

2015年重庆市九龙坡区政府工作报告—— 2015年1月28日在九龙坡区第十七届人民 代表大会第六次会议上

区人民政府区长 石继东

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂多变的外部形势和艰巨繁重的发展任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以改革创新统领经济社会发展全局，坚持把改革开放、转型发展、结构调整、社会民生摆在更加重要位置，全面深入推进八大功能板块建设，圆满完成区十七届人大五次会议确定的主要目标任务。

——经济发展提质增效。全年实现地区生产总值910.8亿元、增长11%，增长速度比2013年提高4个百分点，高于全市平均增速；三次产业结构优化调整为1.0：44.9：54.1；规模以上工业总产值1112.7亿元、增长13.5%，社会消费品零售总额478.2亿元、增长13.2%，固定资产投资561.9亿元、增长18.3%，公共财政预算收入58.1亿元、增长11.7%，单位生产总值能耗下降3%以上，经济发展速度、质量、效益同步提升。

——改革创新动力凸显。47项重点改革任务及16个重点改革专项全面推进，财税体制等重点领域和关键环节改革取得突破。创新驱动提升为区域发展战略，规模以上高新技术企业产值增长18%，全社会研发投入占地区生产总值比重达2.5%。

——高新引领支撑有力。高新区开发建设提速，五大重点产业集群加快发展，科技创新能力全市领先，获批开展国家科技创新服务体系试点，实现地区生产总值337.2亿元、增长13.6%，占全区总量达37%、比上年提高1.7个百分点。

——社会民生持续改善。创建国家卫生区通过国家综合评审，城乡人居环境品质明显提升。城镇新增就业13.6万人，登记失业率控制在2.8%以内，城乡居民人均可支配收入分别达28504元、13984元，增长9%、11.2%，城乡居民人均住房面积提高1.1平方米、达44.7平方米，人民生活更加幸福。

总结一年来的工作成效，主要体现在以下九个方面：

（一）功能板块建设开局良好

深入开展“功能板块建设主题年”活动，明晰优化产业布局，全力推动八大功能板块开发建设全面展开。杨家坪商圈板块加快产业升级和形象重塑，有序推动“形象提升十大项目”，九龙滩滨江公园加快推进，

华润万象城建成开业，商业体量实现翻番再造，限额以上社会消费品零售总额增长 19.3%。石桥铺高技术服务板块着力完善功能，加快商圈综合整治，科园路标准厂房地块开发提速，华璞城、浙商大厦等项目基本建成，江夏·星光汇等 6 个重点项目动工建设，高技术服务业收入增长 35%。九龙半岛高端商务板块突出规划先行，优化城市控规方案，黄桷坪长江大桥、滨江分流道前期工作有序推进，市第十三人民医院住院综合大楼等项目顺利实施。彩云湖休闲宜居板块强化项目引领，大力实施“退二进三”，盘龙新城初具规模，恒冠钢材市场启动搬迁，彩云湖及桃花溪流域综合整治有序推进，完成固定资产投资 78.5 亿元。华岩新城板块着力经济发展和城市形象双提升，加强基础设施和公共配套建设，华岩商业中心、国际酒店用品城等项目加快建设，华岩寺保护性修缮工程全面完成，幸福公园、半山公园建成开园，完成固定资产投资 68.6 亿元，宜居新城快速崛起。高新区西区板块重点打造“一区一带”，基本建成“三横四纵”骨干路网，国家生物产业基地一期标准厂房建成投用，重庆石墨烯产业园建成开园，引进松录科技等战略性新兴产业企业 6 家，新唐手机项目当年签约、当年建设、当年投产，规模以上工业总产值增长 26.2%。陶家板块加快以园拓城，商圈路网体系基本形成，九龙节能环保产业园等 19 个项目动工建设，徐工生产基地二期等 24 个项目基本建成，完成固定资产投资 30.6 亿元，规模以上工业总产值增长 18.7%。西彭板块加快建设六大产业集群，宏钢数控等 42 个项目加快建设，宁波华翔等 16 个项目建成投产，完成固定资产投资 51.9 亿元，规模以上工业总产值增长 18.5%。

