

2015年重庆市綦江区政府工作报告—— 2015年1月28日在重庆市綦江区第一届人 民代表大会第五次会议上

重庆市綦江区人民政府区长 陈金山

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，区政府认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中全会和习近平总书记系列讲话精神，紧紧围绕市委、市政府五大功能区域战略部署，全力实施“四区一城”发展战略，坚持打基础、利长远的务实作风，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，全区呈现出经济难中有进、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。初步统计，全区生产总值达到277.1亿元，增长11.1%；一般公共预算收入24.4亿元，增长13.9%；规模以上工业总产值达到352.9亿元，增长13.5%。

——产业结构进一步优化。三次产业结构调整为14.2：50.9：34.9，二、三产业占GDP比重较上年提升1.1个百分点。工业支撑作用进一步增强，全区工业增加值占地区生产总值的比例达到41%，新材料、装备制造产业产值占规模以上工业企业产值的62%。商贸服务多点支撑更加明显，社会消费品零售总额实现96.9亿元，增长13.5%；旅游综合收入实现17.5亿元，增长39.1%；全区金融业增加值7.5亿元，同比增长18.5%，贷存比64.7%。

——投资支撑进一步提升。全社会固定资产投资实现298.3亿元，增长18.2%，对地区生产总值增长的贡献率达到70%。市场活力充分激发，市场投资实现210亿元，同比增长40.4%，政府投资和市场投资比例调整为29.5：70.5。投向结构持续优化，工业投资完成99.7亿元，占比33.4%；以交通、水利为主的基础设施完成投资82亿元，占比27.5%；房地产投资完成43.8亿元，占比14.7%。

——民生保障进一步增强。公共财政改善和保障民生力度进一步加大，全年民生事业支出达29.2亿元，占一般公共预算支出的57.9%。创业促就业进一步加强，新发展市场主体4900多户，新增城镇就业27800多人，城镇登记失业率控制在2.2%以内。社会保障水平进一步改善，城乡养老、医保参保率分别达87%和98%。城镇居民人均可支配收入22535元，增长9.5%；农民人均纯收入10421元，增长11.8%。

一年来，我们主要做了以下几个方面的工作。

一是围绕“四区一城”，着力推动经济增长。把工业园区作为“产业转型升级发展区”的主战场，全年园区实现产值128亿元；桥河组团汽摩整车产业集群和节能环保建材产业集群发展取得较大进展，北渡铝产业园产业链延伸发展效果显现，三江老工业基地改造利用步伐加快。“城郊休闲旅游度假区”建设取得阶

段性成果，古剑山被评为首批十大市级旅游度假区，东溪古镇入围重庆最具人文价值小城镇；旅游地产开工 41 万平方米、竣工 27.4 万平方米，完成投资 8.2 亿元；全年接待游客 557.2 万人次。深入推进“山地现代农业示范区”建设，蔬菜、畜禽、特经产业快速发展，农旅融合更加深入，农业比较效益进一步提高。“现代山水田园城市”扩容提质，城市骨架进一步拓展，东部新城人口集聚能力进一步提升；房地产开工 114 万平方米、销售 74 万平方米；打通、永新、赶水跻身全国重点镇，城镇化率提高到 47.4%。努力夯实“渝黔合作共赢先行区”基础，商贸综合体及流通体系建设稳步推进，渝黔通道、产业发展平台建设等取得较大进展。

二是狠抓项目建设，着力夯实发展基础。始终把扩大投资作为推动经济当前发展、解决经济长远发展瓶颈问题的重要手段和战略，以重大项目管理为抓手，全力推动项目建设。按照目标任务明确、工作措施有力、效果评价量化的办法，对项目建设实施节点网络化管理，以每两月召开一次区长办公会的形式专题研究重大项目建设，及时检查项目推进情况，研究解决推进中的问题，使重大项目建设在稳增长、添后劲中发挥了关键作用。全年共实施重大项目和重点项目 85 个，渝黔高铁、三南铁路、三环高速公路有序推进，篆坭公路一期全面完成，綦兴路、东丁路、打大路等一批重点交通工程顺利建设，茶树湾、鸡爪岭水库等一批水利工程有力推进；汇程铝业、远成铝业、灸炎摩托等一批工业项目建成投产，安稳电厂二期工程、蟠龙抽水蓄能电站、綦齿汽车变速箱等一批工业项目稳步推进；古剑山景区生态运动公园建设加速，东溪古镇“两宫”修复工程完成投用；通惠商圈红星国际广场顺利推进，商贸平台不断完善；兰花科技园一期建成投用，一批街镇特色产业园与乡村旅游融合发展；南方翻译学院一期建成招生、体育中心一期基本完工，城市功能进一步完善。

