

2016年重庆市巴南区政府工作报告—— 2016年2月17日在重庆市巴南区第十七届 人民代表大会第六次会议上

重庆市巴南区人民政府区长陈刚

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市巴南区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”工作回顾

“十二五”时期，是巴南发展负重前行、蓬勃向上、奋力开拓的五年。五年来，我们始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，有效应对复杂多变的困难和风险，主动适应经济发展新常态，深入贯彻五大功能区域发展战略，围绕“一城、一极、一区”目标定位和“四区一基地”功能定位，扎实推进“五化一体”建设，较好地完成了“十二五”规划的目标任务。

——过去的五年，是综合实力持续增强的五年。经济规模持续扩大。“十二五”末地区生产总值达568.3亿元，较“十一五”末增长79.2%，年均增长12.4%。人均地区生产总值5.7万元，增长65.5%，年均增长10.6%。工业总产值855亿元，增长84.6%，年均增长13.0%。社会消费品零售总额275.1亿元，是“十一五”末的2.27倍，年均增长17.9%。发展效益持续优化。一般公共预算收入达33.6亿元，是“十一五”末的1.96倍，年均增长14.4%。税收收入达30亿元，是“十一五”末的2.67倍，年均增长21.6%。综合财力达129亿元，是“十一五”末的2.9倍，年均增长23.5%。城乡常住居民人均可支配收入分别为30339元、13878元，分别增长66.8%、93.6%，年均增长10.8%、14.1%。发展后劲持续增强。固定资产投资累计完成2656亿元，是“十一五”的2.6倍。进出口总额完成73亿美元，是“十一五”的2.2倍。实际利用内资完成1940亿元，是“十一五”的7.1倍；实际利用外资完成24.5亿美元，是“十一五”的3.5倍。创新能力大幅提升，2015年R&D投入达12.15亿元，是“十一五”末的1.5倍。战略性新兴产业实现产值89.3亿元，占规模以上工业总产值的比重达12.7%。巴南开启了争先升位、富民强区的新征程！

——过去的五年，是产业发展提质增效的五年。三次产业比从“十一五”末的8.6：53.8：37.6调整为7.9：46.1：46.0。工业集聚发展。经济园区、麻柳沿江开发区提速开发，在提升500亿级的汽摩装备产业集群的基础上，初步构建起500亿级平板显示、300亿级生物医药和200亿级轻工服装产业集群。2015年规模以上工业总产值达701.8亿元，较“十一五”末增长81.9%。宗申集团、大江工业、恒安纸业获评“全市工业50强”，长安铃木二工厂全面投产。汽车上装产业整合集聚。国家级高新技术企业实现销售收入195亿元，是“十一五”末的2.4倍。服务业优化发展。第三产业实现增加值261.3亿元，是“十一五”末的2.2倍。五大专业市场年交易额达501亿元，比“十一五”末增长90%。南彭贸易物流基地布局电子商务、专业市场等“五大业态”项目24个，初步构建起千亿级商贸物流产业集群。新引进银行15家、保

险公司 11 家、基金公司 17 家，在区金融机构达 83 家，金融业增加值占地区生产总值比重提高到 3.1%。5 家科技企业在 OTC、“新三板”成功挂牌。2015 年文化产业实现增加值 24 亿元，占地区生产总值比重达 4.2%。接待游客 2487 万人次、实现旅游综合收入 77.6 亿元，分别是“十一五”末的 4.8 倍、3.5 倍。投入 20 多亿元改造提升南温泉景区。东温泉成功创建国家 AAAA 旅游景区。休闲养生、文化养心、生态养老、整形抗衰、乡村旅游等生态“三养”产业日益形成。农业规模化发展。致力于“三化”解决“三农”问题，加快推进农业现代化进程，初步形成“三线二片”农业产业带。粮油、蔬菜、水果、茶叶等特色农业规模化生产基地达 33 万余亩。现有国家级龙头企业 2 家、“三品一标”97 个。巴南站上了产业转型、发展升级的新起点！

——过去的五年，是城乡面貌明显改观的五年。推进新型城镇化建设，高标准编制完成城乡全域性规划、一批控制性详规及基础设施、公共服务设施等专业专项规划。城镇建成区面积从 50.9 平方公里扩展到 73 平方公里，常住人口达 100 万人，常住人口城镇化率达 78.28%。城市空间全面拓展。累计征地拆迁 10.4 万亩，在建工程量从 350 万平方米增加到 1500 万平方米，累计竣工 1671 万平方米。编制完成巴滨路沿线、重庆高职城、鹿角新城建设形态控制性方案。龙洲湾城市副中心初步形成，龙洲湾滨江片区开发建设持续领跑主城十大片区。重庆高职城从无到有、拔地而起，鹿角、界石、南彭片区产城融合初见成效。基础设施全面改善。建成龙洲大道、巴滨路等城市主干道 50 公里，建成梓桐大道、黄金大道等园区道路 55 公里，轻轨 2、3 号线接轨运行，绕城高速、沿江高速建成通车，佛耳岩码头二期及进港道路、木洞堤防工程等加快建设。完成 22 万平方米棚户区拆迁改造，一批城市综合体及购物、教育、文体等功能性项目入驻发展。新建虎啸、白马山等 11 座输变电工程，相当于再造一个“巴南电网”。城乡环境全面提升。推进精细化管理，综合整治城市环境。新增停车位 4.35 万个、新建公厕 180 座，完成城市主次干道整治 100 万平方米。拆除整改违法用地 63 万平方米、违法建筑 110 万平方米，“两违”势头得到有效遏制。城乡一体发展亮点纷呈，常青国际、天心寺禅茶文化等一批带动性项目落地建设，“生态+现代”休闲经济模式初步形成。木洞镇、东温泉镇、接龙镇纳入全国重点镇。美丽乡村和幸福农庄建设有序推进，完成 33 个二环外自然场镇环境综合整治、114 个村环境连片整治，一批场镇公共配套设施建成投用，创建市级卫生镇 13 个、市级卫生村 8 个。三峡移民工程通过国家验收，三峡移民后续工作有序推进。巴南塑造了城市拓展、品质提升的新形象！

