

2015年重庆市南川区政府工作报告

——2015年2月4日在重庆市南川区第十六届人民代表大会第五次会议上

重庆市南川区人民政府区长 曹清尧

各位代表：

现在我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年是南川负重前行、克难奋进的一年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府及区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深入贯彻五大功能区域发展战略，全面落实转型发展各项任务，紧紧围绕“转型提速、富民兴区”工作主线，强定力、稳增长、提速度、抓改革、惠民生、防风险，有效应对了宏观经济对主体产业的严重冲击，较好完成了区十六届人大四次会议确定的目标任务，努力保持了经济平稳发展、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。

——主要经济指标稳中有进。预计GDP实现170余亿元、增长9%左右，增速逐季攀升。一般公共预算收入达到18.37亿元、增长8.4%，税收10.32亿元、增长12.2%，均超年度计划。完成工业增加值46.9亿元，增长5.1%。实现社零总额90.81亿元、增长13.4%，高于全市平均水平。全区经济运行好于预期，南川在新常态中迈出了爬坡过坎的关键一步。

——发展思路目标更加科学。把握全市战略定位，结合南川发展实际，立足“一轴两片”布局，明确了“转型提速、富民兴区”的发展主线，确立了“工业强区、旅游名城、生态花园”的发展定位，完善了工业、旅游、农业、城乡建设等领域工作思路。现在的南川，上下认识统一，实干成为主流，发展成为各级各部门共同的呼声。

——承诺民生事项全部兑现。全区一般公共预算支出的56.1%用于民生，17件民生实事完成年度任务。城乡居民收入分别增长9.6%、11.8%，均快于GDP增长，农民人均纯收入突破万元大关。特别是完成焦化厂环保关停，至两江新区高速公路如期落地，东街片区启动改造，顺应了市民多年期盼，群众普遍关心的民生问题得到有效解决。

——加快发展态势业已显现。争取市政府出台17号文件，构建起市区两级共促转型的工作体系。金佛山一举成功列入世界自然遗产名录，国家自然保护区规划调整通过环保部评审，热电联产、表面处理等产业链关键项目落地南川，招商引资呈现良好势头，各领域新一轮项目建设序幕快速拉开，振奋了士气、推动了发展、增强了后劲。（下转第三版）（上接第一版）

一年来，我们重点抓了五个方面工作：

（一）加强调控保障，经济运行逆势回升。我们把应对增速走低、促进转型提速作为首要任务，着力改善运行环境，百倍努力止滑促增。实施项目建设挂单攻坚，扩大投资规模，优化投资结构，提升投资实效，凤嘴江商业街、客运西站等项目集中开工，黄泥垭隧道、金佛山水利工程加快建设。重点项目完成投资 85 亿元，带动全社会固定资产投资 145 亿元。努力筹集发展资金，强化调度平衡，争取上级财政资金 24.45 亿元，成功发行 8 亿元园业债，实现土地出让收入 17.6 亿元，机关事业单位人员政策性增资全部兑现，教师绩效奖纳入财政统筹。从严管控运行风险，健全政府性债务管理、化解、问责机制，政府债务率从 114% 下降到 94%，债务风险由“预警区”下降至“提示区”。加强用地保障，城乡总体规划启动编制，土地利用规划中期修改通过审查，获批建设用地 9625 亩，征收土地 1.05 万亩，拆迁房屋 38.8 万平方米，拆除违法违章建筑 10.6 万平方米。支持实体经济发展，鼓励企业升规上限，全年新增工业规上企业 30 家，商贸限上企业 48 户，国家一级资质建筑企业、高新技术企业实现“零”的突破。

（二）注重结构调整，产业升级步伐加快。我们把构建新型产业体系作为加快转型的重中之重，促进产业接续成长。突出振兴工业，出台“工业 12 条”，组建工业顾问团，强化煤电油气运供给，保障企业正常生产经营。调整园区体制，修编各组团规划，安坪基地成为市级重点，34 家企业落户，19 家企业投产，园区运转步入良性轨道。中铝复产形成方案，博赛集团满负荷生产，鸿庆达一期具备点火条件，机械装备、食品医药等行业产值增幅超过 20%。狠抓旅游提质，金佛山—神龙峡获批首批市级旅游度假区，金佛寺、绝壁栈道等景点建成迎客，核心景区步游道形成环线。“金佛山号”轻轨冠名运行，南川旅游在央视营销，过夜游客达到 156.6 万人次、增长 20%，实现旅游综合收入 42.5 亿元、增长 17%。优化商贸业态，新建成专业市场 18 万平方米。中心商圈名润广场全面投用，新世纪百货、重百超市、永辉二店开门营业。促进农业增效，深化适度规模经营，粮食产量稳定在 33 万吨。大观食品工业园、市级现代林业园破土动工，茶叶集团跻身全市“十强”，新发展家庭农场 100 户，农村土地集中经营度达到 41.7%。巩固烤烟、方竹笋、玄参、香菇等产业，精深加工产品上市，南部山区农民收入超过全区平均水平 12 个百分点。

