

2015年重庆市秀山土家族苗族自治县政府工作报告—2015年2月4日在县第十六届人民代表大会第五次会议上

秀山土家族苗族自治县人民政府县长 王杰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，认真执行县委各项重大决策部署，紧紧围绕“科学发展、富民兴秀”总任务，以“建设一城两园、培育三大产业”为抓手，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，扎实推进生态保护发展区建设，在新常态中奋发有为，在转型发展中提质增效，全县呈现出经济稳中向好、结构持续优化、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。全年地区生产总值完成126.5亿元，增长10.8%。固定资产投资完成146.1亿元，增长20.1%。社会消费品零售总额实现49.4亿元，增长15.1%。一般公共预算收入完成14.2亿元，增长13.4%。城乡居民人均可支配收入分别实现22901元、7431元，增长10.7%、14%。县内金融机构存贷款余额分别达到127.7亿元、95.3亿元，增长18.3%、16%。较好地完成了县十六届人大四次会议确定的年度任务。

一年来，我们坚持转型升级，产业结构更趋优化。三次产业结构由14.4：51.3：34.3调整为13.5：51.9：34.6。现代农业快速推进。生产粮油33.8万吨、蔬菜27.7万吨。出栏生猪、牛、羊等大宗牲畜71万头（只）、土鸡1073万羽。中药材“一库两中心一基地”建设加快推进，基地面积达34万亩。油茶、茶叶、高端猕猴桃、皂荚、红香椿、水产等特色产业竞相发展，岑溪乡入选第四批全国一村一品示范村镇。工业经济稳中有升。完成工业投资45.6亿元，增长19.1%。规模以上工业增加值实现42.9亿元，增长10%。电矿、食品药品加工、环保建材等主导产业体系初步形成。工业园区新入驻企业20家、投产企业8家，累计达149家、111家，实现工业产值73.5亿元。第三产业活力迸发。新增限额以上商贸企业59家、电子商务市场主体50户，累计达101家、201户。物流园区300万吨战略装卸车点、长大笨货场正常运转，市场运营逐步发力，引进知名物流企业5家，整合入驻物流、生产、经营企业567家，货运调度中心上线营运，开通黔江、酉阳、花垣、铜仁、松桃、沿河6条物流专线，全年实现货运量250万吨、市场交易额101亿元。理清旅游发展思路，启动旅游城市建设。西街、洪安边城、川河盖、黑洞河等项目积极推进，凤凰山花灯旅游区、大溪酉水景区、清溪龙凤花海景区成功申报国家AAA级旅游景区，花灯美食街申报中华美食街通过专家评审。乡村旅游发展态势良好。完成旅游投资10.7亿元，接待游客207.3万人次，实现旅游综合收入8.4亿元，分别增长85.1%、36.5%、33.6%。

一年来，我们坚持城乡互动，城镇品质稳步提升。完成城镇建设投资72亿元，其中园区32.7亿元。县城建成区面积达17.9平方公里，城镇化率达36.01%。启动35平方公里城市总体规划修编和城市总体设

计,清溪场镇大寨村列入全国10个组团型村庄试点。常态化推进违法建筑整治,依法拆除违法建筑1.2万平方米。完成平凯片区、雷家河片区土地房屋征收和凤凰新城、西门储备土地征收。启动两园大道、凤凰大道和迎春路、凤鸣路建设,打通香林北路。火车站配套工程全面完工,豪生大酒店投入使用。黔龙·阳光御园、美丽·泽京、兴源·黄杨郡等项目顺利推进,妥善解决云鼎星座等遗留问题,新建、续建房地产75.8万平方米,竣工44.7万平方米,销售41.2万平方米。改造城市棚户区10.4万平方米。城市功能持续完善,“文化五馆”初具开放条件,乌杨公园一期、平凯公园、滨江公园南区全面开工,改造升级人行道1.6万平方米,公厕、垃圾中转站、路灯等配套设施加速完善。乡镇“五个一”“六个有”项目分别完成78%、95%。龙池、梅江列入全国重点镇,清溪场、洪安、雅江3个市级中心镇建设有新进展,龙池、梅江、里仁等乡镇集镇开发取得突破。实施农民新村项目19个,完成高山生态扶贫搬迁11636人,改造农村危房4100户。钟灵镇凯堡村陈家坝等7个村落入选第三批中国传统村落保护名录,海洋乡岩院村入选首批中国少数民族特色村寨。

一年来,我们坚持项目拉动,发展基础不断夯实。基础设施加速完善。秀松高速公路秀山段完成土地房屋征收,建设速度快质量好,完成总投资的28%。国道319线平凯至洪安段、省道304线邓阳至吏目段大修工程全面完成。梅云公路建设、平大公路改造顺利推进。川河盖至洪安公路和旅游环线公路竣工投入使用。实施行政村通畅工程253.2公里、撤并村通达工程207.7公里,行政村通畅率、撤并村通达率分别达88.8%、84.8%。渝怀铁路二线秀山段启动土地房屋征收。火车站新客站楼投入使用。建设水利工程1760处,隘口水库下闸蓄水,桐梓水库完成实物调查,除险加固小(2)型病险水库5座,梅江大灌区续建配套与节水改造工程顺利推进。新铺设光纤960公里,新建3G基站26个、4G基站282个。争资立项力度加大,到位各类补助资金27.5亿元,占一般公共预算支出的65.9%。秀山(武陵)现代物流园区评为中国物流示范基地和2014年全国优秀物流园区,云智科贸纳入全市4个电子商务产业园项目建设。国土空间合理利用,重点建设用地得到有效保障,南部锰矿整装勘查探获锰矿储量723万吨,新探获锑矿储量82万吨、白云岩储量3.1亿吨。

