

2015年重庆市渝北区政府工作报告—— 2015年2月4日在重庆市渝北区第十七届人民 代表大会第六次会议上

重庆市渝北区人民政府区长 赖蛟

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，面对国内外复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府坚强领导下，我们按照区委的总体要求，围绕“科学发展、富民强区”总任务，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，大力实施临空都市区发展战略，全力抓好稳增长、调结构、惠民生、保稳定各方面工作，在新常态中奋发有为，在转型发展中提质增效，较好地完成了区十七届人大五次会议确定的各项目标任务。

——经济发展快中见好。据统计，全年实现地区生产总值1115亿元，增长12.5%。规模以上工业总产值达到3044亿元，增长20.4%。固定资产投资完成925亿元，增长34.4%。社会消费品零售总额实现447亿元，增长15.3%。一般公共预算收入达到50亿元，增长18%；可用财力达到164亿元，增长47%。

——改革开放纵深推进。投融资体制、国有企业、“三农”等重点领域改革稳步推进，创业孵化基地、产业引导基金、企业研发机构法人化等改革专项有序展开。坚持对内对外开放并举，全年实际利用内资472亿元、增长35.6%，实际利用外资33亿美元、增长20.1%。

——民生福祉不断改善。始终把实现人民期盼作为一切工作的出发点和落脚点，安排45亿元财政资金用于社会民生事业，32件重点民生实事完成年度任务，解决了一批涉及群众切身利益的实际问题。新增城镇就业9.2万人，城镇登记失业率为1.6%；城乡居民人均可支配收入达到28563元、12458元，分别增长8.7%、11%。

——社会保持和谐稳定。探索建立“六个一”社会治理体系，扎实开展安全生产、信访维稳、治安防控等专项整治，安全事故死亡人数下降20.8%，到市集访人次下降40.4%，八类严重暴力犯罪案件下降17.4%，命案侦破率达100%，群众安全感和满意度进一步提高。

一年来，我们所做的工作及成效主要体现在九个方面：

（一）临空都市区建设开局良好。认真贯彻落实市委、市政府五大功能区域发展战略和区委关于加快建设临空都市区的决定，凝聚发展共识，真抓实干推进。完成《临空经济区总体规划》并上升为市级战略。仙桃数据谷开发全面展开，正式列入市级重点项目，首期商务楼主体完工，今年5月将实现首批企业入驻。创新经济走廊石坪片区控规获批，清华启迪创新科技园等重大项目签约落户，圣名世贸城等项目动工建设。

国际物流分拨中心建设有序推进，机场国际货运航线增至 22 条，航空货运量达到 30 万吨，其中国际货运量 10 万吨，名列中西部地区前茅。空港新城实施基础设施项目 40 个，香港置地·公园大道一期开盘，引进中化方兴开发建设空港·金茂城。空港园区新引进工业企业 14 家，奥投产业园等 10 个重点项目建成投产，园区工业产值达到 536 亿元，稳居全市十强工业园区前列。石盘河商务区富力湾等项目开工建设，置尚·联邦等项目开盘销售，重庆广告产业园入驻企业达到 50 家，区域整体形象进一步提升。

助推市级平台开发取得新进展。坚持“两江兴渝北兴”理念，全力服务、积极支持在区市级平台开发建设。江北机场四期工程进展顺利，T3A 航站楼主体基本完工，机场航线增至 254 条，全年旅客吞吐量达到 2973 万人次，名列全国十大机场第 8 位。龙兴工业开发区一横线、盛唐路渝北段建成投用，上汽通用五菱一期竣工投产，中联重科重庆工业园等项目开建，重庆理工大学两江国际学院正式开学。保税港区企业用工、社会服务得到有效保障，工业产值突破 700 亿元，纬创资通重庆产业基地开工建设。悦来片区基础设施不断完善，悦复大道建成通车，国博中心成功举办第 91 届全国糖酒交易会等大型展会 22 场，展出面积突破 100 万平方米。

（二）产业发展质量效益同步提升。坚持存量促转型、增量促发展，工业竞争力不断增强，亿元级以上企业达到 180 家，其中 100 亿级企业 5 家，规模以上工业企业利润 292 亿元、增长 56.6%。汽车制造业完成产值 1619 亿元、增长 21.3%，电子信息产业完成产值 761 亿元、增长 28.3%。再升科技在上交所成功上市，天开园林、有友食品在新三板挂牌。鑫源盛 LED、镭宝激光机器人等项目建成投产，感知科技孵化园等 5 个创业孵化基地入驻企业 140 家。新增国家高新技术企业 33 家、“两化”融合试点企业 10 家，实施科技项目 125 项，研发高新技术产品 236 件，新增驰（著）名商标 8 个、专利授权 2423 件。新增建筑业一级资质企业 5 家，建筑业产值达到 417 亿元、增长 18%。

突出提质增量，现代服务业集聚发展。嘉州、两路空港两大商圈建设取得新进展，中渝国际都会完成投资 20 亿元，新光天地购物中心完成地下五层建设，金港国际美食城项目加快推进，两江春城等 17 个重点商贸项目进展顺利。华辰国际大酒店、九仟汇等项目开业营运，新增商业商务设施 60 万平方米、限额以上商贸企业 67 家。新增文化创意企业 52 家，文化产业增加值达到 35 亿元、增长 21%。引进各类金融机构 19 家，金融业增加值实现 80 亿元、增长 21.6%。新开工商品房 874 万平方米，销售 522 万平方米。乡村旅游与都市旅游同步推进，旅游业综合收入达到 42 亿元。

（三）改革开放取得新突破。坚持以问题为导向，积极稳妥推进重点领域和关键环节改革。加快投融资体制改革，以土地入股与美国云资本签订 PPP 合同，引进 15 亿美元共同开发建设仙桃数据谷。探索产业扶持资金“拨改投”运作方式，设立产业引导基金，支持中小微企业集聚发展。公开招标选择 5 家银行，集中规范管理物业维修基金。组建临空开发投资公司，理顺国企管理体制，推动国有公司转型发展。出台“产业创新、百姓创业、环境创优”系列文件，深化工商登记制度改革，新发展市场主体 1.4 万个。积极推进研发机构法人化试点，润泽医药成功组建独立法人研发公司。纵深推进农村改革，设立 5000 万元农业贷款风险补偿专项资金，建立全市首个农村土地流转风险防控机制，新流转土地 2.3 万亩，涉农补贴“农企股份化”改革试点工作得到农业部充分肯定。

