

# 2016年重庆市南川区政府工作报告—— 2016年2月2日在重庆市南川区第十六届人民 代表大会第六次会议上

重庆市南川区人民政府区长 曹清尧

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同区“十三五”规划纲要（草案）一并审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、过去一年及“十二五”成绩喜人

2015年是全区干部群众最有成就感、最有获得感的一年。一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区干部群众，坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻“四个全面”战略布局，积极践行五大发展理念，深入落实五大功能区域发展战略，紧扣“转型提速、富民兴区”主线，突出工业为主导、投资打主力、三产作主攻，在转型发展困难不断增加、经济下行压力持续加大的“两难”环境下，圆满完成了区十六届人大五次会议确定的目标任务，取得了好于预期的成绩。全区GDP达到186.3亿元、增长10.7%；实现一般公共预算收入20.4亿元、增长11.1%；完成固定资产投资171.7亿元、增长18.3%；规上工业产值达到157.2亿元、增长15%；社会消费品零售总额突破100亿元、增长13.6%；城乡居民收入分别增长8.2%、10.6%；居民个人存款余额超过160亿元，一年净增19.2亿元。经济社会发展呈现“稳中提速、快中向好”的态势，总体迈入持续上升的发展时期，“工业强区、旅游名城、生态花园”建设迈出稳健步伐。

——重点项目建设创近年最好水平。扎实开展“重点项目建设突破年”活动，落实区级领导牵头负责、四大家班子一盘棋推进机制，强化投资考评和双月公示，重点项目建设呈现你追我赶势头，彰显出提速发展的生机与活力。实施征地拆迁、要素保障、投资融资、开工竣工等领域挂单攻坚，用地报批1.3万亩，征收土地5036亩，出让2837亩，拆迁房屋43.2万平方米，拆除“违建”7.3万平方米。南两高速、鱼鳞水库等24个项目破土动工。金佛山水利工程按期截流，黄泥垭隧道、天星温泉城等46个项目加快形成实物量，重点项目完成投资123亿元，项目建设成为带动发展的首要动力。

——招商引资实现重大突破。理顺招商引资体制机制，建立目标任务考核制度，主要领导亲自挂帅，成立6个专业招商组，围绕主导产业和重点领域，主动走出去、请进来，新引进项目72个，其中投资10亿元以上7个，协议引资644亿元。树立“三分招商、七分服务”的理念，强化项目落地保障，建立企业落地绿色通道，总投资200亿元的振威科技签约后3个月启动建设。新签约项目开工率达到81.9%，到位资金96.4亿元，招商引资成为我区加快发展的重要引擎。

——新型产业体系优化升级。把发展工业作为第一任务，矢志不渝大抓工业，设立1亿元工业发展引导资金，撬动工业投资40.3亿元、增长31.5%，新增规上企业40家。龙岩组团南邦铝业等21家企业投产放量，世晟汽车等62个项目加快建设。水江组团鸿庆达一期试产，煤电铝一体化、江南化工等项目进展顺利，页岩气实现规模开采。南平组团12家紧固件企业集约发展，中国西部紧固件基地已具雏形；现代建筑

产业园快速发展，华峰管材等新材料企业当年签约、投产、升规、纳税。都市食品和中医药科技产业园基础设施全面铺开，中医药科技产业园升级为市级特色基地。全面提升 5A 景区环境，金佛山成为全市首个“全国文明旅游风景区”，“中国自然遗产日”倡议得到住建部支持。山王坪国家喀斯特生态公园、里隐洞景区开门迎客，牵牛坪、金三泉等酒店竣工投用，5A 景区购票游客突破 100 万人次，旅游综合收入增长 21%。新建成 18 万平方米商贸专业市场，浙商海宁皮革城、丰绿农产品市场正式营业；举办汽车展示会，全年日均销售汽车 20 辆。坚持以抓工业的办法抓农业，制定以野生大树茶为代表的茶叶发展规划，组建金佛山粮油集团，杂交水稻刷新全市高产纪录，袁隆平院士题写“南川米好”。

——城乡面貌持续改善。坚持新城开发与旧城改造并举，城市建成区拓展 1.5 平方公里。隆化大道、龙济大道启动建设，龙济一路、龙凤西路等 4.8 公里市政道路即将竣工。金佛山书画院、中医院迁建、隆化一校 A 区等工程加快建设，成教中心正式投用。整合高架桥、九鼎山等区域控规，与渝富集团合作实施氮肥厂片区土地整治，完成房地产投资 41.4 亿元，销售商品房 53 万平方米，房地产市场健康平稳。东街片区改造迈出关键步伐，落实开发业主和建设规划；城西、硫磺、河滨片区建设全面提速。开展城区停车秩序整治行动，新增临时停车位 1100 个。深化“环保五大行动”，城区空气质量优良天数稳定在 342 天。改造污水管网 15 公里，智慧城管系统实现全覆盖。启动国家卫生城市、全国文明城区创建工作，城区绿化、美化进一步提升。南道高速、三南铁路加快建设。综合交通换乘枢纽主体完工。新改扩建鸣大路等各类道路 394 公里，行政村通客车率保持全市领先。投用水江、南平污水处理厂，完成 34 个村庄环境连片整治，城镇“两污”处置率分别达到 85.3%、96.8%。铁村、石溪、德隆、福寿、民主撤乡设镇，山王坪镇获评“全国特色景观旅游名镇”，一批新型农民社区相继建成。

——改革创新激发区域活力。推进 16 个重大改革专项，探索 PPP 投融资模式，强化国资金融办职能，完善区属平台管理体制、治理结构、考核办法，区属国有公司减员增效。深化乡镇财政管理体制，调整新增税收分享机制，基层活力持续增强。完成农村集体经济组织清产核资，试点量化确权改革，规范土地经营权流转，新发展家庭农场 87 家，农村土地规模化经营度达到 43.8%。集体林权制度改革经验在全国推广。深化供销综合改革，率先在全市实现农村流通网络全覆盖。实行义务教育学校免试就近入学。探索基层医院区级托管。纵深推进“两集中、两到位”、“一章结、一费清”改革。探索集体土地房屋拆迁补偿分离，30 件案件成功执结。深入实施创新驱动发展战略，促进大众创业、万众创新，设立 1000 万元创新驱动发展资金。与猪八戒网建立“政府+互联网”模式，新建成市级众创空间 4 个，新发展高新技术企业 4 家、高新技术产品 7 个，新增市场主体 7933 户、微企 1205 家，万人企业拥有量达到 650 户。

