

2016年重庆市彭水苗族土家族自治县政府 工作报告——2016年2月25日在县第十六 届人民代表大会第八次会议上

县人民政府县长 刘峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《彭水自治县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、胜利实现了“十二五”规划目标

“十二五”时期是彭水提速发展的重要阶段，是我县发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。五年来特别是党的十八大以来，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结和依靠全县各族干部群众，主动适应经济发展新常态，紧扣生态保护发展区功能定位，着力“五化”统筹推进，致力“三区”协调发展，顺利完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

五年来，我们抓建设重环保，保护发展协调并进。经济发展实现重大跨越，地区生产总值突破110亿元、年均增长11.9%，人均生产总值达2.26万元、年均增长13.2%，累计完成固定资产投资600亿元、五年增长1倍多；社会消费品零售总额、地方财政收入、常住居民可支配收入分别达51.9亿元、25.3亿元、1.3万元，均实现了翻番。生态建设和环境保护不断加强，新增耕地4.8万亩，森林覆盖率提高到50%；县城污水集中处理率达95%，集镇生活垃圾无害化处理率达85%，主要次级河流水质保持国家III类标准；县城空气质量优良率达90%以上，万元生产总值能耗年均下降3%。

五年来，我们抓产业调结构，转型升级取得突破。三次产业协调发展，非农产业比重达80.9%。加快推进农业现代化，烤烟、红薯、木本油料等特色产业质效提升，郁山晶丝苕粉、魔芋精粉出口香港、日本等地。加快推进新型工业化，引进太极集团打造百亿级健康食品产业园，水电总装机容量达191万千瓦，基本形成清洁能源、矿产品加工等多点支撑格局，规模以上工业总产值增长1.2倍。加快推进旅游产业化，“五大精品景区”提档升级，阿依河成功创建国家4A级旅游景区，建成开放15个乡村旅游示范点，“中国爱情治愈圣地”成为品牌，年游客接待量突破1200万人次，获得“美丽中国·生态旅游十佳示范县”等殊荣。

五年来，我们抓城镇带乡村，城乡面貌显著变化。新城进入形态开发阶段，老城配套功能提质，竣工投用新城公安大楼、两江一河万米堤防、摩围山隧道、摩围山乌江大桥、下塘至县城快速通道等一批重大城市建设工程，改造危旧房及棚户区46.5万平方米，成功创建市级卫生县城、市级文明县城、市级山水园林城市，所有集镇水、电、路、灯、垃圾处理、污水排放、运动场地等市政文体设施全面完善。升级改造彭丰路、彭石路等县际出口通道，通乡公路全部油化，行政村通畅率、撤并村通达率均达100%。建成三江口水利枢纽等5座中小型水库，竣工饮水安全工程982处，解决23.2万人饮水安全问题。全面完成农村电网升级改造，基本实现家家有电视、户户通电话。

五年来，我们抓改革促开放，发展环境日益优化。深化行政审批制度改革，健全“三级服务中心”功能，群众办事更加方便快捷。扶持发展实体经济，市场经营主体总量达2.8万个，民营经济比重提高到65.5%。国有企业改革不断深入，优化组建“五大”国有企业，国企运营更加规范。推进财税金融体制改革，实现会计集中核算向国库集中支付转轨，全县金融机构存贷款余额增长2倍。探索推进PPP投融资模式，开建全市首个PPP水利项目凤升水库。完成农村集体资产量化确权，累计发放农村“三权”抵押贷款21.2亿元，实现“地票”交易16.6亿元。引导农民转户进城入镇，城镇化率提高到33.1%。坚持“引进来、走出去”，五年利用内资150亿元，外贸进出口总额突破6000万美元。

五年来，我们抓民生增福祉，群众生活持续改善。财力重点向社会民生领域倾斜，每年办理一批民生实事，群众幸福感、满意度不断提升。深入推进扶贫攻坚，142个贫困村实现阶段脱贫，动态减少贫困人口13.8万人，完成高山生态扶贫搬迁3万人。建成投用第一中学、职教中心、思源实验学校，竣工40所寄宿制学校，高考重本上线人数连年上台阶。县人民医院完成整体搬迁，县中医院成功创建“二甲”，基层医疗卫生机构全部实现标准化。建成廉租房12万平方米，“金土工程”搬迁3000余人。城乡养老、医疗保险参保率分别达93%、98%，基本形成以社会保险、社会救助、社会福利、社会互助和优抚安置为主的社会保障体系。

