

# 2014年重庆市长寿区政府工作报告—2014年2月19日在重庆市长寿区第十七届人民代表大会第四次会议上

重庆市长寿区人民政府区长 赵世庆

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、在困难条件下开拓奋进的2013年，经济社会发展取得新成效

2013年，是极不平凡的一年。我们全面贯彻中央和市委、市政府决策部署，认真落实区委十二届二次、三次全委会精神，紧紧围绕“科学发展、富民兴区”总任务，坚持稳中求进总基调，团结和依靠全区人民，克服了调整提升难度大、要素保障能力弱、止滑促增压力大、安全维稳任务重等诸多困难，统筹推进稳增长、调结构、促发展、惠民生、保稳定等各方面工作，较好地完成了区十七届人大三次会议确定的年度目标任务。全年实现地区生产总值374亿元，比2012年增长（以下简称增长）12.1%；地方财政收入65.6亿元，增长13.2%，其中公共财政预算收入27.2亿元，增长7.6%；全社会固定资产投资358.8亿元，增长19.9%；社会消费品零售总额91.6亿元，增长16%；农村居民人均纯收入10120元，同口径增长15%；城镇居民人均可支配收入24072元，同口径增长13%；城镇登记失业率1.87%；人口自然增长率3.7‰。

一年来，我们切实加强以下六个方面的工作：

### （一）切实加快产业结构调整

强化工业引领支撑。以长寿经开区为龙头，以街镇工业走廊为配套，全力推进新型工业化，全年完成工业投资184.4亿元，增长5.3%；实现规上工业总产值632.8亿元，增长13.6%。长寿经开区五大主导产业被列入城市发展新区重点培育的千亿、百亿级产业集群规划，完成各类投资183亿元，实现规上工业总产值550.5亿元，占全区总量的87%；全年新签约项目21个，利用外资额连续四年列全市国家级开发区之首。街镇工业走廊完成投资13.5亿元，实现规上工业总产值11.4亿元，成为重庆市知识产权试点园区。

夯实农业农村基础。发挥现代农业园区的示范作用，“1+5+2”特色效益农业发展格局初步形成，全年农业总产值达到49.3亿元，增长8.9%。全区渔业和禽蛋产量居全市第一。颁证认定家庭农场105家，新发展各类合作社39家，90家农民合作社与市场建立了稳定的产销关系。新建改建农村公路115公里，范家桥水库工程竣工。完成整村脱贫计划任务。实施三峡后续一期建设项目14个，落实广西对口支援资金630万元。

加速旅游文化开发。以三大百亿级旅游开发项目为引领，带动全区旅游业发展，强化旅游与文化深度融合，推动旅游开发提速提质。长寿湖东岸环湖路一期、西岸环湖路二期竣工投用，景区酒店群和旅游地产项目全面开工，长寿湖被命名为全市首批省级旅游度假区。菩提山文化旅游区建设快速推进，菩提寺改

扩建、菩提圣灯复建及相关旅游配套项目开工，长寿古镇创 4a 级景区通过初评。滨江长寿谷综合开发前期工作有序推进。成功举办首届中华长寿文化暨巴寡妇清学术论坛。全年接待游客 475 万人次，旅游收入 29 亿元，分别增长 18.8%和 7.4%。

繁荣活跃商贸流通。以化工、钢材两大特色专业市场为重点，着力打造“一圈六市场”。全年实现社会商品销售总额 152 亿元、餐饮住宿营业额 21 亿元，分别增长 16.8%和 16.6%。引进各类商贸物流企业 53 家，举办各类促销展会 16 场。新崛物流钢材市场、城中城商业广场及家居建材市场、陶然居长寿山庄、中再生资源回收基地完成主体工程，新恒阳码头一期、长航钢城码头一期、清明上河坊二期、长寿古镇二期、时代广场、石堰镇商业中心等项目建成投用。工业品综合市场、货运市场、农副产品市场、汽车市场启动前期招商。电子商务产业园起步发展。

促进非公经济发展。认真落实扶持非公经济发展的政策措施，积极推进微型企业工商登记制度改革，全社会创业创新创造活力增强。非公经济实现增加值 205 亿元，增长 16%，占全区经济总量的 54.8%。市场主体达到 4.6 万户。安排专项资金 3000 万元，帮助民营企业转型升级。引导发展文化创意、现代物流、信息技术等新兴产业，新发展微企 1100 户，发放资本金补助 3110 万元，带动就业 6978 人。

## （二）切实加强经济运行调度

推进重大项目建设。统筹推进基础设施、产业发展、社会民生等 152 个重大项目，完成投资 275 亿元，新开工项目 56 个，竣工 35 个，其中 17 个重大工业项目竣工投产，新增工业产能 40 亿元，新增供配电力 36 万千瓦，新增旅客输送能力 800 万人次，新增货物通过能力 600 万吨，提供统建安置房 6648 套。健全重大项目管理和考核办法，组建了限额以下政府投资项目施工单位和中介服务机构资源库，完善了责任分解、问题协调、联合督查等管理机制。

