

# 2015年重庆市合川区政府工作报告—— 2015年1月28日在重庆市合川区第十六届 人民代表大会第五次会议上

重庆市合川区人民政府区长 乔明佳

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂的国内外形势和繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们坚持稳中求进、稳中有为，深入贯彻全市五大功能区域发展战略，立足城市发展新区定位，围绕“三大奋斗目标”，按照“一心两区一走廊”功能布局，大力实施“十大工程”，攻坚克难，奋力作为，较好完成了全年各项目标任务，实现全区经济发展稳中有进，社会事业齐头并进。全年实现地区生产总值440.5亿元，增长11.1%；全社会固定资产投资437.1亿元，增长20.8%；社会消费品零售总额188.4亿元，增长13.5%；一般公共预算收入33.2亿元，增长11.7%；城乡居民收入分别达25098元、11899元，增长10%、12.2%。

工业经济上档升级。工业总产值历史性突破千亿大关，迈入全市第一方阵，达到1008亿元，增长25%，其中规模以上工业实现总产值551.9亿元、增加值154.4亿元，分别增长28.2%、13.2%。完成工业投资185亿元，增长18.1%，总量排名全市第5。实现工业税收13.3亿元，增长57.8%。

农业效益大幅提升。全年实现农业总产值86亿元、增加值60亿元，分别增长4.4%、4.5%。全区土地规模化经营率达39.2%，农业机械化率达45%。粮食总产量、生猪出栏量、水产品产量连续六年全市第一，分别达72万吨、121万头和3.9万吨。区级以上农业龙头企业实现销售收入39.8亿元，增长22.1%。

宜居江城彰显魅力。成功创建国家卫生区，入选全国文明城区提名，荣获“全国首批创建生态文明典范城市”称号。城区空气质量优良340天，三江水环境质量总体达Ⅲ类水质标准，城市建成区绿地率达46.7%。城市更加整洁靓丽、优美宜居。

重大交通提速突破。合川至重庆城际动车班列正式开通，兰渝铁路涪沱至重庆段、三环高速铜梁至合川段建成通车。重庆首条市郊铁路渝合线顺利开工，渝广高速控制性工程提速建设。合璧津高速、合潼高速纳入市级建设规划。交通一体化布局更加优化，区位优势明显提升。

改革攻坚扎实深入。扎实推进85项重点改革任务和22项重点改革专项。完成政府机构改革，区政府工作部门由32个减少到29个。推进工商制度改革，注册登记审批时限由10个工作日缩短为5个。开展投融资体制改革，建立“一心两区一走廊”产业发展负面清单，启动沙溪片区基础设施、渠江提水工程等PPP项目建设。

一年来，我们主动适应国内经济发展新常态，采取一系列既利当前、又惠长远的务实举措，推动各项工作取得新成效。

（一）突出运行调度，发展动力加速集聚。适时加强经济形势分析研判，合理调度、优化配置资源要素，防范控制风险，力促经济良性运行。

投资拉动效果显著。以“十大工程”为抓手，统筹推进基础设施、产业发展、民生保障、生态环保等重点项目建设，一批项目开工完工、投产达效，成为拉动全区经济增长的主动动力。争资引项成效明显。积极推进专业招商，全年新签约项目 215 个，到位资金（含续建）220 亿元，塑料光纤、中兴通讯、中微汽博、医药健康产业园等一批重大项目落户。积极向上对接争取项目 181 个、资金 16.8 亿元。要素调配保障有力。强化财政收入监管和预算约束，科学组织和调度财政资金，高效保发展、保民生、保运转。启动土地利用总体规划修编，新增建设用地指标 4960 亩，获批征地 3320 亩，土地复垦 2160 亩。强化劳动用工和能源保障，支持重点企业用工需求 2.3 万人，成功实现每天 160 万方双气源供气，推进 110 千伏高龙站改造升级等电力扩容工程。风险防控扎实有效。全口径分析、严举措防控、多渠道化解政府性债务，政府负债上升势头得到有效遏制。果断采取综合措施清理整顿 36 家投融资咨询公司，清退集资款项 5.4 亿元。认真落实区领导联系重点企业制度，指导帮助困难企业、行业解决问题、渡过难关。

（二）突出产业转型，发展方式加快转变。坚定不移转方式调结构，促进产业集群发展，推进经济提质增效升级，产业结构更趋优化。

新型工业集聚发展。坚持工业主体地位，以集群发展推动转型升级和结构优化，新增规模工业企业 43 家，产值过亿企业达 125 家。产业结构逐渐优化。五大集群支撑有力，完成产值 963 亿元，占全部工业的 95.5%。汽摩及装备制造产业成为主要支撑，完成产值 310.5 亿元，增长 71.7%，高出工业平均增速 46.7 个百分点，占全部工业的 30.8%。特别是北汽银翔实现整车产量 20 万辆，完成产值 75.5 亿元，增长 236%，成为资源依赖型工业向技术密集型工业转变的重要标志。材料和能源产业平稳发展，分别完成产值 206.9 亿元、146.2 亿元，占全部工业的 20.5%、14.5%。电子信息产业增速迅猛，完成产值 51.2 亿元，增长 35.1%。消费品产业完成产值 248.2 亿元，占全部工业的 24.6%。平台支撑逐渐增强。工业园区配套功能不断完善，主体地位更加凸显，新建道路 17.2 公里、管网 50.8 公里，南溪、草街污水处理厂及电力开闭所等建设有序推进，在建企业 70 余家，投产 26 家，工业税收占全区工业的 53.4%。东部经济走廊基础设施建设快速推进，银翔污水处理厂、变电站、配气站及管网建成投运，配套企业建设全面推进。钱塘、龙市等镇域产业园快速发展，全区镇域工业产值增速达 30%。质量效益稳步提升。工业产品质量监督抽查合格率 96%。工业综合产销率达 97.1%，利润增长 27.2%，劳动者报酬增长 28.2%。新认定高新技术企业 6 家、高新技术产品 42 个、国家级重点新产品 2 个、市级重点新产品 30 个，新增市级企业工程技术研究中心 2 个，专利申请 2435 件、授权 729 件。