（三）强化发展统筹，城乡面貌持续改善。我们坚持新城拓展与旧城改造两手抓，功能完善与基础设施两促进，建设开发与生态保护两不误，建成区拓展 1.83 平方公里，常住人口城镇化率达到 54.1%。新城完成投资 6 亿元，龙济大道开工建设，新建成 3 公里市政道路，成教中心、传媒中心开始入驻，商务中心基本建成，市民广场正式开放。成功引进金科集团。商品房开、竣工面积均突破百万平方米。城西、硫磺、粮食局片区改造加快推进。980 公里地下管网普查全面完成。城区主次干道“白改黑”、LED 路灯实现全覆盖，数字化管理扩容 3 平方公里。城市增绿 8.5 万平方米，城区空气质量优良天数在“一小时经济圈”内保持领先。木凉撤乡建镇，水江、南平、大观成为全国重点镇。有序建设 23 个新型农民社区，改造农村危房 2500 户，完成高山生态扶贫搬迁 4651 人，16 个村整村脱贫。鱼枳水库当年启动当年具备开工条件，整治山坪塘 913 口，新建农村饮水工程 498 处，解决 5 万人饮水安全。驾考中心竣工投用，南道高速、三南铁路、综合交通换乘枢纽建设提速。新改扩建公路 330 公里，汤盆“渡改桥”建成通车，符合条件的行政村通客车率达到 100%，成为全市首批“双百”达标区县。城周石漠化治理全面完成，森林覆盖率达到 49.5%，采煤沉陷区修复取得实效。深化环保“五大行动”，完成 30 个村庄环境连片整治，城乡污水处理率达到 75%，黎香湖获批国家湿地公园，山王坪成为全国首个喀斯特生态公园。

（四）深化改革开放，区域活力不断增强。我们坚持问题导向、困难倒逼，聚焦推进 18 项重点改革任务，为经济社会发展注入新的动力。加快政府职能转变，完成新一轮政府机构改革和“三定”方案，撤销 45 个临时机构，区委委内设机构改革试点成功。推进行政审批“两集中、两到位”，首批 6 个单位完成改革，取消、下放、调整行政审批事项 178 项。改革区属国有企业营运体制，大力减员增效，盘活存量国有资产 2 亿元。优化政府投资询价机制，核减重点工程投资 3 亿元。工商注册登记更加便利，各类市场主体达到 3.8 万个、增长 20.5%，非公经济主体数量占比达 98%。健全金融机构激励办法，南商集团成立股权投资基金，哈尔滨银行进驻营业，新增贷款 83.1% 投向产业领域，不良贷款率下降至 0.19%。鼓励企业创新，

新建成市级工程技术平台 2 个，市级知识产权试点园 1 个。加快城乡资源互动改革，完成农村集体资产清理，“三权”抵押贷款余额达到 1.86 亿元，地票成交 1.7 亿元，成为国家农村综合改革试点区。强化专业招商，组建 6 个招商组，与市农委、市经信委、市城乡建委签订战略合作协议，全年实际利用内资 98 亿元，完成进出口总额 1.7 亿美元，开放水平明显提高。

（五）改善民计民生，社会事业均衡发展。我们把保障和改善民生作为工作的立足点，坚持保基本、补短板、兜底线，努力提升公共服务质量和水平。实施全民创业就业工程，发放补助资金 4390 万元，开展培训 5131 人次，新增创业实体 3100 个，新增就业 1.8 万人，零就业家庭动态消除，充分就业村（社区）达到 92%。推动城乡养老及医疗保险扩面提标，城镇企业退休人员养老待遇“十连增”，职工医保住院报销率提高至 75%，长期遗留的 400 余名征地工社保问题得到解决，农房双保险实现全覆盖。社会救助体系基本建立，支付各类救助救济资金 6310 万元，救助 9.2 万人次。发展 243 个空巢老人协会，改造 12 所敬老院，新建 11 个社区养老服务中心和 20 所农村幸福院。妥善应对“8.10”特大暴雨袭击，争取到 1000 万元中央救灾资金。教育事业加快发展，与北师大共建南川附校，融合办学、社会办学取得突破。新改扩建校舍 2 万平方米，乡村教师岗位生活补助全部兑现，助学工程惠及 4.2 万人，高考上线率达到 90.7%，职业教育水平稳步提升。南川成为国家基础教育课程改革实验区和示范性综合实践基地。人民医院创“三甲”通过初评，新城区宏仁医院主体完工，15 个撤并村卫生室建成投用。规范执行药品零差率制度，主要医疗机构门诊及住院均费低于全市平均水平。稳妥实施“单独两孩”政策。建成 38 个社区文化中心，“乡村小舞台”送戏下乡 900 余场，本土创拍电影《深情约定》在全国院线上映。扎实推进平安建设，强化社会网格化管理，社区法律诊所经验全市推广，矛盾纠纷化解率达到 98.4%。恢复和新建派出所 8 个、警务室 22 个，群众安全感指数保持在 92% 以上。深入开展“打非治违”专项整治，安全生产形势总体可控。

各位代表，过去的一年，我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，着力打通联系服务群众的“最后一公里”，三级便民服务中心实现全覆盖，在全区实行“限宴令”，办结群众反映事项 1767 件。深入推进“四力”提升，落实“456”工作法，推动“科长履职在一线”，评出 10 个“最难办事科室”，清理“吃空饷”人员 93 人，工作作风明显改观。全面启动依法治区，着力建设法治政府，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，区政协的民主监督，认真办理代表建议和委员提案。规范行政执法，成立南川仲裁院。在全国首开厅局级行政“一把手”出庭应诉先河，获得最高人民法院肯定。加强审计监督，强化监察督查，全面落实党风廉政建设责任制，查处违反政纪案件 29 起，处分 39 人，保持了清正廉洁的良好形象。

