

# 2015年重庆市江津区政府工作报告

## ——2015年2月4日江津区第十六届人民代表大会第五次会议上

江津区人民政府区长 王合清

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2014年工作回顾

刚刚过去的一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委四届三次、四次、五次、六次全会精神 and 区委各项重大决策部署，按照“城市发展新区战略支点、重庆大都市区重要组团”功能定位、“争做城市发展新区‘领头羊’”总要求，深入实施“一五七六”发展思路，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，较好地完成了区十六届人大四次会议确定的目标任务。

（一）经济发展稳中向好。坚持“工业为要、五业互动”，经济增量、提质、升级取得新成效。全年实现地区生产总值554.7亿元、增长12.8%，完成公共预算收入47.4亿元、增长23.3%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别为25667元、12318元，增长10.5%、12.5%，城镇登记失业率处于3%的较低水平。

工业经济质量效益同步提升。大力推进工业“集中、集群、集聚”发展，全社会工业总产值1325亿元、增长20.5%，其中，规模以上工业企业净增40户、达到313户，产值1109亿元、增长22.4%，增加值298.3亿元、增长13.5%，利润总额116.5亿元、增长28.4%。工业经济效益综合指数402.5%，同比增加28.4个百分点。工业园区规模以上工业总产值1035亿元、集中度达到93%。规模以上工业产值中非公经济占比达80.2%。世界500强企业14家，9家企业入选“重庆市100户重点工业企业”，高新技术企业达22家。重庆潍柴荣获重庆市市长质量管理奖、成为全国首批两化融合管理体系贯标试点单位，三峡油漆成为国家品牌培育示范企业。

第三产业发展取得突破。增加值实现135.3亿元、增长11.3%。社会消费品零售总额201.6亿元、增长15.5%，增速全市第二。批发和零售业商品销售额432.4亿元、增长24.7%，增速全市第一。双福农贸城、攀宝钢材市场、和润汽摩城交易总额实现100亿元。珞璜铁路综合物流枢纽加快建设。全区港口货物吞吐量超1200万吨。“六个一”旅游精品工程完成投资16亿元，四面山成为首批市级旅游度假区，国家5A级旅游景区创建通过景观质量评审，“爱情朝圣之旅”获评全国十佳主题旅游线路，富硒江津·长寿之乡成为重庆新名片十强。全区接待游客首超1000万人次，实现旅游综合收入35.7亿元。金融机构累计达48家，存贷款余额分别为561.7亿元、344亿元，增长13.1%、28.9%。

现代农业发展态势良好。成功创建国家现代农业示范区，争创全国休闲农业与乡村旅游示范基地取得进展。农业总产值突破100亿元，位居全市第一。粮食总产量66.3万吨，蔬菜产量80.3万吨，生猪出栏

100 万头。富硒产业发展迅猛，建成标准化种植基地 24 万亩、富硒水产基地 2.2 万亩，培育“福音”“康来硒”“石蟆硒”等富硒品牌 25 个，年产值 25 亿元。新增区级以上龙头企业 20 家，锦程实业公司成为首家国家级农业龙头企业。新增 4 家国家级农民专业合作社示范社。现代农业园区引进企业 9 家，到位资金 12 亿元，市级农业示范工程被评为全市先进。国家级现代农业气象试验站（一期）基本建成。

（二）新型城镇化步伐加快。坚持“融城、扩容、提质”，中心城区面积扩大到 60 平方公里、人口达 54 万，全区常住人口城镇化率达 62%。几江半岛功能完善和改造提升同步并举，鼎山公园（一期）全面建成；塔坪路等 17 条“断头路”加快建设，其中 8 条建成通车；整治背街小巷 77 条、无物管小区 73 个。滨江新城 20 平方公里基础设施和开发建设快速推进，累计完成政府类投资 108 亿元，鼎山长江大桥荣获“鲁班奖”，几江长江大桥主塔封顶，建成道路 44 公里、市政管网 58 公里，路桥框架基本形成；“五馆三中心”、篆山坪公园开工建设，行政中心、公安指挥中心主体完工，重庆工程职业技术学院正式入驻，一批重点开发项目初见成效。双福新区产城融合加快，建成和在建区面积达 23 平方公里，珊瑚立交投入使用，商业中心美食街基本完工，市车管所第九分所开工建设，双福客运枢纽站加快建设，德感至双福供水主管道建成通水。支坪组团建设起步，第三军医大学新校区启动建设，10 公里滨江路支坪延伸段主体完成。加强交通基础设施建设，三环高速江永段建成通车、江碁段有序推进，江习高速公路开工建设，渝黔铁路新线加快建设，跳蹬至江津都市快轨项目完成可研和设计。白沙、石蟆、李市被评为“全国重点镇”，中山、塘河等 5 个镇荣获“重庆最美小城镇”，吴滩邢家等 4 个村入选“中国第三批传统村落名录”，四面山林海村获评“全国生态文化村”。