五年来，我们抓治理转作风，社会大局和谐稳定。全面实施依法治县，深入推进平安建设，社会治理全面加强。强化社会治安立体化防控，群众安全感指数保持在90%以上。领导干部主动下访接访群众，依法化解社会矛盾纠纷，信访总量逐年下降。在全市率先完成安全生产综合监管规范化建设，连续12年杜绝重特大安全事故，连续11年荣获安全生产工作一等奖。支持审计、监察机关独立开展工作，从严持续正风肃纪，反腐倡廉纵深推进。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，各级干部服务意识、服务能力、服务效率得到提升。

同时，民族宗教、人口计生、国防动员、优抚安置、外事侨务、对台、司法、统计、消防、民防、应急、人事、保密、邮政等工作取得新成效，青年、妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、科普、气象、档案、史志等事业取得新进步。

刚刚过去的2015年，我们努力克服下行压力，全县经济发展稳中有进、稳中向好，全面完成年度目标任务，为“十二五”收官划上了圆满句号。一是经济体量持续增长。地区生产总值、工业增加值、社会消费品零售总额等主要指标保持两位数增长，公共财政预算收入增幅列全市第四、渝东南第一，常住居民可支配收入增幅列全市第二，固定资产投资增幅列渝东南第一。二是城市建设扩容提质。新城建设顺利转轨，建成上塘至九黎城快速通道、体育中心主场馆，完工房建主体18万平方米，入住1万余人。老城片区开发及棚户区改造提速实施，红军渡广场、两江广场竣工投用，成功承办渝东南市政管理工作现场推进会。三是产业发展亮点纷呈。太极水在全国全面上市，红薯、木本油料等产业发展成为全市亮点，电子商务进农村综合示范县启动建设。摩围山景区实现转接提升，蚩尤九黎城一期基本成型，旅游综合收入再次翻番。四是扶贫脱贫精准到位。全面落实精准扶贫措施，顺利实现60个贫困村脱贫销号，减少贫困人口4万人。完成农村通畅通达工程2400余公里，解决4.3万人饮水安全问题，4G、3G网络基本覆盖乡村。五是改革创新攻坚克难。分类健全财政扶持、考核评价等配套措施，有力促进“三大”功能区域特色发展、协调发展。深入推进行政审批、国企监管、投融资体制等重点改革，有效化解了国企做大盘活、政府性债务管控、重大项目融资、自收自支事业单位改制等制约发展的难题。六是民生实事落地见效。滚动实施为民办实事项目，认真办好重点民生实事，通过“群工系统”回应群众诉求5741件。实施县城中小学招生改革，设立医疗卫生扶贫专项基金，新一轮退耕还林、农村道路交通安全监管、农村学生营养改善等工作在全国作经验交流。

各位代表！回顾过去五年经济建设和社会发展的生动实践，我们深刻感悟到：必须坚持发展要务，这是我们干事创业、服务一方的主题主线；必须坚持生态保护，这是我们立县兴业、持续发展的根本遵循；必须坚持改革创新，这是我们加快转型、开放发展的动力源泉；必须坚持民生宗旨，这是我们勤政为民、发展惠民的目标导向；必须坚持依法行政，这是我们履职尽责、廉洁奉公的基本准绳；必须坚持真抓实干，这是我们高效落实、攻坚克难的关键所在。五年积累的宝贵经验、五年创造的精神财富，必将对彭水未来发展产生重大而深远的影响！

各位代表！过去五年取得的显著进步和各种变化，得益于市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协的监督支持，凝聚着各级各部门及广大人民群众的智慧 and 艰辛。在此，我代表县人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县各族人民，致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向驻彭部队、武警官兵和公安民警，向人民团体和社会各界人士，向所有关心和支持彭水发展的市级部门和县内外朋友，表示衷心的感谢！

“十二五”发展成就令人鼓舞，但前进道路上还面临不少困难和问题，政府工作还存在一些不足和薄弱环节。主要有：一是发展水平较低，经济总量偏小，产业结构不优，全县总体仍处于“双欠”阶段。二是创新要素聚集不足，资源环境约束趋紧，基础设施建设相对滞后，城镇化水平亟待提升。三是社会矛盾和各类风险交织，基本公共服务相对欠缺，保障和改善民生压力较大，脱贫攻坚任务艰巨。四是部分政府工作人员素质能力与发展需要、群众期待仍有差距，政府自身建设永远在路上。对此，我们一定高度重视，认真解决，决不辜负全县人民的重托和期盼！

