

# 2014年重庆市渝北区政府工作报告—— 2014年1月15日在重庆市渝北区十七届人 民代表大会第五次会议上

重庆市渝北区人民政府区长 赖蛟

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

过去一年，在市委、市政府的坚强领导下，我们按照区委的总体要求，积极应对复杂多变的国内外经济形势，围绕“科学发展、富民强区”总任务，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，全力抓好稳增长、调结构、惠民生、保稳定各方面工作，较好地完成了区十七届人大三次会议确定的目标任务。

——经济社会发展迈上新台阶。地区生产总值达到1002亿元，增长14.1%。区属可用财力达到111.3亿元，增长17.7%。规模以上工业企业总产值达到2555亿元、增长35.1%，实现利润162亿元、增长134.4%。商品销售总额实现883亿元、增长21.4%，社会消费品零售总额实现388亿元、增长13.9%。固定资产投资完成689亿元，增长12.8%。城镇居民人均可支配收入达到27157元，农民人均纯收入达到10575元。特别是人均GDP突破1万美元，标志着渝北经济社会发展站在了新的历史起点上。

——都市功能拓展区建设顺利开局。根据市委、市政府“五大功能区”的战略部署，按照区委建设“四区一门户”的功能定位，抢抓渝北全域纳入都市功能拓展区发展机遇，结合“十二五”规划中期评估，细化明确了经济社会发展的思路目标、重点任务及工作措施。北部新区、保税港区、悦来会展城、龙兴工业开发区等市级平台开发进程加快，空港新城、嘉州商圈、石盘河商务区、统景温泉旅游基地等区属功能板块建设提速推进。

——民生改善，社会稳定。扎实推进28件民生实事，城镇新增就业5.2万人，登记失业率1.33%，一批涉及广大群众切身利益的居住出行、用水用电用气、社保医保低保等问题得到有效解决。扎实推进平安建设，安全事故死亡人数下降28.1%，未发生重特大安全事故和群体性事件，在大开发大建设中实现了大安全大稳定，荣获“全国平安建设先进区”称号。

一年来，我们主要做了九个方面工作：

（一）推动产业快速发展。加强资金、土地、用工、能源等要素保障，搞好经济运行调度，保持了经济发展好势头。工业经济快速增长，工业总产值达到2610亿元、增长39%，其中，汽车制造业完成产值1318亿元、增长28.8%，长安汽车产量突破100万辆；电子信息产业完成产值590亿元、增长133.4%。万向钱潮驱动轴等107个项目建成投产，朗萨家私等20个项目顺利开工。大力推进创新驱动，新增“两化”融合试点企业30家、国家高新技术企业26家、市级研发中心22家；实施科技项目116项，研发新产品220个，

新增驰（著）名商标 18 个、注册商标 1976 个、专利授权 2917 件。恒通客车、再升科技等企业产品达到国际领先水平，在第三届中国自主创新年会上被评为“中国最具产业创新活力城区”。新增建筑业一级资质企业 4 家，新发展市场主体 11168 个，其中微型企业 615 个。

商贸服务业繁荣发展。两路空港商圈业态进一步优化，嘉州商圈跻身市级核心商圈，华辰财富广场等 5 个商业综合体开业营运，新增商业商务设施 66 万平方米、限额以上商贸企业 45 家。引进台湾新光三越和步步高超市等知名商贸企业 10 家、国际品牌 22 个。房地产业健康发展，新开工商品房 610 万平方米，销售商品房 457 万平方米、增长 8.9%。总部金融业发展壮大，引进总部型企业和小贷、基金、金融中介、银行支行共 34 家，金融机构年末存贷款余额 2883 亿元、2309 亿元，比年初分别增长 30%、21%，金融业增加值 67.5 亿元、增长 20%。会议展览、电子商务、现代物流、旅游休闲等新兴产业加快发展，会展直接收入 6 亿元、拉动消费 43.4 亿元，易易商获评国家电子商务示范企业，机场航空物流园功能进一步优化，中国移动西南大区物流基地建成投产。制定乡村旅游总体规划，与旅投集团正式签署统景风景区改造提升合作协议，印盒李花基地成功创建 3A 级景区，组织开展乡村旅游“四季歌”活动，接待游客 1238 万人次，实现旅游综合收入 31.3 亿元、增长 15.7%。

（二）加快城市开发建设。统筹推进城市规划、建设、管理，城市功能进一步完善，城市形象进一步提升。开展 19 个城市片区控规、镇村规划编制，完成人防和公益设施布点规划。加快“双十工程”和城市项目建设，两江春城、秋成大道、轨道环线等 31 个重点项目实现开工，中渝国际都会等在建项目进展顺利。机场立交一期、轨道 6 号线会展支线建成通车，双凤桥立交二期、轨道 3 号线北延伸段建设加快推进。完成城市棚户区改造 7.2 万平方米，拆除违法建筑 39 万平方米。悦来水厂一期、牛头岩水厂建成供水，肖家河排污管涵投入使用，城北、城南污水处理厂启动改扩建。城区主次干道 LED 路灯实现全覆盖，新增停车位 8240 个，新建公厕 19 座，新增城市绿地 218 万平方米。完成 900 公里城区管网普查，市政设施完好率达 98%。强化“五乱”整治，市容环境保持整洁有序，顺利通过全国文明城区复查，实现保牌升位。深入实施环保“五大行动”，城区空气质量（AQI）优良天数 222 天，比主城平均天数多 16 天，城区污水集中处理率、生活垃圾无害化处置率分别达到 95%、98%，生态区创建取得新进展。

（三）全力推进开放开发。全面参与两江新区开发建设，与北部新区、保税港区、悦来公司和机场集团签署战略合作协议，统筹协作，共进共荣。龙兴工业开发区两江大道等项目建成投用，博林特电梯投产，韩国 SK 锂电池试产，上汽通用五菱厂房开建，意大利维龙物流进场施工。保税港区空港功能区电子信息、黄金加工、保税贸易集聚发展，为电子信息产业招工 1.37 万人，社会管理服务进一步加强。国际博览中心建成投用，成功举办“渝洽会”、国际车展等大型展会，展出面积 85 万平方米。江北机场 T3 航站楼、第三跑道加速建设，国际客货航线分别增至 22 条、18 条，全年客货吞吐量分别达到 2525 万人次、28 万吨，跃升至世界百强机场第 63 名。

