

# 2016年重庆市黔江区政府工作报告--2016年2月17日在重庆市黔江区第三届人民代表大会第七次会议上

重庆市黔江区人民政府区长 徐江

各位代表：

现在，我代表重庆市黔江区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、“十二五”时期的工作回顾

过去五年，极不平凡。面对复杂严峻的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结和依靠全区各族人民，紧紧围绕“加快发展、富民兴区”总任务，主动适应经济发展新常态，深入贯彻落实全市五大功能区域发展战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，基本完成“十二五”规划确定的主要目标任务。

（一）综合经济实力稳步提升。“十二五”末，全区生产总值达到202.5亿元，五年年均增长13.4%。规模以上工业增加值达到90.7亿元，年均增长17.1%。一般公共预算收入达到21.2亿元，年均增长19.1%。社会消费品零售总额达到80.9亿元，年均增长16.4%。累计完成固定资产投资1020亿元，是“十一五”时期的3.4倍。城乡常住居民人均可支配收入分别达到24672元和8855元，年均增长12.7%和15.3%，增速持续保持全市前列。主要经济指标实现了翻番。

（二）基础设施显著改善。武陵山机场7条航线形成“米”字型网络，被评为“中国最佳支线旅游机场”，黔恩高速公路通车打通了黔江东向出口大通道，黔石高速公路、黔张常铁路、渝怀复线铁路开工建设，重庆主城至黔江高速铁路、恩黔毕昭铁路、铁路客货枢纽等项目列入国市“十三五”规划，初步形成区域性综合交通枢纽。城北水库、小南海干渠整治工程完工投用，太极水库、老窖溪水库、阿蓬江防洪治理等项目加快推进，罗家堡水库、瓦窑堡水库开工建设，重点水利项目全域布局基本完成。建成利川至黔江日供30万方天然气管道，页岩气勘探开发取得实质性进展，乌电实现与国家电网220千伏联网，用气、用电得到有效保障。提档升级通信基础设施，实现乡镇4G网络、行政村宽带网络全覆盖。

（三）城市功能逐步完善。加快城市东进南扩步伐，中心城区建成区面积拓展到24.3平方公里，常住人口城镇化率预计达到46.1%。修改完善城乡总体规划，完成城市五大片区控规编制及整合，获评“全国数字城市建设示范区”。老城启动B、C组团改造，汽车西站、大什字购物广场建成投用，完成主次干道“白改黑”44万平方米，北部交通环线基本形成，三岔河滨河休闲走廊打造成靓丽的城市客厅。正阳、舟白、青杠、冯家城市组团建设渐次展开，正阳汽车站、规划展览馆、正阳中学、电力调度大楼等项目完工投用，武陵大道、正青复线隧道等城市快速通道建成通车，新城道路骨架网络基本成型，机场路片区、桐坪片区、火车站片区等重点区域城市形象初步显现。加大城市环境和“两违”整治力度，顺利通过市级卫生城区复查验收和国家土地例行督察。重点集镇面貌明显改观，濯水镇、石会镇、马喇镇跻身新一轮全国重点镇。

（四）主导产业加快成长。突出工业支撑作用，引进浙江大洋公司带动形成桐乡丝绸工业园集群式产业链条，新争取到卷烟生产指标 6 万标箱，黔龙集团退城入园、年产 20 万吨铝加工一体化等项目投产，规模以上工业企业达到 96 家、实现总产值 228.8 亿元，培育高新技术企业 3 家，开发高新技术产品 32 个，初步形成轻纺服装、新材料、生物医药等新的支柱产业。正阳工业园区建成区面积拓展到 13.3 平方公里，集中了全区 70%的规模以上工业企业，成为渝东南首个百亿级特色工业园区。提质发展商贸产业，老城核心商圈引进佳惠、苏宁等一批知名企业入驻，新城汽摩、冷链物流、林产品等区域性专业市场建成投用，限额以上商贸企业达到 130 家。着力把旅游业培育成为战略性支柱产业，新增濯水古镇、蒲花暗河 2 个国家 4A 级旅游景区，城市峡谷景区初步面世，黔江被评为全国休闲农业与乡村旅游示范区县。提速发展金融业，新增金融机构 18 家，金融业增加值占 GDP 比重达到 6%，成为我区新的支柱产业。

（五）农业农村工作稳步推进。加快发展现代农业，连续 8 年成为全国生猪调出大县，蚕茧产量连续 5 年居全市第一，优质水果、蔬菜、中药材等特色效益产业初具规模，建成仰头山、武陵仙山 2 个市级现代农业综合示范园区。持续改善农业农村发展条件，完成通乡干道升级改造 400 公里，新改建乡村公路 1660 公里，在渝东南率先实现“村通畅”和农村客运“双百”目标。整治病险水库 13 座、山坪塘 539 口，累计解决 22.95 万农村人口饮水安全问题，成功创建为“全国农村饮水安全工程示范区”。因地制宜推进农民相对集中居住，完成高山生态扶贫搬迁 4.1 万人，建成农民新村 68 个、特色院落 692 个。