二、奋力完成全面建成小康社会战略任务

各位代表！“十三五”时期，是集中脱贫攻坚、全面建成小康社会的决胜阶段。当代中国，改革和发展仍是中心主题，国家引领经济发展新常态，着力实施“一带一路”、长江经济带等发展战略，深入推进西部大开发和脱贫攻坚，全面加强供给侧结构性改革，为我们转型发展、加快发展提供了良好环境。当今重庆，承载着习近平总书记“四个扎实”的殷切期望，五大功能区域发展战略深入实施，生态文明建设强力推进，内陆开放高地建设迈上新台阶，直辖市体制优势和效应持续释放，有利于我县乘势而上、跨越发展。当前彭水，虽然面临着转变发展方式与稳定经济增长、全面深化改革与维护和谐稳定、生态保护趋紧与经济发展滞后等多重困难和挑战，但是新型城镇化步入中期，旅游产业化蓄势待发，基础设施提速完善，开放平台逐步发力，大发展的态势基本形成，“十三五”时期必定大有可为、大有作为。我们务必顺应新常态，贯彻新理念，落实新举措，奋力开创全县经济社会发展新局面，干出经得起历史和人民检验的实绩！

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，深入落实“四个全面”战略布局，始终践行“五大发展”理念，准确把握全市五大功能区域发展战略，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展思路，围绕生态保护发展区功能定位，着力“五化”统筹推进、“三区”协调发展，加快动力转换，深化改革创新，集中脱贫攻坚，进一步提高发展质量和效益，进一步促进社会公平正义，进一步创新社会治理体系，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”发展的主要目标是：

——生态质量更好，国家级生态县创建成功。生态环境持续改善，万元生产总值能耗和主要污染物排

放全面达标。

——经济发展更好，绿色经济高地初步崛起。资源产出增加率达 20%以上，地区生产总值、人均生产总值较 2010 年翻番。

——城乡环境更好，生态旅游城市基本成型。成功创建一批国家美丽乡镇，旅游业增加值占地区生产总值的 10%以上。

——机制保障更好，改革创新前沿活力迸发。有效破除发展制约瓶颈，构建开放型经济体系，五年利用内资 300 亿元。

——社会治理更好，民主法治观念深入人心。民主制度更加健全，全面依法治县深入推进，社会治理创新取得新成效。

——民生福祉更好，富裕小康生活全民共享。贫困发生率降低到 3%以下，基本公共服务初步均等化，社会保障体系全覆盖。

各位代表！以上奋斗目标，体现了市委、市政府对彭水发展的战略要求，表达了全县各族人民对美好生活的共同向往，展示了彭水跨越发展的宏伟蓝图。我们坚信，经过五年不懈奋斗，一个生态质量显著提高、综合实力显著增强、城乡环境显著优化、民生福祉显著改善的全面小康彭水，定会如期呈现！

全面推进“十三五”改革发展，必须着重抓好“五大任务”：

（一）崇尚创新发展，建设一个要素集聚、生机勃勃的活力彭水。深入实施创新驱动发展战略，完善发展新机制，拓展发展新空间，构建产业新体系，充分释放各类发展新动力。

深化重点改革。认真落实全面深化改革各项部署，突出问题导向、需求导向、结果导向，创新推出一批具有全局带动作用的改革举措，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展。以经济体制改革为重点，统筹推进行政审批、国资国企、产权制度、投融资、财税、教育、文化、医疗卫生、社会组织等体制机制改革，不断激发市场和社会活力。

推动万众创新。把创新摆在发展全局核心位置，全面提升创新能力和效率，激发全社会创新活力和创造潜能。紧扣优势产业和战略性新兴产业，引进设立研发机构，鼓励企业增加研发费用，健全以企业为主的技术创新体系。引导优质创新要素向新城、园区、景区等开放平台聚合，提升创新资源配置效率。大力发展各类众创空间，完善项目甄别、培训指导、风险投资等全程孵化服务，形成完备的创新创业生态链。

培育新兴产业。改造提升传统优势产业，优化企业组织体系，推动技改升级、降本增效，促进产品升级换代和市场开拓，坚决淘汰落后产能，努力提升产业竞争力。务实推进“互联网+”和“+互联网”行动，承接实施“光网·无线重庆”和宽带乡村工程，推进网络覆盖城乡，降低网络使用成本。加快基于互联网的产业组织、商业模式、供应链、物流链等创新，积极发展电子商务、物联网、云计算大数据、智慧物流等新产业、新业态。

