

2015年重庆市大渡口区政府工作报告

——2015年2月10日在大渡口区第十二届人民代表大会第七次会议上

大渡口区人民政府区长 卢伟

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督和支持下，全区干部群众团结一心、矢志攻坚，实现了经济社会平稳健康发展。

据统计，全年实现地区生产总值149亿元，比上年（下同）增长9.1%；规模以上工业总产值158亿元，增长5.1%；全社会固定资产投资总额168.4亿元，增长14.8%；社会消费品零售总额43.9亿元，增长9.8%；一般公共预算收入15.7亿元，增长15.2%；城镇居民人均可支配收入27434元，增长8.4%；农村居民人均可支配收入14035元，增长10.8%。预计万元地区生产总值能耗降低3%。

一年来，我们所做的工作及成效主要有以下几个方面：

（一）深化改革成效初显。政府投融资体制改革有序推进。健全区属国有公司法人治理结构，建立起企业薪酬管理考核机制，公司管理人员实现身份“脱钩”管理。加强政府性债务管控，债务余额下降11.8%；与西南证券等金融机构开展创新合作，推动社会资本参与基础设施建设和城市开发。创新市级储备土地开发协调机制，建立联合工作机构，市级储备集团在区基础设施建设和土地整治开发进一步提速。行政审批制度改革稳步实施。完成区级行政服务中心扩容升级，32个部门入驻到位，286项审批事项实现集中办理；基本实现区、镇街、村（社区）三级服务中心全覆盖，服务效能不断提升，同步推进群众工作系统建设，办理群众反映事项2387件；全面落实“先照后证”等工商登记便利化改革，新发展市场主体3138户，其中微型企业1050户。实施科技发展资金“拨改投”，建立科创基金、天使基金、科技担保风险资金池，启动小微企业“助保贷”服务试点，帮助企业解决融资难题。优化完善招商引资机制，建立了“1+6”招商体系，全年实际利用内资150亿元，外资5.68亿美元。引入社会力量参与公共事业发展，新引进民办学校3所、民办养老机构2家，公共服务体系更加多元化。

（二）产业培育取得实效。环保等先进制造业发展起步良好。获批建设重庆环保科技产业园，德润环境集团注册落户，一批市级环保产业项目在区布局。建桥园区转型升级稳步推进。启动A区城市设计和C区拓展控规编制；取得重庆美容健康产业基地、都市重点楼宇产业园等授牌，西南医院生物科技产业园、台湾化妆品产业联盟及12家化妆品企业签约落户。强化科技创新支撑，新认定国家高新技术企业6家，新增重庆市名牌产品15个、知名产品3个、新产品125件。电子信息等生产性服务业发展迅速。移动互联网

产业园从无到有、初见雏形，一期2万平方米投入运营，签约入驻企业达51家；天安云谷新引进企业25家，引入亚马逊云服务、起点创业营等创新创业服务平台。商贸休闲旅游等生活性服务业稳步发展。九宫庙商圈成功创建国家3A级旅游景区，商圈社会消费品零售总额突破25亿元；迪卡侬和重庆进口商品展示交易分中心等项目落户商圈，蓝光中心、锦天酒店等项目开工建设。全区新增商业体量21万平方米，新引进限额以上商贸零售和餐饮企业7家。新增汽车4S店3家。新引进金融企业2家，金融业增加值增长13.3%。重庆工业文化博览园开工建设，马王街基督教礼拜堂主体工程完工，石林寺启动重建，石棉厂文化创意基地建设稳步推进，小南海片区生态休闲旅游规划编制基本完成，文化休闲旅游业发展开始起步。