现代农业稳步发展。围绕提高农业综合效益，产业化、规模化、集约化发展现代农业。产业规模逐渐扩大。建成 4 个万亩级油菜、玉米、水稻高产示范片，3 个千亩级水产、蔬菜示范片，新增 2350 亩龙眼、蓝莓、柑橘标准化示范基地，引种 5000 亩油橄榄。现代农业园区建设快速推进。云门核心区道路、接待中心、广场等配套建设有序推进，千瑞食品、云里花海等项目落地开建，园区内水产、蔬菜、花卉、水果、乡村旅游等产业初具规模。农产品加工纵深发展。新培育农产品加工企业 2 家，总量达 260 家。龙市、云门等食品加工园不断壮大，大正饲料、枇杷饮料、渝州酒业等生产线建成投产。农业效益持续提升。新增“三品一标”农产品 33 个，太和胡萝卜、合川湖皱丝瓜成为国家地理标志认证农产品，“石丫”越野蛋获第八届中国国际有机食品博览会金奖，小沔恒韵甲鱼获中国仿野生有机甲鱼第一品牌，“合川凤山米”成为国家地理标志商标。太和米市村获评“全国一村一品示范村”。

商贸服务业繁荣发展。着力培育市场主体，改善流通环境，提升消费质量，区域性商贸物流中心基础更实。城乡商贸持续活跃。新培育限上商贸企业 53 家，新增城区商业设施 60 余万平方米。宝龙城市广场、步步高百货、希望皮革城建成开业，合州农副产品批发市场、汽摩交易中心开业营运，云门、龙市等镇级商业中心建成投用，改造村级示范店 113 个。举办大型展会 15 次，直接经济收入 4.6 亿元，拉动消费近 20 亿元。电子商务起步良好。完成全区电子商务发展规划，组建电商协会和孵化基地，电商企业达 200 余家。金融、物流等现代服务业快速发展。三峡银行、浦发银行在合设立分支机构，金融机构存款余额 485 亿元、增长 8%，贷款余额 296 亿元、增长 13%。涪沱物流产业园概念性规划通过评审，铁路物流枢纽建设获批，长安民生物流完成公司注册。

旅游产业蓬勃发展。坚持政府引导、市场运作，全域推进旅游名城建设。全区接待游客 492.2 万人次，实现旅游收入 7.8 亿元，分别增长 12.6%、15.8%。景区建设快速推进。钓鱼城半岛、三江水上游、双龙湖等旅游开发项目签订合作协议。钓鱼城申遗、创 5A 工作有序推进，景区城墙二期、军事小品建成投用。涑滩古镇创 4A 通过初评，完成停车场、游客中心等项目建设。钓鱼城护国门、涑滩瓮城荣膺中国最美景观拍摄点。旅游配套逐步完善。建成城区旅游标识系统，开通 3 条来合旅游直通车。华地王朝大酒店获评五星级旅游饭店，恭州大酒店开业迎宾。新研发马门溪恐龙、石刻拓片等旅游商品。成功举办 2014 年钓鱼城旅游文化节，拍摄完成合川旅游宣传片、《钓鱼城》纪录片，合川旅游商务网站、手机 APP 和旅游微信上线运行。乡村旅游持续发展。大石嘉隆西海开园迎客，龙市友军生态园、云门水云间等人气渐旺，双凤赏花节、官渡桃花节、古楼枇杷采果节等乡村旅游节会逐渐成熟。

产业链整合初见成效。全面厘清汽摩、食品、能源、通信、电子商务、再生资源等产业发展现状，深入推进交通运输、物业管理、咨询服务、广告印刷等行业秩序整顿。以打造一体化运营平台为目标，整合行业资源配置，规范行业管理，成立行业协会 18 个，新增经济实体 41 个，促进深度融合、抱团发展，产业集聚效应和溢出效应逐步释放。

(三) 突出建管并举，城乡面貌更加靓丽。坚持城乡一体、统筹联动、融合发展，推进新型城镇化。城市建成区面积达 42.5 平方公里、人口 45.3 万人，常住人口城镇化率提高到 63.1%。

规划水平持续提升。完成城市总体规划局部修编及水利、交通、城市排水等专项规划编制，合阳城东-思居片区、沙溪片区控规调整及涪沱物流产业园控规编制有序推进。严格规划实施控制，强化城市空间形态、色彩风貌、建筑细节管控，城市空间更加敞亮、风格更加统一、色彩更加和谐。拆除违法建筑 2 万余平方米，城市建设行为更加规范。

城市建设有序推进。凉亭、花滩、高职教城、白鹿山、小安溪等片区建设步伐加快。凉亭片区部分街区建成开放，学府二路、花滩大道 A 段、金涪路一期等建成通车，涪江四桥主桥墩出水，赵家渡滨江堤防完成水下工程。城市功能不断完善，完成道路“白改黑”14.7 万平方米、人行道整治 4.3 万平方米。实施城区污水管网清淤疏浚 543 公里，污水截流改造 233 处，内涝整治 9 处，日均收集处理污水 4.5 万立方米，城区污水处理率达 86.8%。新建公厕 7 座、垃圾站 2 座、公交站亭 56 个。开工建设联滨路农贸市场。南溪片区还房、江亭花园、花滩还房一期等安置房顺利分房入住。

城市管理不断加强。坚持疏堵结合，探索建立长效机制，城市管理更加精细高效。持续加强背街小巷、小区楼院、农贸市场等重点区域治理，常态推进环境卫生、业态布局、行业秩序整治，城市道路及其附属设施完好率达 97% 以上，打捞水域垃圾 1.9 万吨，城区生活垃圾无害化处理率达 98%，主次干道亮灯率达 98%。城市环境质量大幅提升，群众满意度居全市前列。

镇村条件切实改善。完成古楼、钱塘、涑滩3个镇总规修编，建成20个场镇污水处理厂，一批场镇道路、广场、景观等设施加快建设。推广户用沼气2000口，建设高标准农田1.5万亩。整治病险水库18座、山坪塘1673口，解决8.9万人农村饮水安全问题。改造农村危旧房2200户。三汇、涑滩、太和、钱塘获评重庆最美小城镇，“合川枇杷景观”获中国美丽田园称号，涑滩二佛村上榜第三批中国传统村落。

