

2016年重庆市大渡口区政府工作报告

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《大渡口区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期和2015年工作回顾

“十二五”时期是大渡口区发展进程中极不平凡的五年，也是三十余万大渡口人凝心聚力、克难攻坚、负重前行的五年。特别是党的十八大以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，全区干部群众沉心静气打基础、团结实干促转型，较好地完成了“十二五”发展任务，为全面建设“新兴产业之区、品质生活之城”奠定了坚实的基础。

过去五年，我们牢牢把握发展第一要务，保持了经济平稳较快增长的良好势头。“十二五”期间，地区生产总值年均增长9.9%。工业经济在逆境中实现较快发展，规模以上工业总产值年均增长11.2%。重点项目建设全面提速，累计完成固定资产投资765.9亿元，年均增长11.5%。商贸服务业加快发展，累计实现社会消费品零售总额168.4亿元，年均增长10.6%。区级综合财力持续增强，累计实现一般公共预算收入71.4亿元，年均增长18.3%。开放发展水平不断提升，累计利用内资712.3亿元、外资20.3亿美元，分别是“十一五”时期的3.7倍和5.3倍。“十二五”末，城乡居民人均可支配收入达到29124元，年均增长11.7%。预计单位地区生产总值能耗累计下降18%，在确保经济稳健发展的同时，实现了节能减排、环境保护、安全生产等约束性目标。

过去五年，我们努力转方式调结构，迈出了老工业基地调整改造的坚实步伐。重钢主业环保搬迁顺利完成。积极谋划老工业基地转型发展，成功纳入国家老工业区调整改造试点，市政府出台专门文件予以配套支持。新兴产业发展进入快车道，重庆环保科技产业园、移动互联网产业园、美妆健康产业园启动建设，中石化润滑油、中冶建工、德润环境、重庆钢结构等一批重大项目先后落地。重钢非钢企业及国际复合、长征重工等骨干企业加快转型升级，三峰环境、海康威视等新兴产业发展势头强劲。九宫庙商圈人气商气加速聚集，新天泽广场开业运营，蓝光中心、华润万象汇相继开工。重庆工业文化博览园启动建设。全区金融机构数量由“十一五”末的23家增长到36家，地区生产总值中金融业增加值占比提高到10%以上。第三产业增加值年均增长10.5%，全区三次产业结构由2010年的0.8：68.8：30.4调整为2015年的1：39.5：59.5。

过去五年，我们科学统筹城市发展，推动了开发水平和环境质量的同步提升。全面完成法定城乡规划全覆盖编制工作。“五纵五横”骨干路网初步成型，轨道交通2号线全线贯通，打通了福溪大道、金中大道、新华立交等一批重要对外通道和交通节点。基本完成双山片区城市开发，老重钢、钓鱼嘴等片区开发建设全面提速，全区累计完成农村征地近3万亩、城市房屋征收114万平方米，出让经营性用地7076亩。绿地、雅居乐、佳兆业、融科等一批品质地产企业相继落户，新建商品房733.6万平方米，新增城市建成区5.9平方公里。数字化城市管理实现全覆盖。完成伏牛溪、跳磴河流域综合环境整治，新建、改建城市公园9个，累计新增城市公共绿地362.7万平方米。成功创建国家卫生区、国家森林城市、国家环保模范城市、全国绿化模范城区，荣获中国人居环境范例奖。

过去五年，我们坚持民生导向、共建共享，实现了各项社会事业的全面进步。按照量力而行、尽力而

为的原则，千方百计抓好社会建设和民生事业保障。累计发展微型企业 7600 余户，解决和带动就业 5.4 万人。实现养老保险和医疗保险制度全覆盖。城乡低保标准稳步提高，社会救助体系更加完善。累计实施棚户区改造 36 万平方米，建成安置房、公租房等保障性住房 363.4 万平方米。按计划完成背街小巷整治、“一户一表”改造等重点民生实事任务，解决了一批群众关注的民生问题。新建学校 4 所，新增普惠制幼儿园 31 所，民办教育、职业教育发展取得新成效，顺利通过全国义务教育发展基本均衡区督导评估验收。公共卫生服务体系逐步健全，成功创建国家医疗慢性病综合防控示范区。文化馆图书馆总分馆制成为首批国家级示范项目。连续 17 年获评全国全民健身活动先进单位，我区培养的羽毛球运动员李雪芮为重庆夺得奥运首金。区敬老院荣获“全国模范敬老院”称号。强化依法治区、创新社会治理，努力解决重钢环保搬迁后出现的矛盾和问题。军政军民团结不断巩固，连续获评重庆市双拥模范城。人口计生、民宗侨台、法律援助、对口支援、统计、消防、民防、质监、档案、史志等工作取得新成效，老龄、青少年、妇女儿童、文联、科普、残疾人等事业实现新进步。