（三）城市建设提速提质。启动法定城乡规划全覆盖工作，完成八桥片区城市控规修编、小南海片区控规编制。土地征收和供应有序推进。全年落实征地批文4017亩，完成征地5015亩、城市房屋征收30万平方米，出让经营性用地2042亩。内外通道建设步伐加快。轨道交通2号线延伸段实现通车、5号线加快施工；协调推动嘉华大桥南延伸段启动建设，金中大道（金建路）全线建成；大滨路、伏牛大道（新郭伏路）、中顺大道（中坝路）及大渡口立交和迎宾立交建设稳步推进。滨江片区开发提速。刘家坝A/B干道实现开工，钓鱼嘴1号路等项目进展顺利，老重钢和钓鱼嘴片区完成投资59.3亿元。房地产业发展势头良好，完成开发投资125亿元，增长29%。一批品质楼盘开盘销售，商品房销售面积159万平方米，增长20%。生态文明建设扎实开展。实施环保“五大行动”，环境质量持续改善，空气质量优良天数达248天，位居主城第二；启动西城大道沿线绿化景观改造，全区建成区绿化覆盖率达44%；完成翠湖和陈家郭水库整治，城市生活污水、生活垃圾处理率分别达97%和100%。拆除各类违法建筑16.1万平方米；持续开展市容环境整治和全民爱国卫生运动，成功创建国家卫生区。

（四）社会事业不断进步。通过了全国义务教育基本均衡区督导评估，成功创建市级社区教育示范区；新钢花小学、大渡口小学、商务学校建桥分校综合实训楼等竣工投用，新增普惠性幼儿园6所，旅游学校通过全国职业教育示范校终期验收。积极推进公立医院改革，提升公共卫生服务，成功创建全国基层中医药工作先进单位；重钢总医院综合大楼建成投用。稳妥实施“单独两孩”政策。建立起覆盖区、镇街、村（社区）的食品药品监管体系。实现社区文化室标准化全覆盖；堰兴剪纸获第七届中国（重庆）工艺品博览会金奖。全民健身和竞技体育齐头并进，成功创建全国羽毛球后备人才基地，举办了“李雪芮杯”羽毛球公开赛等系列赛事。深入推进社会治理创新，清理规范村（社区）工作事务，实行目录库管理，大幅减轻了基层组织负担。圆满完成全国第三次经济普查工作任务。农业农村、双拥共建、国防教育、法律援助、对口支援、妇女儿童、残疾人、未成年人、消防、民防、档案、修志等工作也取得新进展。

（五）民生福祉持续改善。坚持就业为民生之本。倡导以创业带动就业，成功创建市级创业型城市，完成职业培训2544人，实现城镇就业困难人员再就业2535人，城镇新增就业24087人，城镇登记失业率1.9%。强化“五险统征”，在全市率先开展生育、工伤保险实时结算试点。实现残疾人人身意外伤害保险全覆盖。全面落实民生实事，解决了一批群众关注的民生问题。实施棚户区改造7.42万平方米。开工建设安置房23万平方米、建成73万平方米。为8000余户群众解决了房屋产权办证问题。打造社区便民商圈4个，新建标准化菜市场2个、大型农贸市场1个、大中型社区综合超市3个、社区便民店11个。完成7579户居民供水“一户一表”改造和12个弃管小区电力设施改造。开工建设人行过街设施3座。新增公交线路2条、各类停车位4664个，新建、改建农村公路4.1公里，实施背街小巷路面整治2.6万平方米、下水道整治2000米。全面完成山坪塘整治。殡仪服务中心主体工程完工。“老吾老”社区养老品牌列入国家首批社会管理标准化试点。扎实推进平安建设。完成基层应急管理标准化建设；深入开展安全生产专项整治，获得全市安全生产目标管理先进单位；强化社会矛盾源头预防和综合治理，重点矛盾纠纷化解率达93.7%；加强社会治安综合防控体系建设，影响群众安全感的抢劫、盗窃案件分别下降68.2%和31.3%。