（六）改革开放不断深化。稳妥推进统筹城乡综合配套改革，完成“农转城”5 万人，交易地票 1.27 万亩，农村“三权”抵押贷款达到 22.3 亿元，濯水镇列入全国发展改革试点镇。深入推进财政改革，依法推行部门预决算公开，调整乡镇财政体制，完善转移支付制度，健全了国库集中支付制度。深化商事制度改革，累计发展微型企业 7818 户，全区市场主体达到 3.29 万户。统筹推进文化、教育等领域改革，荣获“全国文化体制改革工作先进地区”称号，职教中心成功创建为国家中等职业教育改革发展示范校。强化对外开放合作，推动黔江纳入成渝城市群发展规划，对外开放平台建设取得标志性成果。加大招商引资力度，累计引进项目 290 个，到位资金 515 亿元。加大对外宣传力度，成功举办第四届中国武陵山民族文化节、黔江国际钓鱼邀请赛等 10 余次全国或国际性节会赛事，民族歌舞团走出国门巡演，讲黔江人、说黔江事、拍黔江景的电视连续剧《侯天明的梦》在央视播映。

（七）社会民生持续改善。着力办好城乡交通、农村饮水、教育、卫生、扶贫、食品药品安全等重点民生实事，一大批关系群众切身利益的民生问题得到有效解决。动态消除零就业家庭，成为全市最充分就业区县之一。创办 2 所高职院校，新增 1 所市级重点中学，义务教育阶段学校标准化率提高到 80%，高考各项核心指标持续领先渝东南，入围首批国家级农村职业教育和成人教育示范区县建设行列并通过市级评估验收，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 11 年。中心医院创建为渝东南首家“三甲”医院，中医院、妇幼保健院创建为“二甲”医院，黔江荣获“全国计划生育优质服务先进区”称号，区外来黔就医人数占比超过 30%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本形成，每年约 2 万名城乡生活困难群众享受到低保政策，年均实施医疗救助 11 万人次，城乡居民基本养老和医疗保险参保率分别达到 93%和 95%。乡镇公共文化中心、村文化活动室实现全覆盖，公共文化体育场馆免费开放率达到 95%。平安建设持续推进，安全生产和信访形势保持平稳，荣获全国社会治安综合治理最高奖项“长安杯”，群众安全感指数达到 94.6%。

（八）生态文明建设扎实推进。全面落实全市五大功能区域发展战略，“面上保护、点上开发”取得积极进展，进入首批国家生态文明先行示范区建设地区行列，被联合国环境基金会评为“绿色中国·杰出绿色生态城市”。累计完成退耕还林 23.2 万亩，植树造林 32.3 万亩，森林覆盖率达到 56%。累计治理水土流失面积 206 平方公里。城区空气质量优良天数稳定保持在 320 天以上。整治 14 个老城污水直排口，全面取缔黔江河沿岸畜禽养殖场和阿蓬江网箱（围栏）养鱼，黔江河、阿蓬江水质得到改善。基本建成新城污水处理厂一期、青杠污水处理厂，建成投用 14 个乡镇污水处理厂和 11 个村居污水处理站。渝东南医疗废物

集中处置中心投入运营，建成 21 个乡镇垃圾中转站，农村集镇生活垃圾收运体系实现全覆盖。完成 55 个行政村环境连片整治，成功创建 3 个市级生态乡镇。全面完成市上下达的节能减排任务。

过去五年，我们加快转变政府职能，完成新一轮政府机构改革，积极推进简政放权和承接落实好上级下放行政审批事项；深入推进依法行政，基本建设、投融资、国有资产管理等制度进一步规范，普遍建立法律顾问制度；扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“四风”和不严不实问题得到有力整治；持之以恒落实中央八项规定，政府系统反腐倡廉工作不断深入。国防动员、人民防空、“双拥”工作扎实推进，外事侨台、国家安全、民族宗教、审计、监察、统计、供销、保密、应急、消防、邮政、机关事务管理等工作取得新成效，青年、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人、红十字、科普、气象、地震、档案、史志等事业取得新进步。

