

2014年重庆市永川区政府工作报告—— 2014年1月24日在重庆市永川区第十六届 人民代表大会第五次会议上

重庆市永川区人民政府区长 方军

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，面对复杂的宏观经济形势和繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，区人民政府紧紧依靠全区人民，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，坚持低调务实、少说多干，勇于担当、积极作为，实现了经济平稳发展、民生持续改善、社会和谐稳定，较好完成了区十六届人大三次会议确定的年度任务。全年地区生产总值（同口径）实现432.4亿元，增长12%；全社会固定资产投资465.5亿元，增长21.7%；社会消费品零售总额188.9亿元，增长16.4%；地方公共财政收入32.3亿元，同口径相比增长13.5%；城镇居民人均可支配收入25023元，增长11.5%；农村居民人均纯收入11633元，增长16.3%。

一年来，我们主要做了八个方面的工作：

（一）确保经济平稳增长。始终把“稳增长”放在第一位，认真贯彻落实宏观调控政策，及时出台一系列有力有效政策措施，确保经济平稳较快增长。发挥投资的关键作用和消费的基础作用，以“项目推进年”为抓手，大力推进区级重点项目建设，带动社会投资240亿元；实施汽车惠农、家电惠民补贴政策，发放补贴资金582万元；执行国家结构性减税政策，推进“营改增”试点，减负让利6.7亿元，发放民营经济专项补助资金3000万元；实施“三转两升”，激发市场主体活力。完成永高电力专线、110KV玉清输变电站、中卫主管网建设和兰成渝输油管线迁建，西永天然气管线正式启用；积极争取用地指标，清理闲置土地，多渠道开展融资，要素配置和发展后劲进一步增强。

（二）推进产业结构调整。加快推进产业转型升级，构建“4+1”主导产业体系，努力推动“永川配套”向“永川制造”迈进。三次产业结构调整为9.8：55.1：35.1。完成工业投资230.6亿元，规上工业总产值实现666.6亿元，增长20.5%；规上工业增加值实现156亿元，增长13.9%；规上工业企业达290户。装备制造业和电子信息产业分别实现产值121.1亿元、72.6亿元，占比分别提高0.8、2.2个百分点；传统产业占比下降5.72个百分点。工业园区实现总产值523亿元，增长24.2%。园区工业集中度达到69.2%。成功授牌国家软件公共服务平台——重庆平台，西安炎兴科技等32个软件与信息服务外包产业项目落户永川。淘汰落后产能，单位生产总值能耗下降3.7%。

（三）加快大城市建设步伐。获批国家智慧城市试点。同北京市海淀区、上海市浦东新区等一道被评为“中国经济最具竞争力城市”。修编城乡总体规划。提升城市配套功能，启动建设高铁永川东站枢纽工

程、昌州古城片区，加快推进软件服务外包 B 区等项目，观音山公园二期全面竣工。新建城市道路 14.96 公里，新增城市公共建筑面积 26.6 万平方米。探花公园 C、D 区建成，文曲广场全面竣工。实施老城区背街小巷综合整治和弃管小区变压器改造。新建城区给排水管网 35 公里，松溉长江提水工程全面竣工，城区第三水厂建成投运。区域综合交通枢纽建设迈出新步伐，成渝铁路客运专线、重庆三环高速公路永川至江津段顺利推进，永川长江大桥成功合龙。建成镇街“十项公共服务设施”项目 18 个，完成 4 个中心镇“561 工程”建设，入选全国“魅力新农村十佳区县”。城区空气质量优良天数达到 337 天。森林覆盖率达到 43.06%。城镇化水平达到 61.77%。

（四）统筹城乡协调发展。粮食产量达到 50.5 万吨，荣获全国粮食生产先进区。现代农业园区建设有序推进，新增核心区面积 1.1 万亩。特色产业基地规模稳步扩大，新增蔬菜基地 5000 亩、茶叶基地 3000 亩、水果基地 2000 亩、规模化绿色稻米基地 2 万亩。镇街特色农业园区相继启动建设。新发展农民专业合作社 67 家、家庭农场 256 户，培育龙头企业 15 家。农村土地规模经营集中度达到 47%。完成农产品“三品一标”认证 25 个，建成社区绿色农产品直销连锁店 10 家，发放农村三权抵押贷款 5.09 亿元。农村基础设施持续改善，金鼎寺水库建设全面推进，整治山坪塘 371 口，农村水厂扩网 219 公里，解决 5 万余人农村居民饮水安全问题；改造农村危房 2769 户，建设农民新村 10 个；改建干线公路 70 公里，硬（油）化农村公路 138 公里，新建泥结石路 150 公里，修建人行便道 427 公里。