——过去的五年，是改革开放深入推进的五年。改革攻坚力度加大。在全市率先推动政府职能重组改革，政府工作部门从 30 个缩减为 27 个。清理规范行政审批事项 399 项，公开审批目录库，推行网上审批，审批办结时限压缩 41%以上。创造性地实施“规划台账+色斑管理”相结合的平衡机制，有效解决建设项目落地难题。推行“三证合一”商事登记改革，全面放宽准入条件，大力实施“五转一创新”，市场主体由“十一五”末的 20815 户增至 55187 户，非公经济主体占比超过 90%。区属国有企业资产由 200 亿元增至 771 亿元，拉动经济的骨干作用进一步增强。全面推行部门预决算和“三公”经费公开。完善镇街财政体制，镇街可用财力平均增加 500 万元。探索农村“三权”自愿退出机制，在全市率先组建农村产权流转交易中心，累计流转土地 34.8 万亩。户籍制度改革累计转户 3.8 万户 10.8 万人，完成连体房、夹心房产改退地 761 户，农村建设用地复垦 4083 亩、形成地票 3382 亩，实现农村集体和个人财产性收入 4.5 亿元。2014 年起实施药品零差率销售，让利群众 2815 万元。引进社会资本参与市七院等公立医院改革。全国农村信用体系建设实验区试点、全国新型城镇化综合试点、养老服务业综合改革试点、土地利用诚信体系试点顺利推进。完成食品药品监管体制改革，建立完善三级监管体系，有力保障食品药品安全。对外开放步伐加快。创新“产业+股权”“资源+市场”等招商模式，累计引进项目 397 个、实际到位资金 1400 亿元。打造以南彭贸易物流基地为节点的重庆—东盟国际物流大通道，纳入中新（重庆）战略性互联互通示范项目范围。与德国奥尔登堡、丹麦维堡市等 6 个城市缔结友好关系。巴南进入了动力增强、活力迸发的新阶段！

——过去的五年，是生态文明优化提升的五年。“大美巴南”持续推进。以环保“五大行动”“四清四

治”为抓手，成功创建市级环保模范城区，环境质量持续改善，空气质量优良天数从2013年的200天增加到287天，市民生态文明意识不断增强。投资近10亿元实施花溪河、鱼溪河生态修复治理，建成18座污水处理厂、290公里污水二三级管网，完成迎龙湖巴南段、长函子水库综合整治，长江巴南段水质稳定保持Ⅱ至Ⅲ类标准，次级河流水质达标。城市生活垃圾无害化处理率、城市污水集中处理率分别达98.9%和95%。新增城市公园绿地800万平方米，人均公园绿地从“十一五”末的16.1平方米增加到23.2平方米。全区森林覆盖率43.5%，比“十一五”末提高7个百分点。累计关停搬迁192家污染企业，万元地区生产总值能耗累计下降24%，化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放量提前半年完成减排目标。巴南呈现出生态优化、宜居宜业的新景象！

——过去的五年，是民生福祉日益增进的五年。“大善巴南”建设成效明显。民生支出累计达188.8亿元，每年民生支出占一般公共预算支出比例均超过60%。社会保障加快完善。城镇职工“五大保险”参保人数比“十一五”末增长69.8%，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到95%、96%以上。企业退休人员养老金达2339元，是“十一五”末的1.7倍。累计发放城乡低保金3.09亿元，支出医疗救助金9945万元、临时救助金2708万元。社会事业协调共进。教育事业累计投入56.3亿元，96所中小学软硬件配备达标，学前三年入园率达95.6%，建成国家级重点中职学校3所。“三名工程”取得初步成效，教育教学质量稳步提升，重庆市实验中学成为中国科技大学优质生源基地。责任督学挂牌督导、“区管校聘”等经验在全国推广。建成覆盖城乡的三级医疗卫生服务体系，镇（中心）卫生院和社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设达标率100%，床位总数从“十一五”末的3393张增加到6548张。免费向城乡居民提供12大类45项基本公共卫生服务，“八苗”接种率98%以上。落实“单独二孩”政策。“六大文化工程”有序推进。镇街、村居文化服务设施实现全覆盖。“忠勇守德、尚文崇新”的巴南精神获得广泛认同。杨沧白故居、南泉抗战旧址群对外开放。区体育馆建成投用，连续举办重庆国际马拉松、“环中国”国际公路自行车等赛事活动。民生实事有序推进。144个城乡社区养老服务中心（站）建成投用。养老床位达7500张，每千名老年人拥有床位35张。累计建成和回购安置房2.5万套、241.2万平方米，已分房1.6万套、安置3.9万人，五至十五年以上安置遗留问题得到彻底解决。建成农村人行便道2500公里，新建改建通村通畅农村公路达2000公里，实现二环内公交全覆盖，城乡居民出行更加便捷。整治山坪塘2056口，新建扩建192处农村供水工程，有效解决农村27万人饮水安全问题。积极创新社会治理。持续开展社会治安专项整治行动，安全生产和社会大局稳定。大普法、大调解格局基本形成，完成法律援助5000余件。“群工系统”高效运行，三级政务服务体系全面建成。应急处置、防灾救灾能力有效提升。公众安全感指数保持在90%以上，政法队伍综合满意度保持在92%以上。巴南构建起城乡社会稳定、群众安居乐业的新格局！

过去五年，我们坚持以政府职能转变为核心，不断推进简政放权、政务公开、效能监察和作风建设，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，政风和作风不断改进。主动接受人大法律监督和政协民主监督，累计办理人大代表议案建议1252件、政协提案1653件，按时办结率、回执率、回执满意率均达100%。扎实推进党风廉政建设，深入开展反腐倡廉工作。全面推进依法行政，领导干部学法用法成效显著，行政负责人出庭应诉累计达57人次，政府公信力显著增强。人民武装、国防动员、双拥工作全面推进。成功应对50年一遇的特大洪涝灾害。超额完成对口帮扶城口县任务。外事、消防、民防、民宗、侨务、对台、统计、保密、档案、地方志等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青少年、慈善、老龄、红十字、残疾人、气象、地震、关心下一代等事业取得新进展。

刚刚过去的2015年，我们努力克服经济下行压力，埋头苦干，奋力拼搏，全区经济运行保持总体平稳，稳中有进、稳中向好，圆满完成了区十七届人大五次会议确定的目标任务。地区生产总值同比增长11.3%，居主城区第二位。规模以上工业总产值增长15.7%，居主城区第二位。固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长19.0%、13.7%、15.7%，均居主城区第一位。一年来，重点打好了“五大战役”：

“项目攻坚”全面发力，发展动力持续增强。我们将107个重大项目“网格化”，制定攻坚“路线图”，坚持“一线工作法”，强化服务保障和督查落实，确保重点项目扎实推进。关乎巴南长远发展的龙洲湾隧道如期开工，东城大道全线贯通。观景口水利枢纽、高洞子水库等重大工程破土动工。宝钢、曙光恒升珠宝、百亚、新希望等70个工业项目实现投产。木洞100万平方米轻工标准厂房基本完工。华南城一期120万平方米市场基本建成，京东电商产业园2.4万平方米仓库完成主体工程。

“产业升级”步伐加快，发展质量有效提升。农业稳固优化。新增专业大户、家庭农场、农民专业合作社、市级龙头企业145个，耕种收综合机械化水平达45.3%。丰盛古镇、羊鹿山、五洲园、天坪山、云篆山等休闲目的地在全市扩大影响力。工业转型升级。以惠科液晶面板第8.5代生产线、颖扬光学材料、1000万台显示器项目为代表的平板显示产业集群加快建设。生物医药招商取得重大突破，智睿生物产业园等17个重点医药项目签约落户麻柳沿江开发区。拓为轻纺服装城提前10个月建成开园。服务业繁荣提升。京东商城重庆运营中心实现营业额77.7亿元，京东全球购跨境电商上线运行。南温泉商业街、颜龙山水美食夜市建成开街。银行业实现利润11.5亿元、增长15.1%。