三是全力招商引资，着力培育产业集群。工业招商紧紧围绕铝材精深加工、汽摩整车及装备制造、建筑产业化及节能建材三大重要方向，突出专业团队、专业方案、重点产业，强调产业链、产业集群招商，引进北方铝业、力阳摩托、菱电电梯和节能建材产业基地等一批重大项目。旅游招商以强化宣传营销、力推“三养”品牌、增强地区休闲旅游影响力为重点，组团参加全市春秋房交会，举办夏季主城 5 大商圈巡展活动，引进天津泰达、渝商旅投、途家斯维登酒店等名企。商贸招商突出平台建设，瞄准电商产业的巨大前景，成功引进香港清华同方綦江电商产业园项目；运用 PPP 方式，引进社会资本投资建设高铁站场综合体。全年共签约项目 47 个，协议引资 348.5 亿元，到位资金 122.9 亿元。

四是全面深化改革，着力优化发展环境。把改革作为改善投资环境最重要的抓手，深入推进行政审批改革，取消部分审批事项，出台《优化建设项目审批流程实施办法》等实施细则，强化改革措施执行。加强三级政务服务平台建设，进一步提高群众办事便利化程度。优化政府职能，整合组建文化委、卫计委、安监局，撤销 6 个挂牌机构，归并设立统一的保险经办机构，完成食品药品监管体制改革。实施“先照后证”等工商登记制度改革，激发全民创业热情，市场主体数量增长 16.7%。完善科技创新激励机制，出台科技创新扶持奖励办法，培育高新技术企业 4 家，新申请发明专利 77 项，开发重点新产品 3 个、高新技术产品 16 个。建立中小企业融资增信基金，放大财政资金杠杆作用。严格政府投资项目管理，推行政府投资项目代建制，强化政府投资审计工作，提高政府投资项目的管理水平。加大政府债务管控力度，着力控制总量、降低成本、把好投向，有效防范债务风险。改革财政专项资金使用办法。全面推行公务卡改革，加强财政资金使用监管。深化国有企业改革，进一步激发工作活力。推进农村综合改革，现代农业经营体系逐步健全，新发展家庭农场等新型农业经营主体 190 余家，“綦江辣椒”获集体商标认证，两河野木瓜专业合作社获“中国 50 佳合作社”称号；推进适度规模经营，流转土地 59.2 万亩。

五是贴近群众需求，着力改善社会民生。切实解决人民群众最关心、最直接、最紧迫的民生问题，市级 22 件民生实事涉及我区的 11 项工作全面完成，区级 10 件民心工程全面实施。坚持以创业促就业，较好解决高校大学毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退伍军人就业问题。在工业园区建成投用长乐小

学，启动石壕中学、隆盛小学迁建和安稳学校扩建，新建和改建幼儿园 21 所，完成 10 所农村寄宿制学校配套设施、202 套教师周转房建设，投入 7000 多万元实施学生关爱工程。人民医院三甲二期工程主体完工，精神卫生中心建成投用，累计完成标准化村卫生室建设 248 个，全面完成撤并村卫生室建设。“单独两孩”政策平稳实施。卫生城区通过市级复检验收。一批公共文化设施建成投入使用，成功举办重庆市第六届乡村文艺汇演等文化活动，开展文化下乡 170 多场次。完成 2 个高山生态扶贫搬迁集中安置点建设，实施城市棚户区改造 16.2 万平方米，改造农村 C、D 级危旧房 2900 户，硬化农村公路 200 公里，完成 40 个撤并村公路通达建设，整治山坪塘 1763 口，实施饮水安全工程 137 处，解决和改善 9 万农村人口饮水安全问题。加大社会救助投入，28.4 万多人次享受城乡低保，近 2.8 万人次享受医疗救助。沉着应对“6·1”持续暴雨灾害和“8·4”冰雹灾害，灾害救助、应急救援及时有力。切实加强菜市场、停车场以及城市社区公益事项办理，有效解决了一批市政民生难题。

