

2015年重庆市渝中区政府工作报告—— 2015年3月4日在重庆市渝中区第十七届人民 代表大会第五次会议上

重庆市渝中区人民政府区长 扈万泰

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们深入贯彻党的十八届三中、四中全会和市委四届四次、五次全会精神，紧扣都市功能核心区总体定位，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，较好地完成了区十七届人大四次会议确定的主要目标任务，经济社会发展稳中有进、态势良好。全年地区生产总值868.7亿元，同比增长10.9%；一般公共预算收入48.3亿元、税收42.9亿元，分别增长6.6%、5%；固定资产投资总额迈上300亿元台阶，增长12.7%；社会消费品零售总额604.2亿元，增长12.1%；利用内资242.3亿元，利用外资4.3亿美元；城市居民人均可支配收入29253元，增长9.1%。

一年来，我们主要做了以下几方面工作：

（一）都市功能核心区建设成效显著。坚持规划引领，深化城市总体规划，完善综合交通、文化保护、旅游发展、公共服务等专项功能规划，推进都市核心功能进一步完善。国际金融中心、环球金融中心、威斯汀酒店、海航保利、龙湖时代天街二期、瑞安企业天地等商务商业载体先后投入运营，康德国际、重庆总部城北区示范区等8个项目相继竣工，凯德来福士广场、协信金融中心、财信渝中城、融创白象街等一批重点项目建设提速，下肖家湾、湖广会馆历史文化街区地块成功出让并启动建设。意大利、荷兰总领事馆入驻，外国驻渝（总）领事馆达到10家。全球四大会计师事务所之一的德勤中国西区总部入驻化龙桥国际商务区。解放碑保税商品展示展销延展平台开业，高端时尚与人气商业同步发展。整体推进全域5A级景区规划和创建工作，加强旅游标识、咨询服务中心等配套设施建设，都市旅游目的地体系更加完善。

（二）服务业改革深入推进。深化国家服务业综合改革试点，优化招商工作机制，创新商务楼宇扶持政策，推进工商制度改革，新增总部企业11家、世界500强企业4家，总数分别达157家、120家。新引进市级以上金融机构13家、总数达160家，银行存贷款余额分别占全市的21%和20%，获评2014年全国十佳金融生态示范区。新增品牌商务服务机构5家、总数达69家。新引进国际知名品牌10家、总数达215家，解放碑商圈和大石化商圈零售额分别达到455.1亿元、82.8亿元。获评2014年美丽中国十佳旅游区（县），接待游客人数增长13.1%、旅游综合收入增长14.2%。新引进创意企业280家，重庆文化产权交易中心开市。获批重庆市跨境贸易电子商务示范区，两路口移动电子商务产业园开园，远见中心渝欧跨境电子商务产业园创建为首批市级重点楼宇产业园，新引进西港全球购等电子商务企业32家，电子商务交易额1868亿元，增长55.7%。

(三) 城市基础设施建设得到加强。持续完善交通基础设施, 轨道 6 号线小什字站正式通车, 东水门大桥建成投入使用, 推动红岩村嘉陵江大桥、两路口南北分流道、成渝客运专线渝中段等项目建设, 优化解放东路与东水门隧道进出匝道方案。解放碑地下停车场及连接通道工程进展顺利, 打铜街、文化街、单巷子、医学院路等道路完工。强化能源保障, 七牌坊、大坪等变电站加快建设。推进智慧城市建设, 新建通信基站 904 个。新建 10 处停车场(库), 新增公共停车位 3000 余个。新建公厕 6 座, 改造公厕 6 座、垃圾站 8 座, 改造车行道和人行道近 5 万平方米、排水管网 3.7 公里。

(四) 城市管理和文明城区建设取得新进展。数字城管平台月均立案 4 万余件、结案率 91%以上。拆除违法建筑 4 万平方米。启动山地公园建设。加强环境保护, 严格节能减排责任制, 深入实施新一轮“蓝天、碧水、绿地、宁静”四大行动, 空气质量优良天数 239 天, 较上年增加 47 天。践行社会主义核心价值观, 加强社会诚信体系建设, 推进志愿服务制度化。开展文明礼仪、文明餐桌、文明交通等专项行动, 倡导文明生活。深入推进学习型城区建设, 提升市民科学文化素质。

