

# 2014年重庆市武隆县政府工作报告

## ——2014年2月12日在武隆县第十七届人民代表大会第四次会议上

武隆县人民政府县长 贾建国

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见和建议。

### 一、2013年工作回顾

2013年，是全县发展稳中有进、持续向好的一年。我们在市委、市政府和县委的正确领导下，认真贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会和市第四次党代会、市委四届三次全会、县委十三届三次全会精神，强力实施“绿色崛起、富民强县”战略，加快建设“全市特色经济强县、全国生态县和国际旅游目的地”，为建成全面小康社会和“中国武隆公园”打下了坚实基础。全年实现地区生产总值107.91亿元，增长13.5%（其中一产业增加值16.13亿元，增长5.2%，增速居全市第5位；二产业增加值43.14亿元，增长23.3%，增速居全市第2位；三产业增加值48.64亿元，增长8%）。地方财政收入18.37亿元，增长22.4%。固定资产投资141.6亿元，增长12.5%。社会消费品零售总额36.09亿元，增长16.1%，增速居全市第6位。城镇居民可支配收入22985元，增长11.5%，增速居全市第2位；农民人均纯收入7633元，增长14%，增速居全市第1位。万元GDP综合能耗、化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别下降3.5%、1%、1.4%、0.3%、0.9%。

——一年来，我们致力抓业态树品牌，旅游产业更加成熟

始终把旅游作为富民的第一产业来抓，全年接待游客1750万人次，增长8.7%（其中乡村旅游接待游客262.3万人次，增长25.7%）；“印象武隆”公演275场，收入4500万元。武隆旅游工作成为直辖以来唯一获得市政府单独通报表扬的先进典型。奇帆市长召开专题会议研究推进我县旅游重大项目建设。成功创建全市首个国家生态旅游示范区。仙女山国家森林公园获得“全国最美森林旅游景区”称号。完成了乡村旅游发展总体规划和白马山旅游发展规划编制。天生三桥电梯、仙女山室内滑雪场、芙蓉江索道、黄柏渡水上乐园、木棕河漂流等项目加快推进。仙女山旅游度假区七色天街开街营业，夜宴仙女山、布鲁克林商业街、餐投集团商业街、仙山流云商业街、赛马会公园酒吧街等项目有序推进。国内三大男高音齐聚武隆唱响“川江号子”。美国好莱坞大片《变形金刚4》在我县取景拍摄。成功举办第十一届国际山地户外运动公开赛、仙女山露营音乐节等活动。国家级服务业综合标准化试点工作通过国家标准委验收。游客综合满意度居全市第1位。坚持可持续发展战略，科学规划，统一管理，武隆喀斯特世界自然遗产保护工作不断加强。与此同时，商旅实现融合联动发展，全年实现住宿餐饮营业额17.51亿元，增长18.2%，增速居全市第8位；新增限额以上商贸企业15家；个体工商户净增1504户；新增农家乐和家庭公寓168家、避暑休闲农家120家；县城芙蓉西路获得“市级美食街”称号。

——一年来，我们致力抓招商重培育，工业发展更加坚实

坚持工业主导地位不动摇，全年实现工业总产值 80 亿元，增长 17.43%（其中规模以上工业产值 43 亿元，增长 22.33%）。工业增加值 19.92 亿元，增长 22.1%，增速居全市第 3 位；规模以上工业增加值增速 23.5%，居全市第 4 位；规模以下工业增加值增速 19.1%，居全市第 3 位。新培育规模以上工业企业 8 家、微型企业 760 户。完成工业投资 46.55 亿元（其中工业企业技改投资 3.3 亿元）。工业园区全年新建和续建基础设施项目 27 个，完成投资 5.4 亿元；平桥组团污水处理厂及污水管网工程等 16 个项目建成投入使用；长坝组团场平工程等 11 个项目加快建设；白马组团和平桥组团天然气管道完成安装。玉堂号豆制品、钢奥机械、旭涛机械等 5 家企业建成投产。通耀铸锻、盛勋机械等 6 家企业实现试生产。港升机械等 10 家企业开工建设。国家发改委同意开展白马电航枢纽前期工作。浩口电站完成招投标，已启动移民安置。罗洲坝电站已开展招投标工作。坚持集团招商与专业招商相结合，全年正式签约项目 16 个，签约总额 63.5 亿元；新动工项目 23 个，到位投资 14.2 亿元。