随着经济社会的发展，全区国防动员和民兵预备役工作扎实推进，机关事务、外事侨务、民族宗教、妇女儿童工作实现新进步，新闻、广播、电视、统计、档案、修志、消防、保密、应急、民防、气象、涉台、老年、青少年、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表，一年来我们以务实抢抓机遇，靠创新攻克难题，用“蛮拼”赢得发展，取得了来之不易的成绩。尤其值得报告的是，全区供销惠农等多项工作得到国家级表彰，33 项工作被评为市级先进，全国国有林场帮扶经验交流会在我区召开，被国家林业局列为全国重点生态建设与保护示范区，“全国魅力新农村十佳区县”、“2014 年全国最具生态竞争力城市”等荣誉称号花落南川。

一年的实践再次证明：推动科学发展，必须坚持“上接天线”，坚决贯彻全市统一部署，突出城市发展新区功能定位，在区委的坚强领导下，准确把握全区发展思路；加快科学发展，必须坚持“下接地气”，一切从实际出发，尊重自然规律和社会规律，立足南川转型发展客观情况，精准确定全区发展目标任务；实现科学发展，必须坚持凝聚正能量、发出好声音，紧紧依靠人民群众，苦干实干，巧干快干，形成全区发展的强大合力。

我们深深知道，南川取得的每一个进步，都是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是区委统揽全局、正确决策的结果，是区人大、区政协监督支持、合力推动的结果，是历届老领导、老同志矢志不渝、鼓励帮助的结果，凝聚了全区广大干部群众的辛勤汗水和聪明智慧。在此，我谨代表区人民政府，向所有关心、帮助、支持、参与南川建设的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，受中铝停产、煤炭行业效益下滑等多重因素影响，去年个别指标未能完成年度计划。从长期看，南川还远没有走出困难期，解决总量不大、结构不优、基础设施不完善、社会事业发展滞后等矛盾还需付出长期的艰苦努力。从近期看，实现转型提速还存在诸多瓶颈和制约：一是经济下行压力依然较大，项目引进竞争加剧，适应政策变化、扩大有效投资、增添发展动力仍是首要任务；二是实体经济发展基础不牢，面临诸多困难，创新发展方式、优化发展环境、强化发展保障、加快构建以工业为主导的新型产业体系仍是当务之急；三是中心城区规模不大，乡镇发展动力不足，增强承载能力、扩大外来消费、促进城乡统筹发展仍然任重道远；四是财政减收与增支矛盾加大，就业、社保、教育、科技、文化、安全等领域仍待强化；五是少数干部思想不够解放，精气神不足，任务不落实、工作跟不上、借口一箩筐，每天都在“涛声依旧”重复昨天的故事，与现时要求不相适应。在今后的工作中，我们将高度重视这些阶段性困难，加快解开发展中的“死结”，真正“低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为”，扎扎实实干好每一件事，实实在在推动每一天发展。

二、2015 年发展总体要求

2015 年是全面深化改革的关键之年，是建设“工业强区、旅游名城、生态花园”的发力之年，也是全面推进依法治区的开局之年。当前，南川正处于过剩产能调整的阵痛适应期、新型产业体系的培育重构期、稳增长提速度的爬坡上坎期、全面建成小康社会的缩差追赶期、改革创新的攻坚突破期，保持定力非常重要，抓住机遇尤其紧迫。我们要切实增强忧患意识、机遇意识和创新意识，把业已形成的良好态势不断巩固下去，努力开创转型提速的新局面。

按照区委总体部署，今年政府工作的总体要求是：认真学习贯彻党的十八届三中四中全会和习近平总书记系列重要讲话、市委四届三次四次五次六次全会、区委十三届五次全会精神，主动认识、适应、引领经济发展新常态，坚持“稳中求进、进中求快”工作总基调，紧扣“转型提速、富民兴区”主线，深入实施全市五大功能区域发展战略，统筹全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治区，推进全区各项事业取得新进展，加快推进“工业强区、旅游名城、生态花园”建设。

今年经济社会发展的主要预期目标是：GDP 增长 10%以上，工业增加值增长 15%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 13%，一般公共预算收入增长 10%，城乡居民收入分别增长 10.5%、11.5%，城镇登记失业率控制在 3%以内。

实现上述目标，要按照“有定力、善作为，转方式、提质量，重统筹、促公平，防风险、补短板，打基础、可持续”的要求，把发展当成南川最大的政治、最硬的道理，一切思路、一切精力、一切措施都围绕发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，全面把握好全区经济社会发展的关键环节：

第一，把实施五大功能区域发展战略作为促增长的支撑。按照“一轴两片”发展布局，坚持以工业为主导、投资打主力、三产作主攻，促进资源要素在区域、产业、城乡之间优化配置，努力实现差异发展、特色发展、提速发展，全面落实城市发展新区建设任务。

第二，把转型发展作为促增长的抓手。结构调整是主攻方向，优化升级将决胜未来。要深入推进资源型城市发展转型，围绕产业转型核心任务，向上积极争取，对内强化统筹，把资源集中到重点项目、重大产业、重要工作，努力提升工业的支撑能力、旅游的牵引能力、商贸的活跃能力、农业的示范能力。

第三，把改革创新作为促增长的源泉。抓住经济发展的重点领域和制约因素，增强改革的前瞻性、系统性、开放性，制定全面深化改革的中长期规划，既重视体制改革，更注重机制创新，加快释放改革红利。大力营造开放氛围，坚决破除闭关自守的“死脑筋”和阻碍发展的“玻璃门”、“弹簧门”，努力形成善谋善思、善做善成的发展环境，着力建设投资洼地和项目高地。