加强财税债务管理。坚持应收尽收原则，全力组织财政收入，完成辖区内税收 34.3 亿元，增长 12.4%，其中地税征收 22.3 亿元，增长 15.3%；国税征收 12 亿元，增长 8.1%。引导重钢部分下属企业注册地迁入长寿。开展“营改增”试点。坚持分类指导原则，优化支出结构，年初预算到位率 92%。加强项目评审，全年接审项目 192 个 27.8 亿元，审减投资 5631 万元。加强政府采购管理，组织采购 2739 件次 2.4 亿元，节约资金 2671 万元。以国家审计署开展地方政府性债务审计为契机，进一步清理核实政府性债务，有效压缩投资项目，建立完善了举债审批制度，严控债务规模和融资成本，防范了债务风险。

强化资源要素保障。全年获批征地 6873 亩，完成了 18 个项目 13442 亩土地征迁任务，竣工验收增减挂钩项目 1325 亩。增强金融聚合合力，中银富登村镇银行、浦发银行、富邦财险、阳光人寿先后入驻长寿，金融机构年末各项存款余额 380 亿元，较年初增长 20.2%；各项贷款余额 230 亿元，较年初增长 19.6%。保险机构全年理赔 2.9 亿元，增长 93%。协调区内各银行新发放贷款 137 亿元，政府平台上账资金 38 亿元。加强资金调度保障，全年共拨付平台土地成本和税费奖补资金 27 亿元。强化能源、重要原材料保障，协调落实电力、天然气、煤炭供应量分别达 67.6 亿度、13 亿立方米和 730 万吨。

深化改革激发活力。清理规范行政审批项目，承接落实市级部门下放审批事项，优化了部分区级审批项目办理流程。稳妥推进事业单位分类改革，实现了管办分离和事业单位分类管理。继续深化国库集中支付改革，推进 69 家单位国库集中支付试点运行，启动了 102 家二级预算单位国库集中支付。按照区委的统一部署，整合规范政府平台，将原 14 个不同类型的政府平台整合为 6 个，形成了“1+6”的政府平台管理格局，并做实区土地储备中心，对应承担我区建设“三地一中心”、实现“三大愿景”和社会民生建设发展任务。

扩大开放促进发展。以聚商选资为抓手，扩大对内对外开放。坚持产业链招商，加强化工、钢铁项目下游补链招商，促成韩国浦项镀锌冷轧板项目启动，引进保利、泽京、蓝光等知名企业参与长寿房地产开发。全年新引进项目 121 个，合同引资 605 亿元，实际到位资金 236 亿元，实际利用内资 137 亿元。全年实际利用外资 4.1 亿美元、外贸进出口总额 11.9 亿美元，分列城市发展新区区县第一和第二位。

### （三）切实加快统筹城乡步伐

统筹城乡发展规划编制。坚持规划先行战略，深化中心城区、小城镇和新农村建设发展规划，完成了城乡总体规划修编方案和综合管网、城市风貌等 20 余个专项规划，全区各层次详细规划实现全覆盖，为统筹城乡发展提供科学引领。试行首席规划师制度，进一步提升规划水平。“数字长寿”地理空间框架建设获“2013 年中国地理信息产业优秀工程金奖”，实现了全国区县城市的“两个率先”和“六个第一”，为推进智慧城市建设打下坚实基础。

统筹城乡基础设施建设。实施城乡建设重大项目 72 个，建成城镇骨干道路 23 公里，维修改造城镇道路 23.3 万平方米，铺设各类管网 43.6 公里。中心城区各片区功能进一步完善，桃西片区和渡舟片区骨干路网建成投用，阳鹤山片区、晏家片区的主次干道加快施工。220kv 八颗输变电工程建成投用，110kv 江家（田坝）输变电工程完成土建。经开区生态屏障建设项目快速推进，完成签约搬迁 87.9%。清理规范城乡“两违”建筑面积 33.3 万平方米，收回土地 15.6 万平方米。

统筹城乡公共环境管理。启动了市级生态园林城市创建工作，推进城市绿化、亮化、美化工作。加强了市容环境综合整治，户外广告、城市照明和排水防涝设施管理进一步规范。强化了市政园林设施管护，实施道路停车服务管理，推进城市管理网格化、标准化、精细化和数字化。建成小城镇污水处理厂 11 座，其中 9 座投入试运行，小城镇二、三级污水管网建设启动。城镇污水处理率、垃圾无害化处理率分别达到 91%和 98.9%。

统筹城乡生态环境保护。加强节能减排项目管理，单位地区生产总值能耗下降了 3%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等主要污染物年排放量分别下降了 1.3、0.4、1.4 和 0.7 个百分点，工业固体废物综合利用率达到 96%。认真落实大气污染联防联控措施，城区空气质量优良天数达 315 天，优良率 86.3%。完成长寿湖生态环保专项治理项目 12 个，城区集中式饮用水源地水质合格率达 100%。噪声达标区实现了建成区全覆盖。全区森林覆盖率 44.5%，城市建成区绿地率 42.2%，成功创建市级森林城市。完成了 25 个村庄环境连片整治项目，创建市级生态镇 1 个、生态村 1 个。全年未发生重特大生态环境损害事件。

