

2014年重庆市酉阳土家族苗族自治县政府 工作报告——2014年1月13日在县第十六 届人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 陈文森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

刚刚过去的一年，我们深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和市委四届二次、三次、四次全会精神，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，围绕渝东南生态保护发展区功能定位，努力践行“一化促四化、推进城乡一体化”战略路径，履职尽责，积极作为，经济社会实现持续较快发展。全年预计实现地区生产总值101亿元，增长11.5%，经济总量首破百亿元大关；完成全社会固定资产投资112.9亿元，增长8%；组织财政收入23.6亿元，增长16%，其中，地方财政收入19.2亿元，增长18.3%，公共预算收入10.4亿元，增长20.1%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达16790元、5848元，分别增长10.5%、13.5%；实现社会消费品零售总额38.8亿元，增长14%。

（一）产业培育有新进展。一是旅游发展持续升温。完成全县旅游产业发展规划。建成开放五柳广场，完工桃源大舞台和桃花源大酒店主体工程，实施酉州古城文化提升工程。龙潭古镇开街迎客，龚滩古镇创建中国历史文化名镇通过住建部初审，河湾山寨被评为全市唯一国家级少数民族特色村寨。黑水桃花谷、毛坝群贤居、楠木桩等乡村旅游景点提速发展。成功举办第三届桃花源国际休闲旅游文化节，著名歌唱家腾格尔、王莉两曲《桃花源》唱响全国，在中央电视台、旅游卫视等投放桃花源旅游主题广告，在香港凤凰网推出了酉阳旅游专栏。推出“张家界—凤凰—桃花源”、“重庆—龚滩—桃花源”等10余条旅游专线产品，湖南、广东等游客市场有效拓展。全年共接待游客600万人次，实现旅游综合收入20亿元，同比分别增长29%、22.9%。二是工业经济加快转型。着力做大做强做特做优工业，预计全年实现工业总产值80亿元，同比增长23.1%；实现工业增加值30亿元，同比增长14.5%；入库工业税收4亿元，完成工业投资30亿元，带动就业1.6万人。“4+1”支柱产业体系初步形成，酉水河酒业、华武制药、九鑫水泥、金叶珠宝等重点企业快速成长，钦晟贵金属、青花椒精深加工、琥珀茶油等重点工业项目有序推进。“一区四园”发展框架基本建成，入驻规模以上工业企业38户，实现工业产值48.2亿元。实施工业企业节能环保改造，实现工业节能降耗4%。三是特色效益农业迅猛发展。围绕绿色、生态、有机方向，宜居茶叶、后坪苦荞、龚滩现代烟草、两罾蜂蜜、泔溪青花椒、腴地中药材、麻旺鸭、涂市山羊、圆梁山高山蔬菜、兴隆大鲵、偏柏脐橙等特色产业基地迅速壮大，特色效益农业占一产业比重提高10.1个百分点，“一村一品、一乡一业”发展格局初步形成。全县产业大户、规模经营组织达3200个，新开发11个系列100余个农产品，农产品商品化率提高13个百分点。注册“酉阳贡米”、申报“酉阳茶油”国家地理标志证明商标，可大油茶籽和茶油获批有机食品认证。设立重庆主城区农产品销售网点，开通农产品电子商务中心。渝东南现代农业科技园加快发展。动植物防疫实现清静无疫，粮食总产量达36.8万吨。

(二) 发展后劲有新增强。一是争资立项力度加大。全年到位各类补助资金 32.4 亿元, 其中财力性补助 10.4 亿元、专项补助 22 亿元。争取城乡工矿建设规划用地 3 平方公里, 获得建设项目用地指标 1063 亩, 完成 608 亩建设规划调整。全面启动 1400 平方公里页岩气国家优化区块勘探。酉阳至彭水高速公路挤进全市新增 1000 公里高速公路规划, 酉阳至永顺高速公路纳入重庆市远期建设规划, 渝怀铁路复线酉阳段有望开工建设。四大库区移民纳入市移民局统一管理。二是重点项目提速推进。实施重点建设项目 110 个, 完成投资 52 亿元。酉阳至沿河高速公路加快建设, 完成投资 8.5 亿元; 县城防洪堤三期工程建设成效显著; 完工龙潭古镇风貌改造, 配套建设整体推进; 酉一中扩高工程建设瓶颈有效破解, 土建项目有序启动; 九龙眼水库导流洞掘进顺利, 开工建设上坝公路; 大泉水库上报国家烟草专卖局审查。三是基础设施不断改善。完成国道 326 线酉阳段路面改造、省道 304 线酉阳至龚滩段二期罩面加铺。建成烟草惠民公路 266 公里, 竣工行政村通畅工程 265 公里, 行政村通畅率达 58.6%, 同比提升 10 个百分点。建成撤并村通达公路 35 公里。新开通农村客运线路 20 条。完成水利投资 10.1 亿元, 实施董河、小河坝河等中小河流治理 19 公里, 除险加固病险水库 7 座, 启动山坪塘整治 231 口, 整修新建渠系 33 公里, 解决 7.1 万农民饮水安全。完工小坝、天馆等变电站建设, 升级改造农村电网 442 公里。全县光纤到户实装 1.8 万户, 在全市率先实现“光网城市”。改扩建 13 个乡镇邮政所。