“城市提质”有序推进，发展面貌焕然一新。人气商气显著提升。万达广场盛大开业，旭辉乐活城开盘，极地海洋公园、巴滨城市公园主体工程动工，珠江城、招商依云江湾等开发项目陆续面市。重庆工商大学融智学院、重庆文化艺术职业学院开学并迎来1万余名师生入住。城市环境大幅改善。完成60万平方米土坡菜地、33个老旧小区整治，11条城区断头路正式打通。龙洲湾高压线地下工程全面完成。人力三轮车全面退市，机动三轮车严管严控。

“要素保障”力度加大，发展基础不断夯实。南彭公路保税物流中心（B型）成功获批，开放平台建设取得重大突破。新编制城市控制性详规20平方公里，天星寺、安澜等8个镇规划修编完成市级评审。新增建设用地计划指标4165亩，完成16个项目6918亩土规调整，完成3个1万亩征地扫尾任务，出让产业用地6172亩。商住地出让实现综合价金41.7亿元，向上争取专项资金35亿元，完成政府债券置换16.4亿元，政府债务成本由上一年的12%下降至8%。实施精准减负，减免困难企业和小微企业社保基数、税费资金2亿元，促进企业稳岗发展。稳定能源保障，实现供电20.4亿千瓦时、供气1.6亿立方米。

“民生改善”扎实有效，发展成果共建共享。完成68件民生工程年度任务。投入扶贫资金1.3亿元，完成5个贫困村脱贫“销号”，3761户12075名贫困人口“越线”。全区社会保险基本实现全覆盖。完成红层找水打井2411口。完成通村通畅工程200公里、生命防护栏工程150公里。完成光纤入户改造11.6万户。农超、电商、金融“三进村”实现全覆盖。社会事业全面推进。建成典雅小学、世贸小学等7所学校，德普外国语学校开学。启动区人民医院创建“三甲”，市七院门诊住院综合楼主体完工。新增规模以上医疗机构13家。在全市率先试点公共文化物联网建设，获评“国家文化创新工程项目”。提前完成18900套直播卫星“户户通”工程，全国现场推进会在我区召开。

各位代表！五年来，我们不等不靠、奋发图强、主动作为，从巴南实际和工作大局出发，把精力集中在促发展上，把感情倾注在惠民生上，把干劲投入到抓落实上，办成了一系列事关巴南长远发展的大事、应对挑战集中攻坚的难事、集聚人气凝聚人心的实事、顺应民意惠及百姓的好事，让曾经的“蓝图规划”一步步变成了“可触现实”，为加快建成全面小康社会奠定了坚实基础。五年的成绩来之不易，经验和启示弥足珍贵。我们深刻体会到：坚持党的领导、认真落实中央和市委市政府的决策部署，是做好各项事业的根本保证；区委的科学谋划和统筹指挥，是促进经济社会发展的中流砥柱；区人大、区政协的有力监督和鼎力支持，是开展好政府工作的重要推动力；全区广大干部群众的辛勤努力和砥砺奋进，是战胜一切困难的力量源泉！在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体及各界人士，向驻区单位、驻区部队、武警官兵、公安干警，向所有关心支持巴

南建设发展的各界朋友，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到还存在不少问题和不足：一是经济总量偏小，经济下行压力大，地区生产总值、工业总产值等 5 个指标只完成了“十二五”规划预期目标的 90%以上；二是产业转型升级的难度依然很大，创新驱动的内生动力不足，战略性新兴产业规模偏小；三是因负债进行大开发、大建设而还款来源较单一，带来滚动债务规模仍然偏大，民生等刚性支出日益加大，财政收支矛盾十分凸显；四是学校、医院、文化以及城市基础设施配套等公共服务和公共产品供给欠账较多，市民生活的便捷度和舒适度还有很大差距；五是少数政府部门的执行力、担当精神有待提升，中梗阻现象仍较突出；六是政府系统部分工作人员素质能力与新时期新要求还不相适应。对此，我们将高度重视，切实加以解决。

二、“十三五”发展目标和主要任务

“十三五”时期，是我国实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，也是巴南全面建成殷实小康社会的重要时期。

“十三五”时期的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展”理念，始终坚持人民主体地位、发展第一要务、全面深化改革、坚持扩大开放、全面依法治国和坚持党的领导“六大原则”，按照五大功能区域发展战略，围绕“一城、一极、一区”目标定位和“四区一基地”功能定位，优化“一带三区”布局，扎实推进“五化一体”“大善·大美·尚文”巴南建设，不断提高发展的质量和效益，建成更加殷实的小康社会，奋力开启现代化建设新征程。

“十三五”时期的主要目标是：地区生产总值年均增长 10%左右。到 2020 年，地区生产总值跃上 1000 亿元、力争 1200 亿元。人均地区生产总值达到 8.5 万元。工业总产值突破 1600 亿元、力争 1800 亿元；一般公共预算收入达到 65 亿元、力争 70 亿元。城乡常住居民人均可支配收入同步提升。全面建成殷实小康社会，基本建成“江南新城、主城第三增长极、城乡一体发展示范区”。

实现上述目标，主要任务是“五个坚持”和“三个促进”：

（一）坚持创新发展，加快现代化建设。推进供给侧结构性改革，通过制度再造、结构优化、要素升级“三大发动机”提高全要素生产率。消费、投资、出口“三驾马车”协同发力，构建经济发展新格局。优化现代产业体系，提升新型工业化水平，重回全市“工业十强区县”阵营。发展壮大战略性新兴产业，升级发展传统优势产业，加快推进工业园区建设，建设先进制造业基地，建成全市新技术、新业态、新产业、新模式的“四新”经济先行区。到 2020 年，战略性新兴产业占工业比重达到 40%。提升现代服务业水平，坚持传统服务业与新兴业态并举，基本建成商贸物流集聚区。到 2020 年，全区服务业增加值占地区生产总值的比重提升到 48%以上，金融业增加值占比超过 5%。提升农业现代化水平，健全新型农业经营体系，突出“三线二片”特色产业布局，促进“消费主导型”农业转型升级，建设都市现代农业示范区。全面提升信息化水平，落实“互联网+”行动计划，加快新一代信息基础设施建设，基本建成“智慧巴南”。深入实施创新驱动战略，围绕产业链布局创新链、提升价值链，大力推进大众创业、万众创新，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新。到 2020 年，R&D 投入占地区生产总值比重超过 2.5%。