（二）工业经济发展逆势回升

完成工业固定资产投资 127 亿元，规模以上工业增加值增长 11.7%，工业对 GDP 增长贡献率 41.1%。产业结构调整步伐加快。平板显示、智能电子、生物医药等战略性新兴产业逐步形成新增长点，重医生物科技产业园等 4 个项目加快推进，大面积单层石墨烯薄膜生产线等 15 个项目建成投产，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达 14.8%；汽摩、装备制造、铝加工等传统支柱产业稳步发展，隆鑫宝马 850 发动机等 8 个项目顺利推进，庆铃重型车、西南铝 22 万吨铝熔铸等 8 个项目建成投产，三大支柱产业规模以上工业总产值达 627 亿元、增长 10.4%。园区主战场地位更加突出。九龙园区坚持分区差异化发展，西彭工业园区巩固延伸产业链条，金凤电子信息产业园加快新兴产业集聚，三大园区累计建成标准厂房 73 万平方米，新投产项目 34 个，实现规模以上工业总产值 418.5 亿元、增长 21.8%。发展要素保障有力。出台提振工业经济系列政策，兑现产业扶持资金 2.7 亿元，帮助企业招聘产业工人 3.2 万人。解决企业融资难题，“助保贷”发放贷款 3.2 亿元。全力保障能源供给，宝洪 220 千伏变电站、含谷供水保障工程顺利实施，建成天然气管道 130 公里。

（三）现代服务业发展加快步伐

现代服务业增加值占服务业增加值比重达 60%，第三产业对区级税收贡献率达 79%。现代商贸繁荣发展。商圈聚集辐射作用增强，盛世熙街等 23 个重点商业商务项目加快实施，华润万象城、红星美凯龙等 4 个项目建成开业，新增大型商业商务面积 103 万平方米，全区实现批发和零售业商品销售总额 2613 亿元。专业市场分类突破。巴山陶瓷等东城 7 家专业市场率先优化调整，奥捷五金机电城等西城 8 个项目顺利推进，4 家专业市场实现统一管理，重点专业市场实现交易额 640 亿元。金融服务稳步扩张。新增金融机构 5 家，新型金融业实现增加值 9.3 亿元、增长 100%，存贷款余额达 3010 亿元、增长 15%。电子商务初具规模。“重庆造·全球销”跨境电商平台成功落户，电商产业园一期建成营运，“阿里巴巴·高新区产业带”入驻商户 800 余家，新增电商企业 50 家。文化产业快速发展。九龙国际珠宝产业基地列入全市文化产业十大重点项目，成功举办首届中国重庆国际珠宝展览会，黄桷坪新年艺术节等产业节会影响力不断扩大，文化产业增加值总量位居全市前列。旅游品牌释放活力。举办旅游节会 17 场次，实现旅游接待 2800 万人次，旅游收入 80 亿元、增长 25.1%。特色产业多元发展。“双软认证”软件企业 124 家、占全市三分之一，建成总部楼宇 3 个，引进中介组织 1151 家，新增服务业企业 9178 家。

（四）城市开发建设展现新貌

投入资金 225 亿元，实施重点建设项目 55 个。交通基础设施建设发力。新建城市道路 22.7 公里，在建市级重大交通基础设施项目 8 个。华岩隧道、成渝客专等项目加快建设，中梁山隧道扩容改造工程顺利实施，渝黔铁路货运线建成通车，主城向西通道建设取得重大突破。轨道 5 号线及环线、嘉华大桥南延伸段加速推进，石杨路拓宽改造、朝阳路东段等项目启动建设，金建路、华润片区支路等项目建成通车，东城路网更加完善。城市空间拓展优化。推进城乡规划全覆盖，编制东部地区综合交通等专业专项规划 31 个。新增建设用地指标 1.1 万亩，完成集体土地征收 1.6 万亩，供应土地 1.2 万亩，启动城市房屋征收 121 万平方米，改造棚户区 8.1 万平方米。查处违法用地 1700 亩，拆除违法建筑 118 万平方米。房地产新开工 500 万平方米，竣工商品房 450 万平方米，销售商品房 441 万平方米。城市管理规范有序。深入实施市容环境综合整治，健全创卫长效机制，推进管理重心下沉，科学划分管理区域，升级数字城管平台，城市管理更加规范。完善城市功能配套，新改建市政道路 21 万平方米、排水管网 10.6 公里，新建公交站点 24 个、公厕 31 座、人行天桥和地下通道 16 个，综合整治老旧社区 8 个，规范便民服务摊区 10 条，新增停车位 7180 个，完成华润片区周边建筑外立面整治。石板镇、陶家镇创建国家卫生镇通过技术评估。城市环境持续改善。着力推进生态文明建设，深入实施环保五大行动，“四清四治”整治污染问题 1653 个，环保搬迁 5 家企业，重庆发电厂 1 号机组、九龙发电厂顺利关停。“煤改气”企业 10 家，关闭砖瓦窑企业 12 家，实现空气质量优良天数 223 天、增加 34 天；白含污水处理厂扩建工程启动实施，整治彩云湖、华岩湖等湖库 6 个；建成城市绿道桃花溪段，新改建城市公园 5 个，新增绿地面积 190 万平方米。