第四，把依法行政作为促增长的保障。按照依法治区的要求，崇尚宪法和法律，依法履行政府职责，让市场主体“法无禁止即可为”、政府机构“法无授权不可为”。正确处理政府和市场的关系，下大力气建设法治经济，让市场成为资源配置的决定因素。坚决依法打击违法违规、破坏秩序、影响稳定的行为，提高社会治理现代化水平。

第五，把民生改善作为促增长的目标。民生既是发展动力，更是发展目标。要坚持以人为本，把关注民生、重视民生、保障民生放在更加重要的位置，努力增加群众收入，改善公共服务，促进公平正义，不断丰富人民群众的物质文化生活。

各位代表，前进的道路不会笔直平坦，天下没有免费的午餐。我们必须以踏石留印、抓铁有痕的作风，蹄疾步稳，积久为功，奋力抒写建设“工业强区、旅游名城、生态花园”的新篇章。

三、2015年重点工作

（一）着力扩大和优化投资。扎实开展“重点项目建设突破年”活动，以“量”的扩张促进“质”的提高，努力改写南川在全市经济版图中的分量与地位。

积极争取发展支持。精准把握城市发展新区重大投资导向，突出区域连结优势和产业承接功能，按照基础设施同城化、主导产业一体化的定位，深度策划一批带动强、辐射广、影响大的投资项目，形成3000亿元投资项目储备库。争取市政府再出台一个121号文件的年度任务分解，优化转型发展顶层设计，深化与市级单位联动，强化项目前期工作统筹，推动一批主导产业、公共服务、社会民生项目滚动落地、提前实施。加强向上对接，突出产业、交通、水利、能源、环保、教育、卫生、就业等重点领域，年度争资突破30亿元。

加快推进项目建设。以责任落实为关键，健全重点项目干部挂点、运行监管、跟踪督查机制，把建设时序、工程节点、投资强度、服务保障等纳入考核，促进投资加快形成实物工作量。围绕撬动民间资本安排政府投资，优先保障基础设施、功能项目、民生领域，积极为社会投资破除障碍、拓展空间，力争政府性资金和市场化资金比例达到1:6。全力实施六大类70个重点项目，完成年度投资134亿元，新开工项目35个，完成投资58亿元，竣工项目14个，提高投资拉动强度。

增强招商引资实效。按照“产业围绕园区、旅游围绕景区、建设围绕城区”的布局，对接全市产业体系，提高招商引资力度和精准度。依托资源和环境优势，完善招商策略和配套条件，引进2个以上投资10亿元的产业项目。顺应产业转移走势，发挥转型政策和基础优势，提高专业招商、以商招商、集群招商水平，新到位产业资金50亿元。放大平台和品牌优势，落地一批高档旅游、科技农业、现代服务、知名地产项目，促进“引资”向“选资”转变。强化招商与服务、园区与属地、要素与审批统筹，努力提高招商项

目签约落地率。

提升发展保障能力。完成土地利用规划修改调整，盘活城乡存量土地，推进建设用地增减挂钩，获批土地 8000 亩，征收土地 3000 亩，促进土地集约节约利用。完善房屋征收机制，拆迁房屋 20 万平方米，继续保持“两违”整治高压态势。投用 220KV 宏墙变电站，启动 500KV 铁村变电站前期工作，保障全区电力供应。建设姜家至南川输气工程，完成城北天然气管道改造，开工水江煤转气项目，完善能源保障体系。

(二) 加快发展工业集群。坚持“特色化定位、园区化布局、集群化发展、产城化推进、创新化驱动”，完成工业投资 50 亿元，举全区之力推动工业经济提速发展。

夯实园区平台。完善园区产业规划、规划环评，优化“一园三组团多基地”空间指引，形成项目化的“4+2”支柱产业布局体系，促进园区有序开发、重点建设、错位发展。加强工业用地动态储备、超调对接，整治土地 2500 亩，建成区扩大 1 平方公里，提升园区承载能力。建成水江大道等园区道路 8 公里，开工龙岩组团、水江组团污水处理厂，完善园区供电、供水、供气系统。优化园区运行服务机制，新投产企业 25 家以上，已开工项目投产率超过 80%。设立 1 亿元工业产业引导资金，整合各部门项目资源向园区倾斜，提速产城融合步伐。

做大支柱产业。促进精细化工升级，鸿庆达一期投产，开工热电联产项目，力争二期 120 万吨兰炭、30 万吨 LNG 等项目启动建设，以长化集团入园落户为契机，务实引进一批关联度高、支撑力强的配套项目，完善产业集群框架。整合现有焦煤产能，提速焦化厂环保技改迁建。中铝公司恢复生产，完善上下游产业链条，实现铝镁产业转型增效。表面处理产业园一期投用，新建 24 万平方米生产、配套厂房，提高工艺集成化水平，新增产值 5 亿元。完善南平组团配套设施，打造现代建筑产业园，建设配套全市的紧固件基地。抓好有色金属再生、煤电铝一体化等前期工作，推进页岩气资源勘探，着力引进正威国际等一批龙头企业，加快培育新的增长点。