（二）坚持协调发展，加快城乡一体建设。加快新型城镇化步伐，促进“一带三区”特色发展，提升龙洲湾滨江城市经济带现代都市形象，推进环樵坪经济区和麻柳沿江开发区产城融合发展，提速生态休闲

经济区特色组团发展，基本建成中央文化休闲活动区和生态健康体验区。到 2020 年，城镇规划建设区面积达到 120 平方公里，常住人口达到 120 万人，常住人口城镇化率达 85%。完善城乡基础设施，加快对外综合运输通道的互联互通建设，统筹推进公铁水联运的重庆南部综合交通枢纽建设。加快水利基础设施建设，突出抓好水资源、城乡饮水安全、农田水利等改进提升。强化多元能源保障水平，力争启动小南海水利枢纽工程建设。提升城市规划建设管理水平，坚持“一张好的蓝图干到底”，高标准推进城市开发建设，加强城市精细化管理，建成山水城市风貌展示区。建设社会主义新农村，改善农村人居环境，提升农业生产能力，集中打造一批“美丽乡村”。加大统筹城乡发展力度，优化城乡资源配置，健全农村基础设施投入机制，促进城乡规划、基础设施和基本公共服务一体化。

（三）坚持开放发展，加快推进国际化建设。主动融入国家战略格局及全市开放体系，积极扩大国际合作交流。抢抓中新（重庆）战略性互联互通示范项目建设机遇，发挥南彭贸易物流基地平台作用，加强与东盟国家贸易往来及合作。推进公路口岸建设，发展口岸经济。加快开放型经济发展，大力推进五大服务贸易专项，到 2020 年进出口总额达 30 亿美元。加强开放通道建设，依托铁路东环线实现向西与“渝新欧”的无缝链接，积极融入丝绸之路经济带。推动向南跨境运输班线的谋划和实施，打通重庆—东盟国际贸易物流大通道，连接海上丝绸之路。依托佛耳岩码头、麻柳港区实现向东通过长江黄金水道、沿江铁路融入长江经济带。

（四）坚持绿色发展，加快“大美巴南”建设。推进绿色低碳循环发展，大力发展循环经济，推行绿色环保型生活方式。推行节约集约高效利用资源能源，强化水土、矿产、森林等资源保护与合理开发。强化环境治理与生态保护，深入实施环保“五大行动”，保护巴南“自然之美”“生态之美”，创建国家生态文明区、国家卫生城区。到 2020 年，空气环境质量优良以上天数达到 80%，森林覆盖率保持在 43.5%。加强生态建设与修复，坚守基本农田红线和生态保护红线。健全源头保护制度，创新环境管理模式，强化生态环保考核和生态环境侵害责任追究。

（五）坚持共享发展，加快殷实小康社会建设。实施就业优先战略和更加积极的就业创业政策，到 2020 年，实现城镇新增就业 15 万人，扶持创业 3 万人。积极拓宽收入渠道，深化收入分配制度改革，推动农村富余劳动力有序转移，持续增加城乡居民收入。加快推进城乡均等的社会保险公共服务体系建设，完善社会救助体系，加强保障性住房建设和管理。完善动态精准扶贫长效机制，全区贫困发生率稳定控制在 0.7% 以内。推动各级各类教育协调发展，全面提升教育教学质量。到 2020 年，学前教育三年入园率达 97%、义务教育巩固率达 98.5%，普及提升高中阶段教育，建设教育强区。建成两所“三甲医院”，增加基本医疗卫生资源供给，提高公共卫生服务水平，实现人人享有基本医疗卫生服务，人均预期寿命达到 80 岁。大力发展体育事业，提高城乡体育公共设施覆盖率，国民体质监测合格率达 95.9%，经常性参加体育锻炼人口比例达到 52.4%，城乡居民身体素质明显提高。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡全面发展。依法保障妇女、未成年人和残疾人等群体权益。

（六）促进文化繁荣，加快“尚文巴南”建设。提升道德引领，强化爱国主义和传统美德教育，弘扬社会主义核心价值观。持续推进“六大文化工程”建设。深入挖掘巴渝文化、抗战文化等优秀历史文化，发展现代主流文化，丰富“忠勇守德、尚文崇新”的巴南精神内涵，创建全国文明城区。传承历史文脉，加强丰盛古镇、木洞老街等历史文化街区和南泉抗战遗址的保护与发展。健全覆盖城乡公共文化设施网络，提升公共文化服务的质量与水平，达到国家公共文化服务体系示范区标准。加快推进文化馆、公共图书馆、博物馆等公共文化工程建设，推动公共文化服务设施向社会免费开放。优化文化产业发展布局，构建现代文化产业体系。到 2020 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 7%。

（七）促进社会和谐稳定，加快“大善巴南”建设。创新社会治理方式，提高社会稳定风险干预和化

解能力。加快信访制度改革，推进信访纳入法治化轨道。完善特殊人群教育管理和矫治机制，强化重点人员和特殊人群分类管理，有效预防青少年违法犯罪。构建家庭文明，树立道德新风。提高基层自治水平，积极支持村（居）组织实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，加大对各类违法犯罪的防范打击力度。完善“党政同责、一岗双责、属地管理、部门监管、企业主体”安全生产责任体系，坚决防止重特大安全事故发生。依法严密防范、严厉打击各类极端暴力和恐怖活动，加强防范和处置邪教工作，维护国家安全和政治稳定。公众安全感指数和政法队伍综合满意度均保持在90%以上。

（八）促进改革与法治，加强治理能力现代化建设。贯彻落实《重庆市全面深化改革中长期实施规划（2014—2020年）》，全面深化改革。发挥市场经济体制改革牵引作用，推动稳增长、调结构、转方式的改革。务实推进经济社会各领域改革，确保在重点领域和关键环节取得决定性成果。推进法治政府建设，强化法治监督，认真落实好依法治区的决策部署。将法治教育纳入国民教育体系，引领全体公民自觉守法、维护法律权威。加强政府自身建设，推进简政放权，优化政务服务，强化基层政权建设，提升治理能力现代化水平。

三、全力做好“开局之年”的重点工作

今年是实施“十三五”规划的第一年，也是我区全面建成小康社会的决胜之年。我们要深入贯彻习近平总书记对重庆工作“四个扎实”的要求，坚持“五大发展”理念，坚持稳中求进工作总基调，以“全面建成小康社会决胜年”为主题，以“稳增长、强实体、推改革、补短板、惠民生、控风险”为工作主线，坚持供给与需求两端发力，着力加强供给侧结构性改革，继续打好项目攻坚、产业升级、城市提质、要素保障、民生改善“五大战役”，全面建成小康社会，努力实现“十三五”良好开局。

今年，全区经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长11%左右，全社会固定资产投资增长15%左右，规模以上工业总产值增长16%左右，社会消费品零售总额增长13%以上，进出口总额增长15%左右，一般公共预算收入增长13%以上。重点抓好九个方面的工作：