### （四）切实加强社会民生保障

社会事业全面发展。“121”科技支撑示范工程有序推进，争取国家级科技项目 2 项、市级 14 项，企业专利授权 966 件，完成科技成果登记 47 件。基本普及学前三年至高中阶段教育，完成城区学校布局专项规划，努力推进城乡教育资源均衡配置，高中教育质量稳步提升。完成了 18 个街镇文化站标准化建设，启动了长寿博物馆规划设计。举办各类文化活动 1000 余场次，新发展文化经营单位 60 余家。12 项基本公共卫生服务项目全面落实，基层医疗机构标准化建设全面完成。区医院通过国家卫计委三级甲等医院现场复核，区中医院通过二级甲等中医院评审，区妇幼保健院通过二级甲等妇幼保健院复评。出生缺陷三级干预工作处于全市领先水平，人口出生政策符合率 84.5%。全区人均体育占地面积 1.45 平方米，被国家体育总局评为“全国群众体育先进单位”。深入推进文明城区、文明单位、文明村镇创建活动，群众性精神文明建设活动深入开展。

就业创业环境优化。认真落实就业促进政策，新增就业 3.4 万人。成立了创业服务中心，加大了微型企业和 syb 创业培训力度，建成机械加工、化工操作、餐饮服务、农业技术等 6 大实训基地，开展各类就业技能培训 2.1 万人。支持发放由政府全额贴息的小额担保贷款 1.33 亿元。新增城镇就业、城镇登记失业人员就业再就业、帮助城镇就业困难人员就业三项指标分别完成目标任务的 148%、173%和 116%。

社会保障日趋完善。城乡居民养老保险参保率 92%，城乡居民医疗保险参保率 100%，“五险”基金征收首次突破 10 亿元。全区累计缴存住房公积金 27.75 亿元，当年增长 6.8%，累计提取、放贷额分别达到 15.79 亿元和 13.67 亿元，支持职工购房 82 万平方米。加强社会救助体系构建，实施城乡最低生活保障动态管理，做到应保尽保，全年发放城乡低保金 5044 万元，资助 4.95 万名困难群众参加合作医疗保险，支出救助金 2084 万元。

民生实事扎实办理。按照“六有”要求，投入财政性资金 33 亿元，推进 22 件民生实事办理和事业发展。加强食品药品监管，成功创建全国首批餐饮服务食品安全示范区和重庆市药品安全示范区。保障基本生活品供应，加强市场管控，物价水平合理受控。新建集中供水工程 45 处，解决了 9.23 万人饮水安全问题。竣工保障性住房 72.6 万平方米，完成了 876 户公租房和 346 户廉租房受理配租。争取上级补助资金 5255 万元，用于农民新村建设和农村危旧房改造。组建了长寿区渝运国有公交公司，新增城市公交线路 3 条，新开通农村客运班线 5 条，群众出行条件明显改善。

#### （五）切实推进社会治理建设

社会治安稳定可控。加大要害部位、重要设施、公共场所及重大工程安全保障力度，健全了治安管理信息研判机制，努力做到预知预警预防。定期开展邪教人员摸底调查。完善治安防控体系，实施“打侵财、控发案”、“打盗抢、保民安”等专项行动，破获 20 起重特大案件，八类刑案发案率下降了 54%，现行命案破案率达 100%。群众安全感指数 92.8%。

安全生产形势稳定。坚持开展“打非治违”和重点领域专项整治，实施安全生产“大排查、大整治、大执法、大督查”专项行动，推进企业安全生产标准化、规范化、制度化建设，有效防范了较大以上安全事故，全区安全生产形势持续好转，安全生产死亡事故起数和人数分别下降了 18.5%和 18.1%。加强应急指挥平台建设，防灾减灾能力得以提升。消防安全形势稳定。

矛盾纠纷有效化解。重点开展矛盾纠纷源头预防，深化矛盾纠纷联排联调，开展重大决策事项社会稳定风险评估。推进干部下访常态化，开展“化积案、解难题、办实事”专项行动，健全群众权益维护机制，解决群众诉求 4806 件次，重点矛盾纠纷到期化解率达 100%。法律援助实现应援优援。大力开展“社区工作日”、“村（居）民开放日”活动，帮助村居和群众解决了大量实际困难和问题，圆满完成了特殊敏感时期的维稳工作，实现了“五个坚决防止”和“四个零发生”目标，有效促进了社会和谐稳定。

#### （六）切实加强政府自身建设

民主法治建设加强。坚持重大事项决策前向区委请示、向人大报告和与政协协商制度，落实人大常委会决议、决定、审议意见、视察意见和评议意见 19 件，办理人大代表议案、建议、意见 226 件，办理政协委员提案 363 件，办复率均达 100%，满意度分别达 92.5%和 92.3%。进一步加强了与各民主党派、工商联、人民团体、党外人士和人民群众的联系。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。民主评议政风行风活动深入开展，行政执法监督进一步加强。“六五”普法深入推进。

机关作风建设加强。扎实开展“作风改进年”活动，坚决执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”和市委、区委实施意见，取消节庆、论坛、展会活动 20 余项，政府系统会议和文件简报分别减少 16.3%和 8%，区级“三公”经费压缩了 14.1%。严格因公出国管理，出国考察培训批次、人次有效精减。着力推进提升效能服务市场主体发展专项行动，行政审批工作周期平均缩短 1.5 天，效能投诉下降 11%。强化公共资源交易监管，优化交易服务，增收节资 5.9 亿元。

反腐倡廉建设加强。加大案件查办力度，重点查处了一批发生在群众身边的腐败问题，行政监察、政务督查工作进一步加强。深入开展专项巡查，对责任不落实、履职不到位、纪律涣散的单位和个人进行问责，6 个单位受到通报批评，31 名干部受到问责处理，给予政纪处分 6 人。充分利用阳光政务咨询平台，广泛接受社会各界监督，投诉办结回复率达 100%。