（三）深化改革积极稳妥推进。把改革作为发展的不竭动力，各项改革任务进展良好。调整几江、德感、四面山、柏林等镇街部分村、社区行政区划，新设立四屏镇。政府职能转变和机构改革方案确定，减少机构 3 个。加快行政审批制度改革，积极推行网上审批“11112”新模式。低丘缓坡试点工作成效明显。“多规合一”和白沙行政管理体制两个全国性改革试点稳步推进。深化财税体制改革，建立偿债准备金制度，34 家区级预算单位公开预算和“三公”经费。江习高速公路等项目在全市率先探索 PPP 投融资模式。继续深化农村改革，全面推进农村集体经济组织“清产核资”，启动德感、龙华农村集体资产“量化确权”改革试点；统筹推进建立健全新型农业经营体系、中央财政支持农业生产全程社会化服务两项改革试点，新培育农民专业合作社 99 个、家庭农场 150 家；探索搭建区、镇、村三级农村产权交易平台，农村土地规模经营度达 35%；新增农村产权抵押融资 7 亿元，现代农业园区创新探索企业“四证”融资近 2000 万元；农村现代流通服务体系实现村级全覆盖；全区累计转户 16.3 万人。区、镇街、村居“三级服务中心”覆盖率达 100%、规范化率达 95%。群工系统为民服务作用发挥良好。

（四）发展后劲持续增强。坚持既抓当前又谋长远，着力提升经济持续健康发展能力。强力扩大有效投资，完成固定资产投资 575 亿元、增长 25.4%，其中工业投资 302.4 亿元、增长 54.6%，增速全市第二。强力扩大对外开放，主动融入“一带一路”战略和长江经济带建设，创建国家级经济技术开发区、争取设立海关及检验检疫机构取得进展，进出口总额 8.3 亿美元、增长 18.7%。强力招商引资，合同引资超 1000 亿元，实际利用内资 335 亿元、增长 12%，实际利用外资 2.4 亿美元。强力发展民营经济和小微企业，新设立企业主体 2434 户、增长 21.2%，小微企业突破 9000 户，全区市场主体超 6.7 万户。强力抓好用地保障，完成土地利用总体规划中期评估修改，新增城镇工矿用地规划 10 平方公里，全年取得审批用地 1.8 万亩。

（五）社会民生事业明显改善。始终坚持民生第一目标，一般公共预算支出 68.5%用于民生，“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”取得新进步。就业创业和社会保障成效明显。推进创业型城市建设，城镇新增就业近 5 万人，为区内笔电企业输送 1.5 万人。“五大保险”全覆盖，社保基金征缴总额达 18.8 亿元、增长 27.6%，城乡居民养老、医保参保率分别达 92.6%、97.1%。坚持 85 周岁以上

高龄老人营养补贴制度，全区 100 岁以上老人 124 人，占全市十分之一。

社会事业不断加强。教育事业有新发展，新改建 11 所农村寄宿制学校，建成 8 所中小学及幼儿园，北师大江津附属学校开工建设，9 所在津高校招生近 6 万人，入围首批国家级农村职业教育和成人教育示范区县，成功举办第三届三峡工程重庆库区职业技能大赛，重庆工商学校成为全国首批中职示范学校，各级各类学校教育教学质量全面提升。文体事业有新突破，制定《江津区市民公约》和《江津区市民日常行为规范》，电视剧《聂荣臻》获中宣部“五个一工程”奖和中国电视剧金鹰奖，群众性文化活动蓬勃开展；区游泳馆建成投用，举办“帅乡杯”全国门球邀请赛等赛事，参加国家级体育竞赛获七金十银好成绩；完成《江津县志》修编。卫生事业有新进步，区妇幼保健院、区第二人民医院通过“二甲”复评，区中医院创“三甲”工作启动，中医药事业健康发展，广兴、四面山卫生院竣工投用，福城医院主体完工，珞璜卫生院迁建推进顺利，深入开展“三好一满意”等活动，医疗服务质量进一步提高。“单独两孩”生育政策稳妥实施。

民生实事扎实推进。22 件重点民生实事投资 39.5 亿元，超额完成年度目标任务。其中，农网改造升级、城镇清洁工程、撤并村公路建设任务提前完成。全年实施高山生态扶贫搬迁 439 人，累计完成 1000 人；整治完工山坪塘 2033 口，累计完成 3000 口；解决 15 万人饮水安全问题，累计达 83 万人，提前完成“十二五”目标任务；改造农村危旧房 1500 户，累计完成 8000 户；建设新村居民点 20 个，打造美丽乡村 10 个；实施 34 个行政村（社区）环境连片整治；新（改）建农村公路 466 公里，2011 年以来累计建成 2500 公里；建设农村寄宿制学校 11 所，建成投用教师周转房 800 套，累计完成 1800 套；建成 60 个撤并村卫生室；完成 3 万平方米城镇（工矿）棚户区及城区危旧房改造；建成 26 个社区便民商业设施；实现新建成小区与配套学校同步覆盖；改造完成城区“一户一表”1280 户；完成 52 个弃管小区和 45 台老旧电梯改造；建成 10 座公厕、3 座人行天桥；新增城市绿地 1000 亩；建成农村养老服务站 42 个、城镇社区养老服务中心（站）13 个；交付配租公租房 298 套，开工建设安置还房 1.7 万套。

（六）平安建设巩固提升。贯彻实施《深化平安江津建设的意见》，巩固了社会和谐稳定的良好局面。“三所一队”完成搬迁。依法打击各类违法犯罪，社会治安大局持续平稳，群众安全感指数达 96%，排全市第二。坚持以群众工作为统揽，扎实推进干部下访化积案、解难题、办实事专项行动，有效化解了一批疑难积案。基层社区建设不断加强，大西门社区、琅山社区成功创建国家级和谐社区建设示范单位。荣获全国“六五”普法中期先进区，“法制院坝会”入选全国普法典型工作经典案例。四面山消防站建成投用，新成立李市、塘河专职消防队。获全国防震减灾先进单位。积极构建安全生产党政同责、一岗双责、齐抓共管责任体系，开展“九打九治”专项整治，全年安全生产事故起数、死亡人数双下降，未发生重特大食品、药品安全事故。

