

2016年重庆市綦江区政府工作报告

——2016年1月12日在重庆市綦江区第一届人民代表大会第六次会议上

重庆市綦江区人民政府区长 陈金山

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十二五”时期国民经济和社会发展的回顾

“十二五”时期是綦江经济社会发展夯基转型、增量提质的关键五年。面对严峻复杂的经济形势和持续加大的经济下行压力，区政府在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，解放思想、务实创新、开拓进取，大力推进“四区一城”建设，经济社会发展迈上新台阶。

——经济实力显著提升。全区生产总值达到286亿元，年均增长12.6%，人均GDP接近6000美元。全社会固定资产投资累计达1327亿元，年均增长23.4%。规上工业总产值达到408.3亿元，年均增长19.1%。社会消费品零售总额达到103亿元，年均增长13.3%。财政一般公共预算收入达到26.4亿元，年均增长17.1%。

——社会民生持续改善。公共财政用于社会民生的资金占一般公共预算支出比重始终保持50%以上。社会保障体系不断完善，基本实现应保尽保。教育、卫生、文化等各项社会事业全面发展。30.7万农村居民饮水安全问题得到根本解决。城乡居民收入分别年均增长11%、14.3%。

——改革开放深入推进。综合改革有序推进，成为国家新型城镇化综合试点城市和全国中小城市综合改革试点。行政审批效率进一步提高，商事制度、户籍制度、国资国企等改革稳步推进，财税金融、投融资等改革成效明显。

五年来，我们主要抓了以下工作。

（一）积极应对困难危机，推动经济实现稳定增长。在传统产业严重下滑和财政收支平衡难度加大的背景下，努力加大投入，狠抓产业转型，强化运行调度，全力防控风险，有力推动经济实现稳步增长。充分发挥投资拉动经济增长的主导作用，狠抓项目建设、招商引资、发展市场主体促投资。加强项目建设管理，累计实施投资500万元以上的项目415个。坚持专业招商、产业链招商，招商引资累计到位资金630亿元。全力营造尊重企业、尊重企业家的良好氛围，着力推动大众创业、万众创新，加强服务市场主体，及时解决企业发展难题，市场主体超过4万家。

（二）推动产业集群发展，工业经济质量有效提升。一方面抓传统产业转型改造，一方面大力培育引进新兴产业，全区规上工业企业达202户。坚持产业链发展理念，努力构建产业集群，推动主导产业加快发展。以旗能电铝为龙头，引进汇程铝业、北方铝业、鑫电铝业等下游企业，着力构建铝材精深加工产业

链。促进资源循环利用，北渡铝产业园成功创建市级循环经济试点园区。引进珠峰摩托等一批汽摩企业，装备制造实现由单一齿轮向汽车摩托车整车及零部件制造转型。引进建工建材产业园、节能建材产业园等一批项目，全力打造重庆建筑现代化产业生产基地。铝材精深加工、汽车摩托车整车及零部件、建筑现代化产业三大产业集群产值占规上工业总产值的比重达到 48%。园区产业承载能力进一步提升，集聚能力和发展趋势积极向好，入驻企业达 130 户、年产值已经超过 200 亿元。有序推进食品园区建设，建成投产企业 13 家。加快盘活三江老企业闲置资产，改造老厂房 8 万平方米，新引进企业 25 家。庆江、扶欢、石角中小企业创业园同步发展。稳步淘汰落后产能，关闭乡镇煤矿 10 对、高危行业“四小”企业 20 家。大力实施创新驱动战略，培育国家高新技术企业 17 家，获得高新技术产品认定 58 个、重点新产品认定 5 个。

（三）大力加强度假区建设，休闲旅游产业加速发展。确定并坚持“三养”发展理念，大力推进城旅、农旅、文旅、商旅、医旅融合发展。提升景区品质，古剑山成功创建国家 4A 级景区，跻身重庆周边十大休闲避暑度假目的地；恐龙足迹和化石公园被评为国家地质公园；东溪古镇入围重庆最具人文价值小城镇，梨花山风景区获全国休闲农业与乡村旅游示范点称号，花坝旅游度假区建设有序推进，高庙国家级水保园完成建设，丁山、郭扶、横山等旅游开发稳步推进，城郊休闲旅游度假区建设初具规模。完善旅游基础设施，旅游接待床位数达 2.6 万余张；古剑山大道、篆泥路、浸新路等一批旅游路竣工通车，建成新龙庄、鸡爪岭、高庙等景区供水水库。推进旅游地产开发，累计开工面积 107.8 万平方米、竣工面积 68.7 万平方米。

（四）努力发展山地现代农业，农业农村基础明显夯实。坚持以山地现代农业示范园区建设带动全区农业发展，引进上海乐其集团、嘉多喜等龙头企业 11 家，流转土地 15 万亩，建设特色效益农业园 19 个，建成蔬菜基地 20.4 万亩、特色经果基地 20.6 万亩、特色水产养殖基地 1000 亩，巩固木瓜 10 万亩、花椒 5 万亩。促进传统农业向适度规模经营转变，发展种养大户 905 户、家庭农场 312 户、专业合作社 217 家、涉农微型企业 2236 家。着力培育特色农业品牌，“綦江辣椒”、“赶水草茼萝卜”等获国家地理标志商标。不断改善农村生产生活条件，实施茶树湾水库建设，除险加固病险水库 97 座，整治山坪塘 2298 口、渠系 1000 公里，新修人行便道 551 公里，实施土地整治和复垦 22.7 万亩，实施高标准基本农田建设 21.5 万亩。