各位代表，刚刚过去的 2015 年是“十二五”收官之年，也是全面落实“新区品城”建设三年行动计划的突破之年。一年来，我们围绕“新区品城”发展目标，以“六大板块”建设为主要载体，扎实做好各项工作。全年实现地区生产总值 159.7 亿元，比上年（下同）增长 10.4%；规模以上工业总产值 182.4 亿元，增长 14.6%；全社会固定资产投资总额 190.3 亿元，增长 13%；社会消费品零售总额 40.3 亿元，增长 10.5%；一般公共预算收入 17.7 亿元，增长 12.6%；预计单位地区生产总值能耗降低 1.5%。

这一年，我们所做的工作及成效主要有以下几个方面：

（一）工业经济提质增效。建桥园区转型升级稳步推进。完成建桥 A 区城市设计和 C 区拓展控规编制。获批国家环保产业发展重庆基地，德润新邦环境修复、德润环保科技产业园公司、环保股权投资基金等 14 家企业在区注册，市级环境检测、环境工程、环境评价等机构确定落地。美妆健康产业园实现开园，引进美妆、健康企业 20 家，展示中心、育成中心相继建成，悠活购电商平台上线运营，生产、服务体系逐步健全；西南医院生物科技园加快建设，国联眼科干细胞项目建成投产。中石化润滑油项目实现投产，小南海、钰鑫、红九九、秋田等传统骨干企业稳健发展，全区规模以上工业增加值增长 12.2%、利润增长 29.6%。新认定国家高新技术企业 15 家，全区万人发明专利拥有量达到 10 件。战略性新兴产业产值增长 33.5%，成为工业经济的重要支撑。

（二）现代服务业加快发展。移动互联网产业园加速成长，累计引进各类企业 200 余家，实现营业收入 6.6 亿元。亚马逊 AWS 孵化器开业运营，央视发现购、优跑科技等企业相继落户。构建起“2+5”创新创业平台体系，引进创业邦等知名运营机构，成功打造“艺度创”等 6 个市级众创空间，并与重庆理工大学等高校建立了合作关系。启动生物医药科技产业基地建设，引进上海东富龙、新基因格、京因生物等 10 家企业，组建重庆精准医疗产业技术研究院。九宫庙商圈新增限额以上商贸零售和餐饮企业 11 家，盘活商业物业 5 万平方米，社会消费品零售总额达到 28.6 亿元。迪卡侬开业运营，红星美凯龙实现签约，科力酒店建设稳步推进。电商经济加快发展，成功引进阿里巴巴等跨境电商孵化平台，发展电子商务企业 50 余家。完成小南海片区生态休闲规划编制，启动马桑溪古镇建设和石林寺保护修缮，新增文化创意企业 66 家。

（三）改革开放不断深化。按照区委统一部署，重点推进投融资、土地利用、镇街管理体制等 18 项改革任务。强化国资管理，支持区属国有企业主动拓展业务范围、参与市场竞争。切实加强政府债务管控，政府债务余额下降 11.5%，平均融资成本下降至 5.3%。深入推进行政审批制度改革，建立行政审批服务项目清单，率先实现网上审批平台上线运行。深化商事制度改革，落实“三证合一、一照一码”登记制度改革举措，为创新创业营造便利环境，全区市场主体总数达到 2.3 万户。大力推进政府和社会资本合作（以下简称 PPP）投融资模式创新，开展了钓鱼嘴基础设施、建桥 C 区配套道路等 3 个 PPP 项目合作，投资总

额 59.4 亿元。完成不动产登记机构整合和农村集体资产量化确权改革试点。进一步加大招商引资和开放合作力度，与商务部投促局建立战略合作关系，签约引进项目 80 余个。支持企业“走出去”，实现外贸进出口总额 2.6 亿美元。

