

# 2015年重庆市彭水苗族土家族自治县政府 工作报告——2015年2月3日在县第十六届 人民代表大会第六次会议上

县人民政府县长 刘峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂的宏观经济形势和繁重的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结和依靠全县各族干部群众，围绕生态保护发展区建设，在新常态中奋发有为，在转型发展中提质增效，全县呈现出经济稳中有进、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。

——新城建设步伐加快。新城总体骨架成型，水电气配套到位，靛水小学、思源实验学校中学部竣工投用，8个机关单位迁入办公，居民安置房正式入住，公交专线开通运行。

——旅游开发提档提速。乌江画廊、阿依河、摩围山等精品景区特色彰显，乡村旅游人气渐旺，“一节一赛”成为品牌，全县游客接待人次、旅游综合收入均实现一年翻番。

——财政收支四大突破。地方财政收入突破20亿元，其中一般公共预算收入突破10亿元；本级财政支出突破50亿元，其中一般公共预算支出突破40亿元、增幅居全市第一。

——集镇设施基本配套。投入7800万元实施自治县成立30周年为民办实事工程，所有乡镇水、电、路、灯、塑胶球场、垃圾收运等市政文体设施逐步完善。

——农村交通显著改善。全面启动撤并村通达工程1000公里、完工420公里，新建村通畅工程568公里、完工425公里，农村交通路网总体成型。

——安全形势持续向好。深化安全保障型示范县建设，连续11年杜绝重特大事故，连续10年获全市安全生产工作一等奖，农村道路交通安全管理创出“彭水经验”。

一年来，我们所做的工作及成效主要有：

（一）守红线、抓治理，环境保护不断加强。深入实施环保“五大行动”，切实开展污染防治，生态环境质量持续改善。在渝东南率先启动PM2.5监测，县城空气质量优良天数为345天。改扩建县城污水管网28公里，建成乡镇污水处理厂11个、生活垃圾收运系统14个，集中式饮用水源地水质达标率为100%，主要次级河流水质均达国家标准。加强噪声污染监控，落实建筑施工、交通、娱乐场所等噪声防治措施，噪

声平均值在国家规定限值以内。全面规范林政秩序，关闭 45 家木材加工企业，完成各类营造林 16 万亩，森林覆盖率提高到 49%。分别完成石漠化、水土流失治理 10.4 平方公里、28 平方公里，实施地灾整治项目 5 个、农村环境连片整治项目 11 个。大力发展低循环经济，淘汰落后产能，单位生产总值能耗下降 3%。

（二）调结构、抓升级，产业规模不断扩大。落实“止滑促增”系列举措，三次产业比调整为 18.6：44.2：37.2，实现地区生产总值 108.8 亿元，建筑业增幅列全市第一。大力发展特色效益农业，培育市级龙头企业 21 家、新型股份合作社 143 个、家庭农场 208 个，累计完成“三品一标”认证 31 件。举办全国丘陵山区甘薯产业扶贫推进会，成功创建摩围山市级现代农业园，岩东乡、鞍子镇获批“全国一村一品示范村镇”。成功引进中国 500 强企业太极集团打造千亿级健康食品产业园，工业园区新增实体企业 6 家。水电发电量突破 60 亿千瓦时，生产原煤 108 万吨。新增规模以上工业企业 4 家，工业增加值增长 11.7%。蚩尤九黎城即将开游，郁山古镇提速开发，万足游艇俱乐部主体完工，完成旅游投资 8 亿元。建成特色农产品展示展销中心，新增 13 家限额以上商贸企业，打造 2 条美食夜市街、4 条农家乐特色街。发展会展经济，激活城乡消费，完成社会消费品零售总额 50 亿元、增长 14%。

（三）建新城、抓配套，城镇建设不断加快。新城开挖土石方 1100 万立方米，完工房建主体 25 万平方米，油化公路 10 公里，整治河道 3.5 公里，铺设管网 20 公里，自来水厂、公安大楼建成投用，体育中心、客运枢纽及 20 余个单位生产业务用房加快建设。老城中心客运站搬迁工程、红军渡广场等重点项目提速实施，城市快速通道、两江休闲广场一期、滨江河堤景观工程、两江假日酒店竣工投用，完成旧城及棚户区改造 32 万平方米。加快建设 5 个特色集镇、12 个农民新村，改造农村危旧房 2800 户，成功申报 2 个市级旅游景观名镇、2 个全国重点镇、4 个全国传统村落。整治山坪塘 618 口，解决 8 万人饮水安全问题。建成高标准基本农田 4.2 万亩，新增耕地指标 6750 亩，耕地保护工作列全市第一。完成 8 台老旧电梯和 6 个弃管小区电力设施改造，推进 50 个农网改造项目，新建 4G 基站 200 余个，基础设施条件持续改善。