（五）加快夯实基础平台，商贸服务业更加繁荣活跃。加强核心商圈建设和培育，凯旋天街顺利开街，红星国际广场双 mall 主体完工，名扬国际广场加快建设，清华同方电子商务产业园、万达广场启动建设。推动专业市场建设，5 万吨粮食仓库及渝南盐业物流配送中心等项目启动建设。积极培育消费热点，汽车、电子产品消费大幅增长。完善城乡商贸体系，改造城区菜市场 6 个，打造镇级商业中心 5 个，改造升级乡镇农贸市场 17 个。新增重庆银行、三峡银行等金融机构，实现全区农村基础金融全覆盖。

（六）加快现代山水田园城市建设，城乡面貌持续改善。编制新版城乡总体规划并通过市政府审批，城乡规划编制和管理全覆盖加快推进。加强交通建设，三环高速、渝黔铁路新线、三南铁路建设顺利推进，渝黔高速古剑山互通、赶水互通和万梨路等一批重点工程建成通车，实施通镇通畅工程 148 公里、通村通畅工程 1200 公里，新修整治农村公路 830 公里。东部新城建设全面展开，通惠大道、滨河大道建成通车，体育中心完工，南方翻译学院实现招生，城区建成区面积拓展 7 平方公里，城区常住人口达到 28 万人。完成九龙大道升级改造及部分支干道、人行道改造，新增过街、停车等市政设施，新建和改造城市二三级污水管网 135 公里，城市和场镇生活垃圾无害化处理率分别达到 100%、90%。提质村镇建设，打通、永新、赶水获批全国重点镇，东溪镇获批全国历史文化名镇，永新镇石坪村入选全国特色景观旅游名村。常住人口城镇化率提高到 49%。改善人居环境，完成棚户区改造 36 万平方米，实施 C、D 级危旧房改造 2.6 万户。

（七）坚定不移深化改革，地区发展活力逐步增强。深化行政体制和机构改革，稳步推进事业单位改革，积极探索乡镇行政体制改革。实施行政审批“两集中、两到位”改革，大力精简审批环节，积极优化

审批流程，行政审批效率大幅提高。积极推进预算信息公开，增强预算透明度。牢牢控制债务上限，从严管控新增债务。充分发挥财政引导和金融杠杆作用，设立中小企业融资增信基金、产业引导股权投资基金，做强做大担保公司，加大对企业融资的支持力度，推动非公经济发展，非公经济占比提高到 59.6%。积极推进商事制度改革，新发展市场主体 2.6 万余户。

（八）大力发展社会事业，民生保障水平全面提高。积极扶持就业创业，城镇新增就业 78500 人，城镇登记失业率控制到 2.8%。实施全民参保计划，基本养老保险扩面，城乡居民医疗保险实现全覆盖。新型社会救助体系基本建立，困难群体基本生活得到有效保障。推动教育事业优先发展，新建九龙小学、沙溪小学等 8 所中小学并建成投用，改扩建校舍 20 余万平方米，新修教师周转房 350 套，完成 81 所中小学标准化建设，资助学生 4 亿多元。提升医疗保障水平，获评国家基层中医先进单位，人民医院通过三甲医院评审验收，街镇卫生院标准化率达 100%。大力发展文化体育事业，镇村两级公共文化设施基本完善，全民健身深入实施。加强扶贫工作，7.6 万贫困人口受益，55 个贫困村实现脱贫。加强社会治理，强化食品药品和安全生产监管，积极化解信访和群众反应强烈的问题，安全稳定形势持续好转。

（九）注重生态文明建设，人居环境持续改善。正确处理经济发展与生态环保的关系，努力推进可持续发展。启动华强化肥等企业环保搬迁，关停 12 家高污染企业，累计实施减排项目 80 余个。严格企业达标排放，严厉打击各类违法排污行为，全面展开环境保护“五大行动”，綦河流域出境断面水质始终保持在 III 类以上，城区空气质量满足 II 级天数保持 92% 以上。加强城乡水资源保护和污染防治，开工建设街镇污水处理厂 17 个。做好农村面源污染防治工作。完成退耕还林成果巩固 7.9 万亩。有序推进南部采空区生态治理和石漠化治理。

（十）切实加强自身建设，行政管理水平进一步提升。加快转变政府职能，行政服务能力进一步提升。不断强化依法行政，大力推进政务公开。扎实开展群众路线教育实践活动，认真践行“三严三实”，严格执行中央八项规定，“三公”经费持续下降。强化重点领域资金监管，狠抓监察、审计，从源头上预防腐败。连续三年对 48 个部门和 100 个重点科室进行民主评议，受理查办政风行风投诉举报 800 余件，责任追究 110 人。自觉接受人大、政协和社会监督，办理人大代表建议 1568 件、政协提案 1802 件。

