

# 2015年重庆市酉阳土家族苗族自治县 政府工作报告——2015年2月4日在县第十六届 人民代表大会第六次会议上

县人民政府县长 陈文森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2014年工作回顾

过去一年，面对复杂多变的宏观经济形势和国内经济下行压力，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大法律监督、县政协民主监督下，县人民政府紧紧依靠和团结带领全县各族人民，按照渝东南生态保护发展区功能定位，始终坚持科学发展，持续实施“一化促四化，推进城乡一体化”发展战略，攻坚克难，真抓实干，推动了全县经济社会持续健康发展。

——经济运行稳中向好。全县地区生产总值达到110.4亿元，增长7.5%。完成全社会固定资产投资131.7亿元，增长14.6%。实现社会消费品零售总额43.2亿元，增长12.8%。组织财政收入18.6亿元，完成一般公共预算收入10.6亿元，其中税收收入7.5亿元，增长12.4%，收入结构进一步优化。

——发展质量持续提升。实现工业总产值113.4亿元，增长31.1%。旅游购票人次和门票收入分别增长35.2%、46.7%。农产品商品化率提高至57.5%。城镇化率达到29.6%。万元GDP能耗下降3.1%。居民消费价格涨幅控制在2%以内。净消化债务3.9亿元，政府性债务管控有力有效。

——社会民生有效改善。实施行政村通畅项目62个484公里、撤并村通达项目98个647公里。新增解决农村饮水安全7.05万人。实施教育工程项目221个，办学条件进一步改善。建成50个撤并村卫生室，有效解决群众就近就医问题。城镇常住居民人均可支配收入18607元，增长10.6%；农村常住居民人均可支配收入6479元，增长13.6%。城镇新增就业3.1万人，城镇登记失业率控制在3.0%的较低水平。农村贫困人口减少2.3万人，扶贫攻坚迈出新步伐。

一年来，我们以发展为第一要务，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，以改革为动力，向开放要活力，狠抓重点，突破难点，采取一系列打基础、利长远的务实举措，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，各项工作取得了较好成效。

（一）产业培育步伐加快，经济质量明显提升。旅游业的龙头作用进一步显现。不断优化旅游产业发展体制机制，加快推进全县旅游资源整合运营，有效提升桃花源旅投集团整体开发实力。桃花源景区荣膺“中国旅游总评榜年度最受欢迎景区”，入选央视“最舒适景区排行榜”；召开张家界、西安、上海、北京等旅游推介会，推出13个旅游专线产品，开通酉阳至重庆、凤凰、张家界旅游直通车，启动桃花源至龙潭、龚滩、酉水河、阿蓬江旅游包车；全县共接待游客700万人次，实现旅游综合收入25亿元，同比分别

增长 16.7%和 25%。工业发展质量进一步提升。全县实现工业增加值 36.1 亿元，同比增长 13.4%，完成工业投资 33.6 亿元、工业税收 5 亿元；园区企业做大做强，金叶珠宝等珠宝企业快速成长，钦晟贵金属、盛鑫贵金属等加工企业投产达效，武陵光伏、九鑫水泥、华武制药等企业实现改造升级，园区工业集中度达到 84.4%，实现利税总额 11.4 亿元。农业内部结构进一步优化。深入实施农产品变商品工程，加快西州乌羊产业化、工厂化食用菌、青花椒精深加工项目建设，新增农业龙头企业 25 家、专业合作社 195 家；建成中药材、青花椒、油茶等特色产业基地 100 万亩，实现粮食总产量 37.9 万吨，收购烟叶 13.7 万担，出栏生猪 68.8 万头、山羊 36.6 万只、肉牛 6.3 万头；新开发系列农特产品 200 余种，获认证有机、绿色、无公害农产品 48 个，“酉阳贡米”“酉阳油茶”获国家地理标志证明商标，青花椒高效栽培示范及产业化开发项目被列入国家星火计划。商贸金融发展活力进一步增强。桃花源广场旅游购物更加兴旺，西州古城市级美食街成功创建，碧津广场、怡豪国际、阳光新世界、汇升中央广场、华章财富国际等城市商业综合体不断壮大；南腰界、庙溪等集镇边贸市场加快培育，全县新增限额以上商贸企业 19 家、商业营业面积 10 万平方米，实现商品销售额 66.4 亿元，电子商务交易额突破 5 亿元；新引进重庆三峡银行，成立兴农融资担保公司，各类金融机构达 20 家，开设营业网点 97 个，基本实现 278 个行政村金融服务全覆盖；年末金融机构存款余额 137 亿元、贷款余额 63 亿元，分别比年初增加 17.8 亿元、4.4 亿元。