2013 年，全区各方面工作切实有效开展。统计工作，强化了基层基础工作，开展了第三次经济普查，统计服务水平进一步提升。审计工作，完成了各类审计项目 118 个，增收节支 6423 万元，审计监督职能进一步发挥。民政工作，完成了第九届村（居）委员会换届选举，开展了“双拥”模范城创建活动，实施了殡仪馆搬迁工程。国防教育、交通战备、民兵预备役工作进一步加强，圆满完成了征兵任务。气象、地震、民防、保密、档案、老龄、行政学校、电大、外事、侨务、对台、民族、宗教、区志等方面工作都取得较好成绩。

各位代表！通过各方面持续努力，2013 年，我们还取得了一些重大的阶段性、突破性工作成效：我区城乡总体规划获得市政府批准，土地利用规划方案也获准进行匹配性调整，进一步拓展了城乡发展空间；通过市、区人大代表和政协委员多年的呼吁，市政府终于决策长化厂环保整体搬迁；渝长高速公路扩能改造工程已纳入市政府工作日程；长寿长江二桥获得国家发改委立项批复；渝利高铁和渝涪铁路二线相继通车，渝万城际铁路长寿段动工建设，进一步加快了长寿融入全国高速铁路网的进程；各方关切的长洪路前段建设实现了半幅通车；农村垃圾收运处理系统，当年决策、当年建成、当年见效，开了全市远郊区县之先；龙门桥水库动工和北城水厂立项，将从根本上缓解园区和城区的用水困难；建成高标准基本农田 9.6 万亩，农业生产条件显著改善，等等。这些既事关当前、又惠及长远的大事要事实事，虽不能全面缓解我们的当务之难，但对于困难中的我们来说，实属来之不易，让我们倍觉珍贵、倍受鼓舞，也让我们更加深切地认识到：只要是关系长寿战略利益的大事，只要是符合长寿发展实际的要事，只要是顺乎民心民愿的实事，我们就一定要积极作为、主动作为、务实作为！

上述成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协关心支持的结果，是全区人民团结奋进、扎实工作的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向人民解放军驻长部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持长寿建设发展的各级领导、各界人士、各位朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

总结回顾 2013 年的政府工作，我们也清醒地看到，全区经济社会发展还面临不少困难和问题：改革创新、开放发展的氛围还不浓，力度还不够大；经济总量不大与结构不优并存，政府性债务风险防控任务重，非公经济、中小企业、微型企业和现代服务业发展不够；城乡发展面貌差异较大，农村公共服务保障水平较低，特别是在农村产业支撑、基础建设和民生保障方面仍显精力投入不足、财力保障不足、物力匹配不足；以生态环保为核心的主体责任体制和管理约束机制尚未完全建立起来，为求经济利益不惜牺牲公共环境利益的现象和行为还存在；安全稳定基层基础工作薄弱，社会管理粗放，社会治理建设步伐较慢；政府职能转变不够到位，一些干部干事创业的精神状态不佳，“四风”问题不同程度存在，也出现了一些腐败问题，等等。面对这些困难和问题，在今后的政府工作中，特别是在党的群众路线教育实践活动中，我们将高度重视，认真对待，努力解决。

## 二、迎难而上，奋勇拼搏，努力开创 2014 年全区改革发展新局面

2014 年，是贯彻落实中央全面深化改革和重庆市五大功能区建设决策部署的第一年，也是我区继续打好止滑促增收攻坚战、实现“十二五”计划目标的关键之年。世界经济仍将缓慢复苏，我国经济长期向好的基本面没有变，为我们稳增长、调结构、增效益创造了较为有利的外部条件。同时，国内经济下行压力依然较大，钢铁化工产业持续低迷。我们必须进一步认清形势、把握大势、破除定势，迎难而上，奋勇拼搏，努力把 2014 年的政府工作做得更好。

做好 2014 年的政府工作，必须全面贯彻中央和市委、市政府的决策部署，认真落实区委十二届三次、四次全委会精神，紧紧围绕当好建设城市发展新区主力军，打好建设“三地一中心”总体战，坚持稳中求进总基调，以改革激发活力，以发展引领全局，统筹推动“四化”建设，加快转方式调结构，持续保障和改善民生，进一步提高经济社会发展质量和效益，努力取得“科学发展、富民兴区”更好更大的新成绩。

2014 年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右。地方财政收入增长 6%，其中，公共财政预算收入同口径增长 3%。全社会固定资产投资增长 11%。社会消费品零售总额增长 13%。单位地区生产总值能耗下降 3%，主要污染物减排工作达到市下达约束性目标要求。农村居民人均纯收入增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 8%。城镇登记失业率控制在 3%以内，人口自然增长率控制在 4%以内。

