

# 2016年重庆市合川区政府工作报告—— 2016年1月30日在重庆市合川区第十六届 人民代表大会第七次会议上

重庆市合川区人民政府区长 李应兰

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《合川区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员提出意见。

## 一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”时期，是合川发展变化明显的五年。面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，主动适应经济发展新常态，全面落实中央和市委、市政府系列决策部署，立足城市发展新区功能定位，围绕“三大奋斗目标”，以重点项目建设为抓手，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加强政府自身建设，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

——经济实力显著增强。2015年，全区实现地区生产总值476.2亿元，是“十一五”末的1.9倍，年均增长12.8%。一般公共预算收入41亿元，是“十一五”末的2.3倍，年均增长18.4%。固定资产投资533.5亿元，是“十一五”末的2.1倍，年均增长22.6%。社会消费品零售总额221.8亿元，是“十一五”末的2.2倍，年均增长16.1%。工业总产值1201亿元，是“十一五”末的4倍，年均增长30.2%。三次产业结构比由“十一五”末的15.4：45.1：39.5调整为13.6：49.1：37.3。

——城乡建设稳步推进。2015年，城镇建成区面积达76.3平方公里，比“十一五”末拓展10.5平方公里。城镇人口达82.7万人，比“十一五”末增加10.5万人。常住人口城镇化率达63.7%，比“十一五”末提高7.9个百分点。开通城际动车班列。兰渝铁路涪沱至重庆段建成通车。全区公路里程从“十一五”末的3203公里提高到4215公里。

——生态环境保持优良。2015年城区空气质量优良天数达347天。三江水质持续保持Ⅲ类以上标准。五年新增造林面积32.7万亩。2015年建成区绿化覆盖率达46.1%。成功创建国家卫生区、全国首批创建生态文明典范城市、全国环境综合整治优秀示范城区、重庆市森林城市，创建全国文明城区获评提名城区。

——群众生活日益改善。2015年城乡常住居民人均可支配收入分别达27231元、13184元，年均增长10.5%、13.8%。五年民生支出累计达255亿元，办成民生实事193件。新发展小微企业9560户。投入扶贫资金两亿多元，实现3.8万人脱贫。建设各类重点水利工程136项，解决53万人饮水安全问题。

——改革开放不断深入。聚焦重点领域和关键环节，推进85项重点改革任务和22项重点改革专项，各项改革呈现全面发力、多点突破的良好态势。招商引资签约项目1206个，到位资金1088亿元。对外交

流合作不断加强，与美国加州圣莫妮卡市结为友好城市。2015 年外贸进出口总额达 2.6 亿美元，是“十一五”末的 2.5 倍。

五年来，我们坚持稳中求进、稳中有为，以提高经济质量和效益为中心，注重改革创新和增量提质，强化基础支撑和运行调度，科学统筹，务实重行，主要抓了八项重点工作：

（一）增强经济发展动能。围绕产业结构调整优化和经济发展转型升级，系统谋划，科学研判，精准调度，积极向上对接争取资金项目，强化本级财政分类支持，稳步推进政府投资，努力激活社会投资，累计完成投资 1855 亿元。始终把项目作为经济发展的重要抓手，聚焦产业升级、基础支撑、民生改善、生态建设，强化土地、资金、能源等要素调度保障，优化调整城镇空间布局 34 平方公里，落实项目用地 4.4 万亩，滚动实施重点项目约 300 项，中机西南、三环合铜高速、新人民医院等一大批项目投产投用。落实创业孵化奖励、技术创新激励等政策措施，以科技创新助推产业转型提质发展。新增国家高新技术企业 18 家、高新技术产品 137 个、国家级重点新产品 4 个、市级重点新产品 56 个，建成市级科技型众创空间 8 家、企业工程技术研究中心 3 个、农业科技专家大院 4 个，专利申请 8833 件、专利授权 3412 件。

（二）推动工业提速发展。坚持做大总量、盘活存量、做优增量，不断提高工业发展质量和效益。完善产业链条，以集群发展推动转型升级和结构优化。全区规上工业企业达 324 家，2015 年总产值达 700 亿元，年均增长 29.6%。汽摩及装备制造、能源、材料、电子信息、消费品等产业产值占全部工业的 98.7%，汽摩及装备制造产业成为第一大产业。坚持布局优化、基础配套、产能提升，持续增强园区平台承载力和聚集力。工业园区面积拓展到 40.8 平方公里，建成投产企业 196 家、在建企业 128 家，建成配套道路 57 公里、标准厂房约 90 万平方米、工业污水处理厂 5 座。坚持区级领导联系重点企业制度和项目经理制度，落实工业发展专项资金 3 亿元，强化项目落地建设、配套服务和要素保障，推进企业产权证办理，设置银园贷、助保贷，支持企业做大做强。

（三）提升农业综合效益。坚持效益优先，突出示范带动，因地制宜，加快推进农业现代化。围绕保供给、促增收，稳步发展传统优势产业，粮食总产量、生猪出栏量、水产品产量连年全市第一。建成万亩级水稻、玉米、油菜高产示范片 20 个，创建国家级畜禽标准化养殖示范场 8 个，打造两万亩枇杷长廊和 3 个 10 万亩沿江蔬菜产业带，种植水果 25.1 万亩、油橄榄 1.5 万亩。良种覆盖率、农业机械化率分别达 95%、45%，培育“三品一标”产品 185 个。建立产销对接机制，培育家庭农场及专业大户 2820 家、农民专业合作社 266 个，发展区级以上龙头企业 116 家。新建镇街农贸市场 45 个、示范超市 8 个、直营店 54 个。围绕显特色、增效益、促融合，高标准推进现代农业园区建设，云门园区初具规模，成晋农业、炫采农业等一批项目相继建成开业，古楼、太和、龙市 3 个市级农业示范园实现产业集约发展。

