

2015年重庆市涪陵区政府工作报告

——2015年2月4日在重庆市涪陵区第四届人民代表大会第五次会议上

重庆市涪陵区人民政府区长 李洪义

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻形势，我们团结依靠全区人民，紧紧围绕“城市建设年”工作主题，积极应对挑战，务实主动作为，奋力加快发展，较好地完成了区四届人大四次会议确定的主要任务，迈出了建设“三区一城、幸福涪陵”的坚实步伐。

全年完成地区生产总值757.5亿元，增长12%；规上工业产值1142.6亿元，增长14.1%；固定资产投资578.6亿元，增长15.4%；社会消费品零售总额206.3亿元，增长14.8%；一般公共预算收入50.1亿元，增长11.7%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到26149元、9963元，增长10.4%、13%；城镇登记失业率2.03%；主要污染物减排达到市上约束性要求。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力促增长，经济发展稳中向好。沉着应对下行压力，综合施策，定向发力，保持了经济增长良好势头。扎实推进项目建设，切实扩大有效投资，华晨鑫源汽车、沿江高速支线白涛隧道工程等项目密集开工，重点项目完成投资380亿元；新引进各类项目309个，其中投资10亿元以上项目10个，实际利用内外资260亿元；南滨路二期等25个重大项目成功纳入三峡后续工作优化完善方案，发展后劲不断夯实。实施“千亿园区、百亿企业”重点发展战略，新增规上工业企业50户，工业主导地位更加凸显，完成工业增加值405.4亿元，继续领跑城市发展新区。消费需求持续扩大，出台扶持商贸流通业、旅游业、养老服务业等政策措施，新增限额以上商贸企业31户，商品销售额突破500亿元，接待游客、旅游收入分别增长20.8%、25.4%，房地产消费保持稳定。页岩气勘探开发、管输、销售3家独立法人在涪注册运营，在全国率先实现页岩气规模化商用，落实3亿立方米优惠用气，四合燃气新增工业用气管网工程投用，聚龙电网、国家电网深化合作，多端供气、供电更加可靠。获批各类建设用地547公顷，保障重点企业用工1.5万人次。争取到位上级各类资金48.3亿元；成功发行21亿元中期票据，社会融资规模达到892亿元；安排5.1亿元财政专项资金支持产业发展，落实各项结构性减税政策，为企业减负6.3亿元，实施中小微企业“助保贷”，新发展微型企业2023户，市场主体总量达到6.9万户、位居城市发展新区第一。

（二）致力调结构，产业支撑更加强劲。三次产业结构调整为6.3：61.5：32.2，第三产业占比提高1.3个百分点。工业园区化、集群化步伐加快，园区产业集中度达到81%，工业投资占比提高到53%，规上工业企业新产品产值率达到35%，新创国家高新技术企业9户，新增市级企业技术中心6家。六大支柱产

业竞相发力，产值突破 1000 亿元大关，国家级页岩气示范区建设取得重大进展，累计开钻气井 177 口，年产气 10.8 亿立方米，占全国产量的七成以上，涪陵正成为国内外广泛关注的新兴能源产业基地；华晨鑫源汽车项目主体完工，江森电池项目建成投产，盛时达汽车、万丰铝轮毂、三爱海陵排气门等项目推进顺利，汽车及配套产业蓄势待发，中环投节能环保装备制造产业园落地，装备制造业整体规模和水平强劲提升；华峰己二酸扩建、差别化氨纶、聚氨酯树脂三大项目一期竣工，有力推动了化工产业结构调整；华通电脑一期建成，深圳金通威等 3 户企业 7000 万部智能终端及配套项目、北航重庆光电信息产业基地落户，电子信息产业加速集聚；博赛铁合金、刚玉项目开工建设，材料产业不断壮大；太极集团、涪陵卷烟厂、葵花药业等加快退城进园，医药食品产业升级提速。建筑业快速发展，实现在地总产值 244.2 亿元，增长 18.2%。商贸专业化、商圈化、特色化进程加快，江南核心商圈集聚能力不断增强，金科世界走廊开街，国盛基业渝东国际商贸城等 4 大专业市场加快推进，居然之家涪陵店开业，滨江路美食街、顺江大道好吃街分别获评中华美食街和市级美食街，新妙获评全市首批商贸强镇。旅游业厚积薄发，武陵山大裂谷深度打造并成功创建 4A 级景区，武陵山旅游区环线公路建成通车，乡村旅游渐成规模，南沱休闲观光生态农业园获评全国乡村旅游示范点。金融业保持快速增长，新增富滇银行等 7 家金融机构，中银富登村镇银行获批筹建，3 家小额贷款公司入选全国百强，金融业实现增加值 21.4 亿元，增长 19.6%，区域综合金融服务体系更加完善。现代农业加快发展，粮食生产保持稳定，农产品商品率达到 66.5%，土地规模经营集中度达到 35%，新增市级龙头企业 7 户，新发展新型股份合作社 13 个，6 家农民合作社获评国家示范社。