（二）投资力度不断加大，发展基础更加夯实。全年到位各类补助资金 37.8 亿元，比去年增加 5.4 亿元。82 个重点项目和民生工程实现投资 69 亿元，其中交通建设投资 14 亿元，水利能源投资 9.3 亿元。酉阳至沿河高速公路建设提速推进，累计完成施工产值 22.2 亿元，在全市新增 1000 公里高速公路建设中质量最好、进度最快；酉阳至彭水高速公路进入初设阶段；省道 304 线路面改造工程全面完工，省道 210 线路面改造工程加快实施；渝怀铁路二线酉阳段即将开工；通用航空机场项目纳入全市布局规划。九龙眼水库完成导流洞施工和主体工程上坝公路建设，板溪水库前期工作全面启动；县城防洪堤三期工程如期完工，县城应急水源工程建成投用；4 个中小河流治理工程有序推进，梅江灌区配套改造主体工程、12 个大中型水库移民后期扶持项目全面完工。积极推进页岩气勘探开发，稳步推进电力主干线路建设，完成城乡电网改造投资 2.3 亿元，城乡供电保障水平有效提升。

（三）城乡建设扎实推进，环境保障全面加强。大力实施城市景区化、管理精细化、城乡建设一体化，完成城乡建设投资 25 亿元，实施城镇重点项目 38 个、小城镇建设项目 203 个，汇升中央广场、华章财富国际、翠屏水岸、土家八千等房地产开发项目加快推进；龙潭新城区城市设计和控制性详规通过市级专家评审，江北嘴投资集团公司即将进驻开发；酉酬、李溪、丁市获批“国家级重点镇”，龙潭、麻旺中心镇建设深入推进，浪坪、车田、偏柏等小集镇规模不断拓展；龚滩艾坝、可大七分等 4 个市级农民新村示范点建设加快推进，酉酬江西、花田何家岩等 12 个村成功申报第三批中国传统村落。持续开展城市市容环境综合整治，县城市政管理和交通秩序有效改善，19 条背街小巷改造工程全面完工；城市绿地保存率达 100%，国家园林县城正式授牌，国家卫生县城创建扎实开展；持续推进“两违”整治，拆除违法建筑物 1.26 万平方米，开展违法用地清理排查，严惩违法用地行为，营造良好建设环境。全力推进环保“五大行动”、“四清四治”专项行动，城镇集中式饮用水源地水质 100%达标，推进 10 个乡镇污水处理厂建设，完工 3 个乡镇集镇和居民聚居点生活垃圾收运系统工程，城镇污水集中处理率达 80%，城镇垃圾无害化处理率达 83%；10 个行政村农村环境连片整治加快实施；完成营造林 17.3 万亩，森林覆盖率达 52.9%，县城空气质量优良天数达 348 天，获批国家生态文明建设先行示范区和国家主体功能区建设试点示范县。

（四）社会事业全面进步，保障水平稳步提高。推进教育事业协调发展，西一中扩高一期工程、桃花源中学改扩建工程如期建成，民族小学扩容有序实施，18 个乡镇中心幼儿园加快建设，完工农村寄宿制学校 5 所，新建教师周转宿舍 147 套，1 万余名小学毕业生免试就近入学，义务教育阶段学生营养改善计划全覆盖，高考重点本科上线 899 人，4 人被北大、清华录取。不断提高卫生保障能力，有序推进县公共卫生服务中心、县精神病医院整体搬迁项目，完成 5 个乡镇卫生院中医馆建设，引进卫生专业技术人才 176

人，有效巩固基本药物制度，公共卫生服务基本实现全覆盖，县内无重大传染病疫情发生；切实推进优生优育，全面落实“单独两孩”和计生奖励扶助政策，保持适度低生育水平。有力推进文化事业，连续入选中国民间文化艺术之乡，武陵山区文化生态保护区获国家文化部批准，非遗保护传承基地建设加快推进，数字文化馆启动建设。电影文化下乡 4096 场次。新增体育公共设施 3 万余平方米，举办各类赛事 50 余场次。县气象局荣获“全国气象科普工作先进集体”称号，县广播电视台成功创建市二级台。入选国家“少数民族特色村寨保护与发展名录”22 个。推进妇女儿童发展纲要（规划）实施。统计调查、档案修志、民政优抚、老龄、外事、侨务、防灾救灾、国防动员和民兵预备役等工作有力开展。