（四）促进第三产业提档升级。强化资源合理开发和整合利用，充分挖掘城乡消费潜力，促进服务业增量提质。旅游开发稳步推进。钓鱼城、涪滩古镇成功创建国家 4A 级景区，文峰街成功创建国家 3A 级景区。建成城区旅游标识系统。拍摄大型纪录片《钓鱼城》并在央视播出。钓鱼城旅游文化节获评重庆“十大知名旅游品牌节会”，涪滩古镇入选第一套“中国古镇”特种邮票。友军生态园、嘉隆西海等乡村旅游项目相继建成。城乡商贸持续繁荣。新增大润发、步步高等大型商业设施 42 万平方米，义乌小商品批发市场、茂田国际建博城、北部汽车园等专业市场逐步壮大。龙市、云门两个镇级商业中心建成投用，发展万村千乡市场工程信息化网点 300 个。组建电商协会和孵化基地，电商企业达 200 余家，建立农村电子商务示范点 60 个。会展经济拉动消费达 150 亿元。累计销售商品房 750.9 万平方米，拉动住房消费 321.8 亿元。现代服务业加快培育。三峡银行、浦发银行等 5 家银行在合设立分支机构，2015 年年末，银行存、贷款余额达 555 亿元、287 亿元，分别比“十一五”末增长 78.1%、81.1%。涪沱综合物流产业园纳入全市“十三五”规划和市级重点物流园区建设，完成控制性详规编制和 PPP 招商。

(五) 统筹推进城乡建设。坚持精心规划、精致建设、精细管理,统筹推进新型城镇化,城乡面貌不断改善。有序推进城市开发建设。确立“1535”规划控制原则,完成城乡总体规划、城市总体规划修编和小安溪、东城半岛等控规编制。花滩、高职教城、小安溪、白鹿山等片区骨干路网基本成型,凉亭片区改造基本完工,文峰街片区提档升级。全民健身中心建成投用。完成城区道路“白改黑”和人行道整治近30万平方米。建成城区雨污管网190公里,实施污水截流工程233处,城区污水集中处理率达88%。一批农贸市场、公厕、公交站亭、停车场库、过街设施相继建成投用。稳步推进沿江绿化、美化和亮化,建成白鹿山和高职教城滨江公园,城区滨江景观带基本贯通。扎实开展“五城联创”,城市形象、品质大幅提升。因地制宜加强镇村建设。提质改造干线公路235公里、乡村公路2542公里,行政村、撤并村全部实现通达。完成各类水利投资40.6亿元,整治病险水库87座、山坪塘4070口。建成高标准农田8万亩,治理水土流失63.4平方公里。建成农民新村80个。农村电力、通信等生活配套设施逐步完善。深入开展蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保“五大行动”,建成镇街污水处理厂23个,扎实推进城市环境秩序、村庄环境连片综合整治,城乡生态环境持续改善。

(六) 维护社会平安稳定。创新推进社会治理,强化全域网格化管理,实施人防、物防、技防,建立完善立体巡逻防控体系,严厉打击违法犯罪,“八类案件”立案数逐年下降,群众安全感明显增强。构建人民调解、行政调解、司法调解多方联动机制,大力实施法律援助,群众合法权益得到有效保障。扎实开展干部接访下访、村(居)民开放日活动,推进拆迁安置、物业管理等突出信访问题专项治理,一批疑难信访案件得到妥善化解,信访形势平稳可控。全面推进安全生产标准化建设,落实主体责任、监管责任,深化道路交通、建筑施工、矿山开采、危化物品、食品药品等重点行业领域安全专项整治,安全生产形势持续向好。加强基层应急管理规划建设,初步建成区、镇、村三级应急物资储备体系,建成突发事件预警中心,有效应对“9·20”“8·30”暴雨洪涝等自然灾害,保障了人民群众生命财产安全。

(七) 切实改善民生。坚持把增进民生福祉放在政府工作首位,不断加强社会建设,促进社会公共服务均等化。教育发展卓有成效。新改扩建义务教育学校178所,普惠幼儿园达116所。实现义务教育阶段免试就近入学。2015年,高中阶段入学率达99.6%,高考上线率达95.6%,重本上线突破千人。职教中心成功创建国家示范中职学校。在合高校不断优化发展,在校师生8万余人。卫生事业不断加强。新人民医院、中医院住院部、中西医结合医院、精神卫生中心、宏仁医院等建成投用。完成村卫生室建设改造397个。启动公立医院改革试点,全面实施基本药物制度。疾病控制、妇幼保健等公共卫生服务成效明显,无重大传染病疫情,成功创建国家慢病防控综合示范区、国家卫生应急综合示范区。狠抓生育政策宣传落实,出生人口素质不断提高。文体事业更加繁荣。“三馆一站一屋”免费开放,公共文化服务覆盖城乡,12件文艺作品获市级以上奖励,联合创编的歌剧《钓鱼城》获全国“五个一工程”奖,公共广播服务体系建设获中宣部表彰。全民健身活动蓬勃开展,竞技体育成绩喜人,区龙舟队代表重庆市参加第十届全国少数民族运动会获10金2银1铜。民生保障持续有力。发放创业担保贷款5.6亿元,扶持4670人自主创业,带动就业1.8万人。新发展各类市场主体4.5万户,建成4个市级微企孵化园、9个市级微企特色村。城乡居民养老、医疗保险参保率分别达97%、95%,城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员应保尽保,困难救助全面落实。建成农村幸福院117个、社区养老服务机构31个。完成棚户区改造38.7万平方米,建成安置还房164.3万平方米、公租房及廉租房55.5万平方米,实现配租4600余套,改造农村危旧房1.3万户。

(八) 推进全面深化改革。坚持于法有据,强化问题导向,各项改革有力有序推进。完成区政府直属事业单位管理体制调整。推进行政服务中心扩容整合,建立完善审批项目库,审批时限提速20%以上。推进国有平台公司优化重组,实施薪酬制度改革,实现结构优化、职能转变、人员精减。稳步实施镇街财政体制调整,建立财政预决算信息公开长效机制,部门预决算及“三公”经费按要求全面公开。探索实施PPP投融资模式,签约项目8个、总投资35亿元。深化工商登记制度改革,实施“三证合一”登记制度,规范

市场主体管理。建成全市首个农村综合产权交易平台，启动农业全程社会化服务试点，完成农村集体资产清产核资工作。

“十二五”时期，我们按照法治、创新、高效、务实、清廉的要求，坚持勤政为民、依法行政，着力加强政府自身建设。规范政府议事规则，认真落实法律顾问、专家咨询、公众参与、集体研究的科学民主决策制度，全面落实规范性文件审查、行政执法监督、行政复议等监督机制。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，严格执行区人大及其常委会的决议、决定，积极支持区政协民主协商、参政议政。认真办理人大代表建议、议案和政协提案。抓实镇街、村（社区）便民服务中心建设，全面推广“群工系统”，受理群众事项办结率100%、满意率97.2%。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，切实加强作风建设和党风廉政建设，政府执行力、公信力进一步增强。