围绕实现上述目标，我们将进一步抓好以下八个方面的工作：

### （一）进一步推动产业优化提升

加速推进新型工业高地建设。坚持把发展新型现代工业作为壮大经济总量、保障财税收入、支撑带动发展的战略性措施，在转型升级中求发展，在改革创新中求振兴，在不断完善自我中做优做强，持续推进工业强区，力争全年规上工业总产值达到 700 亿元，增长 10%。发挥长寿经开区国家级平台优势，坚持“五个一体化”理念，突出生态环保和科技创新，努力在产业链招商、大项目建设、大环境配套、高效能服务方面有新的作为。继续抓好年产 40 万吨 mdi、40 万吨硝酸、20 万吨甲醛等 10 个续建项目，力促亚太高档纸业、20 万吨 bdo、60 万吨醋酸、汽车零部件及模具等 24 个项目新开工。坚持补链招商，积极推进 mto、pc 一体化、炼化一体化、重油深加工、重钢尾气深加工、钢缆钢绳钢帘线等产业链关键项目前期工作。坚持配套建设先行，继续实施好已立项、已开工的配套项目，力争新开工危化品停车场、煤炭堆场等 7 个配套项目。街镇工业走廊要应承经开区大工业配套需求、农村城镇产业支撑需求、务工返乡人员就业创业需求和优势农副产品深加工需求，坚持走配套发展、融合发展和生态发展之路，继续抓好已入园企业的建设服务，推进企业技术改造，促进产业升级，力争新开工一批标准厂房和配套道路管网建设项目，努力践行城市发展新区引领新型工业化发展的定位要求。

加速推进现代农业基地建设。坚持“提升品质、扩大规模、打造品牌、开拓市场、提高效益”总体要求，大力发展都市农业，稳定粮油等基础农产品生产，提升柑橘、蔬菜、生猪、生态鱼、沙田柚等优势农产品质量，扩大花卉苗木、伏淡季水果等特色产品规模，力争全年农业总产值达到 53 亿元，增长 8%。继续引导支持开展科技兴农和农副产品市场体系建设，提高农业生产经营组织化程度。强化农产品质量监管，保障人民群众“舌尖”上的安全。继续调整提升现代农业园区、畜牧园区和沙田柚园区的建设质量和效益水平，重点推进现代粮食生产园区核心区和三峡移民生态农业园区建设，鼓励支持农业产业化龙头企业规模流转农村土地和进行农副产品深加工。抓好重点水利设施建设，推进农村土地开发综合整治，实施农村建设用地复垦和高标准基本农田建设，因地制宜发展设施农业，加强农业社会化服务，完善农业防灾减灾

体系。做好三峡后续工作二期实施规划编制和年度项目申报工作。

加速推进休闲旅游胜地建设。坚持把推进旅游业发展作为优化产业结构、增加就业机会、提升城市形象和促进内外开放的战略性措施，紧紧围绕打造“长寿文化”核心品牌，坚持走旅游文化融合发展之路，力争全年接待游客超过 500 万人次，旅游收入增长 7%以上。长寿湖继续以西岸开发为重点，加快在建项目进度，实施好寿岛生态修复工程，加快建设长寿湖高铁站至景区专用道路，努力创建国家级旅游度假区。加快菩提山文化旅游区综合开发，高质量建成菩提山寺庙，高品位建设菩提山文化生态公园；完成长寿古镇商业区开发，建设长寿博物馆，坚持以商招商，进一步提振古镇商业文化氛围，努力创建 4a 级景区。继续抓好滨江长寿谷片区的旅游综合开发策划规划工作。持续推进乡村旅游业发展。

加速推进商贸物流中心建设。加快修订完善商贸物流产业发展规划，进一步明确功能定位和空间布局。统筹推进一批重大商贸物流项目的招商建设。重点开展中央商务区策划，加快农副产品市场、汽车市场、货运市场等专业市场招商。推进城中城二期、新恒阳二期等项目建设，力争开工建设工业品综合市场、仓储物流中心和亚太纸业码头，规划整合沿江港口岸线、物流码头和仓储基地，打造沿江物流产业园。加快建设葛兰、双龙镇级商业中心。大力发展社区服务业，加快培育电子商务产业，提升万村千乡市场工程和新网工程，构建城乡商贸物流体系和市场网络。

加速推进信息化提升工程建设。着眼于从整体上提升发展质量和运行效率，坚持“经济实用、共建共享、整合提升”原则，统筹推进信息化提升工程。支持信息行业企业网络建设和业务发展，鼓励开展新技术推广、新设备运用和新业务拓展。加快 4g 网络建设。坚持信息与产业融合发展，推进设计研发信息化、生产装备数字化、生产过程智能化和经营管理网络化。实施信息化提升政府形象效率工程，加快政务办公自动化进程，加强“数字长寿”地理空间信息资源的开发应用，建成“国土一张图”工程，加强政府门户网站管理，提高信息发布质量和更新频率，推进信息化政府建设。加强信息安全管理，提高风险隐患发现、监测预警和突发事件处置能力。

## （二）进一步深化改革扩大开放

坚持积极稳妥推进改革。以全面深化改革为主题，坚持以市委、市政府和区委对改革的决策部署统一思想和步调，落实专门机构和工作人员，坚持总体谋划与重点推进紧密结合，科学实施，促进改革早见成效。对上级明确部署的改革，要稳扎稳打向前推进。对制约我区发展稳定、上级尚未明确要求的改革事项，要坚持问题导向，积极研究推进。对改革过程中出现的新情况、新问题，要及时报告，妥善处理。

突出推进重点领域改革。以经济体制改革为牵引，统筹推进各项改革。围绕政府职能转变，完善长寿经开区运行管理体制机制，继续推进简政放权；围绕发展环境改善，进一步清理行政审批项目，深化投资体制改革；围绕现代市场体系建设，建立公平开放透明的市场规则，加强新型农业经营体系、城乡统一的建设用地市场等重点领域研究；继续开展农村“三权”抵押融资，增加农民财产性收入。按照全市统一部署，结合长寿实际，协调推进科技、教育、文化、医药卫生、就业创业、社会保障、收入分配、社会治理、生态文明等领域改革。