国防动员、人民防空、民兵预备役、应急管理、统计、保密、史志、档案、新闻、出版、民族、宗教、外事、侨务、对台、地震、气象、优抚、安置、慈善、红十字等工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人等事业取得新进步，特殊人群权益得到有效维护。

刚刚过去的 2015 年，我们着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，经济社会实现稳定增长。初步统计，全区生产总值增长 11.3%，财政一般公共预算收入增长 8.2%，固定资产投资增长 24.8%，规模以上工业总产值增长 16.4%，社会消费品零售总额增长 12.4%，城乡居民收入分别增长 8.1%、10.3%。一是产业转型发展成效明显。工业新兴产业加快发展，铝材精深加工、汽车摩托车整车及零部件、建筑现代化产业三大新兴产业实现产值 197.5 亿元，同比增长 30%。旅游度假产业快速发展，“三养”品牌唱响重庆，接待游客超过 720 万人次。特色化电子商务产业起步良好，清华同方电商孵化园开工建设，农村电商平台体系逐步建立。精致农业发展取得成效，新增农产品商标 340 件，新申报无公害农产品 9 个、绿色食品 24 个。二是新增投资拉动发展作用显著。狠抓重大项目进度、质量、安全管理成效明显，工业园区、东部新城继续保持较大投资强度，安稳电厂二期、中峰蟠龙抽水蓄能电站等一批重大项目相继启动建设。不断优化投资结构，市场投资占比提高到 86.2%，工业投资占比提高到 35%。三是战略性新兴产业招商取得突破。狠抓龙头企业、优质项目招商引资，中国动力新能源汽车整车项目落户綦江，实现整车制造企业零的突破。延长铝产业链条，一批交通用铝的装备及零部件生产项目签约落户。引进旅游项目 19 个。全年协议引资 323 亿元，到位资金 122.8 亿元。四是服务市场主体氛围浓厚。建立区长办公会定期研究服务市场主体工

作机制，全力帮助企业解决发展中的问题，主动为多家企业化解资金链风险。扩大融资增信基金规模至 4000 万元，推动银行增加对实体经济的信贷投放 5700 万元；增大国有担保公司注册资本金规模，提高融资担保能力，提供担保贷款 3.48 亿元；拓宽直接融资渠道，组建首支产业引导股权投资基金。减税降费 4.8 亿元，有效降低企业成本。五是改革创新释放新的动能。深入推进 25 项改革。抢抓国家出台项目资本金专项债券政策机遇，策划包装项目共获得 12.8 亿元专项金融债支持。持续推进行政审批改革，建设项目网上行政审批上线运行。六是社会民生持续改善。基本完成民生实事和“十大民心工程”。狠抓精准扶贫、精准脱贫，全面完成脱贫“销号”。积极推进城区交通拥堵治理。对 19 个场镇主干道实施白改黑。学校标准化建设达到 65%。完成 30 个村卫生室基础医疗标准化配置。七是政府管理水平进一步提高。全面推行依法行政，清理规范性文件 548 件。狠抓增收节支，优化债务结构，努力提高资金使用效率，有效保障了经济发展和民生支出。强化督查、监察和审计工作，严格政府投资项目资金管理。全力做好土地例行督察整改工作。

各位代表！过去五年，成绩来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区上下共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向广大干部群众致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的人大代表、政协委员和社会各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到我们存在的矛盾和问题，主要表现在：新兴产业的支撑作用尚未形成，经济又好又快发展的动力尚不足；宏观经济下行对传统产业冲击严重，导致财政收支矛盾突出；创新发展能力和水平仍较低，转型发展的压力仍较大；民生改善任务仍然繁重，与全面实现小康社会目标还有不小差距；干部队伍加快发展的责任感有待强化，推动发展的合力尚不强。对这些问题，我们必须在思想上增强认识，在工作中增添措施，在机制上创新办法，下定决心，齐心协力加以解决。

二、“十三五”时期的主要目标和任务

“十三五”是全面建成小康社会的决定性阶段，是全面深化改革、加快转变发展方式的关键时期。从宏观上看，“一带一路”和长江经济带战略深化实施，中新（重庆）战略性互联互通项目正式启动，市委五大功能区域战略纵深推进，客观上为我市发展提供更加广阔的空间；随着改革不断深化，生产活力进一步释放，社会创新氛围日益浓厚，加之“中国制造 2025”的引领以及“互联网+”的巨大推力，必将为我市发展带来新的机遇。就綦江而言，“四区一城”发展战略深入推进，传统产业转型升级步伐明显加快，新兴产业集群正逐步形成，已经为新一轮发展打下了较好基础。我们要坚定发展信心，提高应对困难和矛盾的能力，集中力量推动经济社会健康发展。

按照区委建议，“十三五”时期工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持“四个全面”战略布局，以中国特色社会主义理论体系和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，深化实施全市五大功能区域发展战略，全力推进“四区一城”建设，着力加强结构性改革，千方百计促进经济增长，深入推进改革开放，加快产业结构调整，提高全民创新能力，持续改善民生事业，全面建成小康社会。