（五）民计民生日益改善，发展成果人民共享。全年实现民生支出 27.8 亿元，占年度公共预算支出的 62%。全力落实民生实事，整治山坪塘 773 口，一年完成三年建设任务；建成集中供水工程 58 个，安装输供水管道 143 公里，实施岩溶找水打井 8 口，农村饮水条件加快改善；完成城市供水“一户一表”改造 705 户、弃管小区电力设施改造 5 个；完工乡镇客运站 3 个，新增农村客运线路 12 条；改造农村危房 3200 户，建设 8 个乡镇敬老院，投用 20 个农村幸福院，实施 3 个农村公益性公墓项目。扎实推进扶贫开发，完成精准识别任务，组建 278 个驻村工作队开展对口帮扶；35 个贫困村整村脱贫验收达标；累计建成 71 个高山生态扶贫搬迁集中安置点，完成搬迁 20578 人；在全市首个设立金融扶贫贷款担保基金，银行授信产业扶贫全额贴息贷款 1.4 亿元；“雨露计划”补助资金 620 万元，受益贫困学生 4019 人，在全市率先实施贫困女孩职业教育计划，资助 200 名贫困女童免费就读中职学校；协调市政府办公厅扶贫集团实施帮扶项目 50 余个，到位渝北·酉阳圈翼帮扶资金 3040 万元。大力促进就业创业，发放小额担保贷款 1.22 亿元，全年新增小微企业 514 户，带动就业 2570 人，新建 9 个残疾就业示范基地。“五险”实现新增扩面，城乡低保“应保尽保”；累计救助 21.37 万人次，发放救助资金 1.05 亿元。深入推进“平安酉阳”建设，安全事故起数、死亡人数实现双下降，无较大以上安全生产事故发生；高效利用突发事件预警信息发布平台，基本建成应急应战指挥中心；开展法治宣讲 28 万人次，成功调处矛盾纠纷 7339 件，有效化解历史遗留问题 24 件；深入开展严打整治，打掉恶势力团伙 4 个，现行命案侦破率达 100%，夏秋季社会治安专项整治成效显著，群众安全感指数达 92%，群众满意度进一步提升。

（六）改革开放逐步深入，市场活力有效释放。行政区划调整迈出重要步伐，撤销桃花源镇分设桃花源街道和钟多街道。机构改革顺利实施，完成卫生计生委、文化委等机构整合，建立食品药品监管体系，初步形成县乡村三级食品药品监管网络。理顺广电网络管理体制，有序推进台网分离。建立行政审批项目库，承接行政审批事项 67 项。工商登记制度改革成效明显，全年新登记设立内资企业 1102 户、个体工商户 3369 户，全县市场主体总量达到 26430 户。财政体制改革取得突破，新一轮乡镇财政管理体制顺利实施，国库集中支付制度改革进一步深化，公务卡结算制度稳步推行，部门预算、财政预决算的信息公开有序进行。深入推进政企分离，国有平台公司经营管理进一步规范。农村综合改革迈出新步伐，农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权改革试点有序开展。组建专业队伍招商，全年引进项目 45 个，润兴牧业、酃良生物、天圣药业等一批投资大、前景好的企业相继落户。

一年来，我们按照中央、市委统一部署和县委要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动，着力破除“四风”，不断加强政府自身建设。大力改善会风、文风，政府会议和发文大幅减少。严格执行重大行政决策规定，确保了政府决策质量。着力优化行政审批，进一步完善了项目招投标审批流程和财政资金拨付程序，规范了公共资源交易，提高了办事效率。加强对重点领域和关键环节的审计监督，促进财政增收节支 3277 万元。投入资金 2250 万元，建成县、乡镇（街道）、村（社区）三级便民服务中心，新增县行政服务中心服务窗口 60 个，通过群工系统受理群众反映事项 1528 件，办结率达 98.1%。开展涉企行政执法检查，优化企业发展法制环境。加强行政复议、行政应诉工作，努力提升依法行政水平。厉行勤俭节约，严控公务支出，“三公”经费同比下降 7%。加大政务公开力度，县政府公众信息网获评中国特色政府网站提名奖。自觉接受县人大的法律监督和政协的民主监督，人大代表建议和政协委员提案办理工作实现“两增

一降”，政府工作透明度和社会公众参与度进一步提高。

各位代表！过去的一年，面对诸多压力和挑战，我们团结协作、奋力拼搏，取得了经济社会发展的新成绩，迈出了全面转型、加快发展的新步伐。这是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协大力支持的结果，是全县人民锐意进取、扎实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在全县各条战线上的广大干部群众，向给予政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和其他各界人士，向关心支持酉阳建设的离退休老干部、老职工，向为酉阳改革发展稳定做出积极贡献的驻酉部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持酉阳建设与发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题：一是当前社会矛盾与经济发展并行，在经济下行压力加大的形势下，加速发展积累的历史遗留问题逐步显现并加剧。二是投资规模偏小，产业结构仍需优化，农村基础设施建设历史欠账较多，投入严重不足。三是作风建设亟待进一步加强，一些部门和工作人员作风不实、行政效能不高问题仍较突出。对此，我们一定高度重视，采取更加有力的措施，切实加以解决。

