

2015年重庆市北碚区政府工作报告—— 2015年2月4日在重庆市北碚区第十七届人 民代表大会第五次会议上

重庆市北碚区人民政府区长 汪夔万

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂的经济形势和各种挑战，我们坚持科学发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，扎实推进经济社会发展，完成区十七届人大四次会议确定的年度目标。实现地区生产总值415.41亿元，比上年增长11%；规模以上工业总产值715.77亿元，增长15.3%；一般公共预算收入31.84亿元，增长12.8%；全社会固定资产投资536.11亿元，增长10%；社会消费品零售总额153.07亿元，增长12%；城乡居民收入分别达到28071元和13169元，增长8.8%和11.1%。一年来，我们主要做了七个方面的工作。

（一）统筹推进“五区四带”建设。按照全市五大功能区域战略部署，围绕都市功能拓展区发展定位，制定“五区四带”建设实施方案和近、中、远期工作计划。出台并实施分类扶持和差别约束政策，优化资源配置，促进各板块协调发展。北碚中心城区完成固定资产投资130亿元，完成征地1140亩，城市功能不断完善。两江蔡家新区完成固定资产投资146.5亿元，完成征地4360亩，产城融合发展步伐加快。两江水土高新技术产业区完成固定资产投资205.4亿元，完成征地6365亩，基础设施加快建设，高新产业加快集聚。澄江生态休闲旅游区完成固定资产投资24.6亿元，完成征地350亩，旅游开发稳步推进。柳荫都市现代农业发展区完成固定资产投资26亿元，完成征地1078亩，休闲观光农业稳步发展。“四带”地区基础设施建设有序实施，特色产业适度发展，生态保护得以加强。

（二）推动产业发展和转型升级。新引进中国浪潮、斐讯数据、首钢武中汽车零部件等18个重点项目，新开工德国佐治、日本住友、韩国东进、横河川仪等27个重点项目，新投产法国液化空气、华能燃机、干细胞、川仪仪器仪表（一期）等30个重点项目。川仪股份成功上市，三圣特种建材通过上市发行审核。两江科创中心建成投用。新增高新技术企业18家，新建市级企业技术中心1个。高新技术产品产值达到395.8亿元、增长12%，占规模以上工业总产值的55.3%。完成《北碚区休闲旅游产业发展纲要》《缙云山—北温泉旅游度假区规划》编制。两江云顶酒店对外营业。承办首届中国温泉旅游推广季活动。接待过夜游客200万人次，实现旅游收入25亿元。渝商投资集团等5家企业入驻重庆市中小企业创业孵化基地，红星美凯龙落户北碚，佳程商业综合体主体基本竣工。新培育限额以上商贸企业18家。加强商旅联动、节俭营销，激活大众消费，完成商品销售总额328亿元。新开工商品房337.49万平方米，竣工241.61万平方米，销售169.45万平方米。保利、融创等10个重点项目开工建设，金科、上善等38个重点项目有序推进。

（三）加快城市开发建设。全面启动规划编制全覆盖工作，北碚组团、蔡家组团、温泉城共41.1平方

公里控规修编、新编方案获市政府批准。完成土地利用总体规划中期评估。城市建成区增加 3.7 平方公里。新开工城市道路 26.5 公里，建成 20.3 公里。悦复大道南段、竹溪河路中段、绕城高速公路跨线桥建成投用，渝广高速公路北碚段、云汉大道静观段、快速路一横线中梁山歇马隧道加快建设。轨道交通六号线天生、向家岗站开通。澄江变电站等 5 座变电站建成投运。建成人行天桥 2 座、地下通道 3 座。新（改）建公厕 16 座，新增公共停车位 3552 个，安装路灯 4500 盏、红绿灯 38 组。加强市容环境综合整治，完成 6 个城区老旧社区改造，取缔学堂堡等 4 个临时市场。拆除违法建筑 12.9 万平方米。实施环保“五大行动”。关停磨心坡火力发电厂，完成一批燃煤锅炉、工业项目废气治理，淘汰黄标车和老旧车 1417 辆，PM2.5 平均浓度下降 13.8%，空气质量综合指数主城第一。城区湖库治理扎实推进。水土污水处理厂主体完工。嘉陵江北碚段稳定保持Ⅱ类水质。城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处置率分别达到 97.1%和 100%。新（改）建城市公园 5 个，新增绿地 97 万平方米，人均公园绿地达到 27 平方米。