（七）生态文明建设迈出新步伐。认真落实《加快生态文明建设的意见》，城市环境更加宜居。深入开展蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保“五大行动”，中心城区空气质量持续改善；长江干流（江津段）水质保持良好，城市饮用水源水质达标率 100%；城区环境噪声和道路交通噪声优于功能区标准；森林覆盖率 42.5%，生态环境质量不断提升。严控高耗能、高污染、资源型行业，总量减排任务全面完成，万元 GDP 能耗下降 2%，规模以上工业综合能耗下降 8.4%。新建成污水处理厂 8 座，实现镇街、园区污水处理厂和环保机构全覆盖。

（八）建设人民满意政府取得新成效。认真落实《关于进一步改进工作作风建设人民满意政府的决定》，扎实开展和巩固拓展党的群众路线教育实践活动，坚决执行中央八项规定、市委实施意见和区委实施办法，深入开展“十个专项整治”行动，解决“四风”突出问题和群众反映强烈的问题 3000 余件，议事协调机构、全区性会议、文件、节庆活动以及村居承担上级交办事务大幅减少，“三公”经费连续三年只减不增，有

力促进了政风转变。市委督导组组织的民主测评，区政府党组获“好”和“较好”满意率达100%。牢固树立依法行政观念，带头维护法律权威，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，人大代表建议意见办理满意率达97.3%，政协委员提案办理满意率达96.8%。加强政府资金使用监管，对政府投资500万元以上新开工项目实行清单管理，推行阳光交易，加强财政评审，强化审计作用，有效节约了政府投资。严格教育、严守纪律、严密管理、严厉监督、严惩腐败，政府系统廉政建设切实加强。

人民武装、双拥优抚工作扎实推进，军政军民团结进一步巩固。第三次经济普查获全国先进。民族宗教、外事、侨务、档案、科普、供销、民防、机关事务管理、质量监督、老龄、青少年、妇女儿童、关心下一代、慈善、残疾人保障等事业取得新进步。

各位代表！过去一年成绩的取得，是市委、市政府定向导航、关心关怀的结果，是区委统揽全局、科学决策的结果，是区人大、区政协履职监督、倾力支持的结果，是全区干部群众齐心协力、锐意进取的结果。在这里，我代表区人民政府，向在各个岗位上辛勤劳动的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻津部队、武警官兵、公安干警，向在津各高校、金融机构、上级管理单位，向市级各部门、兄弟区县和关心支持江津发展的友人，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

居安要思危，有备才无患。我们清醒地看到，全区经济总量还不大，综合实力还不强，离“领头羊”要求尚有较大差距，前进道路上尚有不少困难和问题。一是经济下行压力较大。投资增长乏力，新的消费热点带动不足。政府债务化解难度大，房地产市场、社会融资等都有一些风险因素显现。二是经济质量有待提高。工业新投产项目特别是高新技术项目偏少，第三产业发展还需提速，社会创新潜能未充分发挥，产业结构需进一步优化。三是城市品质还需提升。城市规模扩张加大了治理压力，几江半岛城市公共空间仍显不足，城市管理与群众需求还有差距。四是民生改善任重道远。在财政收入增长趋于平稳的情况下，保障民生刚性支出的难度加大。五是作风建设仍需加强。政府职能转变和政风建设长效机制还需完善。部分公务人员机遇意识、忧患意识、担当意识和执行能力不强。我们一定要以高度负责的责任感、时不我待的危机感、只争朝夕的紧迫感，采取有力措施，切实加快解决。

## 二、2015年工作主要任务

2015年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治区的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。今年政府工作要深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会、中央经济工作会议精神 and 市委四届五次、六次全会精神，按照区委十三届六次、七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，认真贯彻落实重庆五大功能区域发展战略，紧紧围绕“两个定位、一个总要求”，深入实施“一五七六”发展思路，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，着力强化改革、开放和创新三大动力支撑，着力保障和改善民生，着力全面推进依法治区，促进全区经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长12%左右，全社会工业总产值增长18%，一般公共预算收入增长15%，社会消费品零售总额增长15%，全社会固定资产投资增长16%，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。城镇新增就业5.5万人以上，城镇登记失业率控制在3%以内。单位生产总值能耗下降2%。

完成全年目标任务，我们要按照市委和区委提出的“有定力、善作为，转方式、提质量，重统筹、促公平，防风险、补短板，打基础、可持续”的要求，在思想认识、战略定力、工作基调、精神状态上凝心

聚气，形成强大合力。

——认识新常态、适应新常态、引领新常态。这是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。我们必须科学认识经济增长速度的变化，科学认识经济发展增量和质量的关系，科学认识经济发展的动力转换，科学认识经济发展的趋势变化，科学认识新增长点的发现和培育，科学认识经济发展中的风险和短板，努力做到观念上适应、认识上到位、思想上统一，顺势而为、因势利导、乘势而上，牢牢掌握经济发展主动权。

——坚持一张蓝图、一个目标、一干到底。我们要主动融入和服务五大功能区域发展战略，紧扣“城市发展新区战略支点、重庆大都市区重要组团”功能定位，深入实施“一五七六”发展思路，瞄准争做城市发展新区“领头羊”这个目标要求，一年接着一年干，奋力打造江津经济和城镇两个“升级版”，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设协调发展。