关心下一代工作获得全国先进，国防动员和后备力量建设成效显著，成功创建市级双拥模范城。妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、民族宗教、侨台、外事等工作取得新进展，机关事务、人事、编制、物价、统计、审计、移民、档案、修志、保密、气象、质监、质检、地震、民防、邮政、通信等工作取得新成效，为全区经济社会发展作出了积极贡献。

刚刚过去的2015年，我们采取一系列既利当前、又惠长远的务实举措，做好稳增长、调结构、惠民生、防风险各项工作，顺利完成年度目标任务，“十二五”圆满收官。一是促进经济增长。地区生产总值增长11.7%，固定资产投资增长22.1%，社会消费品零售总额增长12.5%，一般公共预算收入增长23.3%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.5%、10.8%。二是加快产业发展。工业总产值增长20%，增加值增速居全市第一、达13.4%。农业总产值增长5.1%，增加值增长5.1%。服务业增加值增长12.2%，旅游收入增长16.4%。三是推进城市建设。涪江四桥即将合龙，白鹿山纵一路等城市道路建成投用，东津沱滨江路完工。城区后备应急水源工程投入使用。扎实开展全国文明城区创建，顺利通过首次国家测评。持续推进城市环境秩序综合整治，市容市貌更加整洁有序。四是推进交通建设。市郊铁路渝合线列为国家利用社会资本投资铁路示范项目并开工建设。渝广高速完成总工程量的72%，合长高速开工建设。涪江二桥病害整治完工。杨旧路等9条76公里县道打捆改造、沙溪立交收费站扩建完工。建成农村公路300公里，完成农村公路安保工程204公里。利泽航运枢纽主体工程开工，建成白沙坝货运码头和30个千吨级地锚。五是办好民生实事。投入20.2亿元，实施32件民生实事，完成城市供水一户一表改造、4G通信网络建设、村社便道等民生项目。六是开展扶贫攻坚。强化人力、资金、社会资源整合，因村因户实施精准扶贫，全面完成10个贫困村整村脱贫和8715户贫困户脱贫任务。七是加强风险防控。多渠道多途径调整政府性债务结构，降低高成本债务，政府负债上升势头得到有效遏制。高度关注民间借贷，依法打击非法集资、高利贷等违法行为，房地产、金融等重点领域风险得到防范和化解。

各位代表！五年的攻坚克难、负重前行，展现了合川求真务实的创业精神，留下了合川跨越赶超的坚实足印，开辟了合川转型发展的广阔前景。五年的发展变化，靠的是市委、市政府和区委的坚强领导，得益于历届政府打下的坚实基础，离不开区人大、区政协的监督支持，饱含着各界人士的倾力帮助，归功于全区人民的共同努力。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民、驻合部队和武警官兵，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，以及关心、支持合川发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，合川的发展还面临诸多困难和挑战。主要是：经济总量仍然不大，工业化、城镇化、农业现代化、城乡一体化水平还比较低，发展内生动力仍然不足，总体竞争力还不强；城市规划建设管理人性化不够，格调、品味需提升，小城镇建设特色不够鲜明；基础配套支撑发展不足，对外交通大通道体系还未完全形成，物流枢纽配套不完善；政府自身建设与发展需要、群众期盼

还有较大差距，行政管理和服务亟待加强。这些矛盾和问题，我们将高度重视，认真解决。

## 二、“十三五”发展总体目标和主要任务

各位代表！胸有全局，方能趋利避害、有效应对挑战；心存忧患，才会奋勇争先、抢占发展先机；凝心聚力，才能加快发展、成就宏伟蓝图！

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是重庆建设城乡统筹发展的国家中心城市，实现全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期，是合川立足工业化、城镇化主战场定位，推动实现经济社会发展转型升级、奠定未来发展格局的重要战略机遇期。我们要按照市委、市政府和区委的要求，坚持系统思维、辩证思维和底线思维，在把握大势上胸有全局，举重若轻，有定力、不慌神；在工作推进中坚持问题导向，举轻若重，不大意、不懈怠，奋力开创合川科学发展新局面。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中四中全会、市委四届七次八次全会和区委十三届八次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，全面贯彻重庆五大功能区域发展战略部署，坚持“实业兴区、富民为本、生态宜居”总体思路，转方式、调结构，稳增长、防风险，促改革、惠民生，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加强政府自身建设，加快把合川建成重庆新型工业城市、旅游休闲胜地和幸福宜居家园。

“十三五”发展的目标是：如期全面建成小康社会，全面深化改革、全面推进依法治区、落实全面从严治党要求取得显著成效，基本建成重庆新型工业城市、旅游休闲胜地和幸福宜居家园。

——经济总量大幅提升。到2020年，地区生产总值突破800亿元，年均增长10%以上。实现一般公共预算收入68亿元，年均增长12%以上。全社会固定资产投资820亿元，年均增长10%。社会消费品零售总额370亿元，年均增长11%。

——民主法治不断加强。科学民主决策制度更加健全，公众有序参与公共决策。依法治区水平进一步提高，政府职能转变取得显著进展，群众权益和社会公平正义得到切实保障。

——文化事业繁荣发展。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，城乡居民科学文化素质和健康文明素养普遍增强，城市整体文明程度明显提升。文化事业和文化产业快速发展，公共文化服务体系不断完善，文化软实力显著提升。

——社会更加和谐稳定。完善社会治理体制，构建高效便捷的网格化管理和社会化服务体系，健全有序的社会矛盾调处和权益保障工作机制，社会治理精细化、科学化和法治化水平进一步提高，人民群众安全感、满意度显著提高。

——城乡环境生态宜居。构建外联内畅、互联互通的交通运输网络体系，基本建成重庆北部综合交通枢纽。资源节约集约利用水平大幅提高。以人为本，建成山水相融的宜居城市和一批风情名镇、美丽乡村，生态环境质量显著改善。

——居民生活明显改善。人民群众生活水平迈上新台阶，就业、教育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，初步实现城乡基本公共服务均等化，群众的获得感、幸福感显著增强。到2020年，城乡常住居民人均可支配收入分别达到41000元和21500元。