各位代表！刚刚过去的 2015 年，我们着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全区经济发展稳中有进。全年地区生产总值增长 10%，规模以上工业增加值增长 8.6%，固定资产投资增长 13.1%，社会消费品零售总额增长 13.8%，一般公共预算收入增长 5.7%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10.2%和 12.4%，增速居全市第 1 位和第 3 位。一是着力稳定经济运行。加强资金融通，争取到位各类财政资金 33.6 亿元，融进成本较低、期限较长资金 53.8 亿元。强化投资拉动，新开工黔江卷烟厂易地技改、年产 30 万吨无碱玻纤、红星美凯龙购物中心、黔张常铁路、渝怀复线铁路、黔石高速公路、罗家堡水库等一批重大产业和基础设施项目，建成投用黔恩高速公路、年产 20 万吨铝加工一体化、光明隧道等项目，完成固定资产投资 267 亿元。着力扩大市场消费，举办 2 次房交会，开展商贸促销活动和展会 50 余场次，拉动消费近 20 亿元。实施“123”重点工业企业扶优扶强计划，40 家“123”企业产值占规模以上工业总产值的比重达 79.3%。扎实有效做好债务管控，新增融资综合成本控制到 9%以内，置换高息、短期债务 58 亿元。二是全力推进脱贫攻坚。实施“1+1+25”政策体系，分类制定 13 个子规划，精准实施产业扶持、医疗救助、教育资助、培训就业、民政兜底、扶贫搬迁“六个一批”工程，规划扶贫项目 1351 个、完工 520 个，实现 30 个贫困村整村脱贫、19996 名贫困人口越线达标，超额完成市上下达任务。三是全面启动“两城同创”。实施城市环境综合整治“六大工程”，规范市政秩序管理，启动实施 7 条示范街、3 个片区污水管网整治工程，河滨东路中段、鄂杨桥等地段市容环境得到整治。四是提速推进旅游发展。组建旅游投资公司，成功创建蒲花暗河国家 4A 级旅游景区，城市峡谷景区一期建成开放，全区游客人数和旅游综合收入分别增长 24.7%和 37.7%。五是突破发展电子商务。引进苏宁云商、京东、中邮等知名电商，建成投用电商产业微企孵化园和 2 个区级电商运营中心、56 个乡镇服务站、100 个村级电商服务示范店，实现网上交易额 14.5 亿元、增长 2.6 倍。六是大力推动开放合作。黔江海关和出入境检验检疫局获得国家批准设立，对外开放取得重要进展。与 2 家在渝央企和 14 家市属国企建立战略合作关系。武陵山机场新开直飞杭州航线，成功划转重庆机场集团管理。启动旅游职业学院上划市级管理工作。七是务实推进社会民生建设。完成 25 件重点民生实事年度目标任务。创建 2 个市级创业孵化基地和 3 个市级众创空间，建成投用正阳国家级科技企业孵化器，大众创业、万众创新蓬勃开展。武陵监狱开工建设，安全生产事故实现控制目标，荣获全国首批地质灾害防治高标准“十有县”称号，社会治理格局不断完善。八是加快建设法治政府。修订完善政府工作规则，开展政府系统抓执行力落实专项行动，强化审计监察工作，加强政府投资工程超概预算、超工期、超付工程款“三超”治理，健全重大决策、规范性文件合法性审查制度，政府运行管理进一步规范。

各位代表！过去五年，是黔江发展基础和条件持续改善、城乡面貌显著变化、民生福祉不断增进的五年。五年来的成绩，是市委、市政府坚强领导和深切关怀的结果，是历届区委、区政府接续奋斗和区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众在区委带领下继承和发扬“黔江精神”团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻黔部队、武警官兵和政法干警，向市级各部门和中央、市在黔单位，以及关心支持黔江发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，经济下行压力持续加大，过去五年面对的困难比预料的的多，“十二五”规划确定的30项指标中，有地区生产总值、工业总产值、地方财政收入等6项指标低于预期。同时，当前经济社会发展中还存在不少困难和问题，政府工作还有许多不足，主要是：产业基础薄弱，创新驱动能力不强；城市功能有待提升，中心城市聚集辐射能力还不强；脱贫攻坚任务重，保障和改善民生还有一些薄弱环节；财政收支矛盾突出，政府性债务管控压力较大；部分政府工作人员把握经济发展新理念、适应经济发展新常态、落实改革发展新要求的能力不足，政府自身建设有待持续加强。对此，我们将高度重视，认真解决，决不辜负全区各族人民的重托和期待！

## 二、“十三五”发展的目标任务

“十三五”时期，是黔江如期全面建成小康社会的攻坚期，也是加快建成渝东南中心城市、武陵山区重要经济中心和综合交通枢纽的关键期。根据《中共重庆市黔江区委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，我们编制了《重庆市黔江区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，提交本次大会审议。

按照区委“十三五”规划建议，未来五年发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神尤其是视察重庆重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，认真落实全市五大功能区域发展战略，围绕“加快发展、富民兴区”总任务，大力实施“工业强区、旅游大区、城市靓区”战略，加快培育发展新动力，切实推动经济增量提质，促进社会公平正义，创新社会治理体系，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，基本建成渝东南中心城市、武陵山区重要经济中心和综合交通枢纽。

未来五年发展的主要目标是：到2020年，经济发展实现新突破，地区生产总值年均增长10%左右，人均地区生产总值和城乡居民人均收入力争达到全市平均水平；中心城市彰显品质特色，户籍人口城镇化率达到50%左右，成功创建国家卫生区和全国文明城市；文化整体实力显著增强，城乡居民精神文化生活更加丰富；生态文明建设取得明显成效，森林覆盖率提高到60%，建成国家生态文明先行示范区和国家生态保护与建设示范区；民主法治和社会治理水平实现新提升，加快建设法治政府和服务型政府，人民群众安全感显著增强。