（六）政府工作更加规范。扎实开展党的群众路线教育实践活动，严格落实中央“八项规定”和市委、

市政府要求，持续整治“四风”问题，政府工作作风明显改善。严格规范公务接待、公务用车和会议活动，制定“三公”经费管理办法，“三公”经费支出明显下降。调整清理办公用房 1755 平方米。完成政府机构调整，加快政府职能转变；实施政务督查“红黄牌”和行政效能问责制度，高效政府建设取得新进展。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理人大代表和政协委员的建议、提案 350 件，人大代表、政协委员满意和基本满意率 100%。切实推进依法行政，全面清理、统一公布规范性文件，开展行政执法责任制和企业发展法制环境专项评查，政府部门执法规范化水平进一步提高。尊重司法监督，依法做好行政复议、应诉工作。深化政府信息公开，推进预算公开试点，政府工作更加透明。强化行政监察和审计监督，重大工程造价审减率达 23%。坚决正风肃纪，严肃查处各类腐败案件和“吃、拿、卡、要”等违规违纪行为，发展环境进一步改善。

各位代表，刚刚过去的 2014 年，是大渡口转型发展征程中求变破局的关键一年。这一年，我们成功进入全国 21 个城区老工业区搬迁改造试点，争取市政府出台了配套文件、落实扶持政策，拉开大渡口滨江老工业区全面转型的大幕。这一年，我们深化区情认识，延续和创新发展思路，研究出台“新区品城”行动计划，聚焦“三大产业”、提升“三大品质”、打造“六大重点板块”，进一步明确了转型路径，凝聚起发展共识。这一年，我们凝心聚力、克难攻坚，顶住经济下行压力，千方百计稳增长、调结构、促改革、惠民生，取得了来之不易的发展成果。回首过去一年，我们深切地感受到政府工作取得的每一点成效，离不开市委、市政府的坚强领导和亲切关怀，离不开区委的统筹谋划和科学决策，离不开区人大、区政协的支持和监督，更凝聚着全区广大干部群众的心血与汗水。在此，我谨代表大渡口区人民政府，向辛勤工作在各行各业的全区劳动者，向给予政府工作积极支持的人大代表、政协委员，民主党派、工商联、无党派人士、老干部及社会各界人士，向驻区企业和所有关心支持大渡口发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地看到，对照年初确定的目标任务，还有部分工作完成得不够好，仍存在着不少的困难和问题。一是传统产业增长空间有限，新兴产业尚未形成接续支撑，经济发展增量不足，规模以上工业总产值、社会消费品零售总额未能完成年初确定目标。二是招商引资成效不明显，大项目、好项目少，部分项目开工难、建设慢、久拖不决，一定程度影响了经济社会发展。三是城市开发不够均衡，城市功能不够完善，部分区域发展相对滞后，都市功能拓展区建设亟需跟进发力。四是民生保障做得还不够好，有些安置房项目建设进展缓慢，部分领域公共管理服务水平与群众期待还存在较大差距。五是政府自身建设存在薄弱环节，少数部门和干部依法行政水平有待提高，庸懒散现象还不同程度上存在，政风建设的长效机制需进一步坚持和完善。对于这些问题，我们将积极正视、认真反省，在今后工作中采取有效措施，切实予以改进和克服。

二、2015 年工作安排

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治区的开局之年，也是全面落实“新区品城”建设三年行动计划的突破之年。当前，国内经济进入“新常态”，重庆市正抢抓“一带一路”和长江经济带战略机遇，深入实施五大功能区域建设，为我们加快打造“新区品城”提供了更加广阔的舞台。机遇稍纵即逝，发展时不我待。我们必须拿出更大的决心和勇气，顺势而为，乘势而起，主动融入全市开放发展大格局，推动大渡口经济社会建设迈上新台阶、实现新跨越！

2015 年政府工作的总体思路是：全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、中央经济工作会议精神，按照市委四届六次全会和区委十一届七次全会要求，稳中求进、积极作为，深入落实五大功能区域发展战略，坚持以经济建设为中心，把加快新兴产业培育放在更加突出的位置，以改革促开放促发展，以发展促民生促稳定，推动“新区品城”建设取得新突破。