（五）加快发展现代服务业。批发业和零售业商品销售额实现 394.9 亿元，继续保持渝西领先。区域性核心商圈加快形成，渝西广场、人民广场商圈扩容提质，俊豪中央大街一期、帝都商业中心建成运营，协信城市综合体加快推进，商圈零售额达到 120 亿元。加快专业市场培育，汽摩机电城一期、商贸城三期家博中心建成，交易额达 150 亿元。大力发展现代物流业，渝西（永南）物流中心建成运营。城乡商贸体系日趋完善，三教、来苏、朱沱等镇级商业中心建设加快。金融机构总量渝西第一，新引进成都银行、中信银行等金融机构 6 家，金融业增加值达 10.2 亿元。旅游产业提档升级。乐和乐都开园，茶山竹海、松溉古镇分别成功创建国家 AAAA 级和 AAA 级旅游区。

（六）加大招商引资力度。坚持以招商引资增量调结构，组建软件与信息服务外包、数控机床、主城产业转移 3 个产业招商组，深入推进点对点招商、产业链招商。成功引进香港力劲机械、台正数控机床联盟体、东方科力重工、文思海辉、韩国乐天玛特、青岛新天地城市矿产等 170 个项目。新泰机械、台川橡塑、致伸科技、川亿电脑等企业出口大幅增长，占全区出口总额 60%以上。全年利用内资 246.8 亿元，增长 20.1%；进出口总额实现 2.5 亿美元，增长 25.6%；离岸服务外包交易额达到 6529 万美元，增长 22.1%。

（七）切实保障和改善民生。坚持抓紧抓实具体民生项目和健全完善长效机制并举，实施 26 件民生实事，民生支出占公共财政支出 50%以上。鼓励、扶持“全民创业”，新增个体工商户 7525 个、微企 1050 家，民营经济从业人员达 29 万人。支持大中专毕业生、返乡农民工、城镇就业困难人员就业创业，城镇新增就业 3 万人。实现镇街公办幼儿园或小学附设幼儿园全覆盖。加快建设兴龙湖小学，完成永川中学新校区一期工程。新改扩建城区 6 所中小学校，有效缓解城区“大班额”问题。新改扩建农村寄宿制学校 12 所。初中毕业生升入高中阶段学校比例达到 96%。高等教育毛入学率达到 37%。深化产教融合、校企合作和园校互动，职教品牌不断提升。

全面完成村（社区）“两委”换届，实施村（社区）“两委”成员与专职工作者选聘分离。实现五大社会保险市级统筹，提高企业退休人员基本养老金和城乡居民医保报销比例。提高城乡低保保障标准和城市“三无”人员、农村五保对象供养标准。建成保障性住房 41 万平方米。新建村（社区）养老服务中心 69 个，改建镇敬老院 4 所，扶持民办养老机构 2 所。在全市率先实施“先住院、后付费”制度。推进乡村医生“计工分”工作。建立社区医生和居民契约服务机制。区中医院成功创建三级甲等中医院。免费实施

出生缺陷二、三级干预。深入开展全民健身运动和“万人同书中国梦”等群众文化活动。

扎实推进平安永川建设，强化突出治安问题整治，现行命案破案率保持100%，八类暴力犯罪案件下降12.5%，建成标准化社区警务室45个、治安岗亭6个，群众安全感进一步增强。12345政府服务热线办理群众反映的热点难点问题1万余件（次）。实施社区工作日和干部下访“化积案、解难题、办实事”行动，初信初访办结率达到99.1%，重点矛盾纠纷化解率达94%。开展安全生产大检查，着力推进隐患排查整治、执法督查、标准化创建和重点行业专项整治，全年安全生产事故起数和死亡人数实现双下降。