（二）注重协调发展，建设一个功能完善、宜居宜业的美丽彭水。进一步优化区域功能布局，着力构建新型城镇体系，提速完善城镇综合功能，不断提升城镇容量和现代化水平。

统筹功能分区。完善“三大”功能区域发展机制，统筹国土空间、产业布局、基础设施、人口规模和环境容量，构建城乡区域协调发展新格局。生态城市核心区突出发展现代服务业和新型生态工业，着力推动城市空间优化和功能完善，吸引人口向“三城两区”聚集。生态产业发展区突出发展民俗生态旅游和特色效益农业，建设特色产业示范带、全市重要清洁能源生产基地。生态扶贫重点区突出扶贫脱贫首要任务，逐步破解环境承载局限、基础设施滞后等瓶颈制约，打造生态屏障，减少超载人口。

提升城镇品质。推进“多规合一”，高标准完善规划体系，严要求强化建设管理，充分彰显民族、生态、旅游城市的独特风貌。坚持以人为本推进城镇化，科学调整城镇规划布局，构建“三城两区多镇村”新型城镇体系。加速新城整体开发，统筹规划建设蚩尤九黎城、摩围山旅游度假区，建成区面积达7平方公里，聚集人口8万人。全面改造棚户区、整治危旧楼，实施重要节点、临江临街建筑风貌改造，提速完善老城基础功能和特殊功能。打造魅力村镇，建设20个美丽乡村示范村、2个历史文化名镇。加强城市立体综合开发，推行城市地下管网综合管廊模式，全面规范城区市容秩序。成功创建国家卫生城市、国家山水园林城市，不断提升城镇管理规范化、信息化、精细化水平。

促进城乡一体。提速建设渝怀铁路复线、渝黔高铁和黔石、彭酉、彭务等高速公路，规划建设通用机场，推进乌江三级航道建设，实现“1小时主城、1小时周边”。提速完善交通路网，80%乡镇通二级路，撤并村通畅率、行政村通客车率均达100%。建成18座中小型水库，完成农村饮水安全巩固提升工程。所有居民用上放心电，4G网络、有线电视、光网宽带实现稳定全覆盖。引导人口有序梯度转移，常住人口减少到50万人以下。

（三）倡导绿色发展，建设一个碧水青山、低碳低噪的生态彭水。始终突出生态保护首要任务，大力发展绿色低碳循环经济，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

壮大生态产业。大力发展烤烟、红薯、畜禽等10亿级特色主导产业，推进农业生产组织化、规模化、专业化，建成中华薯业强县、全国油茶基地建设重点县、武陵山区现代农业示范基地。依托工业园区，加快发展健康食品30亿级、清洁能源30亿级、特色轻工15亿级、建材10亿级等优势产业集群，规模以上工业总产值突破100亿元。建成1—2个商务集聚区，打造商旅联动示范区、乌江流域商贸物流中心、电子商务进农村综合示范县。

提速旅游开发。实施A级景区提升计划，推动阿依河创建国家5A级旅游景区，乌江画廊、蚩尤九黎城、摩围山创建国家4A级旅游景区，鞍子苗寨、周家寨等创建国家3A级旅游景区。大力发展全域旅游，以乌江画廊为主轴，打造一批乡村旅游精品，形成“一轴多线多点”的旅游格局。提速完善旅游基础设施，再造一批美食街、星级农家乐和星级饭店，大幅提升旅游接待能力。强化旅游宣传营销，确保游客接待量实现翻番。实施“旅游+”发展战略，进一步丰富旅游商品，有序开发旅游休闲度假地产，打造养生养老旅游基地。促进文旅融合，加强历史文化挖掘、传承、保护与开发，统一规划恢复一批古镇、古村和古迹，着力打造具有彭水特色的系列文化旅游品牌。

严格环境保护。建设乌江流域重要生态屏障，构建以乌江、郁江和摩围山、七曜山为骨架，以自然保护区为支撑的县域生态空间格局。坚守“三条生态红线”，统筹实施土地整治、退耕还林、石漠化治理等生态修复工程，森林覆盖率达60%以上。深入推进环保“五大行动”，着力削减主要污染物排放总量，县城空气质量优良率达95%，城镇污水和生活垃圾处理率达98%。加快生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业体系，万元生产总值能耗降低10%。健全资源总量管理、有偿使用和生态补偿制度，推进环境污染第三方治理。

（四）厚植开放发展，建设一个内引外联、兼收并蓄的人文彭水。牢固树立开放意识，不断优化开放环境，培育壮大开放型经济，力争在国家、区域开放大格局中有更大的作为。

发展外向经济。依托全市开放平台和口岸功能，巩固和拓展传统优势，加快培育竞争新优势，构建开放型经济体系。积极搭建对外开放平台，大力发展跨境电子商务，力促加工贸易、一般贸易、服务贸易优化升级，逐步扩大特色产品、健康食品、旅游商品等出口创汇规模。支持企业开拓国际市场，鼓励企业增加进出口总量，新增外贸企业 20 家以上。