加强招商引资，对外开放取得新成效。创新工作机制，抽调精干力量组建 9 个专业招商团队，瞄准新兴产业、重点对象招商，成功引进钱宝跨境支付总部、中国南车轨道交通、上海华虹芯片设计、华夏航空飞行训练中心等重大项目 70 个，合同金额 554 亿元。推动保税贸易和一般贸易、加工贸易和服务贸易协调发展，实现外贸进出口总额 2736 亿元、增长 80.2%，服务外包执行额突破 1 亿美元。与加拿大本拿比市缔结为友好城市，积极参与台湾周、香港周等重大经贸活动，国际国内合作空间进一步拓展。

（四）城市建设管理水平不断提高。在加强基础开发的同时，更加重视功能开发和形态开发，优化了城市环境，提升了城市形象。坚持规划先行，全面启动法定城乡规划全覆盖，制定完善4个城市片区控规、3个小城镇规划和部分专业专项规划。投资112亿元加快基础设施建设，同茂大道、机场南联络道、双凤桥立交建成通车，新增城市道路20公里。国道319改线、机场专用快速路、轨道3号线北延伸段等项目加快推进，华荣路、桐桂大道等33条道路和柏树堡立交、回兴立交、李家花园隧道等重要交通节点工程实现开工。改造城市棚户区12万平方米，拆除违法建筑56.8万平方米。试行机关事业单位和居民小区车库错时停车，启动3个立体停车楼建设，优化停车位布局，新增停车位8000个，建成两路商圈、龙溪财信广场等智能停车诱导系统。大力实施市容环境综合整治，顺利完成18个城区农贸市场改造、创世纪宾馆周边环境整治等一批重点项目，城市环境保持整洁有序。

围绕美丽山水城市，加强生态文明建设。扎实推进环保“五大行动”，生态质量进一步改善。实施工业项目废气深度治理，淘汰黄标车和燃煤锅炉，圆满完成节能减排任务。加强工地扬尘管控，提高城市主次干道洒水频率，空气质量优良天数达到255天，增加33天，名列主城前茅。实施宝圣湖等5个城区湖库综合治理，完成悦来水厂、城南污水处理厂、城南生活垃圾中转站改扩建，城区污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到96%、100%。新增城市绿地166万平方米，农村新造林1.5万亩、补植补造4.4万亩。完成42个行政村环境连片整治，建成玉峰山等4个市级生态镇、古路双鱼等11个市级生态村。完善文明城区建设长效机制，常态化开展公民道德教育，不断提升城乡文明程度，全国文明城区建设再上新台阶。

（五）建设发展保障有力。着力破解资金、土地、能源、用工等要素制约，切实加强运行调度，支撑了经济快速发展。严格预算管理，统筹政府性资金使用，保障了社会民生和重点项目建设。加大债务管控和化解力度，政府性债务下降35亿元，进入绿色安全区域。积极争取信贷支持，各类市场主体新增银行贷款441亿元，融资难、融资贵进一步缓解。深挖区内资源，加大外招力度，开展职业技能培训2.3万人次，为企业招工7.1万人，其中笔电产业招工1.3万人，保障了企业用工需求。不断完善区域能源设施，环山220KV输变电工程等电力项目建成投用，相国寺储气库建设有序推进，加强与水电油气运等部门协调，保障了企业正常生产需要。

土地房屋征收成效明显。坚持依法征收、阳光征收、和谐征收，科学制定安置方案，多渠道筹措补偿资金，扎实推进土地房屋征收，保障了机场四期、龙兴工业开发区、保税港区、悦来新城、仙桃数据谷、创新经济走廊等开发建设需要。全年共征收土地3.8万亩、房屋39万平方米，新增建设用地指标1.3万亩，供应土地2.4万亩。拆除房屋近20万平方米，全面完成洛碛集镇移民个案搬迁。全面完成涉及3000多个墓位的天合陵园搬迁。在仙桃数据谷土地征收过程中，双龙湖街道、空港新城、区征地办干部职工尽心尽力付出，仅用50天时间完成了2650亩土地征收。在机场四期扩建土地房屋征收过程中，城市、农村两个指挥部和两路、王家、回兴、玉峰山等镇街，努力克服历史遗留问题较多、国有集体土地交织、历经多次征地、交地时间紧迫等困难，基本完成7000余户、近3万名群众和500多家企事业单位搬迁，得到了市委、市政府充分肯定。

（六）城乡统筹发展取得新成效。加快农村基础设施建设，改善生产生活条件，促进了农业农村发展。群众期盼已久、总投资达12亿元的南北大道正式开工建设，新统大路推进顺利。新建和改造农村公路418公里，实施安保工程60公里，撤并村全面实现通达，优化农村客运线路，群众出行难问题得到缓解。苟溪桥水库建设全面展开，整治山坪塘906口，新改扩建集中供水工程19处，解决8.2万人饮水安全问题。小城镇建设稳步推进，茨竹竹松湖公园等市级中心镇项目形象初显，14个区级小城镇项目基本完工。

“一区三带十基地”建设快速推进。有效解决农业园区拓展区建设限高问题，引进高效农业项目4个，

五谷地意大利休闲农场等项目加快实施。发展设施蔬菜、蓝莓、中药材等特色农业基地 2.6 万亩，新认证无公害、绿色食品 31 个，渝北梨橙、歪嘴李被评为全国名特优新产品。发展农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场 64 家。休闲观光农业特色彰显，兴隆发扬等 4 个村成功创建美丽乡村市级示范村，白云山桃园等 4 个基地被评为中国美丽田园，玉峰山百果红生态园被评为全国休闲农业与乡村旅游示范点。

（七）社会民生持续改善。坚持民之所望、施政所向，花大力气、下苦功夫解决人民群众所急所盼，民生民利保障水平进一步提升。金鹏实验小学等 4 所学校基本建成，重庆八中等 8 所学校加快建设，“宏碁智慧教室”工程正式启动，“爱心午餐”惠及 9000 多名农村贫困学生，顺利通过“国家义务教育发展基本均衡区”验收。新人民医院、新中医院和精神卫生中心建设加快推进，新急救中心建设和卫生监督所改造顺利完工，实施区级公立医院药品“零差率”销售等综合改革，群众看病就医负担进一步减轻。“单独两孩”政策全面实施，流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点推进顺利。区社会福利中心、图文两馆按期开工，殡仪馆改造加快推进。区档案馆顺利通过国家二级档案馆复查验收，重庆巴渝民俗博物馆、两江诗书画院、移动数字图书馆建成投用，新建社区文化室 38 个。率先推行“政府购买演出进社区”等公共文化服务创新试点，送演出进社区 100 余场，放映惠民电影 3000 余场。全民健身运动和群众体育活动广泛开展，渝北体育馆成为 CBA 联赛重庆男篮主场。