——发展风险持续化解。全区新增贷款 25.7 亿元，新增存款 52 亿元，存贷款余额达到 426 亿元。不良贷款率下降至 0.25%，低于全国和重庆平均水平。争取地方债券置换资金 19.3 亿元，基本完成政府高利率贷款置换，政府债务率从年初的 94.08% 下降至 77.2%，财政金融运行平稳。

——群众获得感明显增强。把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生，出台“1+12”工作方案，打捆资金 4.06 亿元，实施交通、水利等重点基础设施项目 323 个，建成高山生态扶贫搬迁集中安置点 76 个，完成 C、D 级危房改造 2450 户，“八类帮扶”3.4 万人次，20 个村、2.36 万人脱贫“摘帽”。整合资金 12 亿元，市、区 30 件民生实事全面完成，一批群众普遍关心的民生问题得到有效解决。北师大南川附校落地建设，新改扩建各类校舍 6.3 万平方米，高考上线率超过 95%，隆化职中成功创建为国家示范中职。人民医院成功创“三甲”，新城区宏仁医院主体完工，主要医疗机构门诊及住院均费低于全市水平。探索自治互帮养老体系，大幅提高“三无”人员、农村五保供养标准，支付各类救济救助资金 9200 万元。体育文化事业蓬勃发展，成功举办第一届全民健身运动会，开展群众性文体活动 1120 场（次）。坚持社会治理三级联动，实施法律援助 949 件。应急指挥工程建成投用，城市社区巡逻实现全覆盖，群众安全感指数达到 95%。严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”，安全生产事故数量下降 15.2%，获得全市先进。

各位代表，2015年各项工作顺利完成，为“十二五”收官画上圆满句号。细数“十二五”走过的岁月，尽管环境多变、挑战多重，但我们靠改革消除弊端、靠开放聚集资本、靠实干破解难题、靠发展赢得尊重，以“功成不必在我，有我必须建业”的担当，干成了很多打基础、利长远的大事，干成了不少多年想干的好事，干成了一批被认为平时不能做到的难事，全区经济社会发展均衡性、协调性、可持续性显著增强，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

这五年，我们着力改善经济运行基本面，深入实施全市五大功能区域发展战略，务实对接城市发展新区功能，科学划分“一轴两片”三大板块，构建起资源利用更优、整体功能更大的“一盘棋”发展格局。推动南川转型上升为全市战略，连续三年争取市政府出台专属文件，形成市区两级共促转型的工作体系，累计到位中央财政转型资金15.5亿元。完成土地利用、城市总规修改，金佛山国家级自然保护区、国家风景名胜区分区总规修编有序推进，新增规划用地面积12平方公里，有效解决发展用地制约。健全金融机构激励办法，成立区级担保公司，建立民企互保金制度，哈尔滨银行等3家金融机构落户南川，存贷款余额五年增长93.6%。新建成35千伏以上输变电站7座，聚龙电网落地，重点企业电价明显下降。天然气长南线与綦南线实现互通，重点企业用气进入市级盘子，要素保障能力明显提升。

这五年，我们把实体经济作为发展转型的抓手，建平台、抓集群、促开放，产业转型取得明显成效。运行“统分结合、以统为主”的工业园区管理机制，“一园四组团”建成区拓展至8.5平方公里，入园企业增加至186家，产业集中度提升至85.1%，园区产值、税收占全区工业的84.5%和78%。推进产业链整合、同类企业集聚，以龙头企业为支撑的“4+3”产业集群框架拉开，新一轮工业项目建设热潮快速形成，规上企业由50家增加至130家。国家级旅游度假区加快建设，金佛山同步完成“创5A、申世遗”，乡村旅游成为全市示范，新增A级景区6个，新建成金佛寺、西坡滑雪场等景点30余处，旅游人次年均增长43%。商贸物流园区专业市场达到39万平方米，城市中心商圈一期投用，新世纪百货入驻结束了南川没有主力百货店的历史。电子商务等新兴服务业不断壮大，社零总额年均增长16.2%。粮食产量稳定在33万吨，农产品“三品一标”达到112个。生态农业园区快速发展，基本形成三产融合的现代产业体系。实施南部产业扶持计划，建成全市最大的香菇基地，玄参产量占全国的60%，烤烟、方竹笋等特色产业得到巩固，南部山区居民收入超过全区12个百分点。

这五年，我们坚持以人为本和城乡统筹，以融入主城为方向，新型城镇化扎实推进。城市面貌一年一个样，中心城区扩大到22平方公里，常住人口城镇化率每年提高1.2个百分点，达到54.1%。新城区“五千四环三支六连线”路网加快建设，“四中心一广场”全面建成。启动旧城地下管网改造，提升“三江六岸”、城市公园、主要街区景观，新增绿地80万平方米，新建成10个文化艺术园林，城市品质明显提升。“五高三铁一（通用）机场”构建起渝南黔北交通枢纽。群众盼望多年的渝怀高铁确定南川走向，为融入主城、加快新一轮发展带来重大机遇。建成及在建高速公路超过170公里，比2011年增加1倍以上。完成水利投资39亿元，“大、中、小”水库同步开工，骨干水源工程加快建设。各乡镇竞相发展，大观、水江、南平成为全国重点镇，金山、大有、三泉、鸣玉升格为市级重点镇，古花创建成为国家卫生乡，三泉入选重庆十大“魅力小城镇”。生态文明建设成效显著，焦化厂环保关停，全面取缔肥水养鱼，采煤沉陷区修复扎实推进。完成城周石漠化治理，森林覆盖率提升至50%。黎香湖获批国家湿地公园，山王坪成为全国首个喀斯特生态公园，城乡环境成为每一个南川人的骄傲。

这五年，我们按照“五个坚持”的原则，力所能及、尽力而为，每年办好一批民生实事，群众实惠不断增多。五年来，新增就业6万人，城镇登记失业率下降0.5个百分点，动态消除“零就业”家庭。各类社会保险参保统筹人数达114万人次，累计支付基金51亿元，城镇企业退休人员养老待遇年年提标。城乡低保扩面提标，受益群众达3.2万人次。建成保障性住房148.6万平方米，城镇最低收入住房困难群众全部配租廉租房。农房双保险实现全覆盖。北京林业大学重庆继续教育分院落户，城区优质学校融合办学取

得突破，乡村教师岗位生活补贴全面兑现，“爱心午餐”、“蛋奶工程”惠及5万余人。完成34个卫生院、187个村卫生室标准化改造，新建32个撤并村卫生室，基层医技水平和就医环境切实改善。

