

2015年重庆市石柱土家族自治县政府工作报告——2015年1月28日在县十七届人大六次会议上

石柱土家族自治县人民政府县长 左军

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会及市委四届四次、五次、六次全会精神，认真执行县委重大决策部署，紧紧围绕“科学发展、富民兴石”总任务，坚持稳中求进工作总基调，大力实施“生态立县、开放兴县、工业强县、商旅活县”战略，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，全面深化改革开放，扎实推进平安建设和生态文明建设，全县呈现出经济稳中向好、民生不断改善、社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

初步统计，全年实现地区生产总值120亿元，比上年增长10%；全部工业增加值42.8亿元、增长13.3%；全社会固定资产投资144.4亿元、增长2.8%；地方财政收入20亿元、增长24.3%，其中公共财政预算收入11.1亿元、增长27.6%；社会消费品零售总额47.4亿元、增长15%；城乡居民人均可支配收入分别达到23477元、8828元，分别增长10.9%、13.7%。城镇登记失业率为2.74%。居民消费价格涨幅控制在2%以内。其他刚性约束指标完成市上下达任务。较好完成县第十七届人大五次会议确定的年度任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

一年来，我们所做的工作及成效主要有：

（一）四大发展目标定位战略取得积极进展。将四大发展目标定位作为贯彻落实全市功能分区发展战略的主要抓手，坚持“面上保护、点上开发”，推动绿色发展、特色发展。扶贫开发和民族事业进步明显，精准识别建档立卡贫困村110个、贫困人口59633人，建成“大黄水”连片扶贫试验区，26个整村脱贫村通过市级验收，实现10733人稳定脱贫，减贫率达到19.6%；成功创建冷水八龙、三河拱桥2个市级民族团结进步模范单位，成功举办自治县成立30周年庆典活动。民俗生态休闲旅游业突破发展，黄水旅游度假区被中国旅游产业发展年会组委会评为2014“美丽中国”十佳旅游度假区，《重庆黄水民俗生态旅游度假区总体规划》通过市政府批准，黄水旅游度假区被市政府命名为首批十大市级旅游度假区。绿色农产品和优势资源生产加工取得成效，黄连、莼菜等绿色食品和生物制药产业链逐步延伸，大唐火电、西南水泥、国电风电等优势资源型企业逐步实现投产达产。宜居美好家园建设持续推进，万元GDP能耗下降2.5%，污染物总量减排完成市上下达任务，县城空气质量优良天数达到339天，森林覆盖率达到54%，城乡饮用水源水质达标率100%。

(二) 绿色特色产业升级步伐加快。面对经济下行压力，有针对性地制定 10 条提振产业发展的政策措施，扎实开展“五大攻坚行动”，推动一、二、三产业增量提质、协调发展。

特色效益农业巩固发展。全国农业标准化综合示范县和全市农产品质量安全示范县创建工作全面推进，国家辣椒、莼菜有机产品基地创建工作正式启动。“3+7”特色产业种植面积、产量和效益稳中有升，建成 23 个种植专业村、18 个规模养殖场。建成标准化辣椒示范片 3 万亩、标准化养殖示范场 14 个。辣椒收购价格成为全国“风向标”，莼菜销售价格大幅提升。农产品商品化率达到 48%。推广农机具突破 1 万台，农业机械化率达到 39.4%。培训新型职业农民 1800 人次，登记注册家庭农场 139 个，组建各类农民合作社 105 个，建成市级以上示范社 22 个。引进农业龙头企业 5 家。获“三品一标”认证 20 个。实现农业总产值 32.33 亿元、增长 8.3%，农业增加值 21.09 亿元、增长 5.1%。

绿色生态工业加快发展。南滨工业园 A 区环保搬迁取得突破，7 家企业签订搬迁协议。B 区骏达木业、顶力鞋业等企业达产增效。着力推进 C 区、生态工业园基础设施建设。大力实施“双十工程”，海庆风电项目顺利投产，华冶钢构、绿华电动车、东田药业技改迁建项目厂房基本竣工，万力联兴、小天鹅食品等企业实现稳产增效。工业园区完成投资 20 亿元，实现总产值 75 亿元。煤矿企业技改扩能有序推进，铅锌企业环保整治取得成效。石油、燃气、电力保障有力。实现全部工业总产值 120 亿元、增长 20%；规模以上企业达到 55 家，实现产值 95 亿元、增长 17.8%。工业对经济增长贡献率达到 48.1%。实施“质量强县”战略，开展首届县长质量管理奖评选活动，创建重庆市名牌产品 2 个。

民俗生态休闲旅游业持续升温。完成大风堡 5A 级景区创建初步规划，千野草场 4A 级景区创建工作推进顺利。千野草场、大风堡等核心景区提档升级，油草河峡谷漂流、太阳湖旅游码头建成营业。成功签约懒人山谷等重大旅游项目，“四季游”蓄势待发。西沱古镇、银杏堂文物修复保护进展有序。投入 2000 万元加大黄水旅游品牌及核心产品宣传力度，成功举办 2014 重庆黄水林海消夏旅游季暨千野草场国际露营狂欢月等系列活动。县城城郊、“大黄水”景区环线乡村旅游蓬勃发展，接待户达到 315 家，接待床位超过 6300 张。实现旅游接待 522 万人次，创旅游综合收入 26.1 亿元。

现代商贸流通业迈出新步伐。着力引进大型商贸企业，永辉超市、世纪美美百货、乡村基有望入驻渝东中央大街。启动建设西沱粮仓项目。黄连专业市场期货交易进入天津期货交易平台。新增限额以上商贸企业 2 家、星级农家乐 9 家。发展电子商贸企业 10 家，物流企业、快递公司分别达到 18 家、11 家。批发零售业、住宿餐饮业收入分别增长 15.3%、15.5%，消费对经济增长贡献率达到 43%。新增外贸企业 5 家，出口创汇 1832 万美元。