（四）城市开发稳步推进。加强与地产、城投、渝富等市级储备机构的协调联动，共同推动重点片区开发。开工建设白居寺长江大桥、轨道交通江跳线，稳步推进轨道交通 5 号线、大滨路三期、伏牛大道、中顺大道、新九中路二期建设，建成大渡口立交和迎宾立交，内外交通通达性进一步提升。老重钢片区路网加快建设，基本建成五六厂区域主干道。钓鱼嘴片区白居寺公园、花园小学等一批配套项目实现开工。刘家坝片区重庆康体产业城项目前期策划扎实推进。全年落实征地批文 1534 亩，完成农村征地 5061 亩、城市房屋征收 18.6 万平方米，出让建设用地 1452 亩。房地产业平稳发展，商品房新开工 155.1 万平方米、实现销售 162.1 万平方米，带动全区建筑业增加值增长 10.8%。

（五）城市环境更加宜居。深化“蓝天、绿地、碧水、宁静、田园”五大行动，空气质量优良天数达到 274 天；顺利完成红领巾、口袋沟水库水环境综合整治；强化建筑工地、工业企业、交通噪声管理；开工建设爱情公园二期，实施西城大道、内环快速路沿线绿化景观工程，新增城市公共绿地 53.2 万平方米，建成区绿化覆盖率达 44.5%。开工建设老重钢、钓鱼嘴垃圾中转站。新建排水管网 15.4 公里，完成 5000 余盏城区路灯改造。拆除各类违法建筑 26.5 万平方米。深入开展城乡环境卫生专项整治行动，市政作业精细化水平进一步提高。

（六）社会事业再上台阶。巴渝中学双山校区基本建成，双山实验学校实现开工，5 所学校启动改扩建，全面完成危旧校舍维修改造。落实义务教育阶段阳光招生政策，严格执行“划片招生、免试入学”。重钢总医院新住院大楼正式投用。全面实施 12 类、43 项基本公共卫生服务项目，落实“五大关爱”行动，惠及群众 6.6 万人。启动区文管所标准化建设，实现数字图书馆文化馆服务全域化，完成金鳌寺遗址抢救性发掘一期工作。举办“李雪芮杯”羽毛球公开赛，成功创建国家高水平体育后备人才基地。区人防指挥所开工建设。基本建成社会治理大数据平台和社会组织实践基地。

（七）民生福祉持续改善。全面完成 25 件重点民生实事。城镇新增就业 1.7 万人，城镇登记失业率保持在 2% 以内。全民参保登记工作稳步推进，率先推行医疗、生育、工伤保险“一体化”管理。健全临时救助管理制度体系，建立社会救助“一门受理、协同办理”工作机制。新建社区养老服务站 11 个。建成安置房 141 万平方米，1.9 万名群众入住新居。实施 10 万平方米棚户区改造和 16 条背街小巷环境综合整治。完成 10 个弃管小区电力设施、160 栋老旧住宅消防设施和 7520 户供水“一户一表”改造，整治 1175 户燃气安全隐患。新建、改建农村公路 4.3 公里。新增各类停车位 2314 个，新建、改建公厕 11 座。区殡葬服务中心全面建成。市残疾人康复中心实现落户。深化干部下访接访工作，排查化解了一批信访突出问题。充分发挥“群工系统”功能，办理群众反映事项 5245 件。扎实推进平安建设，依法打击各类违法犯罪行为，社会治安、食品药品安全、安全生产形势总体平稳。

（八）政府建设切实加强。积极推进法治政府建设，主动规范行政权力运行。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案 359 件，满意和基本满意率达 99.5%。健全行政机关负责人出庭应诉制度，真诚接受司法监督。全面完成规范性文件清理，有序推进行政权力、责任清单编制。强化落实行政执法责任制，主动推行政府信息公开，行政机关执法规范化水平稳步提升。办理行政复议案件 45 件，依法撤销或确认违法 3 件，树立了复议监督的权威性。坚持“四风”治理常态化，扎实开展“三严三实”专题教育。严格管控公务消费，“三公”经费支出减少 11.2%。规范公共资源交易，节约支出 3700 余万元。强化行政监察与审计监督，始终保持惩治腐败的高压态势，通过严查一批典型个案正风肃纪、取信于民。