在抓好以上工作的同时，我们高度重视社会稳定，更加注重安全发展、可持续发展和全面协调发展。平安建设不断深入，广大干部以敢于面对矛盾的勇气、积极作为的精神、创新务实的方式，一批多年积累和发展中产生的多起社会矛盾问题得到妥善解决，全年社会矛盾纠纷化解率达到 98.3%，群众安全感达 93.8%；面对严峻的安全形势，坚持红线意识，强化底线思维，勤排查、严整治，实现全年安全形势总体平稳，扶欢镇成功创建国家级安全社区。生态建设不断加强，“四清四治”扎实推进，环保“五大行动”深入实施，城区空气环境质量二级以上天数为 323 天，镇级饮用水源地水质达标率为 100%，20 个行政村农村环境连片整治全面完成，营造林 11 万亩。其他各项事业也奋发有为，国防动员、人民防空、民兵预备役、应急管理、统计、保密、史志、档案、新闻、出版、民族、宗教、外事、侨务、对台、地震、气象、优抚、安置、慈善、红十字等工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人等事业取得新进步，特殊人群权益得到有效维护。

过去一年，我们按照中央、市委的统一部署和区委的具体安排，扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动，坚持问题导向，切实聚焦“四风”，密切同人民的血肉联系，有力促进了政风转变。坚决贯彻中央八项规定和重庆市八个严禁、十二个不准，强化制度约束，会议活动精简 39%，“三公”经费下降 24.4%。认真执行区人大及其常委会决定，按时办理回复人大代表建议和政协提案，办成率达 61%、满意率达 97%。清理和规范行政权力，强化行政复议和应诉，推进政务公开，不断提高依法行政水平。强化督查督办，重大决策和重点工作得到有效落实。强化行政监察和行政监督，廉政建设取得积极进展。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和差距，主要表现在：宏观经济下行压力依然较大和全区经济总量仍然较小的问题相互叠加，经济增长的基础不牢和产业转型紧迫性加剧的双重压力，地方财力短期增长乏力和民生刚需不断增加的矛盾突出，转变政府职能、改进政府作风与更好地适应新常态的要求差距较大。同时，安全生产、服务市场主体、法治政府建设等工作都需要进一步加强。

各位代表！过去一年，成绩来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区上下共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向广大干部群众致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的人大代表、政协委员和社会各界人士表示衷心的感谢！

二、2015 年工作的目标要求

今年是“十二五”规划的收官之年，是实现本届政府工作目标的关键之年。当前，我国经济处在“三期叠加”的特殊时期，而我区传统产业发展低迷，新增产业尚在培育中，今年经济下行压力仍然十分巨大。但同时我们也要看到宏观的利好形势，我国正处于城市化高速发展期，我区作为城市发展新区扩大城市和工业化的机遇在增强，近几年来我们在产业转型升级发展中已经奠定了一定的发展基础。因此，全区上下

既要充分估计面临的困难和挑战，又要增强发展的信心和克服困难的勇气，在新常态中奋发有为，在转型升级中提质增效，在克难奋进中赢得发展主动权。就区政府工作而言，尽管今年工作推进中将面临前所未有的巨大困难、错综复杂的难解问题、甚至是绕不过去的尖锐矛盾，但我们有坚强的信心、坚定的决心，按照区委的决策和部署，勇于担当、积极作为、攻坚克难，抓住难得的历史机遇，大力推动全区经济社会健康发展。

今年政府工作的总体要求是：以中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议精神和市委四届六次全会精神，按照区委的统一部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，千方百计稳增长、锲而不舍打基础、持之以恒调结构、坚定不移促改革、坚持不懈惠民生、全力以赴控风险，全面推进“四区一城”发展战略，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要目标是：全区生产总值增长10%左右，一般公共预算收入增长12%，固定资产投资增长12%，规模以上工业总产值增长13.5%，社会消费品零售总额增长12%，城镇常驻居民人均可支配收入、农村常驻居民人均可支配收入分别增长9.5%、10.5%。单位生产总值能耗和主要污染物减排完成市政府下达的约束性要求。城镇新增就业增长20%以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实现上述目标，要落实区委提出的“在认识上，要正确理性看待，坚定信心；在方向上，要坚持稳中求进，加快发展；在方法上，要保持战略定力，主动作为”的要求，必须做到四个坚持。一是坚持解放思想抓发展。要认识新常态、适应新常态、引领新常态，坚持用改革的思路、市场的理念、创新的办法，拓宽发展空间，赢得发展主动。二是坚持沉心静气抓发展。要坚持打基础、利长远的发展方略不动摇，脚踏实地做好推动发展的各项工作，不能为追求短期效应而急功近利。三是坚持集中精力抓发展。要统筹资源配置，集中力量攻坚发展重点，解决发展中基础性、关键性、带动性的问题，为推动经济加快发展奠定坚实基础。四是坚持攻坚克难抓发展。要以只争朝夕的精神、敢于碰硬的劲头、真抓实干的作风，不等不靠、不推不拖，着力破解制约经济发展的各种难题。