空港新城重庆人力资源服务产业园、新闻传媒中心等项目加速建设，中央公园建成开园。石盘河商务区转型升级步伐加快，重庆广告产业园成为国家级试点园区，西南人口信息中心完工，置尚总部基地建设加快。空港园区同德组团控规获批，新能源汽车、高端装备制造等产业加速聚集，保持全市十强工业园区前列。台商工业园两港大道北延伸段及配套工程完工，玮兰床垫等项目建成投产，中德茵莱国际等项目快速推进。完善招商工作机制，新引进香港置地、北京凌讯、小康总部、山东航空等 68 个重大项目和知名企业，招商到位内资 348 亿元，实际利用外资 27.5 亿美元。进出口总额实现 245 亿美元、增长 184.7%，服务外包执行金额 6000 万美元。

（四）积极推进城乡统筹发展。“一区三带十基地”建设提速推进，农业园区兴隆拓展区“四季田园”建成开园，五谷地意大利休闲农场等项目破土动工。玉峰山醉美风情葡萄谷集法国波尔多等 6 个风情庄园

于一体，成为都市农业、乡村旅游新亮点。深化农村综合改革，新增“三权”抵押贷款 3800 万元，新流转土地 2.4 万亩，农村土地规模经营集中度达 41%。农村基础设施不断完善，新建和改造农村公路 150 公里，开工建设苟溪桥水库，整治小（二）型病险水库 7 座，加快推进御临河统景段、东河大盛段防洪护堤工程建设。新建和整治山坪塘 253 口，新建集中供水工程、骨干水源共 25 处，解决 6.5 万人饮水问题。出台生态涵养区发展意见，统筹推进生态保护和经济发展，启动 10 个“美丽乡村”示范村建设。小城镇建设稳步推进，完成洛碛迎祥大道改造，基本建成茨竹竹松湖公园。三峡移民后续项目建设进展顺利，产业发展初见成效。

（五）全面发展社会事业。龙塔实验学校等 4 所城区学校、统景中学等 3 所农村标准化学校建成投用，永庆完小等 14 所学校寄宿制改造项目完工。中小学减负提质工程扎实开展，高考升学率达 97.8%，两江中学、华蓥中学成功创建市级重点中学，渝北实验小学舞蹈《飞呀飞呀》获文化部群星奖。区职教中心通过国家示范中职学校验收，中职毕业生就业率达 99%。支持驻区高校发展，校地校企合作不断深化。建成镇街文化中心 2 个、社区文化室 35 个，完成数字电视整体转换 9.3 万户。举办系列文化下乡活动，送演出下乡 59 场，放映惠民电影 3028 场，成功举办首届“小河锣鼓艺术节”。区医院“三甲”项目建设正式启动，区二院成功创建二级综合性医院，改扩建镇中心卫生院 2 个，建成村卫生室 60 个，市级卫生镇和市级标准化镇街医疗卫生机构实现全覆盖，3.4 万人享受计生奖励扶助。积极参加全国全市大型体育赛事，巴渝武术操荣获全国原创广场健身操一等奖。

（六）认真办好民生实事。完成就业创业培训 2.2 万人次，职工“五险”扩面 10.3 万人次。按照规定提高城镇职工养老金、城乡低保补助、“五保”对象供养等标准。扩大医疗救助范围，发放资金 2560 万元、惠及群众 17 万人次。切实加强老龄工作，建成社区养老服务中心（站）、社会养老服务机构 33 个，改扩建农村敬老院 3 个。区殡仪馆改造、天合陵园迁建加快推进。实施残疾人危旧房改造、居家托养等 33 个项目，惠及残疾人 1.3 万人次。调整和新增农村客运班线、城市公交线路 10 条，开通社区穿梭巴士，提前一年实现二环以内公交全覆盖。全面完成高山生态扶贫搬迁、地灾避险搬迁、农村危旧房和“三无”老旧住宅电梯改造年度任务。完成回兴等街道建制调整，新成立城市社区 12 个，新建、改扩建社区服务站 29 个，圆满完成第九届村（居）民委员会换届工作。广泛开展“一社区一品牌”活动，创建文化龙湖等社区特色品牌 32 个。空巢老人、单亲母亲等关爱行动和母亲水窖、春蕾计划等活动有特色有成效。

（七）扎实抓好征地拆迁安置。积极面对政策性强、涉及面广、任务非常艰巨的征地拆迁工作，科学制定安置方案，依法实施土地房屋征收，保障了重点项目建设需要。下大力气、苦功夫推进机场四期、龙兴工业开发区、保税港区空港功能区、悦来片区、空港新城等区域征地拆迁，共征收土地 4.8 万亩，征收房屋 34 万平方米，安置 2.5 万人。加快安置房建设，新开工 57 万平方米，建成 30.6 万平方米。空港新城新都花园、龙山街道佳仕丽安置房顺利分房，妥善解决了历时十年的征地安置遗留问题。在具体工作中，各指挥部和广大一线干部职工以对事业发展高度负责的政治责任感和使命感，以多年大规模征地拆迁安置积累的丰富经验，以稳当妥贴接地气的方式方法，把这项号称“天下第一难”的工作做得非常出色，既全面完成了征地拆迁任务，又赢得了广大人民群众的理解支持，涌现出了一大批先进人物和感人事迹。其中，龙兴镇人民政府被中组部、中宣部、人社部等评为“人民满意公务员集体”。

（八）切实规范财税国资管理。加强收入组织，强化国资国企管理，提高财政资金使用绩效，财政保障能力不断增强。区属地方财政收入 45 亿元、增长 8.4%，其中，公共财政预算收入 42.4 亿元、增长 13.8%，税收收入占 89.5%，财政收入结构更加优化。加大协税护税力度，新增税收 5.4 亿元。出台“1+8”专项资金管理办法，加强重点领域、重大项目和关键环节监管，评审项目 205 个、审减资金 2.2 亿元，审计工程项目 256 个、审减投资 3.9 亿元。公务卡制度全面推行，国库集中支付实现全覆盖。加强政府投融资管理，强化债务风险管控，债务总额下降 12.2%。全面完成行政事业单位资产清查，强化经营性资产管理，实现