——一年来，我们致力抓特色增效益，农业基础更加稳固

全年实现农业总产值 25.26 亿元，增长 7.1%。粮食作物播种面积 75.58 万亩，产量 16.53 万吨。新发展农民专业合作社 101 个，新增市级示范社 4 个。新培育和申报市级龙头企业 4 家。深入推进全国新型职业农民试点工作，培育新型职业农民 600 人，培训农村实用人才 10000 人次。完成农村沼气“一池三改”2000 户。改造中低产田 1.11 万亩。新建烟区道路 220 公里。高山蔬菜农业园区成为全市第二批博士后创新实践基地。双河乡荣获第三批全国“一村一品”示范村镇。特色产业取得新成效，蔬菜播种面积 36.75 万亩，产量 45 万吨；烤烟产量 17.7 万担；出栏生猪 47.7 万头、山羊 12.6 万只、家禽 104.4 万只，分别增长 3.84%、10.3%和 8.35%。新增“三品一标”认证 10 个。全面启动白马山片区综合扶贫开发；完成了 14 个贫困村整村脱贫任务；1.2 万贫困人口实现脱贫。完成营造林 21 万亩；成为全国首批林业信息化示范县。

——一年来，我们致力抓统筹提品位，城乡环境更加宜居

坚持党政主导、部门协同、整体联动、齐抓共管，举全县之力打好“基础设施建设、市容整治、环境保护、卫生管理、健康教育、疫病防控、秩序整顿、长效机制建设”八大攻坚战，成功创建国家卫生县城，城市面貌焕然一新。

全年完成城乡建设投资 46.8 亿元。城镇化率提高 1.5 个百分点。城镇化考核获得“两翼”区县第 1 名。加快全县土地利用总体规划中期评估和县城总体规划修编。完成仙女山旅游度假区规划（草案）、白马园城一体化规划和羊角场镇避让搬迁新址规划。完成乡镇总体规划 7 个，村规划 10 个。县城中心城区建设扎实推进，利丰印象望江苑 1 号楼和宜居佳苑主体工程全面完工；升级改造公厕 13 座，新增停车位 500 个。仙女山国家级旅游度假区创建工作加快推进。白马镇通过全国重点镇市级评审，成功创建重庆市市容整洁镇。平桥镇、江口镇场镇风貌二期工程完成改造。26 个乡镇农贸市场、公厕、路灯实现全覆盖。打造市级农民新村 5 个。启动了石桥场镇及浩口至务川公路沿线农房风貌改造。

——一年来，我们致力抓项目拓平台，基础设施更加完善

全年完成交通建设投资 4.6 亿元；涪南高速武隆段建成通车；土坎乌江大桥动工建设；五岔路至土地公路大修、319 国道整治工程全面启动。交通考核获得全市第 4 名。完成水利投资 8.12 亿元；新开工水利项目 35 个，完工 15 个。接龙烟草水源援建工程开工建设；新增高效节灌面积 5500 亩；完成老盘河农场河段等 6 个中小河流项目整治；除险加固青木池等 8 座小（2）型水库。武隆民用机场取得突破性进展，市政府同意加快推进。争取三峡后续项目 47 个，资金 2.85 亿元。政法基础设施建设不断加强。民兵训练基地、人防应急平台、突发事件预警信息发布平台建成投入使用。国家级生态县、全国生态文明示范工程试点县

建设有序推进。扎实开展环保“五大行动”，新建成文复等5个乡镇污水处理项目和鸭江等3个乡镇垃圾处理收运项目，县城集中式饮用水源地水质和乡镇饮用水源达标率100%，城区生活污水集中处理率、垃圾收集无害化处理率分别为92.1%、96%，地表水达到国家水域功能标准，空气质量优良天数338天。

——一年来，我们致力抓民生办实事，社会事业更加协调

全力办好民生实事。加快推进高山生态扶贫搬迁，启动建设市级示范点11个、县级示范点26个，实施搬迁4875户、17064人。完成和顺等9个乡镇标准化水厂建设，新增解决3万农村人口饮水安全问题。新建和整治塘坝33口、渠堰123公里。完成农村公路建设250公里，新增农村客运线路10条、农村客运车辆24辆。完成农村危旧房改造10330户。完成10个村农村环境连片综合整治。完成村卫生室改造115个，县人民医院成功创建“二甲”医院。新建成农村寄宿制学校4所，武隆一中完成征地和设计工作，编制完成了县城新建一所小学规划。全面实施学生营养改善计划，惠及学生2.8万人。建成巷口镇中嘴社区等5个社区服务站，全面启动了26个乡镇公共（社会）管理服务中心建设。完成了仙女山旅游度假区垃圾处理场可行性论证、工业垃圾处理场规划选址、污水处理厂迁建项目论证方案。县城良天子危岩完成治理。新建了白马、火炉公益性公墓。完成11个弃管小区电力设施改造申报工作。建成社区养老服务设施20个。完成油房沟和红豆农贸市场整治。中心庙水库水源地保护工程启动建设，新封闭渠道4800米。