盘活存量企业。鼓励骨干企业实施技术改造、调整产品结构、优化内部管理、拓展区外市场，新培育科瑞制药、李氏实业等产值过亿、税收翻番企业 10 家。派出 100 名干部为 100 户成长企业服务，引导中小企业向主导产业配套，新增规上企业 40 家。组建机械、建材等行业协会，大力培育品牌产品，增强“南川制造”竞争力，巩固传统产业企稳回升势头。推进企业技术创新平台、科技孵化器建设，培育高新技术企业 1 家、科技型企业 15 家、高新技术产品和重庆市新产品 10 个，申请专利 500 件以上。

(三) 大力发展现代服务业。围绕培育旅游战略支柱产业，放大优势、强化特色、提高档次、聚集人气，推动现代服务业加快发展。

提升旅游景区竞争力。按照“旅游名城”定位，完善旅游产业总体规划，以金佛山为龙头，提高神龙峡、大观园、黎香湖等景区建管水平，鼓励乡村旅游、森林旅游迈向中高端，丰富差异化旅游产品体系，加快全域旅游化进程。积极创建全国文明风景旅游区，实施 5A 景区提升工程，改造北坡滑雪场、生态石林、碧潭幽谷等景点。拓展南坡游览线路，启动建设南坡公路，加快推进轨道交通、有草运动项目前期工作，提升核心景区震撼力。健全“政府搭台、企业唱戏”营销机制，统筹区内营销平台，整合 5000 万元旅游营销资金，创新策划一批特色旅游项目，推出一批抓住游客“眼球”的营销产品，继续办好主题旅游活动，全区购票游客突破 100 万人次，旅游综合收入迈上 50 亿元台阶。

创建国家级旅游度假区。举好“世遗旗”、打好“5A 牌”，设立 2000 万元旅游发展专项资金。编制市级旅游度假区控制性详细规划，完善养生、康体、休闲等功能布局，加快形成区内旅游环线。把文化作

为南川旅游的灵魂，强化文旅融合、商旅融合、农旅融合。高品质实施百草延年、金阳农场、神龙天湖等旅游地产综合项目，加快建设天星温泉城、天星小镇二期、金佛山画家村等项目，竣工投用一批有特色的主题酒店。加快天马经济带、金山湖高端滨湖度假区前期工作。引进力勤汽车拉力赛、铭泰卡丁车赛项目，策划环金佛山自驾游。深化区域旅游协作，构建智慧旅游体系，稳步提升度假区规模效应和品牌效应。

建设现代服务业高地。商贸物流园区年内营业，迁入中心农贸批发市场，引进一批一级经销商、批发商，增强区域辐射能力。实施凤嘴江商业街、西街商业中心主体工程，城市中心商圈经营面积超过 10 万平方米，促进消费结构升级。新建 1 个市级便民商圈，巩固“万村千乡”市场工程，完善城乡配送体系，新增商贸限上企业 50 家。壮大生产性服务业，引进和培育电子商务，支持中介咨询、金融保险、服务外包等产业发展，落地西南金属及矿产品交易中心。金德隆仓储物流项目投用，铁路集装箱项目开工，加快发展第三方物流。落实利民惠民政策，扩大大宗商品消费信贷规模。提高基本商品保障水平，严格产品质量监管，保障市场平稳有序运行。

（四）提高城镇发展质量。坚持以人为本，敬畏自然，突出规划引领，提升承载能力，加强城市管理，努力建设秀美家园。

构建宜居城镇体系。按照“1+1+3+X”总体布局，力争获批城乡总体规划，科学确定各区域国土空间、产业布局、人口规模、环境容量、地域风貌。加快中心城区发展，强化经营城市理念，更加注重土地收储及建设进度把控，同步推进新城开发和旧城改造，着力完善产业、旅游、宜居、服务功能，提升地区整体价值。推进全国重点小城镇建设，依托产业发展，支持水江、大观、南平加快完善基础设施，强化公共服务，壮大城镇规模。因地制宜改造提升特色小城镇，鼓励吸纳返乡人口转移，防止“大拆大建”和“千镇一面”。落实户籍制度改革政策和配套措施，让转户居民更好地融入城市生活。科学规划、加快建设休闲健康、养生养老旅游地产。

推进重大基础设施建设。建设渝南交通枢纽，全力争取渝湘高铁经过南川并设站。加快南两高速公路征地拆迁，完成南道高速控制性工程，力争建成三南铁路。提升区内畅通水平，黄泥垭隧道大坪段贯通，综合交通换乘枢纽主楼竣工，改造水江至石墙、大观至黎香湖等 30 公里省道。推进骨干水源建设，金佛山水利工程大坝截流，鱼枳水库、朱家岩水库共计实现投资 2000 万元，完成撕栗坪、沿塘水库前期工作，整治小（二）型病险水库 5 座。改扩建集镇水厂 2 座，加快城镇供水管网延伸，解决南平、大有集镇饮水困难问题。

增强中心城区承载能力。以路网延伸促进城区扩容，建设 10 公里市政道路，新投用 4 公里，启动南大街至综合交通换乘枢纽、渝南大道至北郊农贸市场延伸段，力争打通龙济大道，初步形成环城路。投用传媒、成教中心及规划展览馆，竣工商务中心、凤嘴江亲水附属工程，提升九鼎山、永隆山、花山景观档次，提高已建成设施利用效率，合理布建一批公共设施。注重保留“城市记忆”，启动老城区成熟地块征地拆迁，改造城市棚户区 10 万平方米，开工建设城西、硫磺等片区公共配套设施。整顿规范建筑市场秩序，支持区内设计、评估、交易等建筑类实体发展，新开工商品房 100 万平方米，竣工 80 万平方米，促进房地产业健康发展。

