

2016年重庆市九龙坡区政府工作报告—— 2016年1月30日在九龙坡区第十七届人民 代表大会第七次会议上

区人民政府区长 石继东

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同《九龙坡区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2015年主要工作回顾及“十二五”主要成就

过去一年，面对经济下行压力和转型发展重任，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，准确把握经济发展新常态，坚持“稳中求进、转型提质”工作总基调，全面提速八大功能板块建设，更加注重质量效益并重、更加注重挖潜育新并举、更加注重城乡发展并进，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现“增势稳健、基础稳固、效益趋好、民生趋优”的良好态势。全年地区生产总值增长11.2%，突破千亿大关、达到1003.6亿元。其他主要经济指标稳步增长，实现规模以上工业总产值1206.7亿元、增长13.3%，固定资产投资664.7亿元、增长18.3%，社会消费品零售总额505.6亿元、增长11%，一般公共预算收入64.1亿元、增长10.1%，单位地区生产总值能耗下降3%以上；高新区实现地区生产总值386.4亿元、增长14.6%，规模以上工业总产值403.1亿元、增长18%。东城再造提质、西城开发提速取得新进展，较好完成区十七届人大六次会议确定的主要目标任务。

（一）抓项目强统筹，功能板块建设全面提速。八大功能板块启动项目510个，完成投资530亿元、增长25.8%。杨家坪商圈板块聚力扩容升级和提质更新，中迪广场等项目攻坚实施，九龙熙街建成开街，梅堡当代艺术公园建成开园，规模以上服务业营业收入增长40%。石桥铺高技术服务业板块突出“高”“新”引领，英特尔联合众创空间项目启动实施，国际科技企业孵化园、广播影视文创园建成营运，高技术服务业收入增长30%，石桥铺商圈扩容升级，限额以上社会消费品零售总额增长25.2%。九龙半岛高端商务板块构建“一带一核三区”发展空间架构，与国开交通基金创新建立合作模式，京渝文创园和黄桷坪艺术园区加快建设，招商展示中心建成投用，重庆发电厂按时关停。彩云湖休闲宜居板块聚焦“高新”、“美丽”，盘龙新城快速崛起，彩云湖公园提档升级，二郎总部经济楼、九龙科创中心顺利建成，固定资产投资增长36.6%。华岩新城板块着力提升城市品质，华岩商业中心形象初具，新增商业商务面积48万平方米，锦雅路等6条城市道路建成通车，华福公园等4个公园建成开园，固定资产投资增长57.9%。高新区西区板块突出战略性新兴产业集群发展，成功引进雅科博二代光纤等战略性新兴产业项目12个，中显智能等16个项目建成投产，石墨烯产业园、生物医药产业园扩能放量，规模以上工业总产值增长57.6%。陶家板块加速拓展产业发展空间，成功引进博森汇电子等26个项目，盈泰富讯等8个项目建成投产，九龙园区孵化中心建成营运，规模以上工业总产值增长15.5%。西彭板块加快产城融合，小湾立交等5个重点基础设施项目建成投用，东鹏特饮等34个项目加快建设，华翔汽车配件等27个项目建成投产，高端铝材等新材料加快研发推广，有色金属期货交割库项目投入试运营，规模以上工业总产值增长12.2%。

(二) 稳增长调结构, 经济规模质量同步提升。在进一步做大经济总量的同时, 推动产业迈向中高端, 三次产业结构调整为 0.9 : 44.1 : 55.0。制造业加快转型。推动工业化、信息化深度融合发展, 完成工业投资 131.4 亿元, 规模以上工业增加值增长 11.1%, 工业对 GDP 增长贡献率达 39.2%。传统支柱产业稳步发展, 特澳汽车零配件等 9 个项目顺利推进, 德迅铝合金加工等 11 个项目建成投产, 高精度智能数控机床生产线等 6 个技改项目顺利实施, 传统支柱产业实现规模以上工业总产值 769.6 亿元、增长 7.8%。战略性新兴产业扩量增效, 引进雄富光电等战略性新兴产业企业 60 家, 莱斯康电池等 5 个重点项目顺利实施, 松录科技、新唐电手机等 6 个重点项目投产达产, 成功构建智能终端产业链条, 战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重提高到 19.4%。“园中园”建设推动产业集群发展, 三大园区规模以上工业总产值增长 13.9%。规划实施 18 个“园中园”, 电子信息产业园、熔铸产业园基本形成。建筑业增长迅速, 完成在地建筑业产值 407.7 亿元、增长 31.5%。服务业加快发展。实现增加值 552 亿元, 对经济增长的贡献度进一步提高, 现代服务业增加值占服务业增加值比重超过 60%。楼宇经济提速推进, 出台“1+4”组合政策, 特色打造重点楼宇 13 栋, 创新建立楼宇服务中心 3 个, 5 大特色楼宇集聚区初具规模, 税收过亿元楼宇达 3 栋。现代商贸持续繁荣, 两大核心商圈更新提质, 保利时代广场等 16 个项目加快建设, 西城金街等 4 个商业综合体建成开业, 新增大型商业商务面积 181 万平方米, 成功举办各类商贸活动 29 场次, 全区实现批发和零售业商品销售总额 2626.9 亿元、增长 15.5%。7 家专业市场实现优化调整, 3 家完成关闭, 4 家实现统一管理。新兴业态多元发展, 新增金融机构 7 家, 存贷款余额达 3019 亿元, 新型金融业增加值增长 63.9%; 引进电商企业 5 家, 电商产业园二期建成投用, 电商产业联盟挂牌成立, 秒银科技等电商企业快速崛起, 阿里巴巴·重庆高新区产业带实现交易额 50 亿元, 重点电商企业交易额增长 30%; 皇庭珠宝城、九凤山生态旅游度假区等 28 个文旅项目推进顺利, 华岩风景区提档升级, 黄桷坪钢琴博物馆建成开馆, 新增市级文化产业示范基地 6 个, 文化产业实现增加值 49 亿元、位居全市前列, 实现旅游收入 101 亿元、增长 26.2%。都市农业欣欣向荣。土地规模经营度达 38%, 土地综合生产率达每亩 3850 元。效益农业量质齐升, 新建特色效益农业基地 2400 亩, 培育特色农产品品牌 5 个, 隆平人和健康产业项目成功落户。经营模式持续优化, 组建基层供销社 5 个, 新增新型股份合作社 6 个, 打造“九供鲜”农产品直销市场品牌和“田园优选”农产品线上平台。美丽乡村特色凸显, 真武宫休闲农业公园加快建设, 驿都花海、大川西岛建成开业, 陶家镇入选市级特色旅游景观名镇, 九凤村获评“全国生态文化村”。在推动产业结构调整中, 强化资金、土地、能源、人力资源等要素保障, 兑现财政扶持企业资金 4 亿元, “助保贷”累计撬动银行资金 5.45 亿元, 单位工业增加值能耗下降 5%。