今后五年，重点抓好以下五大任务：

（一）坚持创新发展，提升经济实力和产业竞争力。加强供给侧结构性改革，优化投资，促进消费，扩大出口，培育新的经济增长点。深入推进“工业强区”战略，实施卷烟生产“倍增计划”，积极培育页岩气、生物医药等战略性新兴产业，推动卷烟及配套、农产品加工、新材料、生物医药、轻纺服装、节能环保及其他新兴产业“6+1”产业集群发展，加快创建国家级经济技术开发区，建成渝东南工业核心集聚区。加快发展现代服务业，打造智慧商圈，建设大市场，构建以电子商务为核心覆盖周边地区的商贸流通体系，建成渝东南综合性物流枢纽，打造武陵山区商务集聚区。进一步完善金融体系，建设渝东南金融中心。加快推进农业现代化，提质发展畜牧、烤烟、蚕桑三大传统产业，大力发展优质水果、蔬菜、中药材等特色效益产业，培育一批农产品知名品牌，打造武陵山区山地特色现代农业示范区。深入实施创新驱动战略，加快国家级科技企业孵化基地建设。务实有序推进“互联网+”行动，促进信息化与产业发展深度融合。推进全面深化改革，加快形成符合市场经济改革方向、充满活力、科学规范的体制机制，确保财税金融、国资国企、投资等重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

(二) 坚持协调发展, 增强发展均衡性。认真落实全市五大功能区域发展战略, 推进我区三大功能区域特色发展。大力实施“城市靓区”战略, 强化城乡规划编制和管控, 完善提升城市交通、市政基础设施、地下综合管廊、公共服务等城市功能, 推动中心城区提质升级。推进集镇特色发展, 加快新农村建设, 促进城乡一体化发展。推进基础设施互联互通, 力争新开通 3-5 条国内航线和 1-2 条国际航线, 建成“三干线两枢纽”铁路网和“一环四射”高速公路网, 建成区内主要二级干线公路, 实现撤并村 100%通畅和自然村 100%通达; 建成 4 座中小型水库, 统筹推进城乡供水设施及配套管网建设, 实施农村饮水安全巩固提升工程; 加快页岩气开发利用, 实施天然气“乡乡通”工程, 完成农网升级改造, 建成渝东南天然气输配储备中心和成品油储备基地。推进物质文明与精神文明协调发展, 加强社会主义核心价值观体系建设, 不断提升社会文明程度。

(三) 坚持绿色发展, 促进生态文明。大力实施“旅游大区”战略, 黔江濯水景区、城市峡谷景区成功创建国家 5A 级旅游景区, 建成阿蓬江“一江两岸”休闲农业与乡村旅游示范带, 申创小南海世界地质公园, 旅游业增加值占 GDP 比重达到 7%以上, 建成武陵山区旅游集散中心、全国、知名旅游目的地和优秀旅游城市。大力发展绿色低碳循环经济, 构建循环型产业体系, 推动生产方式和生活方式绿色化。深入实施节能降耗, 加强土地节约集约利用, 提高水资源利用效率, 合理开发利用矿产资源, 推进资源节约高效利用。深入实施蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保行动, 加强重点领域污染治理, 持续改善城乡环境。严格生态空间管控, 实施植树造林、天然林保护和石漠化综合治理等重大生态修复工程, 构建生态安全屏障。完善生态制度和政策支撑体系, 培育生态文化、生态道德和生态行为。

(四) 坚持开放发展, 培育发展新动力。主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展, 全面参与成渝城市群建设, 强化与全市其他功能区联动发展, 加强与武陵山区各个城市的合作交流, 打造武陵山区对外开放高地。积极对接中新(重庆)战略性互联互通示范项目, 推动在金融服务、航空、交通物流、信息通信技术等领域合作取得进展。加强开放平台建设, 发挥好黔江海关和出入境检验检疫局功能作用, 推进保税商品展示交易中心延展平台建设, 争取开放黔江航空口岸和陆运口岸, 规划建设加工贸易区和综合保税区。积极发展开放型经济, 争取跨境电商、服务贸易、云计算、大数据等产业在黔江布局, 培育壮大外向型产业。创新招商引资方式, 着力引进一批战略性新兴产业和国内外知名企业。加强对外宣传, 举办系列全国性和国际性节会赛事, 建成阿蓬江国际溪钓公园。

(五) 坚持共享发展, 增进民生福祉。坚持精准扶贫、精准脱贫, 确保 2016 年脱贫“摘帽”。积极促进就业创业, 城镇登记失业率控制在 4%以内。持续稳定增加城乡居民收入, 倍差缩小到 2.4 以内。以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点, 完善覆盖城乡居民的社会保障体系。优先发展教育, 推动各类教育均衡优质协调发展, 建成渝东南教育中心。深化医药卫生体制改革, 完善医疗卫生服务体系, 建成渝东南医疗服务中心。统筹规划建设文化体育设施, 基本实现文化体育公共服务覆盖全民, 建成渝东南文化体育中心。加强和改善人口管理, 促进人口均衡发展。完善社会治理体系, 深入推进全面依法治国, 切实做好安全生产、社会治安、信访稳定、应急管理、食品药品和农产品质量安全监管等工作, 促进社会和谐安定。

