

# 2016年重庆市涪陵区政府工作报告——2016年1月19日在重庆市涪陵区第四届人民代表大会第七次会议上

重庆市涪陵区人民政府区长 李洪义

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告政府工作，请连同《重庆市涪陵区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、“十二五”经济社会发展取得重大成就

过去五年，面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们团结依靠全区广大干部群众，深入落实全市五大功能区域发展战略，主动作为抓机遇、创新实干迎挑战、凝心聚力促发展，加快推进全面建成小康社会，谱写了涪陵科学发展、率先发展的历史新篇章。

（一）五年来，我们全力以赴稳增长，综合实力显著提升。初步统计，2015年全区地区生产总值达到830亿元，基本实现翻番，稳居城市发展新区第一位。人均地区生产总值突破1万美元，达到1.1万美元。工业总产值、规上工业产值、园区工业产值先后迈上千亿台阶，分别达到1500亿元、1380亿元、1100亿元。社会消费品零售总额实现翻番，达到237亿元。建筑业总产值达到380亿元，居城市发展新区第一位。一般公共预算收入达到56.5亿元，增长1.5倍。累计完成固定资产投资2500亿元，是“十一五”的3.6倍。区属国有企业资产总额达到1600亿元，增长1.8倍，居全市区县第一位。市场主体从3.8万户增加到7.8万户，居城市发展新区第一位，非公经济占地区生产总值比重达到61.5%。城乡常住居民人均可支配收入分别达到2.8万元、1.1万元，增长66.2%、97.5%。城区建成区面积达到62平方公里，常住人口城镇化率达到64%。

(二) 五年来, 我们优化结构促转型, 产业升级显著加快。工业主导地位更加凸显, 园区化、集群化发展取得重大成效。工业园区全面成型, 配套设施和服务体系基本完善, 入园规上工业企业 129 户、产值 10 亿元以上企业 23 户, 产业集中度提高到 80%。六大支柱产业竞相壮大, 能源产业发展迅猛, 国家级页岩气示范区顺利建成, 产能达到 50 亿立方米, 勘探开发、管输、销售 3 家独立法人公司注册运营, 率先在全国实现页岩气规模化商用, 获批设立全国首个页岩气院士专家工作站; 汽车及配套产业迅速崛起, “涪陵造”汽车从无到有、实现量产, 装备制造产业加快升级; 36 万吨己二酸、10 万吨聚氨酯树脂、3 万吨差别化氨纶等项目建成达产, 有力推动了化工化纤产业结构调整; 高密度电路板、智能终端等项目竣工投产, 电子信息产业加速集聚; 医药食品和重要材料产业不断壮大, 产值分别达到 355 亿元、340 亿元。农业基础地位持续巩固, 粮食产量稳定在 43 万吨以上, 涪陵青菜头成为重庆蔬菜第一品牌, 外运鲜销到全国 50 余个大中城市, 新建柑橘基地 13 万亩, 一批农业园区加快建成, 新增市级现代农业园区 3 个, 榨菜科技园成功创建国家农业科技园区, 新培育国家级龙头企业 2 户、新型股份合作社 109 个, 主要农作物耕种收综合机械化率提高到 43%, 土地规模经营集中度达到 35.9%。商贸流通业更趋活跃, 率先在城市发展新区建成百亿级商圈, 年交易额 1 亿元以上专业市场达到 7 家, 新增市级以上特色商业街 2 条, 限额以上商贸企业突破 300 户, 建成电子商务交易平台 12 个。旅游业实现跨越发展, 重点打造了武陵山大裂谷景区、白鹤梁水下博物馆等一批旅游拳头产品, 创建 4A 级景区 4 个, 乡村旅游渐成规模, 接待游客、旅游收入实现成倍增长。金融业集聚发展, 新增各类金融机构 27 家, 总数达到 70 家, 成为主城之外数量最多、门类最齐的区县, 13 户企业在场外交易市场挂牌, 银行不良贷款率持续下降, 社会融资规模突破千亿元大关。

(三) 五年来, 我们提速建设强品质, 城乡面貌显著改善。完成新一轮城市总体规划修改和土地利用总体规划中期修改, 中心城区控制性详细规划、乡镇总体规划、重要区域城市设计实现全覆盖, 规划引领作用更加强化。深入实施“西进、东扩、南改、北跨”中心城区发展战略, 新城区拉开了“一轴五片”发展骨架, 老城区两江四岸滨江环湖景观带基本成型, 美丽山水城市形象初显。新增城市道路 78.5 公里, 建成投用长江大桥(一桥)南桥头立交、涪滩河大桥等城市桥梁 4 座, 新城区“五横五纵”主干路网全面形成, 兴华中路、江南滨江路综合改造效果明显,

太极大道获评重庆最美街道，完成实验转盘等 12 处节点改造，核心区交通拥堵得到缓解。完成高笋塘、南门山街道空间综合整治，建成白鹤森林公园、江东滨江公园等城市公园 6 个，城区人均绿地面积从 24.7 平方米增加到 35.3 平方米。小城镇基础设施和公共服务基本完善，完成 21 条街道空间综合整治，建成公园、广场 23 个，住宅小区的化开发向乡镇延伸，场镇面貌明显改观，珍溪、蔺市、新妙跻身全国重点镇。新农村建设深入推进，建成农民新村 225 个，改造农村危旧房 1.7 万户，4 个村入选中国历史文化名村、中国传统村落。生态文明建设持续加强，乡镇污水处理厂基本实现全覆盖，关闭小煤矿 11 个、非煤矿山 37 个、小榨菜企业 15 户、禁养区规模养殖场 233 个，治理水土流失面积 157 平方公里，松材线虫病疫情得到有效控制，森林覆盖率提高到 46%，城区空气质量优良天数每年保持在 330 天以上。

（四）五年来，我们夯实基础增后劲，发展保障显著强化。交通条件发生历史性变化，累计完成交通建设投资 245 亿元，较“十一五”翻两番，沿江高速公路、南涪高速公路、渝利铁路、南涪铁路建成通车，高速公路通车里程从 20 公里提高到 130 公里，铁路通车里程从 30 公里提高到 168 公里，升级改造乌江航道 45 公里，形成了“两江三高”对外大通道格局；区内公路网更加畅通完善，油化改造国省县道 243 公里，新改建农村公路 3400 公里，行政村通畅率、撤并村通达率均达 100%。工业用电保障优势明显，国家电网、聚龙电网实现互联互通。依托页岩气建成地方气网，多端供气保障格局基本形成。新增城市建设规划用地 35 平方公里，落实各类建设用地指标 31.3 平方公里。信息化建设加快推进，基本实现宽带网络城区“户户通”、农村“村村通”，4G 网络、有线数字电视实现城镇全覆盖。强化人力资源保障，培育引进中高级专业技术人才和技能型人才 2 万人，吸引 6 万人返乡就业创业，园区用工保障服务能力不断提升。大兴农田水利基本建设，基本完成喀斯特地区水利建设攻坚任务，龙潭水利工程、土地沟和纸厂沟水库竣工，整治病险水库 74 座、山坪塘 6895 口，综合整治耕地 18 万亩，完成土地复垦 1.5 万亩。成功创建国家级标准化现代农业气象服务区。圆满完成第三次经济普查。三峡移民工程顺利通过国家终验，三峡后续工作走在库区前列，落实三峡后续项目 234 个，到位补助资金 32.8 亿元，有力推动了全区经济社会发展。