这五年，我们严格落实中央规定和市委要求，始终践行为民宗旨，聚焦打通服务群众“最后一公里”，三级便民服务中心实现全覆盖，办结群众反映事项3.5万件。认真贯彻区委决策，自觉接受区人大、区政协和社会监督，办理人大代表建议866件，政协委员提案1111件，办结率达100%，平均满意率达96.5%。全面清理部门权力，取消审批事项397项。开展党的群众路线教育实践活动、提升“四力”专项行动和“三严三实”专题教育，落实“456”工作法，实施“为官不为、为官慢为、为官乱为”专项治理和“最难办事科室群众评”，推动“科长履职在一线”，驰而不息改进作风。完成政府机构改革，清理单位“吃空饷”，撤销办事机构、临时机构15个，解决了区级机关行政编制超配难题。倡导节俭办事，“三公”经费逐年下降。强化依法行政，规范行政执法，成立南川仲裁院，在全国首开厅局级行政主要负责人出庭应诉先河，获得最高人民法院肯定。加强政务公开，强化审计监察，全面落实党风廉政建设责任制，查处违反政纪案件239起，处分274人，营造了风清气正的发展环境。

这五年，我们切实树立“稳定也是政绩”的思想，稳妥把控社会大局，沉着应对复杂局面，既不骄傲自大、更不自暴自弃。科学管控政府债务，盘活国有资产，规范土地收储整治，运用债券、信托、票据、私募债等方式筹资近250亿元。在保持合理投资强度的同时，政府性债务率由提示区间的114%下降至绿色区间的77.2%，未出现资金断链和政府债务逾期。深化社会矛盾纠纷联动排查化解，信访总量逐年下降。加强重点领域整治和打非治违，安全生产形势全面好转。扎实推进平安南川建设，恢复和新建11个派出所、54个警务室，立体化治安防控体系不断完善，社区网格化管理实现全覆盖，群众安全感明显增强。

随着经济社会的发展，国防动员和民兵预备役建设、机关事务、外事侨务、民族宗教、妇女儿童工作实现新进步，文化、新闻、广播、电视、统计、档案、修志、消防、保密、应急、民防、气象、涉台、老年、青少年、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表，艰难困苦，玉汝于成。我们对南川建设充满决心，对南川发展充满信心，对南川人民充满责任，赢得了殊为不易的成绩。五年来，全区养老保险、普法教育、现代林业等66项工作得到国家表彰，388项工作成为市级先进，国家生态保护与建设示范区、国家现代农业示范区、国家休闲农业与乡村旅游示范区、全国最具生态竞争力城市等28张“国字号”名片花落南川，既反映了全区工作的质量，更夯实了砥砺前行的底气。实践证明，区委确定的“三大定位”战略决策符合南川实际，“一抓工业二抓旅游三抓三次产业融合”的主攻方向是准确的，只要我们创新实干，久久为功，实现跨越赶超指日可待。

我们深深知道，南川取得的每一个进步，都是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是区委统揽全局、正确决策的结果，是区人大、区政协监督支持、合力推动的结果，是历届老领导、老同志矢志不渝、鼓励帮助的结果，凝聚了全区广大干部群众的辛勤汗水和聪明智慧。在此，我谨代表区人民政府，向所有关心、帮助、支持、参与南川建设的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，南川总体正处于爬坡过坎的关键阶段，影响转型、制约发展的深层次矛盾依然存在，发展不平衡不协调不可持续问题依然突出。经济总量与城市发展新区的定位仍有较大差距，提升速度、做大总量仍是当务之急；资源型产业比重较大，工业缺龙头和集群、旅游缺主题和体系、农业缺特色和规模，摆脱资源型城市发展的“路径依赖”，构建以工业为主导的新型产业体系刻不容缓；创新要素不足，创新动力不强，企业活力不够，形成新的混合动力尚需时日；财政增收困难加大，社会矛盾和风险交织，就业、社保、教育、科技、文化、安全等领域的工作仍待强化；部分政府工作人员担当精神、执行能力、创新水平还不适应南川发展的新要求。我们将高度重视这些困难和问题，迎难而上、锲而不舍，用改革创

新的办法，战胜各种挑战，绝不辜负全区人民的重托和期待！

## 二、承前启后、改革创新，推动“十三五”转型跨越

“十三五”时期，南川处于全面建成小康社会的决战决胜期、资源型城市转型的攻坚突破期、经济社会发展的缩差追赶期、产业结构的调整重构期、创新驱动发展的探索推进期。我们既要沉着应对需求紧缩造成的经济趋势性放缓，高度警惕实体经济领域产能过剩、杠杆率高、库存攀升等问题，更要务实抢抓“一带一路”、长江经济带战略、中新（重庆）示范项目实施的良好机遇，紧紧抓住供给侧结构性改革、战略新兴产业培育带来的强劲动力，扎实贯彻新的发展理念，扎实做好保障和改善民生工作，扎实做好深化改革工作，扎实落实“三严三实”要求，不断增强忧患意识、赶超意识、责任意识，干出经得起历史和人民检验的实绩。

根据区委“十三五”规划《建议》的新要求，做好今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和市委四届七次八次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，深入推进全市五大功能区域发展战略，以“转型提速、富民兴区”为主线，以“扩大经济总量、加快发展速度、优化产业结构、改善社会民生”为主调，着力构建以工业为主导的新型产业体系，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设“工业强区、旅游名城、生态花园”，确保如期全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

全区“十三五”发展目标是：经济发展转型提速，综合实力跨越提升，社会民生改善提档，基本实现“工业强区、旅游名城、生态花园”三大定位，资源型城市成功转型，全面融入重庆主城，建设宜居宜业宜游的重庆大都市卫星城，如期全面建成小康社会。确保 GDP 年均增长 11%，一般公共预算收入年均增长 12%，全社会固定资产投资年均增长 17%，规上工业增加值年均增长 20%，社会消费品零售总额年均增长 13%。

——实力强起来。到 2020 年，以工业为主导的新型产业体系基本形成，地区生产总值、工业总产值、一般公共预算收入分别达到 320 亿元、1000 亿元、35 亿元，在 2013 年基础上翻一番，力争达到城市发展新区平均水平。建成渝南现代制造业基地、国家级旅游度假区、国际特色旅游目的地、渝南黔北商贸服务中心。