各位代表，随着 2015 年的过去，大渡口区走过了五十年风雨历程，累累硕果、来之不易。特别是“十二五”期间，面对重钢主业环保搬迁带来的严峻挑战，面对一系列复杂局面的重大考验，在区委的坚强领导下，我们沉着应对、迎难而上、抢抓机遇、主动作为——始终坚持以经济建设为中心，在加快发展中调结构、促转型，通过不断增强经济实力，更好地突破瓶颈、破解难题；始终坚持改革、发展、稳定的有机统一，及时化解矛盾风险，保持社会和谐稳定，为经济建设和改革创新营造了良好环境；始终坚持人民主体地位，把增进百姓福祉作为一切工作的出发点和落脚点，在共建共享的实践中，凝聚起广泛的发展共识。全区干部群众拧成一股劲，咬定目标不放松，用勤劳和智慧、激情与奉献，共同谱写了大渡口发展史册的新篇章。在此，我谨代表大渡口区人民政府，向辛勤工作在各行各业的全区劳动者，向给予政府工作积极支持的人大代表、政协委员，民主党派、工商联、无党派人士、老干部及社会各界人士，向驻区部队、企业和所有关心支持大渡口发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们必须清醒地认识到，大渡口的发展还面临不少的困难和矛盾，我们的工作还存在较多的问题和不足，主要体现在：一是对经济下行压力研判不够充分，一些应对措施成效不够明显，内外资引进、土地出让、商品房销售等指标未能实现年度计划；二是城市规划、建设、管理三大环节缺乏有效统筹，城市功能和面貌尚不能适应“新区品城”的定位要求，特别是对外交通瓶颈制约发展的问題仍然较为突出；三是教育、医疗、养老等公共产品的供给同群众期待相比还有较大差距，公共服务优质化、均衡化建设任重道远；四是在经济转型和城市化进程中，征收拆迁、城市开发、规划执法等领域的一些突出矛盾尚未有效化解，安全稳定仍然面临较大压力；五是个别部门和干部思想不解放、执行力不强，缺乏开拓精神和责任担当，存在“不严不实”等作风问题，仍然影响着全区发展的软环境。我们将直面问题、认真整改，实实在在地解决问题、推动发展。

二、“十三五”发展的总体要求和目标任务

“十三五”时期，是我区在经济发展新常态下全面发力、阔步前进的重要时期，也是进一步增强综合实力、全面建设小康社会的关键阶段。当前，我国经济增速换挡，发展动力转换、发展方式转变还需要一个过程，挑战不可低估。但我们更要看到，经过多年的努力，大渡口转型基础已更加坚实，后发优势正日益凸显。随着全市五大功能区域发展战略的深入实施，中新（重庆）战略性互联互通合作示范项目的全面落实，老工业基地调整改造政策效应的逐步释放，大渡口已经迎来转型的加速期，即将进入发展的新阶段。我们务必保持高度的责任意识 and 坚定的发展自信，在把握大势上胸有全局，举重若轻，有定力、不慌神；在工作推进中坚持问题导向，举轻若重，不大意、不懈怠，奋力开创“十三五”经济社会更好更快的发展局面。

“十三五”时期的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会精神及市委、市政府、区委决策部署，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记视察重庆等系列重要讲话精神，深入贯彻落实“四个全面”战略布局，深入实施全市五大功能区域发展战略，主动适应经济发展新常态，紧扣转型发展主题，加快“新区品城”建设，坚持发展第一要务，以老工业基地调整改造为抓手，以新兴产业培育、城市品质提升为主线，增强改革、开放、创新动力，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，确保如期全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”时期的奋斗目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，不断增强发展平衡性、包容性和可持续性，加快建设老工业基地转型示范区、生态宜居新区、文化休闲旅游区和全市重要的创新创业示范区，圆满完成小康社会建设任务，初步建成“新兴产业之区、品质生活之城”。

——经济发展更加有力。地区生产总值保持年均增长 9%左右。到 2017 年，全区地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年同口径翻一番；到 2020 年，人均生产总值达到 6.2 万元左右，城乡居民人均收入同步提升；工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别年均增长 10%、10%、9%、9%以上。

——产业结构更加优化。“三大新兴产业”快速发展，传统产业提质增效，初步构建起支撑区域发展的产业新体系。到 2020 年，力争“三大新兴产业”增加值占地区生产总值比重超过 25%，服务业增加值占地区生产总值比重达 60%，消费对经济的拉动作用进一步增强，经济结构不断优化，“新兴产业之区”初具规模。