（八）加强政府自身建设。开展“转作风树正气、提效能促发展”主题活动，促进政府工作人员勤政廉政。坚决执行中央八项规定和市委七条实施意见，撤销议事协调机构、临时机构和联席会议62个，精简会议、活动222项，文件简报减少26%。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，主动向区人大报告工作、与区政协开展协商，办理人大代表建议529件、政协提案503件，办结率均为100%，满意率分别达99.2%、99.4%。全面清理和规范各类考核评比指标和报表，切实减轻基层组织负担。取消、免征行政事业性收费25项。开展建设项目招投标专项治理，实现小型公共资源交易平台镇街、园区和重点部门全覆盖。加强权力监督，依法查处了一批违法违纪案件。从严控制行政开支，“三公”经费压缩12%。

一年来，国防教育和国防后备力量建设不断加强，国资、审计、统计、民防、消防、移民、编制、档案、修志、保密、气象、地勘、地震、台侨、民族宗教等工作取得新成绩，妇女、儿童、老龄、青少年、残疾人、慈善等事业取得新进展。

各位代表！市委四届三次全会明确提出将永川建设成为大城市，明确了“131”战略定位，赋予永川新的重大历史使命。区委区政府出台了《关于真抓实干加快大城市建设的意见》，确定了“4+1”主导产业体系，明晰了“1+1+4+X”新型城镇体系，完善了产业发展和城市建设规划，永川已经踏上了加快发展的新征程。

成绩来之不易，这是区委总揽全局、坚强领导的结果，是人大有力监督、政协鼎力支持的结果，是全区百万人民智慧和汗水的结晶。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的工人、农民、知识分子和广大人民群众，致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻永部队、武警官兵和公安民警，向所有支持永川改革发展的区内外、海内外朋友，表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，永川仍处于欠发达阶段、仍属于欠发达地区，还面临一些突出的困难和问题：一是实力不够强，经济发展水平与大城市定位还有较大差距；二是结构不够优，工业体系中传统产业占比过重，受全国部分行业产能过剩影响，不少企业经营困难，新兴产业亟待培育壮大；三是后劲不够足，牵动性和支撑力强的龙头项目不多；四是关系群众切身利益的交通、饮水、教育、就业、医疗等方面，与群众的期望还有较大差距；五是财政收支矛盾突出，偿债压力大；六是政府自身建设存在薄弱环节，职能转变还不到位，一些政府部门和工作人员改革创新意识不强、谋发展解难题办法不多以及服务态度差、服务能力弱、服务效率低等问题还比较突出，“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”现象在一些领域和环节比较严重，极少数人甚至以权谋私、贪污腐败。我们必须直面这些困难和问题，不遮遮掩掩，不推诿逃避，不怨天尤人，认真应对，切实解决，以踏石留印、抓铁有痕的干劲，以逢山开路、遇河架桥的精气神，夙夜在公，勤勉工作，向历史、向人民交上一份合格的答卷。

二、2014年工作总体要求

今年，是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的关键之年。总体上看，今年经济形势，机遇和挑战并存，机遇大于挑战；动力和压力俱在，唯有变压力为动力，方能立于不败之地。党的十八届三中全会对全面深化改革做出了顶层设计和系统部署，为我们解放思想，奋力开拓，推动永川的改革指明了前进方向，提供了强大动力。中国经济长期向好的基本面没有改变，国家深入实施西部大开发、建设丝绸之路经济带和长江经济带等区域发展战略，为我们加快建设大城市创造了良好的宏观环境。市委市政府全面实施五大功能区发展战略，为我们加快建设大城市提供了前所未有的历史机遇。改革开放以来，全区百万人民励精图治，团结拼搏，艰苦奋斗，永川大城市构架初步形成，区位优势不断提升，主导产业基本明晰，为我们加快建设大城市奠定了坚实的物质技术基础。特别是百万人民对建设美丽家园的热切期盼，广大干部群众奋发有为的精神状态和风清气正的良好政治生态，凝聚成为我们攻坚克难、加快建设大城市的强大正能量。今天的永川，天时、地利、人和兼备，基础、政策、机遇叠加，正站在新的历史起点上。我们必须坚定信心，以更大的勇气和智慧，更实的思路 and 措施，更坚韧的干劲和作风，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，不满足不懈怠，不空谈不浮夸，不因循不守旧，不偏颇不折腾，真抓实干拼命干，完成好全年的各项任务。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委四届三次、四次全会决策部署，紧紧围绕建设大城市这一总目标，紧扣“园区”和“城区”两篇大文章，解放思想，开拓创新，稳中求进，奋发有为，着力稳增长转方式调结构，着力深化改革扩大开放，着力保障和改善民生，着力转变政府职能，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