——坚持稳中求进、进中求好、好中求快。坚持稳中求进工作总基调，“稳”的重点在于稳住经济运行，“进”的重点在于调整经济结构和深化改革开放。我们既要坚决反对不顾客观规律，盲目追求高速度，竭泽而渔求发展；又要坚决反对以新常态为借口，松懈懈怠、无所作为。坚持发展第一要务不动摇，在产业优化升级上下功夫，在提高创新力上下功夫，在加快基础设施建设上下功夫，努力形成稳健、可持续的增长格局。

——坚持踏石留印、抓铁有痕、积久为功。今天的江津，正处在逆水行舟、不进则退，爬坡上坎、攻坚克难的关键时期。党和人民把充满活力、魅力、潜力的江津交给我们建设和治理，我们没有理由不竭尽全力，没有理由不奋发有为。惟有始终把责任铭记心中、扛在肩上，在发展道路上踏石留印，在前进征程中抓铁有痕，在事业追求上积久为功，才能谱写好争做“领头羊”的精彩篇章！

完成全年目标任务，要切实抓好以下十方面工作：

（一）进一步做强工业经济。坚持把发展工业经济作为首要任务，发挥工业对于打造经济升级版的支撑作用，全力促进工业提质增效上规模。

着力抓好集群发展。坚持抓龙头、铸链条、建集群，走大力发展配套集群、精深加工产业和下游高附加值产品的路子，增强产业竞争优势。装备制造、汽摩及零部件、新型材料等产业集群产业链深、成长性好，有形成千亿级规模的潜力。要继续扶持重齿公司、东风小康、玖龙纸业等企业做大做强，加快潍柴汽车、北汽西南、联邦中北等龙头企业建设，引进发展一批配套企业，着力打造千亿汽摩城、千亿装备制造基地、千亿新型材料基地。食品工业方面，加快建设淀粉糖浆、福达坊等项目，大力扶持益海嘉里、中粮集团、山东鲁花等企业，着力打造西南地区重要的食用油加工基地。电子信息方面，加快翎创福、仁能软件等项目建设，促进群光电子、敏达电子等放量生产，进一步做强电子信息产业。大力引进培育机器人、智能装备、生物医药等战略性新兴产业，不断优化结构、增强动力。继续支持广兴、夏坝、先锋、油溪等中小企业创业基地发展。

着力抓好企业增效。企业是生产力的重要载体，也是工业增量提质增效的关键。引导龙头企业上下延伸、左右拓展产业链，提高产品本地配套率，节约生产成本。支持企业采用信息化技术，提升设计、研发、生产、供销、管理、服务能力。鼓励企业加大技改投入，既注重扩大产能，又注重提升产品质量、技术标准、工艺水平，努力提高全员劳动生产率、产销率和利润率。实施品牌战略，推进标准化生产，新培育一批知名品牌，新创建一批“标准化良好行为”企业。完善运行监测预警体系，加强对重点企业、新投产达

产项目的动态监测，为企业生产经营排忧解难，助推企业释放产能、增加效益。

着力抓好创新驱动。重视科技就是重视江津的明天，投资科技就是投资江津的未来。积极创建重庆市创新驱动示范区。坚持市场导向，紧扣产业转型升级的技术需求，引导企业与高校、科研院所共建研发创新平台。大力开展技术创新、产品创新、商业模式创新和体制机制创新，加快技术成果转化。优化科技专项经费投入结构，支持更多企业通过创新增强竞争力。深化科技体制改革，完善科技评价制度，建立与贡献相匹配的创新收益机制，激发科研人员创新潜能。全年全社会研发投入占比达 1.8%以上，专利申请量突破 1800 件。

（二）进一步抓好现代服务业。坚持生产生活并重、线上线下并进、现代传统并举，推动现代服务业量有新突破、质有新提升。

做强商贸物流业。重点抓好“三个一”工程，继续推进城市商圈建设，加快珞璜铁路综合物流枢纽建设，培育一批专业市场群。力争双福农贸城交易额达 100 亿元以上、和润汽摩城达 40 亿元以上。大力推进攀宝钢材市场、双福汽车 4S 城、冠强汽车商贸城等专业市场建设，积极承接都市功能核心区和拓展区商贸物流业转移。进一步完善东部新城、滨江新城商业配套。引进培育电商及关联产业，鼓励区内专业市场发展线上业务，拓展本地产品和服务市场空间。积极发展连锁经营，推广网购店取店送，促进电子商务向镇街和村居延伸。

做靓旅游业。推进“六个一”旅游精品工程，继续创建四面山国家 5A 级旅游景区，加快四面山旅游度假区建设，推进中山古镇改造升级，完成双峰寺及爱情天梯保护性修缮工程，确保恒大游乐场（一期）建成开业，着力建设游艇母港示范区，提升白沙·塘河影视基地综合服务功能。逐步完善大圆洞、滚子坪、黑石山等旅游景区规划。打好“长寿牌”和“富硒牌”，加快发展乡村旅游。完善旅游公共服务设施，促进文化与旅游融合发展，打造精品旅游线路和精品旅游景区，扩大江津旅游美誉度和影响力。

做大金融业。积极引进银行机构、金融租赁、投资基金，鼓励和引导金融机构在东部新城、滨江新城以及工业园区拓展网点，不断做大做优金融总量。通过银团贷款、国有公司股权质押、发行企业债及公司债等方式，解决重点项目资金需求。加快发展现代保险服务业。加强担保能力建设。探索建立贷款风险补偿机制。加强对小贷、担保、要素市场、投融资中介等机构监管，打击各种非法金融活动，守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