（四）攻关键、抓重点，各项改革不断深化。聚焦突破 25 项重点改革，为发展注入新的活力。推进政府机构改革，精简 3 个政府工作部门，调整部分事业单位设置。深化行政审批制度改革，承接、精简行政审批事项 100 余项，453 项行政审批服务实现阳光运行。实施工商登记制度改革，扶持发展民营实体经济，新增各类市场主体 3774 家。深化财政预算改革，严控政府债务风险，偿还存量债务 7.3 亿元。完成国企整合重组，强化经营绩效监管，上缴利税 8000 万元。深化统筹城乡综合配套改革，完成农村“三权”抵押贷款 4.3 亿元，实现地票交易 3.5 亿元，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 11%、13.2%。强化争资引资，实际利用内资 35.3 亿元、增长 30.9%，争取各类补助资金 31.7 亿元、增长 17%。开展凤升水库 PPP 投融资模式试点，加速建设 200 余个重点项目，完成固定资产投资 128.9 亿元、增长 11.7%。

（五）保基本、抓统筹，群众生活不断改善。加大“三农”、教育、卫生、环保等民生领域投入，民生支出占公共财政预算支出的 63.7%。创新建立“1+6”精准扶贫工作体系，组建 59 个驻村帮扶工作队，完成 29 个贫困村整村脱贫，高山生态扶贫搬迁 1 万余人，减少贫困人口 2.4 万人。新增城镇就业 1.1 万人，城镇登记失业率为 3%。建成保障性住房 8 万平方米，社保基金收入突破 10 亿元，城乡低保、五保供养“应保尽保”。汉葭中学等 5 所中小学搬入新校区，发放乡村教师岗位生活补贴，高考重本上线 411 人。县人民医院实现整体搬迁，县第二人民医院门诊楼竣工投用，建成 9 个乡镇卫生分院、35 个撤并村卫生室。实施“单独二孩”政策，人口自然增长率为 5.2%。科技创业扶贫入选全市“十佳”示范项目，萤石选矿技术达到国内先进水平。开展系列“文化惠民”活动，群众经常参加文体活动人数比例达 60%。

（六）转作风、抓落实，服务效能不断提升。深入开展党的群众路线教育实践活动，着力打通联系服务群众的“最后一公里”，有力促进了政风转变。坚决执行中央八项规定和市委实施意见，会议活动、文件简报、评比表彰等大幅缩减，“三公”经费支出下降 6%。推进三级服务中心规范化建设，利用群工系统受

理群众反映事项 2328 件、办结率 96%；办理、回复县长公开信箱 450 件次、县长公开电话 1150 件次，办结率 98%，群众满意度提高 9 个百分点。人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率均为 100%，办成率显著提升。强化监督执纪问责，通过审计增收节资 3.4 亿元，立案查处违纪违法案件 41 件，依纪依法处分公职人员 35 人。完善干部下访、领导接访机制，引导群众依法信访，化解各类矛盾纠纷 8712 件。强化社会治安立体化防控，群众安全感指数保持在 90%以上。有效应对“7·17”乌江洪峰过境，最大限度保障了群众生命财产安全。民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置、消防、外事、侨务、对台、统计、人事、档案、保密、史志、应急、气象、邮政等工作取得新进步，妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业迈上新台阶。

各位代表！我们按照隆重、热烈、简朴的原则，成功举办了自治县成立 30 周年庆祝活动，充分展示了 30 年来的辉煌成就，激励全县人民继往开来创事业、凝心聚力促发展。30 年来，历届县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，与全县各族干部群众一道，共同推动彭水发生了翻天覆地的变化：地区生产总值增长 83 倍，固定资产投资增长 902 倍，社会消费品零售总额增长 97 倍，地方财政收入增长 438 倍，工业总产值增长 205 倍，城乡居民收入分别增长 39 倍、32 倍，累计减少贫困人口 40 余万人，实现了从越温达标向总体小康的历史性跨越！