(三) 城乡规划建设管理水平不断提升。针对城乡二元结构矛盾，完善城乡规划，加快基础设施建设，促进城乡统筹发展。

规划体系逐步完善。编制完成《石柱县城总体城市设计》《石柱县城龙河沿岸详细城市设计》等重大规划，完成县域 10 个重点控规、8 个乡镇和 10 个农民新村规划编制，城乡规划覆盖面进一步扩大。

城乡建设步伐不断加快。围绕“两轴两山两片区”的城市开发建设要求，规划近三年城市重点建设项目 46 个，建成旗山风雨廊桥、体育健身公园等 10 个项目，旗山、帽顶山“晨钟暮鼓”等项目有序推进。保持房地产业健康发展，建成 60 万平方米，投放市场 46 万平方米，实现在地建筑业产值 72.6 亿元。交付使用安置房 20 万平方米。沿江高速公路石柱段完成投资 8 亿元，占总投资的 36.4%，江家槽码头实现开工。升级改造国省道 75 公里，完成农村公路建设 363 公里，新开工 176 公里，行政村通畅率达到 85%。东方红水库、万胜坝渠系建设扎实推进。红层找水打井 1500 口。启动二级广播电视台标准化建设，广电数字电视

覆盖 26 个乡镇。邮政服务领域不断拓宽。西沱、黄水、三河成功升级为国家级重点镇，黄水、三河获评重庆最具民族风情小城镇，冷水八龙成为首批中国少数民族特色村寨。建成农民新村 10 个。全县常住人口城镇化率提高 1.38 个百分点，达到 38.36%。

城镇管理水平明显提升。狠抓城市精细化管理，城区清扫保洁面积达到 170 万平方米，市容环境秩序明显改善。综合整治城市道路 2200 平方米，安装路灯 370 盏，新增环卫车辆 12 台，市政环卫设施不断完善。继续投入 1600 万元强化乡镇场镇综合管理，乡镇场镇面貌持续好转。加大违法建设依法打击力度，查处违法建设案件 87 起。

土地利用和管理取得新成效。在全市率先完成土地利用总体规划中期评估和修改工作，新增城镇工矿用地空间 4.1 平方公里。严格执行土地利用总体规划，加大耕地保护力度，实施土地复垦项目 77 个。争取建设用地指标 3575 亩、征地批文 3285 亩。地质灾害防治成效明显。

（四）重点领域改革和扩大开放取得新进展。坚持把改革和开放作为强大动力，推动经济社会持续健康发展。

改革创新持续深入推进。坚持问题导向，研究制定 18 项重点改革实施方案。深化农村综合改革，累计发放“三权”抵押贷款 8.9 亿元，实现“地票”交易 5.4 亿元，累计流转农村土地 31.5 万亩，处置农村撂荒地 950 亩，新增农民工转户 7682 人。推进政府职能转变和政府机构改革，规范设置政府工作部门 27 个、挂牌机构 5 个、派出机构 1 个，撤并整合事业单位 29 个。深化国有企业改革，完善分类定级、薪酬管理和绩效考核机制，县国资集团、县鸿盛公司管理进一步规范。推进工商登记制度改革，实行“先照后证”和注册资本认缴制，完善小微企业扶持机制，新发展市场经济主体 2958 户。加快财政体制改革，国库集中支付、公务卡改革实现预算单位全覆盖。完善政府性债务管控和偿还机制，推进债务结构调整，债务余额比上年下降 5.7%。推进金融体制改革，启动小额贷款保证保险业务试点，开展“助保贷”业务，新增金融机构 5 家，银行机构新增贷款余额 10.6 亿元，年末存贷款余额分别为 155.3 亿元、69 亿元，存贷比提升至 44.4%。推进民贸民品贷款贴息工作，新增民贸企业 33 家，享受中央财政贴息 961.2 万元。深化医药卫生体制改革，在取消药品加成的基础上，率先在全市探索对药品配送企业实行政府招标采购、打包议价、明折明扣改革试点。稳步推进社保、教育、文化等社会民生领域改革，基本公共服务均等化程度不断提升。

对外开放合作不断加强。加大招商引资力度，引进项目 37 个，实现合同引资 120 亿元、到位资金 52.4 亿元，实际利用内资 73.8 亿元。争取上级补助资金 27.9 亿元，面向社会融资 20.2 亿元。持续推进县校、县院合作。积极争取民革中央、江西、市委办公厅扶贫集团等帮扶支持，云南对口扶贫、江津“圈翼”对口帮扶、山东淄博“东西”扶贫深入推进。动车日往返班次从 18 次增至 34 次，全年发送旅客量 72.5 万人次。

（五）社会民生进一步改善。始终坚持民生第一目标，兜底线、保基本、促均衡，不断提升公共服务质量和水平。

社会事业全面进步。南宾小学 B 区完成征地拆迁前期工作，师范附小 B 区完成规划选址。县人民医院和县级公共卫生机构整体迁建项目有序推进，黄水康复医院即将竣工。改扩建 13 个乡镇卫生院。实施 50 项公共卫生服务，居民健康档案建档率达到 93.9%。认真落实“单独两孩”和计生惠民政策，符合政策生育率达到 93.8%，人口自然增长率控制在 3.9% 以内。完善 32 个乡镇综合文化站服务功能。“土家玩牛”列为国家非遗保护项目，我县再次荣获“中国民间文化艺术之乡”称号。发展文化创意企业 85 家。拍摄并在全国上映电影《黄连有点甜》，“石柱电影现象”受到市上关注和肯定。群众性文体活动蓬勃开展。全