三、2015年的主要工作

（一）突出重点抓关键，夯实经济发展基础

坚持把稳增长作为经济工作的首要任务，把扩大投资作为推动发展的重要抓手，把招商引资作为推动发展的关键措施，把发展市场主体作为推动发展的重点工作，把深化改革作为推动发展的根本保障，千方百计夯实经济发展基础，提升经济增长后劲。

努力扩大投资规模。坚持以市场投资为主体，优化政府投资方式；坚持以产业发展相关投资为重点，优化投资结构；坚持以重大项目管理为抓手，确保建设任务完成。续建项目要全力以赴加快建设，新确定、新招商项目要创造条件，尽早开工。推动北方铝业7.5万吨铝合金圆柱棒、綦齿年产40万台中重型车用变速器、重庆建工产业园等一批项目建成投产，力争工业投资完成100亿元。力争全年开工旅游地产70万平方米、销售30万平方米，完成旅游相关产业投资20亿元。全力抓好园区、城市、交通、水利等基础设施建设，为产业投资奠定坚实基础。进一步强化责任落实、问题解决和督查督办，把项目建设管理抓严、抓实、抓好。着眼未来、着眼发展，提前谋划包装一批项目，丰富项目储备库。认真做好“十三五”经济社会发展规划和各类专项规划编制。

不断提高招商实效。进一步强化招商，力争全年完成协议引资300亿元，到位资金100亿元。深入挖

掘比较优势，通过举办招商推介会等多种形式，大力宣传我区的产业发展、投资环境，让更多的投资者了解綦江、认可綦江、投资綦江。改进招商方式，突出“产业特色鲜明、产业集群发展”的优势，坚持产业链招商，抓住关键产业、关键项目、重要的潜在投资者，开展“点对点”的定向招商，增强招商的针对性和有效性。加大重点领域招商力度，紧紧围绕铝材精深加工、汽车摩托车整车及零部件、建筑产业化及节能建材、食品加工等工业主导产业和休闲旅游、养老服务、商贸物流、观光体验农业等领域进行招商。同时，大力引进和培育建筑安装、物流运输、金融等行业企业。加强签约项目跟踪服务，强化招商投资协议的执行，促进双方严格履约履约。

大力发展市场主体。大力支持龙头企业、大型企业、重点企业加快发展，及时有效帮助企业解决好建设生产经营中的各种问题，让他们更好地发挥产业发展的带动作用和经济增长的支撑作用。全力营造尊重企业、尊重企业家的良好社会氛围，充分利用好工商注册登记制度便利化政策，激发全社会投资经商、创业兴业的积极性，力争全年市场主体数量增长率达 16%以上，努力形成大企业“顶天立地”、小微企业“铺天盖地”的良好发展态势。加强政策引导，调动个体户转企业、规下企业升规上企业、限下企业升限上企业的积极性，力争新增规模以上工业企业 12 家、限上商贸企业 34 家。加强小微企业创业基地建设，引导小微企业与大中型企业协作配套，形成更具竞争力的产业集群；鼓励中小企业外引内联加强合资合作，竭力帮助现有企业新增投资、扩大产能，促进企业做大做强。坚持直接融资、间接融资并举，充分发挥增信基金、产业引导发展基金、私募股权投资基金作用，解决好企业发展中的融资问题。建立完善区级领导和责任部门广泛联系企业的工作机制，畅通企业了解政策、反映问题和解决困难的渠道。建立区长办公会定期研究服务市场主体工作机制，检查政府部门服务市场主体情况和研究解决企业发展中的普遍性问题。