融入区域格局。统筹实施区域互联互通工程，逐步恢复渝黔湘鄂结合部水陆码头的枢纽地位，积极融入长江经济带、成渝经济区和中新互联互通示范项目等区域开放战略。深化区域协作，联手周边各地区县市，共享基础条件，共同合作开发，共促互利共赢。着力打造城市新区、工业园区、产业基地等开放平台，加快战略性新兴产业发展和高端要素集聚，完善功能要件，服务全县开放发展。突出产业招商、特色招商、以商招商，全力引进世界 500 强、中国 500 强企业来彭投资兴业。

塑造人文环境。发扬“自信、包容、求实、创新”的人文精神，促使传统文化与现代文明交汇融合，培育形成有利加快发展、转型突围的“精气神”和“软实力”。打造开放、规范、高效的政务环境，精简行政审批，提高办事效率，严肃查处侵害投资者利益的行为，让各类市场主体平等享有优质服务。推进社会诚信体系建设，加强诚信职业道德教育，使诚实守信、助推发展成为广大干部群众共同的价值取向、行为规范和自觉追求。

（五）推进共享发展，建设一个生活富足、服务均等的幸福彭水。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，确保城乡居民共享改革发展成果。

限时精准脱贫。坚持精准扶贫、精准脱贫，扎实推进“六大扶贫工程”，不断提高扶贫脱贫针对性、有效性和可持续性。完善专项、行业、社会“三位一体”帮扶机制，合力打赢限时脱贫攻坚战，确保 2017 年全面实现越线脱贫摘帽。完善扶贫脱贫长效机制，确保贫困群众短期能脱贫、脱贫不返贫。

改善社会民生。统筹城乡教育资源，推动各类教育协调发展，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。深化医药卫生体制改革，完善现代医疗卫生服务体系，增加基本医疗卫生资源有效供给。弘扬中国梦和社会主义核心价值观，完善公共文化服务体系、文化产业体系，建设文化生态保护实验区，满足群众多层次的文化需求。多渠道、多形式增加就业，确保零就业家庭动态清零。建立租购并举的住房制度，公租房配租扩大到非户籍人口。实施全民参保计划，完善社保筹资机制，稳步提高待遇标准。完善社会救助体系，发展社会福利、慈善事业。

创新社会治理。坚持党委领导、政府主导、社会协同、法治保障，促进社会治理体系法治化、精细化。健全群众诉求表达、利益协调和权益保护机制，依法分类处置信访问题，及时排查预警和调处化解社会矛盾。推进社会治安综合治理，完善立体化治安防控体系，严密防范、依法惩处违法犯罪活动。强化重点行业、领域安全监管，完善防灾减灾救灾机制，遏制各类安全事故。

各位代表！“十三五”发展，对于彭水全面完成扶贫脱贫、全面建成小康社会具有决战决胜的重大意义。我们一定要凝聚起全县各族人民的智慧和力量，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，朝着宏伟目标奋勇前进！

三、认真做好“十三五”开局起步工作

今年是实施“十三五”规划的开局之年，也是集中脱贫攻坚的关键之年。我们要深入贯彻“四个全面”战略布局，认真落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，牢固树立和践行“五大发展”理念，适应经济发展新常态，深入推进生态保护发展区建设，坚持改革开放，坚持稳中求进，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，着力加强供给侧结构性改革，加快培育发展新动力，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力实现“十三五”发展良好开局。

今年，全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 11%左右，规模以上工业总产值增长 13%左右，固定资产投资增长 14%左右，社会消费品零售总额增长 13%左右；公共财政预算收入增长 20%左右，城乡常住居民可支配收入分别增长 11%、13%左右；城镇化率提高 2 个百分点以上，城镇登记失业率控制在 4%以内；森林覆盖率达 51%以上，主要污染物总量减排达到约束性要求，万元生产总值能耗下降 2%以上；完成 40 个贫困村整村脱贫，减少贫困人口 4 万人，贫困发生率降低到 3.9%以下。