——城市环境更加宜居。新型城镇化建设加快推进，到 2020 年，全区常住人口增加到 40 万人左右，户籍人口城镇化率超过 94%；城市功能更加完善、环境质量不断提升，单位地区生产总值能耗进一步下降，空气质量优良天数比率达到 80%以上，建成区绿化覆盖率保持 44.5%以上，“品质生活之城”初具形态。

——人民生活更加美好。就业、教育、文化、卫生、体育、社保、住房等公共服务体系更加健全，初步实现城乡基本公共服务均等化，城乡收入比控制在 1.7 : 1，社会治理创新取得新成效，人民群众生活质量、健康水平和文明素质不断提高，参与感、获得感、安全感、幸福感显著增强。

“十三五”时期，我们将主动适应、把握、引领新常态，致力实现新作为，以“五大发展”理念统领转型实践，更加科学地推进“新区品城”建设。

（一）坚持创新发展，在做大经济总量、调优产业结构上有所作为。把创新作为引领发展的第一动力，推动供给侧和需求侧协同发力，创造新供给，释放新需求，以改革的思路解决供需结构性矛盾，提升经济发展的质量和效益。加快构建“产业规划+发展平台+龙头企业+投资基金+扶持政策”的产业培育发展机制，推动“三大新兴产业”在龙头引领、链条延伸、集群整合方面取得突破。全力以赴建设好环保科技产业园，以德润环境为龙头，培育高端环保服务和装备制造产业集群。加快发展信息服务业，让“互联网+”和“+互联网”为新兴产业发展、传统产业转型插上翅膀。推动移动互联网产业园提质扩容，建设主城互联网经济高地。提速发展文化休闲旅游业，充分利用山水、文脉资源，打造一批文化地标和旅游目的地。深入贯彻落实“中国制造 2025”，推进传统制造业向中高端迈进。鼓励科技成果资产化、产业化，引导工业企业提高核心竞争力和产品附加值。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。鼓励技术、管理、组织和商业模式创新，支持本地工业、物流、商贸企业开拓电商平台，实现线上线下联动发展。推动生活性服务业向精细化和高品质转变。进一步完善九宫庙商圈商业业态，拾遗补缺、错位发展，打造一批特色街区和专业市场。积极发展保税交易、跨境电商等新兴服务业。大力发展现代金融业，着力引进和培育股权投资基金、融资租赁担保等金融业态。进一步深化众创空间建设，为创新创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。用好用活科技风险投资等产业基金，全面激发“大众创业、万众创新”的活力。

（二）坚持协调发展，在完善板块功能、拓展城市空间上有所作为。充分尊重城市发展规律，全面抓好“五个统筹”，不断提高城市发展的系统性和协调性。推进“多规合一”，建立统一衔接、功能互补、相互协调的城乡规划体系。按照都市功能核心区和拓展区发展要求，着力打造以轨道交通 2 号线、滨江线串联的“两大发展轴”，加快推进“六大板块”开发建设，努力将空间做大、功能做优、人气做旺。推动基础设施内畅外联、互联互通，集中力量打通一批对外通道和片区路网。科学把握城市开发节奏，更加注重品质提升。逐步补齐基础设施短板。合理布局学校、医院等公共服务配套。优化交通出行体系，扩大公共停车和交通接驳设施供给。统筹电力、通讯、给排水、燃气等地下管网布局建设，增强城市综合承载能力。积极推动“三网融合”，抓好社会公共信息资源整合与应用，加快建设“智慧城市”。稳妥推进征地

拆迁和安置工作，帮助农转城居民更好地融入城市生活。进一步提高征收拆迁货币化安置比例，促进安置房与商品房联通互动，支持房地产业减少库存、健康发展。健全城市管理长效机制，提高城市治理能力，着力解决“城市病”等突出问题。促进物质文明与精神文明协调发展，塑造城市精神，增强城市发展的软实力。