（五）现代都市农业焕发生机

农业土地规模经营度达 36%，农产品优质率、商品率分别达 68%、93%。产业特色更加鲜明。“两长廊八基地”都市农业产业带逐步成型，现代农业高科技园区建设顺利推进，建成科技示范基地 500 亩，出产优质水果 1.3 万吨、花卉苗木 752 万株，新增“三品一标”认证农产品 29 个，新创建市级农业示范园区 1 个、全国农业示范基地 3 个。农业效益更加凸显。新型农业经营体系加快构建，新增市级产业化龙头企业 9 家、新型股份合作社 7 个，西部农产品冷链物流中心 15 万吨冻库建成投用，满庭芳合作社跻身全国 50 佳合作社。农村面貌更加靓丽。编制大溪河度假区及 8 个特色旅游村规划，完成 16 个村环境连片整治，推进 3 个市级和 7 个区级美丽乡村示范村建设，白市驿镇获评全国特色景观旅游名镇，陶家镇跻身全国重点镇，金凤镇入列国家级生态镇。综合治理土地 4100 亩，改造农村危旧房 400 户，新改建山田路等农村公路 40 公里，山坪塘三年整治任务一年完成，农村宽带网络实现全覆盖。

（六）改革开放创新取得突破

纵深推进改革开放和创新驱动，区域发展混合动力不断增强。体制机制逐步完善。调整优化高新区运行管理体制机制，健全功能板块开发建设管理模式。深化国资国企改革，区属国企现代企业制度进一步健全。加快投融资体制改革，探索 PPP 投融资模式，支持股权投资企业发展。严控政府性债务规模和风险，债务结构更加优化。推进财税体制改革，建立全过程预算绩效管理体系，政府试点购买公共服务 7081 万元，营业税改增值税扎实开展。深化行政审批制度改革，向园区、镇街下放行政审批服务事项 129 项，实施行政审批“两集中、两到位”，加快三级服务体系建设，运用群工系统办理事项 4262 件、办结率 99.8%，区行政服务中心启动搬迁，32 个部门逐步实现成建制入驻。实施工商登记制度改革，激发市场活力，新增市场主体 2.1 万户，总量达 11.5 万户，均居全市第一。推进机构改革和区划调整，食品药品监管体制改革经验全国推广，卫生计生、商贸外经等政府机构改革顺利实施，石桥铺街道、华岩镇中梁山街道行政区划调整平稳过渡。完成 68 个村集体经济组织产权制度改革，确定股份 440 万股，农村集体“三资”管理经验全市推广。开放活力明显增强。实施精准招商，引进项目 138 个、外资企业 15 家、行业龙头企业 5 家，实际

利用内资 401.5 亿元、增长 22.7%，实际利用外资 5.74 亿美元、增长 19%。鼓励企业加快“走出去”，6 家企业新三板挂牌交易、数量居全市第一，渝隆集团在香港设立全资子公司，区属国企成功发行公司债券 32 亿元，企业对外投资逐年增加。支持企业参加境内外展会，新增年出口超千万美元骨干企业 3 家，7 家企业荣获国际知名品牌称号，完成外贸进出口总额 22.8 亿美元，获评国家外贸转型升级专业型示范基地。创新驱动战略深入实施。构建科技创新平台，交通用铝等平台建设提速，西城科技创新服务中心建成投用。大力助推企业创新，组建电子信息、新材料等产业联盟 5 个，新增高新技术企业 36 家、高新技术产品 203 个、重点新产品 108 个，均居全市第一；新增市级科研平台 11 个，获市级科技进步奖 18 项，新增授权专利 3462 件、驰名商标 16 个、名牌产品 31 个，2 家企业获评国家知识产权优势企业，2 家企业获中国专利优秀奖。

（七）民生事业发展成效显著

财政投入民生资金 51.4 亿元，扎实办好 22 件民生实事，社区便民商业设施建设等 8 件超额完成目标任务，政府提供公共服务水平稳步提升。社会保障体系不断完善。免费就业培训 5400 人次，新增微型企业 1042 户、带动就业 5000 人。城乡居民养老保险参保 9.8 万人，基本医疗保险参保 87.1 万人，征收社保基金 40.5 亿元；城乡低保实现应保尽保，发放各类救助金 1.1 亿元。竣工安置房 35 万平方米，公租房新签约入住居民 3200 户；解决房屋办证遗留问题 392 件、133 万平方米；城市供水一户一表改造 4.2 万户，改造老旧电梯 122 台。教育综合实力稳步提升。滚动实施教育十大建设项目，新建改建铁路中学等中小学 16 所，新增社区学校 6 所，普惠性幼儿园占比达 65%，重点本科上线人数增长率连续三年居主城第一，社会培训机构清理整顿工作受到市政府肯定，谢家湾小学课改经验全国推广，成功创建国家义务教育发展基本均衡区。卫生计生工作改革提质。基层卫生综合改革经验被世界银行宣传推广，在全市率先开展家庭医生签约服务，渝州路社区卫生服务中心建成，华岩镇卫生院投用，区二院成功创建国家二甲综合医院，基本公共卫生服务补助标准提高 13.4%，药品零差率销售让利群众 977 万元。稳妥推进“单独两孩”政策，计划生育奖励扶助 4.3 万人。文化体育事业繁荣发展。国家公共文化服务示范项目扎实推进，建成区青少年宫，举办群众文体活动 350 场次；全民健身运动蓬勃开展，培养输送体育人才 72 名，获市级以上重大赛事奖牌 210 枚。