重点民生实事完成较好。新开工安置房 65 万平方米，竣工 51 万平方米，安置群众 2.48 万人。观音洞水库正式供水，彻底解决两路老城区 20 万居民饮水质量问题。加大土地房屋产权遗留问题解决力度，为群众办证 50 万平方米。职工“五险”扩面 21.1 万人次，兑现社会保险待遇 22.5 亿元。发放城乡低保、优抚补助、救灾救济等资金 1.7 亿元，困难群众基本生活得到有效保障。新建社区养老服务中心（站）、农村幸福院 50 个。在全市率先建立“当年发生、次年全覆盖”精准扶贫机制，减少农村贫困人口 3135 人。“万村千乡市场工程”农商通信息机得到农民群众广泛好评和商务部充分肯定。全面完成地灾避险搬迁、农村危旧房改造、城市供水“一户一表”改造、“三无”老旧住宅电梯更新、弃管小区电力设施改造等民生实事年度任务。

（八）社会治理系统推进。坚持“社会治理网格化、网格治理清单化、清单管理制度化”，全区划分基础网格 2831 个，配备专兼职网格员 1.89 万名，网格化社会治理工作荣获全国社会治理创新最佳案例奖，得到中央政法委充分肯定，成功创建“全国和谐社区建设示范城区”。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”和企业主体责任，实施“四不两直”常态检查，扎实开展“百日攻坚”等专项行动，妥善处置“4.11”红石路加油加气站汽油泄漏事故，整治销号观音岩 102 号危房拆除等挂牌重大安全隐患 31 个，安全生产形势进一步好转。健全食品药品安全监管机制，有效防范了食品药品安全事故发生。率先启动特种设备安全风险评估，荣获全市唯一的“中国年度质量魅力城市”称号。扎实开展“4+1”专项治理，化解重大矛盾纠纷 82 个，解决信访稳定突出问题 160 个。新建消防站（队）7 个、民防疏散基地 5 个。积极推进人民调解规范化建设，成功化解物业管理、医患关系、劳资纠纷等各类矛盾纠纷 1.1 万件。强化社会治安综合防控，刑事案件、侵财案件分别下降 12.5%、7.2%，入室盗窃警情连续两年大幅下降。法律援助应援尽援，社区矫正稳步推进。持续开展“六五”普法，荣获全国“六五”普法中期先进区称号。

这里，特别向各位代表报告三件事情。第一件是，群众反映非常强烈的南丁医院烂尾楼已经成功司法拍卖，接手企业已按“三甲医院”标准重建重医附三院。第二件是，矛盾非常复杂的统景温泉一社二社征地遗留问题已经解决，市旅投集团投资近 6 亿元改造提升温泉景区，一期完工并试营业。第三件是，去年 9 月 13 日、17 日，统景、大盛、茨竹、大湾、石船、古路等地遭受了 25 年一遇的暴雨灾害，各级各部门组织有力，抢救及时，5 万多受灾群众有饭吃、有水喝、有地方住，灾后重建迅速展开，得到了人民群众的真心想赞。

(九) 政府自身建设不断加强。扎实开展第二批党的群众路线教育实践活动, 坚持问题“三色”分类、“三级”清单管理、“三清三进”结果倒逼工作机制, 深入开展“10+4”专项整治, 投入 2.28 亿元集中办理群众反映的 1797 个问题, 让群众在每个问题的回应中真正感受到政府的担当、效率和作为。严格执行中央八项规定和市委实施意见, 切实加强制度建设, 突出问题立查立改, “三公”经费、文件会议等持续下降。

加快政府职能转变。实施新一轮机构改革, 优化机构设置和职能配置。全面清理行政审批项目, 及时承接落实市里取消、下放、调整的行政审批事项, 精简审批环节 88 个, 压缩审批时限总计 1798 个工作日, 行政效能进一步提升。区行政服务中心迁址空港新城并正式运行, 便民服务中心规范化率达到 85% 以上, 办理各类审批服务事项 236 万件, 群众满意率 95% 以上。完成首批 10 个政府部门行政权力清理, 健全公共资源交易平台运行机制, 加强重点领域、重大项目和专项资金审计监督。完善政府重大决策程序规定, 坚持公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论, 政府决策科学化、民主化、法制化水平进一步提升。

过去一年, 我们自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督和社会舆论监督, 全面落实人大评议行政审批、企业发展法制环境和专题询问生态区建设的意见, 认真办理区人大《关于继续推进农村生产生活用水设施建设的议案》和 227 件代表建议, 代表满意和基本满意率 100%; 及时落实区政协协商推进渝北区战略性新兴产业发展等工作意见, 认真办理政协提案 263 件, 委员满意和基本满意率 100%。圆满完成国防动员应急应战联考联评、420 名新兵征集和退役士兵安置任务, 双拥共建深入开展, 军政军民团结不断巩固。同时, 外事、侨务、对台、统计、修志、保密、气象、烟草、民宗、科普等工作取得新成绩, 妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表! 政府工作的每一点进步, 经济社会发展的每一点成绩, 都得益于市委、市政府的坚强领导和亲切关怀, 是区委统揽全局、科学决策的结果, 是区人大、区政协监督支持、倾力帮助的结果, 是全区各级各部门和广大人民群众共同努力的结果。在此, 我谨代表区人民政府, 向奋斗在各条战线的全区人民, 向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及各界人士, 向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位, 表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表! 渝北正处在转型发展的关键时期。尽管我区主要发展指标名列全市前茅, 但当前经济社会发展中还存在不少矛盾和问题: 一是经济下行压力增大, 工业增速逐步回落, 发展过度依赖投资拉动, 创新对经济发展的驱动作用仍不明显。二是战略性、带动性强的龙头项目和企业不多, 产业多点支撑格局尚未形成, 经济结构调整的任务还十分艰巨。三是公共服务水平偏低, 社会事业发展滞后于城镇化进程, 民生短板短期内难以很好解决。四是城乡居民特别是农村居民增收渠道不多, 人均可支配收入增速不快, 创业环境有待改善优化。五是社会治理体系亟待完善, 开发建设量大面广, 维护安全稳定和加强社会治理的压力较大。六是政府职能转变和政风建设有待进一步加强, 法治政府建设任重道远, 反腐倡廉仍须常抓不懈。为此, 我们一定切实增强紧迫感和责任感, 自加压力、砥砺前行。

