

# 2015年重庆市荣昌区政府工作报告—— 2015年1月29日在荣昌县第十六届人民代 表大会第六次会议上

荣昌县人民政府县长 程晓阳

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下按照“稳增长、调结构、促改革、惠民生”的总体要求，紧紧围绕“一城两区”功能定位，扎实开展“园区发展提升年”和“重点项目推进年”主题活动，攻坚克难，奋力拼搏，较好地完成了各项目标任务，全县经济社会保持平稳较快发展的良好势头。全年实现地区生产总值300.42亿元，同比（下同）增长12%，高于全市1.1个百分点；工业增加值155.26亿元，增长13.1%；全社会固定资产投资374.15亿元，增长22.1%；公共财政预算收入22.14亿元，增长10%（同口径增长21.9%）；进出口总额32.5亿元，增长53.4%；社会消费品零售总额81.16亿元，增长14.8%；城镇常住居民人均可支配收入25152元，增长9.8%；农村常住居民人均可支配收入11775元，增长12.3%；城镇化率47.56%，提高1.63个百分点；人口自然增长率3.7%；城镇登记失业率3.09%；万元GDP能耗下降4%。地区生产总值、工业增加值、全社会固定资产投资、公共财政预算收入、进出口总额等10项主要经济指标总量位居全市17个县第一，有10项主要经济指标增速位列城市发展新区前五。一年来的工作成效主要体现在以下八个方面。

### （一）稳定增长初见成效。

面对国内周期性调整和结构性变化带来的经济下行压力，不断创新思路，转变发展方式，实现经济稳定增长。明思路促发展。紧紧围绕建设新兴工业城市，突出工业核心地位，明晰“4333”发展思路，举全县之力狠抓工业经济，经济结构不断优化，经济增长平稳较快。GDP增速从一季度的10.9%提高到四季度的12%，工业增加值增速从一季度的11.6%提高到四季度的13.1%。出政策增措施。牢牢掌握经济工作主动权，修订、出台《强兴工业十五条》、《推进工业经济稳增长促发展二十五条措施》、《渝西川东省际区域性边贸中心建设扶持政策》、《加快实施创新驱动发展战略意见》、《当前推进城镇化工作意见》、《人才兴陶十一条》等一系列利当前、惠长远、促发展的政策措施。成立装备制造（电子信息）、生物医药、轻工陶瓷三大产业发展办公室，抽调精干力量，全方位推进工业经济发展。扶持煤炭、房地产两大传统支柱产业平稳发展。抓改革添活力。推行投融资体制改革，搭建社会资本投资平台，探索PPP投融资模式，积极引导社会资本投入基础设施建设、民生事业发展，实现投资多元化。荣隆台湾工业园基础设施和大成中学建设吸纳社会资本7.8亿元。深化工商登记制度改革，完善小微企业扶持机制，新增市场主体5657户，其中，小微企业413户，经济发展活力进一步增强。强投资稳增长。充分发挥投资对稳定经济增长的关键作用，围绕“五大工程十大项目”，扎实开展“重点项目推进年”主题活动，全年实施重点项目118个，年度完成投资74.5亿元。全社会固定资产投资374.15亿元，其中，工业固定资产投资192.29亿元，增长34.4%。

向上争取转移支付及专项资金 22.7 亿元，吸引社会投资 295 亿元，有力支撑和保障了经济增长。

## （二）工业经济持续向好。

紧紧抓住工业经济“牛鼻子”不放松，全年实现工业总产值 657.48 亿元，增长 16.4%。园区建设推进迅速。扎实开展“园区发展提升年”主题活动，按照“一区三园”总体规划，优化产业布局 and 区域分工，调整园区管理体制。积极拓展板桥工业园，将广富工业园纳入荣昌工业园区统一管理。“一区三园”完成土地平整 2850 亩、道路 6.6 公里、雨污管网各 10 千米，建成标准厂房 8.3 万平方米。荣隆台湾工业园综合服务中心建成并投入使用。成功争取市中小企业局共同打造荣隆楼宇产业园。完成 500 千伏洪板线增容改造。启动唯美 110 千伏专用变电站、清升 35 千伏变电站建设。中贵线永川至荣昌延伸段输气管道项目获得批复立项，新发掘河包两口高产气井。招商引资成效显著。坚持县委、县政府主要领导带头抓招商、引项目，围绕主导产业、上下游产业招优招强。全年共引进项目 217 个，合同资金 269.1 亿元，增长 82.3%；到位资金 185.6 亿元，增长 152.1%。其中，工业项目合同资金 116.2 亿元，到位资金 67.8 亿元。引进唯美集团投资 30 亿元的西部陶瓷生产基地、潮汕工业园等 10 亿元以上项目 5 个，华森现代医药二期及 GSP 物流配送中心等 5 亿元以上项目 8 个，广东日创、上海东矩、北京奥福等亿元以上项目 25 个。引进入驻标准厂房项目 31 个，租售面积 8.6 万平方米。创新驱动引领转型。将创新驱动作为增强经济发展后劲的重要抓手。狠抓现有企业技改升级，投资 105 亿元，引导蓝源机械、洽洽食品等 328 家企业技改扩建、转型升级。成功纳入全市创新驱动发展示范区。成立荣昌县创新发展局，将 2.2 万平方米的园区服务办公楼整体改造为荣昌创新发展中心。聘请 26 名专家（院士）成立创新驱动专家咨询委员会。引进俄罗斯国际工程院院士专家团队成立公司和研究院，研发生产凿岩机装备。华森制药建立全县首个市级院士专家工作站，并获得首家发明专利质押融资 2000 万元。全县新增国家火炬高新技术企业 2 家、国家高新技术企业 5 家，新增市级企业工程技术研究中心 2 个。产业集聚效应凸显。围绕主导产业延伸产业链条，产业规模不断扩大。全年培育规上企业 40 户，规上工业总产值实现 583.6 亿元，增长 17.5%。其中，装备制造（电子信息）产业 180.4 亿元，增长 16.1%；生物医药产业 49.9 亿元，增长 40%；轻工陶瓷产业 139.3 亿元，增长 15.3%；农副产品深加工产业 131.7 亿元，增长 15.6%；其他类产业 82.3 亿元，增长 16.1%。“一区三园”工业总产值实现 465.2 亿元，占全县工业总产值的 70.8%。

