

2016年重庆市沙坪坝区政府工作报告—— 2016年1月19日在沙坪坝区十七届人大七次 会议上

沙坪坝区人民政府区长 何勇

各位代表：

我代表沙坪坝区人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员提出意见。

“十二五”时期及2015年工作回顾

一、“十二五”经济社会发展成效显著

过去五年是我区发展历程中不平凡的五年，是发展势头好、城乡面貌变化大、综合实力提升快、人民群众实惠多的五年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们紧紧围绕“科学发展、富民兴区”总任务，加快实施五大功能区战略，一心一意谋发展、沉心静气打基础。通过全区人民共同努力拼搏，改革、发展、稳定各项事业取得新成就，圆满完成“十二五”规划确定的主要目标任务，为“十三五”发展奠定坚实基础。

——综合实力持续增强。“十二五”期末，GDP达到714.3亿元，人均突破1万美元，五年年均分别增长13.3%、8.7%；固定资产投资从303亿元增至583.2亿元，年均增长14%；社会消费品零售总额达到320.4亿元，年均增长10.4%；进出口总额从17.3亿美元增至256.5亿美元，增长15倍；工业总产值达到1850亿元，增长1.7倍，总量保持全市第二；一般公共预算收入完成62.3亿元，增长1.2倍；城乡常住居民人均可支配收入分别达30384元、15250元，年均分别增长9.5%、12%。

——产业结构不断优化。现代物流业加速发展，商贸服务业布局更趋优化，科教文卫资源优势向产业优势加快转换。电子信息产业规模突破1000亿元，笔记本电脑、显示器、打印机等终端产品突破2亿台件；战略性新兴产业产值占规模以上工业的70%以上。金融业增加值占比增至8%，金融机构增至74家。商务集聚区扩容升级，商品销售总额达到1095亿元。旅游总收入年均增长31.2%。三次产业结构由2010年1.2:50.3:48.5调整为0.1:47:52.9。

——开放优势稳步扩大。主动融入全市开放大局，物流园铁路枢纽、口岸、保税中心开放平台集中布局；“渝新欧”率先打通亚欧经济陆上通道，架起“新丝绸之路”，累计开行481班，货物种类和辐射范围持续拓展。西永综合保税区迅速崛起，惠普、英业达等一批重大项目落户。累计利用内资1710.5亿元、外资53.8亿美元，分别是“十一五”的5.2、5.7倍；进出口总额占全市30%以上。

——发展空间得到拓展。东部重点区域改造开发全面启动，土地存量资源加快盘活；青凤工业园规划获批，工业发展空间进一步扩大；《沙坪坝区四山地区生态休闲游憩规划（中梁山）》完成编制，中部建设用地总规模

拟增至 18.8 平方公里。全区城乡建成区面积新增 25 平方公里、达 125 平方公里，城市规划空间达 155 平方公里。

——城市功能加快完善。“两双工程”、轨道交通 1 号线等一批交通项目建成投用，火车站综合交通枢纽、重庆西站、轨道环线加快建设，改造城市道路节点 7 个、新增市政道路 193 公里、新改建农村公路 466 公里，实施道路“白改黑”296 公里，全区路网互联互通能力大幅提升。完成危旧房、城中村改造 77 万平方米，小龙坎广场等 6 个城市公园建成投用，全面完成生活垃圾收运系统改造。

——改革创新迸发活力。实施重大项目市区共建、园区建设等体制机制创新，推进国有企业重组、政府机构改革，精简行政审批事项，PPP 投融资体制改革成功破题，街镇财权、事权更加明晰。社会创新创业活力不断释放，聚集各类科技创新人才 2 万余名，搭建产学研合作创新平台 10 万平方米，万人有效发明专利拥有量全市第一，新增国家高新技术企业 40 家，市级高新技术产品 183 个，市场主体由 3.7 万户增至 9 万户。

——社会民生持续改善。累计投入民生资金 194 亿元，占一般公共支出比例每年保持在 50%以上，滚动实施老旧住宅电梯改造、农村饮水安全工程等民生实事 88 项。社会救助体系全面建立，荣获国家慢性病综合管理示范区、义务教育发展基本均衡区等八项国家级称号，村（社区）便民服务中心、社区标准化文化室、城乡体育设施实现全覆盖。五年新增城镇就业 33.9 万人。城乡收入比由 2.23:1 缩小至 1.99:1。