(三) 城乡面貌有新变化。一是旅游城市更加靓丽。实施城市建设重点项目 55 个, 完成投资 16.3 亿元。阳光溪谷、桂芳街片区、翠屏水岸、土家八千等房地产开发有序实施。城南片区开发初见成效, 小坝组团、板溪组团建设有序推进。建立“两违”整治常态化管理机制, 严厉打击土地非法买卖行为, 拆除城市组团违法建筑 2.3 万平方米。城区环境卫生、城市照明、交通秩序等管理常态有效, 城郊结合部、车站及校园周边等重点部位整治有效加强。开建县城二、三级污水管网 24.5 公里。新增建成区绿化面积 5 万平方米。国家园林县城创建进入命名公示阶段。二是集镇建设掀起高潮。依托高山生态扶贫搬迁等政策, 强化市场化运作, 加快建设集镇“十个一”工程, 实施集镇建设项目 215 个, 完成集镇建设投资 9.2 亿元, 新增集镇建成区 3.6 平方公里, 带动 4.8 万人口向集镇聚集。酉酬、李溪、丁市集镇申报“国家级重点镇”。庙溪、浪坪、南腰界、偏柏等集镇建设成效显著, 宜居乡宜居村创建“市级农民新村示范点”。三是生态环境持续改善。加快实施国家生态文明示范试点工程, 推进 7 个生态文明小集镇建设。加强 321.6 万亩生态公益林管护, 全年实施营造林 25.8 万亩, 森林覆盖率达 52.2%。加强 292 个地质灾害点监测预警。县城主要河流断面和饮用水质达到国家规定标准, 基本建成苍岭等 12 个乡镇污水处理厂。实施 10 个村连片环境综合整治, 改造农村危房 1.2 万户, 建成沼气池 2000 口, 实施农村改厕 1500 户。环保“五大行动”扎实推进, 巩固桃花源大道无煤示范街区创建成果, 空气质量优良天数达 335 天。

(四) 商贸金融活力有新提升。一是城市商圈打造成效明显。桃花源广场旅游购物和酉州古城住宿餐饮、文化展示及旅游观光等功能业态逐步完善, 永辉超市、国美电器等国内知名商家入驻碧津现代城市商圈, 桃源新都会、华章财富等城市商业体不断壮大。二是城乡商贸体系加快培育。推进中石化 5 万立方米成品油库建设。成功举办第四届中国·酉阳桃花源美食节。新增商业营业面积 5.5 万平方米, 新培育限上商贸企业 18 户, 发展 5000 万元级企业 5 家、1000 万元级企业 10 家, 实现商品销售额 49.8 亿元。仓储运输、物流配送、电子商务等行业加快发展。三是金融业务加快拓展。住房公积金归集 2.2 亿元, 使用 1.9 亿元。银行业运行平稳, 金融机构年末存贷款余额分别达 119 亿元和 66 亿元, 比年初分别增加 8.7 亿元和 9.4 亿元。

(五) 社会事业有新进步。一是教育事业快速发展。实现教育支出 9.6 亿元, 占公共财政支出的 24%。强力推进农村中小学标准化建设, 新改扩建校舍 3 万余平方米。启动“义务教育发展基本均衡区县”创建。强化师德师风建设, 实施教师素质提升工程。高考重点本科上线 867 人, 5 人被北大、清华录取, 均居渝东南首位。民族小学建成国家级科普教育基地。义务教育阶段学生营养改善计划实现全覆盖。学前教育、特殊教育和继续教育整体发展, 社会力量办学规范有序。二是居民健康水平不断提高。挂牌重庆医科大学

附一院酉阳医院，完工县公共卫生服务中心主体工程，乡镇卫生院标准化建设全覆盖，完成 197 个行政村和 11 个撤并村卫生室建设；开展慢性非传染性疾病综合防控示范区创建，全年无重大公共卫生事件发生。人口计生工作扎实开展，人口自然增长率控制在 7.9% 以内。成功举办全县首届民族运动会，土家摆手韵律操荣获全国广场健身操作品征集评选二等奖。三是文化科技取得新成效。新闻中心建成投用，赵君陶图书馆主体工程完工，档案修志取得新进展。县文化馆、图书馆免费对外开放，均获国家一级馆称号。竣工县电影院改扩建。完成《桃花源》微电影和《桃花源》歌曲 MV、电视连续剧《望龙门客栈》外景摄制。成功举办中国武陵山区土家摆手舞大赛。《高台狮舞》等 5 项非遗项目列入市级名录。创建 6 个市级农村科技创业示范基地。大力支持科协、工会、共青团、文联等工作。

（六）民生保障有新改善。一是创业就业扎实有效。发放再就业小额担保贷款 3.1 亿元，开展各类技能培训 5499 人次，实现创业就业 1.8 万余人。扶持 1.3 万名返乡农民工创业，充分就业村实现全覆盖。城镇新增就业 7183 人，城镇登记失业率控制在 2.9% 以内。二是社会保障不断加强。“五险”参保 119.5 万人次。城乡居民合作医疗报销比例提高到 70% 以上。发放城乡低保 6171.7 万元，兑现临时性生活救助 285 万元，9.6 万名 60 岁以上农村老人基本养老实现全覆盖。完工县养老中心和儿童福利中心一期主体工程。建成配租廉租房 1200 套，改造城市棚户区 3.4 万平方米。三是扶贫开发有力推进。启动 10 个贫困村整村脱贫，完成 28 个贫困村整村脱贫达标验收，减少贫困人口 2.7 万人；产业扶贫深入推进，10 个乡村旅游示范村加快建设。实施 65 个高山生态扶贫搬迁集中安置点建设，完成搬迁安置 14620 人。