（八）深化平安建设扎实推进

创新社会治理方式，全面推进平安建设，群众安全感指数达 93.3%，超出全市平均水平、居主城前三。基层基础持续夯实。完成第九届村（居）换届选举工作，精简社区行政事项 152 项，社区工作者待遇明显改善，新增社区服务用房 5500 平方米，村（社区）便民服务站覆盖率 100%、规范率 87.5%；落实村（社区）服务群众专项工作经费 3640 万元，40 个便民服务平台和社工组织进驻村（社区）。黄桷坪街道成功创建全国和谐社区建设示范街道。公共安全保障有力。深入推进安全生产百日攻坚行动和重点行业领域专项治理，排查整治各类安全隐患 1.2 万项，销号挂牌重大安全隐患 9 个，未发生较大以上安全生产事故。完成应急联动指挥系统工程建设，创建应急规范化镇街 7 个。社会大局和谐稳定。健全社会稳定风险评估机制，推行依法逐级走访和网上信访代理，重点矛盾纠纷化解率达 90%，上级交办重点信访案件和疑难信访案件全部办结。建立 31 个法律援助工作站、1 个少数民族维权站，人民调解成功率达 98.5%。健全网格化巡逻、重大事件预警机制，组建专职巡逻处警队，设立二郎派出所，新建治安岗亭 68 个，八类暴力案件和 110 刑事警情分别下降 20.6%、18.2%，命案侦破率保持 100%。

（九）政府自身建设不断加强

扎实推进党的群众路线教育实践活动，深入开展“五个专项行动”和“十一个专项整治”，区政府党组

33项整改任务全部完成。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，按时办结281件人大代表建议和301件政协提案。健全重大事项集体决策制度，集中清理规范性文件22件、废止8件。大力推进政务公开，依法主动公开政府信息2万条，妥善处理依申请公开22件。全面推行无纸化协同办公平台和会议系统，文件、会议分别减少10.2%、22%。推进公务卡改革，规范公务用车管理，严控因公出国出境，“三公”经费持续下降。规范公共资源交易秩序，国有投资工程类项目公开招标率达97.7%，实施集中交易项目449宗，增收节支9287万元。全面落实党风廉政建设责任制，加强审计监督，强化行政监察，严肃查处违法违纪案件26件27人。

老龄、妇女、未成年人、残疾人工作得到加强，外事、侨务、机关事务、民防、消防、双拥、档案、修志、保密等工作取得新进展。圆满完成对口帮扶云阳县、贵州大方县、西藏类乌齐县年度工作任务。实施加强民族宗教基层基础工作试点，顺利完成全国第三次经济普查工作，启动编制“十三五”规划。

各位代表，过去的一年，我们的发展思路在改革创新中更加清晰，综合实力在转型发展中持续增强，干部队伍在干事创业中不断成长，经济发展逆势上扬，社会大局和谐稳定。这些成绩的取得难能可贵、实属不易，这是全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神的结果，是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是高新区引领示范、共同努力的结果，是全区广大干部群众攻坚克难、真抓实干的结果。在此，我谨代表区人民政府，向奋斗在全区各条战线上的广大人民群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我区正处在深化改革开放、稳定经济增长、转换发展动力的关键时期。我们必须清醒地认识到，当前经济社会发展中还存在一些突出困难和问题：一是转型升级任务艰巨，传统产业结构不优、增长乏力，战略性新兴产业、现代服务业支撑作用不足，培育新的经济增长点迫在眉睫。二是板块发展不平衡，东城再造提质还不够均衡，西城开发提速还不够明显，亟待统筹发力、整体推进。三是资源环境约束持续加剧，能源供需尚有结构性矛盾，开发建设用地日趋紧缺，资金保障和债务风险防控的压力增大。四是改善民生与群众期盼仍有差距，公共配套服务功能尚不完善，部分群众生活还比较困难，个别领域矛盾相对突出。五是政府自身建设有待加强，依法行政能力还需提高，加快转变职能和提升效能十分紧迫，党的群众路线教育实践活动成果仍需巩固。我们一定要直面这些困难和问题，积极创造条件，认真加以解决。