国有资本经营收入 2.5 亿元。完善渝港公司、港投公司等国有公司法人治理结构，健全绩效考核体系，增强了发展活力。

（九）深入推进平安建设。改进社会治理方式，扎实抓好安全稳定等工作，实现人民安居乐业、社会和谐稳定。全面落实企业安全主体责任，持续开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查等专项行动，安全生产事故进一步减少，成功创建全国安全社区 1 个、市级安全社区 11 个。加强食品药品安全监管，荣获首批“全国餐饮服务食品安全示范区”、“市级药品安全示范区”称号。各地各部门主要领导定期研究信访稳定工作，深入开展干部下访接访活动，化解市信访办交办的疑难信访案件 12 件，解决信访稳定突出问题 65 个。物业服务星级挂牌管理全面推开，“蓝丝带”物业调解委员会被评为全国模范调解委员会。建立区、镇街、社区和网格四级巡防体系，壮大治安巡防队伍，强化治安巡逻防控，有效预防和减少了违法犯罪。深入推进“六五”普法，法律援助实现应援尽援。有序推进突发事件预警信息发布、应急应战指挥“两个平台”建设，建成民防疏散基地 6 个，妥善处置“5.14”暴雨灾害，应急处突能力进一步提升。国防教育深入开展，国防动员体系更加健全，成功开展国防动员综合演练，圆满完成新兵征集和军转干部、符合条件的退役士官安置任务，双拥共建进一步加强。

各位代表！过去一年，我们认真加强政府自身建设，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真落实人大评议民政工作、专题询问食品安全工作的意见，办理区人大《关于推进农村生产生活用水项目建设议案》和 224 件代表建议，其中满意 216 件、基本满意 9 件；及时落实政协民主评议基层医疗卫生、协商空港新城建设等工作意见，办理 314 件政协提案，其中满意 309 件、基本满意 5 件。严格执行中央“八项规定”、市委“八严禁、十二不准”和区委“十个不准”等相关规定，精简文件会议，清理规范节庆、论坛、展会活动，“三公”经费支出持续下降。深入推进行政审批制度改革，开展新一轮行政审批项目清理，启动工商注册“四证一章”并联审批。坚持科学民主决策，重大行政决策进一步规范。完善行政委托执法制度，积极推进相对集中行政复议试点，严格落实行政执法责任制，执法行为更加规范。加强政府门户网站建设，加大政府信息公开力度。认真落实廉政建设责任制，加强廉政监察和审计监督，完善公共资源交易运行机制。深入开展“三大助推”等活动，服务意识进一步增强，行政效能进一步提升。同时，统计、供销、档案、修志、保密、气象、烟草、民宗、外事、侨务、对台等工作取得新进展。

各位代表！过去一年，我们在伟大“中国梦”的感召下，凝聚全区 150 万人民的无穷智慧和磅礴力量，共同为渝北这片开放发展的热土而努力奋斗，取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得，得益于区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于过去工作奠定的良好基础，得益于全区广大干部群众的共同努力。在此，我谨代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！渝北正处在统筹区域发展、统筹城乡发展、转变发展方式、调整产业结构的关键时期。我们必须清醒地认识到，当前经济社会发展中还存在一些突出困难和问题：一是区属板块发展空间不足，镇域板块基本无建设用地，部分大项目、好项目无法落地，不能满足加快发展的需要。二是产业结构单一，工业经济占比高，服务业比重相对较低，特别是汽摩制造一业独大，结构调整亟待加快。三是农村基础设施滞后，农业现代化水平不高，农民持续增收能力不强，统筹城乡发展任务十分艰巨。四是征地拆迁、城市建设、社会保障、安全生产等方面的矛盾易发多发，维护安全稳定和加强社会治理的压力较大。五是教育、医疗、交通等公共服务相对滞后，与城市迅速拓展、人口快速增长的需要不相适应，改善社会民生任务繁重。六是政府自身建设存在薄弱环节，职能转变不够到位，少数干部谋发展、解难题的能力与大开发、大开放的形势不相适应。我们一定直面这些困难和问题，不麻木、不回避，积极创造条件，认真加以解决。

## 二、2014 年主要任务

今年，是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的起步之年，也是加快推进都市功能拓展区建设的关键之年。当前，国际经济形势依然错综复杂，不确定因素较多。国内经济稳中有进、稳中向好的基本面没有改变，但“稳中也有忧、稳中也有险”，存在较大的下行压力。全市经济发展总体态势良好，市委、市政府大力实施“五大功能区”战略，对都市功能拓展区发展的要求更高，各区域竞争将更加激烈。我们要按照孙政才书记在视察渝北时提出的“加快发展、率先发展，努力走在全市改革发展前列”的要求，切实增强忧患意识、机遇意识、责任意识、进取意识，坚持以经济建设为中心不动摇，善用底线思维，搞好统筹兼顾，努力开创“科学发展、富民强区”的新局面。

做好今年政府工作，要深入贯彻落实党的十八届三中全会、市委四届四次全会、区委十三届四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，按照“稳增长、调结构、惠民生、保稳定”的总体思路，以改革创新统揽经济社会发展全局，着力扩大开放，调整和优化产业结构；着力体制创新，提升社会治理能力和水平；着力制度建设，保障和改善民生，切实提高经济发展质量和效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

做好今年政府工作，必须做到三个坚持：第一，坚持以稳为先，循序渐进。既要保持经济稳定增长，又要稳控政府债务风险，还要进一步改善民生，提高全区人民生活水平。第二，坚持转型升级，在结构调整中实现功能目标。着力在完善规划布局、优化产业结构上下功夫，加快战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业发展，为实现都市功能拓展区的功能奠定结构基础。第三，坚持产业创新、百姓创业、环境创优。用创新的手段和措施，处理好政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，形成可持续发展能力。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 11%，规模以上工业总产值增长 15%，社会消费品零售总额增长 13%，固定资产投资增长 5%，区属公共财政预算收入增长 8%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 3%以内。单位生产总值能耗和主要污染物减排达到国家约束性要求。