二、2015 年工作总体部署

今年是“十二五”规划的收官之年, 也是深入实施临空都市区发展战略的关键之年。当前, 我国经济发展已进入新常态, 正从高速增长转向中高速增长, 经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长, 经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整, 经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。国家“一带一路”和长江经济带发展战略、全市五大功能区域发展战略深入实施, 为我区加快发展、率先发展创造了“天时”之利; 航空门户带来的便捷可达性、重庆向北的战略区位、千亿级的经济总量、众多的国家和市级开发平台, 为我区加快发展、率先发展奠定了“地利”之基; 特别

是全区上下团结一心、干事创业的氛围日益浓厚，为我区加快发展、率先发展凝聚了“人和”之力。我们必须紧紧抓住“天时”之利，牢牢巩固“地利”之基，充分发挥“人和”之力，顺势而为，乘势而上，努力走在全市改革发展的前列。

做好今年政府工作，要深入贯彻落实党的十八届三中四中全会、市委四届六次全会、区委十三届六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高发展质量为中心，把转方式调结构放到更加突出位置，深入实施临空都市区发展战略，强化改革、开放和创新三大动力，着力保障和改善民生，全面推进依法治区，以新状态适应新常态，以新作为实现新突破，确保全区经济平稳健康发展与社会和谐稳定。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 11.5%左右，规模以上工业总产值增长 18%，社会消费品零售总额增长 13%，固定资产投资增长 16%，一般公共预算收入增长 12%，进出口总额增长 30%，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 2.8%以内。单位生产总值能耗和主要污染物减排达到国家约束性要求。

实现上述目标，必须按照区委十三届六次全会的要求，坚持稳中求进、积极作为，聚焦平台、抓实项目，精准施策、补齐短板，创新机制、突破瓶颈，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，促进全区科学发展。

第一，深入实施临空都市区发展战略。抢抓都市功能拓展区发展机遇，突出三大平台开发建设，集中实施“五类十大”项目，提升创新、枢纽、高端制造和生态、宜居、平安六大功能，加快打造与航空关联度强的临空产业集群和以江北国际机场为中心的现代都市。

第二，激发改革、开放、创新三大动力。以更大决心和勇气推进改革，充分释放发展潜力；坚持对内对外开放并举，全面提升开放水平；大力实施创新驱动发展战略，不断增强科技创新能力，更好的实现发展动力转换。

第三，全面推进依法行政。按照区委关于全面推进依法治区的统一部署，加快法治政府建设，依法规范权力运行，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，努力营造依法行政、依法办事的法治环境。

第四，不断增进人民福祉。坚持以人为本，更加注重提升公共服务，改善民生民利，把创造社会财富与促进公平正义有机结合，进一步加大财政投入，全力办好利民惠民实事，让人民群众的生活不断得到改善。

第五，务必确保安全稳定。积极顺应社会结构的新变化，坚持依法治理、系统治理、综合治理、源头治理，严格落实安全稳定责任，全力抓好安全生产、社会治安、信访维稳、应急管理工作，维护广大群众人身财产安全，确保社会和谐有序。

三、2015 年重点工作

（一）优化投资结构，加快转换发展动力。进一步扩大和优化投资，提高结构调整有效性，推动投资驱动向创新驱动转变，实现经济发展的质量和效益同步提升。

加大工业投资力度。聚焦工业投资短板，定向发力，扩大规模，力争完成工业投资 170 亿元、增长 10%

以上，推动工业、基础设施、服务业投资比例逐步调整到 3:3:4，增强经济发展的可持续性。加快已签约工业项目落地进度，开辟“绿色通道”，简化审批手续，尽快形成投资增量。制定政策措施，鼓励企业特别是 60 家重点工业企业通过引进新技术、新设备加快技术改造，实施万向钱潮驱动轴、段氏西服生产基地等 30 个技改扩能项目，竣工投产泰山特高压节能铝合金电缆等 10 个在建项目，力争工业技改投资达到 50 亿元以上。加快园区标准厂房建设，推动企业加快存量土地开发，鼓励拆单层、建多层，提高单位土地投入强度。

大力实施创新驱动发展战略。强化企业创新主体地位，鼓励开展技术创新、产品创新、市场创新和商业模式创新，提高企业核心竞争力。以创新经济走廊为主要载体，规划建设一批集初创企业、创投公司为一体的创业孵化基地，加快建设启迪创新大厦等 100 万平方米的创新创业产业园，吸引中小科技企业集聚发展。切实推进企业研发机构法人化试点，引导企业与高校、科研院所共建研发创新平台，引进汽摩制造、电子信息、装备制造、大数据等领域独立研发机构，新增国家和市级重点实验室、研发中心 5 个。积极引进科技创新公共服务平台，加快推进传感检测中心、微机电系统中试基地建设，推动中试成果产业化，形成产业链。强化专利成果转化利用和知识产权保护，引导企业引进战略性新兴产业及关键性新工艺，新增高新技术企业 10 家、高新技术产品 100 件、发明专利授权 200 件，科技进步对经济增长贡献率超过 60%。实施企业人才“三百计划”，培育壮大具有国际视野、创新能力的高端管理人才和技术人才队伍。

(二) 大力招商引资，培育发展战略性新兴产业。在大力改造提升传统产业的同时，着力培育壮大“十大战略性新兴产业”，不断优化产业结构。

加快发展战略性新兴产业。按照“四率一力”要求，严格执行产业准入标准，瞄准世界 500 强、中国 500 强、行业 100 强开展招商选资，全年引进亿元级项目 50 个以上，力争实际利用内资 450 亿元、外资 33 亿美元。以南车轨道装备为龙头，集群发展高端装备制造业。开工建设毅昌平板电视项目，推动优米、鼎腾等手机项目投产达产，做大智能终端产业。促进华虹智能交通产业项目尽快投产，逐步形成智能交通软硬件研发、生产基地。以研发设计和应用服务为特色，规划建设机器人产业园，大力发展工业机器人和服务机器人。依托润泽医疗、天圣制药等企业，加快发展具有临空特色的医疗健康产业。依托工业楼宇，大力引进一批汽车电子、集成电路、穿戴设备等见效快、附加值高的新兴产业。围绕填补补齐产业链缺环，引导现有企业以商招商，垂直整合上下游企业，大力引进配套项目，优化完善产业体系。

不断壮大优势产业集群。以汽车、电子产业为引领，带动优势产业集聚发展，保持工业稳定增长。支持长安汽车、恒通汽车等整车企业大力发展自主品牌轿车、中高端客车和新能源客车，推动上汽通用五菱全面达产，汽车产量达到 180 万辆以上。支持笔电企业扩能上量、争取高附加值产品订单，力争产量达到 3000 万台件，产值增长 20%。引导企业加快产品结构调整，巩固通机、线缆、服装等行业企稳回升态势，支持江北化肥等企业兼并重组，新培育 50 亿级企业 1 家、10 亿级企业 5 家。支持汽摩、电子、通机等企业，搭乘“渝新欧”国际货运班列、依托长江黄金水道，深度开发国际市场，不断提高市场占有率。