## 二、2015 年工作部署

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治县的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好改革发展稳定各项工作，对加快建设武陵山区生态经济强县、全面建成小康社会宏伟目标至关重要。全球经济复苏仍将继续，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展进入新常态，定向调控政策深入实施，改革红利逐步释放；全市经济持续向好，五大功能区域发展战略深入实施，对渝东南生态保护发展区支持力度更大，总体形势有利于酉阳加快发展，只要我们抓住难得机遇，真抓实干，就一定能够取得更大成效、实现更大作为。

今年政府工作的基本思路是：深入贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，市委四届三次四次五次六次全会精神，按照县委十三届五次六次七次全会部署，立足生态保护发展区功能定位，以全面建成小康社会为总任务，以互联网思维为引领，以提高发展质量和效益为中心，紧扣建成武陵山区生态经济强县目标，实施“生态强县、绿色富民”发展战略，围绕景区、园区、城区精深开发和乡村特色发展两大路径，推进扶贫攻坚、产业攻坚、项目攻坚、改革攻坚四大工程，严格依法行政，推动经济社会科学发展、可持续发展、包容发展，加快建设全国生态文明示范县、全国知名民俗生态旅游目的地、武陵山区现代特色效益农业示范县和渝东南绿色工业增长极。

建议 2015 年全县经济社会发展的主要预期目标为：

——地区生产总值 127 亿元，增长 12%左右；

——全社会固定资产投资 155.4 亿元，增长 18%；

——社会消费品零售总额 49.2 亿元，增长 14%；

——一般公共预算收入 12.9 亿元，同口径增长 21%，税收收入 8.2 亿元，同口径增长 14%；

——农村常住居民人均可支配收入 7354 元，增长 13.5%，城镇常住居民人均可支配收入 20561 元，增

长 10.5%；

——居民消费价格指数控制在 3%以内；

——万元 GDP 能耗下降 2%，主要污染物减排达到市政府规定要求。

实现上述目标，我们将全力做好八个方面的工作：

（一）着力功能定位，实现点上加快突破。深入实施五大功能区域发展战略，全力推进“点上开发”，强化区域功能，合理配置资源，优化产业布局，实施景区、园区、城区精深开发。一是推进景区提质。高质量编制旅游发展规划，完成菖蒲大草原、巴尔盖、大坂营原始森林专项旅游规划。加大旅游投入，有序开发旅游资源，提档升级桃花源景区，拓展金银山户外基地，推进桃源世家项目，启动建设土家大院，加快以旅游地产、休闲养老为重点的项目开发。有效整合乌江流域旅游资源，推出龚滩水上游乐项目，挖掘提升龙潭古镇文化，升级改造苍岭一大河口—石泉古苗寨旅游公路，启动阿蓬江大峡谷国家 4A 级旅游景区创建，增强酉水河景区可进入性，抓好南腰界红色经典景区建设。鼓励条件适宜区域大力兴办农家乐，做强乡村旅游。二是加快园区发展。推进园区基础设施建设，畅通园区内物流通道和水电气网络，加快龙江、小坝、麻旺园区污水处理厂及管网建设，规划建设四个园区垃圾收运系统，健全生活设施和商务配套，提升园区承载能力。围绕要素集中、企业集聚、产业集群，进一步明确各园区主导产业，提高园区投入产出强度和产业集中度，新策划包装引进一批生态工业项目，完成园区投资 30 亿元，实现产值 110 亿元、税收 5 亿元。制定农产品精深加工、新型材料、绿色能源等重点产业扶持政策，完善服务企业发展新机制。三是提速城区建设。加快龙潭新城区建设开发，进一步加强与江北嘴投资集团公司合作，强力推进基础设施建设，依法推动土地和房屋征收，启动 2000 亩土地开发建设。实施县城扩容提质，加快推进土家八千、盛世华典等 23 个在建房地产项目，促进旅游休闲地产发展，完成房地产开发投资 12 亿元，完工商品房面积 35 万平方米，加强项目后期管理，提升物业管理水平；围绕国家卫生县城创建，推进车站、农贸市场等硬件设施建设，加大滨河路整治和市政设施改造力度，继续加强交通秩序整治和停车规范管理。加大土地、规划执法监察力度，从严查处违法用地、违法建设行为。