（七）改革开放有新成效。一是各项改革稳步推进。成功试点公务卡制度，实现国库集中支付向乡镇延伸扩面。清理行政审批事项 28 件，建成投用县行政服务中心。加强公共资源交易监管，经营性建设用地和公共资源配置一律实行招拍挂。国有平台公司管理更加规范，实体化发展迈出有力步伐。户籍制度改革稳步推进，殡葬改革深入实施。二是发展活力不断增强。坚持围绕产业链招商、突出资源优势抓招商，严格兑现招商引资优惠政策。新培育微型企业 607 家，全县各类市场主体突破 2.2 万个，注册商标总量达 525 件，内资企业总量列渝东南六区县第一位。三是对外协作不断加强。突出重点交通建设、游客互送和产业培育等重点，加强了武陵山连片扶贫开发区域协作。市政府办公厅扶贫集团落实帮扶项目 15 个，到位渝北·酉阳圈翼扶贫资金 3040 万元，推进山东东营东西扶贫协作。

（八）社会治理有新成果。一是安全稳定形势持续向好。深入推进“平安酉阳”建设，持续开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查行动，安全生产死亡事故起数、人数实现双下降。建立信访调解终结制，成功化解历史遗留信访积案 48 件，调处各类矛盾纠纷 9554 件，全年未新增一起重大信访事项。建立常态化治安巡逻防控机制，现行命案侦破率达 100%，八类主要刑事案件发案数同比下降 12.4%，群众安全感指数高于全市平均水平。突发事件预警信息发布平台建成投用，应急应战指挥平台建设稳步推进，基层应急管理标准化建设试点工程加快实施。国防动员成效明显。二是法治建设有效加强。全面推进“六五”普法，深入开展“法律八进”活动。审查和清理政府规范性文件 189 件，评查行政处罚案卷 84 宗。民族宗教工作有新进步，成功举办自治县成立三十周年庆祝活动。依法加强妇女儿童权益保护，行政监察、审计监督力度加大。第三次全国经济普查依法推进，经济社会调查工作有序实施。三是行政效能有效提升。“阳光政务”建设扎实推进，政府信息更加公开透明。加强财政预算管理，政府性债务安全可控。规范公务用车、公务接待和政府采购等管理，“三公”经费同比压缩 9.75%。严格执行中央“八项规定”、市委七条实施意见，开展政风肃纪专项行动，全面加强廉政建设。自觉接受县人大及其常委会工作监督和法律监督、县政协民主监督，办理人大代表建议 164 件、政协委员提案 177 件。

各位代表！刚刚过去的一年，我们面对错综复杂的发展形势，紧紧团结和依靠全县各族人民，始终坚持发展第一要务，积极抢抓发展机遇，主动破解发展难题，确保了县域经济社会持续快速健康发展。这些成绩的取得，是市委、市政府关心关怀和市级各部门倾力支持的结果，是县委统揽全局、正确领导的结果，

是县人大、县政协依法监督、大力支持的结果，是全县上下共同奋斗、真抓实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向驻酉部队、武警官兵，向所有关心支持酉阳发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到：酉阳仍处于欠发达地区的欠发达阶段，经济总量不大，产业结构不优，主导产业支撑力不强；发展要素制约仍较突出，城乡基础设施不配套，部分农村水电路等基础设施滞后，社会事业发展不平衡，公共服务水平不高；局部地方发展环境不优，干部作风亟待转变。我们必须以改革的办法，勇于创新突破，切实加以解决。

二、2014 年工作思路

2014 年是贯彻落实十八届三中全会精神的开局之年，是抢抓改革新机遇、顺应生态保护发展区定位、大力发展生态经济的关键之年。做好今年工作，意义十分重大。总体分析，2014 年我县发展机遇大于挑战。从国家层面来看，十八届三中全会发起了新一轮改革总动员，各领域改革红利将全面释放。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出：“完善一般性转移支付增长机制，重点增加对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付；金融机构农村存款主要用于农业农村”。一系列重大决策为酉阳加快发展带来了良好机遇。从全市层面来看，全市五大功能区发展战略明确，对渝东北和渝东南地区实行“四加强、两不变、一减载”的政策，财政从“多予少取”变为“多予不取”，用地、融资、基础设施建设等予以重点倾斜，为我县发展生态经济提供了强大动力。从酉阳自身来看，我县独具特色的生态资源优势明显、交通瓶颈逐步破除、发展区位有效改善，重点产业培育、城乡建设发展、民生保障改善等成效显著，“一化促四化、推进城乡一体化”发展的基础更加扎实、优势更加明显、支撑更加有力，发展生态经济潜力巨大。

今年政府工作的基本思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市委四届三次、四次全会精神，按照县委十三届四次、五次全会部署，紧紧围绕“科学发展、富民兴酉”总任务，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，围绕生态保护发展区功能定位，坚持“一化促四化、推进城乡一体化”战略路径，围绕绿色发展、包容发展与和谐发展，突出改革驱动、投资拉动和开放推动，重抓基础设施建设、基本公共服务和基本民生保障，着力培育生态产业、富民产业和特色优势产业，优化改善生态管理、社会治理和安全管理，提升激发内生活力、竞争实力和可持续发展能力，促进县域经济社会持续健康发展，为加快建设武陵山区生态经济强县而努力奋斗！