实现以上奋斗目标，未来五年的主要任务是：

（一）建设重庆现代制造业基地。坚持把工业作为经济发展的主战场，围绕规模化和集群化，促进存量增量双向发力，加快推进新型工业化。力争到2020年，实现工业总产值3000亿元。优化空间布局。按照突出重点、把握节奏、滚动发展的思路，集中力量建设南溪、天顶、涪沱三大组团。南溪组团重点发展医药健康、电子信息等产业，增强产业集聚效应，力争形成1500亿产值规模。天顶组团重点发展汽车、装备制造产业，力争形成1000亿产值规模。涪沱组团重点发展以物流为配套支撑的相关产业，力争形成500亿产值规模。支持有基础、有条件的镇街适度发展特色工业。做强主导产业。突出发展以汽摩为主的制造业，重点发展汽摩整车、补链零部件、核心及关键零部件等，加大电动汽车整车开发力度。壮大以医药健康为主的消费品产业，重点发展医疗器械及耗材、医药制品和保健食品等，建成重庆重要的医药产业基地。加快培育以电子配套为主的信息技术产业，重点发展零部件制造以及软件服务外包、动漫创意、移动互联网、物联网等，大力发展产业电商，力争尽快形成规模效应。改造提升日用玻璃、能源、食品加工、建材等传统行业，推进行业整合，大力发展新材料等战略性新兴产业和高新技术产业，助力工业接续发展。强化服务保障。突出产城融合、综合配套，健全研发设计、市场营销、物流配送、人才引进等生产服务体系，完善出行、住房、教育、卫生、文化、购物等生活服务设施，增强产业协同整合、要素保障和综合配套水平。建立工业投资强度保障机制，力争年工业投资不低于固定资产投资总额的40%。构建区级统筹、组团支撑、镇街协同的管理体制，深化主动服务、深度服务、创新服务。

（二）建设重庆城郊特色效益农业示范基地。按照“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”要求，围绕农民增收，夯实农业基础，大力推进农业现代化。力争到2020年，农业总产值达到120亿元。发展特色产业。立足本地生态和资源优势，围绕效益优先和特色彰显，稳步发展粮油、畜禽、蔬菜三大保供产业，积极培育特色渔业、优质水果、油橄榄、牧草等新兴产业，推出一批绿色有机名标名品，提升农产品质量，优化种养殖结构。建成60万亩优质粮油基地、两万亩三江生态水域牧场和200万只蛋鸡、两万头肉牛生产基地。推进融合发展。立足组织化、标准化、品牌化，坚持农民主体地位，尊重农民意愿，多元推动适度规模经营。以云门、古楼、龙市、太和4个现代农业园区为抓手，带动发展一批农业示范园区和全产业链开发项目。创新生产经营体制，发展家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，培育新型职业农民。引进大型农副产品批发市场、交易中心，完善农贸市场自产自销区、农产品直营店，大力发展农产品精深加工，推动农业产加销一体化和二、三产业融合发展。强化农业服务。探索政府购买、资助、补贴等多种方式，调动社会力量参与农业社会化服务的持续动力，发展一批农技推广、农机服务、金融保险、市场营销等专业化服务组织和市场主体，优化生产组织方式。加强农业标准化生产体系建设，健全农产品质量安全追溯体系。农业机械化率达到60%以上，培育“三品一标”农产品100个、市级名牌农产品5个。

（三）建设国际交往与旅游休闲示范区。坚持把旅游业作为重要支柱性产业，精准定位，系统策划，围绕“历史文化、滨水休闲、乡村体验”，推进景区精品化、线路最优化和全域景观化，打响旅游品牌。打造特色精品。坚持政府引导、社会投入、总体规划、分项实施、重点突破，着力构建“一点两线两片”综合旅游开发格局。推进东城半岛、小安溪片区旅游综合开发，加快推进钓鱼城遗址申遗和5A级景区创建，差异开发涪滩禅宗古镇，加快龙多山沿线旅游资源开发，引导乡村旅游提质升档，形成特色鲜明的精品旅游环线和旅游品牌。完善要素配套。围绕“吃住行游购娱”旅游要素，注重城市旅游休闲空间打造，发展文化休闲、健康运动、生态度假、养生养老等配套产业，促进城市空间、业态、功能与旅游深度融合。推

进特色旅游纪念品、旅游用品、土特产品开发，打造一批旅游品牌商品。加强餐饮、住宿、导游等行业规范化建设，定向培养各类旅游专门人才，提升旅游接待能力和服务水平。强化宣传营销。依托渝西旅游联盟，融入长江三峡和川渝旅游精品线路，推动区域旅游协作和抱团发展。办好钓鱼城旅游文化节、乡村旅游文化节等各类节会。设计城市形象、城市元素等视觉识别系统，通过新闻媒体、影视作品、招商推介、外事活动开展立体宣传，讲述合川故事，传播宜居宜业宜游的城市形象，提升合川知名度和美誉度。

（四）建设重庆北部现代服务业高地。坚持生产生活并重、现代传统并举，繁荣业态，提质扩量，着力推动服务业向高端化、创新化、品牌化发展。优化提升传统服务业。统筹推进城区核心商圈、专业市场、社区商业中心、农村商业网点建设，培育消费热点，推动消费升级，打造重庆区域商贸物流中心。推动“互联网+”行动，鼓励实体店线上线下互动，积极发展新型经营业态。促进房地产市场平稳健康发展。积极发展生产性服务业。推进制造业主辅分离，重点提供研发设计、检测认证、服务外包、品牌打造、人力资源等服务，实现制造业和服务业融合互进。壮大现代物流业，培育引进重点物流企业和项目，打造区域性综合物流园区。大力发展新兴服务业。加快建设农村电子商务平台，挖掘农村消费市场潜力。发展现代金融业，培育各类金融机构，鼓励发展小微金融、农村金融、“互联网+”普惠金融，创新发展商业保理、金融租赁、股权基金等新型金融业态。发展健康养老产业，完善健康养老规划，围绕医疗康复、保健养生、休闲养老等板块，打造现代健康服务业集聚区。稳步发展总部经济、楼宇经济。