(三) 夯基础优环境, 城市开发建设展现新貌。大力推动新型城市化, 实施重点建设项目 72 个, 建成 17 个。空间格局不断优化。实施城乡规划全覆盖, 编制完成“四山”地区生态旅游休闲等专业专项规划 16 项, 科学补划城市周边永久基本农田。查处违法用地 2150 亩, 消除违法建筑 211 万平方米, 完成集体土地征用 21164 亩、城市房屋征收 103 万平方米、城镇棚户区改造 20.6 万平方米, 供应土地 1 万亩。开发建设持续发力。新建城市道路 31 公里, 新建和改扩建农村公路 40 公里, 区级管养国道省道公路里程增加 96 公里, 实施市级重大交通基础设施项目 14 个。谢家湾立交改造、五台山立交二期等 19 个项目启动建设, 华岩隧道、中梁山隧道扩容、渝黔客运线、轨道五号线及环线等 14 个项目加快实施, 嘉华大桥南延伸段二期、石杨路改扩建一期等 5 个项目建成通车。完成房地产开发投资 323 亿元、增长 18.8%, 新开工商品房 467 万平方米, 竣工 455 万平方米, 销售 501 万平方米。城市管理创新提质。实施城市管理体制机制调整, 市容环境综合整治深化推进, 智慧化城市网格管理启动试点。改造市政道路 17 条, 升级九滨路夜景灯饰, 综合整治老旧社区 15 个, 2 个社区获评全市最美宜居社区; 打造规范摊区示范点 19 个, 新增公共停车位 3200 个; 新建排水管网 11.4 公里、人行天桥和地下通道 9 个、公厕 8 个, 完成城市供水一户一表改造 2.6 万户、老旧居民楼消防设施改造 300 栋。生态文明建设深入推进。划定生态功能红线, 实现环境保护与司法联动。大力实施环保五大行动, 砖瓦窑企业全面关闭, 空气质量优良天数达 287 天、增加 64 天; 完成彩云湖、华岩湖整治, 城镇集中饮用水源地水质达标率 100%; 建成城市绿道 7.5 公里, 新建公园 6 个, 新增绿地面积 108 万平方米。

（四）推改革重创新，发展动力活力明显增强。编制全面深化改革中长期规划，48项重要改革任务全力推进；推动“大众创业、万众创新”，八大创新工程取得突破。持续深化重点领域改革。经济体制改革步伐加快，试点推出12个PPP项目，儿童公园等3个项目启动实施；探索开展区本级三年滚动财政规划编制，推行乡镇国库集中支付改革试点；“三证合一、一照一码”等商事制度改革有序推进，新增市场主体2万户、总量达13万户，增量和总量均居全市第一；全面完成村级集体资产量化确权，清理资产4.1亿元；有序推进不动产统一登记。社会领域改革成效显著，扎实推进国家级教育综合改革实验区建设，育才中学、重庆外国语学校管理体制调整顺利实施，完成铁路中学和电厂中学整合；政府重点举办的公立医院全面实施药品零差率销售，整合设立区人民医院，家庭医生签约服务经验全国推广。深入实施创新驱动战略。搭建创新服务平台，全市首家科技服务大市场开业运营，累计实现交易额24亿元，启动石墨烯、碳技术和高创机器人研究院建设，引入睿思科技、台联电研发中心等新型研发机构，培育“创客部落”等12个市级众创空间，新增市级科研平台14个。大力培育创新主体，新组建生物医药等4个产业联盟，新增高新技术企业49家、高新技术产品298个，均居全市前列，规模以上高新技术企业产值增长37.5%。提升创新服务水平，6家企业“新三板”挂牌上市，知识产权服务体系实现全覆盖，新增授权专利4611件，居全市第一，1家企业获评国家知识产权示范企业，4家企业获评国家知识产权优势企业，成功承办第四届全国创新创业大赛暨全市首届众创大赛。推进质量强区建设，新增驰名商标14件、名牌产品34个，均居全市第一。