## （三）农业发展继续增效。

全县农村经济总收入 135 亿元，增长 13%；粮食播种面积 80.95 万亩，总产量 31 万吨。农业农村改革深入推进。构建新型农业经营体系，出台核心龙头企业和核心农民专业合作社认定管理暂行办法等扶持政策，新培育市级龙头企业 5 家，新增国家级示范合作社 4 家、市级示范合作社 9 家，新命名县级核心农民专业合作社 43 家、家庭农（牧）场 112 个。推动土地向新型经营主体集中，新增土地流转面积 4.9 万亩，达到 45.8 万亩。创新农村金融服务，与国开行开展金融合作到位贷款 8000 万元，联合汇丰村镇银行对 950 余户新型经营主体发放贷款 1.56 亿元。帮助农民抵御种植养殖风险，水稻、高粱、麻竹等保险面积达 6 万亩，在全国率先启动仔猪保险和生猪价格指数保险试点，提供保险保额 1.3 亿元。创新特色农产品销售模式，重庆（荣昌）国家级生猪交易市场正式运营，生猪活体挂牌量 19.6 万头，仔猪电子交易 22.8 万头；探索建立麻竹笋价格听证机制，竹农增收 960 万元。盘活农村资产，推进农村集体经济组织清产核资和量化确权。特色效益农业发展迅速。狠抓特色产业发展和农业园区建设。猪、竹两大主导产业和再生高粱、生姜、晚熟脐橙等 17 个特色农产品不断发展壮大，畜牧产业集群规模达到 100.5 亿元，麻竹产业实现产值 3.24 亿元。日泉公司 10 万头核心猪场投入使用，种养循环模式得到巩固和发展。21 个市县级特色农业园区建设初见成效。农业基础设施不断改善。整合国土、农综、水利等项目资金 4.3 亿元，有序推进黄桷滩中型水库等重点水利工程建设，治理水土流失 15.6 平方公里，建成高标准农田 8.6 万亩，整治病险水库 4 座、山坪塘 852 口，新建生产生活便道 120 公里，形成了一批基础较好、设施较全、连片成带的农业生产基地。

扎实开展美丽乡村建设，新增市级美丽乡村4个。实施精准扶贫，帮助7000贫困人口脱贫。

#### （四）城乡面貌持续改善。

城乡规划不断完善。有序推进城乡总体规划局部修编。完成板桥工业园南拓片区、广富工业园北拓片区控规编制。完成主城区综合管线规划、环卫设施规划等专项规划编制。成功将城镇用地规模、重大基础设施、产业规划、资源配置等纳入《重庆大都市区总体规划》统筹布局。城乡建设扎实推进。推动完成“南大泸”高速公路初步设计等工作。累计投入1.7亿元，实施安富、仁义、吴家绕镇路建设项目，完成广盘路广顺至双堰塘段道路改造，新改建农村公路181公里。有序推进成渝高铁站前广场、黄金大道延伸段、黄金坡水厂（一期）等项目建设，建成黄金坡新区金果路和玉带路。扶持房地产行业平稳发展，全县新竣工房地产开发项目31个、104万平方米。建成荣峰河廉租房585套、2.9万平方米。完成棚户区改造安置房1138套、7.1万平方米。新建农民新村20个，改造农村危旧房2000户。吴家、仁义、盘龙成功纳入全国重点镇。城乡管理不断加强。创新城镇管理模式，引入社会资源参与城市管理，城区机械化作业率超过85%，道路冲洗率超过90%，新增城区绿地面积11万平方米，新增停车位1008个，城镇管理连续8年荣获全市先进。完善“户集、村收、镇转运、县处理”垃圾收运模式，农村垃圾处置工作走在全市前列。全年争取用地指标4388亩，保障了城镇建设、工业发展用地需要。全面完成《土地利用总体规划》中期评估工作，拓展用地周转空间3.5平方公里。实施农村建设用地复垦项目48个，复垦土地1977亩。完成农村土地整理项目8个，新增耕地3030亩。万灵、吴家、荣隆分别荣获全市最美、最具投资价值和最佳生态宜居小城镇。生态环境持续改善。出台《加快推进生态文明建设的意见》。扎实开展“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大行动，实施濑溪河、荣峰河、池水河堤防综合整治工程，荣获中国人居环境范例奖。深入推进17条河流综合治理。全面开展高升桥水库综合整治，高升桥水库饮用水源达标率100%。基本建成盘龙、吴家等7个镇级污水处理厂。25个村（社区）农村环境连片整治项目有序推进。县城垃圾处理场周边房屋避让搬迁顺利推进。全年县城空气质量优良天数达到324天。