（五）建设城乡统筹发展示范区。按照产城融合、城随园建、人城共进理念，稳步推进城乡三级开发，以新型城镇化引领区域协调发展。力争2020年，常住人口城镇化率提升到70%。高品质建设中心城区。围绕“完善功能、方便生活、聚集人气”，促进规划科学化、建设精品化、管理精细化。推进“多规合一”，科学把控城市空间布局、功能优化和风貌打造，保护城市山水资源和历史文脉。有序推进高职教城、花滩、小安溪、钓鱼城片区基础配套。以打造城市滨水景观为主线，有机整合江水、护岸、绿化，系统规划、高品质建设滨江公园，加强城市立体绿化，构建山水相融的空间格局。统筹综合管廊、慢行系统、过街通道、停车场库等基础设施建设，加强城市公共服务配套，完善城市“微循环”系统。加快“智慧合川”建设。巩固创国卫成果。创建全国文明城区。稳步推进小城镇建设。健全完善“中心城区—中心镇—一般镇”三级城镇体系。强化产城融合，完善功能，繁荣经济，加快合阳—草街、土场—清平片区在规划建设管理方面与重庆都市功能拓展区有机衔接，加强三汇、太和、钱塘、涑滩、二郎等中心镇建设，引导商贸、旅游镇特色发展，切实增强片区的带动作用。建设美丽乡村。加强耕地保护，大力实施高标准农田、土地整治、骨干水源、灌区建设等农业综合开发，加快以水利、道路为重点的农村基础设施建设，推进农村危旧房改造，改善农村生产生活条件。加强农村环境卫生整治、面源污染防治，切实改善农村面貌。大力发展农村社会事业，让城乡群众逐步共享均衡均等的公共服务。

（六）建设水生态文明城市。严守“五个决不能”底线，严格规划控制，加强资源节约和环境保护，切实加强生态文明建设，促进绿色发展。推进水生态城市建设。建设渠江、涪江、嘉陵江三大水系生态涵养带，最大限度保护河流、湖泊、湿地、坑塘、沟渠等水生态敏感区，构建自然水生态屏障。统筹水利与生态建设，充分发挥草街航电、利泽航运等水利工程效益，精心打造防洪护岸、水土保持、河流整治等水生态精品工程，保持水资源、水环境、水安全良好平衡。以水为景、以水为题，推出一批亲水项目，打造以三江水文化为脉络的水生态城市，实现生态、经济和社会效益高度统一。推进海绵城市建设。结合城市功能完善和生态优化，推广海绵型建筑、小区、广场、道路，科学规划建设雨水调蓄设施，完善城镇二、三级雨污管网，努力促进城市水体自然循环，保障城市生态安全。发展绿色低碳循环经济。以资源的高效利用和循环利用为核心，发展节能环保产业，建立产业发展负面清单，控制能源消耗总量。抓好重点领域节能工程，大力发展循环经济，推行绿色消费，形成覆盖全社会的资源循环利用体系，建设循环经济示范城市。加强环境治理保护。深入实施环保“五大行动”，加强山水林田湖生态保护和修复，强化环境承载力动态监管，推进污染物综合防治和环境治理，着力解决群众反映强烈的突出环境问题，保障区域环境安

全。加强资源节约集约利用，科学规划生产、生活和生态空间，加强产业与用地的空间协同，优化国土资源开发和综合利用，切实保护好耕地、林地、水面、湿地等绿色生态空间。

（七）全面深化改革创新和对外开放。坚持以改革促进开放、以创新引领发展，推进科技创新与扩大开放协同发力，培育发展新动能，厚植产业发展新优势。推进重点领域改革。坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，深入推进重要领域和关键环节改革。重点加强政府推动发展的投入模式、手段的改革，切实增强农村发展活力、市场主体活力，提升社会治理能力、政府行政服务能力。强化底线思维和风险意识，有效预防和化解各类风险。实施创新驱动战略。引导企业加大科技投入，围绕产业转型升级，以支柱产业、战略性新兴产业为重点，培育创新驱动主体，推动以科技创新为主的全方位创新。优化劳动力、资本、土地、技术等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，建设重庆科教文化新城。提升对外开放水平。积极融入国家“一带一路”战略、长江经济带建设和重庆内陆开放高地建设，打造重庆向西开放桥头堡。紧紧围绕重点产业，深化专业招商、产业链招商，着力引进带动能力强、税收贡献大的龙头企业。以铁、公、水多式联运为基础，推进海关、保税、物流等对外开放平台建设，构建快捷高效的集疏运体系，争取设立国家二类开放口岸。加强与友好城市、两江新区、嘉陵江沿线地区的合作交流，积极融入成渝经济区和成渝城市群建设。

（八）坚持不懈保障和改善民生。按照“五个坚持”原则，大力发展社会事业，滚动实施民生实事，提升城乡居民生活质量。促进创业就业。坚持以创业带动就业，加强服务引导，搭建平台载体，支持小微企业、服务型企业发展，培育一批众创空间和创新型孵化器，促进灵活就业和新业态就业，城镇登记失业率控制在3%以内。引导外出务工人员返乡创业就业，保障重点产业用工需求。促进教育公平和质量提升。坚持教育优先发展战略，发展普惠性学前教育，巩固提高义务教育，普及提升高中阶段教育，大力发展职业教育，引导在合高校融入地方发展。着力推进学校标准化建设，鼓励并规范社会力量办学，建成义务教育发展基本均衡区、统筹城乡教育发展先行区。繁荣发展文体事业。构建现代公共文化服务体系，完善公共文化设施，积极开展文化下乡、全民健身、竞技体育等文体活动，倡导全民阅读，发展广播电视事业，丰富群众文化生活。挖掘本土文化资源，打造特色文化品牌，推动文化产业发展。提升城乡居民健康水平。深化公立医院改革，鼓励社会资本办医，完善城乡医疗卫生服务网络，优化医疗卫生资源配置。加强公共卫生服务，推进等级医院创建和重点学科建设，支持中医药发展，提升医疗卫生服务能力，建设重庆北部区域性医疗卫生服务中心。实施全面二孩政策，促进人口均衡发展。强化社会保障。持续开展社会保险全民参保登记，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，不断扩大社会保险覆盖面。继续完善以城乡低保、特困供养、灾害救助为主的社会救助体系，不断提高社会救助水平。大力发展社会福利和慈善事业。加强保障性住房建设和管理，提高使用效率。做好优抚安置工作。创新和加强社会治理。深化网格化管理服务。健全有效预防和化解社会矛盾体制机制，依法打击各类违法犯罪，确保社会平稳可控。深化重点行业和领域专项整治，完善防灾减灾救灾体系，保障人民群众生命财产安全。大力推进公共法律服务体系建设，营造诚信、法治的社会环境。推动军民深度融合，巩固发展新型军政军民关系，努力创建全国双拥模范城。持续推进扶贫开发。实施精准扶贫、精准脱贫，建立健全扶贫开发动态管理机制，落实生产发展、易地搬迁、生态补偿、医疗救助、低保兜底等工作措施，巩固扶贫成果，完善长效机制，努力确保脱贫不返贫。