（五）拓视野聚资源，对外开放水平稳步提升。积极承接全市“三个三合一”开放平台体系外溢功能，突出高新区平台聚合作用，区域开放活力不断增强。开放要素加快集聚。积极融入全市开放格局，推动将金凤园区纳入重庆自贸区申报范围，在西部国际涉农物流加工区布局建设保税物流中心；大力推进服务贸易专项工作，奥买家保税商品展示交易中心建成开业，“渝新汇”跨境电商平台建成运营。招商引资成效明显。调整优化投资促进体制机制，构建“1+6+3”主体责任体系，强化招商信息管理运用，新签约项目198个、协议投资总额758亿元，战略性新兴产业和现代服务业项目占比达73.7%。引进外资企业12家、龙头企业6家，实际利用内资471.8亿元、增长17.5%，利用外资6.22亿美元、增长8.4%。经贸合作快速发展。新增超千万美元出口企业3家，实现外贸进出口总额27.75亿美元、增长21.5%；服务外包产业完成离岸执行额1亿美元、增长10%。引导企业“走出去”，新增境外投资企业5家，投资总额2700万美元。

（六）惠民生促和谐，各项社会事业全面进步。区级财政投入59.3亿元用于民生事业，扎实办好25件重点民生实事。健全社会保障体系。组织就业、创业培训6600人次，新增城镇就业6.5万人，城镇登记失业率为2.62%；城乡居民养老保险、医疗保险覆盖率分别达到95%、98.5%，社会保险参保人次、参保企业数量均居全市前列；开展精准扶贫帮困，实施城乡困难群众临时救助3200余人次，“一站式”医疗救助6万余人次，多方筹集资金整体实施中梁云峰解困搬迁；竣工保障房64万平方米，公租房签约入住2600户，低收入家庭廉租房补贴提标25%。提高公共服务能力。新建续建人和小学等10所学校，渝高中学二郎校区、彩云湖小学等6所学校建成投用，新增校舍12万平方米、学生席位8200个，重点本科上线人数增长57%，区职教中心成功创建国家级中职示范学校；金凤镇卫生院迁建完工，市第十三人民医院住院综合楼建成投用，基本公共卫生服务筹资标准提高11.8%，走马镇、金凤镇通过国家卫生镇技术评估；加强人口和计生工作，落实计生扶助资金3865万元；完成社区布点规划编制，建成标准化村（社区）便民服务中心20个，新配置社区办公用房4.1万平方米，社区养老信息服务平台建成运行；顺利承办世界杯攀岩赛，成功举办区十运会，组织开展“幸福文化课堂”、市游泳节等群众文体活动千余场次。深化平安城市建设。严格落实安全生产责任制，排查整治安全隐患1.5万个，销号挂牌安全隐患9个，渝州路街道成功创建全国安全社区；完成消防支队机构编制调整，推进重大及区域性火灾隐患整治，增补市政消防栓452个；全面实施食品药品监管网格化管理，强制退市3家失信企业，食品药品安全实现零事故；强化突发事件风险管理，民防应急指挥平台实现互联互通；稳步推进信访制度改革，化解上级交办疑难信访案件14件、化解率87.5%，重大矛盾纠纷化解率达90.9%；构建立体化治安防控体系，切实维护公共安全，110刑事警情下降0.9%，现行命案侦破率连续6年实现100%，未发生重大恶性案件、个人极端暴力案件和治安灾害事故。

(七) 转职能提效能, 法治政府建设切实加强。深入开展“三严三实”专题教育, 建立政府常务会议学法制度, 组建第六届区政府专家咨询顾问团。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督, 自觉接受人民政协的民主监督, 人大代表建议、政协提案办理满意率分别达 96.5%、98.9%; 清理规范性文件 443 件、备案 66 件, 行政复议办结率 98%。推进简政放权、放管结合, 区行政服务中心搬迁升级, 实现行政审批“一站式”服务, 行政审批事项全部纳入市级网审平台运行。大力推进政务公开, 推行政府网站规范化建设, 依法处理依申请公开 63 件。加强政务信息化建设, 启动政务互联网统一出口建设, 视频会议系统实现全覆盖。完善公共资源综合交易监管机制, 全市率先建成政府采购价格信息平台, 交易项目 588 宗, 增收节支 1.68 亿元。深化政府廉政建设, 强化审计监督和行政监察, 依法审计项目 127 项, 查处违纪违法案件 42 件 43 人。

青年、妇女儿童、关心下一代、老龄、残疾人工作得到加强, 外事侨务、对台、机关事务、对口帮扶、档案、统计、科普、保密等工作取得新进步。加快推动军民融合深度发展, 连续 7 次荣获市级双拥模范城称号。圆满完成加强民族宗教基层基础工作试点。地方志编撰等 10 项政府工作获国家级荣誉, 7 项获市级表彰。