生态环境更加优化。扎实开展环保“四清四治”，推进“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大行动，城乡生态环境持续改善。加强工业废气深度治理，开展三江水域整治，城区空气质量和水环境质量保持良好。强化噪音防治监管，创建噪声达标区34平方公里。新增造林8660亩，治理水土流失9平方公里。建成大石、三庙等19个镇街垃圾收运系统，完成21个行政村环境连片整治、19个规模化畜禽养殖场污染治理。

（四）突出互联互通，交通条件更加优越。围绕配套两江、融入主城、承接成渝，实施交通基础夯实工程，交通条件持续改善。

路网建设加速推进。完成国道212合隆至古楼段、省道416九岭至铜梁段、燕赤路燕窝至龙凤段等干线公路改造25公里。建成农村通畅公路71条210公里、撤并村通达公路45条135公里。航运中心加速构建。加快推进“一干两支”航运网和“六客六货”综合港口体系建设，利泽航运枢纽可研获批，建成水上应急救援基地应急码头及涑滩、白沙坝、狮滩3个货运码头，完成张弓滩、渠河嘴等5处高洪水位锚地建设。管理水平逐步提升。深入开展道路治超等专项行动，查处超限车辆1.8万余台次。新增及更新公交车61辆，调整公交线路5条，工业园区、城北大道等重要节点交通组织得到优化。新增农客线路17条，投放运力41台。

（五）突出改革创新，发展活力不断增强。坚持改革统领，强化创新驱动，以点带面推进重点领域和关键环节各项改革取得新成效。

行政改革稳步推进。积极推进政府职能转变和机构改革，完成卫生计生、食品药品监督、纪检监察、机关事务、农业畜牧等管理体制改革。落实133项村（社区）事务准入制度。国有平台公司改革平稳有序。实施国有平台公司薪酬制度改革，推进结构优化、职能转变、人员精减，促进良性发展。金融改革创新推进。成立首家股权投资基金和融资租赁公司。实现农村“三权”抵押贷款7.4亿元，开展水稻、玉米、油菜等农业保险16万亩。安排“助保贷”资金1000万元，助推中小企业发展。城乡统筹综合配套改革进程加快。启动农村集体资产量化确权，建立农村综合产权交易服务体系。完成209.7亩地票交易，新增土地流转2.1万亩。成立农民工综合服务中心95个，培育家庭农场和专业大户205户、农民专业合作社73个。

（六）突出实事办理，民计民生持续改善。统筹推进各项社会事业，集中投入23.8亿元，办理32件民生实事，切实保障和改善民生。

就业创业更加充分。城镇新增就业3.8万人，公益性岗位安置就业4496人，登记失业率2.8%。引导外出务工人员返乡就业创业2.3万人。全区新增市场主体8933户，其中微型企业1027户，新培育2个区级、6个市级微企特色村和1个市级微企孵化园，太和亭子村获评全市十强特色微企村。市级创业型城市通过初评。

德润建设不断深化。“三种文化”建设协同推进，打造59个“德润家园”和124个“德润村”，建设德润书屋、爱心超市和市民学校，开辟孝德文化墙、“善行义举”四德榜，11人获评“重庆好人”，1人候选“中国好人”。文化阵地建设不断加强，图书馆新馆开工、南城分馆投用，30个镇街公共文化服务中心及

万和、新时代、横店等数字电影院建成投用。举办“我们的节日”等大型群众文化活动 100 余场，《江城之恋》、《相约合川》等文艺作品获市级以上奖励 40 余项。文化产业不断壮大，新增文化产业项目 9 个，缤果城文化创意基地初具规模。

教育发展成效显著。完成 35 个教育配套项目建设、1508 套“班班通”配备和“智慧教育”一期工程，办学条件明显改善。深化教育招生考试改革，整合教育资源，全面实现义务教育免试就近入学。教学质量稳步提升，初中毕业生升学率 99.6%，高考上线率 93.3%。职业教育内涵发展，组建重庆育才职业教育集团，职教中心创国家中职示范学校通过省级验收。支持在合高校优化发展，在校师生达 8 万余人。落实教育资助政策，兑现乡村教师生活补助，实施各类资助 7430 万元，惠及学生 8.5 万人次。

健康水平持续提升。人民医院迁建工程完工。中医院和中西医结合医院住院大楼投用，新增床位 600 余张。完成 60 个“撤并村”卫生室建设。公立医院改革有序推进，基本药物制度全面实施，药品“零差率”销售让利 4771 万元。疾病防控、妇幼保健等公共卫生服务明显加强，群众受益率 95%，成功创建国家慢性病综合防控示范区。“单独两孩”政策平稳实施。全民健身中心主体完工，健身活动蓬勃开展，竞技体育获市级以上奖牌 36 枚。

社会保障不断完善。城乡居民养老、医疗保险扩面推进，城镇职工“五大保险”新增参保 18.3 万人。城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员应保尽保，困难救助全面落实。建成 71 个农村幸福院、9 个社区养老服务中心，城市公益性公墓一期建成投运。完成棚户区改造 8.5 万平方米，保障性住房实物配租 1252 套。城市供水“一户一表”改造 2 万户。深入推进市级双拥模范城创建，优抚安置政策全面落实，双拥共建成效明显。

社会治理不断加强。坚持平安建设与经济发展同安排同部署，推进网格化管理、社会化服务，强化人防、物防、技防，建立完善立体巡逻防控体系，建成警务室 104 个，配备社区民警 150 人。全区“八类案件”下降 30.4%，公安夏秋行动和政法机关司法公信力、综合满意度全市第一。持续深化道路交通、建筑施工等重点领域安全专项整治，强化企业安全标准化建设，生产安全事故得到有效遏制。有效应对“8·30”、“9·13”暴雨洪涝等自然灾害，灾后重建有序开展，努力保障了受灾群众生产生活。创建社会管理教育培训中心，特殊人群服务管理不断加强。深入开展干部下访、“村（居）民开放日”等活动，疑难信访案件逐步得到妥善处置，医患纠纷第三方调解卓有成效。