同时，我们也清醒看到，彭水仍处于不发达阶段，仍属于不发达地区，经济社会发展还面临诸多困难和问题：一是经济规模偏小，主导产业量少质差，投资、消费扩张困难，经济增长动力缺乏；二是自然条件较差，基础设施建设滞后，农村区域性贫困现象突出，发展瓶颈制约仍未突破；三是地方财力薄弱，自我保障能力不强，生态环保、公共服务、民生改善等领域存在不少欠账；四是政府职能转变和政风建设长效机制有待巩固完善，法治政府建设任务紧迫而繁重，反腐倡廉仍须常抓不懈。对此，我们将在今后工作中以改革的思维和务实的举措，认真地加以解决。

各位代表！过去一年取得的成绩，是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协履职监督、倾力支持的结果，凝聚着各级各部门及广大人民群众的艰辛和智慧，实属来之不易，值得倍加珍惜。在此，我代表县人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县各族人民，表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向驻彭部队、武警官兵和公安民警，向人民团体和社会各界人士，向所有关心和支持彭水发展的县内外朋友，表示衷心的感谢！

## 二、2015 年目标任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。世界经济仍处于深度调整期，经济走势可能略有回升，但整体复苏的疲弱态势难有明显改观。全国经济发展进入新常态，总体向好的基本面没有改变，但经济下行压力依然较大。重庆经济总体稳中向好，发展动力依然强劲，但经济增速有所回落。彭水处在武陵山集中连片贫困地区、渝东南生态保护发展区的重要位置，享有西部大开发、区域扶贫攻坚、生态文明建设和少数民族地区、革命老区等多重政策机遇，同时也面临不少困难和挑战。我们要增强忧患意识、机遇意识和创新意识，深刻认识新常态，主动适应新形势，奋力实现新作为，不断开创改革发展工作新局面。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、市委四届四次五次六次全会精神，按照县委十三届六次全会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动融入经济发展新常态，把转方式调结构放到更加重要位置，围绕生态保护发展区建设，强化改革、开放和创新三大动力支撑，统筹推进新型城镇化、旅游产业化、新型工业化、农业现代化和扶贫精

准化，着力保障和改善民生，全面推进依法治县，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 12%左右，规模以上工业总产值增长 14%左右，固定资产投资增长 12%以上，社会消费品零售总额增长 14%左右，一般公共预算收入增长 15%以上，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 11%、13%左右。城镇化率提高 1.8 个百分点左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率保持在 7%以下。主要污染物减排达到市上约束性要求，单位生产总值能耗下降 2%，森林覆盖率达 50%以上。

各位代表！适应新常态，实现新目标，是一场事关经济社会发展全局的深刻变革。我们必须坚持保护与发展并重、经济与民生齐抓、改革与稳定共促，勇对挑战，遵循规律，积久为功，努力为实现伟大“中国梦”做出积极贡献！

第一，坚持面上保护，提速构建生态文明。突出生态保护首要任务，建立健全生态建设体制机制，加快打造碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的美丽彭水。

优化空间布局。明确功能定位，统筹建设生态城市核心区、生态产业发展区、生态扶贫重点区，推动绿色发展、特色发展、差异发展。明晰发展导向，生态城市核心区着力实施城市扩容提质，发展现代服务业和新型绿色工业，增强人口集聚功能；生态产业发展区重点推进特色集镇建设，加快发展生态旅游和集镇、景区商贸，集中打造水电、页岩气等清洁能源生产基地，承接周边乡镇人口有序梯度转移；生态扶贫重点区突出发展特色效益农业和乡村旅游，减少常住人口，减轻承载压力，建设武陵山扶贫开发示范区。强化政策配套，实施公共服务、基础设施、财力安排、金融支持、用地指标、考核评价等分类扶持、差别约束的措施，促进资源配置与人口分布相适应。