（九）建设重庆北部综合交通枢纽。突出互联互通，推进交通重点项目建设，着力构建内畅外联、高效便捷的交通枢纽。加快对外通道建设。打造“一枢纽四干线一专线”铁路网，全力推进市郊铁路涪沱站、市郊铁路渝合线、市郊铁路合川至永川段建设，加快合川与主城的融合步伐。推动“一环五联三支线”高速路网建设，推进合川至潼南、合川至璧山至江津、合川至华蓥、清平至北碚等高速公路建设，拓展合川对外大通道。构建“一干两支”高等级航道和“六客六货”综合港口体系，加快利泽航运枢纽建设，实施三江航道整治，推进涪沱、小沔等码头建设，提升客货吞吐能力。完善内部交通网络。以“六纵六横”骨干道路为重点，建立连接周边、覆盖城乡、布局合理、衔接通畅的路网结构。持续推进国省干道、跨境公

路、县乡公路升级改造，提升通行能力。进一步完善骨架、加密路网、畅通节点，提高城市道路通畅水平和农村道路通达通畅深度。优化交通组织管理。坚持公交优先发展，统筹建设综合换乘枢纽、公交站点、客运站场，不断优化运营班线，努力实现多种运输方式零距离换乘。完善停车场库等配套设施建设，合理布设人行过街设施，提高交通智能化管理水平，增强城市“行车易、停车易、乘车易”功能，有效缓解交通拥堵。抓好交通运行监管，加大打非治违力度，规范交通市场秩序。

各位代表，未来五年，目标催人奋进，任务光荣艰巨。我们坚信，坚韧不拔、创新求变、奋勇争先的合川人民，有能力、也必将开辟合川转型提速发展的新天地！

### 三、2016年重点工作

今年是“十三五”发展的开局之年。国家深入推进“四个全面”战略布局、“一带一路”战略和长江经济带建设，精准实施一系列宏观、微观调控政策，有助于我们稳增长、调结构、促发展。重庆深入实施五大功能区域发展战略，扩大向东向西开放，推进大都市区一体化建设，为我们服务主城、配套两江、承接成渝创造难得良机。合川正处于转型升级、提质增效的关键阶段，我们要主动适应经济发展新常态，牢固树立“五大发展”理念，认真贯彻落实党的十八届五中全会、中央经济工作会、市委四届七次八次全会和区委十三届八次全会精神，立足城市发展新区功能定位，落实“实业兴区、富民为本、生态宜居”总体思路，坚持改革开放，坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，着力加强供给侧结构性改革，加快培育发展新动力，促进全区经济平稳健康发展、社会和谐稳定。

今年全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 15%，一般公共预算收入增长 10%，社会消费品零售总额增长 11.5%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 9%、11%。

为实现上述目标，我们将认真做好以下九个方面的工作：

（一）培育发展新动力。准确把握稳增长与调结构的结合点，坚持在做大总量过程中调整优化结构，从需求方面施策，从供给方面发力，保证经济平稳运行。着力增加投资有效性。强化工作统筹，在改善民生生态、改善区位条件、支撑园区拓展、支撑城市基础建设等领域，强力推进 162 个政府重点项目，全力抓开工，努力推在建，有效促进投资放量增长。创新政府投融资模式，更多使用上级投资、社会投资，更多争取期限长、成本低的融资。加强和改进项目投资管理，提高投资质量和效益。充分挖掘消费潜力。用好财税、信贷、信用等政策，促进合理住房消费，扩大汽车、家居等大宗消费，升级旅游消费，提升教育医疗、文化娱乐、体育健身、健康养老等服务消费，积极发展假日经济、夜市经济、会展经济，切实发挥消费带动作用。不断强化创新驱动。实施创新驱动发展战略，优化科技资源和创新要素配置，深入推进科技创新、产品创新、商业模式创新和经营管理创新，促进医药、新能源汽车等科技成果转化与应用，激发创新创业活力，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。切实抓好要素保障。密切跟踪经济形势，强化统计监测分析与经济运行研判。注重挖潜增收，强化预算约束，统筹资金调度，提高资金使用效率。完善银政企合作机制，扩大信贷规模。调整完善土地利用总体规划，优化建设用地空间布局。科学掌控供地节奏，集约节约用地。优化完善人才引进、劳动力保障机制，着力解决企业用工难问题。

（二）推进工业集聚发展。坚持集约节约、做大增量、做优存量，提升工业发展质量，力争全年完成工业总产值 1356 亿元，规模工业总产值 800 亿元。提升南溪组团发展质量。充分发挥既有基础设施作用，盘活用好存量土地资源，加快推进续建、新建项目。优化产业结构，大力发展生物制药、医疗器械及耗材、保健食品等医药产业，推进青阳药业、天圣制药等项目建成投产，提升装备制造、信息技术等产业的整体科技水平和市场拓展能力，加速形成产业集聚效应。努力发展产业电商，做实玻璃器皿、工业塑料、汽配

摩托等 15 个产业电商平台。推进天顶组团配套建设。围绕“产城融合、综合配套”，按照规划全覆盖、基础设施全覆盖的原则，综合考虑产业发展和生产生活设施配套等因素，做实做细综合规划。务实推进征地拆迁，加快道路、供电、供水等基础设施建设，全方位推进公交、银行、税务、工商、通信、学校、医疗、购物、休闲等综合配套。加快装备制造业全产业链布局，比速汽车、银翔摩托、亚太汽车底盘等项目建成投产，中微交易中心一期建成投用，中欧保税中心开工建设。推进涪沱组团基础建设。加快物流园区物流大道、发展大道、铁路货运站等建设前期工作，部分项目力争年内动工。加大招商引资力度。以园区各组团和重点产业为单元，组成专业招商团队，细化落实责任，针对性开展汽摩装备、医药制品、信息技术等专业招商，完成到位资金 200 亿元。强化企业服务。进一步推进厂房办证，做实企业资产，加强银企对接，推行银园贷、助保贷等措施，支持企业上市直接融资，重点帮助有产能、有市场的加工制造企业缓解融资难、融资贵等问题。认真落实区级领导联系重点企业制度和项目经理制度，深化企业开放日活动，帮助企业解决生产经营中的困难和问题。