加强城市精细化管理。推进城区地下管网升级，强化污水油烟排放管理，完成西大街、半溪河等 15 公里雨污管道改造，提升城市防洪防涝应急等级。强化市容综合整治，搞好园林绿化管护和环境卫生，理顺市政设施建管体制，建设一批停车位等便民设施，规范北街、仙龙塘农贸市场，疏导重点区域占道经营，着力改善城郊结合部面貌。优化主要道口设计和红绿灯设置，提高城市通勤效率。促进城市数字化管理扩容，智慧城市管理系统拓展至 15 平方公里。启动国家卫生城区、文明城区创建工作。

(五) 继续抓好“三农”工作。坚持农业基础地位不动摇，促进农业增效、农民增收，加快建设国家现代农业示范区。

调整农业产业结构。根据全区地理条件，收紧拳头、突出重点，因地制宜调整农业种植、加工、销售结构，大力发展效益农业，确保粮食生产稳定在 33 万吨以上。巩固南部山区烤烟、中药材、笋竹等传统产业，加快发展油牡丹等木本粮油，着力推进农产品精深加工，提高农产品附加值。整合设立 2000 万元北部片区农业产业扶持资金，实施产业培育计划，围绕茶园、果园、菜园、养殖园、油料园等基地，做大体验、观光、休闲农业规模。支持中部地区依托城镇扩容，加快发展城郊生态循环农业，建设城市重要的菜篮子基地。

提升农业经营效益。组建农产品营销公司，以“金佛山”、“大观园”品牌促进农超对接、基地直营、网上直销，提高农产品商品化率和市场份额。完善集团化运作机制，组建粮油集团、药材集团，制定地方生产标准，发展冷链物流项目，推动农业外向转型，做大主导农产品规模。坚持以龙头带产业、以下游促上游，新发展国家级龙头企业 1 家、家庭农场 50 户、农村专业合作社 50 个，大力培育新型职业农民。促进农业“接二连三”，实施农业园区 35 个重点项目，大观食品园区 4 户以上加工企业投产，构建农工贸、产加销立体产业体系，加快农业与乡村旅游深度融合。强化科技兴农、质量兴农，落地一批市级科研单位、检验检疫机构，建设重庆农产品质量放心区。

改善农村生产生活条件。建设高标准农田 4.5 万亩，农机化水平提高 2 个百分点。新改扩建农村公路 250 公里，建成人行便道 110 公里，新建农村客运招呼站（点）80 个，行政村通客车率达到 90%。继续实施农网改造，稳步提高农村供电质量。推进农村人饮工程建设，有效解决 3.3 万人饮水安全。按照“记得住乡愁、找得到感觉，农民自愿、自求平衡”的要求，依托老院子改造，建成一批新型农民社区。提高扶贫精准度，落实“一村一策”扶持政策，增强帮扶对象自我发展能力，完成高山生态扶贫搬迁 2600 人，实施 10 个村整村扶贫工作。

(六) 构建生态核心竞争力。坚持既要金山银山，更要绿水青山，让蓝天白云、新鲜空气、宜居环境更好地滋润南川。

建设全国生态示范区。按照“世遗”标准，编制核心区管理规划，推动遗产地保护纳入法治轨道，提升金佛山生态涵养功能，像爱护眼睛一样保护生态“金山”。（下转第四版）（上接第三版）加快建设山王坪国家喀斯特生态公园、黎香湖国家湿地公园，提速打造 2 个市级森林公园。扩大退耕还林范围，森林覆盖率提高至 50%。实施 3 条中小河流重点河段整治，完成 2.4 平方公里水土流失综合治理。推进小煤矿关闭整合。启动石漠化治理二期工程，揭掉渝湘高速公路沿线一批山体“创可贴”，保持在重庆大都市圈生态“领跑”地位。

深入实施环保“五大行动”。深化城区空气质量综合整治，试行 PM2.5 监测，新增清洁能源 2000 户，城区空气质量优良天数保持在 340 天左右。开工东城污水处理厂，启动天星至城区污水管网工程，推进乡镇三级污水管网建设，规范运行“两污”处理系统，城乡生活污水处理率、生活垃圾收集处置率分别提高到 78%、95%，鼓励有条件乡镇创建市级卫生单位。加强重点区域交通、文化娱乐、商业活动噪声源治理。实施 25 个村庄环境连片整治，控制农村面源污染，建设美丽南川。

构建绿色发展机制。健全分区域环保标准，落实“一轴两片”功能区产业负面清单，坚持重大产业、重点项目环评规划前期介入。建立环境资源有偿使用制度，做好现有企业排污权交易，探索污水、废气、垃圾排放市场交易。深化行业节能减排，二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮 4 项约束性减排指标分

别削减0.9%、0.2%、3.3%、1.0%，单位GDP能耗下降5.5%，全面完成“十二五”总量减排任务。加大环境执法力度，做到源头严防、过程严控、后果严惩。培育普及生态文化，开展生态文明宣传，增强群众生态文明意识。

（七）深入推进经济体制改革。坚持问题导向推出一批新的重大改革，全力突破制约加快发展的关键环节。

深化投融资体制改革。多渠道筹集发展资金60亿元，保障运行调度平衡。提升平台公司直接融资项目信用评级，引入股权投资基金和风险投资基金，扩大直接融资比例。探索农业产业资金财政投入股权制。完善公共产品价格形成机制，推出一批基础设施PPP合作项目。畅通主导产业融资渠道，新引进1家金融机构。将政府债务纳入预算管理，落实分类化解存量债务责任，严禁乡镇（街道）举债，政府债务率下降至90%以内。