（四）加强“三农”工作。实现农业总产值 20.57 亿元，花木、蔬菜、休闲观光等特色效益农业产值比重达 75%。建成全国休闲农业示范点 1 个、标准化产业示范基地 35 个，新发展农村新型股份合作社 5 个，“三品一标”认证产品达到 92 个。统筹推进小城镇建设，中心镇辐射能力不断增强，农村居民生活环境不断改善。新（改）建集中式供水工程 30 处、分散式供水工程 10 处，完成 996 口山坪塘整治。新解决 3.77 万人饮水安全问题。建成农村公路 81 公里，行政村通客车率达 93%。新建农民新村 1 个，改造农村危房 400 户。完成 20 个行政村环境连片整治。

（五）推进改革开放。实施机构改革，整合卫生和计划生育、商业和外经外贸、文化和体育管理职能，政府工作部门减少 3 个。调整城市管理体制。加强政府债务管理，严控债务总额，优化债务结构，有效防范债务风险。完善镇街财政转移支付体制。公开部门预算，“三公”经费支出下降 17%。全面清理规范财税扶持政策，修订《全区促进投资优惠政策实施办法》，激励工商实业及小微企业发展。积极招商引资，新引进重大项目 28 个，实际利用内资 365.02 亿元、外资 2.41 亿美元。新增进出口企业 12 家，实现进出口总额 9.97 亿美元。新发展市场主体 4480 户。推动微企孵化园转型升级，打造微企示范村 2 个，新发展微型企业 1087 户。预计实现民营经济增加值 274 亿元，比上年增长 12%。

（六）改善社会民生。投入 12.22 亿元，完成 16 件民生实事年度目标任务。开展职业技能培训 2.11 万人次，新增城镇就业 3.16 万人，城镇登记失业率控制在 2%以内。发放社保金 28.62 亿元、救助金 9291 万元，惠及群众 128.7 万人次。完善农转城人员保障机制，兑现征地补偿标准调整补差资金 24.62 亿元，惠及群众 2.3 万人。建立社会救助一体化平台。建成北碚区第二社会福利院，投用 8 个社区养老服务中心，改（扩）建农村幸福院 20 个。实施廉租住房实物配租或租金补贴 1767 户，惠及低收入住房困难群众 3297 人。缙云新居（一期）、碚都佳园（一期）公租房主体完工，万寿、思源公租房建成 162.5 万平方米，两江名居公租房累计配租 1.5 万套。建成农转城安置房 48 万平方米。完成城市棚户区改造 11 万平方米。天府煤矿棚户区改造安置小区交房 7075 套。推动城乡教育均衡发展，完成 7 所农村幼儿园改造，九龙山小学、文星小学建成投用，缙云小学等 3 所学校开工建设。高考本科上线 3173 人。成功创建重庆市社区教育示范区。市九院门诊住院大楼竣工，蔡家医院、两江名居社区卫生服务站建成投用。依法审批单独夫妇再生育 1352 对，实施计划生育奖励扶助 2954 人。通过全国文化先进区复查。建成全国首个数字文化馆、25 个社区文化室、6 个特色文化大院。完成有线电视数字化整体转换 3.2 万户。成功承办重庆市第五届残疾人运动会。