2015 年的工作为“十二五”划上了圆满句号。“十二五”时期是九龙坡发展极不平凡的五年, 面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务, 我们务实进取、开拓创新, 转型发展迈出坚实步伐。特别是党的十八大以来, 我们深入学习贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神, 全面落实市委、市政府的决策部署, 准确把握经济发展新常态, 主动融入“一带一路”和长江经济带, 在全市五大功能区域发展战略指引下, 立足九龙坡“双跨”区情实际, 按照区委的科学谋划, 大力实施八大功能板块建设, 全区经济社会发展取得了新的成就。综合实力跨越提升。“三驾马车”协同发力, 发展动力加快转换, 经济发展速度、质量和效益同步提高。地区生产总值突破千亿大关, 保持年均两位数增长, 人均 GDP 达 85135 元, 位居全市前列。三次产业结构中, 第三产业占比较“十一五”末提高 5.8 个百分点。规模以上工业总产值、一般公共预算收入分别为“十一五”末的 1.5 倍、2.14 倍, 社会消费品零售总额、固定资产累计投资额实现翻番。高新引领成效显著。高新区“三次创业”阔步前行, 获批国家科技服务业试点区、国家科技创新服务体系试点区和国家知识产权试点园区。地区生产总值为“十一五”末的 2.2 倍, 占全区比重达 38.5%、提升 8.1 个百分点, 主要经济指标占全区比重不断提升, 对全区经济支撑作用持续增强。电子信息、生物医药、新材料等战略性新兴产业蓬勃发展, 科技创新实力全市领跑, 12 家企业“新三板”挂牌上市、数量全市第一, 软件企业数量占全市三分之一, 高新技术企业、高新技术产品增量均居全市首位, 正在成为创业创新策源地、高新产业集聚地与内陆开放新高地。都市风貌日益彰显。建成区面积从“十一五”末的 78 平方公里拓展至 112 平方公里, 建成区绿地率达 33.7%, 人均公园绿地面积达 14.8 平方米, 成功创建全国休闲农业和乡村旅游示范区。实施华岩隧道、成渝客专等 14 个重大交通基础设施项目, 建成城市道路 112 公里, 互联互通路网体系日益完善。华润万象城、九龙滨江成为主城新地标, 华岩、盘龙新城崛起, 全区城镇化率达 91%。社会民生持续改善。累计投入财政资金 237 亿元用于改善民生, 落实重大民生实事 30 件, 成功创建国家卫生城区、国家义务教育发展基本均衡区。城乡常住居民人均可支配收入分别达到 30727 元、15480 元, 收入比由“十一五”末的 2.21:1 缩小至 1.98:1, 统筹城乡发展取得长足进步。新建和改扩建学校 35 所, 新增校舍 27.5 万平方米、学生席位 2 万个, 重点本科上线增长率连续四年居主城第一。基层卫生机构标准化建设覆盖率达 100%, 人均文体设施面积达 2.34 平方米, 人均期望寿命达 77.5 岁。改造城镇棚户区 and 危旧房 9650 户、55.3 万平方米、农村危旧房 1830 户, 农村饮水安全全市率先实现全覆盖, 群众生活水平和满意度大幅提升。

各位代表, 五年来奋斗的历程难以忘怀, 发展的成就令人鼓舞, 收获的经验弥足珍贵。我们深刻体会到, 推动全区经济社会发展, 必须始终坚持把科学发展作为第一要务, 必须始终坚持把改革创新作为主要动力, 必须始终坚持把产业培育作为重要支撑, 必须始终坚持把民生改善作为首要责任, 必须始终坚持把

依法行政作为基本准则，必须始终坚持把党的领导作为根本保证。我们更加真切地感受到，所有成绩的取得，都饱含着市委、市政府的深切关怀和社会各界的热忱关注，都得益于区委的坚强领导、区人大、区政协的监督支持和高新区的共同努力，都离不开各位代表、委员的同心同力和广大干部群众的团结奋斗。在此，我谨代表区人民政府，向战斗在各条战线的全区人民，向各位代表、委员和各民主党派、工商联及各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，向关心、支持、参与九龙坡发展的海内外朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，九龙坡发展仍面临一些困难和挑战：一是转型升级任务仍然艰巨，传统产业发展质量和效益有待提升，战略性新兴产业、现代服务业亟待培育壮大，对外开放的广度和深度仍需进一步拓展。二是创新创业水平还不高，“大众创业、万众创新”氛围还不浓，资源要素集聚不足，创新成果转化还不充分。三是新型城市化之路任重道远，西城功能配套还不够完善，东城城市形象仍需下大力气改善，城市精细化管理水平还不够高，城市品质有待进一步提升。四是民生领域还有一些欠账，精准扶贫帮困还需深化，公共服务供给不够均衡，社会治理创新仍需加快推进。五是政府自身建设仍需加强，少数工作人员服务意识和能力水平有待提高，工作作风仍需改进，密切联系服务群众长效机制仍需完善。对此，我们一定会高度重视，采取更加有力措施，努力加以解决。