加强生态环保。打造试点示范，着力创建国家生态文明建设示范区和国家级生态县。实施蓝天行动，开展大气污染专项整治，确保县城空气质量优良率保持在 90%以上。实施碧水行动，扩能县城污水处理厂，启动县城污水管网改扩建和建筑垃圾填埋场二期工程，新建乡镇污水处理厂 10 个、村级集中供水站 45 个，配套建设 16 个乡镇生活垃圾收运系统，集中式饮用水源地水质达标率达 100%。实施宁静行动，加强噪声污染综合整治，切实解决噪声扰民问题，环境噪声达标区覆盖率达 97%。实施绿地行动，打造山脉、通道、水系生态走廊，加快构建摩围山、七曜山生态屏障，完成各类营造林 10.5 万亩，建成区绿地率提高到 36%，分别创建市级生态乡镇、生态村 10 个以上。实施田园行动，推进城乡清洁工程，完成农村环境连片整治项目 21 个，治理石漠化面积 10.2 平方公里、水土流失面积 27 平方公里。

推动低碳发展。严控开发强度，坚守耕地、林地、森林三条生态红线。促进资源节约，推动资源利用方式转变，降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。坚持总量减排，推行污染物排放总量控制和许可制度，深入开展重点工业企业标准化达标工作，实现化学需氧量等 4 项主要污染物稳定达标排放。加强制度建设，健全生态环境损害赔偿、举报奖励和责任追究办法，推行森林采伐限额审批制度。建立补偿机制，探索推进碳排放权、排污权、水权交易。完善监管体系，严控高耗能、高污染和产能过剩行业，确保建设项目环评和“三同时”执行率达 100%。

第二，坚持点上开发，提速壮大绿色经济。依托农业基地、工业园区和旅游景区等规划区域，大力发展环境友好型产业和战略新兴产业，着力打造结构合理、优势突出的现代产业集群。

做强生态农业。转变发展方式，推动农业规模化、专业化、品牌化、标准化发展，集中打造 2 个以上优势支柱产业。提高农业效益，稳定粮油产业，壮大烤烟、红薯、草食牲畜等优势特色产业，鼓励发展休

闲观光农业，加快形成现代农业产业集群，确保实现农业综合产值 35 亿元以上。延伸产业链条，新培育产业化龙头企业 10 家、农村合作经济组织 50 个、家庭农场 100 个，建设 3 个现代精品农业园、20 个特色产业示范基地。实施品牌战略，加强“三品一标”营销应用，特色农产品商品化率提高 3 个百分点。完善市场体系，培育农村现代流通主体，推动农超对接、基地直营、网上购销。强化农技服务，推广运用现代农技和新型品种，耕种收综合机械化率达 22% 以上。

做大生态工业。完善工业园区配套，招引大型优势企业入驻，促进 10 家实体企业落地，标准厂房实际利用率达 85% 以上。有序开发清洁能源，加快郁江流域梯级电站建设，实现三江口水利枢纽、诸佛寺电站、峡马口电站蓄水发电，启动页岩气 LNG 项目，配套建设 10 个乡镇 CNG 储配站。推进矿产品深加工，着力打造特色矿产品加工产业园，启动年产 30 万吨重质活性碳酸钙项目，加快培育大理石、钙产品十亿级产业链，力争产销原煤 110 万吨。发展农林产品加工，提速建设太极健康食品产业园和甘薯特色加工产业园，促进龙须晶丝苕粉、群英农业等全面达产。着力壮大特色轻工，发展民族特色工艺品、休闲食品产业，促成太极中药材等项目投产增效。用好民营专项资金，帮助企业解决生产经营困难，新培育规模以上工业企业 5 家，完成工业投资 20 亿元，工业增加值增长 13% 以上。

做靓生态旅游。打造精品景区，突出“山、水、情、史、节”主题，建设摩围山旅游度假区，建成万足游艇俱乐部，力促郁山古镇开游，推动阿依河申报国家 5A 级景区、蚩尤九黎城创建国家 4A 级景区。发展乡村旅游，改善鞍子苗寨、周家寨、菖蒲塘等接待条件，推动农业农村与乡村旅游深度融合，实现接待农户户均增收 2 万元。完善旅游要素，加快建设县城—阿依河—黄家镇—摩围山环线公路、郁山古镇旅游公路，提速实施旅游集散中心、新城星级酒店、郁山盐浴中心酒店等旅游项目，集中打造一批美食街和星级农家乐，启动摩围山旅游休闲度假地产开发。创新宣传营销，实施“文化兴旅”工程，精心组织“一节一赛”，提升彭水旅游知名度、影响力。强化行业监管，优化服务质量，力争全年接待游客 1200 万人次，游客综合满意度达 85% 以上。