——生态环境不断优化。扎实推进环保“五大行动”，人居环境不断改善，主要污染物排放量逐年下降，单位 GDP 能耗累计下降 37.8%，空气质量持续改善；开展重点流域水污染防治，城市生活污水、垃圾集中处理率分别达 94.5%和 98%；新增城市绿化面积 439 公顷，建成区绿地率达 35.9%、绿化覆盖率达 36.1%，成为市级森林城市、国家级环保模范城区。

——社会治理能力提升。基本建成“4+1”社会治安防控体系，社会治理“网格化+信息化”实现全覆盖；安全生产工作连年被评为全市先进。新增社区服务用房 2.3 万平方米，82 个社区达市级示范标准；成为市级首批“法治区县”，创新实施“一线工作日”等多元化矛盾纠纷化解机制，“三调联动”大调解格局基本形成，社会保持和谐稳定。双拥共建活动深入开展，军政军民团结不断巩固，实现连续四十九年无责任退兵。

二、2015 年工作回顾

2015 年，是“十二五”规划的收官之年，是我区转型升级、爬坡上坎、迈出坚实步伐的重要一年，我们紧紧围绕“坚持科学发展、加快功能区建设、打造经济升级版”这一主线，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，坚持以重大项目为抓手，戮力同心、真抓实干，较好地完成了区十七届人大六次会议确定的年度任务。全区 GDP 增长 8%；一般公共预算收入增长 12.1%；固定资产投资增长 18.6%；社会消费品零售总额增长 10.8%；工业增加值增长 3.9%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长 7.5%、10%。

过去一年，我们取得的成绩主要体现在九个方面：

（一）强化责任埋头苦干，重点项目快速推进

始终抓住重点项目不放松，全力要素保障，有计划开展项目融资 100 亿元，向上争取资金 13 亿元；获得征地批文 11025 亩，完成农村征地 9858 亩、城市征收 74.7 万平方米，有力保障 99 个重点项目有序推进，其

中竣工 18 个、新开工 35 个。创新推进机制，精心筛选对经济社会发展牵引力强、带动性大的区级主导类重点项目 13 个，精准确定控制性目标任务 19 项，实行牵头区领导包干负责制，定目标、限时间、强督查、严考核，7 项任务符合节点控制目标，12 项年度任务圆满完成，万达城市综合体签订商务协议，海吉亚医院、巴渝老街一期完成土地出让，嘉陵江磁井段防洪护岸综合整治工程、动漫创谷公园等 6 个项目实现开工，其中重庆一中大学城中学从项目洽谈、确定选址、到开工建设仅用时 5 个月。

（二）大力推动经济结构调整，产业转型升级迈出新步伐

工业发展空间拓宽。西永微电园成功引进以西南设计为代表的集成电路设计企业，以中航微电子为代表的芯片制造企业，以 SK 海力士为代表的封装测试企业，形成了集设计、生产、封装为一身的芯片全产业链。青凤工业园通过市级特色园区评审，成为重庆中德智能产业园核心区，取得首期用地指标 2160 亩，完成启动区前期工作，引资 53 亿元实现政府与社会资本合作共建。台资园平基土石方工程基本完成，两条主干道路完工，首批企业开工建设。井口工业园完成提档升级规划编制，小康工业集团上市获批，茂余燃气、多邦科技实现“新三板”挂牌，泰源楼宇产业园成为全市首批重点楼宇产业园，智铸科技等 9 家先进制造企业入驻。

商贸服务业提质增量。全区商业增加值达 123 亿元，新增限额以上商贸企业 40 家，引进蜜芽宝贝等跨境电商、贸易企业近百家，培育智慧磁器口等本土电商 35 家。三峡商圈重构升级，引进国际知名品牌和旗舰店 20 家，新世纪凯瑞商都重装开业，英伦风情街、北欧风情街启动打造，建成西港全球购保税商品线上线下交易平台，商圈年销售额达 192 亿元。西永副中心商业格局初步形成，圣荷酒店开业运营，淘宝跨境专用仓开仓运行，欧洲商品城基本建成，龙湖拉特芳斯等城市综合体加快建设。大学城商圈特色发展，川美步行街全面开放，青年广场文化创意街区建成运营。

特色产业加快发展。沙磁文化产业园建设全面启动，民俗博物馆主体完工，磁器口古镇获评首批“中国历史文化街区”，罗中立美术馆开馆，融汇老字号特色商业集聚区开街，新改建旅游公厕 34 座，“智慧旅游平台”投用，全年接待游客 3000 万人次；中医药养生保健服务特色街开建，7 家专科医院、“云动重庆”体育生活服务平台落户；大学城教育培训产业园开园，引进 5 家知名教育培训机构；机动车驾驶人科目三考场落户。特色产业实现产值 116.4 亿元，GDP 占比达 6.1%。