（二）着力产业联动，增强经济发展活力。推动旅游产业、商贸服务业、特色效益农业与资源加工业垂直整合、联动发展。一是做活旅游带动型服务业。加快建设城北旅游休闲、城中时尚购物、城南综合批发商贸中心区，合理布局龙潭、龚滩、板溪、酉水河、苍岭等旅游集镇商贸业态，积极申报重庆市商贸百强镇，扩大边贸市场规模，完善社区商业设施，形成县城核心商圈—乡镇商业中心—村社商业三级联动，加快电子商务发展步伐，打造渝东南旅游商品集散地。推进酉州古城中华美食街创建，投用乌江大酒店、时代酒店二期等星级标准旅游饭店，标准化发展 20 家星级农家乐，新增床位 2000 张以上。优化完善旅游景区线路组织，包装推出县内精品旅游线路，全力参与武陵山区旅游大环线建设。推动文化和旅游深度融合，改版提升《梦幻桃源》歌舞剧，积极打造游客参与型、体验型旅游项目。优化专业营销体制，拓展旅游营销市场，加强营销网络建设，策划更具影响力的旅游营销活动，全年接待游客 800 万人次，同比增长 14.3%，实现旅游综合收入 30 亿元，同比增长 20%。二是做强资源加工型工业。坚持把特色优势资源作为推动酉阳工业发展的核心支撑，强化生态工业与特色农业的对接融合，形成产业链条，实现联动发展。推动以金叶珠宝、钦晟贵金属、盛鑫贵金属为龙头的珠宝贵金属产业集群发展，实现工业产值 70 亿元、税收 3.5 亿元；推动以酉水河酒业、和信农业、润兴牧业、酝良生物为龙头的农产品加工业集群发展，实现工业产值 8 亿元；推动以华武制药、天圣药业、万源佳药业为龙头的生物制药产业集群发展，实现工业产值 3 亿元。完成全县工业投资 38 亿元，实现工业总产值 140 亿元、工业增加值 44.5 亿元、工业税收 6 亿元。三是做优特色生态型农业。加快转变农业发展方式，围绕“一袋有机米、一桶有机油、一块有机肉、一把有机菜”，加快打造全市有机农业大县。稳定粮食产量 38 万吨，生产油料 2.6 万吨、肉类 7 万吨、蔬

菜 28 万吨，确保粮油肉菜稳定供给。加快推进农村土地经营权流转，优化完善适度规模经营补助机制，巩固扩大产业基地规模，实现在地中药材 25 万亩、青花椒 20 万亩、烤烟 8 万亩、油茶 18 万亩，出栏生猪 71 万头、山羊 35 万只、肉牛 7 万头。新引进农业龙头企业 15 家，推进青花椒精深加工项目投产达效，工厂化食用菌项目并机试车，酉州乌羊产业化项目基本建成；推进华武制药、酉水河酒业、和信农业争创国家级农业产业化龙头企业。切实加强专业合作社的引导和监管，全县新发展专业合作社 100 家。加快农产品冷链物流和产地集配中心建设。支持农商对接，千方百计实现农产品网上交易。申报“毛坝高山白菜”“毛坝高山萝卜”国家地理标志证明商标。推进农业气象服务体系规范化建设。启动国家南方现代草地畜牧业项目试点，巩固全国生猪调出大县地位。

（三）着力投资拉动，提供强劲动力支撑。创新投融资模式，推进重点项目建设，持续加大投资力度，进一步夯实发展基础。一是继续加大争资力度。深入分析国家政策及投资走向，有序推进“十三五”规划编制，建立《酉阳自治县重大项目投资储备库》，包装储备项目 260 项以上。建立重大项目动态管理模式，确保滚动储备项目库总投资不少于 500 亿元。围绕渝东南生态保护发展区功能定位，积极主动对接国家产业政策和项目资金投向，突出抓好产业发展、基础设施、城市建设、社会民生、生态环保等重点领域的项目策划和争资立项，全年到位各类补助资金 35 亿元以上。二是全力推进项目建设。实施 8 个方面 40 个重点投资项目，确保实现投资 50 亿元以上，其中基础设施建设投资 20 亿元以上。提速推进酉阳至沿河高速公路建设，完成施工产值 8 亿元，力争开工酉阳至彭水高速公路，做好酉阳至永顺高速公路前期工作；完工国道 319 线酉阳段大修工程，省道 210 线官清至白蜡园段、县道 081 线丁市至万木段升级改造；建设农村公路 400 公里，完成投资 2 亿元；加快推进渝怀铁路二线酉阳段建设；开工通用航空机场，为形成“一场四点”打下基础。加快九龙眼水库施工进度，开工大泉水库，推进板溪水库前期工作；改扩建 3 个乡镇集镇供水站；启动县城防洪护岸综合整治分洪隧洞工程，建成 5 个中小河流综合治理工程，完工梅江灌区配套改造工程。推进页岩气勘探、生物质发电和风电开发，健全县城供电环网，提速农网改造升级，推进 110 千伏大坝至车田线，35 千伏南腰界、庙溪输变电工程。加快 4G 移动通信和互联网基础设施建设，扩大信息网络覆盖范围。