全县经济社会发展的主要预期目标建议为：实现地区生产总值 118 亿元，增长 12%；完成全社会固定资产投资 124 亿元，增长 10%；实现社会消费品零售总额 44.2 亿元，增长 14%；组织财政收入 25.8 亿元，增长 9.5%，公共预算收入 11.1 亿元，同口径增长 12%；城镇居民人均可支配收入 18800 元，增长 12%；农民人均纯收入 6667 元，增长 14%；居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内；万元 GDP 能耗下降 4%，主要污染物减排达到市政府规定要求；群众安全感指数高于全市平均水平。

三、推进生态经济加快发展

坚持发展第一要务，围绕渝东南生态保护发展区功能定位，持之以恒推动生态旅游、生态工业、生态农业融合发展。

（一）打造生态旅游升级版。以桃花源国家 5A 级旅游景区为核心，争创国家旅游扶贫试验区，确保全年接待游客 700 万人次，实现旅游综合收入 25 亿元以上。一要升级精品景区。投用桃源大舞台、开演《梦

幻桃源》，推进民族风情园、二酉山世外桃源文化产业园建设，优化酉州古城业态布局和文化提升，高起点策划实施一批旅游地产项目。完工龙潭古镇重要文物和民居建筑修缮，提升红色文化和抗战文化，绿化亮化石板街区和核心景点，启动国家 5A 级旅游景区创建。建成乌江大酒店和龚滩古镇艺术广场，开发乌江和阿蓬江水域观光游乐项目。拓展河湾山寨和石泉苗寨景区景点，开发酉水河、阿蓬江湿地公园水上娱乐项目，提升毛坝群贤居和黑水桃花谷等乡村景点建设。二要升级品牌营销。坚持旅游营销高端路线，强化专业营销，创新微博微信等新型营销，继续放大“世界上有两个桃花源，一个在您心中，一个在重庆酉阳”品牌效应。鼓励支持各景区景点自主参与全国旅游文化品牌创建，打造连接周边成熟景区、串联县内主要景点的旅游线路品牌。办好第四届桃花源国际休闲旅游文化节，打造区域特色鲜明的国内高端节庆品牌。强化与全国各知名旅行社合作，严格兑现营销激励政策。积极申报世界地质公园。三要升级服务配套。加强景区绿化美化亮化维护和保洁工作，提高导游讲解、票务服务、交通通讯等服务水平。建成桃花源大酒店、龙腾盛世酒店，加强酉州古城宾馆客栈管理，新增星级农家乐 20 家以上，培育景点特色餐饮品牌，有效改善游客食宿条件和价格管控。拓展省县际旅游运输业务，争取开通重庆主城至县内各景区旅游客运专线。丰富景区景点旅游工艺品、特色农产品等品类体系，畅通融合景区游览观光与购物消费协作渠道，做大旅游购物消费规模。

（二）提速转型生态工业。围绕做大做强、做特做优，完成工业投资 30 亿元，实现工业总产值 100 亿元。一是配套园区要素体系。完善园区路网、照明和绿化体系，投用板溪园区污水处理厂，开工龙江园区污水处理厂，配套园区生产生活垃圾收运设施，建成龙江重化工业园和小坝全民创业园保障房，推进园区仓储物流、油气供应、电力保障等项目建设。坚持园城互动、产城融合，推进园区集镇商贸金融、文化健身等服务业发展，配套园区生产生活服务。二是支持发展优势企业。围绕打造生物制药、生态酒业、食品加工、清洁能源等生态工业集群，支持酉水河酒业、华武制药、和信农业和钦晟贵金属等延伸产业链条。整合工业发展专项资金，创新资金投入方式，支持优势企业发展。落实重点企业县领导联系制度和定期会商制度，制定发展用地保障、培训政策支持、流动资金协调等定向保障机制。三是做大生态工业增量。围绕中药材、油茶、苦荞等特色优势资源，引进北京同仁堂、重庆化医集团、太极集团、粮食集团等大型企业投资酉阳，争取建设珠宝产业园和眼镜产业园。改进小微加工企业生产场地、注册资本解缴、资质认证等服务，突出旅游工艺品和特色农产品加工等重点领域，打包策划争取市级工业发展引导基金等项目支持，大力发展小微加工企业。