二、“十三五”发展思路和主要目标

“十三五”时期是九龙坡区率先全面建成小康社会的决胜阶段。未来五年，国际金融危机深层次影响依然存在，全球经济增长乏力还在延续。国内经济增速换挡，发展动力转换还有一个过程。这些矛盾和问题叠加出现，挑战不容低估。但更要看到，九龙坡区发展也面临诸多机遇和有利条件。从国家层面看，“四个全面”战略布局深入人心，“一带一路”和长江经济带建设纵深推进，“中国制造 2025”和“互联网+”行动全面展开，新一轮改革开始释放巨大制度红利，“大众创业、万众创新”激发全社会创造潜能。从市级层面看，五大功能区域发展战略深入实施，直辖市体制优势加快释放，“三个三合一”开放平台不断拓展，“十三五”时期发展潜力巨大、前景光明。从九龙坡区自身看，八大功能板块提速建设，高新区引擎作用不断增强，开放平台上档升级，基础设施更趋完善，干部群众干事创业热情高涨，发展的动力、潜力、活力必将充分激发。我们有信心、有能力、有条件实现发展新跨越，开拓发展新境界。

根据市委、市政府部署和区委关于制定“十三五”规划的建议，今后五年，全区经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，统筹推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放和共享发展理念，深入落实“四个扎实”工作要求，主动适应新常态，全面落实市委四届七次八次全会和区委十一届八次九次全委会精神，紧紧围绕全市五大功能区域战略定位，坚定不移实施八大功能板块发展战略，协调推进东城再造提质、西城开发提速，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，着力构建现代产业体系、社会治理体系和民生保障体系，建成国家中心城市的重要战略支点，率先全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”时期九龙坡区经济社会发展的主要目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，努力把九龙坡建设成为长江上游地区经济中心重要增长极、西部创新中心的窗口、西部内陆开放高地、重庆城乡统筹发展示范区、重庆现代产业集聚区、都市文化旅游强区与居民和谐幸福区。

——综合实力显著增强。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，地区生产总值年均增速保持在 10%左右。到 2017 年，地区生产总值比 2010 年翻一番；到 2020 年，人均 GDP 达 12 万元。现

代产业新体系基本建立，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重提升至 30%，现代服务业增加值占服务业增加值比重提升至 65%；社会消费品零售总额突破 800 亿元，年均增长 10%；进出口总额累计达到 130 亿美元。招大引强、招高引新、招才引智成效明显，外贸结构不断优化，对外合作的广度和深度持续拓展。

——创新实力西部领先。企业在技术创新中的主体地位进一步强化，科技资源和创新要素优化配置取得明显成效，科技创新能力显著增强，创新人才队伍不断壮大，创新氛围日益浓厚，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 3.5%，万人发明专利拥有量达 18 件，科技成果转化水平不断提高，科技综合实力、区域创新能力居西部前列。

——生态城市优美宜居。城市空间结构和功能布局更加优化，城市功能不断完善、城市形象明显提升，基础设施承载能力和城市运行保障能力显著增强。生态环境质量持续改善，空气质量优良天数达 300 天以上，森林覆盖率保持稳定，建成区绿地率达 36.5%以上，耕地保有量不低于 8300 公顷，单位地区生产总值能耗进一步降低，单位地区生产总值二氧化碳排放强度累计下降 16%，次级河流水质明显好转，长江干流过境区段水质总体稳定，科学合理的自然岸线格局逐步构建。

——社会治理取得实效。完善社会管理体制，优化社会治理格局，充分释放社会组织活力，构建起高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化的公共安全体系，实现社会治理精细化、科学化和法治化，人民群众安全感进一步提升。

——民主法治更加完善。民主制度更加健全，民主形式更加丰富，人民群众积极性、主动性、创造性进一步发挥，权益得到充分保障。政府公信力和执行力不断提高，司法公信力明显增强，决策办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围全面形成。基本建成法治政府。

——人民生活殷实幸福。人民生活水平和质量进一步提高，居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。常住居民人均可支配收入到 2017 年比 2010 年翻一番，到 2020 年达 4.7 万元以上。民生实事扎实推进，就业更加充分，累计新增城镇就业 23 万人，社会保障制度更加公平、保障水平稳步提高，教育、卫生、科技、文化、体育等社会事业发展切实加强。

各位代表！九龙坡区“十三五”总体思路和主要目标，既贯彻了市委、市政府对九龙坡区未来发展的指示要求，又体现了区委、区政府实现“科学发展、富民强区”目标的坚定决心，更表达了百万九龙儿女携手共建幸福家园的美好心愿。只要全区上下心往一处想、劲往一处使，就一定能够形成干事创业的强大合力，推动九龙坡区各项事业再上新台阶！

三、2016 年工作目标和主要任务

2016 年是“十三五”开局之年，也是本届政府的收官之年，做好今年的工作至关重要。按照市委、市政府的总体要求和区委的安排部署，今年工作的总体思路是：牢固树立五大发展理念，适应、把握和引领经济发展新常态，深度融入全市五大功能区域发展一盘棋，以“创新驱动、提质增效”为工作总基调，大力实施八大功能板块发展战略，深入开展“八大功能板块建设提质年”活动，坚持高新引领，着力加强供给侧结构性改革，加快转换发展动力，加快战略性新兴产业和现代服务业发展，推进智慧城市和美丽山水城区建设，加强和改进社会治理，持续推进东城再造提质、西城开发提速，努力实现“十三五”良好开局，为率先全面建成小康社会打下坚实基础。