#### （五）商贸旅游日益繁荣。

商贸流通集聚活力。省际区域性边贸中心建设初见成效，三大市场建成面积66万平方米，平均入驻率88%，实现交易额51亿元，增长30%。城市商圈建设步伐加快，红星美凯龙、台湾大润发等知名商家落户荣昌，月星家居正式开业。主城商圈营业额实现26亿元，增长18%。连锁经营、电子商务等现代流通业态不断发展，引进国内知名云数据平台运营商江苏广和公司发展服务外包和电子商务，实现饲料、兽药全国电子交易。新增限额以上商贸企业50家，增长28%。新改建场镇规范化农贸市场3个。万灵镇成功创建市级农家乐示范镇。双河街道成功创建市级商贸百强镇。旅游重点加速推进。万灵古镇成功创建国家AAAA级旅游景区。万灵山旅游度假区总体规划通过市级专家评审，纳入旅游用地指标申报序列。尚书府度假酒店、万灵福邸等重点项目建设有序推进。景区游客中心、停车场等全面建成。成功举办全国媒体古镇采风摄影大赛、首届万灵古镇七夕河灯文化旅游节等活动，以万灵古镇为外景拍摄地的电视连续剧《兄弟兄弟》和《傻儿传奇》上映热播，古镇知名度显著提升。编制完成荣昌陶文化创意产业园策划方案，产业园主干道一期工程全面完成、二期工程推进顺利。重庆市青少年陶艺体验基地、荣昌陶大师园建设全面完成。启动荣昌县青少年示范性综合实践基地建设。成功举办荣昌陶国际研讨会，荣昌陶喜获“重庆新名片十强”，安陶博物馆跻身国家博物馆序列，荣昌陶影响力不断扩大。昌州故里成功创建国家AAA级旅游景区。全年旅游总收入5.68亿元，增长23.8%；接待游客223万人次，增长20%。对外贸易再创新高。完成进出口总额32.5亿元，增长53.4%，总额居城市发展新区第四位。形成了以红碎茶、夏布、不锈钢餐具、高锰酸钾、兽药、机械等为主要出口产品的开放型经济发展格局。外贸备案企业达110家。新增“加合夏布”市级国际出口知名品牌，累计达到4个，占全市总数的8%。荣昌设立海关办事处已正式纳入全市规划。

#### （六）财税金融运行稳健。

财税管理不断加强。针对煤炭、房地产行业持续低迷的严峻形势，努力拓宽增收渠道，大力培育和引进总部经济，推动财税收入稳步增长。科学分析债务额度，严格控制政府性投资规模，有效防止新增债务，政府性债务处于可控范围。建立“三公经费”管理和预算信息公开制度，43个部门预算实现网上公开，全面推进公务卡改革，国库集中支付实现全覆盖，“三公经费”减少15.3%。审计监督成效明显，完成审计和审计调查项目54个，投资审减7621万元。坚持阳光交易，完成公共资源交易项目646个，成交金额20.23亿元，增收节支9800万元。金融行业稳健运行。成功引进重庆三峡银行、上海浦东发展银行等2家股份制银行在荣设立机构，支持筹办荣昌泰坤融资担保公司，金融体系不断完善。加强非银行金融机构监管，切实防范化解非法融资带来的金融风险。全县银行机构存款余额实现232.9亿元，增长17.9%；贷款余额实现151.9亿元，增长18.2%；存贷比65.25%，提高0.15个百分点。实体经济保障有力。充分发挥四大国有集团公司投融资平台作用，创新国有资产管理 and 运营模式，全县基础设施建设、重点产业发展得到有效保障，国有资产实现保值增值。积极创新“小微企业互助合作基金”、“商贷通”等金融产品，着力解决民营企业融资困难。鼓励企业上市、发行私募债等直接融资，峻岭能源公司成功在“新三板”挂牌上市。设立200万元小额贷款保证保险专项资金、1050万元“助保贷”政府风险补偿铺底资金，帮助小微企业融资发展。