全方位宽领域开放发展。坚持把扩大对内对外开放作为更新传统观念、集聚要素资源、提升管理水平、融入主流发展的战略性举措。加强聚商选资基础工作，完善工作规划，严格工作规程，提升工作水平。突出经济领域开放发展，坚持平台招商、专业招商，加强后续服务工作，营造亲商、安商、富商良好氛围。加快外经外贸发展，支持鼓励区内企业增加出口、扩大进口和对外投资，力争全年进出口总额达到 8 亿美元，实际利用外资 3 亿美元，实际利用内资 100 亿元。科技、教育、文化、医疗卫生等社会民生领域也要

全方位开展对外交流合作，实现开放发展。

### （三）进一步促进平稳健康发展

坚持“三位一体”强化统筹协调。坚持以重大项目推进、聚商选资协调和效能作风建设为经济工作的主要抓手，以资源要素保障为重点，狠抓决策事项的督促落实。抓住全市五大功能区定位和区域发展布局调整机遇，完成土地利用总体规划重大修改。积极争取上级征地审批支持，力争借用增减挂钩周转指标 1000 亩。千方百计筹措资金保障经开区生态屏障建设项目拆迁、征地补偿标准调整和新征地项目补偿资金支付。加强住房保障工作，力争新开工统建安置房 40 万平方米，竣工公租房 18.5 万平方米。坚持和完善政府平台资金年度平衡、季度安排、按月调度的统筹协调制度，建立经济运行调度信息系统。加快完善水、电、气管网建设，力争新开工建设 220kv 钢城、110kv 三坪、洪湖输变电工程。积极协调用电、用气指标，优先保障聚商选资和重大项目需要。

围绕资金需求强化财金保障。提高部门预算的预见性和执行率，改进街镇财政管理体制，坚持事权和财权匹配原则，调动街镇促改革抓发展保稳定的积极性。加强税收征管和非税征收，严格财税计划任务考核。拓展财税增收渠道，巩固现有税源，努力培育新税源。坚持自求平衡原则，分平台编制资金需求和来源保障计划。加强金融保险工作，全方位多渠道拓展融资来源，加强抵押物的挖掘和调度，继续开展据实定贷，及早对接融资计划，推进涉农信贷和保险合作试点。发挥财政性资金资源的杠杆作用，调动金融机构投放低成本、长期限、大额度贷款积极性。做大做强宏昌担保公司，支持发展混合所有制经济，积极探索 ppp 模式融资，推进重大公共民生项目建设。

分别轻重缓急强化资金用效。加强全口径财政性资金管理，将预算内与预算外、保运行与保发展、直接支出与间接支纳入统筹管理。坚持资金用效最大化和分类指导的原则，优化财政性资金支出安排。建立财政性资金使用申报审核和绩效评估制度，凡申请使用重大财政性专项资金，必须进行必要性、紧迫性、真实性、可行性审查。凡批准使用的较大财政性专项资金必须开展绩效评估，对资金使用绩效差的项目单位，要进行责任追究。

强化风险防控确保万无一失。认真落实“七有”要求，做好债务管控工作。将控债降债目标纳入对平台的考核内容。建立项目区分制度，对收益性、亏损性或公益性项目分别采取对接市场、匹配资源和政策、筹措资金保障等对应措施，确保项目及时有效推进。坚持举债审批和债务余额管控制度。拓展减债渠道，适度加大土地出让力度，探索债转股模式，争取发行企业债券抵顶高成本借贷，处置变现部分国有资产，建立偿债资金池，努力确保资金循环不断链，建设发展有保障。

### （四）进一步促进非公经济发展

坚定不移优化发展环境。坚持公平准入原则，整合、简化、优化行政审批事项和流程，全面推进工商注册便利化。支持民营经济投资现代物流、电子商务等新兴产业，鼓励非公经济参与交通、市政等社会事业建设和国有企业改革。建设法治化营商环境，保障民营企业合法经营不受干扰、企业家合法权益不受侵犯。加大企业联合征信平台建设力度，实现企业信用信息及时交换与共享，营造“诚信长寿”的经营环境和公平竞争的市场环境。

坚定不移强化政策支持。在用好活用活市级民营经济发展专项资金的同时，区财政安排资金 3000 万元，设立非公经济发展专项基金，激励企业科技创新、人员素质提升、吸纳就业和贡献税收等。制定具体政策推动“个转企”，争取更多企业纳入全市“万户中小企业成长工程”，力争新增非公经济市场主体 5000 户。

继续完善实施微型企业“1+3+n”和中小企业帮扶政策，落实各项税收优惠政策，切实减轻企业税费负担。

坚定不移加强协调服务。建立完善非公经济发展协调推进例会制度，着力解决融资、用工、用地等方面的突出问题。加强与银行的战略合作，丰富中小企业授信产品，建立小微企业贷款风险救助机制，推进中小微企业融资互助平台建设，支持金融机构发放小微企业贷款。实施非公经济代表人士素质提升工程，引导中小微企业抱团发展。深入开展区级领导联系重点企业和“干部进民企促发展”活动，真心实意解决企业关心的实际问题。