（三）着力抓承载，城乡面貌加速改善。统筹空间拓展、功能完善和品质提升，新增城市建成区面积 2.5 平方公里，城镇化率达到 62.1%。新城区建设加快推进，核心区中央商务广场主体完工，五一大厦、财富大厦开工，攀华国际广场、报业文化创意产业园、奥体中央公园、红星美凯龙家居馆同步推进，区公安局指挥中心建成，中医院新院投用，新城天街开街，环三路等 12 条道路通车，完成景观绿化 20 万平方米，街道空间整治效果明显。老城区有机更新提速加力，滨江环湖风光带形象初现。江南滨江空间日益开敞明丽，完成滨江大道综合改造，建成滨江公园乌江段，贯通文化景观长廊；拆除国投大厦，搬迁濯溪沟农贸市场，关闭糠壳湾码头。江东滨江带焕发新貌，基础设施加快完善，滨江大道及 5 号连接道、休闲文化广场一期基本建成，滨江公园景观大树栽植完成，房屋征收完成 12 万平方米，商住区开发正式启动。北山新城建设稳步推进。老城区交通条件加快改善，出城通道、城内节点同步改造，长江一桥南桥头立交、沿江高速涪陵东互通连接道建成通车，涪陵南等 4 条互通连接道改造升级，交委路口等 3 个渠化工程和卧龙居立交基本建成，白鹤地下通道、涪陵五中人行天桥建成投用，高山湾综合换乘枢纽开工建设。城市配套设施进一步完善，规范下地各类管网 14 公里，新建排水管网 33 公里，新建公厕和垃圾站 13 座，改造主次干道人行道 10 条，整治背街小巷 135 条。乡镇建设齐头并进，完成 5 个乡镇总规修编，实施 80 个重点基础设施项目，改造场镇道路 16 万平方米，新建场镇广场 4 万平方米。实施村通畅、村通达工程 600 公里，提前 1 年实现村通畅率 100%目标。珍溪、藁市、新妙成功创建全国重点镇，藁市凤阳村获评中国传统村落。城乡综合管理不断加强，拆除违法建筑 12.5 万平方米，规范整治城区干道店招店牌 500 余块，乡镇场镇公共空间整治深入推进，城镇形象明显提升。环保“五大行动”扎实开展，中科院三峡库区生态研究站落户，基本建成区环境监控中心和 7 个乡镇污水处理厂，关闭禁养区畜禽规模养殖场 122 个，实施 20 个村环境连片整治，治理水土流失面积 27.1 平方公里，城区空气质量优良天数达到 344 天，乡镇集中式饮用水源地水质达标率 95%。

（四）强力推改革，发展活力不断释放。国企改革深入推进，行政事业单位所属 56 户国企改革有序启动，三爱海陵、宇达公司职工安置基本完成，成功实施西南药业脱壳重组。财政体制更加完善，财政投资评审制度全面实施，节约政府性投资 1.9 亿元。行政体制改革稳妥推进，理顺食品药品监管体制，整合卫生与人口计生、经济信息与投资促进、文化与体育等职能，精简政府工作部门 3 个，区行政服务中心成功创建全市唯一的国家级行政服务业标准化试点单位。工商登记制度改革正式启动，注册资本认缴制和先照后证制全面推行。企业信用信息应用全面拓展，失信惩戒机制逐步建立。社会事业改革积极推进，教育合

并、托管、合作三种办学模式覆盖义务教育学校比例达到 54%，组建涪陵职业教育集团，获批国家基础教育课程改革实验区，探索建立教育“管、办、评”分离运行机制；开展公立医院药房托管改革试点，实现基本药物全品种电子监管。统筹城乡综合配套改革不断深化，启动农村集体资产量化确权，农业政策性保险险种达到 7 个，林权交易总量突破 40 万亩，农村产权抵押贷款达到 29.2 亿元。开放型经济改革有序推进，无纸化通关、区域通关及关区监管一体化改革稳步推行，通关环境更加优化；国家危化品检测重点实验室（重庆）获批，国家出口榨菜质量安全示范区通过复验，成功创建市级出口工业产品质量安全示范区。深化与浙江省、梁平县等地对口支援合作，与贵州省交通厅达成共建长乌两江航运枢纽合作协议。

（五）倾力惠民生，社会和谐持续巩固。积极实施五大民生工程，务实推进 23 件民生实事。新增城镇就业 3.9 万人，城镇登记失业人员就业 1 万人。“五险”覆盖面进一步扩大，养老待遇、低保标准稳步提高。发放民政救助资金 2.8 亿元，新建社区养老服务站 10 个。拆迁安置遗留问题加快解决，建成安置房 1.1 万套、89.3 万平方米，安置群众 2.6 万人，保障性住房物业管理逐步规范。改造更新 58 个弃管小区电力设施、35 台老旧住宅电梯。高山生态扶贫搬迁安置 4179 人，18 个村实现整村脱贫，减少贫困人口 1.2 万人。城镇移民小区综合帮扶工作走在库区前列。整治山坪塘 3384 口、病险水库 5 座，新解决 7.1 万农村居民饮水安全问题。新增和优化城市公交线路 8 条、农村客运线路 5 条，新投放公交车 35 辆、出租车 20 辆、农客 20 辆，新建村邮站 100 个。长江师院新增市级特色专业建设点 3 个，工贸学院建成市级示范性高等职业院校，职教中心、医药卫校通过国家中职示范校市级评估，高考上线人数突破万人大关，义务教育办学基本标准建设通过市级验收，学生文明礼仪教育全面开展；新改扩建校舍 10.2 万平方米，新增学位 7000 个，崇义九年制学校等 3 所中小学、6 所幼儿园建成投用，回购长江师院 B 区举办义务教育；兑现落实农村教师岗位生活补助。完成 5 个标准化乡镇卫生院、13 个“撤并村”卫生室建设，基本公共卫生服务补助标准提高 16.7%、服务项目增加到 43 项，“单独两孩”生育政策稳妥实施。文化下乡、广场文艺演出 108 场次，涪陵大剧院上演剧目 70 场，在全市创新开展民间文艺表演团体评星定级，话剧《那一双温暖的手》荣获全市“五个一工程”奖，涪陵广播电视台标准化建设全面完成，通过全国文化先进区复验。圆满承办全国太极拳交流大会，成功举办区第四届运动会。“天网工程”建设、应用和禁毒工作走在全市前列，“八类案件”发案数同比下降 31.6%，公众安全感指数提高到 94.6%。群众来访接待中心建成投用，人民调解机制不断完善。成功创建重庆市药品安全示范区。安全生产形势持续好转，事故起数、死亡人数分别下降 3.3%、16.9%。