(五) 社会民生持续改善。加大投入, 增强实效, 完成 25 件民生实事年度计划。实施 38 万平方米棚户区改造、10 万平方米危旧房拆迁扫尾、4 座早桥下居民搬迁。更新改造 163 台“三无”老旧住宅电梯、2.1 万户居民水表“一户一表”和 18 个弃管小区电力设施。完成 85 公里燃气管道保护改造、5 处地质灾害隐患点治理, 解决 251.8 万平方米群众房屋“两证”办理遗留问题。建成人行天桥 2 座, 开通穿梭巴士线路 2 条、支次干道公交线路 1 条, 优化调整 17 条公交线路。新增社区商业网点 5 个、社区银行 8 家。推出创业项目 369 个、发展微型企业 618 户、开发公益性岗位安置就业 2694 人, 新增就业 8.5 万人, 城镇调查失业率 4.45%。进一步扩大社保五大保险覆盖面, 参保人数达到 267 万人次。加强社会救助, 街道社会救助工作站实现全覆盖, 帮扶困难群体 5.3 万人次。新增养老床位 215 张。投入 1.3 亿元深入实施“人生关怀”系统工程、惠及 50 万人次。推进义务教育招生制度和课程改革。望龙门小学建成投用, 解放小学综合改造主体完工, 通过国家义务教育发展基本均衡区验收。推进文图两馆总分馆等公共文化服务平台建设, 6 个街区文化中心全面开放。重点寺观教堂保护修缮及太平门考古工作有序进行。支持创作完成大型话剧《朝天门》、电视剧《铁核桃》。实施“文化大礼包”等文化惠民工程。深化医疗卫生体制改革, 提质发展社区医疗服务, 社区家庭医生服务团队机制在全市推广, 新批准设置社会投资医疗机构 10 家。区青少年活动中心建成投入使用。扶持科技创新项目 54 个, 新增国家高新技术企业 3 家、市高新技术产品及重点新产品 18 个。

(六) 社会保持安全稳定。完善社会治安综合防控体系, 大力推进人防、物防、技防建设, 新增 2296 个视频监控探头, 形成社区、街巷、空中相结合的立体化防控格局。依法打击各类违法犯罪, 110 治安警情和刑事案件发案均同比下降, 群众安全感排名进入主城区前列。加强社会矛盾源头预防和综合治理, 深入开展“社区工作日”活动, 充分利用服务群众工作信息系统, 解决群众反映的问题 2100 余件, 化解中央、市级交办的疑难信访问题 18 件。劳动争议、物业纠纷和医疗纠纷三大调处中心矛盾调处率超过 90%。完成企业改制 17 家。创新基层社会治理, 启动 3 个街道社区“居站分离”改革试点, 社区承担的各类事务从 296 项减少、规范到 72 项。实施社区事务网格化管理。改革社会组织登记制度, 新增社会组织 277 个, 设立 78 个社区社会工作室, 实施社会工作专业服务项目 205 个, 创建成为全国社会组织建设创新示范区和全国首批社会工作服务示范区。开展安全生产“百日攻坚”行动, 下大力气彻底整治大江楼消防安全隐患, 完成朝千路 71-87 号等危房安全隐患整治, 累计整治各类安全隐患 9092 个, 公共卫生和食品药品安全全年“零事故”, 七星岗、上清寺街道成功创建成为全国安全社区, 连续五年获评全市安全生产先进区。强化应急管理和国防动员联动, 加强应急物资储备, 应急管理机制进一步健全。

(七) 政府自身建设不断加强。有序实行政机构改革, 整合加强食品药品监管、卫生和计划生育、内外贸易、市政园林等管理职能, 初步形成区级部门、功能区管委会、街道办事处职能协调高效的管理体

制，政府工作部门从 30 个精简至 27 个。深化行政审批制度改革，清理行政许可、审批和服务事项 270 项。着力完善财源建设、重点项目推进、规划管理等工作机制，管理运行更趋务实高效。深入推进预算绩效管理，绩效评价资金占比为 22%。强化政府性债务管控，启动实施国资国企改革。扎实开展党的群众路线教育实践活动，集中推进群众和企业办事难等七个专项整治，促进政风转变。坚决执行中央八项规定和市委、区委的实施意见，切实强化制度约束，公务接待费用下降 38.9%，因公出国（境）费用下降 59.9%，会务费、培训费分别下降 49.1%和 34.1%。认真办理人大代表建议、政协提案，满意率 96.2%。加强民主协商，优化重大决策机制，完善区政府工作规则，制定加强科学决策的意见。完成第三次全国经济普查。加大廉政建设和反腐败工作力度，查办违纪违法案件 12 件。充分发挥“阳光渝中”问政平台作用，办理群众投诉 8.3 万件、满意率 98%以上。

与此同时，人口和计划生育、外事、侨务、对台、审计、统计、民族、宗教、体育、普法、保密、物价、机关事务等工作取得新成效，妇女儿童、青少年、科普、老龄、地震、残疾人、档案、修志等事业取得新进步。