推进国有公司改革。加快建立现代企业制度，完善区属平台公司法人治理结构，明晰“权、责、绩”，试行企业负责人聘用制、年薪制。突出服务主业，实行归口管理，改革完善平台公司管理体制，赋予平台公司实体运作职能。完善以经营效益为核心的绩效考核办法，增强国有资本运行活力和抗风险能力。

促进城乡资源互动改革。启动农村集体经营性资产量化确权改革，探索多种经营管理有效实现形式。组建农村产权评估及综合交易平台，促进农村产权进场交易。推进农村集体土地、林地“三权分设”，引导农村土地经营权有序流转，推动农村土地流转向土地入股转变，拓宽农民财产性增收渠道。启动供销系统综合试点改革，增强惠农服务功能。创新农业保险品种，建立大灾风险分散机制。健全农村产权抵押融资机制，继续优化农村多种经营权贷款程序，农村财产性贷款达到2亿元。

支持非公有制经济发展。深化工商登记制度改革，探索工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”和“多证联办”，大力支持中小微企业发展，积极推动大众创业、万众创新，新增各类市场主体4500家。建立企业联动发展机制，鼓励民营企业参股国有经济、开展特许经营，进一步消除市场壁垒。给予民企与国企、内资与外资同等待遇，认真执行结构性减税政策，清理和规范涉企收费，切实减轻企业负担。引导民营企业抱团发展，提高互保金使用效率，加大对科技型、民生型实体经济的金融支持力度，着力解决融资难、融资贵、市场乏力等问题。

激发乡镇发展活力。调整乡镇财税管理体制，鼓励乡镇发展实体经济，培植稳定税源，扩大可用财力。发挥财政资金导向作用，引导城市要素向乡镇倾斜，中央和市级投资项目实现乡镇全覆盖。完善两级政府事权和支出责任，清理行政委托执法等捆绑事项，推动乡镇工作力量向经济发展聚焦。

（八）不断增强群众幸福感。按照市委“五个坚持”要求，加大社会事业和民生投入，办好利民惠民实事，共建和谐南川。

构建更加完善的就业社保体系。实施积极的创业就业政策，提高小额贷款使用效率，拓展政府购买服务领域，强化就业困难人员技能培训，新增返乡创业实体1000户、微型企业1000家。推动全民参保登记、机关事业单位养老保险制度改革，城乡居民养老保险、医疗保险覆盖率分别达到85%、96%以上，着力提高医保服务效率。完善社会救助和社会福利体系，扩建区级救助站。加大临时救助力度，推进因灾倒房集中重建安置，抓好养老服务设施建设。完善住房保障体系，建成20万平方米保障用房。支持慈善事业发展，落实4000名重度残疾人护理补贴，新建农村幸福院20个，更加关注妇女、老人、儿童福利，有效保障困难群众基本生活。

办好人民更加满意的教育。促进城乡义务教育资源均衡配置，提速乡镇中小学标准化、特色化发展进程，扩大融合办学规模，完成南川中学东胜校区扩建。探索城乡教师双向流动机制，落实教师门诊医疗补助，加大贫困学生资助力度，让城乡学子笑得一样甜。开工建设北师大南川附校、隆化一校 A 区、隆化二校，新改扩建校舍 3.6 万平方米。推进学前教育普及普惠，抓好特殊教育发展，办好北京林业大学继续教育重庆分院，积极做好引进全日制高校有关工作。整合职业教育资源，强化优势专业对接主导产业，成功创建国家级示范职业学校。

提供更加优质的卫生计生服务。投用新城区宏仁医院，完成中医院迁建、精神卫生中心主体工程。开展“医疗服务内涵提升年”活动，规范村卫生室运行，全员培训乡村医生，探索建立城乡一体化医疗联合体。深化公立医院改革，实施药品零加成销售，促进医疗服务水平持续上升，控制门诊及住院均费不合理增长。加强重大传染病预防和应急处置。扎实推进“单独两孩”政策，强化出生缺陷三级干预，优化人口结构，提高人口素质。

发展群众更加认同的精神文化。坚持以社会主义核心价值观为引领，深入开展精神文明创建活动，形成健康向上的精神动力和文化支撑。完善公共文化服务体系，规范“两馆一站一室”免费开放，开工金佛山书画院。实施广播电视台标准化改造，实现“户户通”全覆盖。做靓“乡村小舞台”等文艺品牌，推出更多的文艺精品。支持文化创意产业发展，增强南川文化软实力。加强文化遗产保护，修缮太平廊桥。倡导全民阅读，推进全民健身，每个乡镇（街道）建设健身步道 1~2 条、村级健身广场 2~3 个，经常性开展群众体育文化活动。

各位代表，为民办实事、做好事、解难事，是区人民政府对全区人民的庄严承诺。我们将建立重点民生实事滚动实施机制，推动重点项目向民生聚集、财政资金向民生倾斜、政府资源向民生汇合，投入资金 13.8 亿元，在城乡教育、医疗卫生、社会救助、饮水安全、农村交通、扶贫搬迁、环境整治、住房养老、平安建设等领域，扎实办好 30 件民生实事，让广大群众同享改革建设成果。

（九）加强和创新社会治理。顺应社会结构变化，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，努力营造更加和谐安定的社会氛围。