面完成三峡工程竣工验收县级自验工作。

社会保障体系逐步健全。新增城镇就业 11396 人。开发公益性岗位 206 个，帮助市上信息产业企业招工 3845 人。受理并办结各类劳动人事争议案件 475 起。“五大险种”参保人数、保费征缴超额完成年度任务。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 92%、95%。办理被征地失地农民养老保险 2906 名。解决 649 名低收入群众住房问题。为 1.6 万名城乡低保对象发放低保金 4011 万元。实施医疗救助、临时救助 8.4 万人次。

这里，特别要报告的是，全年民生支出 22.3 亿元，占公共财政预算支出的 59.7%。较好完成 17 件城乡民生实事年度任务。实施高山生态扶贫搬迁 9371 人，其中搬迁贫困人口 3842 人、占搬迁总人口 41%。建成撤并村通达工程 142 公里。新增农村客运线路 16 条、车辆 30 台。完成农村人饮工程 113 处，解决 2.36 万人饮水安全问题。提前完成市上下达的山坪塘整治三年目标任务。建成 40 个撤并村卫生室。改造农村危旧房 3000 户。完成 12 个并启动 30 个村农村环境连片整治项目。建成 8 所农村寄宿制学校、103 套教师周转房，改扩建 57 所农村中小学食堂。继续实施学生营养改善计划，惠及 132 所农村中小学 34953 名学生。完成城南幼儿园、思源实验学校、万寿幼儿园主体工程。建成 2 所社区养老服务站。完成城市 30 亩公益性墓地招标投标工作。完成 4503 户居民住宅“一户一表”改造，“二次供水”规范化管理有序推进。新建公厕 3 座、改建 5 座。改造 7 个弃管小区电力设施，解决 2261 户居民用电问题。实施农村建设用地复垦 4125 亩。

（六）生态文明建设迈出新步伐。持续推进环保“五大行动”。建成 6 个乡镇污水处理厂，启动 7 个乡镇污水处理厂和县城污水处理厂二期扩容工程，推进龙河城区堤防及水环境综合整治工作。城市生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率分别达到 95%、90.5%。城市声环境质量达到市上考核要求。植树造林 11 万亩，林业有害生物防控取得阶段性成效。深入开展乱砍滥伐专项整治行动，依法查处林业行政案件 277 起、刑事案件 16 起。获国家林业局批准开展藤子沟国家湿地公园试点工作。完成 14 个畜禽养殖污染、10 个遗留重金属废渣场整治。治理水土流失 25.3 平方公里。

（七）平安建设向纵深推进。加强社会管理综合治理，推进社会治安防控体系建设，刑事类、治安类警情分别下降 46.8%、59.7%，群众安全感指数达到 94.6%，社会大局总体平安稳定。“六五”普法深入开展。办理法律援助案件 434 件。狠抓安全生产“三基”和监管体系建设，扎实开展安全生产专项整治工作，各类安全生产事故发生起数、死亡人数分别下降 31.8%、19.2%。食品药品安全监管得到加强。妥善处置突发性事件 44 起，成功承办全市森林火灾应急预案演练。深入开展干部下访接访行动，化解市级交办疑难信访案件 30 件，化解率达到 93.8%。

过去的一年，我们强力实施政府系统“四大管理”，承接并落实市政府下放行政审批项目 92 项，取消行政审批项目 24 项，压减审批环节、审批时限 30%以上；政府投资项目公开招投标率达到 95%，重大决策程序进一步规范，招商引资协议合法性审查率达到 100%，政府行政效率提高 30%以上。投入 1400 万元建设县、乡镇、村三级便民服务中心。推广和应用服务群众工作信息管理系统，解决群众反映事项 1800 件以上，满意率达到 98.9%。

过去的一年，我们按照市委统一部署和县委要求，扎实开展和巩固深化党的群众路线教育实践活动，着力打通联系群众、服务群众的“最后一公里”，有力促进了政风转变。坚决执行中央“八项规定”，会议活动、文件简报、评比表彰等大幅缩减，“三公”经费支出实现只减不增。推进审计全覆盖，财政投资审减率达到 16%。强化公共资源交易，节约资金 6462 万元。推进依法行政，全面清理并统一发布政府规范性文件，强化行政复议及行政诉讼应诉工作，及时纠正行政违法和不当行为。认真办理人大代表建议和政

政协委员提案。贯彻落实民族宗教政策，民族团结进步事业不断发展。国防动员、预备役、人民防空、优抚安置取得了新成效，外事、对台、侨务、统计、人事、县志、档案、保密、通信、消防、防震减灾、气象、机关事务管理等各项工作实现了新进步，工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善、红十字等各项事业迈上了新台阶，工商联、文联、科协、计生协会等人民团体履职能力得到了新提升。

我们也清醒地看到，石柱发展面临着许多困难和问题：一是经济总量小，固定资产投资增速放缓，现代服务业带动不足，新的增长点培育不够。二是产业结构不尽合理，多点支撑的产业格局尚未形成。三是民营经济和小微企业发展难题亟待突破，民营企业个体不强、结构不优等问题较为突出。四是土地、资金制约仍然存在，一些重点建设项目进展较慢。五是少数部门担当精神、效率意识和责任意识不强，部分干部依法办事和服务发展的能力有待增强。对这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

各位代表！发展孕育希望，进步凝聚智慧。去年成绩的取得来之不易，得益于市委、市政府亲切关怀、坚强领导，得益于县委科学决策、统揽指挥，得益于县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持，得益于全县各族人民团结奋斗、同心协力。在此，我谨代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各人民团体，向驻石部队、武警官兵和公安民警，向离退休老领导、老同志，向全力支持政府工作，在各自岗位上辛勤耕耘、默默奉献的全县各族人民，向所有为石柱经济社会发展做出贡献的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2015年工作思路