一年来,我们坚持改革开放,发展活力持续增强。20项重点改革全面铺开。农村建设用地复垦新取得合格证6907亩,到位地票交易价款7.4亿元。采取“BOT+EPC”模式建设秀松高速公路。新增“农转城”5802人,累计达13.5万人。启动农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权改革试点。新增农业龙头企业15家、农村合作经济组织53个、家庭农场51户、基层供销合作社8个。农村土地规模经营集中度达40.5%。农业机械化综合水平达47%。新增个体工商户3619户、微型企业862家,增长136.5%、62.3%,累计达13142户、4006家。创新“O2O”新型电子商务模式,打造武陵生活馆,发展配送网点100余家。哈尔滨银行、三峡银行、富登小贷、市农业担保公司武陵分公司、安诚保险开业营运。新增“三权”抵押贷款3.1亿元,获得“两民”企业贷款贴息2506万元。不良贷款率降至0.99%。秀山金银花中药材股份有限公司在新三板挂牌,实现挂牌上市“零突破”。县属国有重点企业收入增长31.7%,利润增长127%,资产负债率降至43.5%。地方政府性债务下降3.3%。财政投资评审项目审减资金1亿元,通过公共资源综合交易节约支出2801万元,政府投资项目审计审减资金3253万元。招商引资到位资金80.1亿元,增长10.5%。纳入全市海关和检验检疫机构“5+6”建设规划。新增外贸自营出口权企业5家,外贸进出口总额实现2010万美元,增长97.1%。成功举办第三届武陵山商品交易博览会暨第二届武陵山电子商务看样订货会。

一年来,我们坚持生态优先,人居环境日趋优美。合理开发利用国土资源,土地开发整理4.9万亩,新增耕地5100亩,建成高标准农田1.3万亩。大溪国家湿地公园获批试点建设。狠抓节能减排,万元GDP综合能耗下降3.5%,主要污染物减排达到市上约束性要求。扎实推进“五城同创”,创建国家卫生县城通过暗访检查,创建国家园林县城通过市级初审。加强建筑工地扬尘治理,城区空气质量优良天数达329天,烟尘控制区覆盖率100%。新增城区绿化面积38万平方米,建成区绿化覆盖率达39.6%,人均公园绿地达10平方米。新建县城庭院污水管网36.8公里,城镇污水集中处理率达85%。夜间施工、娱乐场所等噪声扰

民得到有效治理。一批影响市容市貌的顽疾得以整治。加快建设“美丽乡村”。新建乡镇污水处理厂8座、污水管网10.2公里、垃圾中转站9座、农村沼气池1500口，累计达19座、53.1公里、17座、4.6万口。农村环境综合治理取得明显成效，常态化保洁村达52%。实施中小河流治理项目4个，全县集中式饮用水源地水质达标率100%。完成营造林16.4万亩、水土流失综合治理64.9平方公里，森林覆盖率达48%。实施行政村环境连片整治项目16个。钟灵镇凯堡村入选全国生态文化村，金银花景观入选2014年中国美丽田园。

一年来，我们坚持民生导向，社会民生日益改善。15件重点民生实事有3件提前完成，其他各项全面完成年度任务。城镇新增就业10200人，城镇登记失业率为3.67%；农村劳动力新增转移10158人。社会保险扩面征缴任务全面完成。五保老人集中供养率、敬老院床位利用率分别达67%、96%。累计建成保障性住房1336套，完成公租房配租560套、廉租房配租315套。新建农村寄宿制学校9所、教师周转房119套，中小学校舍标准化率达82.4%。学前三年毛入园率达80.4%。中考上市联招线2488人，增长131%。高考上线率达95.9%，4人被清华、北大录取，高级中学上线率连续3年居渝东南单校第一。义务教育学生营养改善计划惠及5.4万名中小学生，落实3488名乡村教师岗位生活补助。县医院迁建工程全面投入使用，精神卫生中心建设完成主体工程，村卫生室标准化率达71.5%，全面完成50个撤并村卫生室建设。县医院、县中医医院取消药品加成，15个病种在县内7家定点医疗机构实行定额结算。审批“单独两孩”申请75对，人口自然增长率为6.81%。“全国文化先进县”通过市级复查验收。举办重庆市第18届钓鱼锦标赛等文体活动30余场次。新增农村客运线路12条、客运车辆76台。新增解决3.6万人饮水安全问题。完成9个弃管小区电力设施改造。实施精准扶贫，完成新一轮贫困人口、贫困村建档立卡，贫困村整村扶贫启动实施17个、验收达标26个，减少贫困人口1.2万人。

一年来，我们坚持综合治理，社会大局更加稳定。狠抓基层基础建设，恢复重建派出所7个、重点村（社区）警务室45个，启动社会安全事件应急联动指挥系统工程建设。刑事案件、侵权案件分别下降22.5%、23.3%，现行命案破案率100%，群众安全感指数达93.6%。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”责任制，务实推进全国非煤矿山重点县攻坚克难工作，扎实开展“压事故、保安全”百日攻坚等专项行动，停产整改企业162家，封闭越界井巷68处。安全生产事故起数和死亡人数分别下降27.3%、16.7%，连续7年被评为全市安全生产优秀区县。完成食品药品监管体制改革，监管体系更加完善，食品药品安全得到保障。化解市级交办疑难信访案件9件，重点矛盾纠纷化解率达96%，33个重大事项实现社会稳定风险评估全覆盖。加强依法治国和“六五”普法宣传，办理法律援助案件478件。突发事件预警信息发布平台和应急战指挥平台运行良好。有效处置“6·2”地质灾害突发事件和“7·18”暴雨洪灾。