（四）着力面上保护，建设生态文明家园。坚持综合整治、区域联动、问题导向，提升城乡环境质量。一是推进生态环境保护和建设。争取上级生态补偿资金 1.8 亿元，重点用于保护生态环境。实施严格的分级分类管控，坚守耕地、林地、森林三条生态红线。加强城乡饮用水源地保护，确保饮用水质安全。建立四大库区环境整治动态管理机制，乌江、酉水河干流和主要次级河流水质全面达标。严格执行环境影响评价和污染物排放许可制度，加大环境执法力度，加强工业污染治理，推动污染企业环保改造。大力开展植树造林，完成营造林 10 万亩，森林覆盖率达到 53.5%。积极应对极端气候变化等自然灾害，加强水土流失预防和综合治理，实施水土流失治理 12.5 平方公里，推进石漠化治理 15 平方公里。严格土地管理，加强用途管制，实施土地开发整治 3.33 万亩，宅基地复垦新增耕地 2000 亩，完成地票交易 1800 亩。推进政府购买环境服务，采用特许经营、公私合营等方式，建立多元化投入机制。落实排污权有偿使用和交易。加快国家生态文明先行示范区建设，启动国家级生态县创建。二是打造城乡优美宜居环境。推进县城周边生态屏障建设，实施桃花源滨河景观工程；加强城市扬尘、机动车排气、餐饮油烟污染综合整治，强力推行城市垃圾、渣土密闭运输，县城空气质量优良天数达到 350 天以上；加大广场、娱乐场所和商业活动、建筑施工噪声污染整治力度，还给市民宁静环境。以人为本、因地制宜，突出民俗文化、特色资源、优势产业、公共配套，实施一批小城镇建设项目，加强城镇市容环境综合整治，推进乡镇污水处理厂、垃圾收运系统工程，加快建设各具特色、环境优美的生态文明城镇，持续推进城镇生活污水集中处理和生活垃圾无害化处理。加快美丽乡村建设，建成 2 个市级农民新村示范点，推进龚滩古镇、花田何家岩精品特色小镇建设，实施行政村环境连片整治；加强农业面源污染防治，实施农村清洁工程和生态家园工程。开展生态文明进社区、进家庭活动，推进绿色集镇、绿色社区、绿色村庄创建。将生态文明建设纳入村规民约，推广低碳生产生活方式，积极倡导绿色出行、文明旅游。

（五）着力精准施策，加大扶贫开发力度。坚持治标与治本结合、输血与造血并举，创新教育、产业、搬迁、金融、保险、医疗救济等扶贫举措，统筹抓好科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫。一是扎实推进整村脱贫。锁定贫困对象，找准致贫原因，加大对口帮扶，按照“七有四通三解决”标准，继续推进 26 个贫困村整村脱贫，确保 10 个贫困村整村脱贫验收达标。二是加快推进搬迁扶贫。统筹实施高山生态扶贫搬迁安置和产业扶持，继续推进 102 个高山生态扶贫搬迁安置点建设，完成搬迁安置 10123 人。三是全力抓好产业扶贫。建立健全以奖代补、贴息贷款等激励机制，加快完善农业社会化服务体系，大力扶持带动贫困户共同发展的龙头企业和种养大户，支持贫困户因地制宜发展特色效益农业；加快黑水、毛坝、木叶等乡村旅游精品景点建设，推进农旅融合、产业互动，力争产业扶贫覆盖更多贫困人口。四是大力开展金融扶贫。开展小额信用扶贫贷款，安排财政扶贫资金 1400 万元用于建卡贫困户小额贷款担保和贴息。发挥扶贫互助社作用，以金融机构为支点放大扶贫资金杠杆效应，支持贫困户发展山羊产业，破除贫困群众农业产业发展资金瓶颈。五是大力抓好智力扶贫。加大贫困学生帮扶救助，落实教育贫困扶助政策，确保所有贫困家庭子女不因贫困辍学。夯实初中毕业生建档立卡工作，探索设立跟踪问效机制，促进初中毕业生 100% 就学。深入实施“雨露计划”，资助更多贫困家庭子女就读中高职学校。六是整合推进社会扶贫。突出立项争资、产业引进和基础设施改善，抓好市政府办公厅扶贫集团对口帮扶；着力产业联动、资金扶持、劳务合作、教育卫生帮扶，深化渝北·酉阳圈翼互动合作；立足优势互补和项目资金联动，加强山东东营东西对口扶贫协作；围绕智力扶贫和信息扶贫，做好致酉合作，鼓励社会各界人士采取多种方式参与扶贫济困。