各位代表！过去一年，全区上下团结一致、抢抓机遇、奋发进取，取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府正确领导和亲切关怀的结果，是区委统揽全局和科学决策的结果，是区人大、区政协关心、支持和监督的结果，是全区各级各部门、广大干部群众和社会各界共同努力、广泛参与的结果。在此，我代表区人民政府，向战斗在各条战线的全区人民，向关心、支持区政府工作的人大代表和政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士，向驻区部队、武警官兵和公安干警，向为渝中发展做出积极贡献的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们清醒地看到，政府工作中也还存在一些突出的困难和问题：一是传统产业和市场的结构调整、业态升级、城市改造带来相关利益调整的矛盾复杂，新兴产业区域竞争激烈，引企、稳企、留企需要进一步加大力度。受企业上市计划发生变化、外资项目投入调减等因素影响，2014 年利用外资指标未能达到预期规模。二是城市环境和综合配套还需优化，城市管理仍需加强，交通、停车、管网改造、物业管理等方面矛盾依然突出，中央商务区、两江滨江带等地区居住生活、休闲娱乐等配套水平还不够高。三是改革创新进展还不明显，一些领域体制机制不优、不顺的问题还不同程度的存在，政策措施、职能服务与不断发展变化的实际情况相比还比较滞后。四是安全生产形势不容乐观，传统批发市场大量货物存放，消防安全基础薄弱，设施陈旧、人流密集、人员应急安全知识和技能不足等形成各类安全隐患亟待加快治理。五是干部队伍作风转变有待加强，部分干部主动抓工作意识不强，面对矛盾、勇于担当的作为意识不够，服务企业、服务群众还不到位，极少数干部甚至以权谋私、贪污腐败，党的群众路线教育实践活动成果还需进一步巩固和深化。我们将高度重视这些问题，采取有效措施，认真加以解决。

二、2015 年工作总体部署

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治区的开局之年。按照中央经济工作会部署要求，重庆突出“六个辩证看待”，全力融入“一带一路”和长江经济带等国家战略新布局，深入实施五大功能区发展战略，为我们加快转方式、调结构提供了良好的宏观环境。区委十一届六次全会强调，要充分发挥渝中深厚的历史文化资源、成熟的配套服务、信息化的基础设施、高端产业汇集、成熟度活跃度高的市场环境等竞争新优势，深刻认识、把握全区“增速变化、结构优化、动力转换、资源要素转化、核心功能优化、发展机遇叠加”等六大经济新常态特征，同时出台了全面推进依法治区的实施意见，安排了 2015 年全面深化改革重点任务，指明了发展方向、明确了发展重点。只要我们进一步增强危机意识、机遇意识、改革意识、创新意识和作为意识，深刻认识新常态，主动适应新常态，低调务实、攻坚克难、踏实肯干，就一定能够进一步开创渝中发展的新局面。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和市委四届五次、六次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照区委十一届五次、六次全会的部署，紧紧围绕“1+3”功能定位和“1+3”工作定位，主动适应经济发展新常态，依法治国，全面深化改革，加强都市核心功能建设，探索转变城市发展方式，提升城市规划建设管理和服务业发展水平，持续保障和改善民生，促进社会和谐稳定，全力建设“美丽半岛、幸福渝中”。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 10%左右，一般公共预算收入增长 5%，固定资产投资总额保持在 300 亿元以上，社会消费品零售总额增长 11%，利用内资和外资总额 310 亿元人民币以上，城市居民人均可支配收入增长 9%，城镇调查失业率控制在 4.5%以内。

实现上述目标，要将中央、市委和区委对当前经济形势的宏观判断和战略部署落实到各项工作当中，按照“坚持稳中求进总基调，坚守定力善作为；坚持融入发展抓机遇，发挥优势显特色；坚持转型升级提质量，打牢基础可持续；坚持注重统筹促公平，改革创新添动力”的总体要求，切实把握好全区经济社会发展的重点环节：

——强化都市核心功能。对接全市五大功能区战略布局的要求，突出渝中区区位条件和基础优势，提升城市金融、商务、商业、文化、旅游等核心功能，形成区域板块差异发展、特色发展、多轮驱动的格局。

——加快产业结构调整。把握新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展趋势，大力实施创新驱动战略，巩固优势产业，提升传统产业，培育新兴产业，增强区域现代服务业发展的竞争力和可持续能力，推动产业转型升级。

——创新转变发展方式。着眼生态文明建设目标，以改革创新突破城市空间资源短缺和旧城改造成本较高的制约，通过深化行政体制、投融资体制等重点领域改革，进一步转变城市改造更新和投融资模式，增创体制机制新优势，提高发展质量和效益。

——全面推进依法治国。按照建设法治政府的要求，严格规范政府管理，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，努力营造依法行政、依法办事的法治环境。