#### （七）社会事业全面进步。

民生实事推进有力。筹资12.95亿元，扎实推进七大类民生工程建设，23项民生实事顺利完成年度计划。其中，97所学校食堂、小伙房改扩建和设备购置全面完成。为农村7万多名小学生和幼儿继续免费提供饮用奶，为小学3—6年级学生免费提供教辅材料。解决4.02万人农村饮水安全问题，完成红层找水打井3000口。新配发5000套科学储粮彩钢仓。完成19个弃管小区电力改造，实施53个农网升级改造。拓新玉屏小学和县人民医院扩建住院综合楼主体工程全面完成。教育科技不断发展。优化学校布局，将职教中心原校区改为初中，实施联升小学等26所学校校舍建设项目。强化教师引进和培养，构建教育、规范、考核、查处和典型带动相结合的师德师风建设机制。狠抓教育教学质量，高考上线率达96.8%，师生获市级以上奖项近200项。争取科技部重大支持项目3个；完成专利申请1045项，其中，发明专利304项，科技工作走在全市前列。卫生计生稳步提升。深化卫生计生体制改革，加快推动县人民医院、县中医院县级公立医院改革。完成48个“撤并村”卫生室建设。依法实施“单独二孩”生育新政策，政策生育率80.38%。计生奖扶扶助对象8264人，兑现补助1220万元。文化体育长足进步。全国文化先进县、国家卫生县城顺利通过复检验收。对全县文化资源开展专题调研和挖掘梳理，明确“移民文化”为荣昌主题文化。壹秋堂夏布坊产品新技术项目入选文化部特色文化产业项目。《填四川》和《大侦探熊猫猪》通过中央电视台审看。县广播电视台二级标准化建设通过达标验收。《塔吊女工》获得国家广电总局电视公益广告一类扶持奖。成功举办全国青年男子自由式摔跤锦标赛、重庆市青少年柔道和摔跤锦标赛。社会保障更加完善。全面实施社会救助、社会福利、社会治理三大体系建设，发放各类民政资金1.6亿元，惠及12.6万人次。建成农村幸福院20个、社区养老服务中心6个，启动棠香老年养护院建设。实施残疾人“人人享有康复服务”项目，惠及14853名残疾人。发放社会保障卡79万张，发放率99.7%，居全市前列。各项社会保险参保共计141.4万人，征收基金8.26亿元，落实群众社保待遇17.65亿元。发放创业小额担保贷款1.08亿元，城镇新增就业2.11万人，就业形势保持稳定。平安建设深入推进。“三基”建设渝西领先，昌元、昌州城市建成区实现数字网格化管理全覆盖，社会安全事件应急联动指挥系统工程顺利推进。刑事类警情下降30.6%，治安类警情下降21%，社会面防控体系不断优化，110接处警工作获得全市表彰。信访总量连续六年下降，连续60个月无群众到市重复集访和进京非正常上访。深入开展食品药品监管体制改革，建立“两级机构、三级网络”监管体系。落实安全生产“党政同责、一岗双责”等责任制，扎实开展“压事故、保安全”百日攻坚、“六打六治”打非治违专项行动，连续56个月无较大以上安全事故发生，安全生产工作

连续 13 年荣获全市先进。

#### （八）自身建设不断加强。

群众路线教育实践活动扎实开展。聚焦“四风”，加强学习教育，认真查摆问题，着力整改落实，修订完善《政府议事规则》，健全基层调研制度和重大项目、重大事项决策机制。坚决执行中央“八项规定”、市委“八严禁”、“十二不准”以及县委“十条规定”。严格落实党风廉政建设“两个责任”，受理群众信访举报 385 件（次），新立案 57 件，处分 68 人，移送司法机关 6 人，挽回国家和集体经济损失 928.4 万元。在 9 个镇街和部门开展“一把手”不直接分管人财物等试点工作。行政改革有序推进。深入推进行政审批制度改革，出台《建设领域分段式并联审批暂行办法》。431 项行政审批服务项目在行政服务中心“一站式”办理，平均办件时限由 7.7 个工作日缩减到 3.7 个工作日，群众满意率 99.8%。推进县、镇（街道）、村（社区）三级服务体系建设，率先在全市实现三级服务中心“100%覆盖”和“100%规范”目标。创新群工系统三级联动，受理群众反映事项 3675 件，办结率 99.2%。加强行政监察和纠风工作，办好“荣昌行政效能投诉”官方微信公众平台，拓展效能投诉渠道。扎实开展“啄木鸟”行动、“双评双促”活动、社会考评部门和百名科所长活动，服务市场主体效能得到提升。依法行政不断加强。高度重视人大议案建议和政协提案办理工作，修订完善《人大建议和政协提案办理规定》，全年办理市县人大代表议案建议 193 件、政协提案 238 件，办复率 100%。深入开展法制教育，强化依法行政意识，树立依法行政理念，严格按照法定权限和程序行使职权，荣获全国“六五”普法中期先进县。

过去一年，县政府主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，真诚接受媒体和公众监督。工会、青少年、妇女、科协、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、编制、人事、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等工作都取得新的进步。

各位代表！过去一年，我们解放思想、实事求是、锐意进取、勇于担当，取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府和县委正确领导的结果，是全县人民顽强拼搏、不懈努力的结果。在此，我代表县人民政府，向一直以来关心支持县政府工作的人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向参与我县发展的创业者和投资者，向所有关心支持荣昌经济社会发展的各级领导、各界人士，向全县人民表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们还要看到国际国内宏观经济形势正在发生深刻变化。世界经济整体还处于危机后的深度调整阶段，短期内难以实现迅速复苏；国内经济进入发展新常态，正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，也正在经历结构性调整和阶段性调整的阵痛期，经济下行压力大。同时，我们还存在发展投入不足、产业结构不优、创新能力不强、财政收支平衡压力大、行政效能还需提升等诸多问题，这都给我县经济社会发展带来巨大挑战。

但我们更要看到机遇和优势。世界产业分工精细化和新的产业发展态势，给中国经济带来新的发展机遇；中国发展仍然处于重大战略机遇期，全面改革的红利将不断释放；重庆地处“一带一路”和长江经济带发展战略结合部，荣昌将迎来“借势”发展的重大机遇；五大功能区域发展战略的深入实施，作为工业化和城镇化主战场的城市发展新区将具有更好的发展优势，争取更多的发展资源；成渝高铁的即将开通和“南大泸”高速公路、泸州云龙机场的加快推进，荣昌未来将会成为全国少有的具备“水陆空”立体交通网络的区域，区位优势将进一步凸显；近年来的大发展，荣昌已经具备良好的产业基础，对外知名度和美誉度也显著提升。同时，全县广大干部、群众和企业家们干事创业的热情和愿望空前高涨。只要全县上下坚定信心，抢抓机遇，攻坚克难，开拓进取，就一定能推动全县经济社会发展取得更大成果、迈出更