（三）做特做优特色效益农业。大力实施农产品变商品工程，创新农业产业化经营方式，实现农业产值 40 亿元以上。一是巩固扩大基地规模。坚持市场导向、龙头带动、群众主体，实现在地中药材 25 万亩，建成腴地万亩中药材示范片；加强基地抚育管护，稳定青花椒基地 16 万亩；建成酉牡线、酉苍线山羊优势产业带，打造丁市、涂市等山羊养殖基地乡镇，出栏山羊 35 万只。建设优质烟叶基地县。融合推进圆梁山避暑纳凉乡村旅游带建设，建成高山蔬菜 10 万亩。扩大兴隆大鲵养殖规模，探索延伸产业链条路径。支持酉水河酒业拓展麻旺鸭养殖和屠宰加工项目建设。建设以酉龚路为核心的 20 万亩双低油菜示范走廊，扩大后坪等乡镇苦荞种植规模，打造有机茶叶基地 5 万亩，全县蜜蜂存栏 8 万群以上。提升渝东南现代农业科技园投入产出效益，实施现代农业综合示范工程。建设高标准农田，稳定全县粮食播种面积 135 万亩以上，确保粮食安全。二是提高加工增值水平。加强农产品保鲜仓储、冷链运输等配套建设，破解水果、蔬菜等生鲜农产品保质保鲜难题。按照“一项产业一个龙头加工企业”发展目标，引进培育农产品加工企业 10 家，提高农产品商品化率 10 个百分点以上。实施酉州乌羊良繁体系和深加工项目建设，招商中药材饮片和成药等加工开发。提升武陵山名特产品展销中心和农产品电子交易中心效益。三是打造绿色有机品牌。强化种养业疫病防控。建成武陵山有机农产品质量检测中心，建设主要农产品质量全程可追溯体系。继续加强“三品一标”创建，培育绿色有机农产品加工企业 10 家，注册商标 120 件。鼓励企业、专业合作社等开展农产品营销展示活动，强化农超、农商、农校对接。

四、强化可持续发展基础支撑

坚持项目带动，新开工和续建重点项目 100 个，带动完成全社会固定资产投资 124 亿元。

（一）强化基础设施支撑。一是加强交通建设。全面扫尾酉阳至沿河高速公路建设土地房屋征收，完成投资 10 亿元。做好渝怀铁路复线酉阳段建设协调，争取启动黔江至酉阳城际铁路前期工作，提速酉阳至彭水、酉阳至永顺高速公路前期工作。完工省道 304 线路面改造工程，启动省道 210 线铜鼓至官清段改造建设、丁市至万木公路升级改造。新建建行政村通畅公路 300 公里，调整新增农村客运线路 5 条。二是加强水利能源建设。开工大泉水库、九龙眼水库主体工程。启动板溪水库前期工作。推进梅江灌区续建配套与节水改造工程，实施王家河、铜鼓河等综合整治，完成小农水重点县项目建设，除险加固 5 座病险水库。实施 4 座 35 千伏变电站技改，改造农村电网 185 公里。建设黔江至酉阳天然气管道，加快推进页岩气项目勘探开发。启动风电项目前期工作。新建城镇污水收集管网 11.5 公里。三是加强信息基础设施建设。全面消除移动通信盲区，新建 4G 基站 223 个、3G 基站 18 个。实现宽带网络县城和乡镇集镇全覆盖，拓展有线电视网络村级覆盖率。支持乡村邮站建设。

（二）强化生态环境支撑。按照“面上保护、点上开发”要求，全力实施全国生态示范县、国家旅游扶贫试验区建设各项工作，争取更大生态补偿补助，推进资源能源集约利用，统筹规划国土开发空间布局。一是建设秀美山川。实施营造林 10 万亩，强化 526.2 万亩林地管护，森林覆盖率达 52.9%。推进桃花源组团城周生态屏障和钟渤快速通道绿化区建设，打造多功能、多空间、多业态的复合型城市生态单元。加强桃花源、巴尔盖国家森林公园和酉水河、阿蓬江湿地公园野生动植物保护。深入推进国家生态文明示范试点工程，加快桃花源、酉水河等 7 个生态文明特色小集镇建设。严格土地用途和生态红线管制。二是守住碧水清流。全面达标乌江、酉水河干流和主要次级河流水质，减排库区磷氮。加强城乡饮用水源地保护，确保小坝二级水库、龙潭水库达优质水源标准。严格实行排污许可证制度，确保工业污水稳定达标排放。实施石漠化治理 15 平方公里和水土流失治理 10 平方公里。建立四大库区水面漂浮物和城镇河道垃圾定期清理机制。三是留住蓝天白云。推进工业废气、机动车尾气、城市扬尘等“四控一增”工作。实行县城城区禁止燃煤。加强工业废气整治改造，减排建筑施工粉尘，整治餐饮企业油烟污染，严格执行车用油品国家标准。四是营造宁静家园。推进减缓交通噪声、减少建筑施工噪声等“四减一防”行动。合理划分声环境功能区划，推进安静居住小区创建，严格实施桃花源大道汽车全程禁鸣，整治夜间施工、娱乐场所等噪声扰民问题。

（三）强化建设要素支撑。一是加大争资立项。抢抓国家强化区域统筹发展、加快扶贫开发和加大一般转移支付等政策机遇，用好全市新 4000 亿元投资计划和渝东南生态功能区划定位政策，突出综合交通、城市建设、产业培育、社会事业发展、农业农村、生态环境等重点领域，策划包装和对接上报重点项目，强化酉阳至永顺高速公路、黔江至秀山城际铁路等重点项目前期工作，力争全年新到位各类补助资金 35 亿元以上。二是加强要素保障。争取城乡建设用地指标 1500 亩以上。按照国家统一部署建立城乡统一的建设用地市场，完成农村建设用地复垦入库 5000 亩，完成地票交易 5000 亩。三是强化服务保障。完善“分级负责、属地管理、一岗双责”项目建设服务保障体制，实行重点项目县级领导牵头负责制度。规范项目建设招投标管理，强化标后建设过程监管，确保项目建设质量。