——城乡美起来。到 2017 年，成功创建国家卫生城市、全国文明城区；到 2020 年，“1+1+8+X”新型城镇体系基本成型，中心城区形成 30 平方公里、30 万人口规模，户籍人口城镇化率达到 51%，将南川建成经济结构更加优化、生态环境更加优美、人与自然更加和谐的生态文明城市。

——百姓富起来。到 2016 年，全面完成脱贫攻坚任务，实现“区摘帽、村销号、人越线”；到 2020 年，城乡居民人均可支配收入达到 3.38 万元，比 2013 年翻一番，收入比缩小到 2.1:1，新增城镇就业 5 万人以上，如期建成小康社会，人民群众获得感、幸福感进一步增强。

上述目标，体现了市委、市政府的总体要求，符合南川的客观实际，顺应全区人民的共同心声，我们必须心无旁骛、聚精会神抓好推进。

（一）围绕创新发展，在培育新型产业上取得突破

推动工业向南川制造转型。深入实施工业振兴计划，丰富“4+3”产业集群内涵，构建“南川制造”产品体系，推动工业特色化、规模化、集群化。促进以主导产品为基点的核心技术创新，加强核心部件研发和项目引进，引导产业发展动态更新，推动主导产业迈入高端高效轨道。优化传统企业组织体系和产品结构，促进产品升级换代，向主导产业聚集。有序淘汰落后产能，努力降本增效。到2020年，建成千亿规模、链条完整、效益优良、竞争力强的渝南现代制造业基地。

推动旅游向综合产业转型。以创建国家级旅游度假区、国际特色旅游目的地为龙头，统筹建设国家生态旅游示范区，形成“一山、一湖、一园、一城、多片区”全域旅游体系。依托资源优势打造赛车娱乐、中药养生、休闲避暑、赏雪戏雪、禅修文化等五类旅游主题产品，高水平建设一批接待设施，提高旅游参与性、体验性、互动性。促进农旅、商旅、文旅融合，建成全国乡村旅游示范区。举好5A旗，打好世遗牌，增强旅游集散地功能，强势营销“佛山福地、大美南川”。到2020年，5A景区购票游客突破150万人次，实现重庆旅游“金佛山时代”目标。

推动商贸向现代服务业转型。完善商贸物流园区功能，培育区域性中药材市场，专业市场销售总额达到150亿元。顺应消费升级和城镇化趋势，打造百亿级城市中心商圈。着力引进新型金融业，积极发展第三方物流，大力培育电子商务、研发设计、商业咨询、节能环保、品牌营销等现代服务业。引导生活性服务业向精细化、高品质转变，促进批发、零售、餐饮、住宿等特色发展，扩大信息消费和网络购物规模，实现社零总额190亿元。

推动农业向特色效益转型。坚持以抓工业的办法抓农业，利用好富硒资源，推广有机绿色生产标准，全面打造“粮油蔬果茶药”知名品牌。规范引导资本下乡，培育以龙头企业、家庭农场为主的适度规模经营主体，培养新型职业农民。提速农业“接二连三”，依托主要农产品构建良种繁育、加工储藏、冷链物流、品牌增值等农业全产业链。增强农业休闲体验功能，加快农业科技进步，强化农产品质量安全监管，建成国家现代农业示范区。

创建全市创新发展示范区。坚持以科技创新为核心，紧扣产业领域确定重大专项，争取一批关键技术纳入国家、重庆计划，形成抓尖端、抓基本、抓民生的科研攻坚体系。坚持企业主体地位，建设由大型企业领军的行业创新中心、技术中心，搭建投资与创新互为转换的良性机制。构建一批低成本、便利化、开放式、面向人人的众创空间。依托“互联网+”、“+互联网”，推广网络众创、众包等方式。构建有利于创新发展的新机制，推行基于绩效评估的后补助方式。加强创新型人才培育，加快形成一支富有活力的创新队伍，让创新成为南川鲜明的城市品质。

## （二）围绕协调发展，在建设大都市卫星城上取得突破

促进基础设施互联互通。开工建设渝怀高铁和通用机场，积极争取通达主城区的轨道交通，竣工南两高速和南道高速，建成渝南黔北交通枢纽。实施“半小时高速”计划，全面实现乡镇、景区、园区半小时内通达高速公路，通乡公路油化全覆盖。提高4G基站、光宽带覆盖率，行政村光纤入村率达到100%，互联网普及率超过80%。新增水资源库容2亿立方米。建设天然气供应环线。布局页岩气输气网。自发电力并网运行。

建设宜居宜业宜游城区。完善城市水电路等基础设施，打通环城路、断头路，加快建设氮肥厂片区开发，推动龙岩园区、商贸物流园区产城融合，高水平规划建设花山新城。编制生态城市、海绵城市规划，合理布建公共服务类功能设施，依托山系、水系建设一批森林公园、湿地公园，继续推进凤嘴江、龙岩河沿岸整治，打造独具特色的旅游城市。加快旧城功能疏导，注重保留城市文化记忆，有序科学推进棚户区

改造。全面优化城区公共交通体系，建设一批布局合理的智能化停车场，彻底解决行车难、停车难问题。健全城市精细化、数字化管理长效机制，强化环境卫生管理，建成全国一流的卫生整洁城市。

加快城乡一体化发展。按照“1+1+8+X”城镇布局，统筹国土空间、产业布局、基础设施、人口规模和环境容量，推进“多规合一”，实行城乡统一的基本公共服务设施标准化建设。合理划分大观镇生产、生活、生态空间，高标准建设产业聚集、生态突出、功能完善的城市副中心。支持国家级、市级中心镇依托产业发展提升人口聚集能力，完善物资集散、公共服务和居住功能。打造一批特色旅游小镇，更好地服务农村、带动周边。遵循乡村自身发展规律，更加注重农村特点和乡土味道，着力提升农村人居环境，加快建设社会主义新农村。改革户籍管理制度，统一城乡居民户口，促进城乡资源平等交换、合理配置，不断缩小城乡差距。

### （三）围绕绿色发展，在生态文明建设上取得突破

更加自觉推动低碳循环发展。推动产业绿色转型，加快支柱产业形成集群、完善配套，有效降低单位GDP能耗。支持循环经济示范企业发展，加快工业“三废”及磷石膏、赤泥等工业固废综合利用。推进矿产资源节约利用，促进资源再生利用产业化。强化重点行业能耗和重点单位排放管控，引导传统企业向休闲农业、生态旅游、养老养生等绿色产业转型，减少温室气体排放。争取低碳城市试点，推广新能源汽车，大力发展绿色节能建筑，加强新型建材推广应用。倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