二、2015年主要工作

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治区的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年，改革发展的任务依然艰巨繁重。综观国际经济形势复杂严峻，我国经济发展步入新常态，重庆处在爬坡上坎的攻坚期，发展的潜力与压力不断积累，机遇与挑战并存。面临新常态，九龙坡区处在大有可为的战略机遇期，我们必须准确把握战略定位，咬定目标不放松，解决问题不懈怠，积极主动认识新常态、适应新常态、融入新常态；我们必须低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，以改革创新的精神、思路和办法，努力开创干事创业的新局面。

今年政府工作总体要求是：以科学发展观为指导，主动适应经济发展新常态，抢抓“一带一路”、长江经济带战略机遇，以“稳中求进、转型提质”为总基调，坚持改革统领全局、创新驱动发展、开放促进转型，深入实施“东城再造提质、西城开发提速”发展战略，全力开展“功能板块建设提速主题年”活动，科学编制“十三五”规划，统筹推进“新四化”发展，充分发挥高新区引领作用，着力转换和增强发展动力，着力调整和优化产业结构，着力完善和提升城市功能，着力保障和改善民生福祉，争当“科学发展、富民兴渝”排头兵，勇创五大功能区域发展模范区，努力在全市率先全面建成小康社会。

综合各种因素，建议 2015 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%、总量突破千亿，规模以上工业总产值增长 13.5%，固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 13%，一般公共预算收入增长 10%，单位生产总值能耗下降 3%，主要污染物减排达到国家约束性要求；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在 2.8%以内。高新区地区生产总值增长 12%，规模以上工业总产值增长 15%。

实现全年目标，要牢牢把握“四个坚持”毫不动摇：

坚持把改革开放创新作为转型发展的动力源泉。改革开放是最大的发展红利，创新驱动是最大的发展动力。我们要用改革的思路、开放的视野和创新的办法，集中力量解决全局性、战略性、关键性的发展问题，切实增强区域发展动力。

坚持把推进依法治区作为加快发展的必备保障。法律是治国重器，良法是善治前提。我们要加强法治政府建设，自觉运用法治思维、法治方式，努力营造严格执法、公正司法、全民守法的法治环境，努力推动经济社会加快发展。

坚持把生态文明建设作为科学发展的实现路径。保护生态就是保护生产力，改善生态就是发展生产力。我们要从顶层设计入手，划定生态保护红线、限制开发黄线，实现人与自然和谐相处、经济社会与环境保护协调发展。

坚持把社会民生改善作为和谐发展的根本目标。民生既是发展的出发点，也是发展的落脚点。我们要坚持以人为本，始终把保障和改善民生放在重要位置，统筹做好各项民生工作，让人民群众充分享受发展成果。

今年，要努力抓好以下十个方面工作：

（一）全面提速功能板块建设

坚持强统筹、重协同，都市功能核心区突出现代服务业主导发展，都市功能拓展区突出战略性新兴产业集聚发展。杨家坪商圈板块深化“三区两带”联动发展，加快商圈北拓西进南扩，优化完善路网，建设商圈北二环道路，启动新华村 1 号地块开发，盛世熙街等项目建成开业，限额以上社会消费品零售总额增长 17%。石桥铺高技术服务业板块加快建设特色楼宇经济高地，启动打造火炬互联网产业园，中机建筑科技大厦等项目加快建设，高技术服务业收入增长 30%，限额以上社会消费品零售总额增长 20%。九龙半岛高端商务板块完成城市整体控规设计，推动九龙港搬迁，启动川美老校区、邮电支路艺术街改造，加大固定资产投资力度。彩云湖休闲宜居板块加快打造五大片区，推动绿云石都、新世界石材等专业市场调整搬迁，高新区总部经济楼、九龙科创中心建成营运，完成固定资产投资 70 亿元。华岩新城板块加快建设复合型聚居区，完成快速路二纵线征地拆迁和华福路综合改造，建成民安华福公园，提速九龙园 B3 区产业集聚，规模以上工业总产值增长 13.5%，旅游收入增长 20%。高新区西区板块集聚发展电子信息、生物医药、新材料产业，力争引进主导产业项目 20 个以上，推动石墨烯产业园、生物医药产业园初具规模，规模以上工业总产值增长 20%，限额以上批发和零售业商品销售总额增长 40%。陶家板块加快“一圈两区”融合发展，完善商圈骨干路网，基本建成特澳汽车零部件生产基地等 27 个项目，规模以上工业总产值增长 18.5%。西彭板块推动产城融合发展，优化“一支柱五主导”产业布局，建成东鹏饮料基地等 34 个项目，规模以上工业总产值增长 18.5%。