重点抓好以下六方面工作：

（一）着力推进生态发展。做靓生态旅游。推动阿依河和摩围山、乌江画廊创建国家 5A 级、4A 级旅游景区，力促蚩尤九黎城全面开游并成功创建国家 4A 级旅游景区。提速实施阿依河—摩围山旅游环线、郁山古镇旅游公路、新城星级饭店等旅游项目，开放摩围山游客接待中心。实施“旅游+”发展战略，大力发展休闲娱乐、特色餐饮、旅游商品等旅游关联产业。加快打造摩围山旅游度假区，推进 3 个组团启动实质性开发。提档升级乡村旅游示范点，精心举办渝东南生态民族旅游文化节，全年接待游客 1500 万人次以上。壮大生态工业。提速完善生态工业园区配套功能，招引落地工业项目 10 个以上，有序建设食品产业园、轻纺产业园，配套发展生产性、生活性服务业，增强园区产业与人口集聚功能。抓紧建设太极健康食品产业园、制鞋产业园，加快推进中小水电站建设、页岩气开发利用、特色矿产品加工、农副产品精深加工等工业项目，引导支持水电、建材、煤炭等传统行业提质增效，新增 6 家规模以上工业企业。发展生态农业。扶持壮大烤烟、红薯、畜禽、木本油料等优势特色产业，主导产业综合产值突破 40 亿元。推动农业全产业链发展，打造 2 个现代农业示范园、3 个山区农业示范带，新培育 2 个市级农业产业化龙头企业、20 个农民专业合作社示范社。打造一批绿色农产品品牌，健全农产品销售网络，提升农产品商品化率。严格生态环保。启动创建国家级生态文明示范县，深入开展环保“五大行动”，严控污染物排放，积极打造禁煤城区，县城空气质量优良率达 93%以上，集中式饮用水源地水质达标率达 100%，主要次级河流水质全面达标，环境噪声达标区覆盖率达 80%以上。推进生态治理。开工县城污水管网改扩建、建筑垃圾填埋场二期工程，新建 11 个乡镇污水处理厂。统筹推进新一轮退耕还林，加强石漠化治理和水土保持涵养，完成各类营造林 10 万亩。加快实施 12 个地质灾害整治工程，完工 40 个农村环境连片整治项目，畜禽养殖污染治理和废弃物综合利用率达 90%以上。强化生态意识。严格执行环境影响评价和污染物排放许可制度，依法关闭一批小煤矿、小矿山和污染严重企业，推进用水权、排污权、碳排放权交易。有效解决群众关心的环保突出问题，广泛开展绿色生活行动，引导城乡居民形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（二）着力稳定经济增长。加强要素调度。鼓励金融机构支持地方经济发展，力争银行贷款余额增长 13%以上。深化投融资体制改革，滚动推出一批 PPP 项目，撬动社会融资 80 亿元以上。盘活财政存量资金，拓宽财政收入来源，力争上级各类补助资金增长 10%以上。着力提高供地效率，新增建设用地指标 3000 亩。提速实施天然气长输管道工程和页岩气 LNG 项目，实现 10 个以上乡镇通天然气。扩大有效投资。围绕城镇建设、基础设施、绿色产业、生态环保等重点领域，策划、推出、建设一批重大投资项目，着力提高投资供给精准性和有效性。有序开工彭西高速公路、黔石高速公路、长滩火车站扩建、鹿角乌江大桥等 165 个新建项目，抓紧推进渝怀铁路复线、郁山古镇开发、蚩尤九黎城二期、彭丰公路改扩建、凤升水库、龙虎水库等 55 个续建项目，确保完成固定资产投资 170 亿元以上。强化跟踪督办和协调服务，加快项目进度，优化投资结构，坚决防止低效投资和重复建设。培育新型消费。健全城乡商贸体系，加快建设农产品交易

市场、两江商业城，招引 2 家大型连锁商场、超市入驻，新增 6 家限额以上商贸企业。大力发展电子商务，建成 240 个农村电子商务综合服务站点，培育 5 个本地电子商务企业，电子商务产业园入驻企业达 10 家以上。培育网上购物、旅游休闲等新的消费热点，发展服务消费、绿色消费、时尚消费、品质消费和农村消费，努力通过创新供给激活消费需求。做活服务行业。建设新城现代物流园，提速打造下塘、长滩、保家等物流中心，支持物流企业设置农村终端。科学调控土地供给量和房地产开发量，引导发展旅游、休闲、养老等跨界地产，严防房地产领域风险。下力气抓好文化娱乐、信息技术等现代服务业，确保营利性服务业稳定增长。