（六）大力转作风，自身建设切实加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，把教育实践活动贯穿于政府工作始终，聚焦“四风”突出问题，认真落实“10+5”专项整治和“100 项重点问题”整改任务，对涉及群众利益的 200 余项具体问题立说立办、及时整改，密切了同人民群众的血肉联系。严格落实中央八项规定，政府系统会议活动、文件简报、评比表彰进一步缩减，区级“三公”经费下降 19.4%。坚持定期向区人大报告和区政协通报工作，主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，按时办结 217 件人大代表建议和 266 件政协提案，建设城市公益性公墓等人大常委会决定和建立医疗纠纷调解中心等政协重点提案有效落实。畅通行政复议渠道，办理行政复议案件 92 件。取消、暂停和委托下放行政审批 69 项，行政审批事项平均办结时限缩短为 3.5 个工作日，发展环境进一步优化。强化重点领域审计，促进增收节支 4.1 亿元。自觉接受群众监督，拓宽政务信息公开渠道，公开财政预算和部门预算。全面落实廉政建设责任制，加大腐败惩治力度，查处违纪案件 27 件，政纪处分 30 人。

与此同时，统计、消防、民防、地震、气象、应急、无线电、民兵、预备役、保密、档案、修志、青少年、妇女、儿童、残疾人、民族、宗教、外事、侨务、对台等工作，都取得了新的成绩。

回顾过去一年，我们深切感受到：这一年，区委坚强领导、统揽全局、科学决策，在复杂严峻的形势中引领正确方向，进一步形成了凝心聚力谋发展的好局面。这一年，区人大、区政协有效监督、鼎力支

持、并肩战斗，在克难进取的征途中汇集了最广泛共识，进一步形成了同向共为促发展的良好氛围。这一年，全区广大干部群众齐心协力、倍道兼程、锐意拼搏，在建设幸福涪陵的进程中付出了艰辛努力，进一步形成了风正劲足抓发展的良好势头。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向广大建设者和投资者，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向中渝在涪单位，向驻涪部队、武警官兵，向离退休老同志，向所有关心支持涪陵发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾过去一年，我们深刻认识到：涪陵发展还面临一些不容忽视的困难和问题。加快发展的基础仍不够牢固，传统产业占比较大，发展的质量和效益尚需提升，一般公共预算收入未实现预期目标，少数重点项目建设未达到进度要求。和谐发展的任务仍然繁重，民生保障与群众期盼还有差距，安置房建设相对滞后，城市管理水平有待提高，江南老城停车难较为突出，生态建设与环境保护任重道远。服务发展的能力仍需增强，政府职能转变不快，依法行政水平还需提高，少数干部工作干劲不足、效率不高，执行力有待加强。对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

回顾过去一年，我们深入体会到：必须坚持发展为先。发展没有坦途，不发展没有前途。只有紧紧咬定目标，抓项目扩投资，调结构强产业，保持较快增速，才能在换挡期不失速，在新常态中增强发展的赶超优势。必须坚持创新实干。创新引领未来，实干开创新业。只有以敢为人先的闯劲、逢山开路的狠劲，改革创新，打破陈规，苦干实干，一抓到底，才能扫除前进道路上的一切障碍，把宏伟蓝图变为美好现实。必须坚持民生至上。民生连着民心，民心凝聚民力。只有深入践行群众路线，把群众利益放在最高位置，让发展成果最大程度惠及于民，才能赢得群众的信赖和支持，汇集起无往而不胜的磅礴力量！

二、2015年目标任务

今年是深入贯彻党的十八届四中全会精神、全面推进依法治国的开局之年，也是收官“十二五”、谋划“十三五”的承启之年。纵观全球，虽然世界经济仍处于深度调整期，但危机倒逼新一轮科技革命、产业革命加速到来；放眼全国，虽然经济下行压力仍然较大，但在经济发展新常态下，加快转方式、调结构的宏观环境更加有利；环顾全市，虽然区域竞争更加激烈，但随着国家“一带一路”和长江经济带、全市五大功能区域发展战略的深入实施，三峡后续工作等政策机遇共同叠加，进一步打开了涪陵未来发展的广阔空间。只要我们正确认识新常态，积极适应新常态，在挑战面前未雨绸缪、迎难而上，在机遇面前超前谋划、快人一步，就一定能够在新一轮竞争中抢得先机、拔得头筹、赢得主动，就一定能够全面开创涪陵科学发展、创新发展、引领发展的新局面！

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实全市五大功能区域发展战略，围绕“三区一城、幸福涪陵”总体部署，紧扣“城市提升年”工作主题，坚持“3151”工作格局，攻坚项目促发展，优化结构促转型，深化改革促活力，改善民生促和谐，依法治区促安定，协调推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，努力完成“十二五”规划奋斗目标。

今年经济社会发展主要目标为：地区生产总值增长11.5%左右，规上工业产值增长14%左右，固定资产投资增长14%左右，社会消费品零售总额增长13%左右，一般公共预算收入增长12%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%左右、11%左右，城镇登记失业率控制在3%以内，主要污染物减排达到市上约束性要求。

围绕实现上述目标，重点抓好八个方面的工作：

(一) 加强运行调控, 实现经济实力新提升。坚持稳中求进、好中求快, 充分发挥项目、资金、要素、招商等关键作用, 以更实的举措筑牢综合实力在城市发展新区中的引领地位。