“十三五”时期经济社会发展的主要目标是：

——经济发展实现新跨越。地区生产总值年均增长 10.5%左右，经济实力进一步增强，经济质量和效益明显提高。“四区一城”建设取得重大突破，转变经济发展方式和经济结构调整取得重要进展，成为重庆市重要的现代制造业基地、能源产业基地、知名旅游休闲度假目的地和渝南重要增长极。

——民生事业取得新进步。到 2017 年，城乡居民人均收入比 2010 年翻一番；到 2020 年，达到全市平均水平。教学质量明显提升，医疗保障水平全面提高，文化素养普遍增强，城乡居民就业更加充分，保障体系更加健全，公共服务更加均衡，人民群众的获得感、幸福感显著增强。

——社会治理迈出新步伐。现代社会治理体系更加完善，治理能力全面增强，治理水平全面提高，群众安全感进一步提升，社会发展活力不断加强。民主制度更加健全，社会主义法治理念深入人心，公共权力依法规范运行，公民依法享有权利和履行义务，改革发展稳定各项事业全面纳入法治化轨道。

——生态文明建设有新成效。生态格局更加优化，单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放强度和主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率和森林蓄积量稳步提高，生态环境质量持续改善，全国生态文明先行示范区建设取得重大进展。

要实现以上目标，必须在理念上、战略上、措施上与时俱进、深化拓展。要坚持用五大发展理念引领推动发展。切实把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿到经济社会发展的方方面面。以科技创新为核心，制度创新为保障，推动创新发展。促进“四化同步”，推动城乡协调发展。围绕提高资源利用效率、推进绿色清洁生产、加强生态文明建设，以循环经济园区和示范城市为抓手，推动绿色发展。夯实开放平台，大力招商引资，培育竞争新优势，推动开放发展。针对重点区域、重点人群、重点领域加快弥补短板，推动共享发展。要全面落实五大功能区域和“四区一城”发展战略。按照市委、市政府关于五大功能区域发展战略的部署，着力加快推进工业化和城镇化。全面推进区委、区政府制定的“四区一城”发展战略，加快产业特色发展和重点板块建设，促进资源要素有效流动、合理配置，推动全区经济社会持续、协调、健康发展。要着力推进供给侧结构性改革。坚持问题导向，通过去产能、去库存，培育壮大新兴产业，化解过剩产能，提高供给质量；通过简政放权、减税降费，降低融资、物流等成本，提高供给效率；通过补齐基础设施、生态环保、公共事业等领域的短板，增加有效供给，减少无效供给。

“十三五”时期经济社会发展的主要工作是：

——提升经济发展实力。狠抓新兴产业招商，加大新兴产业投资，夯实经济持续健康发展的基础，增强经济发展的内生动力。在改善经济结构的同时，切实提高经济发展质量和效益。固定资产投资累计完成 2500 亿元；工业产值突破 1000 亿元，其中规上工业产值超过 880 亿元；社会消费品零售总额实现 180 亿元；财政一般公共预算收入实现 38.8 亿元。全面建成小康社会。

——加速调整产业结构。努力形成以交通用铝、新能源汽车、建筑现代化产业为核心的、有竞争力的新兴产业集群，建成国家级循环产业园区、重庆市重要的制造业基地、国家建筑产业现代化示范区，同时积极发展食品加工产业。深化“三养”内涵，体现“三养”特色，加强旅游度假区建设，促进旅游产业兴旺。以农旅融合为方向、精致农业为重点，突出山地现代农业特色，进一步提高农业现代化水平。大力推动“互联网+”和“+互联网”，狠抓电子商务产业发展，推动新兴服务业加快发展。

——深入推进改革开放。全面落实中央改革部署，深入推进国家新型城镇化综合试点和中小城市综合改革试点，积极探索地方区域改革。进一步转变政府职能，深化行政审批改革，提高政府服务效率。加快财税体制改革，推动财权和事权相匹配、权利和义务相对等。加速国有平台公司市场化改革，发挥国有资本的带动和放大作用。完善金融体系，增强金融对实体经济的支持力度。积极推进教育卫生等社会事业改革，提高资源配置效率。实施更加积极主动的开放战略，深入研究中新合作带来的机遇，加强外资引进和产品进出口，提高经济外向度，打造渝南开放高地。

——增强创新发展动力。加强科技创新扶持，大力营造支持创新、尊重创新、主动创新的社会氛围。大力引进、发展新兴产业，增强创新发展的本源。大力支持各类机构特别是生产企业建立研发中心、技术中心，夯实创新发展的平台。大力培养引进各类人才，健全激发人才积极性和创新性的机制，增强创新发展的内生动力。要在铝铜精深加工、新能源汽车及装备制造、建筑现代化产业及节能建材等核心支柱产业创新上取得较大进展。

——统筹推进城乡发展。科学制定城镇规划，推进新型城镇化健康发展。加快产业培育，增强城市发展动力，加快完善交通等基础设施和教育、医疗、商业等公共服务设施，提高公共配套能力，有效提高人口吸纳能力。支持南部四镇加快采空区经济转型。推进户籍制度改革，保障进城农民权益。推动街镇差异化发展，提高街镇公共服务水平。加强城市综合管理，有效提升管理水平。常住人口城镇化率提高到 57%。