（二）强力推动工业转型升级

坚持扩规模、提质效，加快培育工业经济新增长点。强化运行调度，加快园中园建设，规模以上工业增加值增长 11.5%。加快发展战略性新兴产业。着力展开布局、延伸链条、做大规模，推进海润节能等 23 个项目签约落地，植恩药业等 20 个项目加快建设，韩国莱斯康电池等 6 个项目建成投产。平板显示、新材料、生物医药等战略性新兴产业产值达 200 亿元，占全区规模以上工业总产值 16%。金凤电子信息产业园完成规模以上工业总产值 60 亿元、增长 120%。改造提升传统产业。做大做强汽摩产业，加快庆铃汽车零部件产业园建设，推动 LED 汽车灯具生产线等 7 个项目投产达产；拓展高端装备制造领域，加快含谷高端装备产业园建设，支持梅安森总部基地等 10 个项目加快建设；打造铝产业集群，加快建设铝熔铸产业园，推动中铝萨帕特种铝型材等 8 个项目加快建设。九龙园区完成规模以上工业总产值 275 亿元、增长 15%；西彭工业园区完成规模以上工业总产值 183 亿元、增长 20%。着力发展低碳工业。严格环保准入门槛，大力推进节能降耗，坚决淘汰落后产能，完成重庆汽车标件厂等企业环保搬迁，支持佳通轮胎等企业清洁能源改造，实施巨创新能源设备等十大技改项目，力争单位工业增加值能耗降低 5% 以上。大力发展民营经济，加大中小企业金融扶持力度，发展速度高于全区经济增速。

（三）聚力加快现代服务业发展

坚持优载体、提能级，不断提高现代服务业含金量。提升商业实体能级。强化商圈集聚辐射功能，推进创意商圈、智慧商圈、休闲商圈建设，商圈社会消费品零售总额占全区比重达 90%。构建现代物流体系，优化专业市场布局，东城启动 2 家关闭搬迁、4 家升级改造，西城推进赣江五金机电城等 9 个项目建设，推动专业市场现代化管理。重点发展高技术服务等生产性服务业，大力发展医疗保健、养老家政等生活性服务业，新增服务业企业 5300 家。扩大现代商贸规模。大力发展楼宇经济，开发建设品质商务楼宇 20 栋，美每家华龙城等总部经济项目竣工开业。提速通用·时代港湾等 15 个项目建设，建成小时时代天地等 15 个项目，新增大型商业商务面积 181 万平方米，批发和零售业商品销售总额增长 13%。多元发展新兴业态。大力发展现代金融业，力争金融业增加值增长 13%。加速线上线下融合，做强“重庆造·全球销”跨境电子商务平台，建成电商产业园二期，引进电商龙头企业 1 家。培育壮大文创产业，做靓文化节会品牌，实施皇庭珠宝城等 5 个项目，文化产业增加值居全市前列。大力发展旅游经济，启动寨山坪旅游度假区建设，推动华岩风景区提档升级，全区实现旅游接待 3100 万人次、旅游收入力争过百亿元。培育特色夜市经济，打造 3 条市级夜市街区，建成九龙滨江夜市经济带。

（四）着力建设生态文明城区

坚持塑形象、提品质，打造碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的魅力都市。优化空间开发格局。深入推进城乡规划全覆盖，深化“退二进三”规划研究，启动编制“四山”管制区产业发展规划，完善综合交通、基础设施等专业专项规划，加快东城老工业区搬迁改造。新增建设用地指标 7000 亩，完成集体土地征收 1 万亩，供应土地 1.2 万亩。加快通道路网建设，推进华岩隧道及九龙坡至永川高速公路建设、中梁山隧道扩容改造，推动渝黔客运线、重庆西站综合交通枢纽、轨道 5 号线及环线建设，成渝客专建成通车；完成石杨路改扩建、嘉华大桥南延伸段二期工程，推进快速路一纵线、二纵线等项目建设，启动改造谢家湾立交。新开工商品房 500 万平方米，竣工 450 万平方米，销售 485 万平方米，完成房地产投资 320 亿元。完善服务管理功能。构建新型城市管理体系，巩固创卫成果，高标准推进市容环境综合整治。分类实施“两违”整治，查处违法建筑 50 万平方米、违法用地 1000 亩；综合改善人居环境，改造市政道路 15 条，新建排水管网 4 公里，新建人行天桥、地下通道 5 个，新增停车位 3000 个，整治老旧小区 10 个，城市供水一户一表改造 2 万户，棚户区改造 17 万平方米，完成城市房屋征收 80 万平方米。推进生态环境建设。保护“一江两山四河”生态走廊，从严整治重点污染问题。深化大气污染联防联控，按期关停重庆发