（五）五年来，我们深化改革扩开放，发展活力显著增强。国有企业改革深入推进，整合组建六大国有企业集

团，成功实施西南药业脱壳重组，行政事业单位所属国有企业基本脱钩，一批国有企业改革历史遗留问题有效解决。财税及投融资改革不断深化，完成新一轮乡镇财政体制调整，“营改增”推进顺利，建立政府性债务管控机制，政府性投资项目委托代建制和结算决算“双审制”全面实施，创新运用票据、债券、资产证券化等融资方式，政府性融资成本得到有效控制。统筹城乡改革稳妥推进，有序实施户籍制度改革，完成农村集体资产清理，获评全国农村集体“三资”管理示范区，农村“三权”抵押融资 37.4 亿元，成立西南地区首家林权交易所。公共交通改革强力推进，实现公交车、出租车公司化经营管理，公交车从 215 辆增加到 435 辆，覆盖所有街道和工业园区，新投放出租车 230 辆，出租车万人拥有量居主城之外区县第一位，农客覆盖 90%以上行政村。科技创新能力不断提升，新增国家高新技术企业 20 户、市级以上科技研发平台 40 个，荣获市级以上科技成果奖 26 项。品牌建设卓有成效，新增中国驰名商标 7 件、国家地理标志证明商标 7 件、重庆著名商标 26 件、重庆名牌和知名产品 66 件、市长质量管理奖提名奖 1 个。开放功能更加完善，基本建成检验检疫技术中心和检测技术中心，成功创建国家级船舶出口基地和出口食品农产品（榨菜）质量安全示范区。与浙江省、梁平等地对口支援合作持续深化。招商引资成果丰硕，新引进投资 10 亿元以上项目 39 个，累计实际利用内外资 1100 亿元，较“十一五”增长 1.3 倍。

（六）五年来，我们以人为本惠民生，社会事业显著进步。实施积极的就业政策，累计新增城镇就业 13 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。社会保障从制度全覆盖迈向人员全覆盖，养老保险实现跨区域转移接续，16.4 万征地农转非人员、超龄人员纳入城镇职工养老保险，大病医疗保险全面实施。社会救助体系不断完善，发放民政救助资金 9.3 亿元。建成安置房 2.2 万套、186 万平方米，安置群众 6.3 万人，通过实物配租解决 1 万余户中低收入家庭住房困难问题，完成高山生态扶贫搬迁安置 1.2 万人。新建集中供水工程 257 处，累计解决 42.7 万人饮水安全问题。教育改革深入推进，“合并、托管、合作”办学模式覆盖 67%的义务教育学校，国家义务教育发展基本均衡区通过国家督导认定；教育结构加快调整，涪陵巴蜀中学、新纪元学校开班办学，新增民办教育机构 77 个；教育质量持续提升，高考成绩位居全市区县前列，中小学文明礼仪教育广泛开展，新创建市级重点中学 1 所、国家级中职示范校 2 所，长江师范学院向应用型大学加快转型，重庆工贸职院建成市级示范性高职院校，涪陵电大跻身全国示范性基层

电大 50 强；办学条件不断改善，新改扩建校舍 16.7 万平方米，中小学标准化建设全面推进，乡镇中心幼儿园基本实现全覆盖，建成留守儿童成长家园 422 个。涪陵中心医院完成内科、门急诊大楼改造升级，区中医院新院建成投用，成功创建国家级妇幼健康优质服务示范区，标准化街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院及村卫生室实现全覆盖。文体事业更加繁荣，在全市率先实现乡镇、村（社区）文化体育场地及设施全覆盖，涪陵大剧院建成投用，文艺作品荣获市级以上奖项 200 余项，获批 10 处市级文物保护单位。区档案馆成功创建国家一级综合档案馆。“六五”普法工作圆满完成。平安建设成效明显，城乡社区网格化服务管理实现全覆盖，突发公共事件应急处置能力不断提升；安全生产监管能力持续增强，事故总量不断下降；在全市率先建成区、乡、村三级食品药品监管体系，群众饮食和用药更加安全；群众来访接待中心建成投用，社会矛盾排查预警和调处化解综合机制基本建立，信访形势稳定好转；公安指挥中心竣工投用，社会治安“五张网”骨架形成，立体化社会治安防控体系基本健全，视频图侦、合成作战、社会化禁毒、打击电信诈骗及涉众型经济犯罪工作全市领先，为群众挽回经济损失 3 亿元，“八类案件”发案数年均下降 17.7%，群众安全感指数达到 93.7%。

（七）五年来，我们务实重效转作风，政府建设显著加强。认真落实中央“八项规定”，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“四风”突出问题有效整治。依法行政明显强化，科学民主决策机制更加健全，行政执法自由裁量权全面规范，累计修订、废止规范性文件 194 件。主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，落实区人大及其常委会决议、决定、审议意见 75 件，办理人大代表建议 1249 件、政协提案 1665 件，满意和基本满意率达 100%。政府职能加快转变，精减政府工作部门及管理机构 5 个，减少区级审批事项 528 项，行政服务三级平台和“一站式”集中办理机制基本建成，行政服务标准化管理走在全市前列，行政审批事项平均办结时限缩短至 3.5 个工作日。政务公开更趋规范，全面推进财政预决算、公共资源配置、重大项目建设、社会公益事业等重点领域信息公开，政府工作透明度不断提高。廉政建设全面加强，行政监察和审计监督持续强化，腐败惩治力度不断加大，累计立案查处各类违纪案件 162 件。