（三）发展现代特色农业。强化农业基础地位，提高农业综合效益，促进农业增效、农民增收。培育壮大特色产业。稳定粮油、生猪生产，发展无公害、绿色、有机蔬菜、水果、水产。走适度规模经营路子，重点发展家庭农场和专业大户 600 家、农民合作社 50 个。打造 30 万只蛋鸡生产示范场和 10 个标准化生猪养殖场，新建 5000 亩橄榄和 5000 亩牧草种植示范基地。建设三江生态水域牧场。推进现代农业园区建设。完善云门现代农业园区功能配套，加快千瑞食品、花朝时光等项目建设，提升经营业态，打造产业特色，力争申报市级农业园区。提速打造古楼、太和、龙市 3 个市级农业示范园。培育发展草街可岸农业、大石嘉隆西海等特色生态园，推进镇街农旅融合发展。加强农田水利建设。渠江提水工程建成投用。加快石庙子水库建设，开工建设上纲水库，实施双河中型灌区节水改造，整治山坪塘 1506 口。建设高标准农田 1.5 万亩，治理坡耕地水土流失 7 平方公里，建设村社便道 100 公里，加强河段、水库、水源地综合整治，改善农村生产生活条件。促进农产品增值增效。推进农产品精深加工，提高农业附加值。做好品种试验、示范和展示，推广适用农机具，农业机械化水平达 46%。建成渝西气象影视分中心。强化道路、水电、技术、农资等基本农业保障，提升农业产前产中产后服务水平。

（四）提升第三产业服务水平。着力提升传统服务业，培育发展现代服务业，释放有效需求，增强区域消费带动力。加快旅游开发。推进钓鱼城遗址申遗和 5A 级景区创建，完成申遗文本编制上报，推进南水军码头至护国门步道、小塔路电瓶车景观道改造，建成景区大门牌楼。建设渠江生态亲水旅游项目。打造涑滩禅宗古镇，开展禅宗文化发掘研究，进一步统一景区店招店牌，完成二佛寺摩崖造像抢险加固及北岩造像本体保护。加快龙多山保护性开发。利用两江四岸景观，逐步推出城市旅游。突破性发展乡村旅游，打造有影响力的乡村旅游名片。加快旅游要素标准化建设，推进合川特色小吃进酒店，完善旅游饭店、农家乐、乡村酒店硬件设施，新开发一批特色旅游商品，在部分景区、景点设立合川特产展销区。整顿旅游市场秩序，提升旅游服务水平。力争全年接待游客 660 万人次以上，实现旅游收入 12.5 亿元。推进城乡商贸发展。优化传统商业形态，提质打造城市综合商业市场、专业市场，绿港财富广场建成开业。充分利用空置商业资源，培育新兴业态。发展铂金环球广场夜市街区，打造东海滨江城市级美食街区。探索发展社区商业服务，推进社区便民服务网点建设。新增限额以上商贸企业 20 家。促进农村商贸发展。积极发展现代服务业。大力发展产业电商，促进本地工业品个性化定制推向全国市场。积极发展农村电商，建设代购代销服务网点，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。支持发展以老年公寓为主的健康养老产业。引导金融机构向工业组团、镇街拓展金融业务，强化小微企业、“三农”等薄弱环节金融服务，积极开展玉米、水稻、生猪等价格指数保险试点。

（五）统筹城乡一体化建设。按照产城融合理念，坚持城市建设为产业、园区配套，加快城乡一体化进程。稳步推进城市建设。完善城乡总体规划，完成草街农创园、花滩片区等控规修编。按市场规律，有序推进小安溪、白鹿山、花滩等片区功能配套建设，建成高职教城片区学府一路二期、白鹿山片区纵横道

路等城市道路，实现涪江四桥主桥合龙。着力完善城区微循环功能。人性化、精细化建设管理城市。建成东津沱滨江公园，新建一批公厕、公交站亭、垃圾站台、农贸市场、人行天桥等市政设施。加快“智慧合川”建设，促进城市信息互联互通。按照“立体绿化、四季有花”的方向助推城市提质，美化、净化城市空间，让背街小巷亮起来、绿起来、清爽干净起来。推行小区物业量化分级管理，提升小区居住品质。扎实开展市民素质提升、公共设施整治等专项行动，推进全国文明城区创建。加快推进镇村基础建设。加强行政村规划指引编制。完成3个市级农民新村示范点建设，实施农村危旧房改造2000户。加强场镇、镇村结合部等集中居住地、学校周边、主干道两侧、水体岸坡等重点区域环境综合整治，推进便民超市、电子商务、金融网点等公共服务向农村辐射延伸，提高镇村宜居水平。

（六）加强生态文明建设。牢固树立生态文明理念，坚持绿色发展，强化资源节约和环境保护，推进水生态文明城市建设。加强生态系统保护。编制水生态城市规划导则。加快花滩至思居、赵家渡防洪护岸工程，推进湿地公园建设。实施小流域综合整治，完成南溪河、两岔河水资源涵养保护，推进小安溪、百岁溪等次级河流生态修复。加强九峰山、铜梁洞、云门山等城周森林屏障生态保护。推进海绵城市建设，完成凉亭片区、嘉陵江中段、东津沱入口处等雨污管网改造，建设海绵型小区、道路、广场、绿地。节约集约利用资源。加强生产、服务各环节资源节约和综合利用，降低能源、水资源消耗强度。优化国土空间开发格局，严格土地规划和用途管制，提高土地利用效率。坚持产业发展负面清单制度，加强再生资源利用，发展绿色经济，建设循环经济试点城市。加大环境治理保护力度。加强工业污水废气、城市扬尘、生活污染、餐饮船舶垃圾等综合整治。建成餐厨垃圾处理厂。完成城南、双凤、涪沱、盐井、小沔污水处理厂建设。深入开展农村人居环境综合整治。开展环境污染第三方治理，加大环境违法行为惩治力度，确保区域环境安全。

（七）加快交通基础设施建设。围绕互联互通，优化完善交通网络，为改善区位、支撑发展创造更加优越的条件。积极推进铁路建设。推进市郊铁路渝合线、市郊铁路合川至永川段等项目建设，加快市郊铁路涪沱编组站前期工作。优化完善公路网络。加快渝广、合长高速公路建设，推进合川至潼南、合川至璧山至江津高速公路前期工作，力争开工建设。推进国省道、县乡公路、跨境边界公路升级改造，完成太大路、盐三路等57公里干线公路改造，实施200公里撤并村公路建设。提升内河航运能力。全力推进利泽航运枢纽主体工程建设，加快涪沱、香龙、小沔货运码头建设，完成城区旅游码头作业区建设。优化交通组织管理。完善城市公交线网布局，加强道路交通组织，缓解城区交通拥堵。加快农村客运发展，提升农村客运通达深度和广度。