### 三、2016 年的重点工作

今年是实施“十三五”规划的第一年。我们要深入贯彻党的十八大和十八届三中四中五中全会精神, 全面落实习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神, 认真落实市委四届七次八次全会精神, 按照区委三届八次九次全会部署, 适应经济发展新常态, 坚持稳中求进工作总基调, 扎实做好改革发展稳定各项工作, 促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定, 努力实现“十三五”良好开局。

今年，全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 13%，规模以上工业增加值增长 10.8%，一般公共预算收入增长 10.5%，社会消费品零售总额增长 13%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10.5%和 13%，节能减排等约束性指标完成市上下达任务。要重点抓好以下七个方面工作：

（一）以脱贫攻坚为统揽，切实抓好农业农村工作。把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，全力实施精准脱贫，厚植农业农村发展优势，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收。

坚决打赢脱贫攻坚战。按照“提前赶早”的要求，因村施策、因户施计，全面实现剩余 35 个贫困村整村脱贫、5721 户 19844 名贫困人口越线达标，摘掉国家扶贫开发工作重点区县“帽子”。对照整村脱贫验收标准，加快推进贫困村交通、水利、电力、环保、通信、公共服务等基础设施建设，因地制宜发展畜牧、蚕桑、烤烟、优质水果、蔬菜、乡村旅游等扶贫产业，全面完成 831 个扶贫项目。针对贫困户致贫原因和贫困人口具体情况，精准实施“六个一批”工程，确保覆盖所有贫困人口。

促进农业增产增效。推进传统骨干产业规模化、集约化发展，收购烟叶 13.5 万担，产茧 3 万担，出栏生猪 86 万头、肉牛 4.1 万头，启动无抗生猪基地建设。大力发展现代特色效益农业，加快建设以优质水果、蔬菜、中药材等为主的生态农业产业基地，新发展猕猴桃 5000 亩、加工型蔬菜 3 万亩、中药材 1 万亩。积极推动多种形式适度规模经营，规范发展家庭农场 150 个、专业合作社 100 家、龙头企业 20 家，支持农业企业申报农业产业化国家重点龙头企业。提升仰头山、武陵仙山现代农业园区标准化水平，争创全国现代农业科技示范园。大力培育农业品牌，积极发展猕猴桃、牛肉、珍珠兰花茶、地牯牛等农产品加工企业，促进农产品就地转化增值。

持续改善农业农村生产生活条件。加快推进罗家堡水库、瓦窑堡水库主体工程建设，完成阿蓬江防洪治理工程濯水麻柳嘴至双河段建设，太极水库、老窖溪水库实现下闸蓄水，力争开工建设陈家寨水库。继续实施国省干线公路改造工程，改造 7 条通乡油路和 100 公里乡镇联网干线公路，新开工 200 公里撤并村通畅工程。实施农综开发土地整治 2 万亩，新建高标准设施农业基地 1000 亩。继续推进美丽乡村建设，建成农民新村 15 个、特色院落 100 个。

扎实推进生态保护和建设。实施公益林管护 118 万亩，完成退耕还林 2 万亩、植树造林 3 万亩，森林覆盖率达到 56.5%。严格执行森林采伐限额制度，森林蓄积量达到 900 万立方米。推进石漠化治理，综合治理水土流失面积 20 平方公里。开工建设 11 个乡镇污水处理厂及其配套管网，创建市级生态乡镇 5 个、生态村 20 个。

（二）以提升产业支撑能力为重点，深入推进“工业强区”战略。坚持做大规模与提升质量并重、优化传统产业与培育新兴产业并举、扩大增量与盘活存量并行，推进工业链条式、集群化发展，完成工业投资 65 亿元，全年实现规模以上工业总产值 260 亿元。

积极培育支柱产业。继续实施“123”重点工业企业扶优扶强计划，新培育“123”重点企业 5 家、规模以上工业企业 6 家。加快推进黔江卷烟厂易地技改项目建设，完成 37.5 万标箱以上卷烟生产任务，实现产值增长 20%以上。加快推进年产 30 万吨无碱玻纤、安尔特摩配扩能技改、广博包装二期等项目建设，力争静脉产业园固废填埋场及垃圾焚烧发电厂开工建设。加快建设食用明胶等医药产业项目，推进医药产业园建设，年产 300 亿粒药用胶囊项目实现投产。加快页岩气勘探开发进度，为尽快实现商业化开采创造条件。

夯实工业发展基础。加大工业平台建设力度，建成投用物流内环等园区路网工程，开工建设 10 万平方米标准厂房，启动冯家污水处理厂主体工程建设。加强能源保障能力建设，启动建设 220 千伏水田、110 千伏青杠和 110 千伏濯水输变电工程，力争建成投产正阳新材料 22 万千瓦热电联产项目，完成正阳油库迁建，建成投用渝东南天然气输配储备中心。加快推进信息化建设，夯实提升“互联网+”基础支撑，开工建设移动综合枢纽中心项目。