大步伐、登上更高台阶！

## 二、2015 年工作安排

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治县的开局之年。做好今年政府工作，我们要深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和市委全会精神及县委的要求，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，围绕“345”工作思路，以发展为第一要务，深化改革开放，突出创新驱动，强化风险防控，办好民生实事，推进依法行政，扎实开展“实体经济发展年”主题活动，推动经济社会持续健康较快发展，为实现“三大目标”而努力奋斗！

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右，公共财政预算收入增长 5%（同口径增长 11%），工业增加值增长 13%，全社会固定资产投资增长 16%，粮食总产量稳定在 30 万吨以上，社会消费品零售总额增长 14%，城镇常住居民人均可支配收入增长 10.5%，农村常住居民人均可支配收入增长 12%，城镇化率提高 1.4 个百分点，城镇登记失业率控制在 3.3%以内，人口自然增长率控制在 5%以内，万元 GDP 能耗下降 4%。

为此，我们要以“实体经济发展年”主题活动为统揽，全面推进经济社会发展，重点抓好以下八个方面的工作。

### （一）突出强产业、抓招商，着力发展工业经济。

按照“4333”工业经济发展思路，坚持在做大总量中优化结构，在加快发展中提高质量和效益，力争实现工业总产值 750 亿元，工业固定资产投资 200 亿元。聚力发展主导产业。重点培育壮大以博耐特电机、凯歌电子、华森制药、唯美陶瓷、奥福陶瓷、洽洽食品、重庆明珠等为龙头的“4+1”主导产业，积极发展配套产业，延伸上下游产业链，不断增强主导产业集群效应。围绕重庆十大战略性新兴产业，立足荣昌现实基础，以市场为导向，重点突破生物医药、新材料、环保和集成电路等新兴产业，将其培育成为荣昌经济发展新的增长点。改造提升传统产业，重点扶持机械加工、阀门、夏布、食品等传统优势产业技改扩能，做大做强；增添措施促进煤炭行业平稳发展。全力以赴招商引资。完善“1+3+6+21”招商架构，围绕主导产业和新兴产业，策划项目群，形成产业目录和企业目录，努力实现招商引资“量”和“质”的重大突破。坚持“大中小”并举、“盘活与引进”并重的招商引资思路，围绕国家产业结构调整和产业重心转移，瞄准东部及沿海经济发达地区招商，紧盯中国（重庆）国际眼镜产业园、休闲食品产业园、环保产业园等重点项目招商。力争全年实现一二三产业新引进合同资金 200 亿元以上，到位资金 150 亿元以上，亿元以上重大项目 20 个。其中，“一区三园”新引进工业类项目合同资金 80 亿元以上，到位资金 50 亿元。园区新开工潮汕工业园、唯美陶瓷、华森现代医药二期及 GSP 物流配送中心、都市丽人、诚达汽车电子等工业项目 20 个，竣工投产奥福陶瓷、馨宏盛电子、华奥医药、洋派食品等工业项目 20 个。保障企业生产经营。千方百计保障企业达产扩能，稳定经济增长。加强要素保障，建设完成中贵线永川至荣昌段天然气管道，开发利用河包高产气井资源。完成唯美 110 千伏专用变电站和清升 35 千伏变电站等基础设施建设。强化资金保障，引导银行创新金融产品，降低融资门槛，充分发挥“助保贷”、小额贷款保证保险等金融产品和兴农、银桥等担保公司作用，缓解企业融资难、融资贵问题。加强企业监测和指导，实行落户企业“服务责任人”制度，强化县领导联系重点企业、重大项目和经济部门联系规上企业制度。加大项目施工现场巡查力度，保障良好建设生产环境。加快园区平台建设。继续拓展板桥工业园，加快发展广富工业园，突出特色打造荣隆台湾工业园，预留足够发展空间，打造承载大工业发展的大平台。“一区三园”完成平场 3500 亩以上，新建道路 9 公里。启动板桥工业园南拓片区和广富工业园基础设施建设，完成荣隆台湾工业园污水处理厂、

自来水厂建设。认真清理园区标准厂房、企业闲置房产和土地，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，积极招商引资，采取关、停、并、转等方式，盘活园区现有资产，提高园区房屋土地利用率。