（七）突出效能提升，政府建设持续加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动，切实加强政府自身建设，政府公信力和执行力进一步增强。

坚持集体决策。推进重大决策专家咨询、社会听证、风险评估及合法性审查，科学民主决策水平不断提高。坚持依法行政。严格公正文明执法，办理行政复议和行政应诉 106 件，办结人大代表建议 244 件、政协提案 409 件，满意和基本满意率达 99.8%。优化行政审批服务。着眼“两集中两到位”原则，深入推进行政审批事项清理规范，加强行政审批服务项目库建设管理，集中整治规划建设领域行政审批遗留问题，完善绿色通道，规范审批服务。建成 30 个镇街公共服务中心、391 个村（社区）便民服务中心，总体规范化率 91%。全面推广“群工系统”，受理群众事项 4558 项并全部办结，群众满意率 96.9%。强化行政监督。优化评审项目 313 个，审减造价 3.1 亿元；完成政府资源公开交易、网上采购 2140 宗批次，节约资金 1.4 亿元；审计项目 116 个、金额 155 亿元，实现政府投资项目结算审计全覆盖，避免和挽回损失 1.2 亿元。推行公务卡结算，推进 41 个部门预算及“三公”经费预算公开。加强作风建设。深入贯彻中央八项规定和市委七条实施意见，开展“五个专项行动”和“十个专项整治”，治理“四风”突出问题，清理整改超标超配公务用车、多占办公用房、持有会员卡等问题，依法查处了一批违纪违法案件，切实解决了一批群众反

映强烈的突出问题和联系服务群众“最后一公里”问题，行政效能进一步提升。

与此同时，妇女儿童、关心下一代、困难职工帮扶、老龄、民族宗教、对台、外事侨务等工作取得新进展，机关事务、人事、编制、物价、统计、移民、档案、修志、保密、气象、质监、质检、地震、民防、邮政、通信等工作取得新成效，为全区经济社会发展作出了积极贡献。

各位代表！一年来，我们努力克服经济下行压力，积极抢抓城市发展新区建设新机遇，凝聚全区智慧，调动各方资源，防风险，保运行，奋力止滑促增，保持了平稳的发展态势；抓项目，稳投资，强力蓄积后劲，奠定了坚实的发展基础；转作风，办实事，倾力改善民生，营造了和谐的发展氛围。这些成绩的取得，是市委、市政府亲切关怀和坚强领导的结果，是区委统筹指挥和人大、政协监督支持的结果，是全区上下团结奋斗和各方共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民、驻合部队和武警官兵，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，以及关心合川发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩提振信心，发展更需努力。当前，受各种因素影响，合川发展还存在不少困难和问题：一是经济结构亟待优化，优势产业的集中度和集聚力有待增强，多点支撑格局还未形成，规上工业比重较低，现代服务业发展相对滞后。二是基础设施支撑不足，互联互通、功能配套、公共服务等跟进滞后，新型工业化、城镇化推进还比较缓慢。三是政府负债仍然较重，保发展、保民生、保偿债、保运转压力较大。四是资源环境要素约束趋紧，实体经济发展面临不少困难，发展瓶颈亟待突破。五是政府自身建设仍存在薄弱环节，职能转变还有差距，部分机关干部依法办事和服务发展的能力有待增强。我们必须直面这些困难和问题，不回避、不敷衍、不懈怠，切实把握好工作方式、力度和节奏，认真加以解决。

## 二、2015 年工作部署

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面实现“三大奋斗目标”的攻坚之年。我国经济发展步入“保持中高速、迈向中高端”的新常态，中央实施“一带一路”战略和建设长江经济带重大部署，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，为我们稳增长、增后劲提供了有利的宏观环境。重庆深入实施五大功能区域发展战略，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，为我们调结构、添动力开辟了广阔的发展空间。合川正处于转型升级、提质增效的关键阶段，我们必须深刻认识、主动适应新常态，坚定信心、保持定力，改革创新、务实重行，努力实现更大作为。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会，市委四届五次、六次全会，重庆“两会”和区委十三届六次、七次全委会精神，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，立足城市发展新区定位，紧紧围绕“三大奋斗目标”，按照“一心两区一走廊”功能布局，大力实施“十大工程”，稳中求进，重点攻坚，全面提升，统筹推进经济、政治、社会、文化和生态文明建设，夯实经济强区基础，彰显宜居江城特色，提升旅游名城形象，促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 10.5%左右，全社会固定资产投资增长 15%，一般公共预算收入增长 10%，社会消费品零售总额增长 12%，城乡居民收入分别增长 9%和 11%。

实现上述目标，必须紧密结合区情实际，科学统筹，真抓实干，切实做到“五个注重”。

注重改革创新，切实增强发展动力。坚持以改革为统领、问题为导向，以处理政府和市场的关系为核

心，统筹推进以经济体制改革为重点的全方位改革，持续增强发展内生动力。坚持因地制宜、取长补短，总结借鉴成功经验，立足新常态，建立经济管理新模式，解决体制机制新问题，全面提升工作服务水平，努力激发创新活力。

注重增量提质，优化调整产业结构。强化资源与效益集中、质量与效益集约，克服“贪大求洋”思想，摒弃粗放发展，坚定产业发展方向，加快推进产业链整合，做优增量、盘活存量。同时，更加注重质的提升，紧盯优势产业，加强资金、技术与产业的深度融合，提升资源使用质效，促进产业结构优化升级。

注重基础支撑，提升区域竞争优势。坚持长短结合、统筹兼顾，完善功能配套，发挥既有基础设施作用。积极向上对接争取资金项目，加大社会投资引进，科学把握发展节奏，扎实推进基础性、功能性重大项目建设，推动基础设施条件持续改善，促进资金、土地、劳动力等要素汇集，不断提升区域竞争力。

注重运行调控，努力破解发展难题。牢牢把握稳中求进的总基调，正确预判形势和挑战，充分考虑困难和问题，找准经济社会发展中的薄弱领域和“瓶颈”因素，因势利导、趋利避害，千方百计破解发展难题，增强发展后劲。