五、提速建设和谐美丽城市

坚持规划引领、产城融合、市场运作，着力景区与城区融合，推进城市功能设施向村镇拓展延伸，加速城乡一体化发展。

(一) 打造宜居城镇。一是提速建设中心城区。做靓桃花源组团。加快汇升中央广场、土家八千等城市商住区和还建房建设,完成房地产投资 10 亿元,完工商品房 40 万平方米。加强城南新区城市路网和水电气保障,启动翠屏山环线建设,规划建设城南综合商贸交易市场。做特小坝组团,配套全民创业园餐饮娱乐、休闲健身等功能。建设武陵山绿色道地中药材交易市场,提速板溪组团城市建设。依托重庆市能投集团推动龙潭新城城区城市开发,建设征地拆迁安置小区。二是大力建设特色集镇。着力城市道路、河岸整治、街面绿化美化和商住服务等配套,提升龙潭市级中心镇产业和人口承载能力;盘活渝东南现代物流园危化专线铁路和存量土地资源,建设区域性专业批发市场和配套仓储物流体系,提速麻旺市级中心镇建设。做美龚滩、酉水河等旅游集镇,做大李溪、大溪、庙溪、兴隆等边贸集镇规模,提升后坪苦荞、两罾蜂蜜、宜居茶叶和可大野生油茶等特色产业集聚。着力市政街道、连接公路等建设,改造提升撤并乡集镇。三是加快建设美丽村镇。统筹新农村建设、农村环境集中连片整治、国土整治开发和农村危房改造等项目,改建生产生活道路 200 公里,实施改厨改厕 2000 户,建成沼气池 3000 口,安装入户宽带通信和有线电视 3000 户,建成垃圾收集站 200 个,集中力量打造 50 个美丽新村寨。

(二) 提升城市品质。一是精细化管理城市。持续开展“两违”整治,有序推进城区房屋解危改造。启动城镇排水防涝规划建设,动工 15 个乡镇污水处理厂、6 个垃圾收集转运站,县城污水处理率达 85%、垃圾无害化处理率达 95%以上。深入推进国家卫生县城创建,严格执行城区卫生网格化管理。建立城区公园广场、灯饰绿地和城周登山步道等常态化巡查维护机制,完善背街小巷建设维护和保洁机制。优化城市数字化管理平台,实施老旧小区设施改造,规范物业管理体系。二是提升城市文化品位。开展中华民族伟大复兴“中国梦”宣传教育,加强网络舆论正面引导和依法管理,培育自尊自信、理性平和、谦让包容、健康向上的社会心态,提升全国文明县城创建成果。推进国家文化生态保护实验区创建,挖掘提升桃花源文化、土家民族文化和红色革命文化。推进摆手舞申报世界非物质文化遗产,普及城镇广场摆手舞表演和酉阳民歌演唱。办好摆手舞大赛、民间绝技大赛等活动。倡导绿色低碳生活,弘扬文明的婚丧嫁娶风气,抵制铺张浪费。深入推进殡葬改革。三是提高城市健康水平。竣工县公共卫生服务中心,开工建设精神病医院、县人民医院门诊大楼,完成乡镇卫生院和村卫生站标准化建设。提高医疗卫生服务质量,加强平安医院建设。强化重大传染病和地方病防治。建设药品电子监管体系,强化群体性餐饮安全监管。积极发展中医药事业,支持民办医疗机构发展。坚持计划生育基本国策,有效治理出生人口性别比,促进人口长期均衡发展。推进体育健身设施建设,开展群众性体育活动。

(三) 汇聚商气财气。一是优化商贸布局。提升新闻中心、黔龙阳光新世界等城南商圈规模档次,做大小坝组团土家大院餐饮住宿和康体健身产业输入性消费规模,促进龙潭县域商务服务副中心建设,加快板溪组团专业市场发展。提升“万村千乡”市场工程和新网工程,鼓励银行、保险等金融机构开设乡镇服务网点。二是优化商贸业态。促进农商、商旅和工商等融合发展。拓展连锁经营、品牌专卖、电子商务等经营业态,扶持限上商贸企业 20 户,培育农特产品经纪人 2000 户。继续办好第五届桃花源美食节,打造土家民间私房菜等民族区域特色餐饮品牌。三是完善商贸金融链条。引资建设农资、建材和中药材等区域批发交易市场,完善仓储运输、物流配送、保鲜冷藏等流通链条。鼓励举办商品展销会和产品推介会,推进会展经济发展。争取引进西南证券公司来酉开设营业网点,促成重庆三峡银行落地营运,发展融资担保、小额贷款等经营机构。落实民贸优惠贷款利差补贴。

六、全力推进扶贫开发

按照“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的总体思路,突出扶贫开发重点区域、重点对象和重点项目,着力加强体制机制创新,加快贫困群众脱贫致富步伐。

(一) 扎实推进整村整片扶贫。围绕“七有四通三解决”标准,确保 35 个贫困村整村脱贫达标,继续

推进 10 个贫困村整村脱贫，启动 10 个贫困村整村脱贫。改扩建贫困村生产生活道路，着力解决贫困人口饮水安全，加强电网升级改造建设，推进环境连片综合整治。实施覆盖毛坝、木叶、腴地、兴隆、黑水、涂市等乡镇的圆梁山片区开发，打造乡村旅游扶贫试验区。坚持群众自愿、因地制宜、梯度搬迁的原则，继续推进高山生态扶贫搬迁建设，完成搬迁 12300 人。针对不通路、不通电、长期缺水和地质灾害危险区等重点区域的贫困群众，实行差异化安置补助，鼓励相对集中安置，共享公益服务。