加强企业运行服务。进一步加强工业经济运行监测，密切跟踪重点企业生产经营和重大项目建设情况，及时帮助企业解决运行中的实际困难。完善重点企业协调服务机制，因企施策、一对一服务，促进签约项目落地建设、在建项目建成投产、投产企业达产增效。进一步整合政策资源，切实加强企业融资、用地、用工等要素保障服务，全力帮助企业实现正常生产经营。

(三) 以龙头景区创 A 为抓手，大力推进“旅游大区”战略。坚持以生态旅游促进绿色发展，打造渝东南生态经济走廊重要节点，力争全年接待游客 750 万人次以上、实现旅游综合收入 30 亿元以上，旅游业增加值占全区 GDP 的比重达到 5%以上。

加快旅游品牌打造。全力推进黔江濯水景区创建国家 5A 级旅游景区，实施 16 个主体工程项目建设，确保年底景区硬件基本达到国家 5A 级旅游景区标准。启动城市峡谷景区二期工程建设，创建国家 4A 级旅游景区。加快推进小南海世界地质公园申创工作。推进阿蓬江“一江两岸”休闲农业与乡村旅游示范带建设取得重要成效。

加强旅游要素建设。升级改造黔江濯水景区、城市峡谷景区等重点景区内公路和游道，提高旅游景区通畅性。加快以特色农产品、民族手工艺品为重点的优质旅游商品开发，培育特色旅游商品品牌。深挖民族文化精髓，打造一批高质量的民族文化节目，建设一批富有民族特色的娱乐体验项目和农家客栈。

强化旅游宣传营销。建设武陵山区旅游集散中心。加大“神秘芭拉胡·魅力阿蓬江”旅游主题口号宣传推广力度，充分展示黔江旅游独特魅力。以黔江濯水景区为中心，策划区内 1-3 日精品旅游线路。充分发挥区域旅游联盟作用，精心打造以黔江为中心的区域性特色精品旅游线路。

(四) 以“两城同创”为载体，扎实推进“城市靓区”战略。完善城市功能，提升城市品质，新增城市建成区面积 2 平方公里，户籍人口城镇化率提高 1 个百分点。

全力抓好“两城同创”。攻坚推进城市环境综合整治“六大工程”，完成城区隧道群改造和 11 条老城主次干道及背街小巷整治，实施迎宾大道、交通路和高速公路黔江西、北、南 3 个互通改造。竣工投用舟白复线隧道，加快推进南青大道、正舟路拓宽改造工程建设，开工建设党校环道，完善停车楼场等设施，优化交通组织，有效缓解交通拥堵。加强大气污染联防联控，确保城区空气质量优良天数达到 342 天以上。推进城区农贸市场、公厕、环卫设施、污水管网等建设改造，完工投用黔江区餐厨垃圾处理工程。严格落实“门前院内四包”责任制，深入开展爱国卫生运动，实现国家卫生区达标验收。扎实开展创建全国文明城区“十大主题活动”和“八大环境建设”，完成全国文明城区创建工作阶段性任务。

有序推进新型城镇化。全面完成城乡规划编制和管理“两个全覆盖”工程，完成中心城区控规整合、24 个乡镇总规修编和 13 个专项规划编制。完成新城建设投资 90 亿元，加强重点区域板块开发，加快推进会展中心、职教中心、民族风情城、天生湖公园、中央生态公园等项目建设。进一步完善新城道路管网，配套建设市政基础设施和公共服务设施，优化新城公交线路，有序引导人口向新城转移。大力推进集镇特色发展，继续培育 10 个重点集镇，完善公共服务配套，强化集镇管理，因地制宜发展特色产业。落实乡镇

街道“两违”整治主体责任，坚决遏制“两违”增量，逐步消化“两违”存量。

提速建设枢纽城市。加快推进黔张常铁路、渝怀复线铁路建设，启动建设黔江北零换乘综合交通枢纽和450万吨铁路货场工程。加快推进黔石高速公路建设，开工建设黔江过境高速公路（东南环线），推动重庆主城至黔江高速铁路项目达到开工条件，争取启动恩黔毕昭铁路项目前期工作。实施武陵山机场改扩建工程，完成一期站坪场改扩建，力争新开通1-2条航线。

（五）以增强聚集辐射能力为核心，提速发展现代服务业。加快推进商贸、物流、金融等服务业发展，集聚人流物流资金流。

提档升级商贸产业。加快老城商圈扩容和智慧商圈建设，引进5个以上知名品牌入驻，不断提升老城商圈档次。高起点规划建设新城商圈，加快推进红星美凯龙购物中心建设，力争引进万达集团建设城市综合体，打造现代化商业商务聚集区。培育区域性市场，加快推进武陵山商贸批发城、东轮国际汽车城建设，完工投用渝东南国际建材城、工程机械交易市场一期工程。

突破发展电子商务。加快建设电商产业集中区，打造电商品牌，培育“黔江十宝”等一批知名网销产品。完善区乡村三级电商服务体系，加快农村电商发展，力争实现农村电商服务站点全覆盖。积极支持本地电商企业发展，培育年网上交易额100万元以上企业100家，实现本地电商产品销售额3.5亿元以上。起步发展跨境电商。