（三）着力加快城镇建设。坚持规划引领。严格规划刚性执行和前瞻调控，让城市显山露水、错落有致，实现自然生态与城市建筑的有机融合。完善“两违”监管机制，加大城乡“两违”整治力度，严格遏制增量、消除存量。抓紧新城开发。力争落实投资 30 亿元以上，提速建设市政道路、地下综合管廊、污水处理厂、中医院医技楼、中心广场等配套基础设施，基本完工 38 号公路、防洪隧洞、客运换乘枢纽、农贸市场，推进建工集团城市综合体、巨能集团地产开发，力争出让土地 1000 亩、开工房建 100 万平方米、入住 1 万人。加速老城提质。稳步推进两江、学坝等老城片区开发，实施城市棚户区及城中村改造 8 万平方米，有序启动水泥厂至蚩尤九黎城滨江路、上塘乌江大桥复线桥、绕城公路等重点工程，尽快完工县城中心客运站、南渡沱乌江大桥加固改造等重点项目，不断完善城市基础配套功能。规范城镇管理。按照宜居宜游宜业原则，提速优化城市特殊功能，改造升级城市传统功能。统筹实施城镇互联互通工程，有序规范电力、燃气、通信、给排水等管网铺设。加快完善人行道、公厕等市政设施，新增停车位 2500 个以上。启动创建国家卫生城市、国家山水园林城市，综合运用互联网、大数据等现代技术手段，促进城市管理规范化、精细化、信息化。切实将市政管理范围扩大到重要干道和城乡结合部，全面规范公共交通运营管理，有效缓解系列“城市病”。建设美丽乡村。启动创建国家美丽乡镇，打造 8 个农民示范新村，改造农村危旧房 3000 户以上，不断提升集镇集聚辐射能力。全面启动农村清洁工程，持续开展城乡环境卫生整洁行动，努力保持山水田园风光。

（四）着力实施脱贫攻坚。深化精准扶贫。进一步整合资源、集聚力量，严格落实“六个精准到户”，全面兑现农业、教育、医疗、社保、救济救助等扶贫政策措施，坚决做到扶贫项目、扶持政策、帮扶措施到村到户到人，努力提高扶贫脱贫精准性、有效性。限时越线销号。按照倒计时安排集中脱贫攻坚，提速推进 55 个贫困村整村脱贫，统筹实施“五个一批”工程，稳定实现贫困群众不愁吃、不愁穿、公共服务有保障，初步解决县域整体贫困问题。积极推行易地扶贫搬迁“统承统贷”投融资模式，加快高山生态扶贫搬迁进度，完成搬迁 3000 户、1 万人。稳定脱贫致富。坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，既重“输血”、更重“造血”。建立扶贫政策延续机制，坚持脱贫对象原有扶持政策三年不变，力促贫困群众稳定脱贫致富。对不可开发贫困户全部实行政策性“兜底”，促进农村低保线、五保保障线、农村扶贫线“三线合一”。破解贫困制约。推进乌江航道综合整治，升级改造县际、省际大通道，完工撤并村通畅工程 200 公里、小组通达工程 400 公里，新开通 30 条农村客运线路，在全市率先实现脱贫村 100% 通客车。实施农村饮水安全巩固提升工程，加强农田水利建设，新增有效灌溉面积 2 万亩。提高农村信息化水平，村级 4G 网络覆盖率达 60%、光纤通达率达 80%。

（五）着力深化改革创新。力促重点突破。扎实推进供给侧结构性改革，统筹落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”各项政策措施，努力提高供给有效性。深化商事制度改革，扶持发展民营经济，新培育 1200 户内资企业、2000 户个体工商户。健全国有资本资产管理体制，优化国有资产布局与监管，稳步推进国企优化重组、集团上市。进一步完善财税管理体制，严格政府性债务风险管控，确保债务规模保持在合理区间。大力发展普惠金融，全方位监管、规范各类融资行为，严防发生系统性和区域性风险。推进农村集体经营性建设用地入市试点，进一步扩大农村“三权”抵押融资规模，实现地票交易 3 亿元以上。促进创新创业。突出企业主体地位，鼓励企业加大研发投入，着力弥补创新短板，推动以科技创新为

核心的全面创新。完善创新创业生态链，培育一批示范性众创空间和创新型中小微企业，促进大众创业、万众创新。推进科技体制改革，创新财政性科研经费投入使用方式，深入实施“121”科技支撑示范工程、“五大科技专项”，确保科技成果转化率达90%以上。优化服务环境。着力实施投资便利化改革，认真兑现招商引资各项承诺，全面优化投资环境，营造亲商、爱商、助商的浓厚氛围。进一步清理规范中介服务，切实减轻企业负担，有效解决制度性交易成本、财务成本、税负成本、物流成本和人力成本偏高等突出问题。深化对外开放。主动参与成渝经济区、武陵山经济协作区、渝东南地区等区域交流合作，助推实现联动发展、互利共赢。大力招商引资，招引落地效益好、带动强的重大项目30个以上，实际利用内资40亿元以上。大力发展加工贸易和跨境电子商务，新增外贸企业5家以上，进出口总额扩大到1800万美元。