（一）抓好项目决战攻坚，切实增强发展拉动力。抓项目就是抓发展。要持之以恒决战决胜项目攻坚，大抓项目、抓大项目，着力增强发展后劲和活力。

狠抓重点项目建设。突出重点求突破，投资投用两并重。加快推进143个重点项目建设，确保全年完成固定资产投资850亿元。全力推进一批基础设施项目，龙洲湾隧道、白居寺大桥东引道实施主体工程建设，南彭—茶园有轨电车力争线路开工。全力推进一批工业项目投产达效，惠科液晶面板第8.5代生产线主体工程完工，1000万台液晶显示器和颖扬光学材料项目建成投产。全力推进一批服务业项目建成营业，华南城一期市场年内开业，加快奥特莱斯商业、精品市场和仓储配套等80万平方米主体工程建设。全力推进一批城市功能性项目大见形象，“三甲医院”和华熙体育中心均完成主体工程70%。策划储备一批重大项目，建立6000亿元投资额的“十三五”及三年滚动项目储备库，力争更多项目挤入市级“总盘子”。

狠抓要素运行保障。认真落实全区《“十三五”规划纲要》，完成专项规划编制。坚持节约集约用地，推进闲置土地处置。新增建设用地指标2000亩，规划指标调整平移2000亩，完成征地1.1万亩，有效保障重点产业、基础设施项目用地需求。加快推进110千伏天星寺、炒油场、柳银等变电站建设，建成220千伏惠科专用变电站和麻柳配气站。完成一批污水管网，建成木洞、麻柳污水处理厂。清溪供水工程、道角水厂一期、南湖水厂、一品水厂建成投用。同步提升人力资源、物流配送、公共交通等保障水平。

狠抓项目服务促建。坚持以“结果为导向”的执行模式，继续采取“项目网格化”“一线工作法”等促建机制，实行区领导“挂帅包片”“一竿子插到底”，优化项目建设程序。完善项目促建“微信群”“督查群”，实行督查结果网上公开。对项目建设实行奖惩双向考核，确保项目按时序推进和高质量建成。

（二）抓好工业做强做优，切实增强发展支撑力。工业强则巴南强、工业兴则巴南兴，发展工业始终是巴南应抓牢的“硬任务”。深入落实《中国制造 2025》，弘扬工业精神，坚持“123”工业发展举措，着力唱响“巴南制造”，重塑经济“脊梁”，做强带动三产、反哺一产的坚实支撑。

强力推进园区建设。园区是工业经济发展的主战场。经济园区要完成投资 230 亿元，实现规模以上工业产值 700 亿元。耐德金工坊、美利信、光宇专用车等 6 个项目建成投产，恒安二期、蓝月亮、圣美精工、标准厂房二期、飞渡医疗等项目主体完工。数码产业园 B 区路网建成通车。规划建设重庆理工大学科技园、重庆工程学院信息产业孵化园。加快金竹园区提档升级，智靖楼宇产业园完成一期主体工程。麻柳沿江开发区完成投资 120 亿元，实现规模以上工业产值 60 亿元。已签约的 14 个医药项目一季度开工建设，确保智睿生物研发中心、伍舒芳一期等 4 个项目主体完工，植恩研发平台、攀渝钛业等 6 个项目建成投产。尚盟时装产业园开园、实现 50 家企业投运，拓为轻纺服装城入驻企业超过 150 家。加快园区学校、医院、商业等要素配套，促进产城融合、园城互动。

强力壮大新兴产业。新兴产业是工业转型发展的主方向。依托惠科、智睿等龙头企业，全力打造信息技术、生物医药等战略性新兴产业集群，实现产值 120 亿元。加快平山机械等 3 家企业向新兴产业发展转型，扶持金泰航空、科沃科技等 10 个项目做大做强，推进赛英思“血液灌流器”投产审评。

强力升级传统产业。传统企业是产业升级的生力军。支持长安铃木新车型放量上规模，宗申集团拓展通航发动机、大型农机等新产品，耐德发展环保专用车，建设机电扩大汽车空调规模，建设工业壮大特种装备制造，光宇公司转型汽车新产品，加快大江工业合资项目、南方电气装备科技产业园建设。加快轻工产业提档升级，支持百亚、恒安发展高端纸制品，木洞轻工业基地发展渝派、韩式中高端服装。加大企业升规力度，加强品牌、质量和标准化建设，提升“巴南制造”知名度。创建服务企业微信平台，深化精准服务，做实“服务企业周”、中小企业公共服务、“新工通”、转贷应急资金管理等平台，加大对重点企业和中小企业的扶持力度。

（三）抓好城市品质提升，切实增强发展承载力。城以产兴，市以人聚。要尊重城市发展规律，推进“五大统筹”，坚持“规建管并举、产城人融合”，集聚人流、物流、资金流和信息流，做到“面上活起来、点上亮起来、重点突出来”，着力建设宜居宜业、富有活力、独具特色的“大美巴南”。

着力城市新区开发建设。龙洲湾新区完成投资 80 亿元。加快中交锦悦、万达三期、旭辉城等项目建设，旭辉商业中心、渝兴综合大楼、区文化中心等 5 个项目建成投用。极地海洋公园完成一期主体工程，加快集聚人气商气。滨江片区完成投资 100 亿元。金融服务总部基地、环球时代广场、巴滨城市公园等 6 个项目主体完工、部分投用，巴滨一号、融汇商业综合体、珠江欢乐园、华宇五星级酒店等项目加快主体工程建设。高职城完成投资 50 亿元，围绕项目落地推进“两规”覆盖，加快五一技师学院等 4 所院校和西部人才产业园建设，国家级公共实训基地、区职教中心主体完工，重庆教育管理学校开学并实现新生入住。鹿角新城完成投资 40 亿元，续建欧麓花园城二期，推进一批道路、管网建设，力争鹿角隧道开工。

着力基础设施互联互通。全力做好铁路东环线、渝黔高速扩能、南川一两江新区高速等市级重点项目的协建工作。龙洲湾和李家沱换乘枢纽建成投用，完成茶惠大道、内环快速南环立交改造等项目前期工作。加快打通城区断头路，全面完成龙洲湾 B 区市政道路二期，滨江片区“一纵九横”实现“五横”通车，加

快尚文大道延伸段建设，箭滩河新大桥力争完成主体工程。开展地下综合管廊规划建设试点，统筹水、电、气、通讯等管网系统建设。建成龙洲湾人防工程。新建 3 个公共停车场和一批人行过街系统。推进城市光网和 Wifi 热点全覆盖，开展“互联网+公共服务”应用试点。