一年来，我们坚持求真务实，政府建设逐步加强。完成新一轮政府机构改革和职能转变，减少政府机构2个、挂牌机构1个。加快三级服务中心建设，县行政服务中心提档升级，乡镇（街道）公共服务中心、村（社区）便民服务中心实现全覆盖。“群工系统”受理党员群众反映事项3709件，办结率达94%，群众评价反馈率达90%。清理、下放和调整审批项目490项。优化发展软环境，行政审批效率进一步提高。扎实开展党的群众路线教育实践活动，促进了作风转变。坚决执行中央八项规定、市委七条实施意见和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”。完成党政机关办公用房清理整改。认真治理“吃空饷”，返岗159人，辞退、开除18人。规范党政领导干部在企业兼职（任职）13人。“三公”经费下降18.4%，公务卡报销比例达75.1%，政府系统会议、文件简报明显减少。评查行政执法案卷1922宗，行政执法更加规范。认真办理政务信箱、公开电话和《阳光秀山》，解决了一批群众关心的热点难点问题。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办理人大代表建议134件、政协委员提案116件。加强审计整改落实，接受国家和市上审计4次，开展领导干部经济责任、重点建设、民生保障等专项审计49项。扎实推进党风廉政建设，坚决依法严惩违法违纪行为，全年立案47件，党纪政纪处分58人，其中5人被开除公职。

同时，民族宗教工作有新进步，洪安镇被表彰为全国民族团结进步模范集体。圆满完成第三次全国经济普查，荣获国家先进集体表彰。国防动员、人防、双拥共建扎实推进，外事、侨务、对台、国家安全、人事人才、档案修志、保密、广播电视、质监等工作取得新成绩，妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步，为全县经济社会发展作出了积极贡献。

我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题，政府工作推进不够平衡，很多工作尚有不足：一是经济总量小，人均水平较低，与全面小康程度尚有差距；产业结构不优，主导产业规模不大，缺乏支撑发展的大项目、大企业，培育新的经济增长点难度较大。二是农村贫困面广，贫困程度深，扶贫攻坚任务艰巨。三是发展要素制约仍较突出，城乡基础设施不配套，社会事业发展不平衡，公共服务不健全。四是土地房屋征收、土地权属、企业改制等方面涉法涉诉信访问题仍较突出，维护社会稳定压力依然很大。五是政府职能转变和政风建设长效机制有待巩固完善，法治政府建设任重道远，反腐倡廉仍需常抓不懈。我们将正视不足，以改革的办法，勇于创新突破，切实加以解决。

各位代表！过去一年的实践再次证明，做好政府各项工作，必须坚持党的领导，自觉与习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央和市委决策部署，在县委的坚强领导下，确保工作的正确方向；必须坚持实事求是，立足生态保护发展区功能定位和秀山实际抓发展、惠民生、促和谐，遵循经济规律、自然规律和社会规律，推进科学发展；必须坚持改革创新，依靠改革破解难题，依靠创新驱动发展，着力推进观念更新、科技创新、体制机制创新，充分释放改革红利、市场潜力和创新活力；必须坚持群众路线，始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，作为工作的出发点和落脚点，让人民群众从发展中得到更多实惠；必须坚持依法行政，持之以恒加强廉政建设和政风建设，努力营造良好的政治生态和纯洁健康的工作氛围。

各位代表！过去一年，成绩来之不易。这是市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、倾力支持的结果，是全县 66 万各族人民克难奋进、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向驻秀部队、武警、消防官兵和公安民警，向所有关心和支持秀山发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

二、2015 年重点工作

今年是全面深化改革的关键之年，是推进依法治县的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。当前，国内外形势依然复杂严峻，世界经济缓慢曲折复苏，我国处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，经济增长出现新常态，国家通过创新宏观调控思路和方式实现更为平稳的中高速增长，通过创新驱动实现经济结构优化升级，通过改革开放释放多元动力，为我们转型发展创造了有利环境。重庆处在“一带一路”和长江经济带的战略节点，国家中心城市定位与西部大开发、内陆开放高地、五大功能分区、三峡后续工作等政策效应同向发力，市委、市政府从基础设施、特色产业、生态环保、人口转移等方面给予渝东南生态保护发展区倾斜支持，为我们转型发展创造了重大机遇。我县生态资源保护良好，特色产业优势突出，基础设施日趋完善，社会大局稳定和谐，为我们转型发展奠定了坚实基础。同时，国际金融危机后续影响尚未消除，国内外不确定不稳定因素依然较多，我们发展还面临诸多困难和挑战。我们必须切实增强忧患意识、机遇意识和创新精神，把握形势新变化，深刻认识新常态，主动适应新常态，促进全县经济社会持续健康协调发展。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会、中央经济工作会议和市委四届五次六次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照县十三届党代会四次会

议部署，紧紧围绕“科学发展、富民兴秀”总任务，坚持稳中求进工作总基调，以“建设一城两园、培育三大产业”为抓手，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，深入推进生态保护发展区建设，加快建设武陵山区经济强县和中心城市。

建议今年全县经济社会发展主要目标为：地区生产总值增长 10.5%左右。固定资产投资增长 16%左右。社会消费品零售总额增长 15%左右。一般公共预算收入增长 13%左右。单位生产总值能耗下降、主要污染物减排达到市上约束性要求。城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

实现上述目标，必须按照市委、市政府和县委的总体要求，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，把握好全县经济社会发展的关键环节：