——加强生态环境保护。强化低碳发展、绿色发展，加强资源节约，加大生态保护，推广污染物超低标准排放，单位地区生产总值能耗进一步降低。坚守耕地保护红线，提高土地利用效率。优化产业结构，逐渐淘汰落后产能。大力实施循环经济发展，推动资源综合循环利用。

——大力改善社会民生。大力发展小微企业，鼓励自主创业。努力提高城乡居民收入，力争城乡居民收入年均增长 10.5%。完善社会保障制度和救助体系，进一步提高基本保障能力。多元化发展教育，促进教育资源公平配置。深化医疗体制改革，提高公共卫生服务水平。大力发展文化体育事业，提高全民素质。加强社会管理，实现和谐稳定。

——加快建设法治政府。推进依法治区，营造政府依法行政、企业依法经营、市民依法行为、社会依法运转的良好局面。严格按照法定权限和程序行使职权，强化执法监督和行政问责，使政府各项工作在依法行政的轨道上有效运行。

三、2016 年工作

2016 年是实施“十三五”规划的开局年。我们要全力克难攻坚，积极务实作为，大力推动全区经济社会健康发展。

做好今年工作，要按照区委的统一部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，围绕加快推进“四区一城”建设，着力加强结构性改革，努力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，调整优化产业结构、推动创新驱动发展、深化体制机制改革、改善社会民生保障，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。力争全区生产总值增长 10.5%左右，财政一般公共预算收入增长 8%，固定资产投资增长 15%，规上工业总产值增长 14.5%，社会消费品零售总额增长 12%，城乡居民收入分别增长 9.5%、10.5%。单位生产总值能耗和主要污染物减排完成市政府下达的约束性要求。

实现上述目标，必须坚持四个原则。一是坚定不移秉承特色发展、集群发展的理念，大力支持产业龙头项目发展，带动产业转型升级。二是坚定不移建立和完善创新发展的平台和机制，切实增强经济发展的内生动力。三是坚定不移竭尽全力惠民生，让经济发展和民生改善同步。四是坚定不移弘扬敢于担当、积极作为的工作精神，切实增强执行力。

（一）突出年度重点，夯实经济加快发展基础

把握当前阶段的重点任务，突出供给侧结构性改革特点，沉心静气筑牢经济快速增长基础，培育经济

持续增长的动力。

不遗余力推动投资增长。全力扩大投资不仅是我区当前稳增长的重要举措，更是改善我区供给结构、实现产业转型发展的必由路径。今年要集中力量抓好重点项目建设，着力引进新的投资，进一步提高市场投资占比。全力做大工业投资，真正发挥工业带动产业发展、推进城镇化进程的主导作用。大力推动旅游、商贸流通领域投资，扩大第三产业投资规模。抓住中央稳增长政策，更加精准策划、包装项目，力争再推动实施一批重大基础设施项目。强化要素配置，保障投资实现，增强服务投资主体的能力。

大力推动新兴产业发展。全力加强招商引资，特别是在构建产业链、产业集群的核心项目引进上要有新突破。大力引进铝铜精深加工企业，推动铝铜产业集群的形成。着力引进新能源汽车及相关配套企业，不断壮大汽车摩托车整车及零部件产业集群。快速做大建筑现代化产业规模，抓好建筑现代化产业示范项目的扩大应用，吸引更多生产企业落户园区。适应旅游消费新需求，狠抓旅游基础设施和景点建设，突出“三养”特色，提速度假区建设步伐，加速全区旅游产业发展。以电商孵化和农村电商为重点，大力发展电子商务产业，培育发展与电子商务产业配套的金融保险、商贸物流、咨询服务等现代服务业。

狠抓城市建设管理。一方面要提速东部新城建设步伐，推动重大基础设施、公共设施和商业设施加快建设，增强东部新城的人口吸纳能力。要大力推进房地产去库存，适度控制房地产开发量，提高现有商品房入住率，推动房地产市场健康发展。另一方面要重拳整治城市综合环境，发动全社会共同参与，切实加强乱停乱放、乱扔乱倒、扬尘污染等各类违法违章行为整治，努力改善城市形象；着力打通城市外围道路，强化内部交通组织，有效缓解城市交通拥堵；加大违法建筑整治，规范建设行为。

（二）坚持龙头带动，加快打造特色产业集群

充分依靠和发挥好龙头项目的带动作用，大力发展上下游及配套产业项目，真正构建起特色鲜明、有竞争力的工业产业集群。

大力推动产业龙头项目建设。加快旗能电铝二期项目上马，坚持煤电铝一体化、铝液直供的产业发展模式，引导企业采用更先进的生产工艺技术、更有效的投资合作模式，真正让该项目建成经济上有更强竞争力、环保上有更高水平、产业发展上有更强带动作用的龙头项目。加快中国动力新能源整车项目建设，并力争再引进 1 家汽车整车企业或重要零部件总装项目，让传统机械制造企业转型发展有更好依托，也为引入更多的零配件企业构建汽摩整车与产业集群打牢基础。