着力提升城镇管理水平。启动国家卫生城区、全国文明城区创建前期申报工作。继续推进城市环境综合整治，持续开展市容市貌、交通秩序、校园周边环境等专项整治，建成一批综合立体农贸超市，加强城市园林绿化管护，提升精细化管理水平。樵坪人家、龙洲南苑公租房实现配租入住，抓好已入住公租房、安置房的配套服务和社会管理。完善数字城管、救灾预警体系，提升城市消防、防灾等救援能力。按照“存量负增长、增量零增长”的要求，强力推进“两违”整治工作。深化拓展“三级联动、条块结合、主辅并重”的现场安全质量监管机制和建管联席会议制度，推进开发小区商业、学校、社区用房等配套公用设施同步落实到位。

着力生态建设环境保护。实施“蓝天行动”，空气质量优良天数不低于 270 天、力争 295 天，PM2.5 浓度同比下降 4%。实施“碧水行动”，持续推进长江巴南段和花溪河、黄溪河、一品河等次级河流综合整治，全面推进集中式饮用水源保护区环境整治。实施“田园行动”，巩固深化农村环境连片整治、畜禽养殖污染整治成效。实施“宁静行动”，噪声达标区覆盖率达 93%以上。实施“绿地行动”，完成生态保护红线划定，强化国有、集体森林管护。实施 15 家挥发性有机物排放企业治理，推进 17 家烧结砖瓦窑关闭。新建二、三级污水管网 50 公里，建成 5 个污水处理厂及配套管网。落实“四级网格化”环保监管制度，确保生态环境安全。

（四）抓好服务供给升级，切实增强发展内生力。消费对拉动经济具有基础性作用。现代服务业是优化经济结构、供需协同共进、推动创业就业的主流经济、财源经济、富民经济。要促进生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质提升。

加快发展生产性服务业。大力发展现代物流业，京东电商产业园、铁公鸡、普洛斯等 7 家企业建成营运，加快发展全程物流、多式联运、第三方和第四方物流，推进城市共同配送和城乡一体配送。集聚发展金融服务业，引进银行和非银行金融机构各 2 家，推进农房保险、城乡务工人员小额人身意外保险等普惠性民生保险发展。积极发展科技服务业，云计算产业园 4 万平方米产业用房投用，“北斗+”项目开展示范应用。大力推进电子商务发展，实现电商销售和电商广告收入 100 亿元以上。大力发展新型农产品流通模式，鼓励大中型商贸企业进入农村市场，积极培养农村经纪人和营销能手。

加快发展生活性服务业。突出商务、休闲、购物、餐饮、旅游功能，大力发展商贸经济，批发零售商品销售总额实现 702 亿元、增长 12%，餐饮营业收入实现 36 亿元、增长 12%。积极发挥市场作用，办好中华山水茶道文化节、东盟家博会等节会活动，刺激扩大城乡消费。围绕十大旅游环线，重点推进东温泉—南温泉市级旅游度假区建设，同步完善配套设施，实现旅游综合收入 90 亿元。丰盛古镇、天心寺创建国家 AAAA 级旅游景区。培育发展生态“三养”产业，推进南温泉颐养小镇建设。

加快城乡商业设施建设。南彭贸易物流基地完成投资 100 亿元，实现交易额 200 亿元以上。引进冷链物流龙头项目落地建设，传化、公运、中集等 5 个项目主体完工，重庆车谷、烟草等 6 个项目实质性动工。完善城市商圈、专业市场集群、特色商街、城乡商业网点规划布局，实现 50 万平方米商业综合体建成投运。西部国际汽车城、协信驰盛汽车城完成提档升级。推动万达金街、鱼洞老街等特色商业街开街，新科城市广场建成开业。建成融汇、星澜汇等 3 个社区便民商圈。

（五）抓好扶农强农惠农，切实增强发展永续力。“三农”工作是我们工作的重中之重，任何时候都不

能忽视农业、淡漠农村、忘记农民。要坚持“三化”促“三农”，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进。结合巴南的资源禀赋，推进农业与“文商旅”融合发展、特色发展，把农副产品打造成文化旅游产品，把巴南田园风光打造成主城近郊休闲旅游体验地。

做优特色品牌。在保障口粮安全的基础上，优化农业经济结构，推进农业向一二三产融合发展，保障优质农产品有效供给。重点发展“精品粮油”，建设“黑紫”品牌等优质粮油基地2万亩。发展“定心”等“品牌茶叶”，推进二圣茶文化体验中心建设，发展优质茶叶基地3万亩。发展“高效蔬菜”，建成优质蔬菜生产基地25万亩，发展“鱼菜共生”绿色蔬菜基地1000亩。发展“休闲水果”，推进羊鹿花果山建设，推动五布柚、高山梨、红柠檬、猕猴桃、草莓、蓝莓等提升品质，建成休闲特色水果基地5万亩。发展“生态渔业”，提升建设惠民、二圣万亩生态渔业基地，月亮湾生态渔村初见效益。发展“特色畜禽”，推进畜禽品种本土化、养殖规模散养生态化，适度发展禽蛋小规模养殖。光大奶业16万吨乳制品加工厂建成投产。发展“景观花木”，重庆花木世界提档升级，培育优质花卉苗木5万亩。

建设美丽乡村。从城乡规划、产业布局、基础设施、生态环保、公共服务、社会管理等六个方面着力，整合资金推进3个全国重点镇和一批特色小镇建设。完成“四山”禁建区修编，开展村“两规”编制，加快旅游设施用地指标落地。推进环云篆山、天坪山休闲农业建设。开展农业气象信息化服务平台试点。推进农田水利设施建设，实施地力提升示范和土地成片生态治理等项目3万亩。以“户集、村收、镇运和集中处理”的生活垃圾收集处理为切入点，推进生活污水等综合治理，加快农村人居环境综合治理，建设2—3个美丽乡村市级示范村。抓好三峡后续工作，建成一批库区基础设施、环境保护、产业发展项目。

加快城乡一体建设。常青国际、中泰天心商业街等4个项目建成开放，云林天乡、蓝调天境、彩色森林、昊宇航空等9个项目开发建设出明显形象，圣灯山—双寨山避暑休闲地产启动建设，有序推进桃花岛、中坝岛开发。新建农村人行便道500公里，新建改建镇村联网公路200公里。引导农村居民适度集中居住，稳步推进幸福农庄建设。巩固扶贫成果，建立长效机制，确保脱贫农户不返贫，贫困发生率控制在0.7%以下。

（六）抓好重点领域改革，切实增强发展源动力。改革是破难题促发展的“最强音”，唱响改革永远没有“休止符”。要按照“蹄疾步稳、积极作为”的原则，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，战略上举重若轻，战术上举轻若重，在重点领域、关键环节打出“组合拳”，向改革要红利。