——以加快发展为第一要务。我县处在欠发达阶段、属于欠发达地区，发展是解决我县所有问题的关键，必须坚持以经济建设为中心，扭住发展第一要务不动摇，立足实际，选准路径，突出特色，努力实现科学发展、加快发展。

——以功能分区为发展路径。深刻领会功能区域发展战略，始终坚持“面上保护、点上开发”和“在保护中发展、在发展中保护”的原则，加快构建符合生态保护发展区功能定位的空间格局和支撑体系，推进绿色发展、低碳发展。

——以改革开放为根本动力。改革是最大的红利，开放是最好的机遇。要突出市场化改革的价值取向，将改革贯穿于经济社会发展的各个领域及环节，创新举措扩大对内对外开放，以改革开放促经济发展、促结构调整、促民生改善。

——以提质增效为核心要求。政府工作必须以质量和效益为导向。要更加注重质量，坚持建设与管理并重，提高政府治理水平。要更加注重效益，统筹好经济效益与社会效益、当前效益与长远效益、显性效益与隐性效益。

——以依法治县为基本方式。法律是治国重器，良法是善治前提。要按照依法治县的要求，加强法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，努力营造依法行政、依法办事的法治环境。

——以改善民生为最终目的。民生既是发展目的，也是发展动力。要坚持以人为本，把创造财富与促进公平有机结合起来，不断增加就业和城乡居民收入，不断提高公共服务的质量和水平，让人民群众的生活在发展中不断得到改善。

围绕实现全年目标，我们将重点抓好八个方面工作：

（一）加快城乡统筹发展。坚持“以人为本、科学规划、因地制宜”原则，强化基础设施支撑，推动城乡互动、区域联动、产城融合，提升城镇化质量和水平。

高品质抓好城镇建设。推动城乡规划全覆盖和“多规合一”，统筹好国土空间、产业布局、人口规模和环境容量。加快 35 平方公里城市总体规划修编，完成 35 平方公里城市总体设计和基础地形测绘工作，严格项目规划审批，全面提高村镇和农民新村规划水平。继续加大规划管控力度，巩固深化违法建筑整治成果。优化城市交通布局，加快两园大道、凤凰大道建设，竣工迎春路、凤鸣路等市政道路，消除迎凤路

县医院段、渝秀大道花灯广场段等城市堵点。推进凤凰新城、香林街片区、平凯片区等区域开发，加快城市棚户区改造和旅游休闲地产开发，保持房地产投资、销售总体平稳，新建、续建房地产 100 万平方米以上，竣工 40 万平方米以上，销售 40 万平方米以上。抓好 3 个市级中心镇和 2 个国家重点镇建设，推进龙池、梅江等集镇开发，因地制宜打造一批特色集镇。基本完成乡镇“五个一”“六个有”项目，增强集镇产业聚集力和人口承载力。完成城镇建设投资 80 亿元，城镇化率提高 1.3 个百分点。

高水平抓好城镇管理。扎实推进“五城同创”，创建成为国家卫生县城、国家园林县城。启动智慧城市建设，提升市政管理数字化和精准化水平。统筹城市管网规划建设管理，加快“一城两园”排水管网联网，不断完善城市防涝设施体系。新建一批公共停车场和公厕，加强公共消防设施、道路桥梁和照明系统维护管理，及时修复损毁街面、路灯、公厕、行道树、人行踩板和市政井盖，健全市政设施维护常态机制。加强市容环境综合整治，规范道路开挖和城市户外广告设置，强化背街小巷、建筑工地等重点区域和关键节点卫生整治。建成乌杨公园、平凯公园和滨江河堤公园，县城建成区绿化覆盖率达到 40%。优化城市公交线路，整治车辆乱停乱放，规范大型货车停车管理，加强公交、出租车管理。提升城市物业管理水平。注重历史文脉保护，保留城市历史人文印记。强化集镇供水、照明、排水、垃圾处置等公用设施运行管护，提高集镇公共服务水平。

高质量抓好基础配套。加速构建联动周边、快捷入城、区域互通的交通路网。秀松高速公路秀山段完成工程量的 70%以上，开工建设渝怀铁路二线秀山段并完成土地房屋征收，竣工梅云公路建设和平大公路改造工程，加快实施国道 319 线洪安大桥改建工程。加强国省道养护管理，接受国家验收。争取重庆经黔江、秀山至怀化高速铁路和昭通经秀山至益阳铁路纳入市级规划，全力做好秀山至印江、秀山至龙山高速公路和梅江两路通用机场项目前期工作。加强水利、能源和通信保障。完成隘口水库枢纽工程建设和桐梓水库可研审批，加快第三水厂建设，新建海洋、中平集镇供水工程，改造升级 9 个乡镇集镇供水工程。加快黔江至秀山天然气管道建设。扎实推进信息化建设，新建无线基站 346 个，完成光纤、宽带入户 1 万户，提高乡镇 4G 网络覆盖率和行政村有线电视网络、光纤覆盖率。

(二) 促进工业增量提质。把创新驱动作为工业结构调整主引擎，统筹实施“建平台、扩总量、优结构、提效益”，确保工业投资增长 16%，规模以上工业增加值增长 15%。

切实抓好工业园区建设。同步推进基础设施建设、招商引资和项目管理工作。开工建设浙商总部城、乌杨锦城，竣工园区二路、10 万平方米廉租房项目。投产梅香园食品、品岱科技等项目，新投产企业 10 户以上。依托 20 万平方米标准厂房、农机产业基地进行招商，新入园企业 20 户以上，其中亿元项目 5 个以上。坚持“当前可确保运转、长期可自求平衡”，把控好投融资，盘活现有资产，规范处置部分闲置资产，提高园区自我运营能力。严格执行能耗、环保准入标准，控制供地规模，落实退出机制，逐步提高园区产出强度。加快园区商贸、金融等服务业发展，配套完善医疗、餐饮等生活服务设施，提升园区综合承载能力。