加速推进园区配套设施建设。大力改善园区对外交通条件，完成城北路改造工程，加快推进 210 国道桥河段改造、北渡铝产业园 AB 区环线和桥河组团西齿大道二期、飞鹅半岛环线等道路建设，完善园区水、电、气等公用工程系统。加快三江老工业基地改造，着力盘活闲置资源，促进安产集团不锈钢冷轧生产线项目尽快建成投产。加快扶欢中小企业园基础设施建设，促进泰山石膏项目早日建成投产。谋划庆江中小企业园扩容。全力支持万盛经开区工作，切实抓好煤电化园区建设。

狠抓服务企业建设投产工作。加快工业园区土地平整并交付企业，确保已签约的汉华、德运等企业尽快开工建设。加强服务，帮助企业加快完善建设及投产手续，促进汇程二期、菱电梯等项目尽快建成投产。加强中小企业服务中心建设管理，及时为企业解决各种困难和问题。健全企业危机处置机制，维护企业正常生产经营。支持企业人才引进、技术创新，促进企业加快发展。进一步规范中介服务，降低企业制度性交易成本。着力优化企业融资，促进实体经济去杠杆化。加大减税降费力度，降低企业在要素保障、劳动用工等方面的成本。发挥企业的主观能动性，积极转变发展思路，提升管理水平，实现降本增效，获

取竞争优势。

（三）深化“三养”内涵，提速休闲旅游产业发展

发挥比较优势，贴近市场需求，突出重点区域，坚持“五大”融合方式，务实加快推进旅游度假区建设。

加速旅游基础设施建设。完成天仁路改造、綦鸡路油化等道路建设，推进花坝大桥及花坝景区公路、天台山环线公路等道路建设。加快推进水、电、气、通讯、商业街等公共配套设施建设，完善度假区功能。抓好古剑山索道等项目建设，确保4A景区复查过关。积极推进东溪古镇+丁山湖创建4A景区。建成8家星级旅游饭店。加强智慧旅游体系建设。

务实开发旅游度假产品。突出重点区域，加快旅游度假区建设。古剑山旅游度假区要加快推进艺术村、山里中国、真人CS基地等项目建设，尽快向游客开放。横山旅游度假区要加快天台山公园等项目建设，进一步提升横山人气。花坝旅游度假区要加快李公坝景区、帐篷营地、老鹰岩景区等项目建设，力争部分项目年内向游客开放。推动永新梨花山和地质公园景区尽快开园营运。推进农旅深度融合，开发更丰富的乡村田园旅游产品。加快挖掘“三养”内涵，体现“三养”特色，认真研究策划一批运动、休闲、养老等项目，并在相应区域加快实施。加大旅游地产去库存力度，推动旅游地产健康发展。

提升旅游品牌营销水平。统一旅游宣传营销平台，整合部门、平台公司和旅游街镇营销，集中打造具有綦江特色的“三养”品牌。加强营销队伍建设，搞好市场对接，完善营销体系，开展区域之间联合、横向纵向协作，促进旅游持续升温。有针对性地举办旅游节会活动，切实增强旅游养生产品推介实效。

（四）着眼山地特色，提升农业现代化水平

按照提质增效的要求，坚持农业园区示范带动，培养优质农产品品牌，畅通农产品销售渠道，增强农业发展效益。

夯实农业发展基础。大力发展农业现代化园区，完善园区道路、水利等建设，引导和规范土地经营权有序流转。推进水利设施建设，建成茶树湾水库，开建黄沙中型水库，启动藻渡河大型水库前期工作，整治山坪塘900口、渠系200公里。改善农村出行条件，修建农村人行便道100公里，硬化农村公路150公里。完善农业综合服务体系，提升农业科技应用水平。推行农业标准化生产，健全农产品质量安全体系。

大力发展精致农业。鼓励和支持农产品标准化、品牌化、绿色化发展。调整蔬菜产业结构，重点发展萝卜、辣椒、叶菜优势产业。促进畜牧业标准化发展，打造一批肉牛、山羊、家兔和特色水产养殖基地。适度规模种植特经产业，重点种植反季节瓜果、特色花卉苗木，打造重庆市标准化淡季水果基地。引导农业业注册商标，支持农业企业创建绿色农产品品牌。

提升生产经营能力。加大农旅融合力度，重点支持山地现代农业园区核心区打造农旅融合示范区。大力推广农超对接、基地直采、网上购销等新型营销方式，畅通农产品销售渠道。加快发展家庭农场，不断培育专业大户，做大做强龙头企业，做实做优专业合作社，完善现代农业适度规模经营体系。新发展龙头企业30个、专业合作社50个、家庭农场200个、种养大户100户。

（五）狠抓商贸产业，繁荣城乡经济

突出载体建设和业态优化，坚持线上线下并进、生产生活并重、现代传统并举，创新消费供给，加快构建现代商贸产业体系。

大力推动电子商务发展。加强平台支撑，大力推动清华同方电子商务产业园建设，建成投用创业孵化园。大力发展农村电商，完善区级运营服务中心，建成10个以上镇级服务站和30个以上村级服务点，促进城乡商品双向流通。加强电子商务培训，提升发展电商的能力和水平。强化品牌意识，扶持培育区域性电商品牌企业，引导100家以上服务业商家网上营销，促进线上线下融合发展。建立电子商务联动发展工作机制，着力解决电商发展在金融、物流等方面存在的短板和问题。研究制定引导电子商务发展的政策措施，建设并完善电子商务发展的软硬环境。