推进供给侧结构性改革。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板、防风险，努力提高供给的有效性。运用市场机制、经济手段和法治办法，积极稳妥处置僵尸企业和空壳公司，妥善处理人员安置、资产处置等问题。引导企业针对市场多元化、个性化需求，扩大有效供给。优化金融生态环境，完善政企银服务平台，引导保险资金支持地方基础设施建设。认真落实“提振实体经济40条”，减轻企业负担，降低企业成本。继续坚持公开采购商品房作安置房，支持住房租赁企业发展，推动符合条件的开发项目向众创空间和楼宇产业转型。鼓励在区房地产企业顺应市场趋势，实施兼并重组，加大营销力度，大力发展高品质地产和旅游、休闲、养老等跨界地产。开展钢结构建筑推广应用试点。优化政府债务结构，降低债务成本。区属平台公司新增融资综合成本控制在7%左右，融资期限5年以上为常态，其中10年以上的不少于总额的50%。争取大额政策性融资、发行债券，力争市级置换债券资金40亿元以上。

推进经济领域改革。深化投融资改革，推进基础设施PPP模式，引进社会资本不少于50亿元。支持百亚、四方、君卓机械等5家企业在资本市场挂牌。推进工商登记制度改革，推行企业注册登记全程电子化、个体工商户简易注销、强制注销制度。深化国资国企改革，稳妥发展混合所有制经济。稳步推进农村产权制度改革，积极探索农民有偿退出农村“三权”工作、农村建设用地使用权流转试点，严格农村“三资”

管理。深化户籍制度改革，稳步实施农村建设用地复垦。深化供销社综合改革。大力培育新型农业经营主体，全面推进农业生产全程社会化服务。

推进社会领域改革。深化科技制度改革，在科技投融资、人才激励、成果转化、资源开放等方面取得突破。重点抓好全国养老服务业综合改革试点。有序推进机关事业单位养老保险制度改革。推进教育卫生领域改革，积极推行新型集团化办医、办学，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育、医疗服务，探索网上课堂、远程医疗等新方式。深化公立医院改革，推进分级诊疗、医疗联合体和医生多点执业。

（七）抓好开放平台建设，切实增强发展助推力。开放是经济社会更加繁荣的必由之路。要主动融入“一带一路”、长江经济带等国家战略，积极参与全市“大通道、大通关、大平台”开放体系建设，努力形成全方位、宽领域的开放新格局。

加快开放平台构建。与新加坡政府及企业对接，依托保税平台及普洛斯国际公路信息港，谋划一批项目争取纳入中新（重庆）战略性互联互通示范项目范围。南彭公路保税物流中心（B型）建成投用，同步推进保税商品展示展销、跨境电商等新兴贸易业态招商并正式营运。加快西部木材贸易港和进境木材监管区建设。积极推进公路口岸和重庆自贸区申报工作。

加力外向型经济发展。促进服务贸易与一般贸易、加工贸易三管齐下，力争全年进出口总额实现12亿美元。鼓励在区企业在笔电、手机、珠宝、家居等产业开展加工贸易业务，加大电动工具、摩托车等重点机电产品出口，稳定一般贸易。加快发展跨境电子商务、保税商品展示交易、云计算大数据产业、保税贸易等战略新兴服务贸易。探索开展“欧洲—重庆—东盟”的转口贸易。提高外资利用水平，积极引进境外银行、证券、保险和各种基金等分支机构，力争全年实际利用外资3亿美元。加强对外投资合作，发挥摩托车、汽车、制造业加工技术的竞争优势，重点参与东盟、中东、欧非等地区制造业、资源开发的投资合作。

加大招商引资力度。招商引资是经济增长的“生命线”。创新“产业+股权”“资源+市场”和集群招商、中介招商、以商招商等模式，着力引技术、引资本、引人才、引观念。力争完成协议资金580亿元，到位资金360亿元，引进重大工业招商项目30个以上、协议资金300亿元、到位资金150亿元。旭硝子玻璃、复合膜等液晶面板配套项目和B98文化产业园签约落地，生物医药产业的抗体、胰岛素项目招商方面取得突破，积极培育引进新能源汽车及智能装备产业项目。加快文旅、养老、医疗、教育等城市功能项目引进，确保1—2个有带动性的避暑休闲及旅游地产项目落地。遵循“见独立法人、见项目、见税收、见效益”的原则，抓好华南城、曙光楼宇以及城市综合体的“二次招商”。

（八）抓好创新驱动战略，切实增强发展牵引力。创新强则国运昌，唯有创新才能开创未来。深入实施创新驱动战略，落实“双创28条”，培育发展新动能，拓展发展新空间，构建产业新体系，让“大众创业、万众创新”蔚然成风，努力把巴南打造成为“创新之城、创业之园、创客之家”。

大力培育众创空间。抓好7个市级众创空间建设，培育2个区级众创空间。强化校地合作、校校合作，充分发挥在区高校的“人才红利”，着重打造重庆理工大学极速超越创客空间、重庆工程学院工创空间等2—3个全市众创空间品牌。创新众创空间运营模式与机制，构建众创、众包、众扶、众筹“四众”创新载体，培育科技型中小微企业10家、“小巨人”企业10家。积极引导企业增强自主创新能力，支持尚盟时装设计创新工场、百斯特跨境电商众创工场发展。

大力推进科技创新。加大政府和在区重点企业的研发投入，R&D投入保持12%以上增速。鼓励支持惠科

电子、轩博科技等重点企业设立市级光电显示研究院等研发机构，支持智睿生物医药研发、植恩仿制药转化等平台开展新药研发、成果转化。支持在区高校、科研单位等各类创新主体，建设一批“类硅谷”创新型孵化器。创建市级技术中心、市级研发中心、市级设计中心、市级中小企业研发中心5个以上。发挥技术展示与交易平台的带动作用，实现技术展示、交易、对接等100项以上。实施更有效的人才引进、培养、使用、激励机制，激发全社会创新活力和创造潜能。

大力推进“互联网+”应用。推进IPv6应用示范工程，加快下一代互联网和“三网融合”建设。落实《“互联网+”行动计划》，推进智能制造示范建设，壮大信息通信技术产业集群。务实推进“+互联网”行动，促进企业开展远程维护、质量诊断等在线增值服务，创新营销模式。推动“互联网+”“+互联网”在经济社会等方面的深度融合和运用。

（九）抓好建成全面小康，切实增强发展向心力。天下顺治在民富，天下和静在民乐。牢固树立“共享发展”理念，以决胜全面小康为目标，加快发展社会事业，着力扩大公共服务，深入推进“大善巴南”建设，让城乡居民在共建共享中有更多获得感，同心同向建设更加殷实的小康。

提高收入和保障水平。居民收入与经济同步增长，人均地区生产总值、城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番。城乡居民收入比控制在2.8:1以内，恩格尔系数控制在40%以下。实施更加积极的就业创业政策，解决好高校毕业生、农民工、城镇失业人员等重点人群就业问题，确保“零就业”家庭动态清零。降低市场准入门槛，完善小微企业扶持机制，实现小微企业数量增长10%。实现城镇新增就业2.3万人，城镇登记失业率控制在3%以内。继续实施“五险统征”，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别稳定在95%、96%以上。实施阳光城乡低保、阳光精准救助，进一步完善社会救助体系。