（七）提升社会治理水平。加强城乡社区建设，村（社区）网格化服务管理实现全覆盖。实施村（社区）减负工程，村（社区）工作事项减少 64 项。提高村（社区）干部工作补贴标准，建立村（社区）工作人员参加社会保险缴费补贴制度。加强社会治安综合防控体系建设，组建社区专职治安巡逻队。依法打击各类违法犯罪，发案总量、暴力案件分别下降 12.5%、18.4%，现行命案破案率达 100%。安全生产责任全面

落实，食品药品安全监管不断加强。深入推进领导干部接访下访，积极化解矛盾纠纷，信访总量和人次分别下降 38.15%、35.12%，全区社会和谐稳定。

过去一年，我们深入开展党的群众路线教育实践活动，坚决纠正“四风”，着力解决事关群众切身利益的突出问题，大力改进政府机关工作作风。积极推进法治政府建设，组建政府法律顾问团，修订出台《北碚区人民政府工作规则》《北碚区人民政府重大决策程序规定实施办法》。坚决执行中央八项规定和市委实施意见，切实强化制度约束，认真抓好立查立改立纠，会议活动、文件简报、评比表彰大幅缩减，议事协调机构和联席会议撤销 199 个，清理腾退办公用房 4435 平方米。自觉接受人大和政协的监督，广泛听取社会各方面意见，人大代表建议和政协委员提案全部办结，满意率分别为 98%、98.7%。推进三级服务体系规范化建设，依托群工系统办理基层民生实事 2459 件。认真落实廉政建设责任制，加强廉政监察和审计监督，完善公共资源交易运行机制。双拥共建深入开展，军政军民团结不断巩固。民族宗教、外事、侨务、对台、统计、民防、档案、保密、史志、应急、气象工作取得新成绩，妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步。

我们也清醒地认识到，北碚经济社会发展还面临不少困难和问题。一是经济下行压力较大，企业生产经营困难增多。二是经济总量较小，产业结构还需进一步优化，质量效益还需进一步提高。三是城市对外交通、少数农村地区用水等方面基础设施还需进一步完善。四是财政收入增长放缓和民生刚需增加的矛盾较为突出，教育、医疗、社会保障等方面还有大量工作要做。五是政府自身建设有待改进和加强，法治政府建设任务繁重，廉政和作风建设还需进一步加强。对这些困难和问题，我们要认真应对和解决。

各位代表！过去一年的成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全区人民，表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、老领导、老同志和各界人士，向驻碚部队、武警官兵、公安民警，向所有关心支持北碚改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

二、2015 年目标任务

做好今年政府工作，我们将全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和中央经济工作会议精神，按照市委、市政府和区委的要求部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，协调推进“五区四带”建设，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，着力保障和改善民生，全面推进依法治区，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

今年全区经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 10%，一般公共预算收入增长 12%，全社会固定资产投资增长 8%，单位生产总值能耗下降 1%，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 2%以内。为实现上述目标，我们将重点做好十个方面的工作。

（一）推动“五区四带”协调发展

落实区域发展任务。北碚中心城区统筹推进新城区扩容增量、老城区改造提升，启动滨江休闲度假产业带建设，完成固定资产投资 122 亿元，招商引资到位资金 85 亿元。两江蔡家新区加强与市城投集团、市地产集团等市级平台合作，深化产城融合发展，启动滨水区建设，完成固定资产投资 169 亿元，招商引资到位资金 125 亿元。两江水土高新技术产业区坚持产业高端定位，全力打造高新技术产业基地，完成固定资产投资 243 亿元，招商引资到位资金 158 亿元。澄江生态休闲旅游区有序实施旅游开发，加快建设缙云

山温泉度假区，完成固定资产投资 23 亿元，招商引资到位资金 18 亿元。柳荫都市现代农业发展区按照“旅农融合、以旅为向”发展导向，着力建设都市农业生态旅游度假区，完成固定资产投资 19 亿元。“四带”地区继续加强环境保护和生态建设，不断提升生态屏障功能；整合旅游资源和农业资源，适度发展休闲旅游业和果蔬林木业。