强化项目推动。保持投资强度, 大力推进页岩气示范区、华晨鑫源汽车、江东片区综合开发等十个重大项目及百项重点工程建设, 确保完成工业投资 300 亿元、基础设施投资 250 亿元、房地产投资 100 亿元。优化投资结构, 合理界定政府投资范围, 重点保障基础性、公益性、长远性项目, 压缩一般性项目; 引导鼓励社会资本投向战略性新兴产业、基础设施、生态环境和公共服务等领域, 力争社会投资占比提高到 70% 以上。加强项目策划, 与“十三五”规划相衔接, 力争 30 个项目进入全市重大项目盘子, 形成推进一批、开工一批、储备一批的良性循环。严格项目管理, 完善重点项目管理责任制, 加快规划设计、投资概算、征地拆迁、招投标等前期工作, 确保项目按期推进。

强化资金筹措。拓宽融资渠道, 调整融资结构, 尽力减少成本高、时间短的融资, 推广应用 PPP 等投融资新模式, 进一步用好债券、票据等融资方式, 密切银政企沟通合作, 力争新增银行贷款余额 60 亿元以上。积极向上争取支持, 确保实际到位上级各类资金 35 亿元以上。加强税收征管, 提高税收占比, 完善土地储备市场化运作机制, 适度加快成熟地块出让。强化财政资金绩效管理, 优化财政支出结构, 确保资金动态平衡。

强化要素保障。尽力落实重点项目供气指标, 建成涪陵白涛至石柱王场页岩气外输管线, 开工建设页岩气入湘输配管线工程, 完善四合燃气管网, 升级改造园区配气站, 增强多气源供保能力。加快建设坚强智能电网, 强化聚龙电网和国家电网双通道联络, 建成平原 220 千伏变电站, 加快建设石沱 110 千伏变电站, 开工建设五马 500 千伏变电站, 完成 19 个村电网升级改造, 打造全市最优供电环境。完成土地利用总体规划中期修改, 切实解决项目用地遗留问题, 进一步拓展未来发展空间, 力争获批建设用地 350 公顷。着力留住本地、吸引区外, 努力保障重点企业用工需求, 加大定点、定向、订单培训输送力度, 切实缓解结构性用工矛盾。

强化招商引资。坚持招商、亲商并重, 继续加大招商引资力度。突出招商重点, 瞄准全市十大战略性新兴产业和区内六大支柱产业集群招商, 力争在汽车产业配套、页岩气科研及装备制造、PTA 下游、电子信息、生物医药、文化旅游、教育卫生、电子商务等方面取得新突破。创新招商方式, 跟上新经济模式的发展步伐, 强化园区、部门联动, 发挥专业中介、行业协会、大型企业作用, 有针对性开展以商招商、链条招商; 树立企业技改再投资也是招商引资的观念, 鼓励企业通过技术改造上项目、扩规模、提产能。规范招商引资政策, 完善决策协调机制, 健全会审、备案、后期服务制度, 提高招商项目落地率、贡献度。力争全年实际利用内外资 260 亿元以上, 新引进产值 50 亿元以上工业项目 3 个, 有较大影响力的商业、总部经济和社会事业类项目各 2 个。

(二) 加快转型升级, 打造综合产业新格局。坚定不移推进结构调整, 全面提升传统产业, 着力壮大新兴产业, 加快建设全市综合产业基地, 以更大的力度提升经济发展质量和效益。

壮大工业集群。大力推进“千亿园区、百亿企业”重点发展战略, 做优存量、扩大增量, 加快工业整体上档升级步伐。着力提升园区承载力, 同步推进公用工程、物流配送、综合服务、环保设施建设, 力争园区工业集中度达到 85%, 李渡、白涛、龙桥、清溪园区规上工业产值分别达到 770 亿元、115 亿元、125 亿元、90 亿元。全面升级壮大六大支柱产业, 形成多业支撑格局, 力争产值突破 1200 亿元, 产值 10 亿元以上企业达到 25 户, 新增规上工业企业 50 户。集合各方力量, 全面推进国家级页岩气示范区建设, 新建 80 口气井, 实现产能 50 亿立方米、产量 32 亿立方米, 加快 LNG 工厂建设, 力争能源产业产值达到 170 亿元。建成投产华晨鑫源汽车一期、盛时达汽车、万丰铝轮毂、超力高科热交换系统等项目, 基本成型汽

车及配套产业链，支持船舶制造业走出低谷，力争装备制造业产值达到 180 亿元。加快深圳金通威等 3 个智能终端项目建设，形成 2900 万部整机生产能力，竣工科宝电缆二期，力争电子信息产业产值达到 60 亿元。投产龙海石化重油一期，力促蓬威石化恢复生产，开工华峰差别化氨纶二期，力争化工化纤产业产值达到 160 亿元。竣工投产涪陵卷烟厂和葵花药业退城进园项目，加快太极集团、榨菜集团升级发展，力争医药食品产业产值达到 290 亿元。建成博赛铁合金、刚玉项目，促进万达薄板产能释放，力争材料产业产值达到 340 亿元。