与此同时，消防、民防、地震、民兵、预备役、保密、修志、青少年、妇女、残疾人、老龄、民族、宗教、外

事、侨务、对台等工作，都取得了新的成绩。

刚刚过去的 2015 年，我们顶住宏观经济下行压力，奋力拼搏、全力攻坚，推动了经济社会平稳较快发展。初步统计，地区生产总值增长 12%，规上工业产值增长 18%，固定资产投资增长 15.8%，社会消费品零售总额增长 14.8%，一般公共预算收入增长 12%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10%、11%，全面完成区四届人大五次会议确定的主要目标任务。工业集群发展迈上新台阶，页岩气开发实现高位突破，完成投资 142 亿元，新投产气井 76 口，产量达到 32 亿立方米；华晨鑫源一期、盛时达专用车、万丰铝轮毂一期等 29 个项目建成投产，涪陵卷烟厂、葵花药业完成“退城进园”，华峰差别化氨纶二期、津滨再生塑料等 9 个重点项目顺利开工。城乡建设展现新形象，新城区中央商务区公共工程完工，集锦大道一期、江东滨江大道、澳海大道建成投用，完成涪陵南出口连接线、望州路综合改造，江南滨江公园、乌江健身休闲广场建成开放，开工建设黎明花园等 9 个公共停车场，完成体育南路等 6 个排水堵点整治；乡镇建设同步加快，建成 60 个重点基础设施和公共服务项目。商贸金融呈现新亮点，泽胜中央广场二期主体完工，江南核心商圈交易额突破 150 亿元，渝东国际商贸城一期进展迅速，建成邮政农村电子商务运营中心；区内首家法人银行中银富登村镇银行开业运营，供销合作发展股权投资基金落户涪陵。旅游业发展开创新局面，国家旅游标准化示范区创建工作全面启动，武陵山大裂谷景区正式开业、反响良好，乌江画廊观景平台建成开放，武陵山乡获评全国特色景观名乡，成功举办“5·19”中国旅游日重庆分会场活动。特色效益农业取得新进展，外运鲜销青菜头 50.6 万吨，出栏增福土鸡 145 万只，新建花卉苗木基地 2000 亩、笋用竹示范基地 5000 亩，出台加快柑橘产业发展意见，晚熟柑橘基地加快建设。改革开放实现新突破，桐君阁脱壳重组和能源集团混合所有制改革基本完成，行政审批项目动态管理机制初步建立，“三证合一、一照一码”登记制度改革全面落实；出台 30 条政策措施推进大众创业、万众创新；涪陵综合保税区申报积极推进。重大基础设施建设迈出新步伐，龙头港一期工程建设全面提速，梓白高速公路、渝怀铁路二线涪陵至梅江段、高山湾综合换乘枢纽建设加快推进，马武至龙潭一级公路开工建设。民生改善收获新成效，五大民生工程 and 26 件民生实事年度任务顺利完成，引进重庆医科大学建设涪陵校区，奥体中心建成投用；全力组织各方力量开展扶贫攻坚，“脱贫摘帽”工作全面完成。

各位代表！五年的成就令人鼓舞，成绩来之不易。这是市委、市政府坚强领导、深切关怀的结果，是区委统揽全局、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、合力共为的结果，是全区广大干部群众和衷共济、携手奋斗的结果，凝聚着社会各界的关心和支持。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向广大建设者和投资者，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向中渝在涪单位，向驻涪部队、武警官兵，向离退休老同志，向所有关心支持涪陵发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年的经验弥足珍贵，值得坚持和发扬。必须主动作为，勇于率先发展。要始终坚持发展为先，全面贯彻落实市委、市政府重大决策部署，千方百计抓项目、强产业、壮实力，敢为人先、勇争一流，在全市区域竞争中赶超进位。必须敢破善立，加快改革创新。要始终坚持用改革的方法破解难题、用创新的思维突破瓶颈，跳出定式、打破陈规、扫除障碍，在新一轮发展中培育新动力、催生新优势。必须同心聚力，弘扬涪陵精神。要始终坚持团结求实、文明诚信、艰苦创业、不甘人后的涪陵精神，全区上下谋发展一盘棋、干事业一条心，敢于担当、奋发有为，形成一任接着一任干的坚韧定力和万众一心共推发展的强大合力。必须以人为本，共建幸福涪陵。要始终坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，用发展创造幸福、用幸福考量发展，以改善民生福祉的实际成效取信于民，努力建设和谐幸福的美好家园。

五年的历程充满挑战，必须清醒认识存在的困难和问题。由于宏观环境发生深刻变化，经济下行压力超过预期，全区地区生产总值、工业总产值、地方财政收入等部分指标未能完成“十二五”规划目标，对我们今后预判形势、科学决策提出了更高要求。产业结构调整刻不容缓，战略性新兴产业亟待培育，传统产业升级任重道远。城乡、区域发展仍不平衡，新区老城融合发展有待加快，老城区“减载、增绿、留白”压力较大，城乡管理水平与发展要求还不相适应，文化软实力需要进一步提升。资源环境约束趋紧，生态文明建设任务艰巨。社会治理、公共服务亟待改革优化，教育、医疗、社会保障、养老服务等民生建设与人民群众期盼还有差距。政府公职人员从严从实作风还需加强，少数干部缺乏担当、干劲不足，执行力有待提高。对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

## 二、努力开创“十三五”经济社会发展新局面

“十三五”时期，是全面建成小康社会的攻坚决胜期，是转方式调结构的重要窗口期。随着国家“一带一路”和长江经济带等重大战略深入实施，全市五大功能区域发展战略加速发力，重庆持续发展态势良好。经过多年不懈努力，当前的涪陵，发展基础更加牢固，产业支撑更加强劲，经济社会发展更加协调，尤其是市委、市政府明确将城市发展新区作为重庆大都市区的重要组成部分，为涪陵拓展了更加广阔的发展空间。只要我们顺应发展大势，遵循发展规律，创新发展理念，在把握大局上有定力，举重若轻、与时俱进，在工作推进中不懈怠，举轻若重、一往无前，就一定能够开创涪陵发展的美好明天。

“十三五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“四个全面”战略布局，全面落实全市五大功能区域发展战略，抓住涪陵作为重庆大都市区重要增长支点的机遇，坚持发展是第一要务，加快发展动力转换，提高发展质量和效益，突出新型工业化和城镇化主导地位，推动“四化”深度融合，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面建成小康社会，努力建设幸福涪陵，开启现代化建设新征程。

“十三五”时期，全区经济社会发展的主要奋斗目标是：围绕产业做强、城乡做美、民生做实，全力保持经济社会平稳较快发展，全面建成小康社会，幸福涪陵建设取得重要进展，成为重庆大都市区发展的新支撑。

——综合实力迈上新的台阶，力争地区生产总值突破 1500 亿元、年均增长 10%以上，人均地区生产总值达到 11 万元；一般公共预算收入突破 100 亿元；累计固定资产投资达到 5000 亿元，实际利用内外资达到 1500 亿元。

——产业升级实现重大突破，工业总产值突破 3000 亿元，其中规上工业产值达到 2500 亿元；社会消费品零售总额达到 400 亿元；服务业增加值占地区生产总值比重提高到 35%；农业总产值达到 95 亿元；全社会研发投入占地

区生产总值比重提高到 2.5%，高新技术产业产值占工业总产值比重超过 30%。

——宜居宜业品质明显提升，城区建成区面积达到 80 平方公里，常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别提高到 70%、51%；单位地区生产总值能耗降低 16%，主要污染物排放总量持续减少；城区人均绿地面积达到 39.3 平方米，森林覆盖率达到 47%。