2015年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，整体复苏的疲弱态势难有明显改观。我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入新常态，总体向好的基本面没有改变，但经济下行压力依然较大。石柱处于西部大开发、“一带一路”、长江经济带、三峡库区、武陵山片区等重要节点，经济发展中既面临众多机遇，也存在转型升级与稳定增长、保护生态与加快发展、深化改革与促进和谐、需求增加与保障困难等方面的挑战。我们必须切实增强机遇意识和创新意识，把握形势新变化，深刻认识新常态，努力开创发展新局面。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实中央经济工作会议和市委四届六次全会精神，主动适应经济发展新常态，立足生态保护发展区功能定位，紧紧围绕建成绿色生态经济强县总目标和“科学发展、富民兴石”总任务，积极转方式、调结构，着力发展绿色特色产业，着力增强内需动力，着力推进改革攻坚，着力加强生态保护和民生保障，努力实现经济平稳较快增长、社会和谐稳定，为加快建设扶贫开发民族团结进步示范县、民俗文化生态休闲旅游目的地、绿色农产品和优势资源生产加工基地、天蓝地绿水净的宜居美好家园奠定坚实基础。

今年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长10%左右；全部工业增加值增长13%左右；全社会固定资产投资130亿元左右；社会消费品零售总额增长14%；地方公共财政预算收入增长12%；城镇居民人均可支配收入增长10%；农村居民人均可支配收入增长12.5%。城镇登记失业率控制在3.5%以内。人口自然增长率控制在5.5%以内。居民消费价格涨幅控制在2%以内。主要污染物减排达到市上约束性要求，万元GDP能耗下降幅度不低于市上下达目标。

实现上述目标，要按照市委提出的“有定力、善作为，转方式、提质量，重统筹、促公平，防风险、补短板，打基础、可持续”要求，正确处理好“快与慢”“质与量”“点与面”“新与旧”“远与近”五

个关系，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，在“数质并举、创新升级、集成突破、要素调控”上攻坚克难，促进全县经济社会又好又快发展。

——深入实施功能定位战略。立足全县“一盘棋”，把功能定位战略融入经济社会发展各个方面，既实施引导性措施，又严格约束性手段，促进资源要素在城乡之间优化配置，夯实绿色发展、特色发展基础，努力实现城乡统筹发展、联动发展。

——加快经济结构调整。在做大总量中优化结构、在加快发展中提高质量、在数质并举中促进升级，推动传统产业向高附加值迈进，增强绿色生态工业和现代服务业支撑能力，实现经济增长由要素驱动、投资驱动向消费驱动、投资驱动与创新驱动并重转变，形成稳健、可持续的增长格局。

——全面深化改革开放。统筹推进以经济体制改革为重点的全方位改革，以改革增活力，以开放促发展，坚决破除各方面体制机制弊端，努力扩大开放新优势，广聚县内外资源，形成全民创业创富的生动局面。

——扎实推进依法治县。全面贯彻落实依法治县各项决策部署，加强法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，努力营造依法行政、依法办事的法治环境。

——不断增进人民福祉。认真落实各项惠民利民政策，把创造财富与促进公平有机结合起来，不断增加就业和城乡居民收入，努力提高公共服务的质量和水平，让广大人民群众共享改革发展成果。

各位代表！遵循经济规律，适应市场法则，是一场事关经济社会发展全局的深刻变革。我们要积极主动适应经济发展新常态，在发展道路上踏石留印，在前进过程中抓铁有痕，奋力抒写伟大“中国梦”的石柱篇章！

三、2015 年工作重点

完成全年目标任务，我们必须加快实施动力转换，促进经济社会持续健康发展。重点抓好以下十个方面工作：

（一）注重统筹调度，深入推进四大发展目标定位战略。坚持“面上保护、点上开发”的工作方针，细化完善各个定位的实施方案，深入推进绿色发展、特色发展，实现投资、要素、机制“三个聚集”。

促进投资向产业结构优化升级聚集。围绕结构升级目标，精准识别投资方向，着力保持投资规模，突出投资重点、优化投资结构、改革投资方式、扩大有效投资，建立重点项目“五定”制度，推动投资结构与产业结构同步优化。推进 100 个重点项目完成投资 100 亿元。突出抓好 45 个年度投资计划超亿元的重大项目，加快建设 34 个续建项目，新开工 66 个投资项目，为经济增长注入新的动力。推进 40 个重点项目前期工作。引导社会资本进入基础设施、生态环境和公共服务等领域。科学编制“十三五”经济社会发展规划，认真策划和储备一批与四大发展目标定位相适应的重大项目。

推动要素向产业和项目聚集。围绕年度重点产业和重点项目，科学调度各生产要素。狠抓财政增收节支，盘活存量与用好增量并举，提高资金使用效率。强化政银企对接工作，力争银行机构新增贷款余额 10 亿元。力争完成立项争资 29 亿元，面向社会融资 20 亿元以上。争取土地指标 2500 亩，出让土地 1000 亩以上。加强土地利用监管，新增耕地 3000 亩。加强电煤、燃油、民爆物资储备，推进电网升级，保障天然

气供应。加强产业技能培训和就业配套服务，吸引城乡劳动力在县内就业。

实现机制向投资、产业和项目聚集。积极构建适应产业升级发展、投资结构优化、创新驱动引领的良性机制。加大力度支持新技术、新业态、新兴产业发展，着力提升农业、工业、服务业发展水平。推进机械电子、医疗器械、食品制药、新材料四大产业集成，实施龙头企业和上下游产业链项目集成，加快工业园区、农业园区、旅游度假区、物流园区和城市拓展区五大发展平台集成。推进工业向两个园区集中，特色效益农业向“一区五园”汇聚，旅游项目向黄水周边的冷水、枫木、石家等区域拓展，引导人口向县城和西沱、黄水等特色功能城镇集聚。建立重点产业互联互通的发展机制，形成一批文化、商贸、农业、旅游深度融合的特色品牌。完善城乡对口帮扶和产业协作机制，形成一体化发展新格局。注重体制机制顶层设计，实行重点工作领导牵头、部门联动、城乡互动机制。