综合考虑各种因素，建议 2016 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，规模以上工业总产值增长 12%，固定资产投资增长 13%，社会消费品零售总额增长 11%，一般公共预算收入增长 8%，单位地区生产总值能耗下降 1%，主要污染物减排达到国家约束性要求；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在 4% 以内。高新区地区生产总值增长 15%，规模以上工业总产值增长 18%。

为实现上述目标任务，今年要努力抓好以下九项工作：

（一）提质建设八大功能板块。注重整体推进与差异化发展相结合，统筹基础设施、产业发展和社会事业项目建设，推动板块特色、联动发展。杨家坪商圈板块启动建设重庆印象滨江 4A 级景区项目，建成商圈北二环，推进中迪广场、华润万象城二期项目建设，保利时代广场建成开业，限额以上社会消费品零售总额增长 12%。石桥铺高技术服务业板块全面启动老街片区改造，推动火炬互联网产业园等特色楼宇产业集聚发展，加快建设江夏星光汇等 6 个大型商业综合体，高技术服务业收入增长 20%。九龙半岛高端商务板块启动黄桷坪正街、龙江路拓宽改造工程，京渝文创园建成投用，黄桷坪艺术街建成开放，固定资产投资增长 20%。彩云湖休闲宜居板块推动路网体系完善，冶金路立交加快建设，南区公园建成开园，新增商业商务面积 60 万平方米，创新服务平台加快引入，现代服务业营业收入增长 30%。华岩新城板块启动九中路拓宽改造，民安公园建成开园，美华星都、华岩国际酒店用品城建成开业，新增商业商务面积 40 万平方米，固定资产投资增长 15%。高新区西区板块加速电子信息、智能制造、生物医药、现代物流产业集聚，引进战略性新兴产业项目 15 个以上，国家质检中心基地形象初具，规模以上工业总产值增长 35%。陶家板块加快商圈建设和战略性新兴产业培育，推进西城文体中心建设，推动汽车摩托车、节能环保等产业集聚发展，引进机器人及智能装备等战略性新兴产业项目 10 个以上，规模以上工业总产值增长 15%。西彭板块推动江达铝合金轮毂、祥吉机械等 20 个项目建成投产，西南铝汽车轻量化铝板项目实现量产，引进新能源及智能汽车等战略性新兴产业项目 10 个以上，规模以上工业总产值增长 15%。

（二）全力以赴推进创新创业。充分发挥高新区第一引擎作用，不断提升创新发展的质量和效益，加快打造“西部创新中心的窗口”。全力推动产业高端化发展。培育壮大战略性新兴产业，设立战略性新兴产业引导基金，分类推进、梯度培育 3—5 个战略性新兴产业“园中园”，大力发展智能手机、穿戴设备等智能终端产业，加快打造全市生物医药、新材料、物联网、机器人及智能装备产业高地，推进重医生物医药产业园等 10 个项目建设，3D 触控显示模组等 15 个项目建成投产，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重达 20%。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，现代服务业增加值占服务业增加值比重进一步提升。集聚研发设计、软件开发、检验检测、中介服务楼宇业态，力争税收 1000 万元楼宇达 20 栋、5000 万元楼宇达 8 栋、亿元楼宇 4 栋以上。大力发展现代金融业，培育壮大融资租赁等新业态，新增金融机构 4 家，力争金融业增加值增长 13%。构建内畅外联的三级物流网络，提高物流智能化水平，加快专业市场优化调整，公路水路客货运总周转量增长 15%。加快建设都市文化旅游强区，打造 10 个旅游特色村，推动西池景区等 18 个项目建设，文化产业增加值增长 10%，旅游收入增长 12%；大力发展都市休闲农业，新建特色效益农业基地 2600 亩，新创特色农产品品牌 8 个，全力推进“美丽乡村”三大片区建设。务实推动“互联网+”和“+互联网”行动。加快基于互联网的产业组织、商业模式、供应链、物流链等创新，培育发展 1—2 个示范性平台和项目。推进信息基础设施和公共服务建设，新建 4G 基站 700 个，城区光纤到户率突破 90%，提高通信互联互通水平。推动工业化、信息化融合升级，用好“工业云”平台试点政策，提高企业生产、管理、销售信息化水平，建设“智慧园区”。壮大电商产业，实施移动电商发展等八项工程，推动“制造行业+电商”等七大行动，培育电商龙头企业 2 家，电商交易额增长 30% 以上，加快创建全市电子商务示范基地。健全完善创新体系。推动以科技创新为核心的全面创新，加快创建国家自主创新示范区。壮大创新平台，完善重庆科技服务大市场运行机制，拓展服务功能，推动建设重庆科技要素交易中心，新增服务机构 40 家，年度交易额突破 20 亿元。完善创新服务体系，大力推行“项目+人才”引进模式，设立创业种子基金，试点知识产权质押

融资，推动科技金融分中心落地；万人发明专利拥有量达 11.5 件以上，高新区国家知识产权试点园区通过验收。增强自主创新能力，支持石墨烯、碳技术、机器人等研究院发展，加快睿思科技、台联电研发中心建设，推动科技创新成果就地转化，全社会研发投入占地区生产总值比重达 2.7%，新增高新技术企业 50 家，规模以上高新技术企业产值增长 15%。大力营造创业氛围。强化对众创、众包、众扶、众筹等活动的引导和支持，继续高规格承办众创大赛，成立高新区众创空间联盟，打造示范性众创空间 5 家；推动 3 家企业“新三板”上市、1 家企业主板上市；新注册市场主体 1.4 万户，保持全市第一。健全质量公共服务体系和监管体系，全力发展九龙品牌，加快创建全国质量强市示范城市。