——不断改善社会民生。立足“幸福渝中”建设目标，坚持以人为本，注重创造社会财富与促进公平正义的有机结合、做强经济硬实力与提升文化软实力的统筹兼顾，持续提高公共服务质量和水平。

三、2015 年的重点工作

（一）突出核心功能，强化发展优势。主动对接建设国家中心城市的全市发展大局，充分发挥渝中作为重庆金融中心、商务中心、商业中心、文化中心、旅游中心等都市核心功能，促成高端要素聚集，强化功能优势，加快经济社会发展。

加强金融中心功能建设。立足长江上游金融核心区建设目标，完善区域金融市场体系，培育和引进总部型、区域型金融机构，做大做强银、证、保传统金融业，大力发展互联网金融等新兴业态，积极支持金融创新发展和各类交易场所业务拓展。加快区域经济证券化步伐，鼓励各类企业挂牌上市。高度重视金融风险防控，加强对小贷、担保等机构的监管，加大打击非法金融活动的力度。

加强商务中心功能建设。立足西部商务服务高地建设目标，发挥商务服务先发优势，坚持品牌引领、扶优促强，外引内培一批品牌商务机构，完善商务服务产业体系。创建国家会计服务示范基地，大力发展会计评估、法律服务等重点行业。引导商务服务机构集聚发展，着力推进化龙桥品牌商务集聚区建设。开展重庆商务服务机构公共平台跨行业对接活动，促进产业融合发展。

加强商业中心功能建设。立足西部购物之都建设目标，坚持高端发展与潮流消费并重，提升解放碑和大石化商圈商业载体功能，支持新开业或改造的商业载体向高端时尚发展。坚持线下与线上互动，大力实施电子商务“双推工程”和智慧商圈建设。推进朝天门市场、棉花街市场等传统市场的业态调整，加快传统商业升级步伐。大力推进汽车整车进口、国际主题馆等商品展示展销平台建设。加大力度引进、培育发展贵金属和珠宝饰品类商品的研发、设计、加工和贸易展销功能。积极培育后街经济和夜市经济，复兴次支道路、背街小巷区域商业活力。统筹策划实施品牌节会和文化景点活动，提升消费人气，营造消费氛围。

加强文化中心功能建设。坚持以深厚的渝中历史文化资源为依托，突出巴渝文化、抗战文化、移民文化、开埠文化、都市文化、山水文化等多元文化，提升城市空间和社区环境的文化品质。加快市级院团场馆建设并支持其更好发展。加强文物文化建筑的保护修缮和科学利用，加快推进重点寺观教堂修缮工程建设。推进非物质文化遗产博览园项目规划和落地实施。突出文化产业布局，支持企业转型升级发展，着力打造产业聚集园区，完善产业链条，加快文化和创意产业发展。

加强旅游中心功能建设。突出山水城市形象区优势，加快建设独具特色的山城、江城和历史文化名城的5A级旅游景区。实施“全景、全时、全业、全民”旅游发展战略，培育提升特色旅游景点，策划组织精品旅游线路，积极开发商务会展、康体养生等旅游休闲业态，实现观光过境旅游向休闲、度假和目的地旅游转变，培育“山城半岛”旅游品牌。

（二）加快四大板块功能建设和产业发展。坚持规划统筹和整体协调基础上的功能板块分区推进工作机制，加快以项目建设带动产业发展、功能完善。

加快解放碑中央商务区高端集聚。立足重庆中央商务区核心区定位，着力形成产城融合、功能复合、低碳活力的发展格局。加快环球金融中心、协信金融中心等一批高端载体招商入驻，力促国泰广场、万豪行政公寓等项目建成投入使用，推进万豪二期、英利金融街、复地兰家巷、重庆协和城、解放碑时尚文化城等项目加快建设；完成五一路步行街改造工程，实施新华路业态及环境改造，推进迪康百货、得意世界改造升级和八一路、邹容支路等片区综合整治；支持重庆 JW 万豪酒店、威斯汀酒店创五星旅游饭店，着力提速载体建设、环境改善和业态升级，努力建设区域性、国际化的中央商务区。

加快历史文化街区保护发展。围绕母城历史文化风貌区建设目标，坚持整体策划与板块规划并重，项目建设与业态布局同步，文化活化与形态优化相统一，功能演替与基础配套相协调，编制区域发展整体规划，推进融创白象街、湖广会馆历史文化街区、老鼓楼遗址公园、十八梯等历史文化风貌项目建设，实施法国领事馆旧址、东华观藏经楼等历史文物保护和修缮，加速凯德来福士广场、浙商朝天门中心建设，努力将历史文化街区建设成为渝中乃至重庆未来文商旅融合发展的典范。