为实现上述目标，今年重点抓好以下十个方面工作：

（一）全力以赴保增长，确保经济平稳较快发展。经济稳定增长，转方式、调结构才有空间。我们努力保持经济发展良好势头，才能掌握主动权，才能优化结构、提升质量。

发挥消费的基础作用。持续扩大汽车、住房等大宗消费，积极发展面向大众的经常性消费。高度重视信息消费的引领作用，加快培育文化娱乐、旅游休闲、社会养老、健康保健等新的消费增长点，多形式开展各种促销、展览活动，形成消费热点，扩大居民消费。多渠道增加城乡居民收入，完善工资支付保障、企业工资集体协商等制度，落实促进消费的财税、信用、信贷等政策，增强居民消费能力。依法严厉打击制售假冒伪劣产品、价格欺诈等不法行为，营造良好的消费环境。

发挥投资的关键作用。以重点项目为抓手，坚持产业投入与基础设施建设并重，着力优化投资结构，力争工业、基础设施、服务业及房地产投资大体形成 3:3:4 的比例。积极支持渝万城际铁路、三环高速等市级以上在区重点项目建设。完善“五个一”推进机制，加快推进南北大道等 104 个区级重点项目建设，完成投资 150 亿元以上，保持投资对经济增长的持续拉动。

加强经济运行调度。多渠道筹集建设资金，统筹政府性资金使用，加大重点产业、重点项目融资支持

力度。切实做好征地拆迁工作，优化土地资源配置，满足重大项目用地需要。加强场镇土地资源清理及整合利用，提高土地利用效率。加强与劳务输出重点区县、人力资源公司合作，支持企业开展订单培训，做好信息产业用工输送和应急储备，全力保障用工需要。完善区域能源发展规划，加快能源设施项目建设，积极协调水电油气运等部门，保障企业生产能源供给。积极优化债务结构，建立债务管控和风险预警机制，严控新增政府债务，切实增强偿债能力，新增融资成本控制在 10%以内。

（二）扎实推进改革创新，不断增强发展活力。坚持整体推进和重点突破相结合，加大重点领域和关键环节改革攻坚力度，积极争取先行先试，以创新增添活力，以改革促进发展。

深化财税体制改革。完善镇街财政管理体制，充分调动镇街“抓发展促增收，抓改革促节支”积极性。严格执行财政预算，探索跨年度预算平衡机制。强化专项资金管理，确保资金高效安全。整合部分产业扶持资金，设立一批产业引导股权投资基金。健全国有资本经营预算制度，推进国有资产监管由管资产向管资本转变。完善国有企业现代企业制度，准确界定不同国有公司功能定位，实施分类监管、分类考核、分类指导，增强发展活力。认真落实“营改增”等税制改革政策，助推企业发展。继续加强协税护税，清理规范优惠扶持政策，营造公平的市场竞争环境。

深化金融体制改革。支持发展社区银行、村镇银行等新型金融机构，扩大金融服务覆盖面。规范发展担保、风投、私募等创新型金融机构，多渠道推动股权融资。推动各类金融机构在农村合理布局、创新产品，积极发展农村合作金融，推动合作社开展信用合作。支持创新涉农保险产品，扩大保险覆盖范围。健全金融协调服务机制，构建诚信、务实的稳定合作关系。

深化农村综合改革。围绕促进农村发展、增加农民收入，积极推进农村各项改革，探索城乡一体化发展的新机制。保护农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，推动有条件的农村集体经济组织对其资产进行量化确股，增加农民财产性收入。稳定农村土地承包关系，落实农民对承包地使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，扩大农村“三权”抵押质押范围，“三权”抵押贷款突破 5000 万元，新流转土地 2.2 万亩。深化农民工户籍制度改革，引导符合条件的农民工有序转户。

毫不动摇支持非公经济发展。清理和废除对非公经济各种形式的不合理规定，制定非公企业进入特许经营领域的具体办法。用好民营经济发展专项资金，鼓励和引导民营企业集群发展，新发展市场主体 10000 个。完善中小微企业扶持政策，激发各类市场主体活力和创造力。深化工商登记制度改革，推进工商注册便利化。

（三）加快建设开放平台，努力提升开放发展水平。按照全域空港化、空港功能化、功能高端化的要求，加快区属板块建设，助力市级平台开发，更大范围、更广领域、更高层次推进开放发展。

大力拓展发展空间。抢抓都市功能拓展区发展机遇，完成空港新城 S、T 标准分区、台商工业园唐家沱组团 N、C 标准分区控规编制，完善洛碛化工物流园“两规”。加大征地拆迁力度，完成区属板块和市级平台土地征收任务，保障重点项目建设和产业发展用地需要。转移石盘河商务区、空港新城、回兴片区等区域低效工业，抓好旧城改造项目土地利用。清理盘活撤并乡镇政府、学校、粮站、供销社、乡镇企业等闲置土地资源，切实抓好农村宅基地复垦置换，合理规划、有效利用，支持镇域经济发展。

抓好园区新城开发。按照各板块功能定位，突出主导产业，加快开发建设，促进优势互补、错位发展。建成投用空港新城同茂大道、春华大道，完工 110KV 云两线迁改，开工建设秋成大道二期工程，规划建设

国际医院、国际学校、国际社区，吸引和集聚高端产业、高级人才落户。完成石盘河商务区水电气路整体规划，开工建设华荣路，推动渝都大道核心商务组团、肖家河滨水生态组团开发，加快富力城市综合体等重点项目建设，大力培育总部经济、商贸商务、文化创意产业。推进空港园区工职院以北片区及同德组团开发，开工建设桃源大道延伸段、观月大桥、苟溪桥污水处理厂，整合用好标准厂房，积极引进发展智能终端等附加值高、对物流成本不敏感的临空制造业。推进台商工业园转型升级，加快石坪片区征地拆迁，建成石港大道，开工建设桐桂大道、黄桷坪片区道路二期工程，积极培育智能制造、电子信息、网络消费品等产业。