——人民生活水平显著提高，累计新增城镇就业 10 万人以上，城乡常住居民人均可支配收入分别达到 4.3 万元、1.95 万元，基本实现城乡公共服务均等化，城乡居民健康文明素质普遍增强，群众安全感指数保持在 93%以上。

实现上述目标，重点抓好五个方面任务：

（一）着力提升创新发展水平。创新是引领发展的第一动力。必须坚持以创新驱动为支撑，以深化改革为突破，以产业创新为牵引，基本建成重庆大都市区具有突出竞争力的综合产业基地。坚定不移走工业强区之路，围绕“两区四园三基地”布局，深入实施“千亿园区、百亿企业”发展战略，加快发展页岩气等六大战略性新兴产业，促进工业结构优化升级，大力提升化工化纤等六大传统产业，壮大工业经济规模，培育 10 户百亿级骨干企业，提高工业园区化、集群化、高新化发展水平，力争再造一个“涪陵工业”。坚持把发展现代服务业作为产业结构调整的重要方向，突出与主城错位发展，推动生产性服务业专业化、集聚化、高端化发展，生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。大力发展现代物流业、金融业和电子商务。提速构建“两商圈四集群”现代商业格局。加快把旅游业培育成为战略性支柱产业，精心打造核心旅游产品，建成国家旅游标准化示范区，致力将武陵山大裂谷景区推向全国，走向世界。加快推进农业现代化，积极构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，以榨菜、柑橘两大产业为主导，大力发展特色效益农业，基本建成国家现代农业示范区。坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，以经济领域改革为重点，统筹推进各项改革，完善科学发展体制机制。全面提升创新能力和效率，实施“互联网+”行动计划，以企业为中心推进产业科技创新，加快形成“一产业一中心”格局，加速各类创新资源向新城区集聚，加大人才培养和引进力度，扎实推进大众创业、万众创新，切实增强持续发展动力和活力。

(二) 着力提升协调发展水平。协调是科学发展的内在要求。必须坚持发展的整体性、均衡性，加快推进以人为核心的新型城镇化，努力实现区域联动、城乡一体、经济文化同步发展。强化中心城区在提高新型城镇化水平中的引领作用，统筹空间、规模、产业三大结构，按照“一城两区五组团”布局，建设长江五桥和江南滨江路二期、江北滨江路等快速干道，推进轨道交通规划建设，拉近新区老城时空距离，推动中心城区一体化融合发展。把新城区作为城区拓展的主战场，突出核心区打造，加快推进路网建设、空间优化和公共配套，着力完善功能、提升品质，展现现代化新城形象。科学合理更新老城区，完成人民东路、人民西路等片区旧城改造，加快江东、江北片区开发，加强纵向道路建设和重要节点改造，完善公共停车场、供排水等基础设施，建设“海绵城市”，推进城周山体公园化，彰显“山城”、“江城”特色风貌，不断提升宜居水平。引入大地景观理念，梳理区域山形水势，绿化江河沿岸及交通廊道，打造百里沿江景观带。实施差异化城镇发展战略，有序推进沿江、坪上、后山三大城镇带发展。大力建设美丽乡村，建成 30 个美丽宜居村庄，以点带面推动区域协调发展。加快建设“智慧城市”，推动信息技术深度融入城市交通、市政管理、社会治理等领域，提高城乡管理规范化、科学化水平。落实公交优先发展战略，建立层次分明、便捷高效的公交系统。促进物质文明与精神文明协调发展，大力弘扬社会主义核心价值观，充分挖掘和彰显本土文化，延续涪陵历史文脉，推动文化大发展大繁荣，增强竞争软实力。

(三) 着力提升绿色发展水平。绿色发展是人类社会永续发展的必然选择。必须坚持守住“五个决不能”底线，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力把涪陵建成人与自然和谐共生的美好家园。切实筑牢生态屏障，把修复库区生态环境摆在压倒性位置，划定落实生态保护红线，实施生态用地空间分类分级保护，严格管控自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区等重点区域开发。推进低碳循环发展，加快推动生产方式绿色化，落实环境准入和负面清单制度，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。推进工业园区生态化建设，积极打造循环经济示范园区。深入开展环保“五大行动”，强力整治环境突出问题，加快关闭小矿山和污染严重的企业，实现城镇生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行，城镇生活污水处理率达到 85%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到 98%以上，医疗垃圾集中处理率达到 100%。加强生态文明制度建

设，完善资源有偿使用和生态补偿制度，推进碳排放权、排污权交易，加大合同能源管理实施力度，落实生态环境损害责任追究制度。加强生态文明宣传教育，实施全民节能行动计划，倡导绿色低碳消费，广泛开展绿色社区、绿色学校等创建活动，大力营造全社会共同参与生态文明建设的良好氛围。

（四）着力提升开放发展水平。开放是区域繁荣发展的必由之路。必须坚持把扩大开放作为推动发展的强大引擎，着力打造全方位、宽领域、多层次的对外交流合作新格局。抢抓国家“一带一路”和长江经济带战略机遇，力争建成涪陵综合保税区、设立重庆自由贸易试验区涪陵功能区、涪陵工业园区升格为国家级经济技术开发区、涪陵港区升格为国家开放口岸。创新对外贸易模式，优化进出口结构，大力发展加工贸易、转口贸易、保税贸易、服务外包，建设重庆重要的外贸中转口岸。建成渝怀铁路二线，推动沿江铁路、渝西铁路、广涪铁路、涪柳铁路规划建设，构建“一枢纽八干线”铁路运输网；建成梓白高速公路、南两高速公路，建设涪陵北环高速公路、白涛至白马高速公路，形成“一环五射两联线”高速公路网；围绕全市“1+3”核心港口体系建设，将龙头港建设成为长江经济带的重要港口，建成清溪物流中转基地、白涛园区物流基地，争取打通“渝新欧”连接通道，积极发展江海联运和铁公水综合联运，基本建成区域综合交通枢纽。大力发展临港经济，主动加强与东部沿海、长江中下游、成渝经济区、乌江流域等地区交流合作，推动交通、能源、产业等项目跨区域合作。

（五）着力提升共享发展水平。共享发展是全面建成小康社会的本质要求。必须坚持民生优先，多渠道增加城乡居民收入，提高公共服务水平，创新社会治理体制，增强人民群众的获得感、幸福感。加快建设教育强区，创建国家义务教育发展优质均衡区，加快普及高中阶段教育和学前教育，提质发展高等教育和现代职业教育，促进城乡教育一体化和教育现代化。优化城乡卫生资源配置，完善医疗卫生服务体系，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，不断缩小医疗卫生服务水平与主城差距。完善全民健身设施，不断增强市民体质。实施更加积极的就业政策，着力构建和谐劳动关系。完善社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，提高社会保险筹资水平，统筹推进救孤、扶残、济困等救助工作。积极应对人口老龄化趋势，大力发展多元化、社会化养老服务，推动医养结合，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的多层次养老服务体系。滚动实施民生工程，扎实办好民生实事，农村便民道通