提升城乡商圈集聚能力。推动各大商圈差异化发展，完善商贸服务功能。改善凯旋天街购物环境，营造浓厚的商业氛围。推动红星国际广场项目年内实现开门营业，加快万达广场和名扬国际广场建设，打造现代化高端商务区。规范中心镇和重点场镇商贸配套设施，培育一批多功能街镇便民商圈，逐步建立符合我区实际的商圈管理培育模式。

加快推进物流体系建设。以服务本土企业为重点，利用好物流资源发展区域性物流产业，加快物流设施集中化和规范化建设，启动规划建设渝南商贸物流中心。大力支持电子商务与物流快递协同发展，建立区域性电子商务仓储分拨与配送中心。启动建设汽车服务产业园，着手规划建设小商品、建材等专业市场。

（六）加快完善功能，积极推进新型城镇化

坚持以完善功能、提升品质为重点，大力完善新城功能，着力改善城市环境。

加快基础设施建设。加快交通基础设施建设，建成投用三环高速綦江段，积极推进渝黔铁路新线、赶扶铁路建设和三南铁路改造，力争启动渝黔高速扩能（渝黔高速复线）项目建设，加快推进登瀛大道、綦登路等重要节点工程建设，启动新惠大道建设，畅通城市内外交通。强化供水、供电、供气、污水处理、路灯照明等设施及其网络建设，推进城区应急水源输水管网建设和污水处理厂扩建。启动生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理项目建设。抓好互联网基础设施建设，扩大信息网络覆盖范围。

不断完善城市功能。加快体育中心投入运营，推动綦江中学通惠分校、南方翻译学院三四期、中医院和妇幼保健院搬迁、市民中心、公安应急指挥中心、消防支队业务用房等项目建设，提高公共服务能力；推动商圈、社区超市、菜市场等项目建设，提升商业服务能力；加快沙溪公园、客运中心、货车待货市场等市政基础设施建设，完善生活配套，提升城市品质。

提档升级场镇形象。完善各街镇空间布局和小城镇建设规划，有序推进东溪、打通、永新和赶水小城镇“561”工程建设，增强集聚辐射能力。切实提升场镇管理水平，实施农民新村建设，推进美丽乡村建设，统筹开展农村人居环境综合整治，加快农村电力、网络等基础设施建设。

（七）严守生态红线，着力维护人居环境

完善生态制度、改善生态环境、保障生态安全，提高资源利用效率，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型。

坚持绿色低碳发展。加快推进国家生态文明示范区和低碳循环经济城市建设，引导和支持企业发展静

脉产业，构建循环经济产业链。大力推广绿色建筑，提高新型节能环保建材和装配式材料的使用比例。抓好重点行业和公共机构的节能。加快淘汰落后产能，继续抓好小煤矿关闭转型。严格土地管理，推动土地节约集约利用，盘活存量建设用地。

加强环境保护和生态修复。推进环保“五大行动”和“四清四治”行动，持续开展綦河流域等综合整治，加强水源、林业、湿地等生态资源保护，严查重处违规排放、偷排偷放等行为。扎实开展新一轮退耕还林工作。持续开展农村环境连片整治。加快街镇污水、垃圾处理设施全覆盖。加快采煤沉陷区综合治理。

增强生态文明建设责任。严守“五个决不能”底线，全力打造生态文明示范区。严格落实新建扩建项目的节能评估、审查制度。健全环境信息公开制度，严格环境影响评价制度。强化环保宣传教育，切实提高全民环保意识。

（八）切实解放思想，深入推进机制体制改革

以新型城镇化综合试点和中小城市综合改革试点为突破口，推进重点领域和关键环节改革，释放改革红利，增强发展活力。

推动投融资体制改革。坚持管好投向控总量、优化结构控风险、完善机制提效率的原则，切实管控好政府及国有公司债务。在加强与商业银行合作的同时，切实抓好与政策性银行的合作，利用好直接融资的优势，力争实现政府性债务结构更优、成本更低。充分发挥产业引导股权投资基金和国有担保公司作用，为产业发展提供支持。坚持市场导向，加大国有公司改革力度。

加快公共服务领域改革。进一步加大行政审批改革力度，大力推行网上审批，不断提高审批效率。完善政府购买服务目录，扩大政府购买服务覆盖面。全面完成机关公务用车改革。积极稳妥推进户籍制度改革。加强中介机构管理，严格落实非施工环节预选承包商资源库管理办法。坚决打破唯一中介机构垄断某一方面咨询服务现象，让企业有更多服务中介可选择。

积极推动要素体制改革。研究城镇低效用地再开发利用机制，分步促成“三废”土地再利用，推动已出让闲置土地处置。推动北渡铝产业园微电网建设，增强招商引资竞争力。全面贯彻落实水电气、燃油、交通运输、教育医疗等领域价格改革，积极推动财税体制等方面改革。