扎实推进社会事业。全年新增城镇就业8168人，登记失业人员就业4356人，困难人员就业1149人，城镇登记失业率下降到2.35%，回引农民工返乡就业创业4680人，农村劳动力累计转移就业11.29万人；全县7.7万人享受养老保险。教育事业加快发展。改扩建校舍项目36个；职业教育持续发展；学生资助体系和留守儿童管理体系更加完善；高考上线率93.3%。卫生事业加快发展，成功创建市级卫生应急示范县。食品药品安全实现“零事故”。文体事业加快发展。县图书馆在第五次全国县级以上公共图书馆评估中，被评为“国家一级图书馆”；新建成乡镇健身广场2个、全民健身路径2条、农民体育健身工程30个，荣获“2009—2012年全国群众体育先进单位”。科技事业加快发展。“科普惠农兴村计划”全面实施，荣获“2013年全国科技进步先进县”。

——一年来，我们致力抓要素强保障，服务管理更加有效

加强要素保障。全年向上争取资金25.8亿元；四大国有公司到位融资21.1亿元；落实新增建设用地指标1426亩；农村建设用地复垦新增耕地2600亩；推进行政审批服务进园区。积极探索“两分两换”、股份制等土地流转新机制，土地流转累计26.64万亩；农村土地承包经营权抵押登记累计861宗。深化社会治安综合治理，深入开展平安武隆建设，全县社会大局和谐稳定。公众安全感指数居全市第2位。深入开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查，荣获“2013年全市安全生产目标考核先进单位”。人民调解、行政调解、司法调解联动机制不断完善，荣获“全国模范人民调解委员会”称号。法治政府建设深入推进。国防动员和突发事件应急管理体系建设全面加强。加强行政监管和效能监察。完善政府信息和政务公开。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，全年共办理县人大代表建议115件、政协委员提案88件。

与此同时，人口和计划生育、民族宗教、外事、侨务、对台、审计、物价、消防、人事、编制、工会、保密、广播电视、新闻出版、通信、邮政、气象、档案等工作得到加强，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善、文学艺术、精神文明、关心下一代等事业取得新进步。

各位代表！一年来的成绩来之不易。这是市委、市政府和县委正确决策、关心支持的结果，是全县人民团结一致、艰苦奋斗的结果，是县人大、县政协加强监督、鼎力支持的结果。在此，我代表县人民政府，

向为武隆建设发展付出辛勤劳动的全县人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、工商联、党外人士、人民团体、离退休老同志、驻武部队官兵、公安政法干警，向所有关心支持武隆发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我县经济社会发展还存在一些困难和问题：一是经济增长动力不足，重大项目储备不够，投资持续能力不强，产业延伸和带动能力不够。二是旅游国际化、新型工业化、城镇化、农业现代化建设任务艰巨。三是土地、资金、人才等要素制约依然存在，亟待破解。四是政府性债务管控力度还需加大。五是教育、医疗等公共服务水平与人民群众的期望还有差距。六是发展环境还需优化，行政效能不高，执行力不强，“四风”问题和不作为、缓作为、乱作为的现象还不同程度地存在。对这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## 二、2014年工作总体要求和主要任务

2014年，是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是完成“十二五”规划关键的一年。今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会和市第四次党代会、市委四届二次、三次、四次全会以及县第十三次党代会、县委十三届二次、三次、四次全会精神，按照“稳中求进、加快发展”的总基调，紧紧围绕“绿色崛起、富民强县”战略，统筹推进旅游国际化、新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全面深化改革开放，着力加快经济发展，着力保障和改善民生，加快建设“全市特色经济强县、全国生态县和国际旅游目的地”，全力打造“中国武隆公园”，促进全县经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要预期目标是：实现地区生产总值122亿元，增长13%；公共财政预算收入10.03亿元，增长12%；辖区工商税收收入11亿元，增长5%；固定资产投资140亿元；社会消费品零售总额41.5亿元，增长15%；城乡居民收入25513元、8625元，分别增长11%、13%；城镇化率提高1.5个百分点；城镇登记失业率控制在3%以内；万元GDP综合能耗、化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别下降3.2%、1%、1.4%、0.3%、0.9%。