发展现代农业。着力转变农业发展方式，稳定粮食生产，突出特色效益，促进农民增收，力争实现农业总产值 75 亿元以上，增长 4.5%。做大做强骨干产业，确保青菜头产量 150 万吨、蔬菜 50 万吨、水果 10 万吨，出栏涪陵黑猪 2 万头、渝东南黑山羊 3 万只、增福土鸡 120 万只，稳定蚕桑、烤烟生产，积极培育水产、中药材、花卉苗木、笋竹、油茶等后续产业。加快打造现代农业发展载体，推进 4 个市级现代农业园区提档升级，支持有条件的乡镇创办现代农业示范园。积极培育农村现代流通体系，建成一批农产品产地市场和田头市场，支持大型超市、农产品流通企业建设生鲜农产品加工配送中心、冷链系统。大力培育农业新型经营主体，新增市级龙头企业 3 户、新型股份合作社 10 个、家庭农场 20 个，培育农村科技示范户 1200 户，新认证农产品“三品一标”10 个。高标准改造低效农田 4.5 万亩，推广农机具 1 万台，增强农业发展保障能力。

发展服务业。加快江南核心商圈升级提质，促进泽胜中央广场、金科世界走廊丰富业态、提升档次，力争商圈销售额突破 150 亿元，外来消费占比达到 25%。推进“万村千乡”市场工程、“新网工程”和乡镇商贸“五个一”工程，发展新农村集中居住区配套商业，激活农村消费。引导餐饮业调整转型，发展大众特色餐饮。培育壮大专业市场集群，加快建设国盛基业渝东国际商贸城、涪陵农资市场、涪陵粮油市场一期，建成红星美凯龙家居馆、钢龙渝东国际工贸城一期、建玛特二期，力争专业市场交易额突破 60 亿元。大力发展电子商务，建成 10 个电商公共服务平台，培育传统行业电商应用示范企业 5 户以上，积极向农村延伸发展电子商务。着力打造区域金融业高地，积极筹建涪陵银行、民投担保公司，开业运营中银富登村镇银行，力争金融业增加值达到 25 亿元。加快构建大旅游格局，启动创建国家旅游标准化示范区，推动武陵山大裂谷创建 5A 级景区、武陵山旅游区创建市级旅游度假区，力争新创 4A 级景区 2 个以上，推进白鹤梁题刻申遗，提档升级“816”核军工洞，打响“两江游”品牌，建设榨菜民俗文化园，发展特色乡村旅游，加强旅游宣传营销，力争接待游客达到 870 万人次，旅游收入增长 18%以上。

创新驱动战略。始终把创新作为经济持续发展的内在动力，推动经济增长由要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。加快构建以市场为导向、企业为主体、产学研结合的技术创新体系，重点推动页岩气、榨菜等领域争创国家级工程技术研究中心、重点实验室，新增技术创新机构 6 个。深化与中科院、北航合作，积极推进重庆工业技术研究中心、北航重庆光电信息产业基地建设。大力推进科技成果市场化、产业化、规模化，力争获市级以上科技成果奖 5 项，应用转化科技成果 50 项，专利授权 500 件。鼓励大型企业发挥创新骨干作用，支持中小企业开展科技创新，力争规上工业企业研发投入增长 15%，高新技术产品产值率提高到 15%。促进信息化与工业化融合发展，提高企业数字化、智能化、网络化水平，推动“智慧城市”建设。深化人才强区和品牌战略，加强人才培养引进，力争涪陵籍高校毕业生在涪就业比例达到 40%，新引进区外中高级专业技术人才和技能型人才 1000 人以上，新培育中国驰名商标 1 件、重庆著名商标 5 件、重庆名牌和知名产品 5 件。

（三）统筹城乡建设，彰显现代城市新魅力。深度推进以人为核心的新型城镇化，稳步扩容，加速提质，以更优的品质建设宜居宜业现代化城市。

加快中心城区建设。提速打造新城核心区，尽快形成与现代工业文明交相辉映的现代化新城形象。建

成投用中央商务广场、火车北站广场、涪陵奥体中心，加快建设五一大厦、财富大厦，开工民投大厦、建筑业大厦、工商联大厦、青少年活动中心，建设火车北站站前大道等 12 条道路，启动实施涪滩河治理工程，推进马鞍片区容貌整治，加快完善服务功能，进一步提升商气、人气。强化中心城区组团间交通联系，开工乌江大桥复线桥，力争开工南滨路二期；完善江南、江东组团路网，开工通洗路、恒昌路一期，实施涪清路改造，完成望州路综合改造；提速慢行系统建设，基本完成背街小巷整治，贯通 3 条以上主要慢行道。深度打造滨江环湖风光带，建成长江沿线同级城市一流滨水空间。竣工江南滨江公园长江段、江东滨江公园，基本建成江东休闲文化广场，启动聚云山生态公园建设。加快江东滨江带高品质商住区开发，展现宜居江东新形象。保护和利用好历史人文资源，协调推进涪州古城和北山新城建设。更加注重城市功能配套，编制完成重大公共建筑布点规划，协调推进大东门片区综合开发，提速剩余地块利用，完善江南城市滨江形态；实施秋月门等 3 个街区旧城改造；加快建设高山湾综合换乘枢纽，启动白鹤水厂、江东公交首末站建设，改造公厕和垃圾站 11 座；新建小区严格按标准配建停车位，鼓励社会资本投资建设停车场，新建公共停车场 3 个，努力缓解停车难问题。

推进乡镇特色发展。提升小城镇建设水平，充分发挥依山、临水等优势，凸显各地自然、人文特色。完善白涛、清溪、珍溪、新妙、焦石、义和等场镇基础设施、公共服务配套，加快建设产城融合城镇。推进青羊、龙潭、马武、南沱等乡镇涵养提质，加快建设集农副产品生产加工、休闲观光、农耕文明体验为一体的特色城镇。推动大木、武陵山等乡镇发展高山生态休闲产业。加快藺市、白涛堤防建设，完成龙潭河重点河段综合治理工程。推进农民新村建设，改造农村危旧房 1400 户，抓好马武市级美丽乡村示范片建设，加强传统村落保护。加快完善农村交通网络，全面完成“撤并村”通达工程，实施龙潭至大顺等 6 条省县道改造，加强乡镇道路维修养护，基本实现乡乡通油路。