(三) 围绕转型升级，发展壮大现代服务业。突出载体建设和业态优化，坚持线上线下并进、生产生活并重、现代传统并举，加快构建现代服务业体系。

大力培育新兴服务业。规划建设 5 万平方米电商产业园，引导传统企业开展网络销售，拓展移动电商等新型业态，打造电子商务企业集聚高地。充分发挥亿赞普“海选网”等跨境电子商务平台示范作用，加快跨境电子商务展示交易平台建设，支持钱宝大力发展供应链金融、银行卡清算等新型业务。积极拓展保税贸易，创新服务贸易发展模式，大力发展保税商品展示交易。加强服务外包企业引进培育，支持与驻区高校、科研院所合作，服务外包执行额达到 1 亿美元以上。力争重庆成品油交易中心尽快开业，引进私募

基金、风险投资、财务结算等创新型金融机构 10 家以上，打造全市创新金融发展基地。发挥重庆广告产业园、两江影视城等平台示范带动效应，发展壮大影视传媒、数字动漫、文化演艺、艺术品交易等文化创意产业，文化产业增加值超过 40 亿元。大力发展保险保理、设计咨询、会计审计、法律服务、人力资源、教育文体、养老家政等专业服务业，促进新兴服务业蓬勃发展。

不断壮大现代流通业。加快嘉州、两路空港商圈建设，支持中渝国际都会、紫荆商业广场等“十大城市综合体”项目建设，推动中渝都会广场国庆节实现开业、金港国际美食城建成运营，新增商业商务设施 60 万平方米，改善提升消费环境。加快北城温德姆等 10 家星级酒店建设，引导中高端餐饮企业根据市场需求转型发展，扩大餐饮住宿消费。大力发展会展经济，积极培育本地会展品牌，举办国际汽车展等大型展会活动，会展直接收入 12.5 亿元，带动消费 100 亿元。稳定住房消费，鼓励开发复合型地产，新开工商品房 460 万平方米，销售 300 万平方米。大力引进连锁经营、特许经营、专业专卖等业态，加快发展体验经济，提高商品销售率。鼓励流通企业建设分拨中心，推广网订店取店送等新模式，完善城市共同配送体系。启动建设洛碛化工物流园，推动海领国际工程机械交易市场开业营运。巩固提升“万村千乡市场工程”，进一步强化“农商通”金融、通讯、流通、信息功能，加载农村电子商务功能，探索以信息化促进城乡统筹。

（四）突出平台开发建设，不断增强发展后劲。进一步明确各开发平台发展定位和主攻方向，加快基础设施建设，优化产业布局，配套政策措施，夯实开发开放基础。

快速推进仙桃数据谷开发建设。开工建设商务办公楼二期，提速实施双桥溪大坝、大数据学院等 9 个项目，建成投用仙桃南大桥、东西环路等 11 个基础设施项目，全年完成投资 30 亿元以上。充分发挥战略投资者资源优势，加快组建合资公司，打造高效务实的国际运营团队，以欧洲、美国、韩国为重点开展国际招商，力争引进大数据、传感类、存储类、应用类重点企业 30 家以上，集聚各类互联网企业 100 家，加快构建大数据、小传感、海存储、云应用产业链。加强感知科技孵化园运营服务、创业引导、融资担保等孵化功能，为大数据和相关产业发展提供全方位、一站式综合服务。

打好创新经济走廊开发建设攻坚战。扎实推进石坪片区征地拆迁和基础建设，提速桐桂大道、石峰大道建设，建成石唐

大道、石桐路下穿铁路节点工程，满足项目入驻条件。突出高端装备、智能制造、商务商贸三大主力业态，规划建设智能终端、节能环保等产业园，加快形成工业经济新的增长极。加快回兴片区转型发展，低效土地利用取得重大突破，推动低效工业、涉农企业有序搬迁，确保清华启迪创新科技园、小康总部大厦等重点项目开工建设。加强建筑风貌形态控制，逐步将机场专用快速路沿线打造成为国际都市风貌展示廊道。

推进国际物流分拨中心建设取得新突破。加快机场航空物流园建设，大力发展快件集散、冷链物流、航空货代、多式联运等综合物流业务，力促西部航空物流分拨和转运中心建成投用，推动美国安博、澳洲嘉民等物流项目加快建设，争取顺丰西南区域航空物流基地、远成国际物流分拨中心落户。发挥机场口岸优势，加快发展奢侈品、生物医药、进口水果、冰鲜水产品等高附加值国际货品分拨业务，形成多样化的国际货运支撑。积极争取启动“渝新欧”铁路团结村至空港的货运铁路建设，加快构建空铁联运体系。在木耳等地规划布局物流基地，完成规划和建设用地指标调整，力争引进全国知名物流企业，做大做强航空物流业。

全方位服务市级平台开发建设。完善与市级平台对接机制，做好土地房屋征收、建设协调、社会管理

服务等工作，支持在区市级平台建设发展，更好地融入全市内陆开放大局。全力支持机场四期扩建，基本建成机场第三跑道及东航站区，支持机场新开通至罗马、巴黎、莫斯科等洲际航线，同步加快航空城片区开发。大力推进龙兴工业开发区机东北道路、市政管网等基础设施建设，加快实施玉柴发动机、中科盛弘配套产业基地、上汽通用五菱二期等重点项目。完成保税港区重点项目土地征收任务，做好生活配套区文化、体育、卫生和社会治安、安全稳定等服务工作，帮助电子企业做好用工保障。加快悦来片区开发，抓好悦来生态城等项目土地征收，推进银泰·梦工厂、悦来古镇等重点项目建设，做好国博中心展会服务，充分发挥会展经济辐射带动作用，促进区域联动发展。

（五）坚持规建管并重，进一步提升城市形象。坚持“以人为本、产城融合、智慧+自然”发展理念，统筹推进基础开发与功能开发、形态开发，打造宜居宜业的城市环境。

坚持规划引领。加快编制完善相关规划，积极推动“多规合一”，保障建设需求，提升开发建设水平。完成两路老城区和回兴片区控规修编。启动公共文化设施、绿道系统等专业专项规划编制及规划研究。高标准开展城市风貌设计，突出山水特色和文化内涵，强化建筑细节引导和城市品牌塑造，不断提升城市品质。