加快电子商务和创意产业园区转型升级。发挥综合交通枢纽、大型公共文化体育设施、行政商务机构集聚等资源优势，加快两路口重庆中心，南北分流道建设，改善两路口交通环境、推进菜园坝交通枢纽片区改造；加快国家电子商务示范基地建设，依托上清寺互联网产业园、两路口移动电子商务产业园、大溪沟设计创意产业园、中山文化产业园、文化宫小企业创业基地等公共服务平台，推进电子商务、文化创意楼宇软硬件和产业升级；加快王琦美术馆、丰隆鹅岭峰、黄花园新加坡城等项目建设，推进原市中医院片

区开发建设、马鞍山片区更新改造和大田湾体育场地区环境综合整治，积极探索形成形象与功能统一的文化创意园区。

加快大石化新区功能建设和产业集聚。坚持持续发力，乘势而上，充分利用区域内新建商务商业载体资源，引导产业集聚发展；加快龙湖时代天街三期、瑞安嘉陵天地等项目续建，推动重庆总部城 D、E 区全面竣工投入使用，启动 A 区二期工程，推进下肖家湾国际健康产业园加快建设，强化载体功能支撑；抓紧实施内部路网改造及外部通道连接，研究策划大坪地下交通枢纽等关键性项目，着力破解区域交通制约；科学布局教育、医疗等配套项目，完善化龙桥国际商务区的配套水平，加快五一技校片区规划和搬迁工作，提速建设集国际商务、时尚消费、信息服务、文化创意功能为一体的都市新核。

（三）提高城市整体建设发展水平。坚持功能层次整体性和规划布局一体化，强化规划引导，优化功能布局，切实提升都市功能核心区的建设发展水平。

注重功能和业态融合发展。主动对接全市城市总体规划，着眼渝中区情和问题导向，做好规划覆盖工作，认真编制全区“十三五”规划。突出强化各个核心功能和产业发展，注重各种功能的综合性和融合发展，加强传统商业与电子商务、电子商务与各个产业业态、商务与生活配套、文化与商业旅游等不同产业业态和功能体系之间的融合联动。围绕 5A 级旅游景区创建目标，优化提升城市设施建设标准，着力提高商业和经济发展水平。加强中央商务区的交通枢纽功能和休闲娱乐、生活居住等综合配套，提升中央商务区的能级和魅力。

统筹协调区域整体规划建设。优化全区及各个板块整体功能布局，在产业布局、轨道交通、主次干道、公共交通、人行与公共空间等结构体系方面加强统筹。加大各片区之间及其内部一体化规划统筹，避免局部地区或地块开发各自为政而导致整体关系矛盾和不协调。注重片区之间支路系统和步行系统、人行通廊的建设，强化朝天门和解放碑的交通、环境联系，加强十八梯、白象街、湖广会馆等下半城片区向上通往解放碑中央商务区、向下通往长江滨江地区的联系，加强临江门、国泰广场、环球金融中心等片区相互之间的连通以及通向嘉陵江滨江地区的通江廊道规划建设。加强大坪龙湖时代天街经由石油路连通重庆天地，英利国际广场经由康德国际连通化龙桥国际商务区的步道通廊联系。

加强基础设施配套建设。推进轨道 5 号线和 1 号线朝天门段建设，推动轨道 10 号线加快实施。推进千厮门嘉陵江大桥建成通车，加快“两江桥”渝中连接隧道及化龙桥立交建设。优化全区主次干道交通网络，实现解放碑地下停车场及连接通道一、二期工程初步通车，完工石油路、茶亭北路等道路改造。加快成渝客运专线、红岩村大桥、雷家坡立交、大化路等项目建设。开工渝州路、捍卫路等道路改造和医学院支路等道路建设。提升能源保障水平，推进朝天门、大坪、高九路等变电站建设，加快 4G 网络建设，完成大坪、化龙桥地区排水管网综合整治。

（四）深化国家服务业综合改革。坚持以改革试点为动力支撑，以集聚高端提升能级，以集群辐射强化服务，全力推动产业结构优化，着力建设现代服务业核心区。

实施服务业改革试点。抓好国家服务业综合改革评估工作。衔接经济发展新常态要求和重庆“十三五”规划、都市功能核心区建设部署，进一步深化研究服务业改革路径与对策举措，努力争取针对渝中特有区情实际的服务业发展政策和支持。完善鼓励类服务业指导目录，强化重点楼宇主导功能，完善配套功能，形成产业链条和产业集群。健全服务业标准化、品牌化、信息化等创新推动机制，提升创新发展能力。顺应消费需求多样化、个性化发展趋势，大力培育发展健康、养老、信息服务等新兴产业。