围绕上述目标，主要抓好九项工作：

### （一）加快发展休闲旅游

打造旅游品牌，丰富旅游业态，加大旅游投入，带动第三产业全面优化升级。全年接待游客1900万人次，增长8.6%。

健全完善旅游投入机制。加强旅游资源和资产管理。策划一批旅游招商项目，引进社会资本参与旅游开发。实施喀斯特公司中期票据发行。全年完成旅游投资5亿元。

加快旅游重大项目建设。加快懒坝国际文化艺术主题公园、国际户外运动营地、星际未来城、中石院下石院民俗文化村、仙女山室内滑雪场、仙女山国际射击会馆、木棕河漂流等旅游项目建设。芙蓉江索道、天生三桥电梯、仙女山自驾车营地、江口游客接待中心、黄柏渡水上乐园投入运营。推进白马山、后坪天坑等景区开发。加大旅游扶贫示范县创建力度，打造仙女山镇明星村、双河乡木根村、土坎镇清水村、白马镇豹岩村、火炉镇万峰村、和顺镇打蕨村、赵家乡新华村、铁矿乡幸福村等一批乡村旅游示范点，全年新增乡村旅游扶贫示范村10个、示范户100户，接待游客300万人次。

全面开展旅游营销。策划推出 2-3 条旅游精品线路。集团营销全年组客 70 万人。推进媒体营销、事件营销、节赛营销、专业营销。利用电影《变形金刚 4》，推动武隆旅游走向国际市场。

提升旅游服务水平。从智慧服务、智慧管理和智慧营销入手，深入推进国家 5A 级旅游景区标准化日常管理，提升旅游信息化服务和常态化水平，游客综合满意度居全市前列。继续扎实推进全市旅游安全示范县建设。

推动商旅融合发展。夜宴仙女山、布鲁克林商业街开街营业。加快餐投集团商业街、仙山流云商业街、赛马会公园酒吧街建设。推进商圈建设，完善星级饭店群、家庭公寓群、农家乐等多层次的住宿餐饮体系建设。全年外贸进出口 1000 万美元，实际利用外资 600 万美元。新增限额以上商贸企业 10 家。新发展微型企业 500 户。各类个体工商户净增 1000 户。新增特色餐饮服务店 20 家。新培育和开发 2-3 个具有武陵特色的旅游商品。

## （二）加快发展生态工业

注重集群发展，培育壮大生态工业。全年实现工业总产值 100 亿元，增长 25%（其中规模以上工业产值 52 亿元，增长 21%）。

完善园区功能。工业园区全年到位融资 5 亿元，完成基础设施建设投资 3 亿元。探索建立园城一体化的协调发展机制。加强对企业的服务与管理。白马组团、平桥组团全面建成，长坝组团基本建成。白马组团物流中心、货运码头一期，长坝组团场平及附属工程、园区大道路面及综合管网工程，平桥组团二期安置房工程全面完工。

强化企业培育。全年新培育规模以上工业企业 5 家。工业企业完成技改投资 4 亿元。通耀铸锻一期项目、穗通车业一期项目、四联集团 LED 一期项目、嘉靖机电一期项目、港升机械等 10 个在建项目全部建成投产。香港环保动力电动巴士、威吾机械、利仁机械等 10 个签约项目全部开工建设。加快建设浩口电站和罗洲坝电站。白马电航枢纽完成可研编制，力争获得国家发改委核准。加快推进华润风电和中船重工海装风电项目前期工作。支持企业实施品牌战略。加快推进以 4G 为重点的信息化建设。

大力招商引资。招商引资当年到位投资 40 亿元以上（其中新动工工业项目到位投资 10 亿元以上）；新引进投资 1 亿元以上的工业项目 5 个（其中投资 5 亿元以上的工业项目 1 个）。坚持集团招商与专业招商相结合，加强产业招商。统一招商口径，规范招商行为，开展招商评估，清理招商协议，兑现招商承诺。