都市现代农业转型发展。全市首座国际慢城启动建设，中梁蓝莓谷、凤凰中药材种植基地建成，莲花湖旅游度假区总体规划和 4 个村规划完成编制，创建国家级产业示范基地 2 个。完成 74 个村集体经济组织清产核资及 10 个试点村量化确权改革工作，农民变股东 3.3 万人、分红 4800 万元；新型农业经营主体新增 7 家。凤凰花海、歌乐山颐麓欢歌、虎峰桃花基地等休闲农业特色彰显，实现综合收入 2800 余万元。

（三）主动融入全市开放大局，内陆开放高地跃上新台阶

物流园加速发展。完成投资 45 亿元，获批控规 3.5 平方公里、取得用地指标 4953 亩、启动征地 4500 亩，口岸招商中心、远成物流中心等 6 个项目建成投用，公租房配套道路、中干东线上跨铁路桥等 8 个项目开工；重庆首个铁路物流保税中心（B 型）通过国家验收，“三合一”开放体系全面形成，“渝新欧”开行班列翻一番、达 257 班，铁路集装箱中心站年作业能力实现翻番、达 60 万标箱，兴隆场编组站年处理量提升 60%，进口整车 278 辆、居全国新批口岸第一位，国际行邮（铁路）正式运营，重庆中亚班列开行良好；设立 100 亿元发展基金，组建丝路通三方支付公司，大龙网跨境电商（出口）基地、澳大利亚嘉民物流地产等 10 个项目入驻；抢抓中新合作新机遇，签约新加坡丰树、NCS 等 4 家知名企业。

招商引资取得突破。坚持将招商引资作为当前经济工作的生命线，强调“人人招商、事事招商、时时招商”，区领导带队“走出去”招商，出行 27 次、对接大型企业 70 余家；“渝洽会”签约项目 25 个，签约金额 1229.3 亿元，创下区域史上“三个最”；成功举办区房交会和土地推介会，成交房屋超 10 亿元，签约碧桂园高端居住区等项目 6 个。全年签约重大项目 37 个，合同金额为去年的 7 倍。实现进出口总额 256.5 亿美元，实际利用外资 8.5 亿美元、内资 466.7 亿元。

（四）实施改革创新双轮驱动，经济发展再添新动力

聚焦 20 个改革专项、66 项改革任务，向社会公开 53 家部门预算、27 家部门决算，7 个专项资金完成绩效评审，政府债务纳入预算管理，取得置换债券 13 亿元、新增债券 7 亿元；形成 PPP 项目库，实施 2 个项目；43 个政府公益性项目实行代建；完成“三证合一”改革，所有审批事项纳入全市网上审批系统；机关事业单位养老保险制度改革全面启动。

围绕“众创强区、科教特色、全市一流”目标，出台系列扶持政策，成立全市首个众创空间联盟、中小微企业上市孵化基地，设立 11 亿元产业发展引导基金和 1000 万元人才引进专项资金；与重庆大学等 14 所高校开展全方位合作，浪尖智造工场等 6 个引领项目落地，新增科技创新平台 6 万平方米；培育企业研发中心 3 个、企业孵化器 4 个，新增国家高新技术企业 9 家、高新技术产品 24 个，小康集团院士专家工作站获批组建；培育市长质量管理奖 1 个，新增国家级知识产权示范企业 1 家、市级名牌产品 5 个、驰名商标 5 个，万人有效发明专利拥有量 28.97 件，公民具备科学素质比例达 12.5%；创建全国科普示范区通过市级评估。

（五）全面打响创国卫攻坚战，城市面貌展现新形象

投入 10 亿元，用定点包干落实区领导责任、用红旗灰旗制度激发街镇干劲、用主动沟通争取社会支持，广大基层干部职工冲锋在前，驻区单位和市民积极参与，全域发动、城乡同创，创国卫顺利通过市级技术评估。将大学城片区、嘉陵厂区市政事务纳入全区统筹，完成空中挂线、垃圾收运等 35 项专项整治年度任务，整治老旧居住小区 78 个、棚户区 28 万平方米、重点路段 6 条、“最后十米”管网 80 处、农贸市场 59 个、公厕 204 个，新增停车位 1.9 万个、迁移“僵尸车”240 台，远大路旧家具集中粉碎销毁点主体建成，实现主次干道冲洗和日常保洁“全天候、全时段”。完成沙坪公园碧湖、普照寺水库和 24 个村环境连片整治，全区饮用水源地水质稳定达标；空气质量优良天数达到 281 天、增幅主城第一。创建市级卫生镇 2 个，“六小行业”持证经营率达 95%以上，重点场所四害防治实现专业化，群众卫生状况满意度达 90.3%。