户率达到 60%以上，农村自来水入户率达到 85%以上，全面完成农村危房改造，全面改造升级农村电网，全面实现县道油化并逐步向乡道延伸，全面解决征地拆迁安置遗留问题。大力推进社会治理法治化、精细化，构建高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障体系、全方位立体化的公共安全体系，维护社会平安稳定。

### 三、奋力确保“十三五”开局良好

2016 年是“十三五”开局之年，也是本届政府任期的最后一年，切实抓好全年工作至关重要。我们将紧扣“城市攻坚年”工作主题，开拓创新、实干进取，确保经济社会平稳较快发展。今年的主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右，规上工业产值增长 14%左右，固定资产投资增长 14%左右，社会消费品零售总额增长 13%左右，一般公共预算收入增长 11%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10%左右、12%左右，城镇登记失业率控制在 3%以内，主要污染物减排达到市上约束性要求。重点抓好八个方面工作：

（一）加快转型升级步伐，构建现代产业体系。围绕建设综合产业基地，培育壮大新兴产业和新兴业态，积极促进传统产业提质增效，推动产业结构迈向中高端。

力促工业上档升级。大力实施“千亿园区、百亿企业”发展战略，推动李渡园区加快建成千亿园区，启动龙桥园区新石组团开发建设，力争李渡、龙桥、白涛、清溪园区规上工业产值分别达到 920 亿元、100 亿元、140 亿元、115 亿元，力争页岩气公司、华晨鑫源公司产值分别突破 100 亿元。着力把发展新兴产业作为工业转型升级的主攻方向，同步推动传统优势产业达产放量、链条延伸和附加值提高。全面推进页岩气开发、销售、科研、装备一体化发展，加快二期 50 亿立方米产能建设，积极推进中石化页岩气产业基地、通汇能源 LNG、龙冉公司 LNG 等项目建设，提速页岩气入湘输配管线建设，力争完成页岩气投资 85 亿元，产量突破 50 亿立方米。推动华晨鑫源一期全面达产，开工建设华晨鑫源二期，加快建设 15 个汽车配套项目，竣工投产三爱海陵“退城进园”项目，力争在新能源汽车发展方面取得实质性进展，汽车及配套产业产值达到 120 亿元。依托华峰化工着力推进 MDI 下游产业发展，竣工投产

差别化氨纶二期，开工建设己二酸三期，利用页岩气富足资源及价格下调机遇，拓展天然气化工产业链，壮大精细化工产业集群。推进生物医药及生命健康产业发展，加快建设太极集团李渡、龙桥新厂区，促进葵花药业产品升级，开工建设常捷医药二期。提速电子信息产业发展，竣工投产华通电脑一期扩建、金通威两条智能手机生产线等项目，开工建设东冠星半导体科技照明产业园、卡维迪夫 3D 打印等项目。提质壮大传统产业，促进涪陵卷烟厂、万达薄板等企业释放产能，推进榨菜集团拓展市场、建峰集团调整结构、中化涪陵化工环保技改搬迁，竣工投产大朗铁合金一期、赛特刚玉、津滨再生塑料、龙海石化重油深加工、财衡彩色纺纱和倍捻线等项目。

提速发展现代服务业。启动武陵山国家级度假区创建工作，力争武陵山大裂谷创 5A 级景区通过国家资源评估，完成“816”地下核工程景区提档升级一期，开工建设榨菜文化小镇，加快推进涪州古城易理文化核心区、蔺市旅游创业小镇、马武坪上花溪建设，积极发展特色乡村旅游，加快完善旅游服务和营销体系，确保接待游客 1100 万人次，旅游收入达到 60 亿元。启动智慧商圈建设，力争泽胜中央广场二期开街营业，建成渝东国际商贸城一期，加快建设粮油交易中心，开工建设万达广场、农资商贸城、新大兴农副产品批发市场，力争翔正丽湾新街坊成功创建市级特色商业街，支持白涛创建全市商贸强镇。出台电子商务发展扶持政策，新增年交易额 1000 万元以上电商企业 5 户，培育 1 户地方龙头电商企业，建成农村电子商务公共服务示范站点 10 个以上，力争完成电商交易额 250 亿元。大力发展多式联运和第三方物流，推动现代物流业加快发展。巩固壮大银行、证券、保险等传统金融业，支持企业挂牌上市，积极发展股权融资、融资租赁、金融保理、政府性融资担保等新业务，稳健发展小额信贷、私募基金等新业态，力争金融业增加值达到 25 亿元。

发展壮大特色效益农业。加强耕地保护，稳定粮食生产。巩固青菜头种植规模，确保产量达到 150 万吨、鲜销 52 万吨，加大涪陵榨菜品牌营销力度，进一步拓展国内外市场；推动柑橘产业提质发展，管护提高 3 万亩，高接换种改造 5000 亩，在高速公路沿线新栽植晚熟柑橘 8000 亩；壮大涪陵黑猪、增福土鸡、渝东黑山羊等特色畜禽养殖规模，抓好肉兔产业项目建设，稳步发展蚕桑、蔬菜、水产、中药材、茶叶产业，新建笋用竹基地 5000 亩、油茶基地 1 万亩。推动珍溪农业园创建市级现代农业园区。加快培育新型农业经营主体，深化产加销对接，发展农业适度

规模经营，力争全年新增市级龙头企业 3 户、新型股份合作社 8 个、家庭农场 50 个，新创农产品“三品一标”10 个。提高农业机械化水平，强化农业社会化服务，抓好农作物病虫害和动物疫病防控工作。开展第三次农业普查。

（二）加快优化供给结构，增强经济发展动能。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，优化要素资源配置，推动供给体系更好适应需求结构变化，营造有利于实体经济发展的良好环境。

积极扩大有效投资。充分发挥投资对经济增长的关键作用，通过扩大有效投资，优化产品结构，增加有效供给。加大工业转型升级和重大基础设施投资力度，力争完成工业投资 300 亿元、基础设施投资 350 亿元。积极对接国家及市上产业政策导向和投资重点，加强项目策划和储备，力争 30 个项目纳入市级重点项目盘子，到位上级各类专项资金 40 亿元，其中三峡后续项目补助资金 5 亿元。进一步用好债券、票据等融资方式，拓宽融资渠道，严控融资成本，切实保障政府性投资项目资金需求。发挥财政资金撬动功能，强化股权投资、风险补偿、信用担保等方式，积极推动 PPP 等投融资新模式运用，促进更多社会资本参与投资。