综合考虑各方面因素，建议 2015 年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 9%；规模以上工业增加值增长 10%；全社会固定资产投资增长 12%；社会消费品零售总额增长 11%；万元地区生产总值能耗下降 2.5%；一般公共预算收入增长 12%；城乡居民收入增长与经济发展同步。

做好今年的工作，必须坚持以产业发展为核心，围绕产业链，部署创新链，提升价值链，培育“三大产业”做大做强，支持传统产业改造升级，着力提升经济发展的质量和内涵。必须坚持以板块建设为载体，进一步推进征地攻坚、完善基础配套，提速“六大重点板块”建设，打造产城融合、集群互联、生态宜居的新型城区。必须坚持以资源汇聚为基础，既要抓好协调争取，充分落实老工业基地扶持政策，又要强化市场手段，招优引强、挖掘潜力，千方百计为“新区品城”建设增添新动能。必须坚持以改革创新为抓手，进一步深化行政审批、国资经营、公共服务等领域改革，着力破除体制机制弊端，持续增强转型发展的内生动力。必须坚持以法治建设为保障，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，努力营造公平正义、规范有序的发展环境。必须坚持以民生改善为根本，加大投入力度，办好民生实事，更加注重城市品质提升，更加注重基本民生保障，让经济社会发展成果更多、更好地惠及人民群众。

今年，区政府要重点做好以下几个方面的工作：

（一）加快培育先进制造业，提振工业经济实力。坚持新老并重，推动先进制造业与传统优势产业协同发展，夯实工业基础。加快重庆环保科技产业园建设。全力助推德润环境集团在区发展，启动德润环保总部商务园建设；支持三峰环境启动上市融资工作；积极跟进环境修复、环保基金等在谈项目，力争尽快落户；围绕研发、设计、检验和高端制造等重点领域，实施全产业链招商，力争年内引进关联企业 10 家以上。提速建桥园区转型升级。完成建桥 A 区城市设计和 C 区拓展控规编制，集约利用土地，完善综合配套；确保中石化润滑油、煤研院等重大产业项目建成投产；实现重庆美容健康产业园开园，首批 20 家企业投产运营；加快西南医院生物科技园建设，确保眼科干细胞等项目投产。抓好企业服务和要素保障，支持重钢在区产业和长征重工、国际复合等骨干企业转型发展，开工建设红九九、科而士等迁建项目。力争全区规模以上工业总产值突破 180 亿元。推进科技创新驱动，引导企业与高校、科研院所共建研发平台，争取新认定国家高新技术企业 10 家，全区万人发明专利拥有量达到 8.5 件；强化科技服务，支持科研成果转化，在产业创新中寻找新的经济增长点。

（二）发展壮大现代服务业，推动产业结构升级。以信息服务业为核心，加快发展新兴生产性服务业。强化移动互联网产业园项目引进和产业培育，完善综合配套，拓展经营业态，力争实现规上服务业营业收入 3 亿元。加强亚马逊云服务等创业孵化器的培育，带动一批成长型、创业型企业集聚发展。以文化休闲旅游业为重点，大力发展生活性服务业。推动石棉厂文化创意项目升级，加快锦天、科力、天安假日等酒店项目建设，推进石林寺恢复重建，积极谋划中梁山、金鳌山综合开发，引进带动性项目，促进文化、旅游产业融合发展，打开文化休闲旅游产业发展局面。继续推进九宫庙商圈提质增效。开工建设华润凤凰城，加快建设蓝光中心；确保迪卡侬项目开业运营，新增限额以上商贸企业 10 家，力争商圈社会消费品零售额实现 28 亿元。优化金融服务环境，促进在区金融企业健康发展。积极培育互联网金融，支持传统商贸企业开拓电商平台，探索发展新经济业态。