统筹发展社会事业。全面加强和改进公共服务，努力提高人民群众幸福指数、健康指数。推进品质兴教行动，深入实施“三名工程”，扩大优质教育资源覆盖面，提升师资水平和教育教学质量，办好人民满意教育。建成4所小区配套幼儿园，巴渝小学、巴南小学等4所学校建成开学，巴比亚半山小学、龙洲湾中学、越昕晖小学、箭滩河小学等7所学校完成主体工程。创建中小学责任督学挂牌督导工作示范区。落实好外来务工人员就近入学、贫困家庭学生、困境儿童资助政策，进一步促进教育公平。推进卫生保健行动，提升医疗服务能力，强化公共卫生服务和健康教育，发展特色专科和高端医疗服务。加快重庆市护士学校搬迁工程建设，推进区中医院三期工程、姜家卫生院改建工程。启动全国基层中医工作先进区创建。落实“全面二孩”政策。深入推进计生特殊困难家庭精准帮扶。推进文化惠民行动，确保广电传输中心、区文化馆、区图书馆新馆及早投用，启动档案方志数字馆建设。深化南泉抗战文物保护利用，推进非物质文化遗产保护示范基地建设。推进全民健身行动，合理规划建设群众健身场所，有序推进公共体育场馆和学校体育设施向群众开放，办好重庆国际马拉松等重大赛事。推进军民融合发展。扎实抓好第三次全国农业普查工作。支持工会、共青团、妇联、侨联、科协、工商联、残联等群团组织开展工作。做好新时期对台、外事和侨务工作。

继续办好民生实事。市、区任务结合，滚动实施30件重点民生实事。完成农村饮水安全项目和“一户一表”改造的年度任务。推进场镇4G网络、行政村光纤全覆盖。完成10公里县道改造。建成20个以上客运招呼站点，启动二环外的一品、木洞片区公交开行。完成30条背街小巷市容环境整治。建成4个社区便民服务中心和50个城乡社区养老服务中心（站）。法律援助实现“应援尽援”。推进老旧独栋单元智能门禁系统和出租车车载视频安装，完成老旧居住建筑消防设施改造的年度任务。完成10万平方米城市棚户区改造、1000户农村危房改造。力争解决征地拆迁3年以上人员的住房安置问题。持续推进城镇危房排查整治。实施地质灾害搬迁避让230户。实施农村适龄妇女“两癌”免费检查和孕妇产前出生缺陷筛查。

加强和创新社会治理。全面深化平安巴南建设，提高城乡居民安全指数。把防范“三类恶性案件”放在更加突出的位置，确保政治安全。持续开展社会治安专项整治行动，大力推动群防群治，严密防范、严厉打击各类违法犯罪，确保社会安全。牢固树立安全发展理念，“宁可百日紧、不可一日松”，坚守安全红线，确保生产安全。持续开展建筑施工、水陆交通、“三合一”场所消防等重点领域专项整治，坚决防止重特大安全事故发生。加强地质灾害监测防治，加大城市安全隐患排查治理。严格食品药品和农产品质量安全监管，确保“舌尖上的安全”。健全依法维权和矛盾纠纷排查化解机制，有效化解信访不信法的难题。深入开展干部接访下访，在房地产、物管、土地流转等领域开展专项整治，确保信访安全。依法组织开展好区、镇、村（居）三级换届选举。加强应急管理规范化建设，完善突发事件预警信息发布平台，提高基层应急处置能力。

四、加强政府自身建设

做好“十三五”开局工作，打赢全面小康决胜战，对政府履职能力和水平提出了更高要求。我们将夙夜在公、尽心竭力，扎实践行“三严三实”，切实加强政府自身建设，加快政府职能转变，不断提高政府治理现代化水平。

建设法治政府。有权不能任性，要认真落实《法治政府建设实施纲要》，严格按照法定权限和程序履行职责。公布权力清单和责任清单，严格依法用权、依法履责。认真执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，切实做好议案建议和提案办理工作，认真听取并吸纳各民主党派、工商联和无党派人士意见。全面落实“三重一大”事项的“五步决策程序”，完善专家咨询、法律顾问等辅助决策机制，建立重大决策失误责任追究制。严格规范性文件审查报备制度。严格执行新《行政诉讼法》，落实行政机关负责人出庭应诉制度。加快推行综合执法改革，规范对镇街的委托执法。加强公职人员法制教育和业务培训，不断提高履职能力。落实新闻发言人和突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。依法加强网络监管，提高舆论引导能力。

建设服务型政府。切实优化公共服务流程，让群众好办事，为群众办好事。依法清理行政许可中介服务事项，规范行政审批行为。巩固三级政务服务中心规范化建设成果，推进落实行政审批“两集中、两到位”和“并联审批”。推广“互联网+政务服务”，全面推行“网上审批”，与市级电子政务平台互联互通、资源共享和业务协同，实现市、区、镇街、村居行政服务四级联动。创新公共服务提供方式，扩大政府购买公共服务的领域和范围。创新市场监管方式，强化事中和事后监管，推行“双随机、一公开”抽查机制。全面推进政府事项决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开，建立部门预算、公共资源配置、涉及公众利益的社会公益事项网上公示制度。

建设高效政府。强化以“结果为导向”的行政执行模式。主动顺应群众呼声，推行告知承诺、首问负责和首席代表召集人制度，提升行政效率。强化“网格化”管理和“一线工作法”意识，守土有责、守土尽责，直面矛盾、解决问题。强化效能监察和目标考核，加大重点工作、重大项目督查督办力度。对不作为、慢作为、乱作为等问题，敢于说“不”，勇于查处。不断巩固“三严三实”专题教育成果。加强政府班子自身建设，通过以身作则、以上率下、层层示范，打造“对党忠诚、敢于担当、真抓实干、干净干事”的公务员队伍。

建设廉洁政府。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》和中央、市的一系列规章制度。讲政治、顾大局、守规矩，恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人道德，坚守纪律底线，保持纠“四风”、反腐败的高压态势。严格落实党风廉政建设责任制，坚持用制度管权管事管人，做到既要管工作、又要管思想管作风。认真纠正和严肃查处基层贪腐和执法不公等问题，维护群众切身利益。强化

行政监察和审计监督，加强结果运用，严格公共资金、公共资源和国有资产监管，规范完善公共资源交易管理。牢固树立“过紧日子”的思想，提高资金使用效率，坚持“有保有压”安排支出，该减立减、该保力保。完成公务用车制度改革，“三公”经费只减不增。

各位代表!“十二五”积淀的巴南精神历久弥坚，“十三五”宏伟蓝图激励我们行稳致远。奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，认真落实“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展”理念，扬鞭奋蹄，低调务实，埋头苦干，为建成更加殷实的小康社会而努力奋斗!