（三）坚持绿色发展，在改善人居环境、提升城市品质上有所作为。严守“五个决不能”底线，保障生态安全，提升环境质量，建设生态文明城区。推动绿色低碳循环发展，加快生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。扎实推进节能减排，发展绿色建筑，促进钢结构建筑推广利用。引导工商企业应用节能环保新技术、新工艺，增加绿色供给。强化土地利用规划和标准管控，综合运用市场、法律、行政等手段，推进部分低效产能退出，有效盘活闲置资源。建好、用好产业楼宇，提高土地集约利用水平。严守耕地保护红线。加强生态建设和环境保护。巩固国家卫生区创建、次级流域域综合环境整治等成果。加强中梁山管制区、丰收坝水源区保护，推进老重钢等片区土壤修复。强化工业污染管控和生活污染源治理，持续开展农村环境连片整治，认真解决群众反映强烈的环境问题。优化绿色空间布局，加快以城市道路为重点的绿廊建设，高品质打造一批城市公园和绿地。落实生态文明社会责任，加强重点排污单位环境信息公开。强化生态文明教育，倡导勤俭节约、绿色低碳的生活方式，营造全社会共同参与生态文明建设的浓厚氛围。

（四）坚持开放发展，在汇聚市场资源、构筑发展优势上有所作为。顺应发展大势，深入贯彻国家“一带一路”建设和长江经济带发展战略，主动融入全国全市对外开放和区域发展新格局。积极对接中新（重庆）战略性互联互通合作示范项目建设，争取在环保、商贸、金融、港口等领域实现深度合作，吸引先进技术、管理、理念、人才聚集。进一步创新招商理念和方式，坚持以诚信招商赢得口碑，大力开展产业链招商、资本招商、资源招商、市场招商，不断提高引资质量和水平。围绕滨江老工业基地调整改造试点，依托国家、市级政策红利，引进一批具有重大带动作用的龙头企业和优质项目。鼓励区内企业用好“两个市场、两种资源”，推进贸易、投资“双向开放”。充分发挥长江黄金水道优势，促进港口经济、物流经济、滨江休闲经济加快发展。强化与大型企业、金融机构、高等院校、科研院所和周边区县的合作联动，更好地整合资源、实现共赢。深化行政审批制度改革，推进行政服务优化再造和网上办理，提高行政效能和工作透明度。创新事中事后监管，推行市场监管随机抽查机制，全力杜绝“任性”检查，为投资者、创业者营造宽松便利、规范有序的政务环境。

（五）坚持共享发展，在健全公共服务、增进民生福祉上有所作为。严格按照“五个坚持”原则，优化公共服务供给，让人民群众有更多获得感、更强幸福感。完善公共财政体制，加大政府对社会建设、民生保障、环境保护等方面的投入力度。动态推进民生实事项目，不断提升民生服务能力。实施更加积极的就业创业政策，实现城乡居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。深化农村产权制度改革，多渠道促进农民增收。积极实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，基本实现法定人员社会保险全覆盖。完善以城乡居民最低生活保障为核心、专项救助和临时救助为补充的社会救助体系，大力发展社会福利和慈善事业。深化教育改革，进一步优化学校布局、加强学校建设，完善集团化、学区制办学，促进义务教育均衡发展。普及提升高中阶段教育，大力发展学前教育，支持和规范民办教育，全面提高育人质量。深化医药体制改革，推进医疗、医保、医药联动。健全基本医疗卫生体系，完善村、社区卫生服务网络，提升公共卫生服务水平。依法实施两孩政策，促进人口均衡发展。加强文化、体育、养老等设施的建设、管理和使用，提供更加丰富、多元的公共服务产品。健全群众诉求表达、利益协调和权益保护机制，加强社会治安、安全生产和应急管理。创新和加强社会治理，提升城乡社区便民化服务和网格化管理水平，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

三、2016年重点工作

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，做好今年的工作，承前启后，至关重要。综合考虑各方面因素，建议2016年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长9%，规模以上工业增加值增长12%，社会消费品零售总额增长10.5%，全社会固定资产投资增长12.5%，一般公共预算收入增长10%，城乡居民人均可支配收入增长7.5%，单位地区生产总值能耗等约束性指标完成市级下达任务。今年，要重点抓好以下几个方面的工作：