全力抓好招商引资。创新招商方式，组建智能装备、大数据等专业招商团队，围绕战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，按照“四率一力”的评判标准，重点引进全球性、领袖型的优势龙头企业。发挥区内大型企业、落户客商的集聚带动作用，鼓励以商招商；加强与商会协会、驻外机构、中介公司战略合作，推行委托招商；组团参加“渝洽会”、“厦洽会”等国内知名展会，借助节会招商。力争引进 50 个亿元以上项目，实际到位内资 300 亿元、外资 20 亿美元。支持企业“走出去”开拓国际市场，保持汽摩、电子、通机等产品出口优势，全年进出口总额、服务外包执行额分别增长 10%。

助力市级平台开发。进一步增强配角意识，主动服务市级平台开发建设。加快推进龙兴工业开发区盛唐路、一横线等骨干路网和市政管网设施建设，力促上汽通用五菱等项目建成投产。完成保税港区空港功能区两路组团 K、J 标准分区土地征收，支持嘉民物流等重点项目建设，搞好生活配套区的文化、卫生、交通等服务，为员工安心工作、企业健康发展创造良好环境。支持悦来片区开发，竣工投用悦复大道，加快悦来古镇开发和滨江商务景观带打造，助推悦来生态城、智能城建设。支持机场四期扩建，配合机场集团加快航空城片区建设和航空物流园发展。

（四）加快推动转型升级，切实增强工业竞争力。坚持以增量带动结构优化，以创新引领转型升级，促进信息化和工业化深度融合，大力培育新兴产业集群，加快构建工业多点支撑格局。

大力发展新兴产业。充分发挥临空优势，坚持以发展面向全球市场、产品科技含量高、更新换代快的现代消费品为导向，大力培育电子信息、智能终端、可穿戴设备等新兴产业。做大做强电子信息产业，支持笔电企业扩能上量，力争产量达到 2800 万台，实现产值 720 亿元，建成北京凌讯触摸屏、桑德科技、北斗车联网智能终端等 10 个项目。以新松机器人项目为龙头规划布局智能装备产业园，加快长安工业机器人项目产业化，促进锦宝激光智能机器人项目尽快建成投产。培育发展新材料产业，推进泰山特高压节能铝合金线缆等 12 个项目加快建设。加快发展工业楼宇，大力培育一批“专、精、特、新”中小企业。

改造提升传统工业。围绕提质增效，积极采用新技术、新工艺、新装备、新材料，大力改造提升传统工业，增强发展后劲。加大汽车产业垂直整合力度，支持长安汽车、恒通汽车发展自主品牌轿车、中高端客车和新能源客车，推进海特三元催化剂、采埃孚变速器等 20 个配套项目，着力提高零部件本地化率，加快构建汽车产业体系。依托双庆摩托、鸽牌电缆等企业，做优摩托车、电线电缆、通用机械等装备制造业。依托段氏服饰、阿兴记等企业，做精高档服装、休闲食品、高端家具等特色轻工业。支持银翔集团、渝江机械等企业提高土地利用效率，实施凯嘉机械等 50 个技改项目，优化产品结构，增加企业产能。支持企业在全域配置资源，推动泰山电缆与德国 PK 公司、玮兰床垫与瑞典宜家合作。坚持抓大育小，新培育 50 亿元级企业 1 家，完成企业股份制改造 5 家，推动 1 家企业上市。

实施创新驱动发展战略。坚持走技术创新之路，着力打造创新城区。强化企业创新主体地位，支持创建高新技术企业，对科技含量高、市场潜力大的高新技术企业试点股权投资。探索建立分离与融合双机制，推动企业研发机构转变为独立法人实体，从成本中心变成利润中心，鼓励研发人员和管理人员参股，参与

技术创新收益分配。大力培育集初创企业、创投公司于一体的创业孵化基地，支持创办科技型小微企业。充分发挥区内 3 个院士工作站、23 个博士后科研工作站、8 个国家级研发中心等机构作用，实施百项科技研发推广计划，开发新产品 200 个以上，支持“两化”融合示范项目建设，新增“两化”融合试点企业 10 家。

（五）着力做大总量，发展壮大服务业。坚持生产性服务业与生活性服务业并举、传统服务业与现代服务业并重，不断提高服务业发展水平。

培育发展新兴服务业。大力发展电子商务、数据处理、创新金融、临空物流、会议展览、文化创意、旅游消费、专业服务、家庭服务等新兴服务业。抓住重庆获批全国跨境电子商务全业务试点城市等机遇，积极引进国际电子商务认证中心、电子商务结算中心，大力发展跨境电子商务产业。以惠普、亿赞普等企业为龙头，规划建设大数据产业园，与电子商务产业融合发展。依托机场航空物流园和临空物流区，引进顺丰等大型物流企业，发展第三方、第四方物流和多式联运，加快发展临空物流业。支持国际博览中心商贸商务配套设施建设，大力引进会展及配套企业，办好全国糖酒交易会等展会活动，实现会展直接收入 10 亿元，带动消费 70 亿元。加快推进重庆广告产业园二期、重庆有线电视网络产业基地等项目，新增微型文化创意企业 50 家，大力发展广播影视、广告设计、动漫游戏、演艺娱乐等文化创意产业。抓住重庆获批 72 小时过境免签机遇，打造统景温泉度假区、玉峰山森林公园等精品景区，活跃旅游消费市场。依托“三龙”片区、石盘河商务区、中央公园等重点区域，加快商务楼宇建设，积极发展会计审计、法律服务、投资咨询、资产评估等专业服务业。适应市民生活水平提高和家庭结构变化，引进行业龙头企业，大力发展养老服务、健康服务、家政服务家庭服务业。

大力发展商贸服务业。统筹推进两大商圈发展，优化完善两路空港商圈控规，开工建设同聚福购物中心，完成同茂隧道东出口片区风貌综合整治和义学路、渝航路拓宽改造，完善嘉州商圈交通组织方案和电力、市政等配套设施。加快重庆榜样北区、冉家坝中心、水木天地等 16 个重点商贸项目建设，新增商业商务设施 50 万平方米、限上商贸企业 50 家，开业营运奔力酒店用品市场二期、悦来温德姆酒店，巩固提升“万村千乡市场工程”，创建市级便民社区商圈 2 个。