## （二）突出抓改革、促转型，增强经济发展动力。

围绕全市重点改革举措，创新发展思路和机制，释放发展动力。深化各项改革。深入推进行政审批制度改革，进一步清理审批事项，规范审批行为，积极推行建设领域并联审批，提高行政效率。深化财税体制改革，严格执行新《预算法》，健全预算体系，强化预算约束，按规定做好预决算和“三公经费”公开，增强财政资金安排使用透明度。积极探索四大国有集团公司管理运营模式，厘清政府与平台公司边界，真正建成独立的经营性实体公司。探索设立产业引导股权投资基金，利用国有资本引导社会资本投资高新技术和成长性产业，解决企业发展资金短缺难题。深入推进户籍制度、地票制度等统筹城乡重点改革，让城乡居民共享改革红利。推进创新驱动。围绕创新驱动发展示范区建设，加快建立以市场为导向、以企业为主体的创新体系。利用市场倒逼机制引导企业自主创新，支持企业技改升级，鼓励企业自主研发，对技术含量高、附加值高和竞争力强的新产品给予开发扶持。支持设备改造升级，扶持装备制造、生物医药等产业生产线、包装线自动化设备改造，帮助阀门、夏布、红碎茶等传统产业升级改造落后设备。加强高新技术企业和新兴产业的引进，吸引外来要素引领创新。引进 15 家以上高新技术企业、研发机构和科技服务中介组织入驻创新发展中心。成立液压凿岩机械研究院。引进重庆科技金融集团支持荣昌科技企业融资。激活社会资本。深化投融资体制改革，开放社会资本参与基础设施和社会事业等领域投资，大胆探索 PPP 投融资模式，推动多元投资。引入社会资本投资 1.5 亿元建设黄金坡二甲医院、投资 5000 万元建设大成小学，积极策划以荣昌陶文化创意产业园和万灵古镇开发为重点的文化、旅游等社会事业投资项目库，有序推动 PPP 投融资模式落到实处。支持非公经济加快发展，继续推进工商登记制度改革，进一步完善小微企业扶持机制，新增市场主体 6000 户以上。扩大对外贸易。向上争取尽快在荣设立海关办事处。打造夏布苧麻国家级外贸转型升级示范基地，争创市级生物科技产业服务贸易特色产业园。狠抓新产品研发和市场开拓，培育和引进潜力出口企业，增加夏布、红碎茶、兽药、不锈钢、化工等传统优势产品出口量，力争进出口总额突破 35 亿元人民币，实际利用外资 4000 万美元以上。狠抓重点项目。坚持“抓项目就是抓发展”，努力将我县经济社会发展重大项目纳入全市“十三五”规划、重庆大都市区总体规划、城市发展新区规划和全市产业发展规划，谋划储备一批重大基础设施建设类、产业发展类和社会事业类项目，力争将市郊铁路西环线在荣昌设站、县城绕城公路等重大项目纳入规划，积极争取上级项目资金，更多吸纳社会资本投入。全年实施重点项目 89 个，年度投资 105.8 亿元，通过实施重点项目推动经济社会持续较快发展。

## （三）突出增效益、夯基础，加快发展现代农业。

围绕现代农业示范区和现代畜牧业示范核心区等 6 个国家级平台建设，转变农业发展方式，推动一二三产业联动发展。构建现代农业产业体系。坚持农业现代化与工业化融合式发展思路。实施荣昌猪品种改良，投资 1.2 亿元建设日泉盈丰猪场和天兆国家级核心育种猪场项目。深度开发荣昌猪猪肉产品，鼓励饲料兽药企业进行科技研发，做大生猪活体挂牌交易和仔猪电子交易，延长畜牧产业链条，产业集群规模增长 10% 以上。串点连线新种植麻竹 3000 亩，联合云南林科院积极研发麻竹生物产品，发展竹材、巨桉精深加工和林下循环经济，林业产业产值达到 13 亿元。以食品工业、农副产品深加工带动特色效益农业发展，种植中药材 3 万亩，新发展标准茶园 5000 亩、苧麻基地 2000 亩，为生物医药、茶叶加工、夏布生产等提供优质原材料。鼓励“三品一标”认证，狠抓农产品质量安全。深化农业体制改革。按照国家农业改革与建设试点县的目标任务，着力解决农业生产组织化程度低、融资难、风险大、销售不畅等问题。引导土地经营权合法有序向新型经营主体集中，农村土地适度规模经营度达到 51%。全面完成农村集体经济组织清产核资和量化确权工作任务。探索建立农业主管部门、金融机构、税务部门等共享的新型经营主体信用评级体系数据库，引导金融机构大力开展农村产权抵押，涉农贷款增长 10% 以上。扩大仔猪保险、生猪价格

指数保险和农作物保险规模。加强基础设施建设。围绕现代农业发展、旅游发展和生态建设，整合涉农项目和资金，集中打捆投向重点产业和重要园区。统筹实施山水田林路综合整治，投资 6000 万元治理水土流失面积 9.3 平方公里、整治山坪塘 450 口，投资 5000 万元建设高标准农田 8.3 万亩，投资 4000 万元新建抗旱输水管线 65 千米，投资 980 万元新建生产生活便道 140 公里，不断改善农村生产生活条件。投资 3 亿元，实施一批重大惠民骨干水利工程，完成黄桷滩水库渠系建设项目、池水河综合整治工程，开工建设瀨溪河上游防洪护岸治理工程和荣峰河综合整治二期项目，推动现代农业、工业、城市、旅游融合发展。