全年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长12%左右。公共财政预算收入增长12%。单位生产总值能耗下降3.5%，主要污染物减排达到重庆约束性要求。城乡居民收入增长与经济增长基本同步。城镇登记失业率控制在2.8%以内。

实现上述目标，必须进一步解放思想，冲破惯性思维，克服惰性行为，紧紧围绕“项目、改革、效能”这三大主题，增强进取意识、机遇意识、忧患意识和责任意识，切实做到“五个坚定不移”：

坚定不移加快发展。发展是科学发展观的第一要义，发展是永川人民的第一期盼，发展是解决永川所有问题的关键。永川作为城市发展新区的大城市，加快发展责无旁贷。我们必须“咬定发展不放松”，保持经济合理增长，更加注重发展的质量和效益，大力发展实体经济、民营经济，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，不断提升综合经济实力。

坚定不移推进改革创新。坚持把改革创新贯穿于政府工作的全过程，贯穿于经济社会发展各领域各个环节，着力解决阻碍科学发展、群众反映强烈的突出问题，改革行政审批制度，简化办事流程，优化政务环境，大力提高办事效率和服务质量，让各类要素、各类市场的活力竞相迸发，增强创新活力、发展动力。

坚定不移稳增长转方式调结构。坚持加快产业发展，做大增量与调整产业结构有机结合，把培育壮大支柱产业作为经济发展的首要任务，坚持产业发展和城市拓展并行，壮大规模与提高质量并重，发展新兴产业和提升传统产业并举，全面推动产业转型升级。

坚定不移保障和改善民生。坚持将民声民意作为“第一信号”，从群众最不满意的事情抓起，从群众最困难的事情帮起，从群众最期盼的事情做起，突出重点，尽力而为，量力而行，遵循规律，不开“空头支票”，不吊胃口乱许诺，不搞花架子，不做表面文章，切实解决好人民最关心、最直接、最现实的民生问题。

坚定不移转变政府职能。自觉遵循市场决定资源配置这一基本规律，摒弃“政府包打天下”的传统思维，科学划定政府和市场、政府和社会的边界，把政府不该管、管不了、也管不好的事放手交给市场和社会，把政府该做的事真正做到位，大力引导社会资本和社会力量参与到经济发展、城市建设和社会治理上来，让市场主体有更多的活力和更大的空间来创造财富、发展经济、造福人民，让人民群众创业就业、靠智慧和双手创造美好生活的种子，在永川大地上竞相发芽、开花结果。

三、2014 年主要任务

（一）扎实推进工业强区战略，打造全市重要的制造业基地

把发展工业作为经济建设首要任务，以工业园区为主战场，紧紧围绕“4+1”主导产业，推进集约发展、集群发展，努力培育壮大多个具有核心竞争力的产业集群。

进一步提高产业集中度。凤凰湖工业园实现产值 430 亿元，增长 35%。港桥工业园实现产值 110 亿元，增长 100%。三教工业园实现产值 110 亿元，增长 37.5%。软件与信息服务外包产业园实现产值 25 亿元，增长 210%。力争全区规上工业总产值突破 800 亿元。

以“4+1”主导产业为核心，大力发展支柱型、战略性产业。加快力劲机械、台正数控机床产业园、东方科力重工等项目建设，打造全市数控机床产业基地。以华科事业群为龙头，培育发展 PCB 电路板、智能家电等终端产品。以青岛新天地、新格再生铝为龙头，打造国家“城市矿产”示范基地。以理文项目为龙头，提升造纸及纸制品产业。以智慧城市建设为切入点，发展智慧产业，重点发展以软件研发、信息技术服务、系统集成为主的 ITO 产业，加快推进东华软件、中国普天、“西部声谷”等项目建设，打造全市大数据试点产业园。多措并举，支持现有规上企业特别是传统工业企业技改重组，实现“浴火重生”。

加快完善园区“七通一平”等基础设施，推进园区主干路网建设，启动建设 110KV 莲花变电站，建成红江、三教、塘湾和港桥等 110KV 变电站。完成中贵线渝西支线永川-双桥天然气管线建设。