(二) 突出示范带动，推动特色效益农业发展。力争实现农业总产值 34.5 亿元、农业增加值 22.5 亿元。

优化农业园区布局。坚持“一圈三带”总体布局，强化“一区五园”建设，示范引领全县特色效益农业发展。加强资源要素配置，以黄水、冷水、枫木等乡镇为重点，建设现代农业综合示范工程区；以南宾、下路、三河等乡镇为重点，建设城郊休闲农业园；以西沱、沿溪、黎场等乡镇为重点，建设沿江生态农业园；以悦崧、龙沙、大歇、桥头等乡镇为重点，建设中山现代农业示范园；以沙子、六塘等乡镇为重点，建设高山观光农业园；以马武、黄鹤等乡镇为重点，建设特种水产养殖园。实施“三百”工程建设，创建 20 个种植专业村、20 个规模养殖园。

调整农业产业结构。稳定粮食和主要农产品供给，做实做优 100 万亩特色产业基地、1000 万头畜禽养殖基地。发展魔芋 1 万亩，打造蔬菜基地 6 万亩，新增生态经果林 5000 亩。繁殖推广优良种子种苗，建设辣椒、莼菜良繁中心和马铃薯良繁场，提升良种肉兔、长毛兔、土鸡种场经营水平。深度打造辣椒、黄连、兔业 3 个综合产值 10 亿级产业链。

加快推进扶贫开发。启动方斗山片区连片扶贫攻坚。推进 26 个贫困村建设。瞄准 4.9 万建档立卡贫困人口，加强产业培育、技能培训、信贷扶持、创业扶助，提高帮扶对象自我发展能力，统筹抓好科学扶贫、精准扶贫和内源扶贫。按照“整合、集中、统一、严管”原则，加大扶贫资金整合力度，完善资金使用绩效考核机制。落实高山生态扶贫搬迁深度贫困人口差异化政策措施，确保精确到户、细化到人。深化央企定点扶贫、对口支援、集团式帮扶和“东西”协作扶贫，实现 10 个村整村脱贫，减少贫困人口 1 万人。

大力培育新型农业经营主体。积极扶持龙头企业、农民专业合作社、家庭农场发展。规范建设农民专业合作社示范社 10 个，培育农业龙头企业 5 家，登记注册家庭农场 100 个以上，培训新型职业农民 1500 人以上。

强化农业科技支撑。深入推进全国农业标准化综合示范县和全市农产品质量安全监管示范县创建工作。深化县校、县院合作，建成市农科院武陵山研究所，实施重庆辣椒产业科技支撑示范工程。加大农机具推广力度，农业机械化率达到 41.4%。加强科技和标准化生产技术研发推广，科技成果转化率达到 87%。大力发展设施农业，建设标准化栽培设施，发展适度规模养殖场。新增“三品一标”认证 20 个。

(三) 强化绿色生态工业提质增效，推进产城融合发展。力争完成工业投资 30 亿元，实现工业税收 3 亿元、增长 66.7%，规模以上工业增加值增速达到 13%左右。

夯实工业发展平台。加快南宾工业园 A 区环保搬迁。推进 B 区、C 区环保处理、道路、管网等基础设

施建设，满足企业入驻和投产需求。完善生态工业园水、电、气、安置房等配套设施。加大集群招商力度，实现B区“做满”、C区“充实”、生态工业园“零的突破”。

促进工业扩量提质增效。持续实施“双十工程”，化解重点工业项目和企业发展难题，力促大堡梁风电、东田药业技改迁建、华冶钢构等项目如期投产，大唐火电、西南水泥、海庆风电等企业达产增效。继续推进煤矿企业技改扩能。鼓励企业产销互促，支持企业技术创新、品牌创建、市场拓展，重点打造特色食品加工产业集群。积极承接市内外产业转移，力争引进1—2个支柱型产业集群。

推进“产城融合”发展。按照“园区主导、部门共建”模式，整合优势资源和力量，完善“金彰组团”发展规划，启动学校、医院、商场等公共配套设施和商住开发，加快交通、物流基础设施建设前期工作，打造产城融合先行区和城市发展“新区”。推进西沱城镇与生态工业园同步协调发展，实现“镇园联动”。

优化企业发展环境。制定激励企业投产达产、产品互促互销的政策措施，促进企业加快建设、满负荷生产。组建融资担保公司，搭建银企对接平台，力争满足企业60%以上的融资需求。坚持项目跟踪服务和重大工业项目服务倒逼机制，强化部门联动和并联审批，优化企业发展环境。健全“校企”联动机制，订单式培训职业技术工人，满足企业用工需求。依法保障企业正常生产秩序和员工合法权益。

(四) 打造市级旅游度假区，加快发展民俗文化生态休闲旅游业。力争全年完成旅游投资24亿元，接待游客600万人次，创旅游综合收入30亿元。

打造精品景区景点。推进实施《重庆黄水民俗生态旅游度假区总体规划》。加快大风堡5A级、千野草场4A级景区创建步伐。建成投用黄水游客接待中心、黄水康复医院、黄水生态休闲动步公园。推进七曜山国家级地质公园创建工作，开展藤子沟国家湿地公园试点工作。加大西沱古镇云梯街、三教寺文物保护与旅游综合开发力度，推进银杏堂核心文物修复保护及旅游开发，开工建设懒人山谷、万寿寨等项目和悦峡至黄水、万胜坝至昌坪旅游公路。

加快冷水旅游开发。完善冷水天然气、加油站、污水处理等配套设施，开工建设冷水雪源温泉、八龙四星级酒店等重大项目，力促八龙滑雪滑草中心等在建项目签约落地，力争冷水旅游开发实现突破。

打造县城龙河沿岸民俗生态休闲旅游带。建成旗山、帽顶山景观设施，加快推进旗山风情街及龙河沿岸生态环境整治项目，提升龙河悬棺等景点品质，建设滨河晓月至移动公司、獭江峰景至双庆大桥段临河公园。