加快重点片区开发。以空港新城为龙头，扎实抓好“十大城市片区”开发建设，保持城市开发强度。加快中央公园周边土地出让，开工建设秋成大道二期和悦港大道，加快实施兰桂大道改造、雨污管网整治等 55 个项目，建成春华大道等 27 个项目，全力服务空港·金茂城、香港置地·公园大道等重点项目建设。力促中国（重庆）人力资源服务产业园、重庆新闻传媒中心和市检察院培训中心正式投用。加快石盘河商务区建设，完善骨干路网，加快两江东湖公园打造，确保山东大厦等 6 个项目开工。加快推进空港园区工职院以北 1.14 平方公里开发，启动观月路西段和桃源大道北延伸段建设。加快观音岩片区、华渝厂片区改造，及时启动乡镇企业片区棚户区改造，规划建设商务楼宇 200 万平方米以上。

提速重大基础设施建设。启动实施“城市道路互联互通 100 工程”，优化城区路网体系，提高通行能力。抓好“七大立交”建设，解决好项目拆迁、交通组织等问题，建成投用机场立交、柏树堡立交，加快实施回兴立交改造，开工建设新牌坊立交、新南路立交。建成投用两路换乘枢纽，加快李家花园隧道改造。抓好冉家坝广场南一路、紫福路等 65 个道路项目建设，新增城市道路 20 公里。力争机场专用快速路、国道 319 改线工程年底完工。全力服务渝万铁路和轨道 9 号线、10 号线等市级重点项目建设，建成投用洛碛火车站，推动与北部新区、悦来新城等各功能板块互联互通。启动实施“信息高速公路互联互通 100 工程”，加快建设 4G 基站、光宽带等新一代互联网基础设施，扩大信息网络覆盖范围，规划建设信息基础数据库，着力打造信息港。改造城市棚户区 12 万平方米，加快建设龙溪、木耳生活垃圾中转站，建成凯歌路公园等社区公园 3 个，大力推进立体停车楼建设，新增停车位 6000 个。

加强城市管理。健全长效机制，完善市政网格化责任体系，提升城市精细化、常态化管理水平。坚持净化、绿化、亮化、美化与信息化、标准化相结合，加强背街小巷、城乡结合部等区域管理，投资 1.5 亿元完成 4 个老旧小区整治。严格执行市政道路集中开挖，扎实开展市政设施常态巡查维护，设施完好率保持在 98% 以上。加快城区交通节点缓堵改造，推动智能交通系统建设，规范道路停车管理，着力改善城区交通环境。加大违法建筑整治力度，坚决杜绝增量，拆除违法建筑 30 万平方米。继续推行星级物业评定和物业服务标准化，提升小区物业管理水平。强化市容环境综合整治，确保通过国家卫生城区复查。大力巩固志愿服务制度化等成果，强化道德教育和文明引导，常态化推进全国文明城区建设。

（六）继续抓好“三农”工作，大力推进城乡统筹发展。充分发挥临空农业和都市农业双引擎带动作用，夯实农业农村发展基础，统筹推进农业增效、农民增收和美丽乡村建设。

继续抓好小城镇建设。加快小城镇规划编制，完成洛碛等 4 个镇规划报批，加快编制美丽乡村规划，启动 12 个村规划编制，从今年起每年启动 10 个农民新村建设。加快推进 4 个市级中心镇项目，实施大盛等 3 个场镇环境整治，常态化推进场镇特别是撤并场镇管理和设施维护，抓好洛碛集镇搬迁区综合管理开发，不断改善场镇面貌。加快农村电网、通讯网络和天然气管道改造建设，改善农村生产生活条件。盘活场镇闲置土地、房屋资源，大力发展加工制造、商贸流通等非农产业，加快镇域经济发展。

不断完善农村基础设施。以“一道两通”为重点，进一步加大投入，加快道路、水利等基础设施建设，不断完善管护机制。完成南北大道路基工程。筹资 5 亿元 3 年完成“硬化路村村通”工程，今年完成 160 公里硬化任务。新统大路实现通车，建成麻柳大桥等桥梁 6 座，全面完成渡改桥任务，实施安保工程 60 公里。筹资 3 亿元 2 年完成“自来水村村通”工程，今年新建、改扩建大盛顺龙水厂等集中式和分散式供水工程 90 处，解决 13 万人饮水安全问题。整治山坪塘 689 口，完成苟溪桥水库大坝主体浇筑。抓好三峡移民工程扫尾工作，确保通过国家终验。

大力发展现代特色效益农业。推进农业由“生产导向”向“消费导向”转变，加快形成因地制宜、规模生产和专业配套格局。提速打造农业园区拓展区“西部农谷”，尽快完善土规城规，促进奇彩山谷等 5 个项目加快建设。继续推进木耳“七彩香村”、大湾“花漾渔村”等十大特色基地发展，加快建设 210 国道沿线蓝莓、明月山“药王谷”等亩均产值达万元、利润达 5000 元以上的特色高效农业基地。强化农产品全程监管和质量安全追溯体系建设，新认证无公害农产品、绿色食品和有机食品 20 个。大力推广农超对接、基地直采、网上购销等新型营销方式，畅通农产品销售渠道。基本完成统景风景区提档升级改造，启动国家 5A 级旅游景区申报工作。坚持“都市农业+乡村旅游”发展模式，继续推进玉峰山醉美风情葡萄谷等基地配套设施建设，全力打造主城市民周末休闲度假第一目的地。

多渠道促进农民持续增收。深入实施农村居民收入“倍增计划”，力争农民人均可支配收入达到 1.4 万元。抓好农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权，探索集体资产股权化

试点，盘活集体存量资产资源。扩大涉农补贴“农企股份化”改革试点范围，探索推行集体土地承包经营权股权化试点，拓展农民财产性收入来源。加强实用技术和专业技能培训，提高就业能力，促进农民工资性收入持续增加。开展农业贷款风险补偿试点，进一步扩大“三农”保险范围，新增“三权”抵押贷款 1 亿元，支持扶持农民创业，增加经营性收入。充分发挥财政资金引导作用，带动社会资本更多投入农业农村，发展壮大农业龙头企业，新增农村新型股份合作社 20 个、家庭农场 20 个。

（七）深化重点领域改革，持续释放发展活力。扎实抓好市里部署的改革事项，接续推进已启动的区级十项重点改革，谋划一批新的重大改革事项，不断激发经济增长内生动力和社会发展活力。