（二）扎实推进改革创新，激发发展动力和活力

以改革促发展，以改革促效能，以改革促转方式调结构，以创新激发社会活力，最大限度地释放改革“红利”。

深化市场经济体制改革。建立公平开放透明的市场规则，制定准入负面清单。统筹推进工商登记制度改革，削减资质认定项目，推行“先照后证”和注册资本认缴制。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性划拨用地。完善国有企业现代企业制度和公司治理结构，探索并逐步增加管理人员市场化选聘比例。推进“三转两升”，完善中小微企业扶持政策，支持民营企业发展。

深化行政审批制度改革。建立统一规范的行政审批项目目录库。深化建设项目、企业市场准入、重点投资项目等领域的并联审批改革，落实全程代办制、首接领办制、缺席默认制、超时默认制、投诉督办制，探索实行“一章制”、“一费制”。清理规范行政事业性收费，并向社会公布。探索实行前置中介服务统一承诺时间、统一规范收费和统一服务标准。加快建设行政审批电子监察系统。大幅压缩审批时限，确保重点工业投资项目审批时限压缩至 30 个工作日以内，商贸及其他项目审批时限压缩至 45 个工作日以内。

健全城乡一体化发展机制。稳定农村土地承包经营关系。推进农业经营方式创新，鼓励家庭经营、集

体经营、合作经营、企业经营等共同发展，向农业输入现代生产要素和经营模式。在保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能的基础上，发挥村社自治作用，实现农村土地集约利用。积极发展农民股份合作。坚持依法高效集约用地，积极争取全国土地利用综合改革试点。

加快培育发展社会组织。重点发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类和农村专业经济协会类社会组织。推进行业协会商会人、财、物与行政机关彻底脱钩。探索“一业多会”，使其成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。

推进政府管理创新、投融资创新、技术创新、产品创新、组织管理创新、商业模式创新和市场创新，努力建设创新型城市。今年起，所有政府投资类信息化建设项目实施社会公开采购，以市场换投资、促产业，打通“信息孤岛”。创新政府投资方式，压缩一般性投资项目，降低政府投资类项目比重，探索建立引导社会资本进入基础产业和社会事业的新机制和途径。经营好城市资源，以资源换资本，推进政府性资产市场化改革，盘活存量资产。构建“多点、多面、多元”融资格局，有效缓解融资难、融资贵问题。强化企业主体地位，发挥市场导向作用，建立产学研协同创新机制，促进科技成果产业化、市场化与社会化应用。引进和共建知名研发机构，探索区校共建智造技术研发中心。

（三）扎实推进大城市建设，努力打造智慧宜居城市

按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效益经营城市，提升大城市宜居宜业水平。

强化规划的引领控制作用。以修编城乡总体规划为契机，修订完善土地利用总体规划、经济社会发展规划、综合交通规划和环境保护规划，实现“五规合一”。加快完善城市区域控规，向规划环节要最大效益，构建与现代大城市地位、功能相匹配的城市架构，让大城市建设不留遗憾。

增强中心城区功能。提速建设兴龙湖中央商务区、神女湖休闲产业聚集区、软件与信息服务外包产业园和凤凰湖工业园，加快建设协信城市综合体、昌州古城、高铁永川东站综合枢纽，建成便民综合服务中心，完善中心城区商业、教育、医疗、文化等配套功能。按照“减载、改造、优化、提升”原则，加大老城区改造力度。推进南部新区建设。进一步实施背街小巷综合整治。推进萱花旅社、火车站片区改造，完成探花公园建设。

精细化治理城市。推进国家智慧城市试点，探索应用智慧政务、智慧建设、智慧管理等，提升城市信息化、智能化治理水平，方便百姓，惠及群众。开展专项行动，重点整治占道经营、乱停乱放、随意抛洒渣土和建筑扬尘等脏乱差问题。开展城区交通综合整治，努力缓解交通拥堵问题。加大城区河道整治和管护力度。新建一批公厕、垃圾站。疏堵结合、规范设置便民商摊、特色夜市、标准化菜市场，创建一批重庆市“市容整洁单位、小区和街道”。