推进重点领域改革。深入推进行政审批制度改革，承接好市下放行政审批事项，进一步优化审批流程、严格审批时限、推行网上审批、提高审批效率。深化财税体制改革，认真贯彻新《预算法》，建立全口径预算体系，扩大预算公开范围，将政府债务纳入预算管理。改革财政专项资金投入方式，设立产业引导股权投资基金，鼓励和支持非公资本参与基金运营。深化投融资体制改革，推出一批 PPP 合作项目，积极引入社会资本参与基础设施、公共服务设施的建设运营。深化国资国企改革，从管资产向管资本转变，着力把国资公司建设成市场化实体公司，继续发挥国资公司在园城开发建设中的引领作用。积极推进交通领域改革，着力构建大交通格局。深化教育领域综合改革，大力提升素质教育，推进义务教育均衡发展，对接落实好高考改革配套方案。继续推进公立医院改革，大力支持和鼓励社会资本办医。切实抓好机关事业单位养老保险改革。围绕构建新型农业经营体系、赋予农民更多财产权、推进城乡要素平等交换，稳步推进农村综合改革。

（二）加快工业发展速度，增强经济发展动力

坚持产品集成、产业集群、资源集约的发展理念，大力实施创新驱动战略，围绕既定主导产业，积极延伸产业链条，推动工业在快速发展中转型升级、增量提质。

加快提升产业集聚能力。以打造国家级循环经济产业园为目标，帮助旗能电铝加快启动二期项目建设，积极引进再生铝加工企业，增加原铝供给量；有效延伸铝材精深加工产业链，强力推动汇程铝业等下游企业发展。以壮大汽摩整车及零部件核心产业集群为切入点，推动力阳摩托、尊驰摩托、珠峰摩托等重点项目加快建设，着力引进低速电动车、轻量化汽车、新能源汽车整车及零部件和智能机器设备项目，提升装备制造产业实力。以打造重庆建筑产业现代化基地为方向，加快推进重庆建筑节能环保产业基地项目建设。以本地农产品深加工和引进品牌食品企业为重点，加快食品园区发展。积极支持重庆市煤电化园区加快发展。

大力推动转型升级发展。充分用好三江老工业基地闲置资源，通过优化规划、完善基础设施、扩大招商引资等举措，尽早让三江工业重新焕发生机。推动桥河工业园区现有企业再招商，加快闲置厂房、土地盘活利用。支持齿轮机械加工、煤炭开采等传统产业企业调整产品结构、提升技术水平，加快转型发展。狠抓技术改造，提升企业研发能力，鼓励企业与风投创投公司、科研院所合作，支持发展科技型中小微企业，大力支持和引导企业开展产品创新、管理创新、市场创新、商业模式创新，不断为产业发展注入创新动力。

快速完善园区基础设施。在重点发展桥河、北渡、三江和通惠食品园的同时，积极推动庆江、石角、安稳和扶欢等中小企业园发展。加快畅通城区至桥河园区、北渡园区的道路，为产城融合发展创造良好条件。加速完善园区内部交通网络和要素配套，开工建设北渡铝产业园B区环线道路、污水处理厂和水厂、桥河园区飞鹅半岛环线道路、碁齿园污水处理厂及西齿大道二期建设，完成食品园支二路建设，提升园区产业承载能力。抓好园区征地拆迁、用地平场等工作，切实保障入园企业土地即时供应。

（三）提升休闲旅游发展水平，繁荣活跃地区经济

适应个性化、多样化、多层次的旅游消费需求，依托高山生态资源，全力加快旅游度假区开发建设。

不断扩大品牌影响。强化“三养”品牌营销，增强人们对“咫尺綦江·清凉度假”的消费认同。加快推进古剑山艺术村国家馆、个人工作室及环境建设，着力打造重庆文化创意产业新名片。加大渝南黔北旅游开发合作力度，合力推出多条休闲旅游精品线路和多种产品，吸引更多游客来綦休闲度假。

差异化推进度假区建设。注重文旅融合、农旅融合，重点推行“养生+旅游+地产”发展模式，真正让綦江休闲度假体现“三养”内涵，让差异化成为綦江旅游的核心竞争力。立足打造国内知名“禅艺养生”休闲度假综合体，全速推进古剑山度假区生态运动公园、佛教文化主题公园及古剑山艺术村提质升级，加快以体验为主题的旅游项目建设，建成投用一批游客接待设施。突出“避暑纳凉”，体现“三养特色”，加快旅游地产招商，加快推动天津泰达、九街尚进等一批旅游地产项目建设销售；启动花坝游客接待中心、特色风情街、特色主题酒店建设，积极推进大罗度假区开发。依托乡村特色现代农业发展，建设一批田园休闲体验区。鼓励和吸引社会资本在休闲度假区发展养老服务业、健康服务业、休闲娱乐业。