注重作风改进，提升行政服务效能。持续巩固群众路线教育实践活动成果，推动干部作风和政府职能转变，提升依法行政水平和服务发展能力。大力倡导低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，认真落实“一线工作法”，实实在在为民做事、实实在在解决问题、实实在在推动发展。

同时，我们必须深度融入重庆五大功能区域发展战略，认真编制“十三五”规划，策划一批重大项目，勾画新一轮改革发展蓝图。统筹推进“十大工程”，着力抓好产业升级、基础支撑、民生改善等重点项目建设。积极防范和化解风险，强化政府债务管控，关注民间借贷，依法打击高息揽储、非法集资、高利贷等违法违规行为。加强土地、资金、劳动力、能源等要素调度，保障经济平稳健康运行。

今年，我们要着力在以下八个方面狠下功夫：

（一）着力在改革创新上下功夫，深度激发科学发展动力。全面落实中央、重庆深化改革工作部署，切实推进各项改革任务，不断增强经济内生动力和社会发展活力。

推动行政体制改革。承接好市政府下放行政审批事项，分批次取消、下放部分区级行政审批项目。健全区级行政审批项目库并面向社会公开。加快推进行政服务中心扩容整合，强化“两集中两到位”，优化流程、简化手续、减少环节、压缩时限，提高审批服务效率。加强电子政务建设，推行网上申报、网上审批。严格制度规范，深度激发镇街、部门推动工作的主观创新能力，切实解决等靠要、庸懒散等问题，消除“中梗阻”，增强执行力，提高行政效率。

探索创新经济运行机制。推进区属国有平台公司改革，建立现代企业制度，完善公司法人治理结构，探索推行项目代建制度，促进项目建管用分离。支持非公有制经济健康发展，完善小微企业扶持机制，推动民营经济协作配套、联动发展、集群发展。健全服务企业发展机制，完善企业生产生活服务配套，优化区级领导联系重点企业制度、工业经济运行调度和商贸服务联席会议制度，营造良好的经济发展环境。

推进财税、投融资和金融改革。推进财税体制改革，完善全口径预算体系，推进政府部门预决算及“三公”经费公开，调整区与镇街财政管理体制，清理规范各类优惠政策。深化投融资体制改革，继续在交通、市政、旅游开发等领域推出一批 PPP 合作项目。创新发展股权基金、消费贷款、金融租赁等新型机构，推

进合川兴农担保公司增资，加大“助保贷”铺底资金量。推进保险扩面创新，建立农房、巨灾等农业大灾风险分散机制。

深化统筹城乡综合配套改革。全面推进农村集体经济组织清产核资和量化确权工作。加强农村综合产权交易监管，引导农村土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。深化农民工户籍制度改革，落实转户政策。

(二)着力在工业提速上下功夫，切实增强经济发展实力。坚持工业重中之重的地位，突出集群发展、内涵提升，提高工业发展质量和效益。力争全年完成工业总产值 1200 亿元、规模工业总产值 660 亿元、工业投资 200 亿元。

推动产业集群发展。坚持全区产业发展方向，突出集群发展，优化完善产业链，加快推进工业项目落地建设、投产达产。做强汽摩和装备制造集群，开工建设凯特汽车、银翔摩托车等项目，加快萨固密、针尖内燃机部件等项目建设，推进元创汽车、禾福汽车等项目建成投产，加快北汽银翔、五洲龙、兴意电梯等项目放量生产，力争总产值达 430 亿元。提振能源集群，建成沥鼻峡煤矿盐井二矿，启动利泽航运枢纽建设，推进浩泰生物柴油等项目建设，力争总产值达 160 亿元。壮大材料集群，加快顺博铝业、鸽牌电缆等项目建设，延伸发展铸造加工及相关配套产业，力争总产值达 220 亿元。提升电子信息集群，推进笔电配套企业上量达产，开工建设中兴通讯、西信天元、力华数码等项目，力争总产值达 80 亿元。做大消费品集群，启动医药健康产业园建设，推进百花药业、天圣药业、本基生物等项目建成并试生产，加快西部服饰科技创意产业园、轻纺工业园、梅香园、曾巧食品等项目建设，推动清平玻璃产业提档升级，力争总产值达 260 亿元。

优化升级园区平台。充分发挥既有基础设施作用，完善物流通道、生产生活等设施配套，健全金融、信息、技术、人才等公共服务体系，促进资源利用最优化。提升工业园区承载力，启动沙溪片区综合开发，推进南溪片区、草街拓展区生活、商业综合配套设施建设，建设福九路、津沙路等 11 条道路，逐步完善园区管网、污水处理厂等设施，为企业发展创造良好条件。推进东部经济走廊建设，完善管理体制和运行机制，优化发展空间和产业布局，建成银翔大道二期，开工建设银翔大道三期，推进三汇 220KV 变电站、银翔新城及还房等配套设施建设。加快渭沱物流园建设，完善总体规划，完成控规编制，启动货运站建设，推进道路、水电气讯等基础设施建设，力争项目招商落地取得突破。推动农创园功能完善，启动百岁溪公园、嘉江路 B 段项目建设，建设嘉合大道，拓展农创园至双凤新区，力争嘉江路 A 段、百岁路、污水处理厂、污水管网建成投用。

务实推进招商引资。整合利用招商资源，坚持区领导带头招商、小分队对口招商和园区平台自主招商，围绕集群和产业链，大力推进专业招商，强化招商项目量化评估、跟踪对接和落地服务，提升招商质量和效益，争取在整机整车、关键零部件、消费品等方面取得新进展，力争全年到位资金 200 亿元以上。

切实做好企业服务。用好用活工业发展资金、民营经济发展专项资金，完善“工业十条”，落实纳税贡献突出奖励、创业孵化奖励、科技创新激励、技改扶持、信贷支持等政策，促进工业企业做大做强。继续坚持项目经理制度，强化项目落地建设、履约监管和要素保障，督促引导企业早开工、早建成、早投产。发挥中小企业服务中心作用，支持引导中介服务，拓宽企业服务渠道。