稳中求进优化产业结构。“稳”就是巩固传统产业。突出电矿产业，以市场竞争淘汰落后产能，以技术改造延长生命周期，推动锰、硅、水泥等现有存量优化升级，确保紫金锰业 4 万吨、三润矿业 3 万吨电解锰项目竣工投产，积极推进三角滩、宝精、望明锰业重组，加快完善工业硅企业环保设施，全年生产电解锰 25 万吨、工业硅 4 万吨、水泥 120 万吨以上。“进”就是提升特色产业。依托中药材等特色资源优势，大力发展以中药材为主的特色农产品精深加工，帮助红星中药材、万物春生药业、奇秀食品等企业开拓市场，挖潜增效，增强产出能力，延长产业链条。积极培育环保建材、电子信息、农业机械、服装织造等产业集群，力促扬子门业、新中环电缆、夏朗科技等企业提高生产能力，实现规模化发展，竣工投产东星 1 万吨锂电负极材料项目，吸引一批龙头企业和关键项目，加快形成新的工业经济增长点。力争非锰产业工

业产值占比提高 5 个百分点。

发挥科技创新支撑作用。加快推进科技体制改革，引导创新政策、创新资源和创新人才向重点产业和优势企业集聚。强化企业主体地位，引导企业增加科研投入，加大技改力度，提升研发能力。鼓励企业与高等院校、科研院所共建科技产业创新园、产业孵化园，为企业转型发展提供平台支持。以嘉源矿业为代表打造全国电解锰技术改造观光车间。深化与国家环科院、重庆大学、西南大学、吉首大学的校（院）地合作，广泛开展产品研发、科技攻关项目申报、污染深度治理等合作，加快促进成果转化。加强质量监管，实施品牌战略，新增注册商标 100 件以上。大力推进研发设计、产品检测、物流服务等配套设施建设。加强要素调度和市场监测，及时兑现产业补贴扶持政策，着力解决企业生产中存在的困难和问题，保障企业正常生产，增加盈利。

（三）繁荣发展第三产业。把发展服务业作为结构调整的关键抓手，坚持巩固传统服务业和布局新兴服务业并举，加快发展“大物流”“大商贸”“大旅游”。

物流园区要有新突破。强化物流园区引擎作用，加快总部经济区、物流加工区、城市配送区和配套区建设。竣工投用武陵汽车城、朝天门市场秀山分市场、农贸中药材批发市场，提升市场运营质量和水平，确保园区开业市场入驻率达到 60%。运行化工品铁路专线、仓储配送中心、集装箱站、货运中心等物流配套设施，完善保鲜冷藏等流通链条。大力发展第三方物流、第四方物流、区域分拨中心和公铁联运，减少流通环节，降低物流成本，减轻企业负担。营运好现有物流专线，新开通物流专线 4 条。加快物流结算中心建设，启动保税商品展示交易中心延展平台建设。园区全年实现货运量 300 万吨、市场交易额 120 亿元。

边贸中心要有新进展。深化商贸流通体制改革，激励商贸市场主体“个体转企业”“限下转限上”，新增限上商贸企业 20 家以上。科学合理推进商业设施建设，升级花灯广场商圈，不断提升城东商圈商气、人气，加快中心镇、边贸镇和社区便民商圈、商品配送中心建设，完成省际区域性边贸中心一期建设任务。积极引导消费升级，持续扩大汽车住房消费，提升教育文体消费，鼓励养老健康家政消费，升级旅游休闲消费，拓展信息消费。鼓励餐饮、住宿转型升级，规范搞活夜市经济，积极发展会展经济，举办第四届武陵山商品交易博览会，扩大外来消费比例。大力扶持电子商务，提升中药材天地网、云智网商城、武陵生活馆运营质量和效益，推广网购店取店送，引进知名电商企业 30 家、品牌 50 个。积极发展农村“双向物流”，促进电子商务向农村延伸，在县内及周边区县建立二级配送中心 10 个、武陵生活馆直营店 200 个以上，畅通工业品下乡、农产品进城之路，打造全国电子商务示范基地和“农村淘宝县”。

旅游城市要有新作为。强化规划引领，高水平完成旅游城市和洪安边城市级旅游度假区总体规划。围绕“一心两环”推进重点旅游项目建设。加快城市旅游开发，围绕凤凰山、梅江河、西街“一山一水一街”，按照国家 AAAAA 级旅游景区标准编制规划与建设，实施西街及滨江长廊等重点项目，切实发挥旅游开发顾问作用，把控好建设质量和速度，确保国庆期间具备对外开放条件，2016 年建成国家 AAAA 级旅游景区。提速市级旅游度假区建设，整合县级部门优势资源，加大洪安边城开发力度，完成川河盖自驾营地建设，成功申报川河盖国家地质公园。黑洞河对外开漂。大力发展乡村旅游，促进大溪酉水、清溪龙凤花海和梅江、钟灵等乡村旅游提档升级，争取盐水井生态旅游区初具形象。同步推进“增 A 添星”工作。完成《再唱黄杨扁担》MTV 制作推广。开发特色旅游商品，通过市场化运作举办一批旅游节会活动。精心策划包装旅游招商项目，引进社会资本参与旅游开发。全年游客接待量、旅游综合收入各增长 40%。