（一）强化改革开放创新“三大动力”。全面落实区委确定的各项重点改革任务，不断增强经济社会发展动力活力。积极落实供给侧结构性改革，围绕传统产业转型升级、房地产业结构调整、金融市场规模发展等重点领域，统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作。完善全区PPP项目储备库，滚动实施一批合作项目。扩大政府购买公共服务范围，鼓励社会力量参与教育、卫生、文化、体育、养老等公共领域投资。按照全市统一部署，确保机关事业单位养老保险、公务用车等改革落到实处。全面落实简政放权、结构性减税等改革举措，减轻企业负担，优化营商环境，激发市场活力。进一步强化招商职责、提高引资实效，健全跨境贸易扶持政策，确保实际利用内资150亿元、外资2亿美元，实现外贸进出口总额2.9亿美元。围绕产业链布局创新链，强化科技创新服务，推动科技创新和科技成果转化。优化科技服务、科技金融发展机制，细化创新创业扶持政策，组建区级种子基金和产业基金。优化众创空间发展平台，营造更好的创新创业生态。培育引进科技型创新团队和高层次创业人才。鼓励科技成果产业化，争取新认定市级新产品60个以上。

（二）加快发展“三大新兴产业”。全力培育节能环保产业。全面完成环保科技产业园征地拆迁工作，加快业态规划和项目建设。启动德润集团总部建设，支持德润环境修复公司、环保股权投资基金开展业务运作。围绕环保服务及智能水表、水处理设备、资源循环利用等在谈项目，力促尽快落地。支持三峰环境、重庆钢结构拓展市场、加快发展。不断提高信息服务业发展质量。创新移动互联网产业园招商运营模式，完善综合服务配套。加快生物医疗科技产业基地等平台建设。逐步壮大移动互联网产业园发展规模，确保产业园实现营业收入10亿元以上，力促1家企业实现“新三板”上市。积极创建市级电子商务示范基地，支持亚马逊、阿里巴巴、国博购等创业孵化平台及悠活购、发现购、同城智汇等电商平台发展。提速文化休闲旅游产业发展。加快推进重庆工业文化博览园、马桑溪古镇、石林寺保护修缮等项目建设，同步完善交通、生活等配套功能。加快“艺度创”文创园发展，支持南海温泉提档升级，积极培育区域性文化旅游品牌。抓紧实施金鳌山、中梁山休闲旅游综合开发。利用工厂、公园、田园等资源，开辟一批特色精品旅游线路。

（三）致力推动传统产业升级。深化建桥园区“二次创业”。开工建设海康威视生产基地、红九九搬迁扩能项目及重钢集团电子信息研发中心、运输调度中心，力促中石化润滑油项目及及时达产，确保龙文钢材市场迁建、煤研院等项目建成投用。支持国际复合、长征重工和重钢非钢企业落实供给侧改革，延伸产业链条、增加综合效益。积极盘活现有楼宇资源，加快美妆健康产业园建设步伐，提速西南医院生物科技园、华伦医疗产业园等“园中园”项目建设，力争引进企业50家以上。确保园区规模以上工业总产值达到210亿元。加快建桥C区PPP项目建设，进一步完善园区综合配套功能。扎实推进九宫庙商圈扩容提质，推动现有商圈与东风村片区联动发展。加快智慧商圈建设，实现免费无线网络全覆盖。积极打造商贸新引擎，建成科力酒店、观渡坊商业街，加快推进华润万象汇、蓝光中心项目建设，力促红星美凯龙开业运营，新增、盘活商业物业6万平方米。确保商圈社会消费品零售总额突破30亿元。

（四）持续推进重点片区开发。坚持规划先行，开展重点区域城市设计，加强空间形态管控。加大用地保障力度，确保落实征地批文2000亩，完成农村征地2600亩、城市房屋征收15万平方米，出让建设用地1600亩。强化市区联动、跨区协作，全力推动重大对外通道建设。加快推进白居寺长江大桥、大滨路三期、轨道交通5号线和江跳线建设，确保大滨路一期全线贯通，力促大滨路二期、九滨路连接道启动建设。

进一步完善区内骨干路网。加快实施中顺大道、伏牛大道、陈家阁立交、钓鱼嘴立交等道路和节点工程，开工建设老重钢片区南北干道、钢花支路改造和西城大道公交枢纽站场，尽快打通鑫康路连接道、双龙路等一批“断头路”。与市级储备机构紧密合作，重点推进轨道交通2号线沿线和老重钢、钓鱼嘴片区开发。全面提速轨道交通2号线沿线市级储备地路网建设，力争重庆康体产业城项目实现开工。建成老重钢片区工业遗址公园，开工建设百花村隧道、南端隧道，启动重钢体育场、柏树堡地块综合开发。基本完成钓鱼嘴片区征地拆迁。强化政策导向，结合房地产业去库存举措，统筹解决好征收拆迁群众安置问题；清理盘活商务楼宇、分类化解存量住宅，力促商品房销售118万平方米。