第三，坚持产城融合，提速打造旅游城市。按照以产立城、以城兴业、产城融合的思路，引导产业、人口和城镇功能合理分布，构建生产高效、生活宜居、生态秀美的现代城镇体系。

加快城镇建设。突出规划引领作用，立足功能布局完善规划体系，推进城镇特色发展、融合发展、集群发展。加快新城形态开发，提速建设市政道路、地下管网等基础设施，抓紧完工客运枢纽、学校、医院等功能性配套项目，有序开发政法片区、农产品交易中心至体育中心片区、张家坝至上塘乌江大桥片区，力争完成投资 45 亿元，出让土地 1000 亩、开工房建 100 万平方米，实现入住 1 万人。完善老城功能配套，加快两江、河堡等片区开发，完成棚户区改造 8 万平方米，启动上塘乌江大桥复线桥、水泥厂至蚩尤九黎城滨江路、南渡沱乌江大桥改造工程，推进老城中心客运站搬迁，竣工红军渡广场。建设特色美丽乡村，研究出台村镇建设指导性意见，新建、续建 10 个农民新村，同步完善水电路、公共服务等配套设施，改造农村危旧房 2800 户。

提升城镇品质。彰显城市特色，切实把历史文化、民族风情融入城镇建设，启动老城临江面及重要节点风貌改造，继续实施绿化、美化、亮化工程。优化路网体系，完工彭石公路、上塘至新城快速通道，加快建设彭丰公路、彭酉高速公路和渝怀铁路复线，推进城区重要交通节点改造，优化城市公交和农村客运线路，增强城镇集聚辐射能力。完善市政配套，城区新增 2000 个停车位，新建一批垃圾中转站和便民公厕。强化城镇管理，启动背街小巷路网、管网建设整治，深化城乡结合部综合治理，全面规范城区市容秩序。建设智慧彭水，推动社会公共信息资源整合应用，提升城市管理数字化、精准化水平。严格城建监管，强力推进“两违”整治，坚决制止城乡各类违法违规建设行为。

丰富城镇业态。健全市场体系，全面实施乡镇商贸“五个一”工程，升级老城核心商圈和社区便民商圈，加快培育新城商圈，建成运营两江购物广场、澎湖花园建材市场和金山广场购物商场。繁荣商贸产业，招引3家大型企业落地，新增限额以上商贸企业10家；加快引进和培育电商及关联产业，支持传统商贸企业发展线上业务。强化商旅联动，建设2个特色旅游商品市场、8个民族特色商品销售网点，着力提升旅游消费规模和水平。壮大现代物流，加快建设新城农产品交易中心、双湖机电物流园、工业园区粮食物流园，发展2家现代物流企业。推动消费转型，培育教育文体、旅游休闲、健康养老、会展咨询等消费热点，确保营利性服务业增加值增长10%以上。

第四，坚持改革创新，提速释放发展活力。按照中央、市委全面深化改革的战略部署，积极稳妥推进重要领域和关键环节改革，有效破解制约发展的体制机制障碍。

深化重点改革。转变政府职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、管办分开。推进国企改革，强化监督管理，提升竞争能力，确保企业利润增长20%。鼓励公私合营，积极发展混合所有制经济，引导社会资本参与企业改制重组、进入公共服务领域。发展民营经济，新培育个体工商户2400个、中小微企业600家。深化财政改革，健全全口径预算体系，扩大部门预算公开范围，提高财政支出绩效。严格债务管控，分类化解存量债务，从严控制新增债务，确保政府债务规模控制在地区生产总值的40%以下。强化科技服务，确保科技成果登记转化量增长10%以上。实施创新驱动，积极推动商业模式创新、市场创新、管理创新，逐步打通科技引领服务经济发展的制度通道。引进高端人才，实施专业人才培养计划，提高人力资源素质。

扩大对外合作。大力招商引资，突出大招商、招大商和防风险，确保落地50个效益好、带动强的重大项目，实际利用内资35亿元以上。融入区域发展，承接集团扶贫、东西协作，努力实现互动共赢。发展外向经济，引导外贸企业开拓国际市场，打造特色农产品外贸出口基地，确保实现外贸进出口总额1600万美元，实际利用外资200万美元。加强对口衔接，积极向上争资，确保到位专项资金增长10%以上。深化投资改革，推行PPP投融资模式，引导社会资本参与经济建设和公共服务，撬动社会投资50亿元以上，提速推进风升水库、鹿角乌江大桥、长输管道天然气、S209线公路改造等重点项目。