## （三）加快发展特色效益农业

加快农业增效、农民增收、农村发展。全年实现农业增加值 17.9 亿元；特色效益农业产值占一产业比重达到 37%以上。

培育市场主体。认真落实特色效益农业产业扶持政策，支持发展多种形式的新型农民合作组织和多层次的农业社会化服务组织，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，鼓励发展合作经济，鼓励和引导工商资本投资现代种养业。加强对农民合作社的指导，规范和提高运行质量，全年新发展农民专业合作社 30 个，新培育市级示范社和示范家庭农场 10 个，参加合作社农户占农户总数的 44%以上。大力培育新型职业农民。拓展乡镇农业服务中心职能，完成 25 个乡镇农技服务中心建设。

健全产销一体化体系。大力发展旅游观光农业和设施园艺农业，抓好农业园区示范，全面提升双河木根市级现代农业综合示范园，加快推进火炉梦冲塘生态渔产业园、黄莺复兴高山蔬菜出口示范园、白马天池坪高山有机茶叶园、鸭江平桥立体循环农业示范园建设，成功申报2个市级农业园区。大力发展高山蔬菜、草食牲畜、优质林果等特色产业，高山蔬菜种植面积35万亩；烤烟产量18万担；出栏生猪50万头、肉牛3万头、山羊15万只；新发展羊角猪腰枣、文复甜柿等特色林果5000亩。新增“三品一标”认证10个。加快完善农村流通融通体系，提升万村千乡市场工程和新网工程，扩大涉农贷款规模和农业保险覆盖面。加大农业产业招商引资力度。加强特色农产品加工。农产品商品率达到64%以上。

攻坚扶贫开发。建立精准扶贫工作机制。新完成18个贫困村整村脱贫任务，整村脱贫目标完成率100%。加快推进白马山、桐梓山、芙蓉湖、杨柳山片区扶贫。推进社会扶贫和信息化扶贫，力争成功创建全国社会扶贫先进县。

#### （四）加快推进城乡建设

推进以人为核心的新型城镇化建设，不断提升城乡品质。全年完成城乡建设投资45亿元，市政设施保障率95%以上，市容环境卫生和秩序管理达标率96%以上。

完善城乡规划。坚持规划引领，产城融合，优化城乡布局和形态。完成城市总体规划修改、土地利用总体规划中期评估和仙女山国家级旅游度假区规划编制。完成羊角场镇避让搬迁新址实施规划。按照功能区划分，逐步修编乡镇规划，完成10个乡镇总体规划。完成10个村规划。推进5个市级农民新村规划。

统筹城乡建设。高质量推进县城中心城区旧城改造，中堆坝片区开发，土坎拓展区、仙女山旅游度假区和白马工业新城建设。县城中心城区按照精品旅游城市的要求，开工建设右岸堤防苏家河段、左岸城区大木桥段防洪护岸工程，中堆坝中横街等项目；启动县城污水处理厂搬迁，推进建筑弃渣填埋场建设；县城地质灾害综合治理工程完成设计工程量的60%；加大成熟地块供应力度；加快推进第二实验小学东侧、公安局东侧、梓桐片区、铁厂坡片区、康居苑南侧片区、县医院西侧、老车站片区等地块征地拆迁；加快推进中堆坝1、3、4组团，廊桥水岸二期、隆城国际、烟草公司东侧、南城中央广场二期、利丰印象望江苑等地块开发。仙女山旅游度假区确保成功跻身第一批国家级旅游度假区，完成垃圾处理场建设，开工建设仙女山文化宫等一批公共服务项目，金鼎山隧道竣工通车，西部片区路基、管网铺设全面完工，戴斯大酒店、夏宫希尔顿酒店、泉浴酒店实现营业。加快白马工业新城建设，推进园城一体化步伐，启动黄荆坝中央商城建设。推进江口、平桥两个市级中心镇建设。打造火炉、鸭江、桐梓、和顺等一批生态移民集镇。建设市级民族特色村寨及农民新村5个。启动武道路、武务路沿线农房风貌改造。

加强城乡管理。以“五城联创”为抓手，加强城市精细化管理，推进数字化城市市政管理。巩固国家卫生县城创建成果。力争成功创建全国文明城市。继续创建国家山水园林县城。提升乡镇场镇管理水平。进一步完善城乡规划、建设、管理机制，规范城乡规划、建设、管理行为。

#### （五）着力推进基础设施建设和民生改善

按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，做好民生改善工作，让发展成果更多普惠于民。

推进基础设施建设。加大交通项目建设力度，开工建设交通项目10个以上，完成投资4亿元；土坎乌江大桥完成投资8000万元以上；龙溪乌江大桥主体工程完成35%以上；推进319国道羊角段地灾避让改线