做大做强现代服务业，关键在于促进消费扩大和升级。准确把握消费需求的趋势性变化，认真落实促进消费各项政策措施，着力培育消费新增长点，通过创新供给激活需求，稳定住房消费，提升教育文体消费，鼓励养老健康家政消费，发展旅游休闲消费，深挖信息消费潜力。着力改善便利安心放心的消费环境，积极促进大众消费，吸引更多的人到江津消费，使消费在稳增长中发挥基础作用。

（三）进一步发展现代农业。坚持富硒富民战略，大力发展现代特色效益农业，坚定走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业道路，使国家现代农业示范区名副其实。

大力发展富硒产业。充分利用富硒资源和区位优势，坚持需求导向，强化市场驱动，努力构建富硒品牌突出、产业带动明显、服务体系健全的发展格局。狠抓一批特色产业，促进优质粮油、花椒、蔬菜、畜禽、柑橘五大主导产业提质增效，加快富硒茶叶、果品、水产等特色产业发展，全年新发展富硒种植基地 28 万亩，建设富硒水产基地 2.6 万亩，出栏富硒畜禽 300 万只以上，富硒产业产值超 30 亿元。狠抓一批特色基地，现代农业园区要落实好“1+5”文件，着力打造现代农业、都市农业、高效农业示范基地；

扶持永兴黄庄粮油科技示范园、吴滩蔬菜畜牧循环农业示范园、石门生态农业观光园加快发展；支持支坪、慈云、龙华等地发展都市休闲农业，蔡家、嘉平、柏林等地发展山地生态农业，西湖、贾嗣、杜市等地发展特色生态农业，白沙、石蟆、李市等地建设保供生产基地。狠抓一批特色品牌，坚持区域品牌、企业品牌、产品品牌统筹发展，集中培育以富硒大米、富硒花椒、江津硒茗等为代表的统一商标，打造江津硒产业“金色名片”。狠抓一批销售市场，依托双福农贸城建设江津富硒农产品展示交易中心，继续支持建设一批富硒产品专卖店，推动农超对接、基地直营、网上直销，形成完善的流通网络体系。

加快转变农业发展方式。坚持多管齐下，努力促进农业生产由主要追求产量增长，向数量质量效益并重的可持续集约发展转变。向土地产出要效益，保护利用好富硒土壤，推进高标准农田建设，提升农机耕作水平，提高土地单位面积产出率。向产业链条要效益，不断完善种养加销全产业链，提升农产品附加值，拓展富硒农业多功能和增值增效空间。向科技创新要效益，积极引入现代科技成果，推广良种繁育、高产栽培技术，推进节水、节肥、节药等技术应用，提高农产品单产及质量水平。向安全生产要效益，倡导农业投入品减量使用，开展“三品一标”农产品认证，强化农产品源头监管，切实改善农村生态环境，确保农产品质量安全。

着力促进农民增收致富。坚持把发展富硒产业作为增加农民收入的法宝，让农民种地能挣钱、增产能增收，增加经营性收入。加强农民素质教育和技能培训，促进农民转移就业，增加工资性收入。深化改革盘活农村资产、资源，增加财产性收入。抓好惠农政策的落地落实，增加转移性收入。鼓励农民工返乡创业，带动农民增收致富。推进农村扶贫开发，提高扶贫精准性，增强贫困人口“造血”功能，杜绝贫困代际传递。

（四）进一步推进新型城镇化。致力于打造江津城镇升级版，坚持组团模式，实施融城推进、产城融合两大战略，不断做大城市规模，着力提升城市品质。

加快建设产城融合的美丽滨江之城。落实《重庆市江津区城乡总体规划（2013年编制）》，坚持“融城、扩容、提质”思路，积极推进中心城区开发建设。几江半岛要完善城市功能配套，打通育才路、长风路等“断头路”，让城市更加通畅。滨江新城要加快几江长江大桥、北师大江津附属学校、“五馆三中心”、篆山坪公园等项目建设，改善德感片区环境，不断做大城市规模，彰显城市形象。双福新区要抓好产城融合发展，增加城市休闲设施，完善商业娱乐配套。支坪组团要加快第三军医大学新校区建设，建成滨江路支坪延伸段工程。珞璜组团要加强与都市功能拓展区的衔接，建设产城融合发展新城，打造江津融城发展又一“桥头堡”。加快交通、通信等基础设施网络建设，促进几江半岛、滨江新城、德感与双福新区、支坪、珞璜互联互通，形成组团带状城市特色。

着力推进小城镇和新农村建设。坚持以人为本推进新型城镇化，既搞好就业、住房、交通等物质层面配套，又搞好文化、教育等精神层面服务，促进人口就地城镇化、就近市民化。全年城镇建成区面积扩大5平方公里，新增城镇人口4万，城镇化率提高1.5个百分点。各镇街宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅，走特色化、差异化道路，大力建设特色小城镇。大力促进交通、水利、环保等基础设施向镇街延伸，大力推进农村信息化。统筹推进新农村建设，走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，实现由“单项突进”向“综合发展”迈进，由“村村一面”向“各美其美”迈进，由“物的新农村”向“人的新农村”迈进，促进新农村“内外兼修”，留得住青山绿水，记得住乡愁，成为百姓安居乐业的美好家园。

全面提升城镇管理水平。调整优化城区管理体制，重心下移，大力开展市容市貌综合整治，做到主次干道“面子”光鲜，背街小巷“里子”干净。按照路面平整舒适、立面整洁清爽、街区管控有序、路灯整