推进城乡统筹。促进人口转移，完善配套政策，减少常住人口5000人左右。深化农村改革，扎实推进农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权改革，健全农村产权抵押融资机制，推进土地收益保证贷款试点，完成地票交易3亿元，发放农村产权抵押贷款4亿元。优化金融服务，支持发展村镇银行、小贷公司等农村金融组织，县内金融机构存贷款余额增长10%以上。鼓励资本下乡，探索建立城市资本下乡投资经营、农业生产全程社会化服务等新机制，引导农民以土地承包经营权、林权入股新型农业经营主体，鼓励发展多种形式的适度规模经营。

第五，坚持精准扶贫，提速增加民生福祉。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，深入推进扶贫开发，着力保障和改善民生，满足群众最现实、最紧迫、最直接的基本需求。

加快扶贫开发。实施精准扶贫，有序推进摩围山、大坪盖片区扶贫综合开发，完成10个贫困村整村脱贫，高山生态扶贫搬迁1.1万人，减少贫困人口1.4万人。创新扶贫模式，整合扶贫资源，加强扶贫资金使用监管和绩效考核，强化产业培育、科教培训、信贷扶持和创业扶助，提高扶贫对象自我发展能力。优化农村交通，建成撤并村通达公路700公里、村通畅公路200公里，实现撤并村通达率和行政村通畅率“双百”目标。缓解用水困难，加快建设龙虎、凤凰、吴家湾、摩围山等中小型水库，完成3个集镇自来水厂升级改造，解决5万人饮水安全问题。推进农综治理，新增恢复改善灌溉面积3.2万亩，建成高标准基本农田4万亩。完善基础配套，实施农网改造项目47个，有序推进光网宽带、4G网络等设施向农村延伸和

覆盖。

发展社会事业。优先发展教育，抓好学前教育、特殊教育、职业教育，支持民办教育，适度扩大城镇学校容量，改善农村办学条件，促进城乡义务教育资源均衡配置，高考重本上线 460 人以上。优化医疗服务，实施全科医生制度，健全城乡医疗保障体系，竣工 5 所乡镇卫生分院，加快建设县中医院新城分院，推动县人民医院创“二甲”。提高人口素质，实施出生缺陷干预工程，确保符合政策生育率达 85%以上。健全文化体系，建设新城体育、文化中心，打造渝东南文化生态保护实验区，开展各类文体活动 200 场次以上。加强老龄工作，健全社会养老服务体系，建设新城社会福利中心，竣工 2 个社区养老服务站、20 个农村幸福院。

健全保障体系。拓宽就业渠道，新增城镇就业 6000 人以上，努力实现充分就业。优化社保体制，推进机关事业单位养老保险和全民社保登记改革，实行“五险统征”及参保缴费激励，城乡居民合作医疗保险、基本养老保险覆盖率分别提高到 95%、92%以上。深化殡葬改革，完善相关配套，倡导文明、节俭的丧葬新风。提升救助水平，推动社会救助精准化，逐步调高最低生活保障标准。关爱特殊群体，保护老人、妇女、儿童合法权益，实现残疾人“人人享有康复服务”目标。加强住房保障，推动保障性住房向新城、工业园区、旅游沿线集镇延伸，完工新城 2 处安置房，实物配租保障性住房 900 套。

各位代表！民之所望，即施政所向。为民办事，是人民政府的应尽之责、份内之事。今年，我们将紧扣 25 件民生实事，坚持民生急需优先，继续实施民生工程，深入解决民生难题，尽最大努力让全县人民共享发展成果！

第六，坚持问题导向，提速完善社会治理。顺应社会结构新变化，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全力维护社会和谐稳定，确保人民安居乐业。

深化平安建设。创新打防体系，大力整治社会治安重点地区和突出问题，依法防范和惩治各类违法犯罪，群众安全感指数保持在 90%以上。严格安全监管，落实属地监管责任、行业主管责任和企业主主体责任，强化重点领域安全隐患排查整治，推进安全生产标准化建设，有效遏制安全事故发生。保障食药安全，推进基层食品药品监管机构规范化建设，提高食品药品安全监管水平。防控金融风险，严防高息揽储、非法集资、高利贷等违法违规行为。健全应急机制，加强防灾减灾综合管理，建成应急指挥系统，提高突发事件应急处置和保障能力。