（八）努力保障和改善民生。坚持量力而行、尽力而为，统筹抓好各项民生事业，增进群众福祉。继续办好民生实事。多渠道增加投入，滚动实施一批民生项目，加强后续管理，发挥项目综合效益，着力解决群众看病就医、子女入学、转岗就业、休闲出行等现实困难。努力增加创业就业。稳步推进“三证合一、一照一码、先照后证”登记制度改革。引导、支持、鼓励外出务工人员返乡创业，发展小微企业1200户，城镇新增创业9000人，新增就业3万人。优先发展教育事业。建成濮湖小学、太和小学、合川巴蜀小学等5所学校，改扩建龙市中学、临渡小学、白鹿小学等11所学校，加快盐井中学、瑞山中学等项目建设，开工建设龙市第二完全小学。完成143所学校校园网和义务教育阶段学校“六大功能室”、实验室、图书室和计算机室建设。全面推进素质教育，实施教育质量提升和特色教育发展工程。推动产教融合、校企合作，探索中职高职纵向衔接，发展现代职业教育。加强健康服务。稳步推进公立医院改革，力争在分级诊疗、人事薪酬、医保调整、投入保障等方面取得突破。加强医疗机构内涵建设和达标创建，推进人民医院创“三甲”。完成妇女儿童医院建设和古楼、太和等镇街卫生院改扩建。积极发展文体事业。图书馆新馆竣工。深入实施文化惠民工程，办好农家书屋、社区市民学校。加强新闻媒体宣传，实施广播电视台标准化建设。广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平。强化社会保障。抓好社会保险扩面征缴，启动全区机关事业单位养老保险制度改革。加强社会救助，强化城乡低保动态管理，做到应保尽保。建成6个社区养老服务

中心，新增幸福家园 400 张床位。加强保障性住房建设和管理。“调、购、建”多措并举，落实拆迁安置还房。维护平安稳定。大力推进平安创建，深化网格化管理，加强特殊人群服务管控，建立完善联动处理机制和会商研判机制，健全立体治安防控体系。深入推进源头防范治理，有效防范、化解、管控、处置各类矛盾风险，确保社会大局稳定。全面落实企业安全生产主体责任，深化重点行业领域专项整治，提升应急救援水平，保障人民群众生命财产安全。加强军民团结，落实优抚政策，扎实做好双拥工作。

（九）深化重点领域改革。突出问题导向、结果导向，全面落实中央、重庆各项改革部署，增强转型提速发展内在动力。推动供给侧结构性改革。运用市场机制、经济手段和法治办法，严格执行能耗、环保和技术标准，引导水泥、煤炭等传统产业化解过剩产能。进一步盘活资产，逐步消化激活存量标准厂房、商业用房、商品住房。落实好“营改增”、资源税、消费税等税制改革政策。降低企业财务、物流等生产经营成本。清理行政审批中介服务收费，降低企业制度性交易成本。加强各类风险排查、预警和处置，规范民间金融秩序，依法打击非法集资、金融诈骗等行为，严防信用违约风险。推进重点领域专项改革。加快事业单位分类改革，推进公务用车制度改革。推进城镇供水、污水垃圾处理、旅游等方面的 PPP 投融资，释放民间投资活力。深化行政审批制度改革，强化“两集中两到位”，网上行政审批上线运行。健全财政预算制度，完善政府债务管理及风险预警机制。深化重点领域价格改革，有序推行阶梯水价和气价。加快农村资源、资产、资本监管和交易平台建设，推进农村集体资产量化确权，实现农村产权公开挂牌交易。做好农业生产全程社会化服务试点，探索信息化助推农业农村发展新机制。深化户籍制度改革，实行城乡统一的户口登记制度，保障转户人员合法权益。

## 四、建设人民满意政府

新常态、新形势。面对发展的重任、人民的厚望，我们将牢记宗旨，进一步转变政府职能，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，不断提高政府治理现代化水平。

（一）依法全面履职。忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，科学厘清政府职能边界，建立权力清单、责任清单。严格依照法定权限和程序行使权力，坚决防止和纠正不作为、乱作为。健全行政决策机制，严格落实重大决策、规范性文件合法性审查，严格公众参与、专家论证、风险评估、集体决定、责任追究等必经程序。简化项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域审批权限，不干扰市场主体正常经济活动，激发经济和社会活力。持续推进行政执法体制改革，加大综合执法力度，落实行政执法责任制，确保严格、规范、公正、文明执法。加强行政复议和应诉工作，依法解决行政争议，纠正违法或不当行政行为。加强政府工作人员法治教育和业务培训，不断提高履职能力。

（二）创新服务管理。寓管理于服务，以服务促管理。加快职能转变，运用改革的精神和市场化、社会化、信息化等手段创新政府治理方式，提高服务效能。增强政府执行力，强化责任分工、分级负责、各司其职，认真谋划发展新思路，智慧解决复杂问题，高效推进政府工作。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，以政府采购方式向社会组织购买；凡属事务性公共管理服务，原则上都必须引入市场竞争机制。推进各领域决策、执行、管理、结果等环节政务公开，支持公众全程有序参与。继续做好政府行政服务中心工作，建立统一规范的电子缴费平台，促进业务协同办理，方便群众办事。

（三）强化监督制约。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。认真办理人大代表建议、议案和政协提案。充分听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。扎实推进政府协商和基层协商。建立科学合理的政府绩效考核评估机制，强化督促检查和效能监察。健全重大决策失误责任倒查机制和追责制度，对行权部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，强化内部流程控制，防止权力

滥用。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源和国有资产的使用和效益。重视舆论和社会监督，强化新闻发言人制度，用好“群工系统”，完善政务信箱、微博、微信等信息化平台，及时回应社会关切。

（四）推动政风改进。认真履行“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。认真落实党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强党风廉政教育，强化源头治理，营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围。建立廉政建设与业务工作融合机制，坚持用制度管权管事管人，坚持零容忍惩治腐败。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，规范公务用车、公务接待、培训考察，强化公务卡结算，建设节俭政府。严格落实中央“八项规定”精神，强化作风建设，保持良好的风气。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，扎实开展“两学一做”学习教育，密切联系群众，立足本职岗位，求真知、说真话、办实事、求实效。

各位代表，事业在新的理念指引下发展，梦想在努力奋斗中绽放。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，牢固树立“五大发展”理念，深入落实全市五大功能区域发展战略，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，加快建设重庆新型工业城市、旅游休闲胜地和幸福宜居家园，为夺取全面建成小康社会新胜利作出新的更大贡献！