加快推进景区创建。稳步推进古剑山度假区国家5A级景区、东溪古镇及丁山湖国家4A级景区、石壕花坝等一批国家3A级景区创建，积极推进老瀛山国家地质公园建设。加速篆坭路、天仁路、花坝大桥和度假区供排水等基础设施建设，提升景区接待水平。

（四）做优做强现代农业，着力发展农村经济

结合山地特点，突出农旅融合，大力发展现代农业，努力让广大农民共享发展成果。

转变农业发展方式。稳定发展粮油、蔬菜、生猪等基础产业，有效保障“米袋子”、“菜篮子”和“肉盘子”。围绕山地现代农业示范园核心区，集中打造精品蔬菜示范园、特色经果长廊和配套发展畜禽水产，带动全区特色农产品产业化发展不断提质。把街镇特色效益农业园作为现代农业与休闲旅游深度融合的重要平台，重点布局观光农业、体验农业，提高农业效益。

搞活农业生产经营。以家庭农场为重点，大力发展各类新型农业经营主体，进一步健全完善农业经营主体之间的利益联结机制，加快农业社会化服务体系建设。强化农业生产标准化建设，加强农产品全程监

管和责任追溯，抓好农产品质量和安全监管，鼓励开展“三品”认证，打造一批市级、部级名牌农产品、驰名商标。

畅通农产品销售渠道。积极推进海峡两岸农产品交易物流中心、农副产品批发市场建设，有序推进街镇农贸市场建设。支持供销社参与农产品流通体系建设，恢复重建基层服务终端，畅通农产品流通渠道。支持各类农产品生产经营主体发展连锁经营、电子商务。

（五）夯实商贸发展平台，推动三产加快发展

坚持以平台建设为重点，努力培育多元业态，积极推动扩大消费，助推经济转型升级。

全力打造商贸平台。以商圈建设为重点，加快建设红星国际广场、奥源水晶城、香港清华同方綦江电子商务产业园等项目，积极引资建设渝南商贸城。加强商旅联动，支持在旅游景区建设综合超市、特色餐馆等配套设施。

积极发展商贸物流。研究制定城市配送体系规划，完善配送网络，鼓励共同配送。研究制定物流规划，大力发展现代物流业，争取市级层面在綦布局区域性物流基地，促进盐务中心仓储物流基地尽快建成投用。

支持发展新兴业态。依托香港清华同方綦江电子商务产业园和创业孵化园打造，大力发展电子商务和配套服务企业，培育一批电子商务示范企业。大力支持地方特色餐饮业打响品牌，积极发展金融服务、咨询服务、文化创意、教育培训等新兴服务业。

（六）着力推进新型城镇化，建设山水田园城市

坚持做大做强中心城区、做精做特城镇的发展思路，全力打造山水田园城市。

加快完善城镇体系。努力完成各镇总体规划，实现区域城乡规划全覆盖。以全国重点镇、市级中心镇、市级农民新村为示范，提升城镇乡村建设水平。以培养产业为基础，完善配套、吸引人口为目的，加快中心城区建设。积极争取中小城市综合改革试点。深化户籍制度改革，让农民工及其家庭成员更好融入城市生活。

推进重大基础建设。加快渝黔高铁、三南铁路、三环高速公路等对外交通工程，渝黔高铁综合体、綦江客运中心等一批节点站场，以及登瀛大道、綦登路、210国道城区段改线工程和一批支次干道建设，进一步畅通对内对外交通，拉开城市骨架。全面完成体育中心、通惠河亲水休闲带状公园建设并投入使用，加快建设南方翻译学院二期，启动中医院和綦江中学通惠分校等一批公共工程建设。完成城区应急水源输水管网工程，启动污水处理厂扩建工程。抓紧开展渝黔高速复线、綦河航道改造升级、城区第二水厂建设等重大基础设施前期研究工作。抓好互联网基础设施建设，扩大信息网络覆盖范围。