电厂和 8 个砖瓦窑企业，空气质量优良天数达 223 天以上；完成彩云湖、华岩湖整治，推进白含污水处理厂扩建，城镇集中饮用水源地水质达标率 100%；强化交通噪声和建筑施工管理，确保声环境质量优于国家控制标准；建设城市绿道 3.4 公里，新建公园 5 个，新增绿地面积 40 万平方米，森林覆盖率保持稳定。

（五）积极推进美丽乡村建设

坚持创特色、增效益，全面促进农业增效、农民增收、农村繁荣。壮大特色效益农业。大力发展优质花果、农产品深加工、生态休闲三大产业，加快推进现代农业高科技园区建设，新建特色效益农业基地 2000 亩，培育特色农产品品牌 5 个，农业土地规模经营度达 38%。拓宽农民增收渠道。加快构建新型农业经营体系，新增新型股份合作社 5 个、龙头企业 5 家，精心办好“走马观花”等节会，带动周边群众增收；全面完成农村集体经济组织产权制度改革，推进“三权”抵押融资，非农收入占农民人均可支配收入比重达 82.5%。塑造农村风情风貌。编制改善农村人居环境规划，注重农房建筑风貌，深度融合发展以西彭真武宫村、白市驿高峰寺村、金凤九凤村为代表的“美丽乡村”三大片区；启动旅游特色村建设，整合休闲观光农业资源，唱响乡村旅游“四季歌”；改造农村危旧房 200 户，改扩建农村公路 40 公里，加强农村人饮工程、山坪塘管护，建设宜居宜业宜游美丽乡村。

（六）不断增强改革创新动力

坚持推改革、敢创新，全力打造区域经济社会发展核心竞争力。统筹推进重点领域改革。编制全面深化改革中长期规划，深化财政体制改革，深入推进预算绩效管理，提升政府采购效率，完善政府购买公共服务机制，试点财政经营性资金股权投资管理，完善政府性债务管控及风险预警机制。深化投融资体制改革，积极探索多元化渠道，力推 PPP 投融资模式；强化企业主体地位，推进区属国企改革，鼓励区内投融资平台走出去参与市场竞争，力争 1-2 家民企上市。深化行政审批体制改革，“五化”打造三级服务体系，完成区行政服务中心搬迁，行政审批事项入驻率达 90%，窗口即办率达 60%、办结率达 90%。深入推进教育综合改革实验区建设，积极承接市教委直属学校管理体制调整；健全基层卫生服务运行机制，全面实施公立医院综合改革；完善公共文化服务体系，有序推动国有文化资产管理体制改革。深入实施创新驱动战略。夯实创建国家创新型城区基础，完善区域创新体系，大力实施创新驱动五大重点任务和八大工程，全面推进科技、产业组织、商业模式创新，提高企业自主创新能力，加大知识产权保护力度，加快推进重庆科技服务大市场等平台建设，新增高新技术企业 20 家，万人发明专利拥有量 8.6 件以上，全社会研发投入占地区生产总值比重达 2.6%。强化高新区龙头引擎作用。东区集聚发展高技术服务业、现代商贸商业，加快建设软件、大数据等楼宇产业园；西区加速完善产业链条，大力发展战略性新兴产业。规模以上高新技术企业产值增长 22%，高技术服务业收入增长 20%，科技创新能力保持全市领先。

（七）纵深拓展对外开放格局

坚持提高度、拓广度，着力打造内陆开放型经济高地。发展口岸经济。依托高新区及园区开发开放平台，主动对接全市服务贸易五大专项，积极承接“渝新欧”铁路口岸外溢功能，加快白市驿货物枢纽建设，推动口岸与产业发展互动，完善贸易供应链体系，支持西部冷链物流中心发展进口冷链食品口岸贸易，力争设立汽车整车及零部件等进出口产品分拨中心，打造 1-2 个进口商品集中展示交易区。强化集群招商。构建板块招商和专业招商联动机制，推进投资贸易便利化服务。瞄准前沿优势产业，加快承接沿海产业转移，强化以链招商和中介招商，力争引进外资企业 10 家、行业龙头企业 5 家，实际利用内资 400 亿元、外资 5 亿美元。深化经贸合作。扩大对外交流，推动友城建设，组织企业参加境内外展会。强化外贸优势，培育本土跨国企业，鼓励企业开展对外贸易和投资，加大小微企业出口信用保险财政补贴，新增年出口超千万美元骨干企业 3 家，实现外贸进出口总额 24 亿美元。壮大服务外包产业，完成服务外包执行额 9000