深入推进平安建设。强化社会治安综合治理，整合区级社会治理平台，加快推进“三所一队”迁建，全面完成应急指挥工程建设。强化安全基层基础工作，严格落实“党政同责、一岗双责、属地管理、企业主体”安全生产责任，加强煤矿、道路、建筑、消防、特种设备等重点领域专项整治，坚决防控较大及以上事故。加强食品安全监管。完善突发事件舆论引导和处理机制，抓好网络安全监管，依法打击网络违法犯罪。

健全社会治理体系。落实村民组织法，保障人民群众依法自治。强化社会组织培育，引导和规范社会组织参与公共事务。推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，提高网格化社会治理水平。切实减轻基层负担，保障社区办公用房。强化流动人口管理服务，优化特殊群体管理安置帮教措施，做好社区矫正工作。抓好普法教育，推广基层法律诊所，构建覆盖城乡的公共法律服务体系。

积极化解矛盾纠纷。落实社会稳定风险评估制度，优化矛盾纠纷联动排查、研判及综合化解机制。加强人民调解工作，推进以非诉讼方式化解矛盾纠纷，重点抓好拆迁、医患、劳动等领域调解工作。实施“阳光信访”，畅通网上、书面信访渠道，切实把信访纳入法治轨道。支持工会、共青团、妇联等人民团体服务、联系群众，更好地维护群众利益。

四、加强政府自身建设

紧紧围绕法治政府建设目标，深入开展提升“四力”专项行动，努力提高政府公信力、执行力、落实力。

以职能转变强化执行落实。稳步推进事业单位分类改革，加快建立政府权力清单、责任清单、负面清单，厘清政府权力边界，强化服务、监管、安全、环保等职能。理顺部门之间、条块之间、层级之间职责关系，确保上下联动、前后衔接、权责一致。落实中央和重庆部署，增加机关公务员、事业单位职工工资和津补贴。推广深化“两集中、两到位”改革试点，探索“一章结、一费清”机制，推行并联审批和网上审批，优化审批流程，减少审批事项，压缩审批时限一半以上。规范运行三级便民服务中心，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实保障群众“零关系”办事。完善信息公开、新闻发布制度，扩大预算公开范围，充分利用现代媒体，及时回应社会关切，保障市民知情权。

以依法办事强化执行落实。积极创建市级依法行政示范区。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、法检司法监督、社会舆论监督。保障依法决策，实行重大决策合法性审查，建立决策后评估、执行过程监督和跟踪反馈纠错机制。保持重大决策稳定性、连续性、严肃性，树立政府诚信形象。深化行政执法体制改革，建立行政裁量权基准制度，促进执法重心下移，严格重大行政执法决定法制审核，坚决将行政征收、罚没收入与部门利益割裂。坚持行政负责人出庭应诉，完善行政复议制度，支持仲裁工作。加强公共安全、城乡规划、城市管理、环境保护等重点领域执法，依法打击无理阻工、强买强卖等行为，营造良好法治环境。

以效能建设强化执行落实。按照区级部门“三定”方案，优化中层机构设置，建立全员岗位责任制，实行全员考勤和奖惩捆绑。大力倡导今日事、今日毕，事不过夜地抓好每一项工作落实。着力治拖，办事求快，完善首问负责、限时办结、效能投诉等机制，开展“十个最难办事科室群众评”，怕苦怕累不要当公务员！坚决治理“踢皮球”、“当二传手”、“煮空心汤圆”等机关顽疾，政府各类会议、文件、简报较上年减少10%。打通招商引资、项目建设“绿色通道”，落实一人牵头、并联服务、按月调度、正负激励等措施，大力倡导敢于担当、善于创新，抓住未落实的事，追究不落实的人，为每一个投资者扫清“路障”、增设“路标”。加强各级干部培训，努力提高服务发展的能力水平，加快解决本领恐慌。坚持“456”工作法，大力倡导干部深入基层、深入实际、深入情况，推动领导干部在一线指挥，问题在一线解决，作风在一线转变，工作在一线落实。

以清正廉洁强化执行落实。深入贯彻中央“八项规定”和市委“七条实施意见”，打赢作风建设“保卫战”和“持久战”。牢固树立“过紧日子”思想，强化预算执行，非特殊情况不追加预算资金，“三公”经费、财政供养人员只减不增。坚持用制度管权、管事、管人，加强监察、审计工作及联动会审，扎紧工程招标、土地出让、产权交易、政府采购、财政投资等重点领域“钱袋子”，从源头上治理腐败。深化一把手“五不直管”、“一案双查”等制度，坚决查处违法违纪案件。加强反腐倡廉教育，开展“守纪律、明规矩”主题实践活动，继续保持高压态势，以零容忍态度惩治腐败，重点查处十八大后不收敛、不收手现象及群众反映强烈的问题，严惩“苍蝇式”的贪腐行为，努力打造政治坚定、能力过硬、作风优良、勤勉尽责的公务员队伍。

今年是“十二五”的收官之年，我们要认真总结过去的经验和不足，务实分析面临的机遇和挑战，科学研判新常态南川发展的战略和目标，集思广益，高质量编制好“十三五”规划，为全面小康和融入主城勾画蓝图。

各位代表，天道酬勤，功到自成。我们深信，任何困难荆棘都阻挡不了南川“转型提速”的坚定步伐，任何挑战艰险都动摇不了实现“富民兴区”的坚定信念。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，聚精会神，众志成城，励精图治，顽强拼搏，为加快建设“工业强区、旅游名城、生态花园”，如期实现全面小康而努力奋斗！