推动总部经济和楼宇经济集聚发展。按照“主导功能突出、关联企业集聚、综合配套完善”的要求，分类推进硬件设施改造、物业管理水平提升、周边环境改善、业态调整升级“四位一体”老旧商务楼宇提档升级，完成嘉陵大厦、南园酒店等商务楼宇改造。制定服务业集聚区、特色楼宇认定办法，推进服务业集聚区建设，培育特色楼宇5栋。坚持培育和引进并举，强化政策支持和主动服务，重点培育本土传统优势总部、开放型经济跨境总部、战略性新兴产业区域总部和现代服务业高端总部，引进全国性、区域性总部5家以上。

强化创新促进服务业加快发展。转变企业扶持方式，探索建立产业引导股权投资基金。抓住并用好保税商品展销平台等载体，大力争取商业保理等项目和政策。充分利用区域教育、卫生等优质公共服务资源集聚人才，依托重点项目招揽人才，完善引进服务业高层次人才政策措施，创造就近“安居乐业”的条件。整合职能部门力量，完善企业外迁动向预警机制，全面提升服务的针对性和时效性。深化“服务企业日”活动，主动上门服务，及时解决企业面临的困难和问题，以真情实感稳企、留企。

（五）全面深化改革、扩大开放。将改革开放作为推动发展的强大动力，积极对接中央、市委的战略部署，进一步激发创新活力，助推渝中转型发展。

推进投融资体制改革、转变城市发展方式。规范政府投资项目管理，完善全过程投资控制、后期评价等制度，探索PPP投融资新模式。运用资本运营手段，探索转变城市更新改造方式，引入社会资本参与城市更新和运营，推动更多老旧楼宇、山城风貌民居、工业厂房等城市改造项目形成创意文化和旅游特色，发挥渝中区位优势，实现产业发展和城市转型升级。

推进财政和国资改革。着力建立规范、透明的预算管理制度，深入实施全过程预算绩效管理，年度纳入绩效评价资金占比达到50%以上。控制政府性债务规模，降低融资成本，优化债务结构，防控债务风险。统筹利用好区级财政类资源，有效服务于全区经济发展。理顺国资管理体制机制，推进经营性国有资本统一监管、国有企业分类监管。优化国有资本布局结构，分类盘活、合理配置国有企业优质资源。推动国有资本与社会资本混合发展，多种途径发展混合所有制经济。

支持非公经济健康发展。深化工商登记制度改革，激发市场主体活力。认真执行结构性减税政策，清理和规范企业收费，减轻企业负担。落实全国、全市优化信贷结构政策，加大对中小微企业和科技型、民生型实体经济的金融支持力度，缓解企业融资难、融资贵问题。鼓励非公有制企业参与区属国有企业改制。积极鼓励全民创业、大众创新，推进科技研发投入机制、知识产权促进与保护等改革，引导民营经济健康发展，推动大中小企业协作配套、联动发展。

扩大对内对外开放。对接落实全市服务贸易“五大专项”，抓住重庆跨境贸易电子商务试点机遇，加快跨境电子商务产业园区建设，培育国际贸易展示交易平台、结算平台，整体建设国际贸易示范区。积极承接境外投资市级权限下放，大力支持有条件的企业走出去开展服务外包、对外投资和工程承包。努力发展国际学校和国际医院等高端服务功能，开展国际交流合作，提升对外开放和国际化水平。加大招商引资力度，有重点地及早谋划、形成招商项目和工作计划，细化目标考核、组织专门力量推进，联合企业和楼宇，联动取得招商实效。

（六）持续保障和改善民生。坚持以民生实事为抓手，强化就业与社会保障，优化公共服务，促进民生民利不断改善，提升“幸福渝中”、首善之区发展水平。

加强就业和社会保障工作。贯彻落实积极的就业政策，开发公益性岗位安置就业2200人，发展微型企

业 600 户以上，新增就业 4 万人。开展社会保险全民参保登记，推动社保由制度全覆盖转向人员全覆盖，实施机关事业单位养老保险制度和工资制度改革，深化医保支付方式改革。以社区养老为重点，创新发展养老服务，完善政策体系，新建社区养老服务中心 3 个，新增养老床位 200 张。加大对残疾人、失独家庭、刑释解教人员等特殊群体的服务帮扶力度。深化“人生关怀”系统工程。

推进社会事业改革发展。巩固国家义务教育发展基本均衡区成果，做好国家特殊教育改革试验区工作。深化教育综合改革，探索中小学集团化一体发展、联盟式合作发展、学区式共同发展等新机制，推进中小学干部教师交流轮岗和义务教育招生制度改革。做好市属学校管理体制调整工作。进一步规范民办非学历教育培训，促进民办教育健康发展。加快全区中小学校点布局规划和建设，提速推进鼓楼学校、复旦中学、42 中学综合楼等重点工程。深化文化体制改革，巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，优化公共文化服务体系。大力繁荣文艺创作，发展特色群众文化活动品牌。完成 77 个社区文化活动室标准化建设，深入开展“双百双送”等文化惠民工程。统筹整合体育资源，广泛开展全民健身活动。深化医疗服务、药品供应以及监管体制等改革。健全社区卫生服务机构，推进社区卫生服务中心品牌服务建设。加强区域卫生信息平台互联互通，促进市区两级医疗卫生资源合作互动。积极引入社会资本开办高端特色医疗机构。推进市中医骨科医院迁建工程。做好人口和计划生育服务工作。