万美元。

（八）切实促进社会民生改善

坚持办实事、增福祉，努力让改革发展成果更好惠及全区人民。健全社会保障体系。实施积极就业创业政策，开展就业培训 5100 人次，新发展微企 800 户以上、带动就业 4000 人以上。实施社会保险全民参保，提高城乡居民医疗保险补助标准，推进城乡基本养老保险衔接转移工作。完善社会救助体系，推进阳光低保，积极发展残疾人、老龄和慈善事业，确保成功创建“全国双拥模范城”。强化保障性住房后期管理，竣工安置房 30 万平方米。优化城乡公交线网，解决群众出行难问题。坚持教育优先发展。优质均衡发展义务教育，巩固提升高中教育，大力发展学前教育、职业教育和社区教育，支持发展民办教育和高等教育，着力打造一批特色学校；强化学校基本建设，新建小区配套学校同步覆盖，新建续建杨家坪中学彩云湖校区、陶家小学等 10 所学校，建成渝高中学二郎校区等 6 所学校。提高健康服务水平。优化医疗卫生资源布局，提高基本公共卫生服务筹资标准；启动区精神卫生中心迁建和金凤镇卫生院改扩建，推进高新区人民医院改扩建。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展，人口自然增长率控制在 3.2% 以内。繁荣发展文体事业。健全公共文体服务体系，成功创建国家公共文化服务示范项目；加强文艺精品创作，推动“一镇一品、一街一品”创建，蓬勃开展群众文体活动，举办区第十届运动会；保护开发抗战工业遗址群和玉龙旧石器遗址，启动建设西城文体中心和白市驿群众文化活动中心。

（九）稳步提升社会治理水平

坚持夯基层、固基础，不断巩固安定有序的社会局面。加强基层依法治理。强化村（社区）自治功能，建立和规范基层利益协调管理机制，完成加强民族宗教基层基础工作试点；完善村（社区）便民服务体系，推进综合服务设施建设；加强社会组织发展和管理，鼓励社会力量参与社会治理和公共服务。预防化解社会矛盾。健全矛盾纠纷三级联动排查化解机制，依法规范信访秩序，引导群众合理合法表达诉求；加强特殊群体人文关怀和心理疏导，强化流动人口管理服务；推进全民普法守法，广泛开展法律“八进”活动。全面深化平安建设。认真落实安全生产“一岗双责”，深入开展隐患排查治理和重点行业领域专项治理，坚决杜绝重特大安全事故；强化食品药品监管，建立行业退出机制；健全应急管理体系，创建 8 个应急管理规范化镇街；完善治安防控体系，加强村（社区）专职巡防队伍建设，坚决防范、打击重大恶性案件和暴力恐怖犯罪，群众安全感指数保持在 90% 以上。

（十）切实加强法治政府建设

坚持转职能、提效能，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，全面推进依法行政，努力加强政府自身建设。依法全面正确履行职责。严格依照法定权限和程序行使权力，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法理清行政机关职能职责权限，大力推行政府权力清单制度。提高科学民主决策水平。自觉接受人大监督和政协民主监督，健全重大行政决策合法性审查、向社会公开、专家咨询论证、社会公示听证制度，增强法律顾问作用，建立过程监督及跟踪纠错机制、责任倒查及终身追究制度。强化规范性文件清理、修订、废止工作。坚持公正文明执法。整合执法主体，推进执法重心和执法保障向基层下移，探索综合执法，规范委托执法，推动行政处罚和刑事处罚无缝对接。建立执法全过程记录制度，严格执行重大行政执法决定法制审核制度，推行执法公示，规范执法行为。深入推进政务公开。重点推进财政预算决算、公共资源配置、社会公益事业等领域政府信息公开。加强电子政务建设，运用信息化技术促进政府工作流程再造，提高政府工作透明度和行政效能。切实加强廉政建设。严格执行中央八项规定、市委七项要求和区委二十条实施意见，严治干部作风突出问题，严控节庆论坛展会活动，全面实施公务卡和公车改革，“三公”经费只减不增。完善公共资源交易监管机制，加强标前标后监管。充分发挥审计监督作用，实现

审计监督全覆盖。认真落实党风廉政建设责任制，科学有效预防腐败，坚决惩治腐败，坚持有案必查、有腐必惩。

各位代表，新常态赋予新使命，新常态呼唤新作为。新的一年，面对全区转型发展的新任务、功能板块建设的新要求、百万人民群众的新期盼，我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八届三中四中全会、市委四届五次六次全会和区委十一届六次七次全委会精神，以更大的决心、更足的劲头、更实的举措，创新开拓、真抓实干，为圆满完成年度目标任务和在全市率先全面建成小康社会而努力奋斗！