（四）抓好农业农村工作。围绕确保粮食安全和促进农民增收两大核心任务，夯实农业农村发展基础，转变农业发展方式，加快推进农业现代化，缩小城乡差距。

发展特色高效农业。深入实施粮食增产工程和粮油高产创建工作，生产粮油 34 万吨以上，抓好县级储备粮入库管理工作，加强城郊、高山蔬菜基地建设，保障好“米袋子”“菜篮子”。做实“2+3+X”特色效益农业。“2”即两大举旗产业，大力发展以金银花举旗的中药材产业，完成产业发展规划编制，提速“一库两中心一基地”建设，新增基地 1 万亩，加大产地市场建设、招商和产品开发力度；做大做强以土鸡举旗的畜牧业，抓好秀山土鸡品种选育，推行生态养殖，稳定出栏规模，继续重点扶持发展生猪、牛、羊等大宗牲畜养殖。“3”即三大重点产业，稳步壮大油茶和茶叶产业，科学适度发展以高端猕猴桃为主的水果产业。“X”即因地制宜发展皂荚、红香椿、水产等特色产业。着力多功能开发和产业链延伸，配套发展旅游观光、采摘体验、休闲养生、文化展示等综合业态，打造一批“田园综合体”。

转变农业发展方式。强化撂荒地管理，规范引导农村土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。抓好建立健全新型农业经营体系和中央财政支持农业全程社会化服务两个市级试点，新增农业龙头企业 10 家、农村合作经济组织 40 个、家庭农场 50 户、基层供销合作社 3 个、农业社会化服务组织 10 个。全面完成农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权改革试点。创新农业保险品种，完善大灾风险分担机制。开展良种繁育、疫病防控、精深加工等科技创新，加快丘陵地区农具推广运用。推进农业标准化生产，加强品牌培育。严把农产品环境安全关，建立从田间到餐桌全过程监管体系，维护食品安全。健全农村现代流通体系，加强“新网工程”建设，完善农产品市场体系和物流服务体系，提高农产品转化增值率。推进供销合作社综合改革，切实发挥供销社为农服务的重要作用。

扎实抓好扶贫开发。加快农村基础设施建设和公共服务配套。实施行政村通畅工程 200 公里、撤并村通达工程 60 公里，实现撤并村公路全部通达，加强农村人行便道建设。抓好病险水库除险加固工作，完成中小河流治理项目 4 个，竣工平阳盖片区供水工程。新增解决 2.3 万人饮水安全问题。新建农民新村 10 个，实施高山生态扶贫搬迁 1 万人，改造农村危房 4000 户。继续推动 27 个贫困村整村扶贫，完成达标验收 10 个。统筹推进平阳盖、川河盖片区扶贫开发。实施精准扶贫，强化扶贫资金整合、监管和使用绩效考核，确保扶贫管理精确到户、细化到人，提高帮扶对象自我发展能力，减少建卡贫困人口 1 万人。对接好市城乡建委扶贫集团对口帮扶工作，争取璧山区、大足区和山东德州市在产业转移、技术支持、项目合作等方面给予更大支持。扎实开展扶贫培训，增强新生代脱贫致富能力，防止贫困代际传递。

（五）全面深化改革开放。以经济体制改革为重点，牵引和带动其它领域改革，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打，进一步扩大对外开放，不断增强市场活力和内生动力。

加强综合配套改革。发挥市场配置资源决定性作用，放宽市场准入，支持和引导非公有制经济健康发展。以管资本为主加强国有资产监管，完善现代企业制度，规范法人治理结构，健全国企领导干部综合考核和薪酬管理制度，加强企业运行管理，争取总资产增长 10%，经营收入增长 20%，资产负债率控制在 50% 以内，企业利润和上缴税收显著增长。深化投融资体制改革，积极运用 PPP 模式，鼓励社会资本参与医疗卫生、交通、市政、养老、旅游等领域，推进城乡基本公共服务均等化。继续深化工商登记制度改革，落实小微企业扶持政策，积极发展混合所有制经济，新增个体工商户 2000 户、微型企业 500 家以上。深化统筹城乡配套改革，新增农村建设用地复垦验收合格 3000 亩，完成地票交易 3000 亩。有序推进农村转户进城人口市民化。

深化财税金融改革。改进预算管理制度，健全全口径预算体系，扩大预算公开范围。按照事权和支出责任相适应的原则，完善乡镇（街道）财政体制。加大财税收入组织力度，实现财政收入稳定增长。优化财政支出结构，切实保障和改善民生。扎实推进营业税改征增值税等改革。不断规范公共资源交易行为。健全“举债有度、管理有序、偿还有责、监控有力”的政府性债务管控体系，严控债务规模，严格举债程序，规范融资行为，确保政府性债务只减不增。积极发展普惠金融、民生金融，加强涉农、小微等金融服

务，充分发挥担保、小额贷款、保险的作用，增强金融服务实体经济能力。全年新增金融机构 1—2 家，力争县内金融机构存贷款余额各增长 15%。完善金融机构激励约束机制，促进金融机构存款主要用于支持本地发展。切实防范金融风险。

提升对外开放水平。全力做好海关和检验检疫分支机构建设相关工作，加快建设速度，以提高通关便利化水平，抢占周边货物进出口通关渠道。争创国家级对外劳务合作服务平台。积极培育外贸自营出口企业，争取进出口总额有较大增长，利用外资取得更大实效。深化与周边区县合作，办好湘桂黔渝毗邻地区第 21 届政府领导联席会议。围绕特色农产品加工、商贸物流、文化旅游等重点行业，以“泛珠三角”和“长三角”地区为重点，采取协会招商、以商招商、鼓励返乡创业等方式，提高项目落地率和资金到位率，签约项目 70 个以上，实际到位资金 80 亿元以上。