#### （五）进一步加快统筹城乡建设

突出推进新型城镇建设。统筹推进城镇空间拓展、设施建设、产业发展、功能完善和综合管理工作。清理城镇闲置和低效率用地，保障城镇建设用地，争创集约节约用地模范区。实施茶涪路长寿支线、桃大路、云义路、洪称路改造工程。推进场镇二、三级污水管网建设，确保已建成11座城镇污水处理厂运行功效。区财政安排资金3000万元，用于支持城镇水电气供给保障、主次道路改造和公共功能设施建设。加大城镇综合管理考核奖补转移支付力度。推进长寿湖片区城市副中心规划建设。发挥长寿湖、葛兰、云台3个市级中心镇的示范带动作用，积极申报全国重点镇。

加快推进社会主义新农村建设。修订完善新农村建设规划。继续实施“村通达”、“村通畅”工程，续建村道110公里。重点推进龙河新农村示范片和新市李家湾、双龙龙滩等示范村建设，新建6个农民新村。实施村庄污水治理、垃圾收运、田园绿化、家园美化工程。进一步完善农村垃圾收运处理系统。加快农村互联网基础设施建设，促进信息网络进村入户。积极争取政策，统筹使用涉农资金，加快村级公共服务设施建设。实施农村道德文化提升工程，完善村民自治，推进移风易俗，发展新型邻里关系。加强传统村落保护，留住难忘乡愁，延续历史文脉。

持续推进中心城区建设。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，持续推进中心城区建设。坚持“四规叠合”，深化和完善专项规划及详细规划，大力提升基础设施保障和承载能力。千方百计创造条件推进沿江高速长寿支线、渝长线扩能改造等对外通道建设。建设长寿北站站前广场、公交站、长途中转站等配套项目，支持推进渝万城际铁路长寿段建设。以完善功能和改善环境为重点，推进老城区综合整治。以基础设施配套、商务聚集区建设和房地产综合开发为抓手，重点推进菩提山、火车北站、阳鹤山等新区开发建设，建成长洪路前段，推进北城大道、站前大道北段、长邬路西段、古桃路、阳鹤九路等主干道路及管网建设，加快构建大城市骨架。围绕服务园区发展，推进晏家片区、江南片区开发建设。统筹推进新市和八颗片区的城市规划建设管理。加快推进北城水厂、八颗水厂建设，实施桃花溪综合治理，打造展示区公园、桃花溪滨水公园，提升桃花公园都市休闲功能。

#### （六）进一步加强生态环境保护

推进长化环保整体搬迁。按照2016年前完成长化厂环保整体搬迁的目标要求，成立长化厂环保整体搬迁协调领导小组，组建办事机构，梳理工作流程，倒排时间节点，及时通报进程，合力推进工作。密切配合市化医集团按计划实施长化厂环保整体搬迁，协调争取市级相关部门就税收和排污费返还以及三峡后续资金支持等政策。按照三洞沟及长化厂片区整体打造的要求，及早开展建设招商和资金筹措工作，努力促成提前完成任务。

认真开展环保专项行动。以“六大行动”为抓手，持续开展环保专项行动，建立健全常态监管和责任倒逼机制，逐步从源头上治理环境污染，推进生态文明建设。开展“清新”行动，落实企业环保主体责任，

推进企业环保标准化建设，强化监管，促进深度治理，减少臭气污染扰民。开展“蓝天”行动，强化扬尘污染控制，力争城区空气质量优良天数达到 320 天。开展“碧水”行动，区财政安排资金 3000 万元，专项用于境内三条次级河流综合整治，实施上游水源涵养和沿河污染治理。开展“宁静”行动，加强对噪声扰民的排查和治理。开展“绿地”行动，加强造林护林和生态恢复工作，力争全区森林覆盖率达到 45.1%，建成区绿地保持率达到 100%。开展“田园”行动，落实畜禽养殖“禁养区”划定，加强对规模养殖的排污监管。科学编制生态区、生态镇和生态村创建实施规划。加强环境保护基层基础保障和执法力量建设，进一步完善环保监管体系。

促进资源集约节约利用。加强耕地保护，严格土地用途管制。促进水资源、矿产资源合理开发利用。严格实行污染物总量控制制度，强化总量减排倒逼作用。继续抓好节能重点监测，强化节能目标考核管理。深入开展国家循环经济和循环化改造示范园区建设。加强对工业、建筑、交通领域和公共机构的节能监管。厉行节约、反对浪费，营造全社会集约节约利用资源的良好氛围。

#### （七）进一步加强社会民生保障

加速推进社会事业发展。坚持科教兴区，创建市级农业科技园区，筹建科技投融资平台，大力引进专业研发机构。统筹配置教育资源，推进重庆化工职业技术学院建设，加快北城中学建设，建成黄桷湾小学，完成渡舟中心校改扩建，新建阳鹤山片区中小学，全力创建国家义务教育均衡发展合格区。挖掘长寿文化核心资源，推进文化旅游融合发展。创建国家级数字档案馆。深入推进三级公共卫生和医疗服务网络标准化建设，启动区级公立医院改革，推进北城医院建设，加快中医院扩建步伐，完成精神病医院迁建，争创全国基层中医先进区、全国慢病综合防控示范区。坚持和完善计划生育政策，婴儿出生缺陷率控制在 7% 以内。大力实施“农体工程”，办好国际铁人三项赛。以文明创建为抓手，提升城市文明程度和市民素质。