稳步推进财税、投融资体制改革。认真贯彻新《预算法》，改进预算管理制度，完善全口径预算体系，扩大预算公开范围。创新融资模式，严格政府债务预算管理，既满足民生和发展需要，又确保债务安全可控。切实加强税收征管，有序推进“营改增”、消费税、资源税等税制改革，清理规范税收等优惠政策。策划推出一批 PPP 项目，引导社会资本投向基础设施、公共服务、产业发展等适宜公私合营的项目。积极探索中央公园 PPP 管理运营方式。通过财政投入、向上争取，扩大产业引导股权投资基金规模，撬动社会资金 10 亿元以上。依法加强小额贷款、融资担保等机构监管，确保不发生系统性、区域性金融风险。

扎实推进国企改革。坚持以增强企业活力、提高效率

为中心，开展国有公司撤并整合，有序推进工商变更、股权调拨、资产清查、债务承接、薪酬改革等

工作。做强做大临空开发投资公司，强化中央公园公司、港投公司开发建设职能职责，做实建龙、渝港、北农、北飞、科技产业等公司，增强国有公司核心竞争力和抗风险能力。加强国有公司专业、高效经营管理团队建设，健全国企管理人员考核和激励机制，提升国有公司发展活力。

大力支持非公经济健康发展。坚持抓大不放小，进一步消除市场壁垒，优化服务环境，努力营造机会均等、公平竞争的发展环境。深化工商登记制度改革，探索推进工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证“三证合一”，继续推行“多证联办、并联审批”。认真执行结构性减税政策，清理和规范涉企收费，进一步减轻企业负担。鼓励优质企业改制上市，在多层次资本市场直接融资。开展“助保贷”试点，积极解决中小微企业融资难、融资贵问题。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，引导有条件的民营企业建立现代企业制度。支持民营经济集群发展，完善小微企业为大企业配套服务机制，新增市场主体1万个，推动大中小微企业协作配套、联动发展。

（八）全面推进生态文明建设，持续改善城乡环境。严守“五个决不能”底线，深入实施环保“五大行动”，扎实推进国家生态区建设，全力打造碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城区。

加强生态环境建设。开工建设悦来污水处理厂，改扩建城北、肖家河污水处理厂，加快8个镇级污水处理厂改造，场镇污水集中处理率达到80%。完成6个城区湖库综合整治，新增城市绿地60万平方米。加强生态涵养区保护与发展，治理水土流失18平方公里，推进西河流域石漠化综合治理和关兴石壁片区生态修复利用，抓好地质灾害工程治理。创建国家级生态镇2个、市级生态镇3个、市级生态村24个，完成25个行政村环境连片整治。加强森林防火基础设施建设，新造林5000亩以上。

强化环保监督管理。坚定不移执行最严格的耕地保护、水资源管理和环境保护制度，加大执法力度，严厉打击生态环境违法犯罪行为。抓好扬尘控制、高污染行业及重点企业治理，严格执行城市垃圾、渣土密闭运输，空气质量优良天数达到242天以上。严格夜间建筑施工审批，加强交通噪声源头控制，加大广场、文化娱乐场所和商业活动噪声污染综合整治力度。巩固观音洞水库等饮用水源保护区污染源整治成果，实施重点区域、流域水环境综合整治，次级河流水环境功能区水质达标率达到85%以上。

加强生态文明制度建设。加快建立系统完整的生态文明制度体系，坚持用制度保护生态环境。严格执行建设项目全过程管理，健全环境信息公开制度，加强重点排污单位环境信息公开，为公众参与和监督环境保护提供保障。完善生态文明建设目标体系和奖惩机制。加强生态文明、环境保护宣传，认真落实鼓励节能环保消费等政策，倡导绿色建筑、绿色照明和绿色出行，形成人人自觉参与生态建设和环境保护的良好风气。

（九）保障和改善社会民生，提高公共服务水平。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以“十大社会事业”项目为重点，切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

大力发展社会事业。加快推进黄炎培中学等17所城乡学校建设，加快大湾中学等农村学校寄宿制改造，建成两江小学等4所学校和渝北幼儿园空港新城分园。深化减负提质工程，大力发展素质教育。加快发展职业教育，大力支持驻区高校建设，充分发挥人才密集优势，推动校地、校企合作。规范发展民办教育，进一步抓好学前教育、特殊教育和继续教育。加大贫困家庭学生资助力度，保障外来务工人员随迁子女平等接受义务教育。加快新人民医院和重医附三院项目建设，完成区精神卫生中心、茨竹中心卫生院改扩建，加快建设社区卫生服务机构，推动市妇幼保健院建成投用。支持民营医疗机构健康发展，扎实推进卫生计生基本公共服务均等化试点，加大特殊困难计生家庭帮扶力度。加快区社会福利中心、天合陵园新园建设和区殡仪馆改扩建。完成图文两馆主体工程，新建社区文化室30个，提升档案馆硬件设施水平。打造一批

文化艺术精品，加快数字电视网络建设，助推文化事业与文化产业协调发展。增加公共体育设施，积极开展全民健身运动。

强化基本公共服务。坚持实物安置与货币安置相结合，集中安置与分散安置相结合，加快推进保障性住房及配套设施建设，力争新开工安置房 40 万平方米、竣工 50 万平方米，切实做好农转城安置小区、公租房、廉租房管理服务等工作。统筹推进社保扩面征缴、转移接续工作，“职工五险”新增扩面 5 万人次。加大城乡困难群众分类救助、临时救助力度，积极开展助残、助学和助困等系列慈善活动。探索多种形式的养老服务模式，新建社区养老服务中心（站）20 个，支持社会兴办养老服务机构。完成残疾人基本服务和需求调查，深入开展空巢老人、留守儿童关爱行动，做好妇女儿童“两纲两规划”中期评估迎检工作。

大力推动就业创业。坚持把就业作为民生之本，深入实施百姓创业“151”工程，以创业带动就业，千方百计提高居民收入。全面落实小微企业创业扶持政策，健全“宽进严管”监管机制，大力营造关注创业、扶持创业、服务创业的良好氛围，新发展微型企业 1000 户。引进和培育风险投资基金、私募股权投资基金投资成长型、初创型企业，助推创业发展。以征地农转城人员、高校毕业生、城镇就业困难人员等群体为重点，实施各类职业技能培训 1.5 万人次以上。积极组织开展用工招聘和就业推介活动，稳定就业形势，提高就业质量，确保实现城镇新增就业 4.5 万人，保持城镇“零就业家庭”动态为零。

全力办好 32 件重点民生实事。实施重点民生实事动态调整，把一批群众关心、反映突出的问题纳入民生实事实施范围，新增村级卫生室医疗配置标准化、孕妇产前出生缺陷筛查、农村妇女“两癌”免费检查及救助等 14 件民生实事。继续办理义务教育学生营养改善、农村危旧房改造、弃管小区电力设施改造、城市供水“一户一表”改造等 18 件民生实事。定期开展重点民生实事项目“回头看”，及时解决存在的突出问题，加强已完成项目的常态化管理，增强项目功能的持久性。