更加注重环境治理和生态保护。实施生态建设和保护规划，严守“五个决不能”底线，深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保行动。控制扬尘粉尘、整治机动车尾气，增强大气污染监管和防治能力，进一步改善城区空气质量环境。强化饮用水源保护，加大流域、湖库污染治理力度，控制农村面源污染，规范运行乡镇污水垃圾处理设施。全面停止天然林商业采伐，实施新一轮退耕还林，新增绿化面积70平方公里，建设一批森林乡镇、森林村庄。实施好采空区生态修复，新治理石漠化面积100平方公里、水土流失面积200平方公里。加强以金佛山为重点的生态资源保护，严控生态敏感区开发强度与规模，推动生态资本加快增值。打造一批生态公园，建成国家生态保护与建设示范区。

### （四）围绕开放发展，在打造开放型经济上取得突破

抓紧“走出去”。找准融入“一带一路”、长江经济带和重庆内陆开放高地建设的实现路径，抓住中新（重庆）示范项目落地机遇，推动南川与全市大平台、大通道、大通关、大集群、大环境有效对接，布局一批新技术、新项目、新产业，在全市开放大格局中有更多担当。着力培育外向型产业，扶持壮大一批出口创汇企业，扩大进出口规模。加强与周边区县交流，深化南万碁板块各领域合作，推动生态、交通、产业、市场一体化发展。

诚心“引进来”。更加重视招商引资，按照“产业围绕园区、旅游围绕景区、城市围绕新区”的思路，放大区位优势、资源禀赋、专属政策、产业集群优势，深度策划包装3000亿元以上项目库，增强招商针对性。抢抓主城“退二进三”和北上广深地区产业调整机遇，更加突出区域招商、集群招商、产业链招商，招优招强，提高招商落地率。加强与中介组织、行业协会、龙头企业合作，推动引资逐步向选资转变，实施“招才引智”计划，提高产业科技水平。

全力“促改革”。要以改革推动开放发展。深化供给侧改革，强化“三去一降一补”政策对接，以市场手段推动优势资源向民生重点领域、支柱产业集群和有核心竞争力的企业集中。推进国有企业改革，组建实体性营运公司，完善国有企业管理人员薪酬制度。深化投融资体制改革，扩大基础设施和公共服务PPP

运用范围，壮大产业引导基金规模。优化生态供给结构，提供更多更好的旅游休闲、养生养老、健康生活产品。深化财税体制改革，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，增加财政资金公共服务投资比重。推进供销综合改革。深化集体农地、林地综合改革。健全公平开放透明的市场规则，坚决消除各种隐性壁垒，实行市场准入负面清单制度，鼓励民营企业依法进入特许经营领域，激发非公有制经济活力和创造力。促进混合所有制经济发展，推动 3 至 5 家企业挂牌上市。加强市场体系和社会诚信建设，建立风险识别和预警机制，切实防范和化解各类风险。

#### （五）围绕共享发展，在提升群众获得感幸福感上取得突破

促进教育均衡发展。稳步提高财政教育支出比重，优化城区优质教育资源布局，加快隆化四小、东胜小学扩建和隆化二小迁建。实施城乡学校标准化建设工程，提高普通教育水平。投用北师大南川附校。提质城乡融合办学。深化教育改革，试点重点中学初高中分离，建设特色示范高中。推进隆化职中向高职发展，探索职教普教横向贯通培训机制，增强职业教育服务产业发展能力。普及普惠学前教育，鼓励规范民办教育，发展继续教育，办好特殊教育。积极引进全日制高等院校。加强教师队伍建设，稳步提高农村教师待遇。完善贫困学生资助政策，保障教育公平，建成国家义务教育发展基本均衡区。

努力增加居民收入。支持吸纳就业能力强的中小企业、服务业、劳动密集型企业发展，每年城镇新增就业 1 万人。加强职业技能培训，健全城乡统一、规范有序的人力资源市场，缓解就业结构性矛盾。落实收入分配制度改革，健全市场化劳动报酬决定机制，努力实现城乡居民收入与经济同步增长，劳动报酬与劳动生产率同步提高。创新劳动关系三方协调机制，健全最低工资和工资支付保障机制，积极构建和谐劳动关系。

推动社会保障更加公平。实施全民参保计划，推动社会保险从制度全覆盖到人员全覆盖，完善“一卡通”个人账户，实现“五险”统一管理，稳步提高待遇标准。积极发展企业年金、职业年金和补充医疗保险，推进退休制度改革。强化社会救助政策衔接整合，健全“一门受理、协同办理”的社会救助体系。加强福利机构建设，健全适度普惠社会福利制度。精准实施住房救助、司法援助。健全救灾防灾体系，提高自然灾害防御救援能力。

提高城乡居民健康水平。促进医疗资源向基层、农村流动，加强乡镇卫生院、村卫生室建设，构建全覆盖的基本医疗卫生制度。深化医药卫生改革和公立医院综合改革，实行医药分开，促进医师多点执业，鼓励社会资本办医，推动城区医院和乡镇卫生院融合发展，落实分级诊疗，形成科学合理的医疗体系。加快龙头医院重点学科、特色专科建设，打造区域性医疗服务高地。严守食品药品安全底线，有效防控食品药品安全事故。倡导全民健身，积极举办各类体育活动，发展体育事业和产业。

推动文化事业繁荣。优化文化资源配置，建成城区 15 分钟、农村半小时文化服务圈，促进基本公共文化服务标准化、均衡化。实施文化惠民工程，繁荣艺术创作，打造一批文化精品。加强对金佛山民俗文化、历史文化挖掘，建立非物质文化遗产名录体系，提高文化遗产保护利用水平，促进文化与旅游产业深度融合。

创新和加强社会治理。坚持党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障，推进社会治理法治化、精细化。开展“七五”普法。完善常态化矛盾纠纷调处机制，坚持重大工程项目、重大政策实施社会稳定风险预评估，从源头上预防和化解社会矛盾。完善社会治安防控体系，提高治安管理法制化、信息化水平，切实增强群众安全感。夯实安全生产基层基础，遏制各类安全事故。加强突发事件应急管理体系建设，提高预防预警、应急处置和保障能力。健全老人、妇女关爱服务体系，加强未成年人保护，增强妇

产科和儿科接待能力，落实“全面两孩”政策。培育发展老龄事业和服务产业。做好新形势下的民族和宗教工作。加强国防动员和民兵预备役建设，支持驻南部队建设，巩固和发展军政军民团结。