突出办好民生实事。紧扣全市重点民生实事，逐项明确目标、落实责任、细化措施，持续抓好 25 件民生实事，建立健全民生工作长效机制。完成棚户区改造 38 万平方米和危旧房扫尾 4 万平方米、居民水表“一户一表”改造 1.3 万户、弃管小区电力设施改造 2 个、地灾治理 7 处、燃气埋地管网整改 300 公里、排水管网维护改造 2 公里，改建垃圾站 11 座、人行天桥 6 座、公厕 4 座。协调解决 100 万平方米群众房屋“两证”办理遗留问题。新建特色商业街 1 条、社区银行 6 家、街道公共服务中心 8 个。加大公共停车场建设力度，新增公共停车位 4000 个。完工智能交通二期。建设商用 WiFi 热点 20 个、通信基站 100 个。

（七）创新强化社会治理。深入推进“四社一工”各项工作，完善社区服务体制，推动基层社会治理模式由政府单向管理，向政府主导、社会多元主体共同治理转变。

强化社会治理基础建设。加强社会组织培育、管理，编制政府购买社会组织服务项目目录，推动社会组织逐步承接困难救助、特殊人群帮扶等公共事务。引导企事业单位参与所在社区的服务管理工作。加强睦邻文化建设，持续办好“邻居节”。加强志愿者队伍建设，提升社区工作者能力素质。培养和引进社会工作专业人才，拓展社会工作项目，推动社会工作专业化发展。

完善社会治理机制。深入推进社区服务管理体制改革，严格执行社区承担事务准入制度，落实社区自治制度，提升社区依法自治能力。坚持群众工作方法，引导发挥社区和居民自治的力量，切实推动全区居住物业管理水平的提升。深入推进社区事务网格化管理，提高服务管理效率和水平。深化“社区工作日”等活动，帮助基层解决具体问题。

加强诚信体系建设。落实全市社会信用体系建设工作方案，统筹推进政务诚信、商务信用、社会信用建设。发挥信用信息平台功能，强化招投标、政府采购等领域的信用信息运用。加强信用约束机制建设，健全企业及个人信用“红黑榜”信息发布制度，完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制，规范信用服务市场和信用中介机构，营造良好信用环境。

（八）深入推进平安渝中建设。坚持把安全稳定作为责无旁贷的政治责任，强化“半夜惊醒”的意识，树立底线思维，维护社会和谐稳定。

强化矛盾纠纷调处。完善干部下访接访、重大事项风险评估、信息收集研判、矛盾纠纷排查调处等工作机制，从源头上预防和减少信访问题。坚持人民调解和专业调解相结合，健全完善物业纠纷、劳动纠纷、医患纠纷等专业调解机制，提高矛盾化解效率。以信访工作法治建设年为抓手，加快区属企业改制、“四久工程”等信访疑难问题化解。

加强安全生产工作。健全安全监管体制机制，持续推进安全生产隐患排查，重点开展仓储库房、建筑施工、商贸市场、道路交通、校园安全、危旧房、市政设施、燃气管网、烟花爆竹、特种设备等10个重点行业领域的安全隐患专项治理。改善消防安全设施和环境条件，加大对“住改非”、高层楼房、堵塞消防通道等消防安全隐患排查整治力度。加强消防和各种灾害应急逃生为主的学校教育和社会居民安全知识教育。持续推进安全社区创建。加强企业安全管理标准化建设。切实减少一般事故，杜绝较大事故，坚决遏制重特大事故发生。

夯实治安防控基础。大力推进公安“四项建设”，以应指工程等平台建设为依托，提高社会治安动态防控能力。深化治安重点地区排查整治，依法严密防范、严厉打击各类违法犯罪和暴力恐怖活动。加强公共场所人员密集活动安全管理工作。加快区公安分局“三所一队”及战训基地，大溪沟、七星岗派出所，区人民法院审判庭，五中院和市检察院五分院办公业务用房，区人武部民兵训练基地等项目建设。加强国防动员和应急管理，全面推进军民融合发展。

（九）加快生态文明建设。本着对未来负责、对人民负责，制定出台加快推进生态文明建设的实施意见，着力完善生态制度、优化生态环境、维护生态安全，推动绿色、低碳、可持续发展。