争取和优化资源配置。认真编制“十三五”发展规划，科学策划经济社会发展重大项目，力争一批事关全局、影响长远的项目纳入全市“十三五”发展规划。多渠道筹集建设资金，加快基础设施、重点产业、社会民生等项目建设，完成重点项目投资 400 亿元以上。加强用地保障，依法推进征地拆迁，完成征地 1 万亩。科学调度能源等生产要素，保障经济社会发展需要。

（二）大力发展高新技术及先进制造业

发展产业集群。依托水土、同兴两个产业园区，一手抓积极引进增量企业，一手抓培育壮大现有企业，着力打造以京东方等为重点的电子信息产业，以四联光电等为重点的光源设备产业，以华中数控等为重点的机器人产业，以干细胞等为重点的生物医药产业，以力帆集团等为重点的汽车制造及零部件产业，加快推进产业集群发展。

加快项目建设。完成工业固定资产投资 150 亿元以上，力争实现规模以上工业总产值 815 亿元。新引进高新技术重点项目 5 个，新开工中机压缩机、机器人研究院、定普汽车等 14 个项目，新投产京东方 8.5 代液晶面板、超硅 IC 级硅片、志奇变压器生产基地等 20 个项目。启动三圣石膏循环经济工业基地建设。

强化科技创新。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导企业与中科院重庆绿色智能研究院等科研机构共建技术创新中心，促进科研成果就地转化。深入推进信息化与工业化融合发展。新培育市级企业技术中心 4 个、高新技术企业 10 家、高新技术产品和重点新产品 10 个。

（三）发展壮大现代服务业

综合统筹发展旅游业。加快推进旅游与城市建设相结合，与农业、文化相融合，与现代服务业互动升级发展。优化旅游产业空间布局，努力建设都市度假休闲区和区域度假休闲目的地。启动渝武高速公路缙云山出口至温泉城道路景观改造工程。提升乡村酒店品质。全年接待过夜游客、旅游收入均增长 20%以上。

加快发展商贸业。提档升级缙云商圈，规划建设蔡家商圈，加快建设佳程商业综合体、红星美凯龙生活广场等重点项目，积极引进发展专业市场和综合商场。建设社区便民商圈、特色商业街，满足居民日常消费需求。严格产品质量监管，加强商品储备和调度，保障市场平稳有序。

积极发展生产性服务业。依托两江云计算产业园，着力发展大数据及云计算服务产业，加快金融服务类、电商平台类、图像处理类企业集聚，开工建设中国浪潮、腾讯数据、斐讯数据等重点项目，力争新引进金融机构 2 家。

（四）推进生态宜居城区建设

加强城市规划。加快推进规划编制和规划管理“两个全覆盖”。完成《北碚区综合交通规划》和龙凤溪片区 3 平方公里控规等编制工作。推进《北碚区美丽山水城市规划》《北碚老城历史文化风貌保护与利用规划》修编。严格规划管理，突出山水特色和文化内涵，不断提升城市品质。

加快城市建设。开工建设水土嘉陵江大桥、悦复大道北段，加快建设渝广高速公路北碚段、快速路一横线中梁山歇马隧道，建成云汉大道静观段，积极推进蔡家大桥、渝武高速公路扩能前期工作。建成太平洋电信专用变电站、水井湾变电站、灯塔变电站。建成人行天桥 1 座、地下通道 5 座，新（改）建公厕 11 座，新增公共停车位 3000 个。新启动 17 万平方米城市棚户区改造，推进 92 万平方米公租房建设，建成农转城安置房 120 万平方米。发挥区域生态优势，突出高品质特色，促进房地产市场平稳健康发展。

加强城市管理。深化市容环境综合整治，加强背街小巷治理，规范户外广告和店招店牌，依法整治夜市扰民、占道经营、占道停车。完成 8 个城区老旧社区和 10 个廉租房小区改造。加强城市照明设施管理，新安装路灯 3800 盏。全面贯彻市政府 282 号令，加大违法用地和违法建设整治力度。