工程；完成涪水路武隆段、鸭大路、芙蓉江大桥、五岔路至土地公路大修；完成县城至车盘公路硬化；加快推进高速公路土坎匝道新建、县城和白马匝道扩建工作；武隆民用机场项目签订空域使用协议，完成预可研和立项相关工作；加快推进垫江—丰都—武隆高速公路前期工作。加大水利项目建设力度，开工建设水利项目 30 个以上，水利投资完成率 100%；接龙烟草水源援建工程大坝相关项目（除借水隧洞外）全部完工，左右干渠和明渠工程全面完成；开工建设大河沟水库和核桃水库；改扩建鸭江水厂和土坎水厂，开工建设仙女山景区水厂和体育场水厂；继续推进中心庙水库水源地保护工程。抓好三峡移民工作整体验收，全面实施 2013 年度批复项目，抓紧 2014 年度项目申报。继续推进政法基础设施建设。启动建设长途河 110 千伏变电站。

推进社会事业发展。增强社会保障能力，健全城乡居民社会养老保险多缴多得、长缴长得的激励机制；全面实施城乡居民大病保险制度，完善职工个人缴费办法，调整大额医疗保险起付标准；推进医保支付方式改革；城乡居民医疗保险、养老保险参保率相对稳定，其他社会保险参保人数稳步上升；规范社会救助，促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接。把促进就业创业摆到突出位置，全年城镇新增就业 4000 人，下岗失业人员再就业 2000 人，困难人员就业 1000 人，农村劳动力就地转移 4000 人、转移培训 5000 人。统筹城乡教育，促进教育资源均衡配置；扩大学前教育覆盖面；继续推进中小学标准化建设；推动职业教育特色发展；办好特殊教育和继续教育；完善学生资助体系；鼓励社会力量兴办教育，扩大教育对外开放合作。深化医药卫生体制改革，大力发展卫生事业，健全三级医疗卫生服务体系，扶持民营医院发展，促进优质医疗资源下沉；强化医疗服务行为监管，合理控制医药费用，减轻群众就医负担；持续提升基本公共卫生服务群众受益率。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。强化科技支撑，新培育高新技术企业 2 家，全面实施“121”区县科技支撑示范工程，深入实施“科普惠农兴村计划”。推动文化繁荣发展，新建 2 个乡镇健身广场、2 条健身路径、18 个农民体育健身工程，公共文化设施达标率 100%，免费开放率 100%；创作一批高质量的文艺作品，打造 3-5 个具有特色的文艺节目；完成仙女山镇广播电视发射台改扩建工程，力争成功创建二级电视台。抓好第三次全国经济普查。

推进民生工程。今年，县政府将着力办好“20 件为民实事”：实施高山生态扶贫搬迁 3140 户、1.1 万人；新硬化、油化农村公路 140 公里，建设撤并村通达公路 60 公里，解决 12 个撤并村通达问题；新开通农村客运线路 8 条，新增农村客运车辆 24 台；完成山坪塘整治 150 口；推进农村饮水安全工程建设，新增解决 3 万农村人口饮水安全问题；完成撤并村卫生室建设 15 个；改造农村危旧房 3000 户；完成行政村环境连片整治 10 个，完成 20 个行政村居民聚居点生活污水处理和垃圾收运系统建设；新建或改扩建农村寄宿制学校 4 所、农村教师周转宿舍 4800 平方米，武隆一中主体工程完成 30%，完成县城新建 1 所小学选址和 1 所幼儿园规划；继续实施农村义务教育学生营养改善计划；完成弃管小区电力设施改造 4 个；建成社区养老服务站 2 个；搬迁建设县城殡仪馆；建成社区便民商业设施 3 个；县城社区综合服务用房达标建设 50%以上；完成县城桃花山公园到广东坡森林公园 8 公里的休闲步道建设；完成农村便道建设 500 公里；完成县城周边 10 公里连接路硬化；完成县城停车场规划，年内新增停车位 1000 个；启动羊角场镇避让搬迁新址建设。

#### （六）着力推进生态文明建设

坚持“面上保护、点上开发”的原则，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

加强生态环境保护。坚持把生态环境保护作为首要任务，制订实施加强生态文明建设的指导意见。严格环境准入。加强和服务全过程资源节约和综合利用，发展绿色建筑，大幅降低能源、水、土地消耗强度。开展重点用能企业节能行动。