齐保亮、环卫作业规范有序、地下管网保排保通的要求，促进中心城区市政管理日常作业规范化。依法整治违法建筑，规范户外广告和店招。完善基础数据库及应用平台，提升城市管理数字化、精细化水平。充分发挥基层社区组织作用，引导市民积极、广泛参与城市管理。各镇街场镇管理要做到净化、绿化、亮化、美化。加强对老乡场、美丽乡村点环卫等基础设施的建设管理，不断改善人居环境。

(五)进一步扩大有效投资。坚持把稳投资作为稳增长、调结构、惠民生的关键，打好投资“组合拳”，落实重点项目责任制，切实抓好 100 个重点项目建设，带动全年投资 660 亿元以上。

狠抓重大基础设施项目建设。铁路和轨道：要抓好渝黔铁路新线建设，开工跳蹬至江津都市快轨。高速公路：要加快江习高速建设，力争三环高速江碁段建成通车，加快合璧津高速前期工作。港口码头：要加快珞璜千万吨级长江枢纽港建设，通过改造扩能朱杨溪综合物流基地，争取建设重庆西部煤炭交易中心。城乡公路：要继续新建农村公路，抓好石蟆、贾嗣、夏坝、广兴、四面山等一批高速公路连接线建设，打通断头路、开辟出山路、衔接大交通。水利工程：要继续抓好农村水利设施建设，建成鲤鱼石水厂 3 万吨扩能项目，推进和艾水厂前期工作，保障中心城区供水。实施德感污水处理厂扩建工程。抓好三峡后续项目建设和申报工作。有序推进小南海水电站移民搬迁。实施綦河綦江区段至江津区段防洪治理工程。

大力抓好工业投资，以项目稳投资、以项目增后劲。按照“开工一批、投产一批、达产一批”的要求，确保杜拉维特、联东 U 谷、勤辉集团等项目开工建设，长风厂迁建、重庆水轮机、西意恩电梯等项目建成投产，潍柴汽车、山东鲁花、伟星新材等项目达产，投达产项目新增产值 120 亿元以上。大力发展旅游休闲地产，促进房地产投资平稳增长。

(六)进一步深化经济领域重点改革。按下全面深化改革的“快进键”，协调推进经济领域各项重点改革，最大限度激发市场和社会活力，使改革红利转化为发展动能。

实施机构改革及简政放权。抓紧落实政府机构改革方案，理顺部门间职责关系，努力形成权责清晰、分工合理、运转高效、法治保障的政府机构职能体系。清理公布“权力清单、负面清单、责任清单”，明确政府权力边界，以政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。今年是白沙镇行政管理体制改革关键年，要进一步理顺体制关系，强化公共服务功能。创新行政审批方式，大幅减少投资项目前置审批，促进政务服务流程再造和优化，消除审批环节“灰色地带”。切实发挥区、镇街、村居三级服务中心作用，让群众方便办事成为常态。深化企事业单位改革，实施公务用车制度改革，推进机关事业单位养老保险制度改革。

支持非公有制经济健康发展。按照“放开、减负、解难、引导”的要求，进一步营造机会均等、公平竞争的发展环境，让江津人的创意与市场需求融合，把“草根原创”迸发出的新元素、新模式，汇聚成驱动经济发展的新动力。继续深化工商登记制度改革。清理和规范涉企收费，切实减轻企业负担。实施“助保贷”项目，加大对中小微企业和科技型、民生型实体经济的金融支持力度。

抓好财税、投融资改革。认真贯彻《预算法》，改进预算管理制度，健全全口径政府预算体系，推进财政预算信息公开。按照要求推进“营改增”、消费税、资源税等税制改革，清理规范各类优惠政策，依法依规组织好财政收入。积极争取市产业引导股权投资基金支持。有序推进镇街财政体制改革。加强政府债务管控，对存量债务分类化解，以“高改低”、“短换长”等方式，降低债务成本；对新增债务纳入监控、规范程序、严格审批。开展财政支出项目绩效评价，用好用活财政资金。

深化农村改革。积极开展农村集体资产清产核资量化确权改革。认真实施建立健全新型农业经营体系

和中央财政支持农业生产全程社会化服务试点，加快培育农民专业合作社、家庭农场、农业龙头企业、种养大户等经营主体以及社会化服务组织。推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”，开展以家庭经营为基础的土地适度规模经营，规模经营度提高到 36%以上。着力破解农村融资难题，在产权抵押融资、农业园区“四证”融资上力争有新突破。深化户籍制度改革，积极稳妥推进水利、林业、供销合作社和农业补贴资金股权化等方面的改革。

推进“多规合一”改革试点。要按照国土资源部批复精神，用心用力搞好试点，解决好经济社会发展、城乡建设、土地利用、环境保护四个规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等突出问题，实现“一本规划、一张蓝图”。用好 10 平方公里城镇工矿用地规划周转指标，扎实推进低丘缓坡土地综合开发利用试点，结合增减挂钩、休闲地产等用地政策，切实保障好建设用地需求。

高质量编制好“十三五”规划，是今年的一项重要工作。我们将围绕争做“领头羊”的要求，深入研判国内外形势新变化，准确把握江津发展阶段性特征，精心编制“十三五”规划，为江津科学发展、加快发展、率先发展勾画好蓝图。