大力发展休闲旅游地产。推进黄水恒滨·山水原著、凤凰栖二期工程，拓展冷水、枫木开发空间。完成旅游休闲地产规划，建成旅游休闲地产30万平方米，销售20万平方米，实现销售收入10亿元、财政税收1.5亿元，增强旅游发展动力。

推动乡村旅游发展。建成黄水太运度假村、“枫木人家”乡村旅游专业合作社、鱼池佛莲洞、南宾黄鹿钟家大院等项目，推进“大黄水”旅游环线和城郊、七曜山风电场等区域乡村旅游发展，扩大旅游辐射能力。创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。

加大宣传营销力度。策划举办2015重庆黄水林海消夏旅游季、千野草场火棘旅游季等系列活动。创新旅游宣传营销方式，巩固重庆市场，突破川、鄂市场，拓展长三角市场，做大游客总量。加快旅游服务标准化试点，强化旅游行业管理。

（五）大力发展现代服务业，深入挖掘消费潜力。把现代服务业作为新的增长点来培育，全力促进服务业跨界发展、创新发展。

健全商贸物流网络。科学编制“十三五”商贸流通规划。加快县城商圈建设，力促大型商贸企业尽早签约入驻渝东中央大街和鸿鸥时代广场。启动渝东综合市场建设。规划建设仓储物流中心和农产品冷链冷藏物流中心。推进黄水、西沱创建“商贸百强镇”，加快黄连电子商务市场建设，完成西沱粮仓扩容工程。推进下路、临溪、三河等乡镇商贸中心建设，支持马武、冷水等乡镇建设边贸市场。巩固提升“万村千乡市场工程”成果。力争实现批发零售总额 104.5 亿元、增长 15%。

释放城乡消费潜力。刺激汽车、住房等大宗消费，稳定家电、摩托车、服装等日常性消费。培育名品名店，提升特色餐饮品质。举办季节性购物美食节，规范发展夜市经济，帮助有条件的乡镇打造特色美食街，促进商品、餐饮消费。培育限额以上商贸企业 6 家。力争实现住宿餐饮业营业收入 14.9 亿元、增长 15%。

加快发展新型服务业态。探索家政服务新模式，培育 1—2 个现代家政服务企业。积极引进金融机构，加强小贷、担保机构监管，规范投资咨询管理，加强金融风险防范，营造良好的信用环境。统筹发展商业养老、健康和意外保险。引进知名网络零售龙头企业，培育本地电子商务企业。启动大宗农产品电子交易平台建设，推进辣椒、黄连、莼菜等农特产品进入网络销售。

（六）加快新型城镇化步伐，打造宜居宜业美好家园。力争常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点以上。

加快城市建设。完善县城总体城市设计及控规、龙河沿岸详细城市规划设计及详规，严格规划刚性约束。提速城市新区建设，整体高端打造乌秧坝片区，加快都督大道沿线开发建设，推进龙河沿岸规划项目建设。全力推进棉花坝、牛石嵌片区综合改造。提高城区园林绿化水平，启动国家园林县城创建工作。稳步推进房地产开发，促进房地产市场健康发展。力争新开工 35 万平方米，建设 100 万平方米，投放市场 55 万平方米，在地建筑业产值突破 75 亿元。

提升城市配套功能和管理水平。在城市拓展区合理布局学校、医院、商业、健身等公共设施，统筹供水、排污、燃气、通讯等管网建设。加快城市拆迁安置房建设，将县城规划区安置小区纳入市政管理。建成换乘交通枢纽，启动县城客运总站建设。规划建设一批停车场站、公厕。深化市容环境综合整治，深入开展建筑领域专项整治行动，依法打击违法建设，规范户外广告发布。提高城市公交管理营运水平。推进城市交通智能化运行，加强易堵节点和路段治理。

启动特色功能小镇建设。坚持规划引领，完善基础设施，强化城镇功能，优化空间结构，依托生态环境、特色产业、历史文化、民俗风情、地域特征等资源要素，着力打造一批以商旅互促、产城融合、休闲养老、民族风情、边境贸易、农村改革为特色的功能小镇。启动 3—4 个特色功能小镇建设试点，配套扶持政策，打造城镇建设新亮点。

建设美丽乡村。编制黎场等 6 个乡镇规划。继续发挥场镇专项资金撬动力，完善乡镇集镇水、电、路、排污等基础设施，增强中心镇节点支撑能力，提升偏远乡镇场镇形象。启动金铃银杏、石家黄龙、悦崃新城国家级传统村落保护项目建设，力争新申报一批项目。加强综合执法检查，规范农村建设秩序。建成 5 个农民新村。加大土地矿产卫片执法检查力度。启动农村垃圾收运试点，改善农村人居环境。

推进交通、水利基础设施建设。加快沿江高速公路石柱段、西沱江家槽码头、沿溪大桥建设。做好梁

黔高速公路石柱段、通用机场前期工作。完成马武至彭水太原段国道升级改造，启动峡口至河嘴段国道大修工程。新建农村公路 390 公里，撤并村通达率达到 100%、行政村通畅率达到 95%。继续推进东方红水库、万胜坝渠系建设，力争开工建设曹家湾水源工程。开展马武、龙潭、黄鹤、洗新场镇重点河段综合治理，实施西沱、黄水、沿溪、沙子水厂提质增效改造工程。完成红层找水打井 1000 口。完善农田水利设施，建成高标准基本农田 2 万亩。

增强城乡能源、通讯等保障能力。完成毛滩河三层岩水电站、万胜坝水电站建设，推进藤子沟库尾电站建设。加快大堡梁风电场建设，力争开工建设千野草场风电场。有序实施输变电工程和农村电网改造。启动 CNG 汽车加气站建设，推进管道天然气“双气源”保障。加快农村邮政基础设施建设。完善移动、电信、联通骨干传输网络，提高城乡信息化水平。