大力发展物流业。加快武陵山粮食物流中心建设，开工建设武陵山城市生活性仓储物流配送中心和公路物流港项目，规划建设空港物流园区，力争将正阳现代物流园区打造成为全市重点物流园区。加大物流企业引进培育力度，加快物流信息平台建设，推进物流业规模化、专业化、信息化发展。完善城乡物流配送体系。

加快发展金融服务业。新引进2家金融机构。深入推进“金融扶贫示范区”建设，打造统贷统还平台。支持发展股权融资等直接融资方式，争取在区域性股权交易市场或新三板挂牌2家企业。规范发展小贷、担保、融资租赁等金融业态，鼓励发展新型金融业态。积极支持保险业发展，有效发挥保险的社会稳定器和经济助推器作用。开展打击非法集资专项行动，优化金融生态环境。

（六）以改革开放为动力，促进经济持续健康发展。着力深化改革、扩大开放，努力提高供给的有效性，增强发展动力活力。

抓好供给侧结构性改革。积极稳妥推动市场出清，停止对“僵尸企业”的财政补贴和资源配置。落实好国家结构性减税、降低企业社会保险费和住房公积金缴存比例等政策，切实减轻企业负担。完善信贷风险补偿机制，规范金融机构服务收费，支持金融机构丰富和创新金融产品，加大对重点项目、重点产业、民营企业和“三农”的信贷投放力度，有效缓解企业融资难、融资贵问题。积极推进征地拆迁货币化安置，促进房地产去库存。继续加强债务风险管控，做好存量债务置换和结构优化工作，严控投融资平台融资综合成本，防范化解信用风险。

着力扩大有效投资。加快推进80个重点项目建设，加紧推动20个重大项目前期工作，带动固定资产投资完成305亿元。严格执行基本建设程序，规范项目建设管理，强化项目前期工作，提高项目建设质量和效益。加强资金调度，争取国市补助、专项建设等各类资金60亿元以上，招商引资资金150亿元以上，努力融进低成本、长周期资金。搞好土地调控，争取市级重大项目用地计划6000亩以上，新增城镇工矿用地

地指标 2000 亩，完成土地出让 1500 亩、储备 2000 亩，依法征收土地 6000 亩以上。推进节约集约用地，依法开展闲置土地清理处置，盘活存量土地。

扎实推动重点改革。贯彻落实国市重大改革部署，稳妥推进区委确定的各项重点改革专项和重要改革任务。务实推进国企改革，进一步完善法人治理结构，提高国有资本运营效益，增强国企活力。深入推进财政改革，创新财政资金扶持产业发展支出方式，开展股权投资基金、拨改投等试点。强力推进建设领域并联审批制度改革，全面推行网上行政审批。完成机关事业单位养老保险制度改革和党政机关公务用车制度改革。实施创新驱动战略，培育创新型小微企业 50 家和一批示范性众创空间，新登记注册市场主体 4000 户以上，促进大众创业、万众创新。加快社会信用体系建设，营造良好信用环境。毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展，全面落实促进民营经济发展的政策措施，增强各类所有制经济活力。

深入推进对外开放。完成黔江海关和出入境检验检疫局工程主体建设。做好中新（重庆）战略性互联互通示范项目重点领域合作项目对接争取工作。着力发展外向型经济，培育出口特色产品，进出口总额达到 1000 万美元以上。办好黔江国际钓鱼邀请赛、首届“重庆·黔江武陵山国际民俗文化旅游节”等大型赛事节会，提升黔江对外影响力和知名度。加大招商引资力度，重点围绕全市布局的十大战略性新兴产业开展特色招商和相关配套产业招商，引进一批引领性适宜产业项目。对接落实与 2 家在渝央企和 14 家市属国有企业的战略合作事项，全力推进相关项目尽快落地实施。

（七）以增进人民福祉为目标，持续推进民生改善和社会建设。践行以人民为中心的发展思想，全面抓好各类社会事业发展，着力保障和改善民生，保持社会安全稳定，让人民群众在共建共享发展中享有更多获得感。

完善就业社保体系。统筹解决好重点人群就业问题，城镇新增就业 1.3 万人。积极引导适龄城乡居民参加养老、医疗保险，推进失业、工伤、生育保险扩面，实施城乡居民合作医疗大病保险制度。整合完善医疗救助机制，规范完善社会救助制度，实现城乡居民低保应保尽保。

统筹发展社会事业。全面提升教育质量，调整优化城区学校布局，引进优质教育资源，顺利通过国家义务教育发展基本均衡区督导评估，启动黔江中学特色示范高中和新华中学、民族中学特色高中建设，完成重庆旅游职业学院上划市级管理。进一步加大高层次人才和急需紧缺人才引进培养力度。建成投用中心医院正阳院区部分项目，开工建设中医院正阳院区、武陵医院，推进民族医院、中医院创三级医院，推动渝东南康养养老中心建设，全面推开公立医院改革，建立分级诊疗制度，完善基本药物制度。完成广播电视一级台达标验收。深入开展民族团结进步创建活动，依法管理好民族宗教事务。依法实施全面二孩政策。提高全民健身和竞技体育水平。