（六）着力公共服务，提升社会事业水平。健全公共服务体系，提高公共服务能力，促进社会事业全面发展。一是始终坚持教育优先发展。全力推进义务教育发展基本均衡区县创建。进一步优化中小学布局，完工投用酉一中扩高二期工程，加快推进民族小学扩容，引资新建一所优质民办中学。全面落实校舍安全工程长效机制，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件。建成 13 所乡镇中心幼儿园。稳步实施小升初免试就近入学。加大教师引进和培训力度，建立科学的考核评价机制和教师激励长效机制，加强师德师风建设，强化教师队伍管理。深化教育领域改革，推进各类教育协调发展，确保高考重点本科上线率继续保持渝东南领先地位。二是全力提高卫生计生水平。启动县级公立医院改革，提升医疗服务质量和水平。加快县人民医院门急诊大楼建设，完工县精神病医院整体搬迁主体工程，投用县公共卫生服务中心。启动妇幼保健院改扩建工程和结防所整体搬迁。完成以电子健康档案和电子病历为核心的基层卫生计生信息平台建设，实现数据共享。坚持宣传倡导、政策引导、执法规导，确保符合政策生育率达 85% 以上，加强出生人口性别比治理，积极推进出生缺陷干预，切实提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。三是加快提升文化科技实力。启动武陵山区文化生态保护区建设，发挥非遗生产性保护传承示范基地作用，实现文化产业发展和非遗保护有机融合。出台扶持文化产业发展政策，培育一批有实力的文化企业。积极争取国家科技项目，加强企业创新主体建设，深化产学研用协同合作。

（七）着力民生实事，提高人民幸福指数。始终坚持以人为本、民生为重，加大投入，突出重点，进一步保障和改善民生。一是认真办好民生实事。按照“五个坚持”原则，尽心竭力解民忧、救急难、兜底线，履行好政府基本公共服务职能。加快改善农村饮水、出行和住房条件，实施岩溶缺水地区打井 19 口，解决农村饮水安全 2 万人；新建 120 公里撤并村公路，安装农村公路防撞护栏，建设村社便道；继续推进农村危房改造。提高农村教育、卫生和养老保障水平，巩固义务教育阶段学生营养改善计划全覆盖成果，建设农村寄宿制学校 4 所、农村教师周转宿舍 186 套；建设 10 个撤并村卫生室，推进基层医疗机构配置标准化，逐步免除孕妇产前检测费用，开展农村适龄妇女“两癌”免费检查；改扩建 4 个乡镇敬老院，新建 20 个农村幸福院。加大县城背街小巷整治力度，改造城市供水“一户一表”700 户，加强老旧建筑消防设施改造。二是提高社会保障水平。统筹做好重点人群就业再就业工作，开展就业创业培训 3500 人次以上，城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。全面落实就业创业扶持政策，发放小额担保贷款 1.2 亿元以上，新增小微企业 500 户以上。强化劳动保障监察，切实维护劳动者合法权益。继续扩大“五险”参保面。努力完善社会救助体系，加大重大医疗救助和临时困难救助力度。加快推进社区养老服务站、

老年活动中心建设，着力提高社会化养老服务水平。加快残疾人社会保障和服务体系建设，促进残疾人“人人享有基本健康服务”。三是维护安全稳定环境。进一步落实安全生产责任体系，大力强化“三基”建设，不断提升安全保障水平，切实减少一般事故，有效遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立调处化解矛盾纠纷综合机制。健全及时就地解决群众合理诉求机制，规范信访秩序，将信访导入法治轨道。着力构建立体化治安防控体系，建成社会安全事件信息联动指挥系统，持续开展严打整治专项行动，确保社会治安形势持续向好。推行居住证制度，加强流动人口管理。落实特殊群体安置帮教措施，完成“中途之家”项目建设，扎实推进社区矫正工作。充分发挥三级便民服务中心作用，让群众方便办事成为常态。完善财政保障机制，健全社会风险评估机制和应急管理体系，优化防灾减灾合作机制，提高突发事件应对和处置能力，确保社会和谐稳定。