（二）全力抓好产业扶贫。坚持发挥优势、突出特色、市场导向和龙头带动，统筹优势产业发展基础、基地空间布局和加工增值带动效益，按照“一乡一业、一村一品”总体思路，制定产业扶贫规划，确保扶贫项目和资金到户到人，优先扶持壮大贫困村特色产业基地，增加贫困农户农业产业经营性收入。按照提升一批、启动一批、准备一批的思路，加大乡村旅游扶贫力度，加快推进酉水河镇河湾山寨、木叶乡木叶村、楠木乡红庄村、小河一品丹霞、腴地乡下腴村桃园等 11 个乡村旅游景点建设。大力开发生态特色旅游农特商品，多渠道增加贫困农户收入。

（三）整合推进社会扶贫。突出立项争资、重大产业布局引进和联系村基础设施改善等重点，抓好市政府办公厅扶贫集团对口帮扶；着力产业联动、资金扶持、劳务合作、教育卫生帮扶等重点，深化渝北·酉阳圈翼互动合作；立足优势互补和项目资金联动，加强山东东营东西对口扶贫协作；围绕智力扶贫和信息扶贫，做好致酉合作。鼓励社会各界人士采取临时救助、定点帮扶和自愿集资基础设施建设等多种方式参与扶贫济困。优化县级部门联系贫困村驻村帮扶机制，整合部门扶贫工作力量，营造全力推进扶贫开发强大合力。

（四）着力提升贫困人口素质。立足贫困人口实际，围绕蔬菜、林药、经果、乡村旅游、畜牧和水产等特色产业，开展扶贫培训 2 万人次以上。实施教育扶贫，优化城乡教育资源布局，确保贫困群众子女就近入学，加大贫困学生帮扶救助，落实教育贫困扶助政策。深入实施“雨露计划”，资助贫困家庭子女就读中高职学校。加强贫困群众基本养老和灾害救助，着力提高“三无”和“五保”等特困群体基本生活保障；加大重大疾病和地方病家庭医疗帮扶，加强贫困家庭儿童免费计划免疫，有效控制因灾因病致贫和返贫。加大计划生育扶贫对象扶持力度，加强贫困村公共文化体育设施建设。

七、着力深化全面改革创新

全面准确领会十八届三中全会的新思想、新论断、新举措，坚持胆子要大、步子要稳，用改革的精神、思路、办法推进经济社会健康发展。

（一）推进重点领域改革。一是改革政务管理。按照全市统一部署推进卫生计生、食品药品监管机构改革，稳步推进事业单位分类改革。创新网上申报和代办服务，提高行政审批效率。强化财政预决算公开，严控新增债务，积极化解存量债务。规范机关事业单位工资和津补贴。严格执行公务接待规定，深化公务用车、办公用房改革，扩大公务卡结算覆盖范围，“三公”经费支出只减不增。二是发挥市场配置资源决定性作用。实行统一的市场准入制度，在制定“负面清单”基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。推进工商注册制度便利化，由先证后照改为先照后证，把注册资本实缴登记制逐步改为认缴登记制。完善主要由市场决定价格机制，放开基础公共服务领域竞争性环节价格，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营。鼓励土地承包经营权在公开市场向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，实现农村“三权”抵押贷款 7.7 亿元。全面放开建制镇和小城市落户限制，尊重群众意愿，加快户籍制度改革。三是提高国有资本经营绩效。加强国有资本经营预算管理，完善经营预算、职业经理人等制度，确保国有资本保值增值。推进国有平台公司实体化发展，做大做强做实桃花源旅投（集团）公司，拓展华渝公司、城建公司开发经营领域。

(二) 推进开放搞活。一是加强合作交流。主动融入丝绸之路经济带和成渝城市群等国家区域发展战略,推进渝黔湘桂毗邻地区经济技术协作。突出游客互送、基础设施共建和产业发展互补等重点领域,深化周边区县和重点景区等发展合作。奖补引导特色品牌餐饮、农特产品经营等企业到重庆主城开设门店。二是抓好招商引资。鼓励全民招商,强化专业招商。整合招商力量,组建针对现有企业、药、酒、特色食品、旅游特色产品、特色资源产品等六个方面专业招商队伍,主动承接东部沿海和重庆主城产业转移。三是激活全民创业。放宽市场准入,创新投资形式,鼓励和引导民间资本进入基础设施及社会服务经营,扩大民间投资领域。扶持发展小微企业 300 户,新增规(限)上民营企业 15 家,民营经济市场主体达 2.5 万个。

(三) 深化平安建设。一是维护公共安全。强化安全生产监管责任制,巩固完善三级安全监管网络,健全安全监管长效机制。落实企业安全生产主体责任,加强重点行业、重点领域和关键环节隐患排查治理,深入开展“打非治违”专项行动。强化食品药品监管,提升气象灾害预测预警水平,加强地质灾害防治。深化应急管理体系建设,健全防灾减灾和救援救助体系,提高公共安全保障和突发事件应急处置能力。继续做好民族宗教、人武、台侨外事、人防、双拥等工作,切实维护妇女、未成年人合法权益。二是强化社会治安防控。完善社会治安打防控一体化机制,深入开展严打整治专项行动,严密防范和惩治各类违法犯罪活动,增强人民群众安全感和满意度。深化“六五”普法教育,加大法律援助力度。加强社区矫正和安置帮教,创新流动人口、特殊人群管理服务。三是创新信访维稳机制。加强信访综合处理和源头防范,把矛盾排查化解在基层,规范信访秩序和畅通信访渠道。健全重大决策、重大事项社会稳定风险评估机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。