实施环保五大行动。落实国家大气污染防治计划，加强机动车尾气、扬尘、燃煤污染控制，开展大气污染预控预警和联防联控。强化山虎关水库等饮用水源保护，抓好次级河流综合整治。加快推进火炉、桐梓等乡镇生活垃圾处理设施建设，启动实施江口、平桥污水处理厂，建成和顺污水处理厂。城镇生活污水、垃圾无害化处理率均达到 80%以上。开展噪声污染专项整治，切实解决噪声扰民突出问题。有序扩大退耕还林范围，推进生态修复重点工程。强化森林培育和 resource 保护，全年新造林 10 万亩，森林覆盖率达到 60%，森林火灾受害率、林业有害生物成灾率分别控制在 0.3‰、3‰以下，森林资源保护率达到 100%。县城中心城区绿化覆盖率达到 48%以上。空气质量优良天数居全市前列。加强芙蓉洞、天生三桥、后坪天坑世界自然遗产保护，保护好自然保护区、风景名胜区和湿地资源，推进石漠化治理、水土保持和野生动物保护。推进农村沼气适宜地区全覆盖工程，农村户用沼气建设计划完成率 100%。整治农村面源污染，努力建设美丽乡村。

健全生态文明制度。完善自然资源资产产权制度，落实用途管制。建立生态资源预警机制，健全生态环境损害赔偿和责任追究制度。坚持总量减排，推行企事业单位污染物排放总量控制和许可制度。建立生态补偿机制。加大国家级生态县建设力度，22 个乡镇成功创建市级生态乡镇，力争达到市级生态县创建标准。加快全国生态文明示范工程试点县建设。加强环境保护基层保障能力和执法力量建设，完善环境监管体系。

#### （七）着力加强社会治理

着眼于维护广大人民群众的根本利益，改进社会治理方式，提高社会治理水平，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

深化平安建设。创新立体化社会治安防控体系，大力整治治安重点地区和突出问题，依法防范和惩治各类违法犯罪活动。加强专职消防队伍建设，夯实安全基层基础工作，抓好安全生产隐患排查和专项治理，杜绝较大及以上事故发生。建立覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度体系，形成食品药品监管社会共治格局。健全防灾、减灾、救灾体系，加强地质灾害防治，提高灾害防御和突发事件应急处置能力。

推动社会治理重心下移。推进派出所、司法所、法庭、派驻检察室建设，健全综合服务管理平台，推进信息化、网格化管理和社会化服务。加强城乡社区建设，减轻基层组织负担，合理提高村、社区工作者报酬。加强实有人口管理，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。

完善群众权益协调保障机制。畅通群众利益表达渠道，健全矛盾纠纷排查化解责任体系。加强调解队伍建设，继续完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。健全重大事项社会稳定风险评估机制。深入开展“六五”普法。抓好法律服务和法律援助。依法管理民族宗教事务。加强国防动员、人民防空和民兵预备役建设。

#### （八）着力深化经济体制改革

坚持社会主义市场经济改革方向，大胆探索，稳妥有序，取得重要领域和关键环节改革新突破，进一步释放发展活力。

坚持基本经济制度。发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。推动国资监管由管资产向管资本转变。完善国有企业现代企业制度和公司治理结构。鼓励各类资本参与国有企业改革，大力发展混合所有制经济。坚持权利平等、机会平等、规则平等，清理和废除对非公有制经济各种形式的

不合理规定。鼓励和支持民营企业发展。用好民营经济发展专项资金，完善中小微企业扶持政策，在县城周边规划1个微企园。探索发展总部经济，激活各类市场主体活力。

推进市场体系建设。建立公平开放透明的市场规则，制定准入负面清单，清除市场壁垒。推进工商注册制度便利化，削减资质认定项目，推行先照后证和注册资本认缴制。加大要素价格和公共产品价格市场化改革力度。健全由政府提供基本保障、市场满足多层次需求的城市住房供应体系，加强土地、信贷和税收调控，促进商品房市场平稳健康发展。

健全城乡一体化发展机制。稳定农村土地承包关系。推进农业经营方式创新，鼓励家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。鼓励承包经营权在公开市场上规范有序地向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。积极发展农民股份合作，保护农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。深化集体林权制度改革。鼓励社会资本在农村兴办各类事业，推进城乡基本公共服务均等化。