（六）促进民生持续改善。民之所望，即施政所向。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加大社会事业和民生投入，办好利民惠民实事，促进民生不断改善。

构建更完善的就业社保体系。实施就业优先战略和积极的就业政策，深化农民创业促进工程试点县工作，统筹抓好高校毕业生、农民工和困难群体就业，鼓励扶持创业带动就业，全年城镇新增就业 1 万人，登记失业率控制在 3.7% 以内，动态消除零就业家庭。推动社保由制度全覆盖向人员全覆盖，落实“五险统征”和参保缴费激励机制，狠抓扩面征缴。深化医疗支付方式改革，全面实施城乡居民大病医疗保障制度。推动社会救助精准化、养老服务社会化。做好妇女、儿童、残疾人保障和优抚安置工作，支持慈善事业发展。加强保障性住房和配套设施的建设管理，落实进入和退出机制，解决中低收入群体居住问题。

提供更优质的教育卫生服务。整合资源，打造武陵山区教育高地、医疗卫生高地。全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加快农村寄宿制学校和教师周转房建设，竣工投用秀山一中高中新区。促进义务教育资源均衡配置。巩固高级中学教学质量，提升秀山一中整体水平，逐步建立高中教育良性竞争机制。加快现代职业教育发展，强化校校合作、校企合作。抓好学前教育、特殊教育和继续教育。支持民办教育发展，启动民办高中建设，规范民办非学历教育机构管理。促进学生营养改善，加大贫困家庭学生资助力度，保障农民工随迁子女平等入学。实施“三大工程”，全面提升办学水平和教育质量。完成城区医疗卫生机构调整，竣工投用精神卫生中心，完成行政村标准化卫生室建设。巩固完善医疗卫生体制改革成果，积极引进社会资本参与公立医院改革。努力推进县医院创“三甲”和县中医医院、县妇女儿童医院创“二甲”工作，县疾控中心实验室达到国家标准。扶持和引导社会办医，加快发展中医医疗保健、健康养老、体检咨询等健康服务业。完善医患纠纷第三方调解机制。加强人口计生管理服务，落实“单独两孩”生育政策，优化人口结构，提高人口素质。加强教育、卫生人才引进和培养。

发展更大众的文化体育事业。加强公民思想道德建设，积极践行社会主义核心价值观，加快创建全国文明城市县城。完善现代公共文化服务体系，加大文化惠民力度，深入推进公共文化服务体系免费开放工作，提升公共文化设施公益服务职能。编制全县文化产业发展规划，加大文化产业培植力度，推动文化与旅游融合发展，加快推进渝东南国家级文化生态保护实验区建设。深化文化体制改革，激活国有文化资源，培育各类文化市场主体，增强文化整体实力和竞争力。抓好文物和非物质文化遗产保护与传承，挖掘民族文化精髓，推进历史文化名镇、传统村落和历史文化建筑保护性开发利用。巩固中国书法之乡创建成果，争取全国楷书作品展落户秀山，加快创建中国书法名城、中国楹联文化城市。确保广播电视安全播出。积极开展花灯操、校园足球等学校文体艺术活动，广泛开展群众文体活动，推动全民健身、竞技体育和体育产业同步发展。管好用好彩票资金。

（七）提高社会治理水平。针对社会结构新变化，着眼于提高人民群众安全感和满意度，坚持系统治

理、依法治理、综合治理、源头治理，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

深入推进平安建设。推进网络化网格化管理，加强乡镇（街道）派出所、司法所、综治办、警务室等基层政法综治组织建设，完善社会治安防控体系，依法严密防范和严厉惩治各类违法犯罪，保护人民群众生命财产安全。严格实施新《安全生产法》，全面推动政府监管、企业管理规范化，加强安全事故预防控制体系建设，全面完成全国非煤矿山重点县攻坚克难工作，强化道路交通、消防、建筑施工、危险化学品、食品药品等重点领域安全监管，坚决遏制较大以上安全生产事故。提升气象灾害预测预警水平。抓好地质灾害工程治理和避险搬迁。健全防灾减灾救灾综合管理体系，提高灾害防御和突发事件应急处置能力。

完善基层治理体系。发挥政府主导作用，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。依法落实居委会和村委会组织法，支持保障人民群众依法自治。探索基层协商民主制度。加强社会组织培养，规范和引导参与公共事务，健全社会组织登记、监管和第三方评估制度。推行居住证制度，加强流动人口管理和服务。做好社区矫正和刑满释放人员等特殊群体安置帮教工作。推进社会征信体系建设。健全完善社会组织培育制度，建立志愿服务长效机制。健全普法宣传教育机制，加强法治文化建设，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

积极化解社会矛盾纠纷。坚持标本兼治、重在治本，从机制、政策、工作各个层面推动社会矛盾预防化解。健全重大决策社会稳定风险评估机制。畅通和规范群众诉求表达、权益保障渠道，引导群众运用法律手段化解纷争、维护权益。加快完善信访制度，实施“阳光信访”，规范信访秩序，将信访导入法治轨道。加强村（社区）调委会规范化建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，积极推广“和事堂”地方矛盾纠纷调解模式。

同时，支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥作用，更好反映群众呼声，维护群众合法权益。加强民族工作，依法管理宗教事务，促进民族团结进步和宗教关系和谐。继续做好新时期对台、外事和侨务工作。强化国防动员和后备力量建设，推进军民融合，做好双拥共建工作。