（三）强力打造内陆开放高地。积极融入国家和市级开放大格局，构建和完善区域开放体系，提升开放型经济水平。培育发展口岸经济。强化口岸经济产业布局和联动发展，统筹推进重庆自贸区在金凤园区的规划建设，推动西部国际涉农物流加工区保税物流中心建设，支持企业发展进口冷链食品口岸贸易，力争设立 1—2 个进出口商品分拨中心。招商引资扩量提质。积极对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目，瞄准金融服务、交通物流、信息通信、航空产业等重点领域，吸引企业总部、国际分拨中心落户；集聚资源创新投资促进工作，大力实施同类产业集群、生产链集群、全产业链集群招商，新签约产值或营业收入过亿元项目 50 个，战略性新兴产业和现代服务业项目占比达 70%以上；实际利用内资 500 亿元、外资 6 亿美元以上。拓展服务贸易空间。积极发展保税物流、转口贸易、总部贸易等新兴业态，建成奥园跨境商品直购体验展销中心，推动迈可丽儿等 3 个跨境电商项目落地运营，加快打造跨境电商产业园。扩大经贸合作交流。借助国家“一带一路”等开放战略，鼓励企业“走出去”开展海外投资，推进友城及港澳台等地区经贸合作，丰富对外交流合作载体。制定服务外包产业规划，创建市级服务外包特色园区，完成离岸执行额 1 亿美元以上。

（四）纵深推进重点领域改革。强化全面深化改革的整体性和协同性，增强改革行动力，破除经济社会发展的体制机制障碍。推动财税体制改革，建立部门项目支出预算管理新模式，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，试点财政经营性资金股权投资，完善政府性债务管控及风险预警机制。实施投融资体制改革，设立产业引导股权投资基金，促进各类资本进入产业投资领域，推进一批 PPP 投融资项目建设，优化产业扶持资金分配方式，提高社会资本投融资效率。推进区属国有企业改革，完善现代企业制度，探索资本运行管理新方式，提高国有资本配置和运行效率，稳妥引入非公资本参与国企改革，落实国企负责人薪酬制度改革。深化商事制度改革，全面推行“三证合一、一照一码”工商登记制度，进一步优化市场准入流程，充分激发市场活力。推进社会事业领域改革，优化区域教育结构，促进教育“管、办、评”分离，深化课程体系建设；坚持医疗、医药、医保联动，全面深化公立医院改革，加快推进分级诊疗制度建设，健全全民医保体系，完善药品供应保障机制。

（五）聚力推动经济稳定增长。坚持从供给和需求两端发力，统筹平衡稳增长和调结构，增强经济增长的均衡性、协同性和可持续性。着力加强供给侧结构性改革。全面落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，积极创造新供给，提高供给体系质量和效益。促进产业优化重组，支持传统企业实施技术改造、延伸产业链条、提升产品附加值，积极稳妥清理“僵尸企业”、清除“空壳公司”，遏制盲目扩张和重复建设，加快淘汰落后产能，单位工业增加值能耗降低 3%以上。切实减轻企业负担，全面落实减税降费政策，严格清理规范涉企收费，兑现产业扶持政策。促进房地产业健康发展，推动供需双方有效对接，积极发展休闲养老、楼宇工业等跨界地产，实现在地建筑业产值 443 亿元，完成房地产投资 368 亿元，商品房销售 550 万平方米。推动“三驾马车”协同发力。发挥政府投资带动作用和社会投资主导作用，不断提高投资的精准性和有效性，推动 346 个基础设施、公共服务等配套项目建设，战略性新兴产业和现代服务业投资比重进一步提升。大力促进消费升级，重点推动信息、旅游休闲等六大领域消费，分层次推进商贸流通体系建设，加快建设龙湖新壹城等 34 个项目，小时代天地等 3 个商业综合体建成开业，新增大型商业商务面积 153 万平方米，批发和零售业商品销售总额增长 16%。扩大出口规模，激活国家级外贸转

型发展示范基地建设，新增年出口超千万美元骨干企业3家，实现外贸进出口总额26亿美元，争创国家级出口摩托车示范区。强化经济运行调度。优化土地、能源、人力资源等要素供给和管理，用活用足“助保贷”、质押融资等信贷政策。深入实施提振工业经济系列政策，加强工业企业升规入统，九龙园区、西彭园区规模以上工业总产值分别增长15%，金凤电子信息产业园规模以上工业总产值实现翻番。