（十）进一步加强社会治理，确保社会安定有序。着眼于维护群众的根本利益，科学改进社会治理方式，不断提高社会治理水平和群众安全感，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

深入推进平安建设。突出群防群治、专群结合，建成应急联动指挥系统，完善立体化社会治安防控体系，严密防范和依法惩治违法犯罪，加大通讯和网络诈骗、非法金融活动等侵财犯罪打击力度，保障人民群众生命财产安全。认真贯彻新《安全生产法》，全面落实安全生产责任，扎实推进企业安全生产标准化建设。强化安全生产监管执法，深入开展道路交通、工程建设、矿山、危化品和特种设备等重点行业专项整治，抓好重大安全隐患挂牌督办，防止发生较大及以上安全事故。推进基层食品药品监管机构规范化建设，强化食品药品安全监管。启动区消防应急救援指挥中心建设，建成空港新城、保税区 2 个消防站，补建市政消火栓 600 个。完善气象、地质、水利等重点领域防灾减灾体系，新增民防疏散基地 2 个，提升突发事件应急处置和保障能力。

着力创新社会治理。健全“六个一”社会治理体系，推进社会公共信息资源整合与运用，有效提高社会治理能力。鼓励广大群众和社会各方面积极参与，实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加快行业性、专业性调解组织建设，深化“蓝丝带”物业纠纷调解机制。加强城乡社区建设，提高社区工作保障水平，大力推进基础警务与基层政务工作衔接整合。搭建社会组织孵化培育平台，拓宽社工服务领域，推进政府购买社会公共服务。加强流动人口服务和管理，强化特殊人群关怀帮扶，健全落实社区矫正机制，建成区矫正帮教管理服务中心。完善社会征信体系，探索构建部门联合信用监管惩戒机制。深入开展“六五”普法，扎实做好法律援助和司法救助工作。

切实做好信访维稳。坚持法定途径优先原则处理信访稳定问题，推进群众依法逐级走访工作。健全矛

盾纠纷排查预警和“四级”联动调处机制，促进矛盾纠纷排查、研判和就地有效化解。进一步完善信访分离工作机制，全力推进联合接访，引导群众运用法治思维和法治方式解决诉求。按照“三到位一依法”原则，扎实开展专项治理，及时化解疑难积案。实施“阳光信访”，严格依法规范信访秩序，将信访导入法治轨道。

强化人民武装和国防动员工作，完成新兵征集任务，做好符合条件的退役士兵安置，争创全国“双拥模范城”。支持工会、共青团、妇联、残联、科协、工商联等人民团体更好地发挥联系和服务群众的作用，继续做好新时期民宗、对台、外事、侨务等工作，共同维护社会和谐稳定，促进经济社会发展。

四、加强政府自身建设

改革发展的新常态，人民群众的新期盼，迫切要求政府有新作为。我们一定紧紧围绕法治政府建设目标，加快转变政府

职能，规范行政行为，提升服务质效，以清廉高效的政风取信于民，以创新实干的举措服务于民，以开放发展的实绩强区富民。

（一）坚持依法行政，严格依法办事。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，政府行为必须于法有据。健全决策机制，认真履行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序，政府行为必须程序正当。健全决策责任追究制度，严格重大决策责任倒查。深化行政执法体制改革，依法开展行政执法机关职责清理，规范委托执法，加强城市管理综合执法机制建设，推动多部门联动执法、跨镇街协同执法。完善行政机关负责人出庭应诉制度，加强行政复议和仲裁工作，坚决纠正违法或不当的具体行政行为。全面推行政府信息公开，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，真诚接受政协的民主监督，主动接受公众和舆论监督。

（二）坚持科学理政，加快职能转变。立足渝北区情，统筹改革发展与安全稳定，统筹经济建设与社会事业发展，统筹城市开发与“三农”工作，统筹当期与长远谋划，使政府工作符合中央和市委、市政府的精神，符合区委的总体要求，符合渝北的实际，符合人民群众的期盼。理顺政府与社会、政府与市场的关系，坚持管好与放活并举，该放的权放开到位，该管的事管住管好，认真履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。结合机构改革，优化部门职责体系，把不该由政府承担的职责转移给中介组织，努力解决政府职能缺位、越位、错位问题。深化行政审批制度改革，抓好审批服务事项的承接落实和动态管理，对保留的审批事项实行清单管理，全面落实“两集中两到位”，规范审批行为和中介服务，提高服务质效。认真编制经济社会发展“十三五”规划及相关专项规划，为新一轮改革开放和现代化建设勾画蓝图。

（三）坚持从严治政，加强政风建设。严格执行中央、市委和区委关于改进工作作风、密切联系群众的相关规定，进一步巩固教育实践活动成果，坚决打好作风建设“持久战”“保卫战”，让好的作风成为一种信念、一种习惯，成为一种风气、一种氛围。进一步加强绩效管理和效能监察，严肃查处行政不作为、乱作为、慢作为，逗硬整治慵懒散问题。实施公务用车制度改革，严控“三公”经费。加强政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度。持续推进“六大阳光政务”，不断优化发展环境。切实加强公务员队伍建设，进一步增强责任意识、担当精神和创新勇气，提高办事能力和水平，切实增强政府公信力、干部执行力和制度约束力。

（四）坚持廉洁从政，确保干净干事。政府工作人员时时、处处、事事都要讲政治、顾大局、尊法治、守纪律、懂规矩，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。认真落实党风廉政建设“两个责任”，进一步完善

惩治和预防腐败体系，做到用制度控权、按制度办事、靠制度管人，从源头上防止腐败发生。严格执行领导干部廉洁从政各项规定和重大事项报告制度，严禁领导干部违规干预工程招投标、投融资、政府采购、土地出让、工程建设等经济活动。强化财政资金、国有企业、国有资源等重点领域监管，防范廉政风险。加强领导干部经济责任审计、内部审计监督和审计结果运用。保持惩治腐败的高压态势，对违纪违法的人和事，发现一起查处一起，决不姑息迁就。

各位代表！新常态孕育新机遇，新机遇促进新发展。时代的召唤不容我们丝毫懈怠，人民的重托期待我们奋发图强，我们一定要在区委的坚强领导下，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，加快建设临空都市区，奋力推动经济平稳较快发展，努力开创渝北“加快发展、率先发展，努力走在全市改革发展前列”的新局面。