#### （九）着力强化要素保障

强化资金保障。做好“生财、聚财、用财、理财、管财”五项工作，严格预算、严格程序、严格审计。抓好重点行业、重点企业、重点项目的税源培育和税收征管，开源节流，确保财政稳健运行。抓好价格调控，保障重要商品供给。加强物价联动管理，保持物价基本稳定。县内金融机构要加大信贷投放力度，积极支持地方建设，年末贷款余额新增17亿元。用好、用足、用活上级政策，全年向上争取资金25亿元。

强化用地保障。加大土地指标争取力度，切实保障基础设施、社会民生和招商引资项目用地，规范城镇建设新增用地，盘活闲置低效用地。全年完成农村建设用地复垦2000亩，新增建设用地指标3000亩。

强化人力资源保障。加强劳动力培训和就业配套服务。健全完善企业用工政策。回引农民工返乡就业创业4000人，引进人才270名。大力倡导服务大众、奉献社会的精神，健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动的激励保障机制。

### 三、加强政府自身建设

十八届三中全会对政府自身建设作出了新定位、提出了新要求。要切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，努力建设法治政府和服务型政府。

转变职能促发展。深刻认识市场在资源配置中的决定性作用，处理好政府与市场、与社会的关系。严格控制机构编制，确保财政供养人员只减不增。继续推进事业单位分类改革。抓好食品药品安全监管体制机制改革。进一步完善行政审批制度。以电子政务建设促进职能转变和服务方式优化，推行网上申报和审批。灵活运用财政、金融、产业、价格等政策工具，增强经济调节的针对性和实效性。切实强化市场监管、公共服务、社会管理和环境保护等职能。

防控债务降风险。认真落实中央和市委、市政府精神，高度重视政府性债务问题。各乡镇、各单位要积极化解存量债务，严格控制新增政府性债务。因基础设施建设需新增债务或单个项目建设变更新增10%以上工程量的，必须书面报经县政府审核批准。严禁各乡镇政府、各机关企事业单位违规担保承诺、违规注资、违规融资、违规集资和违规开工项目。要改变政府大包大揽的做法，鼓励社会资本通过参股、控股、收购模式，参与有收益回报的城市公用设施投资运营。加强领导干部离任债务审计。

完善机制抓落实。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受媒体舆论和社会公众监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。完善行政执法体制、程序和方式，推进综合执法，解决权责交叉、多头执法、执法不作为慢作为乱作为等问题。完善行政复议制度，坚决纠正行政违法和不当行为。认真分解细化《政府工作报告》，做到工作内容、责任领导、牵头部门、协作单位、完成时限“五落实”。优化完善综合目标考核办法，精简考核事项，注重实绩考核，把考核重点集中到产业发展、民生实事和社会稳定上来。加大督促检查和通报力度，对年初确定的目标任务，实行一月一对账、一季一通报、年终结总账；对重大事项安排，实行限时办结、及时通报。

改进作风提效率。扎实开展党的群众路线教育实践活动，持续整治“四风”，深入开展系列专项行动，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，以作风改进取信于民。严格规范控制评比表彰、节庆论坛、因公出国和议事协调机构，按照制度要求规范公务接待、公务用车、会议活动、办公用房，严肃查处违规超标。强化公务卡结算管理。切实解决“庸懒散、奢私贪、蛮横硬”等作风问题，对不作为、慢作为、乱作为的干部，实行行政问责。

廉洁勤政树形象。构建决策科学、执行坚决、监督有力的行政运行体系，坚持用制度管权管事管人，规范自由裁量权，把权力关进制度的笼子。强化行政监察和审计监督，加大对公共财政资金和国有资产资源的审计力度，强化审计结果运用，促进行政运行不断完善。健全惩治和预防腐败体系，始终保持惩治腐败的高压态势，有案必查，有腐必惩。完善领导干部报告个人有关事项等制度。深化工程建设、招投标、土地出让、政府采购等领域改革，以制度设计控制腐败源头。加强廉政教育，严守纪律和道德底线，努力建设一支促进改革创新、始终勤政为民、遵循法治原则、严守清正廉洁的公务员队伍。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。勤劳智慧的武隆人民，曾经创造过许多的历史辉煌，在全面深化改革的新征程中，一定能抒写出“绿色崛起、富民强县”的壮丽篇章。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的正确领导下，攻坚克难，锐意进取，为全面建成小康社会和“中国武隆公园”而努力奋斗！