提高城乡管理水平。启动城乡总体规划编制，推进城乡规划全覆盖，严格规划实施监管，促进城乡建设与土地利用科学、合理、高效。强化违法建设查处主体责任，实施违法建筑查处集中攻坚。加强城市环境综合整治，切实规范新城区市容秩序，突出治理老城区南门山、高笋塘片区占道经营，大力开展违法停车、噪声扰民、门前“三乱”等专项整治，不断健全城市管理长效机制。全面推行数字化城市管理，建设兴华中路、太极大道、迎宾大道等精细化管理示范街区。进一步规范物业管理，推进环卫作业市场化，巩固提升城区主次干道、窗口地带、背街小巷和乡镇场镇保洁水平，促进城乡容貌整洁有序。

（四）全面深化改革，增添发展进步新动力。敢于探索，勇于进取，努力破除制约发展的体制机制障碍，以更强的决心实现重点领域改革突破。

深化经济领域改革。稳步推进国有企业改革，基本完成行政事业单位所属 56 户国企改革任务，启动 10 大国有企业集团改革，完善国资监管体系，提高国企市场化运作水平和管理能力。有序推进财政预算制度改革，健全全口径预算体系，扩大预算公开范围，实施债务分类管理，进一步完善乡镇财政管理体制。扎实推进工商登记制度改革，探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办”。健全企业征信体系，扩大信用信息征集、共享和应用范围。

深化行政体制改革。进一步简政放权，建立行政审批项目动态管理机制，适时更新行政审批项目库，晒出权力清单，明确权力边界。扩大行政服务标准化成果，建设 3 个以上标准化乡镇街道公共服务中心，探索建立区乡村三级行政审批网络化服务系统，将电子监察范围延伸到乡镇，逐步推行网上审批。深化行政执法体制改革，健全部门信息、资源共享制度和联动执法机制，完善执法程序，规范委托执法，夯实基层执法基础。实施公务用车制度改革。开展职称评定制度、事业单位人事制度、机关事业单位养老保险制度改革。

深化统筹城乡改革。推进新型农业经营体系、农村集体资产量化确权、农村产权制度改革，赋予农民更多财产权利。完善土地承包经营权流转机制，放活土地经营权，促进农村土地股份合作，提高土地规模化、集约化经营水平。探索建立城市资本下乡投资经营和农业生产全过程社会化服务等新机制。推进集体建设用地复垦，力争完成复垦 3000 亩，其中生产“地票”1500 亩。完善农村金融服务体系，新增农村产权抵押贷款 2 亿元。深化农民工户籍制度改革，畅通转户人员落户城镇的常态化制度通道。

大力发展民营经济。按照“放开、减负、解难、引导”的要求，保障民营企业市场准入、土地使用、政府采购、技术研发等方面享受国有企业同等待遇。支持民营企业抱团发展、集群发展，鼓励民营企业参与国企改革，发展混合所有制经济。坚持抓大促小，积极推动中小微企业发展，用好小额贷款保证保险及“助保贷”，缓解中小微企业融资难、融资贵问题。力争新增市场主体 5500 户，微型企业总量突破 1 万户。

（五）增强辐射功能，构筑区域竞争新优势。加快“一枢纽三中心”建设，完善开放功能，提升公共服务辐射能力，以更广的视野打造对外开放高地。

加快建设交通枢纽。争取沿江铁路、涪陵至广安铁路等一批重大交通项目进入国家和市级规划，启动绕城北环高速等前期工作，力争开工南川经涪陵至两江新区高速，加快建设渝怀铁路二线涪陵至梅江段、沿江高速支线白涛隧道工程，进一步畅通对外大通道。开工页岩气示范区焦石至白涛公路改造工程、鹅颈关至涪陵西互通快速公路、马武至龙潭一级公路，加快建设新妙互通连接道，建成南沱互通连接道，进一步完善区内干线公路快速连接网络。完成渝怀铁路龙桥铁公水专用线改造，新增危化品运输功能。加力推进与贵州共建长乌两江航运枢纽，积极推动与浙江合作建设江海联运物流基地。加快建设龙头港一期泊位主体工程，开工白涛港口码头，推进长江、乌江航道涪陵段整治和乌江航道智能化建设，筑牢航运优势地位。

加快建设教育中心。促进高等教育优质规模发展，支持长江师院向综合应用型大学转型，新建市级特色专业 3 个、重点一级学科 2 个，推动联合培养研究生；支持工贸学院创建国家示范性高等职业院校；积极新办高职院校，力争全区高等教育在校生规模达到 3.8 万人。加快中等职业教育体系建设，推进园校良性互动、校企深度合作，打造 2 个市级示范实训基地，完成市第二交通技校新校主体工程。推进高中教育多元特色发展，进一步完善涪陵五中办学功能，完成实验中学新校区前期工作，打造全国一流高中。加大教育交流与合作，建成涪陵巴蜀中学、新纪元学校一期。进一步扩大涪陵教育知名度和影响力，推进特色品牌学校建设，培养市级以上名优教师 15 名、骨干教师 20 名，吸引区外学生就读 5.1 万人。