（五）不断提升城市宜居品质。扎实推进环保“五大行动”，加大扬尘、噪音等群众关心领域的整治力度，力争全年空气质量优良天数达到282天。建成爱情公园二期、白居寺公园，新增城市公共绿地40万平方米。加强城市绿地管护，积极推动公园社会化管理等模式创新。加快丰收坝水厂和大九、大渡口污水处理厂扩建工程。整治背街小巷15条，改造城区路灯3000盏，改善群众居住环境、提升城市形象。严格规划执法，拆除存量违法建筑16.5万平方米，坚决遏制新增违法建设。进一步优化条块结合、责权明确的城市管理机制，实现职能部门与镇街城市管理责任的无缝衔接。落实征而未用、供而未建土地管理职责，强化双山片区、钓鱼嘴公租房周边等薄弱区域城市管理。综合运用互联网、大数据、云计算等现代技术手段，进一步提高城市管理网格化、智慧化水平。

（六）统筹办好各项社会事业。优化资源配置和学校布局，加快城市新区配套学校建设。新开工中小学3所，启动民族中学改扩建工程，满足群众就近入学需求。支持巴渝中学等民办学校发展，提供多元化的优质教育服务。推进公立医院和基层医疗卫生综合改革，启动区人民医院新综合楼建设。进一步完善公共卫生服务体系，提高医疗服务质量。加快基层文化设施标准化建设，提升文化服务能力，丰富群众文化生活。完成第一次全国可移动文物普查，加快推进钢迁会旧址修缮保护。广泛开展群众性体育活动，深入推进“好体育人”惠民服务行动，办好“李雪芮杯”等体育赛事。积极探索居家养老服务，引导和支持各类养老机构规范发展。充分发挥社会组织实践基地作用，加强社工人才队伍建设，探索多元化的社区治理格局。建成区人防指挥所。扎实做好人口计生、双拥共建、国防教育、法律援助、对口支援、消防、统计、质监、档案、史志、老龄、青少年、妇女儿童、文联、科普等工作。

（七）切实保障和改善民生。认真办好民生实事，切实解决好交通、教育、卫生等领域突出民生问题。加强就业培训和创业扶持，全年新增城镇就业1.3万人，城镇登记失业率控制在4%以内。支持特色效益农业发展，积极开拓农民增收渠道。基本完成全民参保登记，进一步强化社保基金监管。推进社会救助体系建设，加大对困难弱势群体的关爱力度。确保市残疾人康复中心项目开工建设。强化统筹保障，完成棚户区改造5.5万平方米，建成公租房66万平方米，确保18.6万平方米在建安置房竣工投用。完善物业管理和综合配套，改善保障性住房小区居住品质。依法实施第十届村、居换届选举，严格落实村和社区公共事务准入，支持基层组织提高自治水平。强化社会治安综合治理，依法严厉打击各类犯罪活动。完成全区地灾防治规划编制。进一步落实企业主体责任，加强安全生产综合监管。积极排查、化解各领域突出矛盾和风险，确保全区经济社会和谐稳定。

（八）进一步加强政府自身建设。深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理能力和服务水平。严格按照法定权限和程序履行职责。完善并发布权力清单和责任清单，健全行政权力管理长效机制。严格规范性文件审查备案，完善公众参与、专家论证、合法性审查和集体讨论决定等程序。认真做好“十三五”各项子规划编制工作。大力推进政务公开，提高工作透明度。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，接受新闻媒体和社会公众的监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。加强政府执行力建设。强化行政监察，充分发挥审计监督作用。整合公共资源交易平台，进一步加强监管、规范交易。认真落实党风廉政建设“两个责任”，持续改进政风行

风。从严控制一般性支出，确保“三公”经费只减不增。巩固和拓展“三严三实”专题教育成果，强化宗旨意识，打造忠诚为民、勤勉务实、敢于担当、廉洁高效的公务员队伍，履行好为人民服务的光荣职责。

各位代表，沿着“五大发展”理念指引的方向，大渡口即将开启新的历史征程。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，担当时任，奋力作为，为全面实现“十三五”发展目标而努力奋斗，让“新区品城”的美好愿景成为现实！