各位代表！路虽远，行则必至；事虽难，做则必成。只要我们事事抓铁有痕、件件踏石留印，一个综合实力明显增强、城乡环境更加秀美、人民群众幸福指数不断提升的新南川，一定会崛起在渝南大地上！

### 三、立足当前、脚踏实地，做好 2016 年各项工作

今年是本届政府的届满之年，也是实施“十三五”规划的开局之年，我们一定要打好结、开好头，努力实现有速度、有质量、有效率的发展。今年的主要预期目标是：GDP 增长 11%左右，工业增加值增长 15%，固定资产投资增长 16%以上，社会消费品零售总额增长 13%，一般公共预算收入增长 11%，城乡居民收入分别增长 10.5%、12%，城镇登记失业率控制在 4%以内。重点抓好以下工作：

（一）持续优化和扩大投资。把扩大总量作为南川发展最紧迫任务，扎实开展“重点项目建设提速年”活动，坚持量质并举、结构优化，支撑经济实现中高速增长。

主动适应“拨改投”等财政金融政策变化，提高项目包装策划水平，在三农、交通、能源、环保、教育、就业、棚户区改造等方面获得更多的项目和资金，年度争取上级财政转移支付资金超过 30 亿元。紧盯全市专项规划和新兴产业布局，争取一批重大产业、基础设施滚动落地，更好地参与主城产业分工。

强力提速重点项目建设，完成投资 158.4 亿元。构建责任明晰的“清单式”项目建设机制，实施 73 个重点项目，助推 12 个重点项目，新开工 40 个，竣工 14 个。坚持正确的投资导向，防止低效重复建设，工业投资占比超过 40%，政府投资优先保障民生工程、基础设施和具有“造血”功能的项目。强化项目前期工作，推进渝怀高铁、通用机场、低速电动车等事关长远发展的重大项目，力争取得实质进展。

完善招商引资考核奖励制度，推进专业招商、集群招商，新到位资金 50 亿元。依托资源优势和产业基础，新引进投资 10 亿元工业项目 2 个以上。围绕产业集群和龙头企业，新落地产业项目 80 个以上。重视品牌优势，在高端旅游、科技农业、电子商务、知名地产等领域选好商、招大商。继续优化“一杆子插到底”的服务机制，着力提高招商项目履约率、落地率、开工率。

强化要素保障，坚持争取用地指标和自主挖潜两手抓，新获批土地 8000 亩，征收土地 5000 亩，完成农村土地整治 5 万亩。加强土地供后监管，促进集约节约利用。创新分类安置方式，有序实施货币化安置，完成安置 20 万平方米。坚持“司法强拆”和“裁执分离”并举，依法拆迁房屋 20 万平方米，保持“两违”整治高压态势。开工建设楠竹山镇 500 千伏输变电站，巩固“小电改”成果，切实降低企业用电成本。

（二）推动工业突破见效。以“4+3”产业集群为重点，狠抓园区建设、投产达产、企业服务，迈出“千亿工业”坚实步伐。

构建“资本+创新”混合动力，完成建设投资 7.5 亿元，打响园区建设攻坚战。实施园区整体开发项目，整治土地 2500 亩，工业园区扩大 2 平方公里。建成园区道路 5.9 公里，新建污水处理厂 2 座，着力增强各组团供电、供水、供气配套水平。整合资源加快金融、商贸、科技等公共服务网点建设，推进龙岩园区产城融合。获批水江组团环评规划，修编龙岩组团产业规划。加快编制太平场基地规划，与两江新区接轨发展。

强化园区运行服务，完成产业投资 70 亿元，已开工项目投产率超过 80%，新投产企业 25 家，园区工业税收超过 5 亿元。盯紧产业龙头企业，振威公司一期项目建成，中铝公司恢复生产，煤电铝一体化项目加快建设，铝铜产业形成聚集效应。鸿庆达一期达产、开工二期 10 万吨石灰氮，江南化工、瑞赛冶金具备生产能力，落地一批上下游关联项目，补齐精细化工产业链条。加快建设西部紧固件基地，建成南平现代建筑产业园，新增产值 5 亿元。引进落地 10 个左右中医药产业项目（企业），中医药科技产业园初具形象。把页岩气作为新兴支柱产业，强力推进规模化开采，力争实现商业开采，推进页岩气下游产业园规划，提升页岩气产业贡献度。

增强企业发育能力，实施“小微企业”成长计划，为本土企业资金筹集、交流合作、市场拓展、转型发展提供平台和支持，新培育产值过亿、税收翻番企业 10 家。引导企业加大技改力度，鼓励引进高端人才，企业研发投入增长 13%，新增规上企业 20 家以上。更加注重生产、厂社矛盾协调，维护企业正常生产经营秩序。

（三）加快现代服务业发展。按照放大优势、补齐短板、提升人气的要求，推动以旅游为重点的现代服务业加快转型，建设国家级旅游度假区。

强化旅游造势。以资产为纽带，完成全区旅游资源、企业、营销整合，形成区级统筹的旅游管理机制。树立系统思维，编制金山湖等区域旅游产业规划，提升金佛山四坡差异化发展项目策划水平，加快全域旅游化进程。突出“世遗”、“5A”品牌，围绕农旅、商旅、文旅融合策划特色旅游项目，推出游客“记得住”、“愿意来”的营销产品。继续办好主题旅游活动，更加注重运用市场手段和信息技术，推动旅游业向体验游、参与游、消费游转变，5A 景区购票游客突破 110 万人次，旅游综合收入迈上 60 亿元台阶。

以金佛山西坡组团为重点和突破口，深入推进国家级旅游度假区创建。提速主要景区之间连接路建设，改造金佛山南坡等旅游公路 30 公里，论证规划环金佛山轨道交通。巩固 5A 景区创建成果，启动金佛山南坡、东坡开发前期工作。实质性建设山王坪、焦坪等旅游综合开发项目，推动乐村森林公园等景区提档升级。竣工天星温泉城、古银杏宾馆等接待设施。投用川军抗战、神龙峡水上乐园等旅游主题产品。建成开放大观中江片区乡村旅游示范区，打造全市乡村旅游“第一朵金花”，举办全市乡村旅游盛会。引进一批大健康旅游产业。高标准实施百草延年、第一农场等旅游地产项目，力争开盘 10 万平方米。