（七）进一步提升对外开放水平。把七大平台作为对外开放的主阵地和主窗口，积极融入国家和重庆开放战略总体布局，着力提升对内对外开放水平。

加强对外开放通道建设。借助长江黄金水道优势，抓住国家治理长江黄金水道、建设沿江码头口岸等重大机遇，尽快建成珞璜千万吨级长江枢纽港，积极发挥兰家沱、朱杨溪等港口码头作用，推进水公铁交通网络互联互通。完善物流、信息网络体系，争取设立海关及检验检疫机构，积极融入“渝新欧”大通道和长江经济带海关区域通关一体化建设，促进江津产品和转口货物以快捷方式通江达海。

增强开放平台承载能力。继续推进工业园区升级为国家经济技术开发区，增强双福、德感、珞璜、白沙工业园对外开放综合实力，充分发挥滨江新城、现代农业园区、四面山风景名胜区的功能作用，全力构建以七大主战场为支撑、各镇街为补充的多元化、多层次开放平台，打造城市发展新区开放高地。加强七大主战场仓储物流、电子商务、科技创新、产品检验检测等服务平台建设，为对外开放提供良好的基础条件。

坚持引进来走出去同步发展。加大招商引资力度，创新招商引资方式，按照项目集中、产业集群、资源集约、功能集成的思路，抓好招商引资、招才引智，全年合同引资 1000 亿元，实到资金 500 亿元以上，以大招商促进大发展。支持润通动力等外贸企业发展，引导有条件的企业到境外拓展市场，加快一般贸易向服务贸易转变，加强出口信保、境外电子商务和出口畅销品牌创建，全年实现进出口总额 8.7 亿美元以上。

（八）进一步保障和改善民生。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加大社会事业和民生投入，办好利民惠民实事。

加强就业创业及社会保障。实施更加积极的就业政策，重点抓好高校毕业生和困难群众就业，引导外出农民工返乡创业。深化创业型城市建设，以创业带动就业。促进社保由制度全覆盖转向人员全覆盖。推动社会救助精准化、养老服务社会化、法律援助便利化，促进城乡低保与专项救助、临时救助有效衔接。做好关心下一代、残疾人保障和优抚安置工作，支持慈善事业发展，编织好困难群众基本生活保障网。

促进社会事业协调发展。加紧创建义务教育发展基本均衡区，与市教委共建全市统筹城乡教育改革示范区。加快白沙中学迁扩建、珞璜江津中学等项目建设，切实加强师德师风建设，促进基础教育、职业教

育、高等教育全面提质。加强社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬聂帅精神，加强各类群众性文化活动的开展，加强文艺精品创作，加强文化遗产保护，支持区广播电视台、江津日报、江津网做大做强，积极争创国家公共文化服务体系示范区。加强体育设施建设，促进全民健身运动蓬勃开展。完善公共卫生计生服务体系，深化公立医院改革，支持区中医院创“三甲”，启动区第二人民医院扩建和区儿童医院建设。抓好公共卫生服务，提升全区医疗质量和水平。坚持计划生育基本国策，落实“单独两孩”生育政策，实现人口长期均衡发展。支持工会、共青团、妇联等人民团体更多联系群众、服务群众，更好地维护群众权益。继续做好民族、宗教、对台、外事和侨务工作。强化国防动员和后备力量建设，推进军民融合深度发展，积极创建“双拥模范城”。

努力办好重点民生实事。着力构建重点民生实事滚动实施机制，在前两年扎实推进 22 件重点民生实事的基础上，为满足人民群众多层次多方面需求，经广泛征求意见、认真筛选整合，决定今年集中力量办好 30 件重点民生实事。其中新增项目有：标准化配置全区村卫生室，免费开展孕妇产前出生缺陷筛查 9000 人、农村适龄妇女宫颈癌检查 2 万人、乳腺癌检查 9000 人，硬化村社便道 200 公里，安装农村公路危险路段安保设施 103 公里，组织流动文化服务 750 场次，在镇街和行政村建设 4G 通信基站 200 个，建设薄弱学校校舍 1.9 万平方米、体育场地 5000 平方米，开展就业创业培训 5000 人，改造城区 50 栋老旧建筑消防设施，安装广播电视直播卫星设备 3.7 万套。民之所望，即施政所向。我们要进一步增加投入、落实责任、细化措施，坚定不移地做好新常态下的民生工作，确保取得让人民群众满意的实效。

（九）进一步维护社会和谐稳定。顺应社会结构新变化，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，促进社会既充满活力又和谐有序。

切实抓好安全生产。没有安全，一切都无从谈起。抓安全生产，绝不能有丝毫的侥幸和麻痹，绝不能有须臾的疏忽和懈怠。严格实施《安全生产法》，强化安全责任体系，从严落实政府部门监管责任，严格落实镇街、平台属地管理责任，依法强化企业安全生产主体责任，加强目标考核，严肃问责制度，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。强化重点行业日常监管和专项治理，全面推进企业标准化建设，深入开展“打非治违”行动，加强食品药品安全监管，有效防控较大事故。强化安全基础，加快完善安全管理规章制度，全面提高安全工作标准，加强安全队伍建设和安全科技创新。强化安全宣传教育活动，加大公共安全知识的普及力度，增强人民群众安全防范意识和自救互救能力。

切实加强社会治理。推进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。依法落实居委会和村委会组织法，支持保障人民群众依法自治。健全社会组织登记、监管制度，引导和规范社会组织参与公共事务。完善社工培养、使用和评价机制。落实特殊群体管理安置帮教措施，做好社区矫正工作。健全社会征信体系，扩大信用信息征集、共享和应用范围。弘扬法治文化，加强普法宣传教育，增强社会法治意识。