加强环境综合整治和城市管理。重启城市管理三年计划，努力实现“一年全面治标、两年再创一流、三年巩固提高”。统筹抓好街巷环境、社区环境综合整治以及环境卫生、市政设施、市容秩序、违法建筑等专项整治年度计划。科学优化公共区域停车秩序和管理。专项加强人行道的功能连贯和品质提升工作。建立完善符合城市中心区实际的渝中区城市绿化指标体系并推进制度保障。加快山地公园等大型公园改造建设，推进滨江环境和公园绿地的综合整治，研究提升绿化环境景观和艺术水平，加强屋顶绿化为主的立体绿化建设。深入实施文明提升工程，深化重点行业、重点单位、重点窗口文明创建活动，巩固全国文明城市创建成果。

切实加强环境保护。严格执行新修订的《环境保护法》，坚持以“蓝天、碧水、宁静、绿地”四大行动为抓手，加强污染防治和生态保护，加大环境执法力度，推进环境监督和环境影响评估公众参与；加强大气污染物协同控制，强化治理餐饮油烟、施工扬尘、道路扬尘，持续改善城区空气质量；加快城市污水排放和处理设施建设，切实保护水环境安全；以强化社区复合型噪声监管为重点，综合协调重点建设项目与环境影响的关系，加强夜间施工、交通噪声和社会生活噪声管理，着力改善区域环境质量。

促进绿色低碳发展。发展低碳交通，优化公共交通空间格局，完善人行系统与公交系统的衔接，增强出行便利性，提高公共交通出行比例。坚持科学定位生态空间、生产空间和生活空间，推动土地资源集约利用。推广绿色建筑和节能新材料、新技术、新设备，鼓励企业、单位开展低碳示范创建，切实降低生产生活能耗。培育普及生态文化，倡导绿色低碳生活方式和消费模式，增强全民生态文明意识。

四、加强法治政府建设

深入贯彻落实全面推进依法治国、依法治市的部署要求，紧紧围绕法治政府建设目标，加快构建依法行政、管理规范、执行高效、勤政廉政的人民政府。

（一）深化职能转变。落实全区政府职能转变和机构改革方案，进一步优化政府部门与街道、管委会之间的职能关系，形成各方主动作为、互相配合、勇于担当的良性互动局面。完善建设领域行政管理和审批工作机制，精简环节、优化流程、提高效率。持续推进事业单位分类改革，鼓励和引导社会力量参与公共服务供给。完善“一统两分三级”政务服务体系，全面推行“三级服务中心”的规范化、标准化建设。加快电子政务建设，推进信息资源整合。深化重点项目推进机制，建立完善发展改革、建设交通和城市规划“三位一体”的重点项目统筹协调推进机制。

（二）坚持依法行政。依法履行政府职能，严格依法办事，为改革发展稳定提供法治保障。加快推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度，做好政务信息公开工作。着力完善并切实履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定相结合的重大行政决策机制，落实重大决策终身追究制度及责任倒查机制。完善行政执法体制，推进综合执法，坚决做到严格规范公正文明执法。深入推进“六五”普法，营造全社会遵纪守法的良好氛围。加强和完善民主协商机制，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，虚心接受新闻媒体和社会公众监督，认真办理人大代表建议和政协提案。

（三）提升行政效能。坚持以创新精神解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，加强对中央和市委、市政府重大方针政策的学习、研究、对接和贯彻，充分用好全市的产业导向、功能布局、项目安排、资金扶持等重大政策举措。切实加强基层服务，政府各职能部门尤其是基层单位要主动服务居民和企业，帮助解决具体困难和问题。基层、部门和下级协调有难度的工作要及时向上级层面报告。健全向区委、区人大报告工作制度和与区政协的工作联系机制，强化合力、提升效率。

（四）强化廉政建设。围绕“廉洁渝中”建设，认真落实党风廉政建设“两个责任”，加强工程建设、土地出让、政府采购等重点领域的监管制度建设，建立健全廉政风险防控体系。加强审计在政府治理中的基础和保障作用。加强执法监督和行政监察，及时纠正侵害国家、集体和群众利益的行为，坚决查办违纪违法案件。坚决贯彻落实中央和全市关于改进作风、厉行节约的各项要求，严格规范评比表彰、会议活动、“三公”经费支出等，稳步推行公务用车制度改革。严格执行区委制定的联系群众、公务接待等 35 项制度，强化问责问效，健全长效机制，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果。

各位代表！适应新常态，呼唤新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府、区委的坚强领导和区人大、区政协、社会各方的监督支持下，振奋精神，攻坚克难，开拓创新，为全面建成“美丽半岛、幸福渝中”而努力奋斗！