（三）提速开发重点片区，有序推进城市扩容。强化市区联动、跨区协作，推动重点片区开发全面提速。坚持规划引领，完成法定城乡规划全覆盖以及美丽山水城市、综合交通等专项规划编制，调整完善城市控规，优化城市空间利用，实现产业、土地、城市、环保“四规合一”。加大用地保障力度。全年落实征地批文 2000 亩，完成征地 5000 亩，出让经营性用地 2000 亩以上。加快交通基础设施建设，促进内畅外通。建成伏牛大道（新郭伏路）城投段，加快中顺大道（中坝路）、新九中路二期、大滨路三期建设，完善

“五纵五横”骨干路网；力促大渡口立交和迎宾立交完工、白居寺长江大桥开工，助推轨道交通5号线、主城快速路二纵线加快建设，进一步拓展对外通道。加强与城投、地产、渝富等市级储备集团的深度合作，共推重点片区开发。老重钢片区加快重庆工业文化博览园建设，启动钢花支路改扩建工程，完成大坪山等地块出让。钓鱼嘴片区启动剩余土地征地拆迁，加大土地出让和项目招商力度，争取市级重大功能性项目布局。启动刘家坝片区体育运动中心项目建设。完善轨道交通2号线周边配套设施，提速沿线城市开发。依托小南海水利枢纽工程，加快小南海片区基础设施建设。完善新建城区综合配套，基本建成爱情公园二期，开工建设白居寺公园、花园小学。支持引导房地产业健康发展，力争商品房销售175万平方米。

（四）着力提升城市品质，持续改善人居环境。以生态文明建设为引领，致力打造宜居、宜业、宜游品质城区。强化产业发展环境约束，发展循环经济，建设低碳城市。创新城市管理运行机制，实现市容环境规范管理常态化，巩固国家卫生区创建成果。探索智慧城市建设，提升市政设施管理数字化、精准化水平。加快推进旧城改造，完成城市房屋征收15万平方米；提速危旧改地块开发，盘活城区闲置土地资源；实施老旧小区环境综合整治，进一步改善居民居住条件。完善城区水电气及通讯基础设施建设。完成全区地下管线普查，新建排水管网3.1公里。规范户外广告管理，加强城区照明系统管理维护。深化环保“五大行动”。确保空气质量优良天数达到240天以上，保持主城前列；启动大渡口、中梁山污水处理厂扩建工程，完成口袋沟、红领巾湖库整治；强化环境安全管理，巩固次级河流整治成果，加强饮用水源区保护和噪声污染防治；加强生活污水、生活垃圾治理；实施内环沿线绿化景观改造和环境整治，新增城市绿地面积40万平方米，提升公园绿地管理水平。严格环保、规划执法，有效遏制违法排污行为，依法处置各类违法建筑。坚持建管并重，提升市民素养，打造生态优美、文明和谐的魅力家园。

（五）统筹发展社会事业，优化完善公共服务。坚持务实惠民，统筹抓好社会事业，更好地满足群众需求。办好群众更满意的教育。根据人口分布和城市开发时序，调整优化学校布局，合理配置教育资源，促进基础教育均衡发展；开工建设双山实验学校，加快在建学校建设，确保巴渝中学双山校区建成投用；支持商务学校组建重庆市商务职业教育集团。提供更优质的卫生计生服务。健全三级医疗卫生服务体系，加强医疗机构监管，提升医疗服务水平；认真实施“单独两孩”政策，提高出生人口素质。发展文化事业，促进文化产业转型升级；巩固文图总分馆制创建成果，完成区文管所标准化建设；加强文物遗产保护，开展文化精品创作。推行全民健身计划，加快体育产业发展，打造品牌体育赛事；提高竞技体育水平，积极备战市五运会。开工建设区人防指挥所。加大社会组织孵化力度，探索社工培养机制，提升基层公共服务水平。扎实做好双拥共建、国防教育、对口支援、妇女儿童、残疾人、未成年人、消防、统计、档案、修志等工作。