（五）做好“三农”工作

壮大特色效益农业。整合和统筹使用涉农资金，推进农业由“生产导向”向“消费导向”转变。大力发展花卉苗木、无公害蔬菜、乡村旅游等特色产业，新扩建农业公园 2 个、主题休闲农业园 5 个、标准化产业示范基地 10 个，新增“三品一标”认证产品 5 个以上。

拓宽农民增收渠道。抓好农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权，开展集体资产股权化试点，盘活集体存量资产资源。完善农村“三权”抵押融资机制，支持农民创业，增加农民经营性收入；开展农村劳动力转移就业培训，加快转移农村富余劳动力，增加农民工资性收入；深化农村产权制度改革，新发展农村新型股份合作社 10 家，增加农民财产性收入。

完善农村基础设施。建设高标准农田 1.19 万亩。完成黑水滩河柳荫段河堤治理。完成澄江场镇水厂（一期）、偏岩水厂改造。新解决 1 万人饮水安全问题。加快推进农村联网公路建设，建成农村公路 50 公里，有条件的行政村通客车率达到 100%。改造农村危房 400 户。加强农村规划管理，推进三圣、柳荫、金刀峡等镇规划修编。加强小城镇建设，提升场镇综合配套功能，增强发展承载力。

（六）深入推进改革开放

推进重点领域改革。认真贯彻《预算法》，改进预算管理制度，健全全口径预算体系，扩大预决算公开范围。完善政府债务偿还机制，分类化解存量债务，将债务纳入预算管理。认真执行结构性减税政策，清理和规范涉企收费。深化投融资体制改革，稳妥实施 PPP 合作项目。探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办”。

提升对外开放水平。拓宽招商引资渠道，深入开展招商推介，力争到位招商引资资金 400 亿元以上。支持企业开拓国际市场，全年实现进出口总额 5 亿美元。全面参与和支持两江新区开发开放。做好对口支援重庆巫山县、西藏类乌齐县工作。

支持非公经济发展。优化服务环境，努力帮助中小微企业解决融资难、用工难等问题，促进民营企业平稳健康发展。着力激发各类市场主体发展活力，新发展市场主体 2500 户以上。充分发挥微企孵化园等平台作用，新发展微型企业 700 户以上。

（七）着力保障和改善民生

加强就业和社会保障工作。积极鼓励创新创业创造，优化就业环境，重点促进农转城人员、高校毕业

生和困难群体就业，完成职业技能培训 2 万人次，新增城镇就业 2.6 万人，动态消除城镇“零就业家庭”。实施社会保险全民参保，提高城乡居民医疗保险补助标准，做好城乡基本养老保险衔接转移工作。推动机关事业单位养老保险制度改革。完善社会救助体系，城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员实现应保尽保。大力发展养老服务业，新建 8 个社区养老服务中心（站）。

优先发展教育事业。加快西大附中两江校区等 10 所学校建设。扩大学前教育覆盖面。继续推进国家中小学教育质量综合评价改革试验区建设，积极创建国家义务教育发展基本均衡区县。强化高中教育特色发展。确保北碚职业教育中心通过国家中等职业教育改革发展示范学校验收。推进依法治教，加强师德师风建设，规范办学行为。继续支持西南大学等高等院校发展。

提高卫生计生服务水平。推进市九院全科医学培训中心和区精神卫生中心建设。稳步推进公立医院改革。优化卫生资源配置，推进分级诊疗改革试点，构建区镇一体化医疗联合体。坚持计划生育基本国策，落实“单独两孩”生育政策。强化出生缺陷三级干预，提高出生人口素质。

加强公共文化体育服务。完成国家公共文化服务体系示范区创建。提档升级镇街文化站、村文化室，建成文化大院 4 个、文化生活馆 15 个。启动中国科学社生物研究所旧址、偏岩古镇保护修缮项目。完成北碚广播电视台标准化建设。提升体育公共服务水平，广泛开展全民健身活动。