集聚壮大总部金融业。加快推进北城国际中心等 7 个总部楼宇项目建设，推动银行、证券、保险等传统金融机构集聚发展，引进私募基金、风险投资、结算中心等创新型金融机构和总部型企业 20 家以上，鼓励金融机构调整信贷结构、扩大信贷总量，存贷款余额比年初分别增长 20%、16%，实现金融业增加值 80 亿元、增长 20%。

健康发展房地产业。加快建设中渝梧桐郡等 17 个项目，开盘销售嘉德庄园二期等 38 个项目，支持优质楼盘开展区外巡展推介，确保商品房新开工 620 万平方米、销售 460 万平方米。加大商业地块集中整治和整体包装出让力度，支持发展商业、旅游、会展等复合型地产。突出抓好房地产项目设计和工程质量，推广建筑节能技术，打造一批“智慧小区”，争创一批全国物管示范住宅小区。

（六）加快农业农村发展，统筹推进城乡一体化。围绕助农增收，加强农村基础建设，大力推进农业现代化，提速发展镇域经济，加快构建城乡一体化发展新格局。

发展现代都市农业。全面推动“一区三带十基地”发展，加快农业园区兴隆拓展区基础设施建设，新建农业科技示范园 5000 亩。大力推进木耳“七彩香村”、大湾“花漾渔村”、石船“锦程半岛”等特色基地建设，新增高效设施农业 5000 亩、特色水果 1 万亩、休闲渔业 2000 亩。完善新型农业经营体系，积极引导城市资本支持农村产业发展，新培育农业产业化龙头企业 15 家，新发展农业专业合作组织和家庭农场

25 个。强化农产品质量安全，推进农产品标准化、品牌化，新增无公害、绿色和有机食品 20 个，广泛开展农超对接和农产品营销活动。继续推行“都市农业+休闲旅游”模式，积极引进高端休闲旅游及特色农业产业化项目，加快兴隆杨梅基地 3A 级风景区创建，培育一批配套完善、特色鲜明的乡村旅游基地，打造主城区市民周末休闲度假目的地。

强化农村基础建设。新建和改造骨架公路、产业基地连接路、撤并村通达路 160 公里，实施安保工程 60 公里。加强农村公路管护，加大超载车辆监管力度，完善农村道路标识和客运站点设施，支持小型农客投放营运，推进城乡客运一体化。加快苟溪桥水库建设，整治山坪塘 800 口，继续实施自来水“村村通”工程，建成古路场镇等集中供水工程 10 处，基本解决农村生产生活用水问题。继续推进农民新村建设，完成 800 户地质灾害避险搬迁、农村危旧房改造，加快推进“美丽乡村”示范村建设。

打造特色小镇。按照规模适度、突出特色的原则，加快小城镇规划修编，分类推进中心镇、特色小镇建设，逐步提升场镇综合配套功能，增强发展承载力。充分挖掘场镇资源，大力发展加工制造、商贸流通等非农产业。加强场镇管理，提升场镇风貌，杜绝新增小产权房。加快统景老场镇综合改造，积极完善场镇基础配套设施。加快实施三峡库区后续扶持项目，全面完成洛碛移民搬迁和房屋拆除，确保顺利通过国家验收。

(七) 高标准推进城市建设，大力提升城市形象。坚持规建管并重原则，精心规划、精致建设、精细管理，展示临空都市风貌，提升渝北城市形象。

深化城市规划。启动临空都市区总体规划编制，加快重点功能组团规划修编，做好重点片区城市设计，完善综合交通、地下管网等专项规划。注重规划衔接，促进各功能组团融合发展。注重功能配套，统筹规划基础设施和公益设施。注重城市风貌，突出地域文化特色，强化形态、风格、色彩等建筑细节引导。依托香港置地、世贸中心等项目，规划建设地标建筑。加大执法力度，拆除违法建筑，坚决防止乱搭乱建。

加快重点基础设施建设。加快实施机场高速联络道、绿梦广场立交改造、李家花园隧道改造等 18 个项目，建成投用双凤桥立交二期等 8 个项目，推进柏树堡立交等市级重点项目建设，新增城市道路 20 公里。实施城市棚户区改造 12 万平方米，完成创世纪宾馆周边等 4 个重点区域风貌改造，整治建筑立面 20 万平方米，积极消除城区老旧楼房安全隐患。完善市政配套设施，加快悦来水厂二期建设，建成一批过街设施、公共厕所，新增停车位 5000 个。

巩固全国文明城区建设成果。继续加强城市精细化管理，建立健全长效机制，推动文明城区建设工作规范化、制度化、常态化。做好市政环卫设施安全巡查，深入推进市政设施集中维护，开展清扫保洁市场化模式试点，严格执行集中开挖管理。启动智慧城市建设，提高城市管理信息化、智能化水平。坚持以人为本管理理念，深化综合执法，规范文明执法，加大城区“五乱”整治力度。强化城市公园、广场管护，完善相关配套设施，强化城区农贸市场管理，确保干净整洁、经营规范。加强城市道路交通管理，优化城区公交线路和红绿灯等标志标识设置，缓解城区重要节点、高峰时段交通拥堵，维护正常交通秩序。

(八) 全面推动社会事业发展，切实保障和改善民生。坚持惠民利民、共建共享，统筹抓好各项社会事业，全力办好 28 件民生实事，推动公共服务均等化、优质化，更好地满足群众需求。

加强就业和社会保障工作。统筹抓好就业创业，重点促进高校毕业生、农转城人员、城镇就业困难人员等群体就业，完成就业技能培训 2 万人次，城镇新增就业 4.5 万人，动态消除城镇“零就业家庭”。鼓励创业带动，支持微企孵化园建设，新发展微型企业 400 个。大力推进“五险同保”、“一票征收”制度，城