（六）认真办好民生实事，切实回应群众期待。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续，精心办好各类民生实事，努力提升群众幸福感。实施就业优先战略，落实就业扶持政策，重点抓好高校毕业生和困难群众就业；依托楼宇产业园和小微企业创业基地，以创业带动就业；加强农民工职业技能培训，支持特色效益农业发展，多渠道促进农民增收。开展全民参保登记，推动社会保险扩面。健全社会救助和养老服务体系，新建社区养老服务站4个。强化统筹保障，加快推进安置房项目建设，确保建成安置房70万平方米；完善物业管理和综合配套，提升保障性住房小区居住品质。着力抓好一批民生项目。改造棚户区10万平方米。新建公厕6座，完成10个弃管小区电力改造和6000户供水“一户一表”改造。新增各类停车位2000个。整治背街小巷16条。新建、改建农村公路4公里。确保区殡葬服务中心建成投用。深入推进平安建设，依法打击各类违法犯罪，治理危害食品药品安全、影响安全生产的突出问题；健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，将信访导入法治轨道；完善自然灾害和突发事件应急预案，全力维护公共安全。

（七）深入推进改革开放，不断增强发展动力。进一步深化重点领域和关键环节改革，主动扩大开放，更好地激发市场活力和内生动力。深化国资管理体制改革，提高国有公司市场化运作水平。明确管理责任，

完善管控机制，降低政府性债务规模。推进公共服务领域改革，鼓励社会力量参与教育、医疗、养老等领域的投资和运营。优化市场主体发展环境。巩固行政审批制度改革成果，继续加强三级服务中心和群众工作系统建设，有序推进网上行政审批，促进政务服务流程再造和优化；积极帮助企业解决能源、用工等困难和问题，营造亲商、安商、富商氛围；用好活用民营经济、科技创业等扶持资金，促进各类市场主体不断成长，把大渡口打造成为环境优良的投资高地。全面完成农村集体资产清产核资，启动量化确权改革试点。科学编制“十三五”规划，充实完善重大项目库。进一步理顺招商引资工作机制，坚持以需互动、以质招商、互惠互利，严格准入审查、畅通信息渠道、强化落地服务，全方位提高招商引资质量水平，确保实际利用内资 165 亿元、外资 5 亿美元。支持区内企业“走出去”，发展跨境贸易，实现进出口总额 2.6 亿美元。加强与九龙坡、巴南等区的联动协作，共同建设重庆主城南部生态新区。

各位代表！打铁还需自身硬。完成 2015 年各项目标任务，要求我们必须在区委的坚强领导下，以更加务实的作风、更加严明的纪律，不断加强政府自身建设，努力迎接新常态下的新挑战。我们要善用法治思维，严格依法行政。健全制度体系，规范权力运行，完善重大决策公众参与、专家论证、集体讨论、风险评估等法定程序，落实规范性文件备案审查制度；强化复议监督，落实执法责任，切实提高执法单位依法履职水平；坚持法无授权不可为、法定职责必须为，推进政府机构、职能、权限、责任法定化，全面落实好法治政府建设的各项要求。我们要转变政府职能，改进工作作风。推进政企分开、政事分开，把精力集中到社会管理和公共服务上来；厘清权力边界，完善审批目录，切实为市场主体松绑减负；改革公务用车，严格公务接待，规范考察活动，确保“三公”经费只减不增；巩固教育实践活动成果，强化效能建设，坚决惩治庸懒散行为，不断改进政风行风，以实际行动取信于民。我们要自觉接受监督，加强廉洁自律。依法接受区人大及其常委会的法律监督，真诚接受区政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案；虚心接受公众和舆论监督，坚持以公开为常态、不公开为例外，深入推进“阳光政务”建设；落实好党风廉政责任制，规范公共资源交易，强化行政监察与审计，坚持有案必查、有腐必惩，打造廉洁自律、勤勉尽责的公务员队伍。

各位代表！今年，我们将迎来建区五十周年。五十年风雨兼程，五十年砥砺前行。站在新起点，面对新挑战，大渡口正在实现新的历史跨越。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，脚踏实地，开拓进取，全力打好“十二五”收官之战，共同谱写“新区品城”建设的历史新篇！