“二次供水”设施改造。新建公厕 3 座、改建 4 座。完成 10 个弃管小区电力设施改造任务。完成土地复垦 4000 亩。

（九）坚定不移保护生态环境。深化“生态立县”战略，抓好环保“五大行动”，建设美好家园。

实施大气污染防治行动计划，开展大气污染预警预控和联防联控，控制燃煤、工业废气和施工扬尘，确保县城空气优良天数保持在 320 天以上。实行最严格的水资源管理制度，以“三条红线”为管水控制底线。建成临溪等 13 个乡镇污水处理厂，开工建设六塘等 11 个乡镇污水处理厂，启动县城第二污水处理厂和工业园区污水处理厂建设，城市垃圾无害化处理率、污水集中处理率分别达到 95%、90%。切实解决噪声扰民问题，县城声环境达标区覆盖率达到 87%以上。综合整治 22 平方公里水土流失。大力实施三峡库区和城周生态屏障工程，发展速生丰产林，绿化造林 5 万亩。加大松材线虫病防控和林业执法力度，严防森林火灾，打击乱砍滥伐，森林覆盖率达到 54%。建立城乡污水处理设施建设管理“一体化”机制。完善生态

保护与建设规划，健全项目环境影响评价审批制度和生态保护任期责任追究制度。

（十）不断创新社会治理。深化“平安石柱”建设，改进社会治理方式，全力维护社会和谐稳定。

健全社会治安防控“六张网”，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。建立健全安全生产“一岗双责”、行业综合监管、乡镇属地管理、企业主体、隐患排查整改“五位一体”责任体系，强化“三基”建设，加强道路交通、煤矿、非煤矿山、建筑施工、消防等九大重点领域安全监管，降低安全事故发生率。建立网络管理机制，加强舆情监测和舆论引导。强化食品药品安全监管体系和技术支撑，保障食品药品安全。健全防震减灾救灾体系，提高应对各类自然灾害和突发事件的能力。完善基层综合服务管理平台，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。坚持干部“大下访”和领导“包案”制度，切实化解一批信访案件。完善信访工作制度，强化矛盾纠纷排查调处，将涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。深入开展“六五”普法，增强全社会学法守法用法意识。抓好法律服务和法律援助。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体充分发挥桥梁纽带作用，反映群众呼声，做好群众工作。做好宗教工作，促进民族团结进步。做好新形势下的对台、侨务和外事工作。

同时，夯实基层武装基础，强化国防动员、民兵预备役和人民防空工作，促进统计、保密、档案、史志、气象、机关事务管理等工作全面协调发展。发展老龄、残疾人事业，支持工商联、文联、红十字会、计生协会开展工作。

### 三、切实加强政府自身建设

各位代表！改革发展任务繁重，人民群众期盼强烈。我们必须转变政府职能，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，努力建设法治政府和人民满意的服务型政府。

（一）转变职能，改善发展环境。强力实施“四大管理”，切实改善发展环境。实施行政审批管理。清理、承接行政审批项目，建立部门行政审批事项目录清单，不断完善并联审批制度，优化审批流程，压缩审批时限，提高行政审批效率。加大发展环境整治力度，破除互为前置、推诿扯皮弊端，坚决整顿“中梗阻”、“拖拉卡壳”等不良作风，对阻碍石柱发展、破坏石柱形象的人和事一查到底、决不手软。实施基本建设程序管理。监督执行建设项目招投标制、法人制、监理制和合同制。实施决策程序管理。健全科学、民主、依法的决策机制，完善重大决策、重要事项专家咨询、公开听证、风险评估、社会公示等制度。实施行政效率管理。围绕市委、市政府以及县委、县人大、县政府各项决定决议，县政协民主协商采纳的建议，加强督促检查，确保“件件抓落实，事事有回音”。

（二）依法行政，规范政府行为。坚决维护宪法和法律权威，严格按照法定权限和法定程序履行职责。建设法治政府，增强政府工作人员善用法治思维和法治方式的履职能力。严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，切实加强法制保障。健全并充分发挥行政机关法律顾问作用，完善依法行政监督考核体系。积极探索综合执法，着力解决权责交叉、多头执法、执法不作为等问题，确保执法主体、执法程序合法。加大行政复议力度，坚决纠正行政违法和不当行为。

（三）改进作风，密切干群关系。认真开展党的群众路线教育实践活动，下大力气整治“四风”问题。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，以务实过硬作风取信于民。认真执行公务接待、公务用车、办公用房相关规定，切实规范各类检查评比活动。厉行节约，反对浪费，建立健全节约型机关长效机制。重心下沉，加强乡镇便民服务建设。认真办理人大代表建议和政协委员提案。

（四）强化监督，确保清正廉洁。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，主动接受媒体舆论监督和社会公众监督。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管权管事管人。开通阳光政务网。加强行政监察和审计监督，加大公共财政资金审计和问题整改力度。全面落实党风廉政建设“一岗双责”，严守纪律和道德底线。健全惩治和预防腐败体系，始终保持惩治腐败高压态势，着力营造清正廉洁的政务环境。

各位代表！改革释放红利，转型引领发展。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，以优异的成绩向 30 周年县庆献礼，为早日建成绿色生态经济强县而努力奋斗！