积极发展战略性新兴产业。跟踪对接重庆十大战略性新兴产业，引进一批关联度大、集聚力强、支撑作用明显的新兴产业项目，争取在医药健康、新型材料、新能源汽车等方面实现突破。强化政策支持、空间布局、生产配套和用地保障，促进塑料光纤等项目加快建设，加快形成新的经济增长点。

（三）着力在城市提质上下功夫，精心打造宜居城市品牌。强化精心规划、精致建设和精细管理，增强城市可识别性和文化内涵，提升城镇品质，打造宜居环境。

加强规划引导控制。编制城乡总体规划，完成沙溪、小安溪、花滩片区控规及盐井、大石、云门组团控规修编，推进综合交通、非城市建设用地等专项规划编制，加快实施规划全覆盖。坚持“1535”规划控制原则，严格规划实施和控制，建立完善防违控违长效机制，严厉查处违法建设。

完善城市功能配套。把握节奏、突出重点，有序推进花滩、高职教城、白鹿山、小安溪等片区集约开发，统筹片区市政道路、堤防、管网、还迁房等配套设施建设。建成白鹿山西片区道路、小安溪滨江路、南屏大桥至东津沱滨江路。完成小安溪滨江堤防、白鹿山片区污水提升泵站建设。建成联滨路农贸市场，推进二郎桥、文峰街等农贸市场建设。加快新开发片区学校、医院、专业市场等配套建设。各镇街因地制宜、量力而行，科学推进场镇道路、管网、环卫、农贸市场等基础设施建设，不断完善场镇功能，增强发展承载力。

打造重庆北部综合交通枢纽。加快对外大通道建设，优化对内交通网络，科学布局转换枢纽，完善交通配套设施，强化交通组织管理，基本确立交通枢纽地位。推进市郊铁路渝合线建设，力争重要控制性工程全面开工。推进渝广高速建设，确保完成总工程量的70%。开工建设三环高速合川至长寿段，力争完成总工程量的25%。力争开工建设璧津高速，尽早打通合川到主城第三快速通道。加快合潼高速规划论证，完成方案设计。加快航运开发，推进方溪、香龙、小沔等货运码头建设。加快涪江四桥建设，实现主桥合拢。开工建设火车站换乘枢纽，推进环城大道、东渡大桥北桥头人行地通等步行系统建设，建成一批停车场库、公交站亭。实施三七路、小正路等19条干线道路改造，新建农村公路200公里，撤并村通达率实现100%。大力发展城市公交，进一步优化公交线路，实现公交与动车班列无缝对接，提高城市公交覆盖率和运行效率。加快发展农村客运，提升农村客运通达深度。

提升城市管理水平。深化市容环境综合整治，加大主次干道、背街小巷、城乡结合部等重点区域管理，加强道路桥梁及照明系统维修管护，全面整治暴露垃圾和卫生死角，保持城市整洁清爽。强化城区花卉栽植，增绿补绿，美化环境。加强城市秩序综合治理，规范户外广告，整治占道经营，规范停车收费。加强和规范单体楼院、住宅小区管理，提高物业管理水平。巩固创国卫成果，推进全国文明城市、双拥模范城等城市荣誉创建。开工建设中兴通讯产业园，完成智慧城市五大应用平台等项目建设，为广大市民提供便捷信息服务，提升公共服务水平。

（四）着力在三产提档上下功夫，力促现代服务业升级发展。加强资源合理开发和整合利用，挖掘城乡消费潜力，以旅游开发带动服务业升级配套和城市品质提升。

全域推进知名旅游城市建设。提速景区建设。以申遗、创5A为抓手，启动钓鱼城半岛综合开发，推进景区大门、景观绿化等项目建设。推进涑滩二佛寺文物本体保护等项目建设。完成双龙湖规划编制并启动游乐项目建设。推进九峰山森林公园建设，加快龙多山保护性开发。完善乡村旅游发展规划，做优太和东南桃花庄、双凤桃李观光园、官渡世外桃源、古楼天子摇金、三庙白鹤湖、涑滩佛香花海、云门水云间等乡村旅游项目。提升配套服务。按照知名旅游城市标准，加快完善“吃住行游购娱”要素配套。加快城市景观小品建设，提升建构物、市政设施的历史文化内涵，形成移步易景的城市景观效果。推进酒店、商场、散客接待服务设施建设，打造东海美食街，建成旅游文化商品展示交易平台和城区旅游咨询平台，新培育2-3个旅游商品。加强从业人员培训，提高服务质量，营造全域旅游氛围，不断规范公共秩序，提高市民文明素质。强化宣传营销。深化区域旅游合作，积极宣传推介，办好钓鱼城旅游文化节和春赏花、夏休闲、秋采果、冬品年四季旅游节会，以丰富的旅游活动聚集人气，不断提升旅游知名度和美誉度。

加快打造区域商贸物流中心。健全城乡流通网络。优化全区商业发展规划，培育形成城区核心商圈、社区便民商圈、特色商业街为架构的大商圈格局。支持有条件的镇街推进商业中心建设。加快建设专业市场。依托交通、物流条件，引进培育农副产品批发、生产资料等专业市场。推进中塑博美、中微汽博、再生资源市场二期、建博城三期等项目建设。培育打造特色街区。以市场需求为导向，充分利用已建成商业设施资源，优化商业功能布局，打造宝润、兆甲、文峰街等特色街区，加强餐饮、住宿等商业业态规范化管理，促进上档升级。积极发展夜市经济。鼓励有条件的区域规范发展夜市经济，支持购物、餐饮、娱乐、文化等行业的发展，培育形成新的消费热点。

加快发展电子商务、物流、金融等现代服务业。积极引进大型电商企业、电子商务总部和结算平台，推动电子商务与实体经济协同发展。加快推进万强物流、民生物流等项目建设，不断发展壮大物流产业。积极发挥财政资金激励引导作用，新增金融机构 2 家以上，存贷规模保持稳步增长。稳定住房消费，促进房地产市场平稳健康发展。大力发展综合运输、服务外包等生产性服务业，家政、社区服务、休闲娱乐等生活性服务业，积极引进健康养老等产业项目，增强服务业对产业集群发展的支撑力。