促进商贸协同发展，物流园区专业市场全面建成，营业面积达到 10 万平方米，加快承接二级以上市场外迁。大力建设电商产业园、快递物流园，新发展电商主体 30 家，拓展跨境电子商务规模。推进西街商业中心主体工程，整体打造中心商圈。完善城乡配送体系，新增商贸限上企业 20 家。壮大生产性服务业，支持现代物流、新型金融、健康养老等新业态加快发展。营造良好消费环境，切实巩固大宗消费，提高市场保障水平。

（四）巩固提升城乡建设。坚持以人为本、绿色生态，加快推进宜居宜业宜游大都市卫星城建设。

推动交通升级换挡，全力争取渝怀高铁尽快开工，实施南两高速路基工程，竣工南道高速、三南铁路，投用综合交通换乘枢纽。实施“半小时高速”计划。黄泥垭项目大坪段贯通，动工隧道出口至金山湖连接路、金山湖左岸公路。改造提升大有至合溪等 50 公里国省道，升级 100 公里乡村道。建成投用驾驶人科三考场。推进骨干水源工程，实施金佛山水库坝体填筑，鱼枳、撕栗坪水库实现投资 7500 万元，推进沿塘、花圃等水库前期工作。

基本完成新城区开发建设，7 平方公里道路骨架全面成型，投用商务中心、传媒中心、城市规划展览

馆，引进业主打造凤嘴江城市综合体，便民服务机构和部分单位租入商务中心。打通龙济大道，争取建成南大街延伸路东段，基本形成环城路。启动氮肥厂片区土地整治，实施高铁站片区规划。着力疏导旧城功能，实施东街片区、官堰桥片区拆迁，提速硫磺、城西公共配套设施建设，加快中心农贸市场改造前期工作。深入推进国家卫生城市、全国文明城区创建，完善开放式小区基础设施，增强城乡结合部生活要素保障能力，加快地下管网整治，建设4个智能化停车场，提高环卫等市政设施利用率。深化城市综合执法，加强物业公司管理，依法整治城市噪声。提升城市精细化管理水平，科学设置交通标识标线和信号灯，畅通城市主次干道和循环路网，基本建成“智慧南川”。

促进功能区域协调发展，按照“一轴两片”划分，研究细化发展政策，完善分类考核指标体系，引导乡镇找准定位、特色发展。按照城市副中心定位，高标准修编完善大观建设规划，探索构建多元可持续的建设投入机制。支持水江、南平等重点镇加快完善基础设施，壮大城镇规模，吸纳人口转移。推动市级500万以上投资项目乡镇全覆盖，因地制宜改造提升特色小城镇功能。

落实最严格的生态保护制度，划定全区限制开发、禁止开发生态红线。推动出台金佛山世界遗产保护法规，加强金佛山生态保护和利用。扎实推进重点河段、水土流失、石漠化综合治理，扩大实施退耕还林工程，禁止高速公路和城区可视范围露天矿山开采，有效保护现有植被。治理城区空气扬尘，开展PM2.5监测，新发展清洁能源1000户，城区空气质量优良环境稳定在340天左右。加强饮用水源保护，建设东城污水处理厂和天星至城区污水管网，加强乡镇二三级污水管网建设，解决好群众反映强烈的水环境问题。

（五）提速农业增效增收。以国家现代农业示范区建设为统揽，全力在促进农业增效、农民增收上取得突破。

突出优势和特色，建成一批产业基地，基本形成布局合理、效益显著的现代农业产业体系，粮食生产稳定在33万吨。提高南部山区烤烟、中药材、笋竹等传统产业质量，推进大树茶规模化种植，引进和壮大精深加工龙头企业。实施北部片区三年产业扶持计划，扩大茶园、果园、菜园、养殖园、油料园等基地规模，促进现代农业与乡村旅游深度融合。支持中部地区依托城镇扩容，发展粮油、蔬菜等保供产业，建设城市重要的菜篮子基地。

提升农业经营效益，建成高标准农田3万亩，稳步提高农业机械装备水平。积极推广“互联网+”现代农业模式，新发展龙头企业10个、家庭农场50家，大力培育新型职业农民。强力营销“金佛山”、“大观园”公共品牌，制定优势农产品地方标准，提高“三品一标”对产业支撑作用。做实茶叶集团、粮油集团，编制富硒产业发展规划，提高农产品增值率和市场占有率。强化科技兴农、质量兴农，落地一批市级科研单位、检验检疫机构，积极创建国家农产品质量安全区。

发挥生态农业园区聚集、辐射、示范功能，实施现代农业示范工程、兴隆晚熟李基地等30个产业项目，提升核心区建设发展水平。加快乡村旅游提档升级，支持乡镇举办乡村旅游文化节。

（六）大力推进改革创新。坚持问题导向、困难倒逼，围绕供给侧结构性改革，统筹抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等工作，优化要素配置，增加有效供给，在增强经济社会发展动力活力上实现更大作为。

全面贯彻落实全市重大改革部署，以更大的责任担当落实细化改革举措。深化投融资体制改革，推动区属国有公司转型，坚持直接融资和PPP模式两手抓，多措并举筹集30亿元以上发展资金。深化行政审批改革，建立审批清单动态调整机制，强化审批事项承接、取消、下放，优化审批环节和流程，全面实行网

上行政审批服务。深化商事制度改革，落实个体工商户简易注销和强制注销制度，营造活力迸发、规范透明的营商环境。加快农村集体资源量化确权、集体经营性资源折股量化改革，争取农村经营性建设用地入市试点。深化医疗体制改革，建立盈利性和公益性医院分设的卫生体系，实行医保药品标准支付和分级诊疗制度，解决群众看病难、看病贵问题。优化教育招生改革，稳定南川优质生源。按照统一要求，确保公务用车、机关事业单位养老保险等各项改革落到实处。

严格执行能耗、环保、安全、质量技术标准，集中资源保障主导产业发展，分类有序淘汰落后产能。切实降低企业成本，用好助保贷、购置贷金融平台，启动转贷应急机制，引导金融机构降低贷款利率和担保费率。落实“营改增”扩围等减税政策。降低企业社会保险和住房公积金缴费比例。鼓励龙头企业通过专业分工、服务外包、订单生产等形式，带动区内中小微企业进入产业链或配套体系。落实国家降低电价方案。鼓励企业上市融资，增强盈利能力。清理行政审批中介服务机构，坚决遏制乱收费行为，降低制度性交易成本。