（八）着力改革开放，汇聚创新创造动能。坚持以改革促创新，以开放促发展，着力破解体制机制障碍，为经济社会发展提供动力、增添活力。一是积极稳妥推进改革。深化行政体制改革，加大行政审批制度改革力度，进一步优化审批流程，提高审批效率；深入推进机构改革，深化教育、医疗卫生、文化领域重点改革和工商登记制度改革；稳妥推进事业单位分类改革，稳步推广政府购买服务；推动机关事业单位养老保险制度改革，完成公务用车管理改革。深化财政体制改革，健全预算管理体系，加强结余结转资金管理，推进财政预算绩效管理，扩大财政支出资金重点评价范围；规范政府举债程序，严格控制新增债务，切实加强债务分类管理和资金使用，逐步消化政府性债务存量；试点推行国库集中支付电子化，全面推进公务卡结算和预决算信息公开，确保财政收支全面规范、公开透明。加快农村综合改革，建立健全新型农业经营体系，探索适度规模经营机制，大力培育新型农业经营主体；有序开展农村集体经济组织清产核资，推进农村集体资产量化确权。大力推进投融资体制改革，积极探索 PPP 投融资模式，引进民间资金，推进公私合营，破解融资瓶颈。深入实施国有企业改革，完善现代企业制度，提高国有企业竞争力和盈利能力。加快科技体制改革和创新步伐，加强知识产权保护、运用和管理。二是不断提高开放水平。主动对接“一带一路”、长江经济带等国家区域发展战略，加强与武陵山片区、渝东南地区发展协作，努力实现资源共享、优势互补。大力培育市场主体，放宽经营条件，拓展投资领域，鼓励和引导社会资本参与基础设施、产业发展、公共服务、生态环保等领域的建设，形成各类市场主体平等竞争发展的格局。建成武陵山有机农产品质量检测中心，加快出口标准体系建设，推进农产品标准化生产，培植农产品出口生产基地。围绕优势资源和现有产业，进一步充实招商引资项目库，优化专业招商队伍，创新招商引资方式，全力引进一批有实力、有市场、科技型、环保型的大企业，力争到位资金 33 亿元以上。

### 三、切实加强政府自身建设

按照全面推进依法治县的总体部署，严格依法行政，持续改进政风，加快建设管理规范、运行高效、服务勤勉、施政廉洁的人民政府，不断推进治理体系和治理能力现代化。

（一）依法行政，强化监督。建立政府权力清单、责任清单和负面清单，厘清行政权力边界。严格规范性文件管理。健全依法决策机制，认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。发挥政府法律顾问团作用，更好服务重大决策。深化行政执法体制改革，优化配置执法力量，推进综合执法改革。坚持公正文明执法，健全行政裁量权基准制度，建立执法全过程记录制度，落实重大执法决定法制审核制度。切割征收和罚没收入同部门利益直接或变相挂钩。做好行政复议和行政诉讼应诉，支持仲裁工作。建立健全科学有效的运行管理机制，强化重点领域、关键环节的行政监督，从源头上杜绝违法行政。依法推进政府信息公开，及时传递政务信息，回应社会关切。自觉接受县人大大法律监督，自觉接受县政协民主监督，自觉接受司法监督，自觉接受公众和舆论监督。

（二）按岗履职，敢于担当。牢固树立“一条船”理念，切实增强大局意识和责任意识，认真履行岗位职责，做到忠于职守、尽职尽责，不敷衍塞责、推诿扯皮；坚持知难而上、迎难而上，不回避矛盾、推卸责任；坚持说老实话、干老实事，做到表里如一、言行一致。县政府各分管领导严格按照分工，切实履行分管职责，牵头抓好分管工作，充分发挥领导表率作用；县政府各部门不折不扣做好份内之事，不推、不拖、不绕，千方百计完成县委、县政府交办的各项工作任务；各乡镇和街道严格履行辖区工作职责，牢记守土有责、造福一方，心系百姓、服务群众，全力办好让老百姓看得见、摸得着、得实惠的好事实事，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真正为老百姓解难事、谋福祉。

（三）真抓实干，务求实效。不搞形式主义，不做表面文章，把主要精力和时间放在研究工作、解决问题、推动发展上。勤于学习，善于研究，坚持从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合上级要求、符合实际情况，不好高骛远，不脱离实际，善于将上级政策和酉阳实际相结合，不断开创各项工作新局面。敢于动真碰硬、勇于直面矛盾、善于解决问题，立足岗位、脚踏实地、真抓实干。严格目标管理、强化工作考核、从严行政问责，坚决纠正不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职行为，要有踏石留印、抓铁有痕的精神，确保各项工作落到实处、取得实效。

（四）严于用权，廉洁从政。正确对待手中权力，坚持用权为民，任何时候都不以权谋私，切实把权力关进制度的笼子里，让权力在阳光下公开透明运行。认真落实党风廉政建设责任制和《廉政准则》，深入开展反腐倡廉教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线，从严查处违法违纪案件。严格落实中央八项规定、市委七条实施意见、重庆市党员干部政治纪律“八严禁”和生活作风“十二不准”等各项纪律规定，认真执行《党政机关厉行勤俭节约反对铺张浪费条例》，勤俭节约办事，“三公”经费只减不增。全体政府工作人员要始终牢记法纪这根高压线不能碰，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，始终做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，当廉洁奉公的表率，做人民满意的公仆。

各位代表，推进酉阳加快发展，全面建成小康社会，是时代赋予我们的光荣使命。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，进一步坚定信心，开拓进取，扎实工作，为全面完成今年各项目标任务、加快建成武陵山区生态经济强县而努力奋斗！