#### （四）突出强管理、提品质，统筹推进城乡建设。

坚持规划引领发展。结合《重庆市国民经济和社会发展“十三五”规划》、《重庆大都市区总体规划》编制，促进经济社会发展、城乡建设、土地利用、环境保护等规划相互衔接、有机统一。高标准编制近期建设性规划（2015—2020 年）和一批专项规划。有序开展镇街总体规划修编及村、社区规划编制工作。稳步推进城乡建设。以黄金坡开发区为重点，完善城市基础设施。续建黄金大道延伸段、站前广场，新建成渝客运枢纽工程和站前停车场等项目，完成荣园公园建设，推进黄金坡新区整体开发。完成成渝高铁沿线农房改造和绿化工程。完成棚户区改造 7.8 万平方米，农村危旧房改造 1500 户。完善农民安置房基础设施。充分利用成渝高铁开通和旅游产业发展的契机，发展以万灵古镇为重点的旅游休闲地产，创新供地方式，突出特色打造，引导房地产业健康发展。增强交通综合运输能力，积极配合做好“南大泸”高速公路建设前期工作，力促早日开工。投资 1.5 亿元新建农村公路 290 公里，投资 7200 万元完成安富、仁义、吴家绕镇路建设项目，投资 4000 万元实施省道安富至荣隆段改造工程。狠抓城市公交系统建设，完善公交站点线路标志，健全北部新区公交网络，迎接“高铁经济”的到来。提高城乡管理水平。全面落实城市管理目标责任制，继续创新环卫管理方式和清扫保洁作业模式。实施数字化平台建设，优化资源，规范管理。加大城区停车场建设力度，引入社会资本新建停车场 2 个。启动建筑垃圾消纳场建设。完成 31 个弃管小区电力设施改造。积极向上争取用地指标，满足全县城镇建设和工业用地需求。严格实施耕地保护和节约集约用地政策，强化土地用途监管。加强生态文明建设。编制完成《生态文明建设规划》。持之以恒开展“蓝天、碧水、绿地、宁静、田园”五大行动和环保“四清四治”等专项行动。抓好以瀨溪河、高升桥水库为重点的县城饮用水源和河流综合治理。完成县城垃圾处理场周边房屋避让搬迁和板桥工业园混凝土搅拌站搬迁工作。完成 40 个行政村环境连片整治工作，建设美丽乡村。推广应用新能源和可再生能源，加快淘汰落后产能。认真贯彻执行新《环保法》，强化日常监管，加大执法力度，维护良好生态环境。

#### （五）突出活市场、抓重点，激发商贸旅游活力。

加快商贸流通发展。按照突出特色、辐射周边的商贸发展思路，围绕建材家居市场、畜产品交易市场、陶瓷市场和美食文化长廊等特色重点，加快省际区域性边贸中心建设。推进红星美凯龙家居市场建设，主体工程完成 70%以上。完成五洲国际汽贸城二手车交易市场及汽车检测中心、农副产品批发市场（一期）主体工程建设。启动黄桷树商圈改造，打造县城核心商圈。加快大型商业设施建设，完成邦德广场、昌州风情步行街、康宁广场商业步行街主体工程，培育新兴商业综合体。以瀨溪河、荣峰河、池水河为轴线，培育滨河商贸饮食文化长廊，昌州故里争创中华美食街。加快江苏广和公司智慧政务、中小企业云服务及智慧养老平台建设。积极筹备第七届中国畜牧科技论坛暨第九届“三新”博览会。新增限上商贸企业和规上服务企业 80 家、特色农家乐 20 家，专业市场年交易额实现 60 亿元，主城商圈营业额实现 30 亿元。狠抓文化旅游产业。以创建国家级万灵山旅游度假区和建设荣昌陶文化创意产业园为重点，加快旅游基础设施和景区景点建设。完成万灵绕镇公路、古镇核心区保护项目，启动万灵大桥、沙堡船闸通航升级改造项目。全面建成万灵福邸、移民文化公园，开工建设万灵熙街，启动养生养老中心项目。扎实推进荣昌陶文化创意产业园建设，全面建成园区主干道，完成荣昌县青少年示范性综合实践基地主体工程，启动安富古街风貌改造、鸦屿水街及复兴古窑景区等项目建设。完成天主教堂、螺罐山云峰寺、清流伊斯兰风情小镇

AAA 级旅游景区创建,有序推进古佛山、岚峰林场、河包真原堂等旅游景区建设。加大旅游商品开发力度,建成荣昌县非物质文化遗产展示馆。实施“万灵山”注册商标品牌战略,开发景区特色旅游产品 3 个以上。加强旅游市场营销,与 3—5 家知名旅行社开展战略合作。加强与大足、永川、隆昌等区县合作,共同规划打造旅游精品线路。借助成渝高铁通车和《填四川》播出的契机,加强对外宣传推介,策划包装一批文化旅游项目,力争引进投资超过 10 亿元的重大旅游开发项目 1—2 个。全年旅游经济总收入增长 20%以上,接待游客突破 280 万人次。

#### (六) 突出防风险、促发展,提升财税金融服务能力。

强化财税管理。认真贯彻落实《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》,促进实体经济有序发展。努力扶持培育新税源,工商税收增长 8%以上。不断优化支出结构,突出保运转、保民生、保发展,大力压缩一般性支出。加强政府资金统筹调度,充分发挥审计监督作用,提高资金使用效益。认真贯彻落实《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》,积极探索“借、用、还”相统一的政府性债务管理机制,强化债务资金计划管理,优化债务结构,防范债务风险。加强金融管控。完善金融风险防范、处置工作机制,加强对民间金融活动的监测和预警。重点防范非金融机构高息揽储、非法集资和放高利贷等非法金融活动,规范投融资咨询等中介机构的业务行为,维护县域正常金融秩序。加强对负债较重企业的监测,及时防范和化解因资金困难而产生的不稳定因素。服务经济发展。鼓励银行机构创新金融产品和金融服务,加强银企合作,增强服务企业能力。积极引入股份制银行在荣设立机构或办理业务,加快培育小额贷款公司、融资性担保公司等新型金融机构,不断完善金融体系。多渠道推动企业股权融资,支持企业上市、发行私募债等直接融资。加大对中小微企业和科技型实体经济的金融支持力度,落实 2 家以上企业知识产权质押融资。