充分释放消费潜力。顺应消费需求新趋势，发展多层次、多样性消费业态，培育消费新增长点。稳定房地产市场，把握好土地供应节奏和结构，积极发展旅游、养老地产，鼓励和引导拆迁居民选择货币安置购买商品住房，提高公积金贷款购房覆盖面，办好房交会，促进住房需求释放。加快光纤宽带及 4G 网络等信息基础设施建设，提高网速和宽带普及水平，大力促进信息消费。充分发挥涪陵大剧院、奥体中心等文体场馆功能，探索创新营运模式，繁荣文体消费市场。加强涪陵形象宣传、推广、营销，精心策划实施购物、美食、会展、旅游等促销活动，努力激活本地消费、吸引外来消费。完善市场监管体系，加大对制售假冒伪劣产品和消费欺诈行为的打击力度，使消费者放心消费。

强化企业发展保障。切实减轻企业负担，落实好“营改增”扩面、资源税从价计征、调整消费税、出口退税等结构性减税政策和企业社会保险费缴纳支持政策，进一步降低行政性规费和公共服务收费标准。提升金融服务实体经济能力，用好小额贷款保证保险、中小企业“助保贷”、创投基金等政策措施，积极帮助有市场、有效益的企业缓

解暂时流动性困难。努力保障重点企业用工需求，加大定点、定向、订单培训输送力度，切实缓解结构性用工矛盾。积极争取建设用地指标，提高供地率、使用率和投入产出率，力争获批建设用地 280 公顷。巩固能源供应保障体系，加快建设五马 500 千伏输变电工程、金子山风电项目，建成“贵电入涪”220 千伏安保电源工程，完善地方气网，推进园区企业集中供热。

切实加强招商引资。主动适应新形势新变化，提高招商引资的针对性和实效性，不断增强发展后劲。突出招商重点，围绕战略性新兴产业，紧盯市场前景好、科技含量高、带动作用强的大项目，力争在页岩气利用及装备制造、新能源汽车、大型电商、生物医药等方面实现重大突破。创新招商方式，突出园区主力军作用，加强部门、企业联动，强化 12 个招商专项组工作责任，大力开展以商招商、链条招商，鼓励落户企业再投资。健全招商考核激励办法，扩大信息收集面，定期分析调度，主动出击，扭住不放，抓出成效。完善招商配套政策，强化“一站式”和全程代办服务，提高招商项目落地率。力争全年实际利用内外资 280 亿元以上，新签投资 10 亿元以上项目 5 个、产值 50 亿元以上项目 3 个。

(三) 加快城乡协调发展，提升宜居宜业品质。围绕重庆大都市区一体化发展部署，推动产城融合、城乡联动，增强综合承载能力，提高新型城镇化水平。

推动新区老城协调发展。突出重点区域开发在加快中心城区建设中的带动作用，着力打造新城区中央商务区，完形江南滨江带，提速江东滨江带建设，有序推进太白大道沿线、火车北站片区、江北片区开发，加快人民东路、人民西路两大片区旧城改造。突出交通干道在推进中心城区融合发展中的骨干作用，加快建设江南滨江路二期、乌江大桥（一桥）复线桥及东桥头立交、乌江二桥江东立交工程，开展江北滨江路、长江五桥前期工作；完善各组团内部路网，开工建设新城区迎宾大道、集锦大道二期，建成盘龙路、滴水路、通洗路、恒昌路等城市干道，完成涪清路综合改造。突出公共空间在提升城市品质中的主体作用，开工建设新城区中央公园、市民中心滨湖公园、插旗山公园，建成北山、聚云山、乌江二桥东桥头和长江大桥（一桥）北桥头公园；实施城区亮化工程，提档升级两江

四岸滨江环湖灯饰景观。突出公共配套在完善城市功能中的核心作用，力争开工建设规划展览馆、科技馆，加快建设高山湾、火车北站综合换乘枢纽，开工建设顺江大道等 4 个公共停车场，建成投用黎明花园等 5 个公共停车场、1300 个停车位，新建改建太极大道、涪清路等沿线公厕 10 个，改造排水管网 50 公里。

推动城镇乡村协调发展。差异化发展中心镇和特色小镇，因地制宜打造一批工贸型城镇、生态旅游乡镇。集中实施一批城镇重点基础设施和功能配套项目，加快建设马武至龙潭一级公路和页岩气物流通道白涛至焦石、江东至焦石公路改造工程，升级改造焦大路，完成茶涪路涪陵段大修和罗云至龙驹公路改造，推进白涛、蔺市堤防建设，开工建设双江、黑塘、杨家湾水库，竣工红星水利工程，整治病险水库 8 座、山坪塘 2160 口。推进美丽乡村建设，实施 9 个行政村环境连片整治，完成 20 个村新一轮电网改造升级，加强历史文化名村、传统村落和民居保护，建设美丽宜居村庄 5 个。

推动建设管理协调发展。着力强化规划管控，推进土地利用总体规划调整完善和永久基本农田划定工作，完成城乡总体规划编制，促进“多规合一”，努力实现城乡规划建设“一张图”作业。健全城乡管理长效机制，充分发挥数字化城市管理平台功能，强化环境卫生、市政设施、园林绿化、水域清漂等日常管理，突出整治南门山、蒿枝坝、马鞍等重点区域和太极大道、兴华中路、滨江路等重点路段市容秩序；进一步整合城乡综合执法资源，充分发挥乡镇街道的主体作用，加强违法建设源头控制，加大拆违治乱力度，强化场镇和农村居民点管理，促进城乡容貌整洁有序。加强交通秩序管理，优化道路红绿灯配时系统，治理易堵路段，提高通行效率。积极发展公共交通，优化公交站点及线路设置。加强物业服务行业规范化管理，提升物业管理水平和服务质量。

（四）加快推进改革创新，增添持续发展活力。突出重点领域和关键环节，着力破除制约发展的体制机制障碍，全面激发社会创新创业潜力，开拓转型发展空间。

深化重点领域改革。分类推进国有企业改革，加快完善六大国有企业集团运行管理体制机制，提高市场竞争能力，扫尾行政事业单位所属国有企业改革任务，健全以管资本为主的国有资产监管体制，严格规范国有资产处置行

为。深化商事制度改革，推行注册登记全程电子化。推进统筹城乡综合配套改革，实施供销合作社综合改革，启动土地经营权入股试点改革，推进农村集体资产量化确权和农村产权抵押融资改革，加快农业转移人口市民化，促进城乡要素自由合理流动。推进落实机关事业单位养老保险和公务用车改革工作。