八、切实保障和改善民生

按照中央“保住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求和市委“五个坚持”的原则,切实抓好各项民生保障,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

(一) 强化执政为民理念。坚持正确的政绩观,更加注重改革发展工作的系统性、整体性、协同性,多做强基础、利长远的工作,多办顺民心、惠民生的实事。把群众呼声作为第一信号,群众需要作为第一选择,群众满意作为第一标准,积极主动回应群众关切和期盼,切实帮助群众解决实际困难和问题,不断提高群众满意度和幸福感。坚持每年办成一批群众看得见、摸得着、得实惠的民生实事。2014 年要突出高山生态扶贫搬迁、农村交通、农田水利、安全饮水、城乡电网改造、城市功能配套、教育卫生和生态环境保护等重点领域,集中力量办实办好 22 件民生实事。

(二) 发展民生事业。推进民生教育发展,优化农村校点布局,推进中小学标准化建设,加快偏远学校远程教育设备配置,统筹城乡教育发展。实施名师、名校和名校长工程。深化减负提质,创新德育工作,促进学生全面发展。提速西一中扩高、民族小学扩容建设,完工 1 万平方米教育危房改造。建设 3 所乡镇中心幼儿园。高考重点本科上线 900 人以上,继续领先渝东南。深化职业教育产教融合、校企合作和园校互动,切实办好特殊教育,规范支持民办教育。加强校园及周边环境综合整治。拓展服务领域,加强公共文化服务设施建设,免费开放图书馆、文化馆、博物馆和体育场馆,开放青少年课外活动中心。完善基本药物制度,减轻群众就医负担,强化出生缺陷三级干预。加强农产品收储体系建设,强化城乡农贸市场建设管理。依法维护消费者合法权益。加大水电气和粮油肉菜等城乡居民生活物资价格监测,保障好“米袋子”、“菜篮子”和“肉盘子”。

(三) 加强社会保障。坚持以创业带动就业,全面落实就业政策,新增就业岗位 5000 个,新增城镇就业 8000 人,城镇登记失业率控制在 3%以内。发放再就业小额担保贷款 1.5 亿元,支持返乡农民工和大学

生创业。推进收入分配制度改革，落实农民工工资支付保障金制度。健全城乡居民养老保险多缴多得的激励机制，建立城乡居民大病保险制度，做好“五险”扩面征缴。促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接，启动社会救助管理站建设。建成8个乡镇敬老院、3个社区养老服务站。落实优抚安置政策，发展慈善事业，创建市残疾人社区康复示范县。健全住房供应体系，完善公积金管理。

九、不断加强政府自身建设

扎实开展政府系统党的群众路线教育实践活动，加快转变政府职能，增强政府公信力和执行力。

（一）切实加强作风建设。严格执行中央“八项规定”、市委七条实施意见，全面整治“四风”问题。大兴求真务实之风，崇尚实干，力戒空谈；深入基层调查研究，使各方面工作更加符合人民意愿；大力弘扬艰苦奋斗优良传统，坚决克服形式主义和官僚主义；对确定的目标任务，一抓到底，狠抓落实。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”。改革绩效考核评价机制，汇聚执政为民、服务发展的强大正能量。

（二）提高政府行政效能。强化政府市场监管、社会治理、公共服务和环境保护职能。全面推进政府绩效管理，加强县乡村三级便民服务体系 and 电子政务平台建设，建立部门行政审批事项清单和流程公示制度，清理精减审批项目，优化政务服务环境。加强政府新闻发布和政务微博建设，及时回应社会关切。严格控制机构编制，确保财政供养人员只减不增。切实加强教育培训和监督管理，建设高素质公务员队伍。

（三）提高依法行政水平。坚决维护宪法和法律权威，深入实施法治政府建设五年规划，增强政府工作人员善用法治思维和法治方式履职的能力。健全科学、民主、依法决策机制，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，加强规范论证、风险评估、责任追究等关键环节法制保障。依法推进村社基层民主法治建设，规范社会组织管理。完善行政执法体制、程序和方式，着力解决权责交叉、多头执法和执法不作为等问题，坚决纠正简单、粗暴、野蛮执法。

（四）推进政府廉政建设。自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、县政协民主监督，主动接受社会公众和新闻舆论监督。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管人管事、管权管钱，压缩行政自由裁量权，把权力关进制度的笼子里。认真落实廉政建设责任制，深化工程建设、土地出让、政府采购等领域改革，加强行政监察和审计监督。始终保持惩治腐败高压态势，有案必查、有腐必反，提升政府清正廉洁的良好形象！

各位代表！改革增强动力，创新释放活力。站在发展的新起点，面对改革的新课题，顺应社会的新期待，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和市委四届二次、三次、四次全会精神，在县委的正确领导下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加扎实的工作，锐意进取，奋力拼搏，为推进县域经济社会持续快速健康发展而努力奋斗！