#### (七) 突出惠民生、促和谐,全面发展社会事业。

办好民生实事。以保障和改善民生为己任,在全力办好市上交办的民生实事和县内 2014 年跨年度民生实事的基础上,结合当前荣昌经济社会发展实际,按照“保基本、保底线”和“当期可承受、远期可持续”的原则,实施好基础改善、助农惠农、解危安居、医疗卫生、生态环保、敬老扶幼、教育提升等七大类 19 项民生实事。发展教科文卫。推进考试招生制度、学区教育管理体制综合改革试点等教育领域综合改革。落实素质教育,促进学生全面发展。进一步优化学校布局,整合教育资源,实施盘龙中心小学等 17 所学校整合和项目建设,创建义务教育发展基本均衡县。鼓励企业品牌建设,支持企业申报中国驰名商标、市级名牌产品和市级著名商标。完成专利申请 800 件以上,其中,发明专利 300 件以上。完成市级以上重点新产品认定 20 个,新培育国家高新技术企业 3 家。完善公共文化服务体系,深入开展群众性文化活动。加强“文图美博四馆联盟”策划包装,争创国家公共文化服务体系示范项目。引进社会资本修建县乒羽中心。力争承办全国性体育赛事 3 项。深入实施医药卫生体制改革,健全三级医疗卫生服务体系,促进基本公共卫生服务均等化。深化县级公立医院综合改革,建立可持续补偿和分级诊疗机制。推进县精神卫生中心等项目建设。继续落实好“单独二胎”生育政策,提高出生人口素质。完善社会保障。推动实现更充分就业,大力发展职业教育培训,鼓励和引导高校毕业生和有条件的农民工积极创业,城镇新增就业 1.1 万人以上。强化劳动保障监察管理,维护劳动者合法权益。严格落实各项社会保险待遇,强化社会保险基金监管。健全社会救助体系,促进城乡低保、专项救助、临时救助有效衔接。探索创新社会福利机构公建民营和民办公助的经营管理模式,建成棠香老年养护院并投入使用。深化平安建设。不断夯实筑牢平安建设工作根基,建成 3 个基层法庭和 1 个中心检察室,开工建设 3 个派出所和 4 个司法所,完成县看守所扩建项目,完成综治平安 LED、治安巡防岗亭及电动巡逻车配备专项建设;推动主城以外 19 个镇街数字网格化建设,按照全市统一部署推进社会安全应急联动指挥系统建设。着力构建严密有效的治安防控网络,防范和打击各类违法犯罪活动。推进信访维稳关口前移,建立健全依法逐级走访长效机制,深入排查化解矛盾纠纷,进一

步压实有权处理机关的责任，夯实信访稳定基层基础工作。认真贯彻执行新《安全生产法》。加强安全生产“三基”工作，落实“五个全覆盖”。加强隐患排查，深化重点行业、领域专项整治，强化食品药品安全监管和地质灾害防治等工作，坚决防控较大以上事故发生。

（八）突出强法治、提效能，加强政府自身建设。

推进依法行政。强化法治意识，增强政府机关及其工作人员用法治思维和法治方式履职的能力，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督以及社会各界的舆论监督。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格依照法定权限和程序全面履行政府职能。完善行政决策程序和机制，确保决策科学、民主、依法。完善行政执法体制，强化行政执法监督检查，严格公正文明执法。认真做好行政复议，严格落实行政机关应诉办法，坚决纠正行政违法和不当行政行为。深入推进政务公开和办事公开，提高政府工作透明度。提高行政效能。健全行政效能监察制度，围绕县委重大决策部署、县级重点项目、行政审批服务、民生实事等重点领域，完善规范化、标准化的效能建设制度和监督检查制度。加强三级服务体系运行管理，提高“即办件”行政审批项目占比，规范审批项目和流程，完善群工系统问题解决机制和督查督办机制，促进三级服务中心工作提速增效。建立规范权力运行、社会满意度测评、明察暗访等效能考核长效机制。优化政风行风评议制度、部门与企业的双评双促制度，强化考核结果运用和责任追究。强化勤政廉政。始终把勤政为民、勤勉敬业作为最大责任，巩固群众路线教育实践活动成果，强化正风肃纪、惩戒问责。切实加强理想信念教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。严格落实党风廉政建设“两个责任”，不断加强惩防体系建设。坚决纠正损害群众利益的不正之风，维护群众切身利益。加强政策执行情况跟踪审计，推动政策措施落地见效。深化领导干部经济责任审计，加强干部权力运行监督。

同时，我们还要坚持不懈地抓好工会、青少年、妇女、科协、残疾人、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、编制、人事、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等各项工作。

各位代表！新的一年孕育新的希望，新的一年期待新的突破。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心，振奋精神，低调务实，少说多干，敢于担当，积极作为，为实现荣昌“三大目标”而努力奋斗！