镇职工“五险”扩面5万人次。落实民工工资支付保障措施，切实维护民工合法权益。积极发展社会福利和慈善事业，开工建设区社会福利中心，加强特殊群体救助，健全残疾人社会保障和服务体系，切实保障困难群众基本生活。加快天合陵园迁建，新建社区养老服务中心（站）10个，改扩建农村敬老院2个。

优先发展教育事业。优化学校布局调整，加快重庆八中、巴蜀小学、两江小学等8所城区学校建设，启动大湾、统景中心幼儿园建设，完成高嘴学校等8所农村学校寄宿制改造，优化教育资源配置，强化农村薄弱学校帮扶，建立城乡教师合理流动机制、城区教师到农村支教长效机制，促进城乡义务教育均衡发展。继续实施城乡义务教育阶段学生营养关爱工程。大力实施减负提质“1+5”行动计划，加强师资队伍建设和全面提升教育教学质量。严格落实义务教育阶段学生免试就近入学政策，切实规范办学行为，加强学校周边环境整治。加快区职教中心实训基地建设，创造条件支持重庆工职院向复合型本科院校发展。依托驻区高校学科、知识和人才等优势，深入开展校地校企合作。支持西政国际学术交流中心加快建设，促进两江国际学院和民航飞行学院建成投用。支持发展民办教育，办好特殊教育和继续教育。

统筹发展卫生计生事业。支持市妇幼保健院迁建，加快区医院“三甲”项目、区精神卫生中心及茨竹中心卫生院建设，积极引进培养医疗卫生人才。新建村卫生室20个，新创建市级卫生村、市级卫生单位3个。深化区级公立医院改革试点，全面实现药品零差率销售，切实减轻群众看病就医负担。支持民营医院加快发展，规范医疗行为，严厉打击非法行医。坚持计划生育基本国策，实施“单独两孩”政策，促进人口长期均衡发展。

加快发展文化体育事业。开工建设区文化馆、图书馆，完成区博物馆装修和陈列展示，新建社区文化室38个。大力实施文化惠民工程，办好“两江潮涌”群众文化系列活动，推动文艺精品创作。加强可移动文物普查，加大文物保护和开发利用力度，支持“赵氏武术”申报国家级非物质文化遗产，积极打造古路慈孝等特色文化品牌。完成城区数字电视整体转换4万户。加快区档案馆提档升级，搞好国家二级档案馆复检验收工作。完善公共体育服务体系，深入开展国民体质监测和全民健身活动，推进镇街全民健身项目改造建设，完成农民体育健身工程10个。

抓好住房安置。坚持实物安置与货币安置相结合，集中安置与分散安置相结合，多渠道解决集体土地被征收群众、国有土地上房屋被征收对象安置问题。按照住宅小区标准，加快阳光雅居等8个安置房项目建设，新开工安置房56万平方米、竣工40万平方米。做好公租房管理下放承接，督促完善学校、医院等配套设施，加强管理服务，让群众安心入住。

（九）大力推进生态文明建设，提高可持续发展能力。坚决不引进污染项目，坚决不要以危害人民群众生命健康为代价的GDP。深入实施环保“五大行动”，扎实开展生态区创建，让广大人民群众呼吸到新鲜的空气，喝上干净的水，闻到泥土的清香。

突出环境污染治理。加速淘汰落后产能，全面完成污染企业环保搬迁、混凝土搅拌站搬迁、污水直排企业整治、规模化畜禽养殖场污染减排、餐饮业油烟治理任务，城区空气质量（AQI）优良天数增加10天。开展城市排污口普查，推进3个污水处理厂改扩建，加快城市二、三级污水和雨水管网改造建设，确保城区污水集中处理率达95%以上。开展土壤重金属普查治理，完成10万亩土壤有机质提升工程。加强农村面源污染整治，场镇生活垃圾无害化处理率达85%以上。

严格环境审批监管。落实最严格的耕地保护制度，优化用地空间布局和供地结构，全面推进国土资源节约集约利用。认真落实环境影响评价、建设项目“三同时”管理、污染物排放总量控制等制度。开展噪音专项整治，确保环境噪声达标区覆盖率达87%。加大执法检查力度，所有建筑工地和道路扬尘必须达标。

切实监管好 4 家重金属企业和 14 家重点环境风险源，确保不发生重大环境污染事件。

优化城乡生态环境。完成双龙湖、五一水库等 5 座湖库综合整治，健全湖库环境保护长效机制，加强场镇饮用水源保护，确保水质达标率 90%以上。开展龙头寺公园中水回用试点，推进沐仙湖等 4 个公园建设，完成兴隆和大湾场镇绿化项目，实施道路绿化 4 万平方米，新增城市绿地 65 万平方米。强化森林资源管护，推进玉峰山等非煤矿山关闭区域生态修复，补植补造林地 3.8 万亩。完成次级河流综合整治 9.8 公里、水土流失治理 15 平方公里、农村环境连片整治项目 30 个，创建市级生态镇 2 个、生态村 2 个，逐步健全农村环境整治管理长效机制。

（十）积极创新社会治理，确保社会和谐稳定。更新观念、创新思路，扎实抓好安全稳定及社会治安工作，有效防止重大安全事故、不稳定事件及重大案件发生，提高社会治理水平。

强化安全生产监管。严格落实企业主体责任和政府监管责任，进一步深化安全监管基层建设，夯实安全保障基础工作。强化道路交通、矿山、危化和特种设备等安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生。启动消防指挥中心、空港新城消防站建设，建成台商工业园、悦来、龙兴 3 个消防站，改造“三无”老旧住宅电梯，整改无大修基金的单体楼消防安全隐患。强化食品药品安全监管，构建覆盖从源头到消费全过程的监管格局，严厉打击食品药品非法生产经营行为。

加强治安防控。整合公安、市政等信息资源，强化多部门联动，完善和创新社会治安防控体系。加快公安“三所一队”及社会安全事件应急联动指挥工程等基础设施建设，深入开展车站、码头、城乡结合部等重点地区排查整治，有效防范和惩治“黄赌毒”、“两抢一盗”、诈骗等群众反映强烈的违法犯罪活动。推进“六五”普法教育，增强群众守法、用法意识。做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。