（八）加强生态文明建设。坚持既要金山银山、又要绿水青山，加强污染防治和生态修复，让人民群众呼吸新鲜空气、喝上干净水、吃上放心食物、生活在宜居环境中。

构建绿色发展机制。严格执行建设项目环境影响评价和环保设施“三同时”制度。切实淘汰落后产能。大力发展低碳、循环经济，积极开发生态产品，认真落实排污权、碳排放权交易。大力倡导生态文明理念，培育普及生态文化，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚。开展生态文明创建活动，积极创建国家生态文明先行示范区和市级生态县。建立完善生态红线、排污许可、环境信息公开等制度体系。严格执行新《环境保护法》，加大环境执法力度，严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为。

集约高效利用资源。优化国土空间开发格局，完成第一次全国地理国情普查。认真落实耕地保护基本国策，开发整理农村土地 1.3 万亩，新增耕地 2000 亩，建设高标准农田 1.2 万亩。坚持集约节约用地，优先保障基础设施和民生项目用地。强化用地监管，抓好城镇低效用地二次开发、闲置建设用地处置和土地矿产卫片执法工作。推进矿产资源综合勘查、综合评价、综合开发，加快南部锰矿整装勘查，积极抓好页岩气、铍矿、白云岩等勘探开发，整顿和规范矿产资源开发秩序。抓好川河盖国家地质公园申报工作。强化森林资源、野生动植物保护。加强矿山环境保护和生态修复。转变资源利用方式，严格水资源管理，提高利用效率。

实施环保五大行动。蓝天行动：以大气污染防治为突破，抓好机动车减排和扬尘、燃煤污染控制，城

区空气质量优良天数达到 330 天以上。碧水行动：巩固锰行业环境综合整治成果，启动县城污水处理厂二期和工业园区污水处理厂建设，建成剩余 5 个乡镇污水处理厂，完成县城庭院污水管网和乡镇污水管网铺设，提高污水集中处理率。积极推进大溪国家湿地公园试点建设，加强梅江河生态保护。绿地行动：认真组织实施天然林保护和新一轮退耕还林工程，完成营造林 14 万亩，森林覆盖率达到 49.5%。实施水土流失综合治理 28.7 平方公里、石漠化综合治理 9 平方公里。宁静行动：加强工业、施工、商业、交通等噪声污染防治。田园行动：继续实施农村环境综合治理，完成剩余 7 个乡镇垃圾中转站建设，抓好行政村环境连片整治，倡导生活垃圾分类、减量，加强畜禽养殖污染防治，建设“美丽乡村”。

三、加强政府自身建设

新形势新常态，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将紧紧围绕法治政府建设目标，加快建设管理规范、运行高效、勤勉服务、施政廉洁的人民政府，不断推进治理体系和治理能力现代化，增强政府的公信力。

（一）转变政府职能。加快政府职能转变，强化战略规划制定、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能。精心编制“十三五”规划。继续清理、取消和承接下放行政审批项目，减少政府对微观事务的管理职能。规范三级服务中心运行，推进“两统一”工作机制，优化审批流程，压缩审批时限。明确权力清单，坚持非授权即禁止原则，最大限度防止政府的越位、缺位与错位。稳步推进事业单位分类改革，公布政府购买公共服务目录清单，加大政府购买公共服务力度。推进政府信息公开，强化政府信息化建设，发挥政务信箱、公开电话、《阳光秀山》等平台作用，充分利用微博、微信等新媒体，及时传递政务信息，回应社会关切。

（二）推进依法行政。积极配合人大立法，为改革发展提供强有力的法制保障。健全依法决策机制，充分发挥各类顾问在重大决策中的资政作用，认真履行重大行政决策法定程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，优化配置执法力量，推进综合执法改革，促进执法重心下移。加强和改进执法方式，坚持公正文明执法，实行执法全过程记录制度，坚决纠正简单、粗暴、野蛮执法。规范行政征收征用行为，严格执行罚没收入“收支两条线”管理，切割征收和罚没收入与部门利益直接或变相挂钩。做好行政复议和行政诉讼应诉，支持仲裁工作。

（三）强化权力监督。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受政协的民主监督，充分尊重司法监督，主动接受公众和舆论监督。加强行政监察和审计监督，有序推进五年轮审规划，加强重点领域和关键部门审计监督，保障和支持审计机关依法独立行使监督权，任何部门和个人不得设置障碍，强化审计结果运用和整改落实。完善政府权力运行制度，对财政资金分配使用、公共资源转让、公共工程建设、政府采购等权力集中部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，强化内部流程控制，封闭权力寻租空间。完善惩治和预防腐败体系，认真落实党风廉政建设主体责任，依托廉政教育基地加强反腐倡廉教育，推进廉政文化建设，始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处各类违法违纪案件，决不让腐败分子有立足之地。

（四）持续改进政风。牢记“作风建设永远在路上”，认真落实中央八项规定和市委七条实施意见，以认真精神、从实举措，完善长效机制，打好作风建设“持久战”和“保卫战”。深入开展“五个专项行动”和“十个专项整治”，坚决惩治庸政、懒政、怠政，以实际行动取信于民。加强节约型政府建设，强化公务卡管理，实施公务用车制度改革，压缩行政成本，确保“三公”经费只减不增，严肃查处违规超标享受等问题，形成节约型机关建设的长效机制。加强公务员队伍建设，从严教育、管理和监督干部，增强法治意识、程序意识、纪律意识和服务意识，打造一支政治坚定、能力过硬、作风优良、勤勉尽责的人民

公仆队伍。

各位代表！新常态赋予新使命，蕴含新机遇，呼唤新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，统筹做好改革发展稳定各方面工作，为推动“科学发展、富民兴秀”，加快建设武陵山区经济强县和中心城市而不懈努力！