提升城市宜居水平。加强规划管理，合理布局学校、医院、商业、公园、公厕等公共设施，完善城市功能。以“五城同创”为抓手，动员全社会共同参与，出重拳大力整治城市脏乱差现象，改善人居环境。通过整合管理力量，创新管理方式，精细管理手段，切实提高城市管理水平。对重要交通节点实施必要改造，科学组织和管理城市交通，努力缓解城市交通拥堵现状。大力整治违法违章建设，稳步推进旧城改造。进一步提高污水、垃圾收集和处理率。

（七）办好各项民生实事，提高生活幸福指数

带着亲情和责任做好民生工作，大力推进公共服务均等化，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

提高社会保障能力。大力发展产业，新增就业岗位，鼓励创业就业，抓好困难群众就业，引导外出农民工返乡就业。进一步扩大养老保险覆盖面。进一步完善救助体系，落实好低保、优抚、救助、救灾等政策。加快推进社会福利院、救助站建设，完善社会养老服务体系。启动新一轮贫困村整村脱贫工作，抓好100人高山生态扶贫搬迁工作。

加快社会事业发展。抓好农村薄弱学校改造，加大城区学校布点建设力度，强化师资队伍建设，提高义务教育均衡发展水平。深化教育综合改革及成果运用。支持发展民办教育。加快人民医院三甲创建，有序推动妇幼保健院迁建，大力发展中医事业，扎实开展公共卫生服务。坚持计划生育基本国策，稳定生育水平。大力培育各类文化市场主体，逐步提高文化产业在服务业中的占比。加大公共文化设施和文化服务体系的建设。推动全民健身和竞技体育发展。

全力建设民心工程。在抓好全市统一部署的25件民生实事涉及我区工作的基础上，紧扣群众最期盼、最紧迫的需求，办好农村寄宿制学校建设、村卫生室标准化建设、村级便民服务中心建设、街镇污水处理站建设、病险水库除险加固、煤矿棚户区改造、残疾人康复中心建设、沙溪河公园建设、城区农贸市场整治、城区交通拥堵纾解等十大民心工程。

（八）创新社会管理方式，确保社会和谐稳定

着眼于维护广大人民群众的根本利益，改进社会治理方式，提高社会治理水平，确保社会和谐稳定，人民安居乐业。

深化平安綦江建设。加强社会治安综合治理，防范和惩治各类违法犯罪，进一步提高群众安全感。加强新《安全生产法》宣传和执行，加强政府安全监管，强化企业主体责任，高度重视煤矿、食品药品等重点领域的安全监管，坚决防控重特大事故。加强应急救援队伍建设，不断提高应急处置能力和水平。

提升基层治理水平。完善基层自治组织运行机制，加强社会工作者队伍建设，统筹开展社区、社会组织、社工联动试点。努力实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。创新流动人口和特殊人群管理服务。强化法律援助工作。

畅通群众诉求渠道。坚持标本兼治，部门、镇街、村居联动，化解一批信访积案。依法规范信访秩序，按法定程序优先原则处理信访问题，引导群众依法维权。整合利用好区长公开信箱、阳光綦江、群工系统等平台，及时收集、办理、反馈群众诉求。

（九）加强生态文明建设，促进人与自然协调发展

牢固树立生态文明理念，增强绿色发展的紧迫性、自觉性和刚性约束，在发展中保护，在保护中发展。

促进低碳发展。积极开展规划环评，建立投资项目的环保禁投清单。引进项目要自觉开展土地、能源、水资源等自然要素的投入产出效益评估，努力提高资源利用效率。大力开展循环经济试点示范，扩大并规范再生资源回收利用。有序推进小煤矿等五小企业和落后过剩产能淘汰。

加强环境保护。大力开展环保“五大行动”和“四清四治”工作，切实落实企业环保责任，严格企业达标排放，严厉打击各类违法排污行为。积极引导重点区域建立社区咨询委员会，让群众走进企业，真实了解企业生产、污染物排放的实际情况。加强新《环保法》和环保知识宣传，引导公众树立正确的环保理念。开展农村环境连片整治，加强农业面源污染防治，加快农村清洁能源发展。加强水资源保护和水污染防治。

强化制度执行。严格环境影响评价制度，重大敏感建设项目必须开展社会稳定风险评估。完善建设项目全过程管理，严格建设项目环保“三同时”制度，逐步落实环境监理制度。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究行政、刑事责任和有关连带责任。