完善以支柱产业为核心的科技链布局，制定核心技术攻关“路线图”，依托龙头企业启动一批重大科技专项，积极引进泡沫铝生产技术。实施科技领军人才计划，启动企业研发机构法人化运营试点，新培育高新技术企业2家、高新技术产品8个。建立创业种子投资引导基金，发放小额担保贷款1亿元，新增市级示范众创空间1家，新发展市场主体6500户、微企1000家。

强化运行风险管控，落实分类化解存量债务责任，积极争取地方政府置换债券，严禁乡镇（街道）举债，继续优化债务结构，政府负债率控制在绿色区间。盘活财政存量资金，消化历年结转资金4亿元以上。加强房地产行业管理，科学把控土地供应节奏，降低地产企业运行税费，促进房地产业健康发展。加强去产能、去库存过程中的风险排查、预警和处置，妥善处置信用违约，严厉打击非法集资、金融诈骗、电信诈骗等违法行为，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

（七）限时完成脱贫攻坚。把脱贫攻坚作为第一民生，坚持用精准的办法啃掉硬“骨头”，确保如期完成脱贫攻坚任务。

按照扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准要求，完成投资1.98亿元，打表推进216个扶贫项目，坚决补齐贫困村基础设施、特色产业、生态环保、基本公共服务等方面短板。以道路、水利、住房为重点，新建农村公路250公里，新解决1.3万人饮水安全，实施高山生态扶贫搬迁2000人，基本完成农村建卡贫困户危房改造任务。以无劳动能力、无稳定收入来源、无基本生活保障贫困人口为重点，落实兜底政策，确保20个贫困村按期“销号”，1.89万贫困人口成功“越线”，全区实现脱贫“摘帽”。

着力健全防止返贫长效机制，实施三年稳收、三年救助、三年帮扶计划，在产业培育、就业帮扶、困难救助等方面持续用力，提升困难群众增收能力。推广“企业+农户”、“合作社+农户”等配股到户、保底分红模式，确保贫困户稳定脱贫。坚持开发式扶贫方式，促进政府资源、城市资本向贫困地区倾斜，构建专项、行业、社会“三位一体”帮扶机制，合力推动贫困地区发展。

谋民生之利，解群众之忧，是政府职责的根本所在。今年，区政府将整合资金12亿元，滚动实施30件民生实事，切实解决就业创业、城乡教育、医疗卫生、基础设施、住房改善、饮水安全、社会救助等领域突出民生问题，让人民群众有更多获得感。加快改善义务教育学校基本办学条件，主动适应高考改革。开展乡镇卫生院、村卫生室医技人员轮训，实施孕妇产前出生缺陷筛查和“两癌”筛查。为200公里农村公路危险路段安装安全设施。推进政府购买公共文化服务，实施一批文化惠民和全民健身工程。深化社会矛盾纠纷联动排查化解。切实抓好村（居）换届，稳步提升基层干部待遇。持续整治安全生产突出问题。

加强食品药品监管，规范农村办宴。完善减灾防灾体系，做好隐患排查、监测预警、应急处置工作，切实保障人民群众生命财产安全。

## 四、强化担当、勇于负责，加强政府自身建设

各位代表，南川的发展是干出来的。唯有实干才能保证完成 2016 年各项任务、顺利推进“十三五”规划实施。

（一）打造有为政府。新常态，必须有新作为。要树立“为官一任，造福一方”的理念，多做打基础、利长远、惠民生的工作和功在当前、利在后世的好事实事，切实做到在其位、谋其政、尽其责；少做“旁观员”和“评论员”，不当围观的“看客”和发展的“过客”。要勇于担当、锲而不舍，做到在困难面前不退缩，只要有利于南川发展，就毫不动摇坚持、义无反顾推动。决不见了问题躲着走，甘做改革发展路上的铺路石。要咬定目标不放松，一张蓝图绘到底，一个号子喊到底，一年接着一年干，相信滴水穿石，坚持积久为功，用坚定的信念和无悔的行动筑牢南川发展的基石。

（二）打造高效政府。切实落实“三严三实”要求，把务实高效作为政府工作的第一要求，进一步完善层层负责、科学合理、行之有效的工作机制，列出时间表，绘出路线图，精准持续发力，以“钉钉子”精神狠抓工作落实。健全目标责任、执行监督和考核奖惩体系，重拳整治“庸懒散”等现象，着力解决“中梗阻”等问题，切实加强区级部门与乡镇（街道）工作联动。坚持雷厉风行、立说立行，说了算、定了干、干就干好，决不搞形式、放空炮、走过场。进一步改进文风会风，精简各类文件，压缩会议数量，腾出更多时间和精力在一线调查研究、推动工作。转变工作职能，理顺部门职责，克服多头管理，提高办事效率。发展电子政务，实现市、区政务服务系统互联互通，促进信息资源共享和业务协同办理。

（三）打造法治政府。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严格按照法定权限和程序履行职责，严禁法外设权、扩权。加快清理完善政府各部门权力清单和责任清单，及时向社会发布，规范政府权力运行。深化行政审批制度改革，继续推进简政放权，用行政权力的“减法”激发经济和社会活力的“乘法”。创新行政执法监管制度，推行随机抽查机制，规范自由裁量权，力戒“任性”检查，减少对市场主体正常经营活动的干扰。自觉接受区人大法律监督、区政协民主监督和社会舆论监督，落实政务公开制度，保障群众知情权、参与权和监督权，提高政府工作透明度，办好人民满意实事。

（四）打造清廉政府。认真履行“一岗双责”，切实加强政府系统廉政建设，坚持用制度管权管事管人，以作风改进取信于民。教育引导政府系统工作人员增强廉洁意识，敬畏权力、慎用权力，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。建立廉政建设与业务工作融合机制，今年重点要加强工程招投标、公共资源交易、政府采购、行政执法等重点领域监管，无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，保持反腐高压态势。厉行勤俭节约，严控公务支出，严管公务车辆，严治铺张浪费，把有限的资金和资源用在发展经济和改善民生上。持续抓好正风肃纪，着力纠正和查处损害群众利益的不正之风，保证权力干净运行，增强政府公信力，为南川加快发展汇聚正能量。

各位代表，始终坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻“四个全面”战略布局，牢固树立五大发展理念，全面落实“四个扎实”要求，深入实施五大功能区区域发展战略，强力推进“工业强区、旅游名城、生态花园”建设，是历史赋予我们的神圣责任。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，发扬“勤劳勇敢、奋发图强、开明开放”的南川精神，为加快建设“强、富、美”新南川、如期实现全面小康社会而努力奋斗！