（六）着力改善社会民生。提升公共服务。改造17所农村薄弱学校，力促城区学校扩容提质，拓宽优质教育资源共享面，高考重本上线人数突破600人。推动县级公立医院综合改革，提升基层医疗机构服务能力，严控医药费用不合理增长。依法实施全面两孩政策，开展出生缺陷干预和“两癌”筛查，提高计生服务管理水平。加快建设新城体育中心、文化中心，实施一批文化惠民和全民健身工程，开展群众性大型文体活动200场次以上。健全保障体系。统筹实施职业技能提升计划和贫困户教育培训工程，帮助贫困高校毕业生、下岗失业人员、返乡农民工等重点群体就业，合理引导就业预期。完成全民参保登记，扩大“五大保险”覆盖面，推动社保由制度全覆盖转向人群全覆盖。深化医保支付方式改革，提高大病保险筹资水平和支付比例。完善社会救助体系，规范临时救助，在全市率先探索建设1—2家准福利院，逐步解决贫困智障残疾人供养难问题。着力健全养老服务体系，关心关爱留守老人、留守儿童、留守妇女等特殊群体。关切民生需求。按照“五个坚持”原则，从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，滚动实施25件民生实事，突出抓好为民办实事项目、改善农村人居环境、农村人行便道建设、农村道路养护、水利设施维护、城镇D级危房改造、公共运动场地开放、健身步道路灯设置、小区物业规范管理、老旧楼盘电梯加装等重点民生事项，努力让群众有更多获得感。创新社会治理。推动社会治理网格化、网络化、信息化，抓好矛盾纠纷预防化解，依法处理信访案件，有效保障群众合法权益。大力推进全民普法守法，有序开展法律援助、司法救助，做好社区矫正工作。持续加强社会治安立体化防控，依法打击各类违法犯罪，集中整治社会治安突出问题，群众安全感指数保持在90%以上。深入整治安全生产突出问题，完善防灾减灾救灾体系，全力保障人民群众生命财产安全。

四、全面加强政府自身建设

进入发展新阶段，打开工作新局面，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，深入推进法治政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理现代化水平。

（一）依法履行政府职能。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严格按照法定权限和程序履行职责，严禁法外设权、扩权。严格规范性文件双备案制度，做到有件必备、有错必纠。完善并发布权力清单和责任清单，严禁擅权乱为。深化行政审批制度改革，推行网上并联审批，创新事中事后监管，为市场和社会活动增添活力、留足空间。持续推进行政法体制改革，推动综合执法，落实行政执法责任制，确保严格、规范、公正、文明执法。加强公务员法制教育和业务培训，不断提高履职能力。

（二）创新政府服务管理。运用市场化、社会化、信息化等手段，不断提升政府服务管理效能。全面清理公共服务事项，简化公共服务流程，方便群众办事。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡事务性公共服务原则上引入市场竞争机制。推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开，支持公众全程参与和监督。落实政府新闻发言人和突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。依托全市统一规范的电子政务平台，促进互联互通和信息资源共享，让行政权力在网上公开透明运行。

（三）强化权力监督制约。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取社会各界人士意见，扎实推进政府协商。健全依法决策机制，加大公开听证力度，充分发挥专家咨询、法律顾问等辅助决策作用。健全重大决策失误责任倒查机制和追责制度，纠正违法或不当行政行为。对行权部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，强化内部流程管控。加强行政监察、审计监督，严格监管公共资金、公共资源、国有资产的使用和效益。

（四）持续推动政风改进。认真履行“一岗双责”“两个责任”，切实加强政府系统党风廉政建设，严格执行《准则》《条例》和县委相关要求，始终把纪律和规矩挺在前面，树立道德高线，严守纪律底线。坚持用制度管权管事管人，保持零容忍惩治腐败的高压态势。完善绩效考核评价机制，引入第三方评估，狠抓目标任务落实。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，建设节俭政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，求真知、说真话，办实事、求实效，认真履行好为人民服务的光荣职责。

各位代表！历史铺垫了坚实的基础，时代创造了难得的机遇，人民寄予了殷切的期待。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，解放思想、求真务实，锐意进取、克难攻坚，为如期实现脱贫摘帽、全面建成小康彭水而努力奋斗！