（八）加强和创新社会治理

全面深化平安建设。强化社会治安综合治理，推进网络化、网格化管理，完善治安防控体系。加强镇街派出所、司法所、综治办和社区警务室建设，依法严密防范和严厉惩治各类违法犯罪。严格实施《安全生产法》，坚决防控重特大事故。强化食品药品安全监管，保障公众饮食用药安全。深化应急管理体系建设，投用应急指挥系统，提升突发事件应急响应、处置和保障能力。强化国防动员和后备力量建设，推进军民融合深度发展。做好双拥共建和优抚安置工作，巩固军政军民团结。

依法治理基层事务。推动政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动，支持保障人民群众依法自治。引导和规范社会组织参与公共事务。健全志愿服务长效机制，引导社会工作者、志愿者广泛开展社会公益服务。加强流动人口和特殊人群服务管理，做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作。搞好普法宣传教育，增强全社会法治意识。

预防化解社会矛盾。健全区、镇（街道）、村（社区）三级联动机制，促进矛盾纠纷排查、研判和有效化解。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加快专业性、行业性人民调解组织建设，建立律师等第三方参与调处机制。实施“阳光信访”，规范信访秩序，将信访纳入法治轨道。

（九）加强生态文明建设

坚持绿色低碳发展。严守耕地保护红线，全面推进国土资源节约集约利用。大力实施结构减排、工程减排和管理减排，全面完成“十二五”总量减排目标。依法关闭破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的小企业，加快淘汰落后产能。

加强环境保护和生态建设。深入实施环保“五大行动”和“四清四治”行动，加强 PM2.5 污染防治，城区空气质量优良天数保持在 235 天以上。加强水资源管理和饮用水源保护，启动黑水滩河水土段综合整治，完成龙滩子等 3 个城区湖库治理。推动长滩等 3 座污水处理厂和蔡家污水处理厂配套管网建设，建成

水土污水处理厂（一期）。加强噪声污染治理。推进农村垃圾和污水集中处理。新（改）建城市公园 4 个，新增绿地 60 万平方米。

营造保护生态良好社会环境。认真实施《环保法》。完善生态保护、排污许可、环境信息公开等制度体系。加大环境执法力度，依法打击生态环境违法犯罪行为。培育普及生态文化，开展生态文明宣传和创建活动，增强全民生态文明意识。

（十）加强政府自身建设

转变政府职能。强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能。加大政府购买公共服务力度，提升公共服务水平。主动承接市级调整下放的审批项目，全面清理和规范行政审批事项。优化审批流程，压缩审批时限，提高行政效率。加强三级服务中心建设，构建服务群众工作体系。加快推进云政务建设，深化政务信息公开，及时传递政务信息，回应社会关切。

推进依法行政。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，充分尊重司法监督，主动接受公众和舆论监督。完善行政决策程序和机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策必经程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。坚持公正文明执法，建立执法全过程记录制度，落实重大执法决定法制审核制度。做好行政复议和行政诉讼应诉工作。

加强廉洁自律。坚持用制度管权、管事、管人，努力形成科学有效的权力制约和监督体系。认真落实党风廉政建设责任制，加强对工程建设、招标投标、产权交易、政府采购等重点领域的监督管控，从源头上预防和治理腐败。坚持有案必查、有腐必惩，严肃查处各类违纪违法案件，始终保持惩治腐败高压态势。

改进工作作风。严格执行中央八项规定和市委实施意见，深入开展“五个专项行动”和“十个专项整治”，持续整治“四风”。建设节约型政府，确保“三公”经费只减不增。实施公务用车制度改革。加强公务员队伍建设，从严教育管理干部，努力打造政治坚定、能力过硬、作风优良、勤勉尽责的人民公仆队伍。

各位代表！北碚正处于发展的关键时期。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，倍加珍惜发展机遇，始终坚持科学发展，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为建设“生态宜居城区、高新产业基地、科教文化高地”而努力奋斗！