夯实基层基础。引导居民自治，依法落实居委会和村委会组织法，支持保障人民群众依法参与社会管理。加强社区建设，依法配置社区功能用房，推进村、社区网络化网格化管理，不断提高服务管理水平。创新管理体制，健全志愿服务体系，完善政府购买公共服务机制，推动行业协会商会与行政机关脱钩，促进政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动。强化人口管理，推行居住证制度，提升流动人口服务管理水平。健全征信体系，扩大信用信息征集、共享和应用范围。加强社区矫正，落实特殊群体管理安置帮教措施。

维护群众权益。拓宽诉求渠道，积极调处矛盾纠纷，促进合理诉求及时解决、群众权益有效保障。推进信访改革，建立涉法涉诉联合接访中心，实施“阳光信访”，规范信访秩序，将信访导入法治轨道。强化普法宣传，提高群众法律维权意识，搞好法律援助服务。支持群团工作，为工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、社科联等人民团体搭建平台，引导协同各方力量助力经济发展、服务民生改善。促进民族团结，依法管理民族宗教事务，做好新时期对台、侨务和外事工作。深化国防教育，加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展。

### 三、着力建设法治政府

认真贯彻落实依法治县方略，完善法规体系，严格依法行政，自觉接受监督，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

（一）依法履职促发展。坚决维护宪法和法律权威，不断增强法治意识、程序意识、纪律意识和服务意识，努力提高用法治思维和法治方式履职的能力。推进政府机构设置、职能职责规范化法制化，严格依照法定权限和程序履行职责。探索建立政府权力清单、责任清单和负面清单，厘清行政权力边界，坚决消除权力设租寻租空间。认真贯彻《自治条例》及各单行条例，及时清理、修改和废止政府规范性文件，努力为改革发展提供法治保障。深化行政审批制度改革，强化三级服务中心建设，进一步深化网上行政审批，让群众方便办事成为常态。

（二）依法决策转作风。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受政协的民主监督，充分尊重司法监督，主动接受公众和舆论监督。健全依法决策机制，认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。创新督查工作方法，建立督查督办长效机制，推动决策部署高效落实。深入贯彻落实中央八项规定和市委七条实施意见，以认真精神、从严举措，打好作风建设“持久战”、“保卫战”，坚决惩治庸政、懒政、怠政。建设节约型政府，严控机构编制，实施公车改革，确保财政供养人员总量和“三公”经费只减不增。

（三）依法办事增和谐。优化配置执法力量，促进执法重心向乡镇街道下移、向重点领域集中，着力提升执法效能。合理划分执法权限，依法规范基层委托执法行为，着力解决权责交叉、多头执法和执法不作为、乱作为问题。全面落实行政执法责任制，建立行政执法过错责任追究制度，加强执法监督检查，坚决惩治执法腐败。创新行政执法方式，推行说理式执法、激励性执法，严禁粗暴执法、野蛮执法。做好行政复议和行政诉讼应诉，健全行政裁量权基准制度。依法推进政府信息公开，充分利用微博、微信等新媒体，及时传递政务信息，回应社会关切。

（四）依法用权保清廉。加强政府内部权力制约，对行政权力集中和廉政风险高的重点领域、重点部门、重点岗位，实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，防止“工程上马、干部下马”。保障和支持审计、监察等部门依法独立行使职权，加大公共财政资金和国有资产资源审计力度，实现审计、监察工作全覆盖。健全惩治和预防腐败体系，始终保持惩治腐败高压态势，有案必查，有腐必惩，形成震慑。深化工程建设、招标投标、土地出让、政府采购等领域改革，以制度设计控制腐败源头。加强廉政教育，严守纪律和道德底线，努力建设一支始终勤政为民、遵循法治原则、严守清正廉洁的人民公仆队伍。

各位代表！新常态赋予新使命，蕴含新机遇，呼唤新作为。推动发展、改善民生，需众志成城、合力向前。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持低调务实、敢于担当、积极作为，努力开创“科学发展、富民兴彭”和全面建成小康社会新局面！