加快构建区域综合交通枢纽。按照“通、畅、省”的要求，积极开展重要对外通道前期工作，构建“公、铁、水、空”立体交通体系。支持成渝铁路客运专线加快建设，建成重庆三环高速公路永川至江津段，实现永川长江大桥顺利通车。完成永铜路万寿至西河段、永荣路双石至永荣段等干线公路改造，建成重庆三环高速公路双石、谭家沟、双凤、松溉、三教连接线工程。加快永川港区建设。

实施“1+1+4+X”城镇体系建设。继续推进小城镇“十项公共服务设施”建设，完善城镇功能。坚持产城融合，园城互动，加快朱沱、松溉片区城市副中心建设。建设三教、来苏、何埂、板桥4个中心镇，壮

大镇域经济，因地制宜打造有历史记忆、地域特色的美丽城镇。

（四）扎实推进现代服务业发展，建设区域性商贸物流中心

大力发展以金融服务、电子商务、高端商贸、休闲旅游等为核心的现代服务业，推进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

做精做强商业集聚区。提升渝西广场、人民广场商圈，加快中央大街二期、韩国城建设，商圈零售总额达到 150 亿元。加快建设吉之汇农贸物流城、西部汽车城、西部建材交易中心、永川粮食物流园、中石化和中石油永川油库新（扩）建等项目，把永川商贸城建设成为百亿元级市场。

积极发展新兴业态。培育壮大法律服务、会计、审计、评估、统计、咨询、代理等中介服务业。加快发展电子商务，坚持扶持本地网站和引进知名电商相结合，培育品牌网商，引导传统商业实体店与网店一体经营。积极发展金融服务业，力争引进金融结算中心 1 家，金融业增加值增长 15%以上。推进旅游业发展，提升茶山竹海景区品质，续建乐和乐都主题公园，加快建设泰国风情园和来龙湖风情小镇，打造泛黄瓜山片区乡村旅游精品，实现由过境游向旅游目的地的转变。

（五）扎实推进美丽乡村建设，打造现代农业示范园区

加大强农惠农富农政策力度，促进农业发展、农民增收，让农民的“米袋子”和“钱袋子”都能鼓起来。

大力发展特色、效益、生态农业。保障粮食安全，粮食产量稳定在 50 万吨左右。加快现代农业示范园区建设，提升园区产业规模和质量，核心区面积新增 1 万亩。支持镇街建设特色效益农业示范园。新增商品蔬菜基地 5000 亩、茶叶基地 4000 亩、优质水果基地 2000 亩、优质粮油基地 5 万亩。大力发展农产品深加工。培育示范家庭农场 100 户、示范生产大户 100 户、骨干龙头企业 20 家以上。提升“万村千乡”市场工程和“新网”工程，健全农产品质量监管和追溯体系，确保农产品质量安全。

建设美丽乡村。注重保留村庄原始风貌，因地制宜改善农村环境和居民生活条件，启动建设 8 个“美丽乡村”试点村。加快农村人饮工程建设，推进金鼎寺水库和卫星湖节水改造项目，整治山坪塘 900 口，农村饮水安全率达到 70%以上。改造农村 C、D 级危房 2000 户。硬（油）化农村公路 150 公里，新建泥结石路 100 公里、人行便道 300 公里，优化城乡客运网络，提升“村村通客车”通达深度和广度。

（六）扎实推进招商引资，以开放促发展增活力

坚持“资本开放、市场开放、人才开放”三大理念，既积极招商、主动招商，又不急于求成、饥不择食，增强招商引资的针对性、实效性和项目落地率。

坚持以项目招商为抓手，完善招商组织机制，健全招商项目筛选评估机制和企业履约机制，清理规范招商引资优惠政策。围绕“4+1”主导产业，组建项目招商组，实施点对点招商、专业化招商，引龙头、补链条、建集群，力争在数控机床、通用航空及制造、汽摩及零部件、城市矿产、软件与信息技术服务、知名商业地产及专业市场等产业项目招商上取得新的突破。围绕打造“一基地三中心一枢纽”，大力引进现代商务、金融结算、生产性服务业、房地产开发等一线品牌，引进民间资本兴办教育、养老、医疗等社会事业。加快通关口岸建设。强化招商引资人员专业培训，提高对产业发展的理解力、对项目信息的敏锐度