深入实施创新驱动。强化企业创新主体地位，支持以企业为中心的研发机构建设，重点依托页岩气公司、太极集团、华峰化工、华晨鑫源、万达薄板等骨干企业建设研发中心，新建技术创新平台 5 个。以新城区为重点，完善创新配套服务体系，建设多层次、多门类的区域创新基地。积极发展“互联网+”，不断催生新的产业业态、生产方式和商业模式，拓展网络经济空间。大力促进大众创业、万众创新，加快培育一批多元众创空间，鼓励和支持科技人员、大中专学生、返乡农民工等重点人群开展创业创新。推进“百千万”人才引进计划，引进中高级专业技术人才和技能型人才 1000 人以上。深化品牌战略，力争新创中国驰名商标 1 件、重庆驰名商标 2 件、重庆名牌和知名产品 6 件。

大力发展民营经济。进一步完善激励政策和扶持措施，激发民营经济活力和创造力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，合理配置土地、金融、环境容量等各种资源，保证民营经济依法平等使用生产要素，鼓励民营企业参与国有企业改革，支持民营企业依法进入更多领域，公开公平公正参与市场竞争。依法保护企业家的财产权和经营收益，形成尊重、支持民营企业家的浓厚氛围。培育壮大民营骨干企业，积极支持中小微企业发展，形成大型民企与小微企业协同发展格局，力争新增市场主体 6500 户，其中微型企业 1200 户。

（五）加快完善开放功能，厚植区域竞争优势。积极融入全市对外开放大格局，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展，努力构建更高层次的开放型经济体系。

推进开放平台建设。全力争取获批涪陵综合保税区，先行启动基础设施建设和招商工作。加强规划对接和功能延伸，积极配合做好重庆自由贸易试验区申报工作，加快推动涪陵工业园区升格为国家级经济技术开发区。全面投用检验检疫技术中心和检测技术中心，充分发挥国家级出口玩具、榨菜、危化品检测重点实验室功能，推行关检合

作“三个一”快速通关模式，促进通关便利化。推进涪陵工业园区创建国家级出口工业产品质量安全示范区，巩固提升国家级船舶出口基地和出口食品农产品（榨菜）质量安全示范区，着力建设重庆深加工结转贸易基地和化工、食品、医药出口基地，确保外贸进出口总额稳定在 10 亿美元以上。

完善对外开放通道。加快建设梓白高速公路、南两高速公路，开工建设鹅颈关至涪陵西快速干道，完成沿江高速公路涪陵南收费站、涪陵东出口连接线改造，实施涪陵南出口连接线至乌江大桥（一桥）段改造工程，建成两江互通连接线，推进涪陵北环高速公路、白涛至白马高速公路前期工作。加快建设渝怀铁路二线涪陵至梅江段，争取启动沿江铁路、渝西铁路、广涪铁路、涪柳铁路项目前期工作。基本建成龙头港一期工程，开工建设龙头港铁路集疏运中心，启动白涛大石溪码头建设，完成清溪物流中转基地项目前期工作，加快形成江海联运和铁公水综合联运体系。

深化对外交流合作。坚持引进来、走出去并重，推动区域优势互补、联动发展、合作共赢。主动承接主城尤其是两江新区配套产业，积极对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目，提升产业协作发展能力。依托临港优势，主动加强与长江、乌江沿线城市的合作交流，促进资源互利、产业互动，推动水运产业和临港经济蓬勃发展。深化浙涪对口支援机制，加大对东部沿海地区产业转移的承接力度。鼓励区内企业开拓发展空间，积极稳妥扩大对外投资和重组并购。壮大服务贸易规模，拓展服务外包领域，力争服务外包执行额突破 600 万美元。

（六）加快生态文明建设，推动绿色低碳发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住发展和生态两条底线，促进生产方式、生活方式和消费模式绿色转型。

加强生态保护建设。持续实施天然林保护、退耕还林、封山育林等生态工程，广泛开展全民义务植树活动，完成营造林 30 万亩，抓好森林防火和松材线虫病防控工作。加强国道 319 乌江沿线环境综合整治，推进白涛至武陵山公路沿线等重点区域生态修复，治理水土流失面积 23 平方公里。强化三峡水库涪陵库区管理，加强消落区生态保护，综合整治坪西坝、白涛江西片区岸线，加快推进中国科学院三峡库区生态研究站建设。加强地质灾害防治，强化监

测预警，完成南沱黄桷垭滑坡治理。推进生态气象保障综合体系建设，提升气象服务水平。

加强环境综合治理。深化大气污染防治，加大工业废气综合整治力度，开展矿山、工地、道路扬尘污染专项整治行动。实施涪滩河等次级河流污染综合治理，启动建设城区污水处理厂二期和污泥处置工程，加快完善乡镇污水收集二、三级管网，确保城镇生活污水处理率达到80%以上。严格控制面源污染，全面完成禁养区规模养殖场关闭任务，竣工垃圾焚烧发电项目，推进餐厨垃圾处置项目建设。巩固环境噪声达标区建设成果，严格控制工业生产、道路交通、建筑施工、社会生活噪音。完善节能减排政策措施，加快重点行业和企业节能降耗技术改造，推动实施工业领域废气、污水、垃圾“三票”交易。

加强环境监管执法。落实环境保护主体责任，实现监督管理网格化全覆盖。加大对重点流域、重点区域和排污企业的日常巡查执法力度，及时发现和消除环境风险隐患，严肃查处各类环境违法行为，着力解决突出环境问题。强化环境应急管理，严格落实重点风险源企业“一源一事一案”要求，提升环境事件防范和应急处置能力。加快建设环保物联网，拓展环境应急智能指挥系统功能，全面推进环境监察智能化执法。健全环境违法案件移送机制，强化生态环境司法保护。

（七）加快发展社会事业，提高公共服务水平。坚持政府投入和社会投入并举、完善服务与提高质量并重，促进全民共享均等、优质的基本公共服务。

优先发展教育事业。大力改善办学条件，实施25所义务教育薄弱学校改造工程，推进实验中学新校区建设、二十中整体改造等一批重点项目，继续实施第二个学前教育三年行动计划。扩大“合并、托管、合作”办学模式覆盖面，加快国家课改实验区建设，积极引进优质民办教育资源，创建15所基础教育特色品牌学校。推动中职学校与企业共建实训基地，提高对口就业率和升学率。支持长江师范学院建设区域性综合大学、重庆工贸职院建设优质高职院校、涪陵电大向开放型大学转型，加快建设重庆医科大学涪陵校区。加强师德师风建设，培养市级以上骨干教师和教学名师20人。

提高居民健康水平。优化医疗卫生资源布局，建成区公共卫生服务中心，加快建设涪陵中心医院新城区医院、区人民医院住院综合楼、区妇幼保健院新院，改造 5 个乡镇卫生院，完善 2 个国民体质监测站。加强医疗机构品牌建设，力争区中医院创建“三甲”成功，启动区妇幼保健院“三甲”创建工作，支持骨科等民营特色专科医院发展。大力发展中医药事业。启动区人民医院和区中医院公立医院综合改革，推进分级诊疗、双向转诊。加强公共卫生服务，提高疾病预防和处置能力。改革完善计划生育服务管理，实施全面两孩政策。加强食品药品监管，切实保障人民群众饮食和用药安全。