切实维护社会稳定。加强社会治安综合治理，推进网络化、网格化管理，完善治安防控体系。建成社会安全事件应急联动指挥系统。加强镇街派出所、司法所、综治办和社区警务室建设，依法防范和惩治各类违法犯罪，为人民群众生命财产安全提供保障。加强矛盾纠纷的排查、研判和化解，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加大普法工作力度，推进信访工作制度改革，实施“阳光信访”，规范信访秩序，将信访纳入法治化轨道。健全群工系统交办、办理、反馈、评价制度，探索解决民生问题有效机制。

（十）进一步加强生态文明建设。坚持既要金山银山、又要绿水青山，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，严守生态文明建设“五个决不能”底线。

促进绿色低碳发展。科学定位生产空间、生活空间和生态空间，落实产业投资负面清单和规划环评制度，推进能效评价前期介入。全面完成“十二五”主要污染物减排任务。加强全过程节约管理，降低土地、能源、水资源消耗强度，推广绿色建筑、绿色照明新产品和新技术。开展资源综合利用和循环经济示范，扩大并规范再生资源回收利用。加强土壤污染防治，提高土地集约节约利用水平。

深入实施环保五大行动。进一步加强大气污染防治，抓好扬尘控制、机动车减排、高污染行业及重点企业治理，推进城区油烟综合治理，促进中心城区空气质量持续改善；加强水资源管理和饮用水源保护，完善镇街生活污水和垃圾处理设施；加强绿化建设，继续实施天然林保护工程和第二轮退耕还林工程，加强水土流失综合治理，严守耕地、林地、森林“三条红线”；加强工业、交通、文化娱乐和商业活动噪声源治理；控制农村面源污染，强化农村环保设施运行管理，着力改善城乡环境质量。

加强生态文明制度建设。严格落实源头保护制度、强化监督管理制度，完善生态保护、排污许可、环境信息公开等制度。加大环境执法力度，依法打击生态环境违法犯罪，努力做到源头严防、过程严控、后果严惩。培育普及生态文化，开展生态文明宣传活动，增强全民生态文明意识。

### 三、着力加强政府自身建设

进入新常态，完成新任务，我们必须扎实推进政府治理体系和治理能力现代化，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

（一）严明纪律，严守规矩。我们要深刻领会习近平总书记在中央纪委第五次全会上的重要讲话精神，严明政治纪律，严守政治规矩，在任何时候任何情况下都自觉与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，将党章、党纪、国家法律以及党的优良传统和工作惯例作为工作准绳，坚决做到“五个必须”。区政府要坚持在党的领导下、法治轨道上、各方监督中推动工作，敬畏法律、敬畏纪律、敬畏规矩、敬畏程序，做到中央、市委、区委提倡的坚决响应、决定的坚决照办、禁止的坚决杜绝，习惯在清新的风气中生活，习惯在法治的轨道上用权，习惯在监督的条件下工作，时时事事守纪律讲规矩。

（二）依法行政，依规办事。法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。政府领导干部要切实增强法治思维，带头尊法学法守法用法。着力健全依法决策机制，认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。着力深化行政执法体制改革，优化配置执法力量，推进综合执法，促进执法重心下移。严格执行行政裁量权基准制度，建立执法全过程记录制度，落实重大执法决定法制审核制度，重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为。做好行政复议和行政诉讼应诉，支持仲裁工作。

（三）反对“四风”，树立新风。“四风”离我们越远，群众就离我们越近。深入开展教育实践活动“回头看”，哪里没有整改到位就在哪里用力，哪里存在薄弱环节就在哪里加劲，哪里群众不够满意就在哪里突破。深入落实中央八项规定、市委实施意见及区委实施办法，自觉践行“三严三实”要求，坚决纠正“庸懒散奢贪”“吃拿卡要拖”等不良风气，从严治理不作为、慢作为、选择性作为的不良现象，打赢作风建设“持久战”“攻坚战”“保卫战”，绝不让“四风”反弹回潮。始终坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，当好抓落实的“主攻手”。坚持艰苦奋斗，反对奢侈浪费，形成勤俭办一切事业的良好风尚。

（四）强化监督，强化问责。权力有了监督制约才能在正确轨道中运行。我们要自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受区政协的民主监督，充分尊重司法监督，主动接受公众和舆论监

督。加强政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，真正看好自己的门，管好自己的人，种好自己的“责任田”。认真执行审计五年轮审规划，保障和支持审计机关依法独立行使监督权。强化行政监察，抓紧规范和完善公共资源交易、专项资金使用等重点领域制度建设，扎紧制度笼子，增强制度的执行力和约束力。始终保持惩治腐败高压态势，严肃查处各类违法案件，做到有腐必反、有贪必肃。

各位代表！打铁还需自身硬。政府系统每一位工作人员特别是领导干部，都要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，把牢世界观、人生观、价值观这个总开关，提高依法行政能力，切实做到为民务实清廉，集干净与干事于一身，集廉政建设与业务工作于一体，肯干事、能干事、不出事，在推动江津科学发展、加快发展、率先发展的伟大实践中书写精彩人生。

各位代表！新的一年，我们面临的任务艰巨繁重，肩负的责任重大光荣。计熟事定，举必有功。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共江津区委的领导下，齐心协力，真抓实干，攻坚克难，善作善成，为争做城市发展新区“领头羊”，不断开创“科学发展、富民兴区”新局面和全面建成小康社会而努力奋斗！