做好就业创业促进工作。大力发展新兴产业和中小微企业，促进产业与就业良性互动，确保城镇新增就业 2.2 万人。完善就业创业服务体系，促进和引导高校毕业生、务工返乡人员、城镇困难人员、退役军人就业创业。加强农民工工资管理，保障农民工劳动权益，预防和化解劳动纠纷。

切实增强社会保障能力。完善城乡社保体系，扩大社会保险覆盖面，建立健全城乡居民养老保险激励机制，力争全年城乡居民养老保险参保率达 93%、城乡居民医疗保险参保率保持 100%，最低生活保障做到应保尽保。整合各方资源，加大资金投入，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，落实各项社会救助政策，努力保障困难群体和特殊群体基本生活。继续加强住房公积金扩面征缴工作。

认真落实民生实事办理。以“五个坚持”为指引，以“保基本”、“补短板”、“兜底线”为重点，认真落实 22 件民生实事年度办理任务。继续推进高山生态扶贫搬迁，重点实施产业、科教、旅游扶贫项目；完成撤并村通达公路建设 30 公里、村道公路改造 85 公里，解决 16 个撤并村不通公路问题，实现农村客运可通达率 96%；新建 31 处集中式供水工程，实施城镇供水管网向农村延伸工程，开展红层找水，整治山坪塘，确保农村饮水安全；完成 20 个撤并村卫生室建设；统筹推进市级农民新村示范点建设，搞好农村危旧房改造；实施农村环境连片整治；加快实施农村寄宿制学校和教师周转宿舍建设工程，继续实施农村义务教育学生营养改善计划；加强社区便民商业设施建设；完成 5 个弃管小区电力设施改造；加大社区养老服务设施建设投入；新建过街人行天桥 2 座，改造和新建垃圾站 2 座、公厕 8 座；建好管好西山蔚林苑公墓。

#### （八）进一步提高社会治理水平

继续深化平安长寿建设。推进社会治安防控体系建设，推广长寿湖东海村、凤城骑鞍社区社会管理经

验，抓好轻化路社区治安防控试点，新建桃花、八颗派出所。推进安全标准化、规范化、制度化建设，落实企业安全主体责任和政府监管责任，坚决防控重大以上事故，力争事故总量下降5%以上。以食品药品监管体制改革为契机，健全完善食品药品三级责任网络。健全防灾减灾救灾体系，搞好应急物资储备，强化应急管理，提高应对各类灾难和突发事件能力。群众安全感指数保持在90%以上。

完善群众权益保障机制。健全畅通有序的诉求表达、心理干预、权益保障机制，促进合理诉求及时解决，及时疏导情绪、化解矛盾、保障权益。加强调解队伍建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。规范信访工作秩序，用法律手段解决涉法涉诉信访问题。搞好法律服务和法律援助。做好社区矫正和刑满释放人员安置帮教工作。加大消费维权力度。

促进政民政企良性互动。加强社会组织培育和管理，坚持政务公开，搭建政府与社会组织互助互动的合作平台，引导社会组织和公民参与社会管理。充分发挥行业协会作用，培养社会工作者，建立市场服务长效机制。完善“法律保障、制度补充、机制约束、市场调节”的社会治理格局，促进政府治理与居民自治、企业自主、社会调节良性互动发展。

### 三、以党的群众路线教育实践活动为契机，努力建设为民务实清廉政府

按照中央、市委和区委的统一部署，今年，我们将集中开展党的群众路线教育实践活动。我们将以此为契机，全面、系统、深入地查找政府工作的差距和不足，在整改落实、建章立制上下功夫，努力打造遂民意、敢担当、有作为的人民政府。

（一）加强政府民主法治建设。强化区人民政府由人大产生、受人大监督、对人民负责的意识，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议、意见和政协委员提案。坚持民主集中制原则，优化科学民主决策机制。加强咨询论证、风险评估、责任追究等关键环节的法制保障。坚持依法行政，加强执法监督，推进法治政府建设，加大公务人员培训力度，提高政府公务人员运用法治思维和法治方式推动工作的能力。

（二）加强政府效能作风建设。巩固深化“作风改进年”活动成效，认真开展“作风强化年”活动。强化行政监察和政务督查，坚决整治损害群众切身利益的不正之风，坚决追究失职渎职行为。转变政府职能，灵活运用政策工具，减少政府对市场的直接干预，防止政府越位、错位和缺位等问题，努力提升政府治理能力。推动“三级联动”政务服务体系，增强政府公信力和执行力。严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”，以及全市党员干部政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”的规定，切实推动政府作风转变和效能提升。

（三）加强政府勤政廉政建设。认真践行“低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为”的要求，增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，发扬敢为人先的闯劲、挑战极限的拼劲和持之以恒的韧劲。严格执行党风廉政建设责任制和领导干部重大事项报告制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，加强对公共财政资金、政府性债务、土地出让收入和政府投资建设项目的审计监督，严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。

各位代表！我们正处在变革与奋进的伟大时代。勤劳智慧的长寿人民，曾经创造过许多的历史辉煌，在全面深化改革的历史征程中，也一定能够抒写出更加壮丽的历史篇章。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共重庆市委、市政府和区委的坚强领导下，以更大的担当、更实的作风，开拓进取，扎实苦干，为早日建成“三地一中心”、实现长寿“三

大愿景”而努力奋斗！