推动文化繁荣发展。加快现代公共文化服务体系建设，积极完善城区“十五分钟文化圈”和农村“半小时文化圈”，完成区图书馆、美术馆迁建和博物馆陈列改造，推进乡镇文化广场、农家书屋建设。强化文化遗产保护，推进白鹤梁题刻申遗，开展陈万宝庄园群核心区修缮保护。丰富群众文化生活，加大文艺精品创作力度，广泛开展文化展演和电影下乡活动。加快文化产业升级，促进传统媒体和新兴媒体融合发展，推动包装印刷产业园创建国家级新闻出版基地、长美动漫创建市级动漫基地。

全力办好市五运会。市五运会是全市体育事业发展的盛会，办好市五运会，对于促进交流合作、展示发展成果、推动社会进步，具有十分重要的意义。必须广泛凝聚共识，调动各方力量，精心组织实施，确保办成一届成功、圆满、精彩的运动会。扎实搞好筹备安排，高标准完善场馆设施，做到组织工作严密、接待热情周到、安全万无一失，充分展示涪陵良好的赛事筹办水平。扎实开展全民健身运动，加快体育事业发展，积极组织备战参赛，力争取得优异成绩，充分展示涪陵人民拼搏进取、昂扬向上的精神风貌。扎实抓好市容市貌、交通秩序等专项整治行动，普及文明礼仪，倡导文明风尚，提升城市文明程度，充分展示涪陵靓丽形象。

（八）加快改善民生福祉，共享社会发展成果。顺应百姓期盼，关注群众心声，加大民生投入，突出解决社会热点难点问题，不断提高人民群众生活水平。

增强社会保障能力。大力推进创业型城市建设，多渠道开发就业岗位，重点抓好大中专毕业生、城镇就业困难

人员就业工作，新增城镇就业 2 万人。完善最低工资保障和农民工工资支付保障机制。持续扩大社会保险覆盖面，建立全民参保登记基础信息库，促进符合参保条件人员应保尽保。开展城镇职工大额医疗互助保险，不断深化医保基金支付改革。加强留守儿童、留守老人、留守妇女关爱工作，完善残疾人等特殊群体帮扶机制，进一步提高社会救助水平。健全产业扶持、教育资助、医疗救助、干部帮扶、低保兜底等长效机制，巩固扶贫攻坚成果。

扎实办好民生实事。改造农村危旧房 2300 户，其中 D 级危房 1500 户。建成安置房 12.6 万平方米，进一步规范保障性住房管理。改造 80 栋老旧住宅消防设施、老旧住宅电梯 19 台。实施农村饮水巩固提升工程，新增集中供水人口 1.5 万人，改善 6 万人饮水条件。新改扩建 5 个社区公共服务站，新建 7 个社区养老服务站，改扩建老年门球协会门球场。更新投放纯电动公交车 60 辆，新增出租车 30 辆，新开通 10 个行政村客运线路。推进社区便民商业设施建设，新建 3 个农贸市场、10 个城区末端配送网点。建成宝鼎山公益性公墓一期，加快完善配套设施。实施县道油化 50 公里、农村通畅工程 100 公里、生命护栏工程 50 公里，新建农村便民道 100 公里。

加强和创新社会治理。全面深化平安建设，加快构建共建共享的社会治理新格局。加大普法工作力度，提升全民法治意识。推进社会信用体系建设，基本建成社会信用信息共享互换平台。强化社会治安综合治理，进一步健全立体化社会治安防控体系，严密防范和依法惩治违法犯罪活动。完善矛盾纠纷多元化解机制，加强和改进信访工作，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。加强社区矫正，抓好特殊人群管理服务。夯实安全生产基层基础，全面落实安全生产责任，有效遏制各类事故发生。完善应急管理体制机制，提高突发公共事件防范和处置能力。规范发展社会组织，支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用，做好民族、宗教、外事、侨务和对台工作。加强国防动员和民兵预备役建设，推进军民深度融合发展。

#### **四、全面加强政府自身建设**

加快政府职能转变，推进政府治理现代化，增强政府公信力和执行力，切实建设勇于负责、敢于担当、一心为民的政府。

建设法治政府。严格依法行使权力、履行职责，落实权力清单、责任清单制度。健全重大事项向区人大报告、听取区政协意见制度，认真落实区人大及其常委会的决议、决定和审议意见，提高人大代表建议和政协提案办理水平，广泛听取社会各界的意见和建议。充分发挥政府法律顾问、经济顾问作用，落实规范性文件合法性审查、集体讨论决定、备案审查等规定，坚决纠正违法或不当行政行为。推进行政执法改革，落实行政执法责任制，确保严格、规范、公正、文明执法。加强政府公职人员法制教育，不断提高依法履职能力。

建设服务政府。坚持各项决策顺民所需、工作措施应民所求，积极为群众多办好事事实事。创新政府管理理念和方式，减少政府对资源的直接配置，强化市场监管、社会管理和公共服务职能，全面推行政务公开。进一步简政放权，减少审批事项，深化并联审批，推行网上审批，提高审批服务质量。简化优化公共服务流程，加快拓展行政服务中心功能，完善场地设施和服务模式，让群众办事更加方便。引入市场竞争机制，采取合同、委托等方式，扩大政府购买公共服务的领域和范围。

建设高效政府。健全行政决策、执行、监督机制，努力提升行政效能。加强政府系统信息化建设，完善电子政务平台功能，促进信息资源共享和业务协同办理。大力改进会风文风，进一步精简会议和文件。围绕项目推进、企业服务、拆迁治违等重点工作，抓落实、解难题、求实效。强化督查督办和行政问责，紧盯不落实的事，问责不落实的人，督促政府公职人员尽责担当、实干进取，确保令行禁止、政令畅通。着力整治行政不作为、慢作为、乱作为等不良风气，坚决纠正出工不出力、出力不出效的庸政懒政现象。

建设廉洁政府。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格落实党风廉政建设责任制，认真执行中央“八项规定”，深入践行“三严三实”，持续整治“四风”突出问题。进一步健全招投标、土地使用权和矿业权出让、国有资产处置、政府采购、惠民资金使用等重点领域监督管理制度，切实加强行政监察，加快推进审计监督全覆盖，严肃查处各类违法违纪行为特别是发生在群众身边的腐败问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风。大力加强反腐倡廉教育，深入推进廉政文化建设，努力实现干部清正、政府清廉。

各位代表！征程又一次开启，涪陵再一次出发。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在思想上同心同德，在目标上同心同向，在行动上同心同力，挑起担子、甩开膀子、干出样子，奋勇争当发展排头兵，为圆满完成“十三五”目标任务、加快建设幸福涪陵而努力奋斗！