(五)着力在城乡统筹上下功夫，加快一体化建设步伐。坚持效益优先，突出示范带动，大力发展特色效益农业，夯实农村发展基础，促进农业增效、农民增收。

加快建设现代农业园区。精心打造现代农业园区云门核心区，完成产业大道、接待中心、广场等建设，推进千瑞食品等重点项目建设，云里花海、花朝时光等生态产业园开门迎客。引进培育龙头企业，促进园区旅游观光、设施园艺等产业融合发展，拓展现代农业功能。积极推进古楼、太和、龙市 3 个市级农业示范园建设，完善基础设施配套，提升产业集约发展水平。提质打造草街可岸农业、大石嘉隆西海等特色生态产业园。

大力培育特色产业。稳定粮食生产，打造 60 万亩优质粮油基地，粮食产量稳定在 70 万吨以上。发展生态畜牧，推进合川黑猪、香猪、白山羊等特色养殖，建设全自动标准化蛋鸡生产示范场、千头奶牛基地，新改建 40 个畜禽规模养殖场。发展现代渔业，推进南美白对虾、南方大口鲶、仿生中华鳖等优质水产品规模化养殖，新增水产养殖面积 3000 亩。发展绿色蔬菜，推进 3 个 10 万亩沿江蔬菜产业带建设，新建 2 个千亩蔬菜标准园。引导发展水果、花卉苗木等特色种植业，新建 900 亩柑橘示范园，推进隆兴油橄榄、官渡甜叶菊生产基地建设。

促进农产品增值增效。加强农业科技服务，开展实用技术培训，促进科研成果转化运用，提升农业综合生产能力，良种覆盖率达 95% 以上，农业机械化率达 46%。培育农民合作社 50 家、生产经营大户和家庭农场 500 户。畅通农副产品流通渠道，完善一批镇街农贸市场、社区直销肉菜店。大力发展农产品精深加工，狠抓绿色、无公害和有机农产品开发，新培育龙头企业 10 家，促进产加销一体化发展，提高农产品竞争力和附加值。

完善农村基础设施。加快渠江提水工程、石庙子水库及大江大河防洪护岸工程建设，推进中小河流治理，整治山坪塘 1674 口，全面完成小（二）型病险水库整治。推进场镇自来水厂升级改造、红层找水、集中供水，解决 5 万人农村饮水安全问题。加快场镇燃气管网建设，推进农村超负荷电网改造，统筹推进广播、电视、通信等设施建设，改善农村生产生活条件。

(六)着力在民生改善上下功夫，不断增进群众福祉。守住底线、突出重点，加强社会建设，办好民生实事，切实保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

优化就业创业环境。大力发展小微企业，落实创业补助、信贷倾斜政策，健全配套服务机制，引导小微企业集聚发展，新培育建设市级微企特色村、孵化园各2个，新发展微型企业600户，解决就业3000人。开展就业创业培训，城镇新增就业3.6万人，登记失业率控制在3%以内。健全人力资源市场，规范劳动用工机制，保障重点企业用工。

统筹发展教育事业。加快教育信息化建设，推进义务教育均衡发展达标创建，统筹普职教育协调发展。建成新华幼儿园、大南街幼儿园南津街分园，推进盐井中学、育才小学、濮湖小学、教师进修校及其附属小学、太和小学等教育项目建设，职教中心建成投用。促进校企深度合作，支持独立院校建设，助推高校内涵发展。加快巴蜀小学、西师附中等名校引进，提升教育教学质量。

繁荣发展文体事业。持续加强“三种文化”建设，彰显“德润合川”品牌效应。推进图书馆新馆、档案馆、美术馆建设，建成一批镇街特色文化街区和文化广场，完善公共文化服务体系。提高广播电视通响率，完成电视直播卫星工程任务。加大文化产业培育，新引进文化产业项目15个，培育文化产业门类2个。加快全民健身中心等体育场所建设，提高免费开放率，广泛开展全民健身活动，积极参加、组织承办市级以上体育赛事活动，持续提升群众体育和竞技体育水平。

提升卫生计生服务。推进公立医院改革，深化基本药物制度，鼓励和引导社会资本办医。加强医疗机构建设，区人民医院、区精神卫生中心投用，加快推进妇幼保健院迁建，深化“三甲”人民医院创建。加强健康管理及疾病控制，提高基本公共卫生服务群众受益率，建设国家艾滋病综合防控示范区。落实“单独两孩”政策，优化出生人口结构，提高人口素质。加强食品药品监管，保障群众“舌尖上的安全”。

完善社会保障体系。启动机关事业单位养老保险制度改革。扩大城乡居民“七大保险”覆盖面，落实城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员等救助政策。关爱留守儿童、特困人员、残疾人等弱势群体，支持发展慈善事业。做好保障性住房配置管理，整治棚户区23万平方米，改造农村危旧房2000户。

各位代表，民之所望、施政所向。我们将继续按照“五个坚持”原则，着力构建重点民生实事滚动实施机制，认真办好重庆25件民生实事。同时，立足实际，自加压力，在健全城乡公共服务体系、保障基本民生、改善低收入群众生活和促进困难群众提高自我发展能力等方面，谋划实施一批区级民生实事项目，尽心竭力解民忧、救急难、兜底线，更好履行政府基本公共服务职能。

（七）着力在社会治理上下功夫，促进社会和谐稳定。全面推进依法治区，加强和创新社会治理，深化平安创建，保障社会和谐稳定、人民安居乐业。

深入推进平安建设。严守底线，健全国安、防邪工作新机制，严厉打击暴力恐怖、邪教等活动，维护社会政治稳定。加强社会治安综合治理，推进网格化管理，完善立体化社会治安防控体系，依法防范和惩治各类违法犯罪。全面实施新《安全生产法》，落实企业主体责任和政府监管责任，加强重点行业日常监管和重点领域专项整治，努力减少一般事故，坚决防控较大以上事故。加强基层应急规范化建设，完善防灾减灾救灾综合管理体制，提升突发事件应急处置和保障能力。