和捕捉力。

（七）扎实推进社会事业改革发展，不断保障和改善民生

按照中央“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思想和市委市政府提出的“五个坚持”原则，强化“保基本”、“补短板”、“兜底线”，增强民生工作的有效性、针对性和可持续性。

把促进创业就业摆在更加突出的位置。大力发展小微企业和新兴产业、鼓励创业带动就业，加强对小微企业后期的指导和服务，力争全年新增小微企业 500 户，带动就业 5000 人。抓好高校毕业生就业和下岗失业人员再就业工作。有针对性地引导农民工返乡就业创业。建立完善政府购买公益性岗位机制，促进重点群体就业。完善创业服务体系，启动建设职业技能公共实训基地和大学生创业孵化器。

加快区域性教育中心建设。推进中小学校布局结构调整。继续推进农村寄宿制学校和教师周转房建设。启动建设凤凰湖小学、神女湖小学，加快红专小学等 4 所小学改扩建工程，建成永川中学新校区（第二期）、兴龙湖小学、宋锦桥小学。新改扩建公办幼儿园（班）10 所，大力扶持民办幼儿园发展。深化校城、校园、校企“三融合”，支持高等院校上档升级。

建立更加公平可持续的社会保障制度。理顺城乡一体的社会保险管办模式。完善个人账户制度，健全多缴多得、长缴多得激励机制。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。提升城乡低保保障能力，落实物价生活水平与低保保障水平“双联动”机制，探索社会救助长效机制。大力发展养老产业，鼓励社会资本兴办养老服务机构，建设城市社区养老服务中心 8 所，改扩建敬老院 4 所。

加快区域性医疗中心建设。健全城乡医疗卫生服务体系。加快卫生和计划生育体制改革。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质。推进公立医院改革，鼓励发展民营医院。启动建设儿童医院、医护型康护养老医院，加快建设重庆医科大学附属医院永川新区分院、人民医院红河分院，建成精神卫生中心、口腔医院。

推动文化繁荣发展。深入开展中国特色社会主义理论体系和“中国梦”宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观，激励广大干部群众做有梦想、有奋斗、有道德、守法律的永川人。开展“礼仪棠城”系列活动。发挥镇街综合文化站和“文化大院”服务功能。挖掘文脉资源，打造特色文艺精品和文化品牌。鼓励社会资本参与公共文体设施运营管理、投资文化产业，加快渝西文化创意产业园、小猪班纳动漫基地建设。深入开展全民健身活动，提高体育公共服务水平。

各位代表！思群众之难，谋群众之需，解群众之忧，是政府的神圣职责。今年，区政府将继续以 26 件民生实事为抓手，全面推进民生事业，集中解决一批行政服务窗口“门难进、脸难看、事难办”的“老大难”问题，切实办好群众最关心、最期盼、最急需的民生实事。

（八）扎实推进社会治理创新，建设和谐平安永川

顺应人民群众对和谐社会的新期待，完善社会治理体系，发挥政府主导作用，引导社会公众广泛参与，汇聚各方正能量，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。

深化平安永川建设。完善立体化治安防控体系，严密“六张防控网”，依法防范和惩治各类违法犯罪活动，努力增强群众安全感。严格落实安全生产责任，夯实安全监管基层基础，坚决遏制较大以上安全事

故。加快食品药品监督体制改革，实施最严格的食品安全监管制度和责任追究制度，确保人民群众“舌尖上的安全”。

推动社会治理重心下移。健全基层综合服务管理平台，推进网格化管理、社会化服务。创新村、社区社会治理机制，增强基层组织“造血”功能和自治能力，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。规范提升物业管理，探索实施“物业管理带动社会治理”试点。加强城乡社区建设，合理提高村、社区工作者报酬，进一步清理各类考核评比指标和报表，减轻基层组织负担。大力发展面向基层社区的社会组织，发展志愿服务。做好社区康复、矫正和刑释人员安置帮教工作。

完善群众权益协调保障机制。健全畅通有序的诉求表达、情绪化解、权益保障机制，促进合理诉求及时解决。加快构建人民调解、行政调解、司法调解联动体系。改革信访工作制度，用法律手段解决涉法涉诉信访问题，实行信访分离。增强“六五”普法的针对性和有效性。支持工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织发挥桥梁纽带作用。健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。