（十）支持街镇差异化发展，提升整体发展水平

充分发挥街镇各自的资源优势和产业特色，突出各阶段的工作重点，支持各街镇差异发展。

进一步明晰工作重点。支持各街镇根据自身发展定位，抓住关键，突出特色，制定全年工作重点。重大项目的承接街镇、重点企业的所在街镇，要把服务项目建设、服务企业作为重点工作。始终坚持把场镇管理和民生发展作为街镇工作的重点内容。

大力夯实街镇发展基础。继续实施小城镇“五个一”、“六个有”工程，完善场镇道路、广场、供水、污水处理、垃圾中转、便民商区等基础设施，并建立长效运行保障机制。实施 150 公里农村公路硬化工程，全面完成撤并村通达工程，进一步提高农村客运覆盖水平。整治农村便道 35 公里。实施农村饮水安全工程 23 个，解决和改善 4.49 万农村人口饮水安全问题。维修整治山坪塘 961 口。完成新盛农发水保、三丘田水库水生态涵养保护项目，治理水土流失 20 平方公里。

构建支持街镇的体制机制。完善支持街镇发展的差异化扶持政策，加大对街镇的转移支付，合理配置街镇在经济发展、社会管理和公共服务领域管理权限，努力构建人权、财权、事权匹配机制。整合资源，积极探索街镇基础建设投融资体制，鼓励工商资本下乡发展高效种养业和农产品加工流通业。根据不同街镇、不同的发展重点和年度重点工作，建立街镇差异化考核评价指标体系。

与此同时，要进一步采取有力措施，切实抓好国防动员、人民防空、民兵预备役、工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、老年人、统计、民族、宗教、外事、侨务、对台、扶贫、气象、慈善、史志、档案、新闻、出版、保密、应急救援、防震减灾、优抚安置、红十字等各项工作，确保取得新的发展。

四、加强政府自身建设

面对建设城市发展新区的新使命，适应经济社会发展新常态下的新要求，我们将巩固和扩大群众路线教育活动成果，以务实高效的作风服务于民，以勤政廉政的形象取信于民。

（一）转变政府职能，打造高效政府。既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要发挥政府在改革发展中的引领推动作用。切实提高政府组织实施能力，把区委的决策部署细化为具体项目和抓手。通过行政审批改革、三级政务服务平台建设，进一步简政放权、减支减负。坚持以减少政府权力换取增强市场活力，努力以政府工作效率换取企业发展效益、以干部辛苦指数换取群众幸福指数。

（二）严格依法行政，建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协的

民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，支持工、青、妇等人民团体发挥作用。高度重视法院、检察院司法和检察建议，积极推进行政首长出庭应诉，落实谁执法、谁普法的责任制。大力推进民主决策、公开决策、科学决策，提高决策水平。重视公众监督和舆论监督，加强行政监察和审计监督。深入开展法制宣传教育，增强全民法制观念，做好“六五”普法检查验收工作。按法律规定的权限和程序行政，推行权力清单制度，完善政府规范性文件审查备案制度。进一步规范行政执法，切实加强执法监督。

（三）规范政府管理，打造廉洁政府。坚持用制度管权、管事、管人，努力形成科学有效的权力制约和监督体系。坚持对决策、办事等进行全程监控，把权力关进制度的笼子，充分发挥政务服务、公共资源交易、电子政务平台、电子监察平台的作用，强化政府信息公开，有效防范重点领域滋生腐败。坚持厉行节约，反对铺张浪费，确保财政供养人员和“三公”经费只减不增。充分发挥审计在经济管理中的作用，加大财政预算执行情况、经济责任、政府建设项目、专项资金审计力度。严肃查处各类违纪违法案件，始终保持惩治腐败的高压态势。

（四）加强作风建设，打造勤政政府。严格执行中央“八项规定”、市委“七条意见”和区委实施意见，完善长效机制，加强监督检查，不断改进思想作风、工作作风和生活作风。加强公务员队伍建设，努力提高公务员队伍整体素质。坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，强化效能监察和重点工作专项督查，坚决惩治慵懒散和不作为、乱作为行为。加强督查考核，优化考核内容，调整考核方法，加强考核结果运用，把广大干部的精力引导到干实事、出实效上来。

各位代表！发展造就辉煌，团结成就伟业，奋斗铸就梦想。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定发展信心，凝聚发展合力，强化发展举措，统筹做好改革发展稳定各项工作，不断开创“四区一城”建设和全面建成小康社会新局面！