（九）坚持统筹兼顾，全力改善社会民生

坚持问题导向，统筹推进民生改善，努力做好兜底线、补短板、保基本的各项工作。

大力发展社会事业。加快教育事业发展，通过国家义务教育发展基本均衡检查验收，完成隆盛小学、永新小学和石壕中学整体迁建。推进学校标准化建设，标准化达 80%以上。着力研究新高考制度下的教育资源优化配置，提高教学质量。全面实施一对夫妻二孩政策。加快中医院、妇幼保健院搬迁建设的同时，加快完成区人民医院二期工程和全科医生培训基地建设，加强基层卫生院基础设施和行政村卫生室建设，提高医疗水平和服务质量。创新教师医生专业人才的引进、培养机制，让人才优势成为学校、医院的核心优势。发展文化体育事业，加强文化体育设施建设。

提高社会保障水平。抓好就业创业扶持，全年力争实现新增城镇就业 21300 人，实现再就业 7900 人。努力提升弱势群体生活质量和幸福指数。完善养老服务体系，积极推进“医养融合”，建立社区医疗机构

与居家养老服务中心联动机制。建立完善街镇社会救助工作机制，提高社会救助工作水平。更加注重对特定人群特殊困难群众的精准帮扶。改善居住条件，力争完成农村 C、D 级危旧房改造 2700 户。

加强社会综合治理。落实党政同责、一岗双责制度，切实抓好安全生产、食品药品监管，全力遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故。加强基层防灾减灾体系建设，提升应急处突能力。依法规范信访行为，加强信访维稳网络建设，有效化解各类矛盾纠纷。持续推进平安綦江建设，切实维护社会稳定。

全力建设民心工程。在抓好全市统一部署的民生实事的基础上，紧扣群众最期盼、最紧迫的需求，办好中医院整体迁建、义务教育学校建设、滨河广场建设、綦登路建设、半边街道路拓宽、城北路改造、村级公路硬化、老乡场垃圾收运系统建设、街镇水厂及管网建设、街镇污水处理站及管网建设等十大民心工程。

（十）体现特色差异，促进街镇协调发展

强化政策扶持引导，激发街镇内部活力，推动街镇立足本地资源和发展基础协调发展。

差异化匹配资源。对工业园区、中小企业创业基地所在街镇，重点支持工业配套设施建设，强化生产配套保障能力。对旅游度假区及休闲旅游产业基地所在街镇，重点支持交通、水利、商业网店等基础设施建设，提高旅游产业发展能力。对山地现代农业示范区和特色农产品生产基地所在街镇，重点支持农业基础设施建设，提高农业现代化水平。对城市商圈、边贸中心所在街镇，重点支持商贸基础设施建设，增强商贸发展承载能力。

着力加强要素保障。加强街镇差异化特色项目发展用地保障。完善区对街镇财政体制和相关配套政策。用好政府金融杠杆政策，引导和鼓励金融机构将信贷资金投向街镇差异化、特色化发展项目。积极稳妥推进强镇扩权试点。

优化考核评价办法。根据街镇的资源禀赋、发展基础、发展重点等设置差异化的考核目标。设置特色项目建设年度目标任务，强化特色项目建设发展工作考核。

四、加强政府自身建设

紧紧围绕法治政府建设目标，以清廉高效的政风取信于民，以创新实干的举措服务于民，以开放发展的实绩强区富民。

推进依法行政。继续取消和下放一批行政审批权项，完善政府权力清单，充分释放市场活力。创新审批方式，优化审批流程，提高服务效能。积极探索综合执法、委托执法。大力推进行政执法专业化、规范化建设，严格持证上岗。切实加强行政首长依法出庭应诉。自觉接受区人大、区政协监督，严格落实人大常委会讨论决定重大事项的规定，认真做好建议提案办理工作。深化政府信息公开，提高政府透明度和公信力。

提高执行能力。严守政治纪律和政治规矩，大力弘扬立说立行、令行禁止的务实工作作风，坚决整治推诿扯皮、慵懒散散的消极工作行为。发扬敢于担当、积极作为的工作精神，切实提升善于决策、敢于决策的本领，大力提高工作效率和决策水平。充分发挥督查、监察职责，强化责任追究，坚决防止“不作为、慢作为、乱作为”，强化政府的执行力。努力营造鼓励干部干事创业的氛围，建立容错、纠错机制，让干

部愿干事、敢干事。

加强廉政建设。认真履行“一岗双责”，不折不扣落实党风廉政建设主体责任，筑牢政府工作人员拒腐防变的思想防线。加强反腐倡廉制度建设，严格遵守廉洁从政各项规定，以零容忍的态度惩治腐败。进一步规范政府采购、招投标和国有资产转让行为，加大重点领域、重点部门、重点项目的监督管理。进一步增强预算透明度，强化刚性预算约束，继续压缩一般性开支。坚持“三严三实”，持之以恒纠正“四风”和抓好“八项规定”。

各位代表，新常态赋予新使命，新起点开启新征程。时代的召唤不容我们丝毫懈怠，人民的重托期待我们奋发图强，让我们在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，共同谱写“四区一城”建设的新篇章！