（七）深入推进改革开放，完善发展体制机制。持续推进 18 项重点改革，主动扩大对外开放合作，不断激发经济内生动力和社会发展活力。

深化国企改革。加快建立现代企业制度，激活县国资集团、县鸿盛公司投融资功能，进一步理清经营思路，强化运营责任，加强市场化运作，努力提高自我良性发展能力，全年筹集建设资金 25 亿元以上。加强国有资产监管，提高国有资产利用效率。

积极推动财税、金融和投融资体制改革。按照“先项目、后预算”原则，建立全口径预算体系，扩大预算公开范围，提高预算执行力，增强预算约束力。推进乡镇财政体制改革，规范财政支出管理。有序推进“营改增”、消费税、资源税等税制改革，依法加强税收征管。强化政府性债务管理，进一步优化债务结构，分类化解存量债务，严防债务风险，严控新增债务。深入推进投融资体制改革，在一些重点领域稳妥推进 PPP 投融资模式。

着力培育和壮大小微企业。深化工商登记制度改革，放宽市场主体准入条件，缓解小微企业融资难、融资贵问题，拓展企业发展空间，优化协调服务机制，认真落实扶持小微企业发展的政策措施，研究制定小微企业财税、金融等扶持政策，对小微企业“扶上马、送一程”，形成全民创业氛围。依托创业基地和孵化园，引导民营经济集群发展，加强与大中型企业协作配套，形成协调联动发展格局。全年培育各类市场经济主体 2000 户以上。

深化农村综合改革。坚持农村基本经营制度，加强农村土地承包经营权流转规范管理，正确引导农村集体土地有序流转，促进适度规模经营，大力培育新型农业经营主体。推进农村集体资产量化确权改革试点，探索农村集体资产经营管理和城市资本下乡新机制。深化“地票”制度改革，完成“地票”交易 2 亿元。探索土地收益权担保融资，持续开展农村“三权”抵押贷款。优化布局农村金融机构，发展农村合作金融。推行农业政策性、商业性保险，扩大农业保险覆盖面，探索建立大灾保险制度。

加强对外交流合作。主动融入国家“一带一路”和长江经济带，积极参与武陵山片区、渝东南地区、三峡库区、渝鄂交界地区合作发展。按照“工业招集群、农业引龙头、旅游选名企、商贸择品牌”原则，招引一批重大项目落户石柱，力争完成合同引资 80 亿元、实际到位 40 亿元。积极发展外向型经济，新增外贸主体企业 5 家，创建出口辣椒、蔬菜质量安全示范区，力争出口创汇突破 2000 万美元。

（八）持续保障和改善民生，让人民群众共享改革发展成果。着力保障基本民生，持续关注低收入群众生活，确保全年民生支出占公共财政预算支出 50%以上。

构建更加完善的就业和社会保障体系。新增城镇就业 7500 人，开发公益性岗位累计达到 1300 个以上。推动“五大险种”全民参保登记改革，打通城乡居民社保转移通道。加大劳动维权案件查处力度。推动城乡低保透明化、社会救助精准化、养老服务社会化，逐步提高最低生活保障标准。健全住房保障和供应体系，建成保障性住房 1000 套。强化市场监管和价格调控，保障市场供应和物价稳定。

让人民享有更加优质的教育和卫生计生服务。扎实推进义务教育均衡发展，确保 2016 年通过市级检查验收。合理配置城乡教育资源，扩大城区学校容量，适应城镇化发展需求。加快推进农村中小学校标准化建设，改善农村办学条件。统筹发展各类各层次教育，提升全民综合素质。加大贫困家庭学生资助力度，保障贫困家庭孩子、农民工随迁子女平等入学。总结试点经验，完善配套政策，深化医药卫生体制改革，实现“医疗、医药、医保”联动改革。建成投用县人民医院整体迁建项目，启动改扩建县中医院，完成县级公共卫生机构整体迁建项目、县精神卫生中心主体建设。做好中医药工作。加强重大传染病防控。鼓励和引导社会办医，加大服务和监管力度。持续提升乡村卫生服务能力。坚持计划生育基本国策，落实好人口生育政策，提升计生服务管理水平。

不断满足群众精神文化需求。传承和积淀优秀传统文化，加大文化市场监管力度。推动公共文化资源城乡均衡配置，形成现代公共文化服务体系。扶持壮大文化产业，培养文化创作人才，挖掘和打造一批民俗文化精品，持续开展群众性文化活动。启动民族文化生态保护区创建工作。实施全民健身计划，提高现有体育场馆利用率，提升体育公共服务水平。完成二级广播电视台标准化创建工作。启动档案馆建设。统筹做好新闻出版、文物保护和县志工作。

办好城乡民生实事。认真办理余下 16 件民生实事。实施高山生态扶贫搬迁 8000 人。建成撤并村通达工程 110 公里。解决农村 3.43 万人饮水安全问题。新建 15 个撤并村卫生室。改造农村危旧房 2000 户。推进 30 个村农村环境连片整治。新增农村客运线路 3 条、车辆 6 台。建成 6 所寄宿制学校、113 套农村教师周转房。完成 20 所学校农村小学食堂改扩建工程。建成思源实验学校、城南幼儿园、万寿幼儿园，开工建设南宾小学 B 区，完成师范附小 B 区前期工作。建成 2 个社区养老服务站。完成仙鹤坪公益性公墓一期 30 亩建设任务。启动二次供水规范化管理。县城新建公厕 1 座、改建公厕 3 座。改造 11 个弃管小区电力设施。完成农村建设用地复垦 1500 亩。