加快建设医疗卫生中心。加强龙头医疗卫生机构服务能力和品牌建设，投用中心医院门急诊大楼，开工区人民医院住院综合楼、区公共卫生服务中心，启动中医院三甲创建。积极推动与市内外名医名院合作，做特妇幼、儿童等专科医院，集中优势资源创建市级以上医学重点学科、临床重点专科、特色专科共 3 个。扩大医疗卫生高端人才和专家数量，培养一批名医、学术带头人，提高医学装备水平，积极开展医疗新技术研究和临床应用。加强国家级护理专业技能型人才培养基地、市级全科医生临床培养基地建设，增强医疗急救、疾病防控、采供血、职业考培等区域服务能力。支持民营医院提档升级，引导扶持骨科、产科等特色民营专科医院做响品牌。全面提高医疗服务水平，力争外来就医人次占比达到 20%。

加快建设应急中心。争取上级支持，加快建设地震应急分中心和民防疏散基地，推动水上应急救援中心、气象应急分中心和安全生产应急平台建设。拓展政府预警信息发布、水文监测、地质灾害监测等平台功能，完成公安、环保、安监应急指挥系统接入区政府应急应战平台，实现市区乡三级平台及周边区县应急应战平台互联互通。加强应急物资储备管理，扩建市级救灾、防汛抗旱物资储备涪陵分库，启动水陆消防站、消防战勤物资储备库建设。壮大危化品、森林防火等应急救援专业队伍、专家队伍、志愿者队伍。

推进区域应急联动，实现资源共享。

加快完善开放功能。积极主动融入国家和全市区域发展与对外开放新格局，着力打造渝东开放高地。争取海关涪陵办事处升格为涪陵海关，加快通关一体化进程，全面推行关检合作“三个一”通关模式，提高通关效率，降低通关成本。启动国家级出口工业产品质量安全示范区创建，建成涪陵检验检疫技术中心、涪陵检测技术中心，筹建国家危化品检测重点实验室（重庆），获批国家榨菜检测重点实验室。加强口岸建设，畅通口岸物流，加快推进保税物流中心建设。完善进出口激励政策，扩大电子信息、玩具、榨菜、化工原料等产品出口规模，支持外贸企业开展加工贸易，壮大服务贸易规模，拓展服务外包领域，力争实现进出口总额10亿美元、服务外包执行额500万美元。

（六）务实改善民生，共享改革发展新成果。顺应百姓期盼，关注群众心声，突出解决社会热点难点问题，以更多的投入促进社会和谐。

推进民生保障一体化。深入实施五大民生工程，尽心竭力、兜底解难，全面兑现承诺的民生实事。开展创业型城市创建工作，加大重点群体就业创业扶持力度，新增城镇就业2万人，城镇登记失业人员就业5000人。扩大社保业务下沉范围，推动社保由制度全覆盖转向人员全覆盖，加强“五险统征”，做好城乡居民养老保险和城镇职工养老保险衔接，稳步提高社会保障待遇水平。推动社会救助精准化、养老服务社会化、法律援助便利化，促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接，做好妇女、儿童、残疾人和优抚安置工作，加强困难职工帮扶，积极发展慈善事业。高度重视拆迁安置工作，把安置房建设作为民生实事的重中之重，建成安置房1万套、80万平方米，安置群众2.2万人。启动新一轮整村扶贫行动，减少贫困人口1.2万人，建成高山生态扶贫搬迁集中安置点40个，安置3620人。整治山坪塘2580口，基本建成武陵山、大木供水工程，加快建设红星水利工程，力争开工杨家湾水库，新解决10万农村居民饮水安全问题。加强弃管小区整治管理，改造更新21个弃管小区电力设施、30台老旧住宅电梯。持续改善公共交通服务，优化拓展公交线路，适时增加公交、出租运力，建成投用第二批110个村邮站。

推进公共服务均等化。加快中小学校标准化建设，着力改善薄弱学校办学条件，竣工投用城六校乌江校区，实施二十中改造，启动江东中心校、北山新城学校建设，建成5所农村寄宿制学校校舍。稳步扩大合并、托管、合作办学模式覆盖面，促进义务教育优质均衡发展，通过国家义务教育发展基本均衡区验收。新改扩建公办幼儿园5所，推动民办幼儿园提档升级，普惠性幼儿园占比达到70%。深入实施素质教育，全面推进国家基础教育课程改革实验区建设，扎实开展学生文明礼仪教育，逐步使文明礼仪进机关、进企业、进社区、进家庭。完善困难学生入学资助体系。着力提升基层医疗机构服务能力，全面完成基层医疗卫生机构标准化建设，建成10个“撤并村”卫生室。提高基本公共卫生服务补助标准和均等化水平。放宽社会资本办医、执业医师开办诊所限制，探索推行医师多点执业，努力扩大医疗卫生资源，满足群众多样化就医需求。强化出生缺陷干预，提高出生人口素质。深入实施文化惠民工程，完善区乡村三级公共文化服务体系，启动区图书馆迁建前期工作，改造区博物馆陈列馆，完成4.5万户农村直播卫星“户户通”建设。积极培育各类文化市场主体，完成歌舞剧团转企改制，建立政府购买公共文化演出服务机制，推出更多本土原创精品力作。加快建设覆盖城乡的全民健身公共服务体系，广泛开展群众体育活动。

推进社会治理法治化。大力推动依法治区，加快构建社会治理新模式，深入推进平安涪陵建设。加大普法教育力度，加强法治文化建设，增强社会法治意识。深化社会治安综合治理，健全网格化、网络化管理机制，完善立体化治安防控体系，依法防范和惩治各类违法犯罪。创新基层治理格局，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，规范引导社会组织参与公共事务。继续强化禁毒工作，落实特殊群体管理安置帮教措施。健全矛盾纠纷联动排查、研判和化解一体化运行机制，完善人民调解、行政调解、司法调解工作体系。将信访纳入法治化轨道，建立完善“一站式接待、一条龙服务、一揽子解决”信访接待