（六）着力建设美丽山水城区。尊重城市发展规律，统筹国土空间、产业布局、人口规模和环境容量，提高城市发展的全局性、系统性、持续性和宜居性。构建综合交通体系。拓宽内外通道，启动九龙坡至永川高速公路建设，推动渝黔客运线、渝昆高铁、重庆西站综合交通枢纽建设；加强东西互通，华岩隧道、中梁山隧道扩容实现贯通，白市驿隧道启动实施；完善城市路网，有序推进快速路一纵线和二纵线、轨道五号线及环线等34个项目，启动渝州路改造、金曾路南延伸段等20个项目，谢家湾立交改造等11个项目建成通车，实施“断头路”连通工程，新增城乡道路85公里。推动城市规划实施。严格落实耕地保护制度，完成规划全覆盖项目控规整合，启动实施多规合一，统筹城市立体综合开发，编制综合管廊等专业专项规划。完成城市房屋征收100万平方米，实施城镇棚户区改造50万平方米。进一步加大土地供应力度，力争划拨和出让土地超1万亩。提升城市管理水平。加强基础设施建设，改造市政道路15条，新增排水管网5公里，完成南北干道及华润片区景观灯饰工程；完善城市功能配套，新增公共停车位2000个、公厕10个，城市供水一户一表改造1万户，加快推进城乡公交一体化，实现行政村公交全覆盖。深化市容环境综合整治，全面推广智慧城市网格管理。分类实施“两违”整治，查处违法用地500亩、违法建筑120万平方米。打造宜居生态环境。建立环境审批分级管理制度，推行排污权交易，提高污染防治精准度和效率。深入实施环保五大行动，空气质量持续改善，实施跳蹬河综合整治和梁滩河防洪排涝整治，城镇集中饮用水源地水质达标率达100%，确保声环境质量达标，推进5个行政村环境连片整治。大力推进核心区规划绿地建设，新建绿道7公里、公园6个，新增绿地面积50万平方米。

（七）持之以恒增进民生福祉。扩大公共服务供给，全面发展各项社会事业，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及全区人民。提升社会保障水平。提高城乡居民医疗保险补助标准，城乡居民养老保险参保基本实现全覆盖。实施更加积极的就业政策，开展就业培训5000人次，新增城镇就业4万人，新发展微企800户以上。完善多元化养老服务体系，建成10个市级养老服务站。实施“一户一策”精准扶贫帮扶，推进“阳光低保”，积极发展残疾人和慈善事业，争创新一轮全国双拥模范城。综合整治老旧小区16个，改造老旧居民楼消防设施200栋。促进教育公平发展。优化教育资源配置，推进各类教育协调发展，滚动实施教育十大建设项目，新建续建陶家小学、蟠龙小学等10所学校，实施育才中学整体改造，建成杨家坪中学彩云湖校区、含谷小学等6所学校。提高健康服务水平。推进公立医院现代医院制度建设，家庭医生签约服务扩面提质，市血液中心和区精神卫生中心迁建项目开工建设。稳妥扎实有序实施全面两孩政策，促进人口均衡发展。繁荣发展文体事业。提高公共文体服务水平，启动数字文化馆建设，白市驿川剧文化中心建成投用，做靓“畅想九龙”等8个特色文体品牌，深入推进全民健身，积极参加市五运会和市第三届老运会，办好世界杯攀岩赛等8个重大赛事活动。

（八）大力提升社会治理水平。构建全民共建的社会治理格局，推动传统社会管理向现代社会治理转变，营造和谐有序、充满活力的社会局面。健全基层治理体系。加强信息资源整合和共享共建，深入推进基层网格化治理和社会化服务，实施社区、社会组织、社会工作“三社联动”，建设10个标准化社区便民服务中心，做好第十届村（居）委会换届工作；完成第二次全国地名普查。妥善化解社会矛盾。着力畅通信访渠道，加强网上信访受理办理，依法规范信访秩序，严格落实重大事项社会稳定风险评估制度；启动“七五”普法工作，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，社区矫正帮教管理服务中心建成投用；稳步开展户籍制度改革，强化流动人口服务管理。全力维护公共安全。深化落实安全生产责任制，坚决杜绝各类重特大事故发生；推进食品药品监管市区共建，成功创建食品药品监管示范区；强化重大危险源管理，完善风险评估和“一对一”预案；实施“安全+智慧消防”项目，在杨家坪商圈建成全市首个智慧消防示

范区；加强社会治安综合治理，强化网络安全信息化管理，完善立体化治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，群众安全感指数保持在 90%以上。

（九）切实加强政府自身建设。着力提升行政效能，优化政务环境，推进治理体系和治理能力现代化。加强法治政府建设。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、人民政协民主监督及社会舆论监督，健全重大决策终身责任追究和倒查机制。深化行政体制改革，进一步理顺部门职责关系，强化市场监管、社会治理和公共服务职能。加强服务型政府建设。全面推行权力清单、责任清单，持续推进简政放权，优化政务服务流程，行政审批服务时限缩短 30%以上。强化政务督查，深化政务公开，运用信息化手段再造政府工作流程。加大政府购买公共服务力度，努力提供更多更好的公共服务产品。加强廉洁政府建设。完善公共资源交易、国有资产资源管理等监管机制，强化权力运行制约监督。严格落实廉洁从政各项规定，推进公务用车制度改革和机关事业单位养老保险改革，确保“三公”经费只减不减。加大行政监察和审计监督力度，严肃查处各类违纪违法案件，营造风清气正的干事创业环境。

各位代表，“十三五”蓝图已经绘就，新的征程任重道远，新的机遇充满希望，新的使命催人奋进！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力提高贯彻落实发展新理念的能力和水平，团结和依靠各方力量，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为圆满完成全年目标任务和实现“十三五”良好开局而努力奋斗！