各位代表！我们将按照“五个坚持”的要求，在继续办好 16 件城乡民生实事的基础上，从今年起，加大各类资金整合力度，新增实施 10 件城乡民生实事。安装农村公路危险路段安全保障设施。加强县城背街小巷环境卫生整治。开展农村土木结构房屋灾害保险。连接部分乡镇断头路。建设村社人行便道。开展农村妇女“两癌”筛查。抓好孕妇产前出生缺陷筛查。推进流动文化服务进村。实现行政村光纤全覆盖。推进乡镇场镇 4G 通信网络全覆盖。我们将切实履行好公共服务职责，解民忧、救急难、兜底线，让全县各族人民生活得更加幸福！

（九）加大环境保护力度，大力推进生态文明建设。积极创建国家级生态县，建成一批市级生态乡镇和生态村。实施空气、噪声、生活垃圾和农村面源污染综合整治，确保县城空气质量优良率保持在 90% 以上，环境噪声达标区覆盖率达到 88%，城市生活垃圾无害化处理率达到 98%。开展龙河流域及重点水域环境综合整治。完善污水处理厂二、三级管网，开工建设 8 个污水处理厂，城市污水集中处理率达到 91%。严格林业行政执法，严防森林火灾，加大林业有害生物防控力度，保护森林资源。完成植树造林 5.85 万亩，森林覆盖率达到 55%。综合治理石漠化 5 平方公里、水土流失 33.5 平方公里。加强地质灾害防治。严格执行建设项目环评和“三同时”制度，坚决关停“两高一资”企业。加大环境执法力度，依法打击生态环境违法犯罪行为。

（十）加强和创新社会治理，营造安宁祥和的社会环境。顺应社会结构新变化，坚持依法治理、综合治理、源头治理，促进社会既充满活力又和谐有序。

深入推进平安建设。加强社会治安综合治理，推进网格化管理，完善治安防控体系。加强乡镇派出所、司法所、综治办和社区警务室建设，依法防范和惩治各类违法犯罪，为人民生命财产提供安全保障。严格实施《安全生产法》，加强安全事故防控体系建设，健全“党政同责、一岗双责”、安监综合监管、行业直接监管、乡镇属地监管、企业主体责任“五位一体”的责任体系。加强重点行业、重点区域、重点时段日常监管和专项治理，强化食品药品、特种设备安全监管，严防较大及以上安全事故发生。完善防灾减灾救灾综合管理体制，提升突发事件应急响应、处置和保障能力。

加快构建社会治理新格局。加强流动人口管理和服务。落实特殊群体管理安置帮教措施，做好社区矫正工作。深入开展“六五”普法，增强全社会法治意识。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，积极化解社会矛盾纠纷。实施“阳光信访”，加快积案化解，规范信访秩序，将信访导入法治轨道。积极创建全国民族团结进步示范县，依法管理宗教事务。照顾好优抚安置对象、空巢老人、留守儿童等特殊群体，支持社会慈善事业发展，加强老龄工作。推进残疾人康复工程示范县建设，确保达标验收。

强化国防动员、后备力量和人民防空建设，夯实基层武装基础，推进军政军民深度融合。抓好三峡后续工作，确保三峡移民工程竣工验收通过国家终验。促进统计、保密、消防、地震、气象、机关事务管理等工作全面协调发展。继续做好新时期对台、外事和侨务工作。支持工会、共青团、妇联、工商联、文联、科协、红十字会、计生协会更好履职，关心所有驻石单位工作。

四、加强政府自身建设

面对新形势、新常态，我们将以建设法治政府和服务型政府为抓手，巩固提升政府系统“四大管理”成果，以新的姿态、新的举措、新的作风，提高政府执行力和公信力。

（一）推进依法行政，严格依法办事。在县委的领导下，制定建设法治政府的机制措施，增强政府依法履职能力。完善行政执法体制、程序和方式，加强执法监督和行政复议。强化依法行政能力，健全科学、民主、依法决策机制，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查制度，实现政府系统机构法律顾问全覆盖。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，虚心听取人民团体和社会各界的建议意见，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

（二）转变政府职能，提高治理水平。管好与放活并举，强化政府职能转变。稳步推进事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度。继续承接、取消和下放一批行政管理审批事项，促进政务流程再造和优化，推行“一口办理”，实行限时办理，严格规范办理，坚持透明办理，推进网上办理，提升行政审批效率。推进县、乡镇、村三级便民服务中心和服务群众工作信息管理系统建设。完善新闻发布制度，探索利用微博、微信等新媒体，及时传递政务信息、回应社会关切。

（三）构建长效机制，持续改进政风。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，打好打胜作风建设“持久战”和“保卫战”。扎实开展作风整治专项行动，强化问责问效，坚决惩治庸政、懒政、怠政行为，做到讲效率、守规矩、敢担当、重责任、抓落实。加强干部队伍建设，从严教育、管理和监督干部，切实增强法治意识、程序意识、纪律意识、担当意识和服务意识，努力打造顾全大局、遵纪守法、开拓创新、作风优良、勤勉尽责的人民公仆队伍。加强效能监察和责任追究，坚决贯彻落实市委、市政府和县委决策部署，确保政令畅通，做到令行禁止，决不允许“上有政策、下有对策”。“三公”经费支出只减不

增。

（四）强化权力监督，抓好廉洁自律。构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，坚持用制度管权管事管人。建立政府权力清单、责任清单和负面清单，厘清行政权力边界，规范行政自由裁量权。认真执行审计五年轮审规划，强化行政监察，完善政务、村务和各领域办事公开制度。加强土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域监管，严禁领导干部插手政府采购、工程招标等经济活动。全面落实廉洁从政各项要求，始终保持惩治腐败的高压态势，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！新常态赋予新使命，新征程呼唤新作为。做好今年改革发展稳定各方面工作需要合力、贵在落实。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，始终保持求真务实、努力拼搏的优良作风，始终保持开拓创新、奋发有为的精神状态，圆满完成各项目标任务，不断开创“科学发展、富民兴石”和全面建成小康社会新局面！