切实加强社会管理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。健全区、镇街、村（社区）三级服务体系，推广运用“群工系统”，切实为广大群众提供便利服务。加强流动人口管理，做好社区矫正，落实特殊群体安置帮教措施。加强地名管理，认真开展第二次全国地名普查。引导和规范社会组织参与公共事务，培养社会工作者，发展志愿服务。

努力维护社会稳定。深化“村（居）民开放日”活动、干部下访等举措，坚持“联合信访”“阳光信访”，推进涉法涉诉信访工作制度改革，做好疑难信访化解和依法处置工作。加强司法援助，做好调解工作。支持工会、共青团、妇联等人民团体更多联系服务群众，维护群众权益。深化市级双拥模范城创建，做好退役士兵安置及优抚对象政策落实。依法管理宗教事务，做好民族宗教试点区县工作。

（八）着力在生态文明建设上下功夫，持续优化生态环境。坚持把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，切实解决人民群众关心的生态环境问题。

潜心打造“水生态城市”名片。编制三江流域水环境保护规划，全面加强水资源保护，确保三江水质不低于国家Ⅲ类水质标准。开展水污染专项整治，强化工业污水治理，完成187户禁养区养殖场取缔搬迁，推进城镇污水管网建设，进一步提高城区、镇街污水收集处理率。立足城市公共设施配套和功能完善，用好用活水资源，以水为景，以水为题，精心打造一批亲水项目，建成三江水上画舫项目，启动白塔坪水上运动中心、小安溪片区湿地公园、东津沱滨江公园建设。

科学构建山水生态屏障。依据生态保护红线，严格实施分级分类管控，构建合川特色的“三山三水”生态屏障。切实保护缙北钓鱼风景带、水源保护区和森林公园、湿地公园等重要生态功能。加强生态绿化造林，推进城市山体绿化、园林绿化，城市建成区绿化覆盖率达50%以上，新增植树造林2万亩，治理水土流失9平方公里。

优化绿色低碳产业布局。正确处理好生态环境保护与经济发展的关系，严格执行环保准入与负面清单制度，大力发展技术含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业。实施企业节能工程，积极淘汰和化解落后过剩产能，确保万元GDP能耗逐年降低。加强矿产资源节约和综合利用，提高资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率。强化环境影响评价和风险防范，完善环保四级应急管理和联防联控体系，依法加大尾矿库、危化品和重金属污染防治，提高环保服务能力。

深化环保“五大行动”。加强大气污染治理，强化扬尘综合控制、机动车减排、高污染行业及重点企业治理，加强PM<sub>2.5</sub>浓度监测，全年城区空气质量持续向好。开展集中式饮用水源整治，确保饮用水安全。加强农村环境综合整治，建成11个镇街生活垃圾转运系统，完成40个行政村环境连片整治。进一步巩固噪声专项整治成果，建立健全噪声管理长效机制，加快低噪声柔性路面改造。切实保护现有绿地，推进矿山生态植被恢复、水陆交通沿线绿化带建设。

加强生态文明宣传教育。开展生态文明进社区、进学校、进企业、进机关、进家庭等“十进”活动。加强生态文明建设宣传和舆论引导工作，强化公众环保知情权和参与权。积极开展生态文明创建，完成20个市级生态示范镇、70个生态村建设，创建安静小区、绿色学校、绿色家庭，形成爱护生态环境的良好风气。

### 三、切实加强政府自身建设

新形势新常态，对政府自身建设提出了全新的更高要求。我们要全面推进依法行政，忠实履行宪法和法律赋予的行政职责，努力建设人民满意政府。

（一）加快转变职能，建设服务政府。科学厘清政府职能边界，建立权力清单、责任清单、负面清单，激发市场活力。更好地履行经济运行调度、市场监管、社会管理、公共服务等职能，充分发挥政府引导服务作用。深入推进政府机构改革，理顺政府和部门、区和镇街之间职责权限，确保分工合理、权责一致、

务实高效。稳步推进事业单位分类改革，推进政府购买公共服务，提升公共服务质量效益。强化新闻发言人制度，完善政务信箱、微博、微信等信息化平台，及时回应社会关切。

（二）坚持依法行政，建设法治政府。严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，强化公众参与、专家论证、风险评估、集体决定、责任追究等必经程序法制保障，促进科学、民主、依法决策。深化行政执法体制改革，推动执法职能、重心和力量向镇街倾斜，着力解决权责交叉、多头执法、执法缺位等问题。优化执法资源配置，加大综合执法力度，强化农业发展、城乡规划、城市管理、食品生产等重点领域执法。加强行政复议和仲裁工作，依法解决行政争议，做好行政应诉工作，规范行政行为。

（三）强化权力监督，建设廉洁政府。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，充分尊重司法监督，主动接受社会公众监督和舆论监督，释放监督正能量。深化政务公开，推进行政决策、执行、管理、服务、结果公开，增强政府工作透明度。完善政府内部层级监督，加强财政、审计、监察等专门监督，狠抓项目审批、工程建设、产权交易、政府采购、社保资金等关键环节监控，从源头上预防和治理腐败。深化干部廉政教育，筑牢拒腐防变的思想防线。坚持以上率下、压力传导，严格落实党风廉政建设责任制，严肃查处各类违纪违法案件。

（四）持续改进作风，建设务实政府。巩固群众路线教育实践活动成果，持续抓长效、促巩固、防反弹，切实解决一批群众反映强烈的突出问题，保持良好的政风、行风和作风。以制度管权管事管人，严格执行中央八项规定、市委七条实施意见及党员干部政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”。发挥政府在公共节能中的示范作用，严格控制一般性支出和“三公”经费，规范公务用车、办公用房、公务接待、培训考察，大力推行公务卡结算，严格落实厉行节约、反对浪费各项规定。

各位代表，把握新常态，赢得新希望，抢抓新机遇，推动新发展。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，戮力同心，奋力奋斗，加快建设重庆经济强区、西部宜居江城、中国知名旅游城市，共同谱写合川发展更加灿烂辉煌的新篇章！