推进社会治理创新。全面加强安全生产工作，争取落地建设渝东南安全生产应急分中心，切实抓好重点行业领域的安全检查和隐患治理，严防较大以上安全事故发生。加强食品药品监管监测，全面提升食品药品安全水平。深入推进社会治安综合治理，构建社会治安防控“五张网”，严密防范、依法惩治违法犯罪活动。健全群众诉求表达、利益协调和权益保障机制，及时排查预警和调处化解社会矛盾。强化应急管理，切实提升突发事件应急处置能力。

各位代表！民之所望，政之所向。今年，我们将按照“五个坚持”原则，继续滚动实施好 25 件重点民生实事，切实解决好关系群众切身利益的突出民生问题。完成就业技能培训 5000 人次。完成 10 所义务教育薄弱学校改造和 5 所寄宿制学校建设，接续实施义务教育阶段学生营养改善计划。完成 85 个村卫生室基本医疗设备标准化配置，实施 5 个村卫生室标准化改造。完成 1800 名孕妇产前出生缺陷筛查、1 万名农村

适龄妇女“宫颈癌”免费检查。完成流动文化服务下乡进村送演 550 场次。完工投用殡仪馆迁建工程，竣工仰头山城市公益性公墓和残疾人康复服务中心，建成 4 个社区养老服务中心。新建城市公厕 5 座、改造 4 座，新建垃圾中转站和环卫倒水池各 1 座，完工柳孝巷和育才路雨污管网建设项目，实施 10 个行政村环境连片整治。实施 3 条城周泥泞道路硬化。实施易地扶贫搬迁 6000 人，完成深度贫困户兜底搬迁 150 户 560 人。完成农村危房改造 2000 户。安装农村公路安全护栏 65 公里，建成村社便道 360 公里。完成 122 口山坪塘整治，巩固提升 6.4 万农村居民饮水设施，完成 1.5 万户城市居民用水“一户一表”改造。完成 76 个村农网改造工程。

## 四、加强政府自身建设

新形势新任务对政府自身建设提出了更高要求，我们必须严格执行新修订的《区政府工作规则》，进一步转变政府职能，进一步强化依法行政、作风建设和反腐倡廉，不断提高政府治理能力和水平。

（一）着力建设法治型政府。坚决贯彻区委的决策部署，依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，办理好人大代表建议和政协委员提案。严格按照法定权限和程序履行职责，完善依法科学民主决策机制，公开权力清单和责任清单，严禁擅权乱为。探索建立重点领域综合执法机制，推行行政执法全程记录。启动“七五”普法，完善政府部门法律顾问制度，坚持行政首长出庭应诉制度。加大法律援助力度，建立覆盖城乡的公共法律服务体系。深化政务公开，依法及时公开政府信息，主动接受社会和舆论监督，及时回应社会关切。

（二）着力建设服务型政府。全面清理公共服务事项，简化公共服务流程，方便群众办事。创新公共服务提供方式，加快推进服务市场化、社会化、专业化。正确处理政府和市场的关系，减少对市场主体正常生产经营活动的干预，切实为正常生产经营活动保驾护航。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域简政放权，激发经济和社会活力。建设统一规范的电子政务平台，促进信息资源共享和业务协同办理。

（三）着力建设效能型政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，推进作风建设常态化、长效化。牢固树立“说了就办、定了就干”的务实作风，讲求工作实效，提高办事效率，使少说多干、雷厉风行、马上就办在全区形成风气、形成习惯、形成规矩。强化效能问责，坚决整肃庸政懒政怠政，对不作为、慢作为、乱作为“零容忍”。加大政务督查力度，对区委、区政府确定的重点工作、重大项目、重要事项，实行全程督导、定期通报、跟踪问效，切实解决好执行落实中的“中梗阻”和“最后一公里”问题，使各项重大决策部署和政策措施落地生根，开花结果，造福群众。

（四）着力建设廉洁型政府。认真履行从严治党“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》和市委、区委相关要求，始终把纪律和规矩挺在前面。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，坚决惩处各类腐败行为。强化行政监察，推进审计监督全覆盖，严格监督公共资金、国有资产、国有资源、公共权力的使用和运用。树立过“紧日子”思想，严控“三公”经费，把更多财力用于推动发展、改善民生。继续保持高压态势，狠刹请客敛财之风，着力整治损害群众利益的行为。

各位代表！黔江已经迈向新的征程。“十三五”蓝图宏伟壮丽，今年的任务光荣艰巨。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，扎实贯彻新的发展理念，扎实做好保障和改善民生工作，扎实做好深化改革工作，扎实落实“三严三实”要求，扬鞭奋蹄，埋头苦

干，朝着如期全面建成小康社会，基本建成渝东南中心城市、武陵山区重要经济中心和综合交通枢纽的宏伟目标奋勇前进！