制度，着力打造“阳光信访”。严格落实安全生产责任制，有效遏制各类安全事故发生。加强食品药品安全监管，确保饮食用药安全。支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥联系群众的桥梁纽带作用。加强民族工作，依法管理宗教事务，继续做好新时期对台、外事和侨务工作。强化国防动员和后备力量建设，巩固军政军民团结。

（七）建设生态文明，开创绿色发展新局面。强化生态理念，维护生态安全，优化生态环境，加快建设“两型”社会，以更严的要求保护好我们共同生活的家园。

促进绿色低碳发展。优化土地空间开发格局，落实产业投资负面清单和规划环评制度，推进能效评价前期介入，努力降低能源、资源消耗强度。加强生态环保制度建设，健全环保责任体系，落实生态红线、排污许可、信息公开、监管考评等制度，完善联防联控和齐抓共管机制，综合运用行政、法律、经济等手段推进生态文明建设。进一步落实企业环保主体责任，大力推进节能减排，引导鼓励企业采用生态环保新技术，提升清洁绿色生产水平。加强资源综合利用，鼓励发展循环经济，积极调整能源结构，大力发展节能环保产业。

整治环境突出问题。深入实施环保“五大行动”，扎实推进“四清四治”专项整治，加大环保执法力度，严厉查处污染环境、浪费资源、破坏生态等违法行为。强化大气污染防治措施，加强扬尘、油烟、燃煤和机动车尾气治理，推进中化涪陵化工环保搬迁，持续改善城区空气质量。加快乡镇环保设施建设，建成大顺等4个乡镇污水处理厂，完善污水处理设施二、三级配套管网，竣工马武等5个乡镇垃圾中转收运系统，基本实现乡镇污水垃圾处理全覆盖。加强农村面源污染防治，关闭禁养区畜禽规模养殖场107个。实施健康森林计划，抚育改造低效林5万亩，完成退耕还林造林3万亩。加强饮用水源地保护，启动马脚溪等5个水源地保护工程，推进中科院三峡库区生态研究站建设，抓好长江、乌江等重点流域和工业园区等重点区域水污染防治，确保长江、乌江涪陵段水质不低于上游来水水质。

抓好三峡后续工作。全力做好三峡移民工程竣工总验收各项准备工作，确保顺利通过国家总验收。扎实推进三峡后续一期项目实施，大力争取二期项目，积极申报年度项目，确保到位三峡后续补助资金5亿元，力争完成项目投资10亿元。加大库周生态保护带建设和消落带治理力度，加强地质灾害隐患排查和重点区域治理，全面完成三峡后续高切坡防护任务。启动珍溪、藁市集镇移民安置小区综合帮扶工作，强化职业技能培训，促进移民安稳致富。

（八）强化依法行政，树立法治政府新形象。增强法治思维，加快职能转变，恪尽为民之责，切实提高政府公信力和执行力，以更高的标准建设人民满意政府。

依法履行职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格按照法定权限和程序办事履职。健全重大事项向区人大报告、听取区政协意见制度，认真落实区人大及其常委会的决定、决议和审议意见，提高人大代表建议和政协提案办理水平，广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的意见和建议。支持审判机关、检察机关依法独立行使审判权和检察权，自觉维护法律权威。规范行政执法自由裁量权，严格落实执法过错责任追究制。加强和改进政府法制工作，完善规范性文件报备机制。广大政府公职人员要带头学法、尊法、守法、用法，不断增强依法办事意识和依法履职能力。

健全决策机制。认真履行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，积极发挥政府法律顾问、经济顾问作用，努力提高科学决策水平。对涉及重大公共利益和群众切身利益的决策事项，广泛听取各方面意见和建议，使政府决策更加贴近民生、反映民意、汇聚民智。准确把握发展阶段性特征，加强调研、集思广益，科学编制“十三五”规划。深入推进政府决策信息公开，加

强重大决策实施情况跟踪评估，及时发现和纠正决策失误。落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，杜绝随意决策、越权决策，对决策失误造成重大损失的，严格追究相关责任。

提升行政效能。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，持续整治“四风”突出问题，深入落实中央八项规定。完善政风行风评议制度，严肃查处行政不作为、慢作为、乱作为，以及损害市场主体权益的各类违法违纪行为，形成改进工作的倒逼机制，汇集昂扬向上、干事创业的正能量。加强电子政务平台建设，扩大购买公共服务，减少对微观事务的干预，用市场化、社会化、信息化方式提高行政服务水平。广大政府公职人员要争做低调务实、少说多干的实干家，争做敢于担当、积极作为的主攻手，争做踏石留印、抓铁有痕的执行人，确保各项工作任务件件抓落实、事事见成效。

强化廉政建设。深入推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实廉政建设责任制，加强行政监察，防范廉政风险。加强反腐倡廉教育，推进廉政文化建设。大力推进审计监督全覆盖，注重审计结果整改运用。加强工程建设、征地拆迁、产权转让、国企改革、惠民资金使用等重点领域和行政审批、执法监管、招投标、投资评审等关键环节的监督制约，对违反规定踩“红线”、罔顾法律闯“雷区”的违法违纪行为，坚决做到发现一起查处一起，保持惩治腐败的高压态势，以反腐败的实际成效正纲肃纪、取信于民。

各位代表！时势催人奋进，拼搏创造未来。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，高昂历久弥新的涪陵精神，坚定引领赶超的涪陵自信，汇聚众志成城的涪陵力量，为加快建设“三区一城、幸福涪陵”、全面建成小康社会而努力奋斗！