创新社会治理。以“社会治理网格化、网格管理清单化、清单管理制度化”为总体设计，积极构建以“六个一”为特点的社会治理新体系。加强城乡社区建设，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动，创建全国社区管理和服务创新实验区。加强社会组织培育，探索建立政府购买公共服务办法，激发社会组织参与社会治理的积极性。健全志愿服务长效机制，引导社会工作者、志愿者广泛开展社会公益服务。进一步规范物业管理，实现“三无”小区物业全覆盖。健全防灾减灾救灾体系，搞好应急物资储备，加强应急演练，提高应对各类灾害和突发事件的能力。加强国防动员和双拥共建，抓好征兵和军转干部、符合条件的退役士官安置工作，支持驻区部队建设，推进军民融合发展，争创全国双拥模范城。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体参与社会管理服务，更好地联系和服务群众。做好新形势下民族、宗教、侨务工作，共同维护社会和谐稳定。

强化信访维稳。全面推行重大事项社会稳定风险评估，切实加强信访稳定源头预防。继续开展干部接待下访，大力推行联合接访，建立群众诉求表达网络平台，实行初信初访满意度评议。强化矛盾纠纷调解队伍建设，构建大调解工作体系，健全落实“三级联动”工作机制，及时处理各类矛盾纠纷。集中化解疑难信访案件，跟踪督办重要来信来访，妥善解决涉法涉诉突出问题。加强法制教育和宣传引导，完善信访事项“三级终结”制度，实施诉访分离改革，切实规范信访秩序。

### 三、切实加强政府自身建设

改革发展任务越重，人民群众期盼越强烈，政府自身建设越应加强。我们一定适应时代召唤、人民期待、社会需要，努力建设一个忧民所忧、乐民所乐的服务政府，务实高效、勤勉创新的责任政府，公正严

明、规范有序的法治政府，风清气正、公开透明的廉洁政府。

（一）不断提高行政效率，努力建设服务政府。实施政府机构改革，整合加强卫生和人口计生、食品药品监管机构，积极推进政府职能转变，强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能。推进事业单位分类改革，增强运行活力，提升公共服务水平。主动承接国家、市级调整下放的审批项目，全面清理和规范行政审批事项。落实“两集中两到位”，优化审批流程，压缩审批时限，规范审批行为。强化电子政务建设，构建网上大厅，试行网上申报、预审、自主服务等审批方式，让更多事项实现“不见面审批”。完善绿色通道，推进建设项目并联审批，落实首问负责、限时办结、一次性告知等制度，不断优化服务方式。实行中介服务机构“黑名单”制度，切实规范审批前置中介服务行为。加快完善区、镇街、村居三级便民服务体系，形成区级“便民服务中心”，新增标准化镇街便民服务中心2个、村居便民服务站40个。搞好政府新闻发布，深化政务信息公开，及时回应社会关切。

（二）大力强化作风建设，努力建设责任政府。严格教育培训，加强能力建设，培养造就一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍，增强推动科学发展的能力。政府工作人员要把人民放在心中最高位置，敢于担当、甘于奉献，从群众最关心、最期盼的问题入手，自觉践行全心全意为人民服务的宗旨。扎实开展群众路线教育实践活动，下大力气整治群众反映强烈的“四风”突出问题。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，深入开展正风肃纪等专项行动，规范公务用车、公务接待、公费出国、节庆展览、会议活动管理，大力减少事务性活动，集中精力议大事办实事。围绕中心工作，细化明确责任，大力推行现场办公，定期开展督查督办，以踏石留印、抓铁有痕的作风狠抓落实，切实增强执行力。严肃查处有令不行、有禁不止、“庸懒散推”等消极懈怠问题，切实提高工作质量。建立绩效考核评价机制，既看能力又看作风，既看过程又看结果，既看发展又看稳定，努力形成心齐气顺、风正劲足的良好氛围。

（三）全面推行依法行政，努力建设法治政府。依法行政是现代政治文明的重要标志。政府的所有行为，都必须于法有据，程序正当，才能增强政府公信力。深入实施法治政府建设五年规划，提高政府工作人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力。依托西南政法大学和在区律师事务所，健全政府法律顾问制度，推进“义务法律顾问进村居”，充分发挥法律顾问在矛盾化解、社会治理、依法行政等领域的积极作用。严格落实重大决策公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定和跟踪评估等程序，注重相关利益方的广泛参与，争取广大群众的理解支持，促进科学决策、民主决策。严格规范性文件起草、审查、审议和公布程序，切实提高政府规范性文件质量。深化行政执法体制改革，完善行政执法程序和方式，切实解决权责交叉、多头执法、执法不规范等问题。规范行政处罚裁量权，完善行政复议相对集中试点，坚决纠正行政违法和不当行为，切实做到公正文明执法。进一步完善依法行政考核机制，严格执法过错责任追究，全面提升依法行政水平。

（四）始终坚持从严治政，努力建设廉洁政府。人民政府的权力来自人民，必须自觉接受人民群众最严格的监督。我们要常怀敬畏之心，敬畏法律、敬畏人民，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的意见，高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。进一步完善惩治和预防腐败体系，做到用制度管权管事管人，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行。严格执行廉政建设责任制，改革监督管理办法，注重从源头上预防和治理腐败。严格行政监察和审计监督，强化对公共资源交易的监督管理，推行电子招投标，加强政府投资重点项目廉政风险防控，建设政府投资项目专项资金监管系统。加强对资金、资源密集领域的监督和经济责任审计，开通“阳光渝北”网惠民资金和农村“三资”监管系统，规范财政补贴资金运行管理。始终保持惩治腐败高压态势，严肃查处失职渎职和违法违纪行为。深化政风行风评议，坚决纠正损害群众利益的不正之风，以廉洁高效赢得人民群众的信任和支持。

各位代表！渝北正处在创新驱动，转型发展的重要关头。我们一定在中共渝北区委的坚强领导下，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，以更加开阔的视野、更加广博的智慧、更加自信的姿态、更加务实的作风，改革创新、开拓奋进，为“加快发展、率先发展，努力走在全市改革发展前列”而不懈奋斗！