加快区域性应急中心建设。完善防灾减灾救灾体制，努力创建安全保障型城市。实施区域性应急中心规划，加快建设安全生产应急指挥中心，成立渝西灾害性天气监测预警中心，加快培育各类专业应急队伍，进一步增强区域应急联动、应急响应及救援能力。

（九）扎实推进生态文明建设，共建共享美丽永川

强化环保事业，培育生态文化，发展环保产业，促进人与自然和谐发展。

严格执行环境准入制度，严控高耗能、高污染和产能过剩行业。发展节能环保建筑，降低能源、水、土地消耗强度，加强生产、服务环节资源节约和综合利用。大力实施环保“五大行动”，创建重庆市生态园林城区。创新思路和措施，综合整治临江河、小安溪河，强化工业园区污水处理设施建设和运营管理，完成镇级水厂改扩建工程，加大饮用水源水质监测和保护力度。开展噪声污染专项整治，解决噪声扰民问题。大力发展环保产业，培育生态文化，引导群众养成文明健康、生态环保的生活方式。推进重点区域造林绿化，新增造林面积1万亩。强化农村面源污染治理，建设农村生活垃圾收运设施，加快建设12个镇街污水处理厂，实施30个村庄环境连片整治，创建市级示范生态镇、生态村。

（十）扎实推进政府职能转变，提高政府治理服务水平

以自我革命的决心和力度，切实转变政府职能，创新政府治理方式，增强政府公信力和执行力，努力建设人民满意政府。

依法行政，建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受舆论监督和公众监督。认真执行人大及其常委会的决定和决议，认真办理人大代表建议和政协提案。健全重大决策合法性审查和集体讨论决定制度，建立决策后评估和纠错制度。设立区政府经济顾问。充分发挥各级政府法律顾问作用。坚持疏堵结合，推进综合执法，解决权责交叉、多头执法、执法不作为、慢作为、乱作为等问题，坚决纠正简单、粗暴、野蛮执法。完善行政复议制度，坚决纠正行政违法和不当行为。

转变职能，建设服务政府。进一步简政放权。培育和规范中介服务组织，开展专项治理，提高中介服务办理效率。强化对市场主体和市场行为的监管。推进区、镇街、村（社区）政务服务平台标准化建设。立足服务民生，坚持办事用心、服务用情，切实提升行政窗口单位服务质量和效能。严格控制机构编制，

确保财政供养人员只减不增。

强化监督，建设廉洁政府。深入开展群众路线教育实践活动，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”。依法公开各级各部门权力运行流程，规范自由裁量权，让权力在阳光下运行。深化土地出让、工程建设、招标投标、政府采购等方面的改革，打造“阳光地产”、“阳光工程”、“阳光采购”。严控“三公”经费，严格规范公务接待、公务用车、公务出国、会议活动、办公用房等问题。完善行政问责制度和绩效管理制度，严格责任追究，提高政府执行力。强化行政监察，深化经济责任审计。始终保持惩治腐败高压态势，“老虎”、“苍蝇”一起打，净化政风，促进政府清正、干部清廉。

严控债务，建设责任政府。把握资金链安全底线，着力防控债务风险，严格举债程序，规范举债行为，建立完善政府债务风险预警机制，实施全口径政府性债务管理。积极调整优化债务结构，化解存量债务，确保债务只减不增。决不允许举债搞无关紧要、锦上添花的项目，决不允许搞面子工程和形象工程。

各位代表！实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，激发了全体中华儿女的信心、勇气和力量。我们要加快建设大城市，建设“一基地三中心一枢纽”，在渝西地区率先全面建成小康社会，建设经济富强、社会和谐、环境美丽、人民幸福的永川，这是百万人民的梦想，它同伟大的“中国梦”同频共振，也是我们为实现“中国梦”应尽的义务。让梦想照亮现实，让每一个人拥有人生出彩的机会，让每一个人拥有梦想成真的机会，让每一个人都能享受到梦想实现的荣光和尊严，是政府的应尽之责，也是我们每个人为之奋斗的动力所在。有梦想，有机会，有奋斗，有实干，一切艰难险阻都吓不倒我们，一切美好的东西都能创造出来。

让我们紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，万众一心，埋头苦干，为加快建设大城市，谱写“中国梦”的永川篇章而努力奋斗！