（六）加快推进基础设施建设，城市功能实现新拓展

坚持高起点规划、高标准建设，全力推进规划编制和管理全覆盖，完成 38 项法定规划编制，强化整违四级网络建设，整治违法建筑 55.6 万平方米；房地产项目新开工 10 个、续建 57 个，在建量超 1000 万平方米，竣工 402 万平方米；成立 3 个市区共建项目指挥部，全力征地征收攻坚，一纵线、红岩村大桥等 3 个项目提前交地，“两双工程”双碑匝道春节前开通，重庆西站、内环高家花园复线桥及立交等 27 个项目按节点推进；完成 6 个“微循环”整治项目、磁器口大桥拓宽改造，新建公路 124 公里；搭建区县首个智能交通管理系统平台，首批 1000 辆租赁电动汽车试点投用，优化公交线路 22 条，公交站点 500 米覆盖率达 95%。

（七）持续加强民生保障，民生福祉达到新水平

民生支出占一般公共预算支出的 53%达 49 亿元，办好“一户一表”、老旧居住建筑消防设施、农村危旧房改造等 30 件民生实事，解决一批群众关注的热点难点问题。启动市级创业型城市创建，创成 1 个国家级充分就业社区，发放微企财政补助金 1537 万元，新增微企 4000 个、个体工商户 1.19 万户，基本建成人力资源基础台账，城镇新增就业 6.9 万人；投入 1.2 亿元用于社会救助和保障、惠及 14.9 万人次，全面提高高龄老人营养补贴标准，第二个市级城市公益性公墓落户青木关，完成“惠残 2015 工程”、惠及 1.4 万人次。重庆一中、南开中学实现体制平稳划转，新建 6 所学校，组建 4 个中学学区共同体、7 个小学名校集团，创新展评课活动，国家、市级赛课比赛获奖数位列全市第一。启动国家精神卫生综合管理试点区创建，完成 3 家镇卫生院和区精神卫生中心改建工程，药品“零差率”让利群众 1400 万元，发放计生利益导向资金 2100 万元、惠及万余人。制定现代公共文化服务体系实施标准，建成 62 个社区标准化文化室，区文化馆获评全国十佳文化馆，开展“百姓舞台”等文化惠民活动 3000 余场，完成郭沫若纪念馆展览陈列升级和冯玉祥旧居上院修复工程。建成 3 个街镇体育广场、71 个全民健身点，成功举办区第四届运动会。

（八）努力保持社会和谐稳定，社会治理形成新格局

大力推进“三基”建设，着力预防化解矛盾纠纷，社会稳定大局进一步巩固。三级服务中心全面达到规范化标准；45 个社区办公用房完成改造，新增服务用房面积 8600 平方米，建成 20 个市级示范标准社区、20 个基层社会工作室；连续三年提高村（社区）干部待遇标准。完成规模以上工业企业安全标准化建设；磁器口街道创成“国际安全社区”；开展输油气管线事故、森林火灾等应急演练，全年未发生较大以上生产安全和食品药品安全事故；完成 1375 个社会治安重点部位技防物防设施建设，实现三峡广场等重点区域反恐力量常态配置，八类主要案件立案率持续下降，群众安全感、满意度明显提升。坚持“一线工作日”、重大事项稳定风险评估等制度，充分发挥群工、综治两大信息系统平台作用，及时流转、办理各类事项 8.7 万余件，市交办疑难复杂信访案件化解率达 94.7%。成立医疗纠纷调解委员会，严厉打击非法集资行为。在全市率先建立法律援助值班律师制度，受理案件 3187 件，为群众挽回损失 3347 万元。

（九）扎实开展“三严三实”专题教育，政府自身建设得到新提升

认真践行“三严三实”，深入推进作风建设，实施教育、医疗、征地拆迁等 8 个领域专项治理，查处不作为、乱作为等作风纪律问题 43 起，全区通报 6 次；主动为企业纾危解困，减免 3000 家企业社保费 3.82 亿元，帮助 170 家企业融资 17.5 亿元。坚持依法行政，完善政府工作规则，组建政府法律顾问团，强化规范性文件合法性审查；严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度；坚持政务公开常态化，开通市政执法、工商登记等微信平台。强化行政权力制约和监督，行政权力清单编制工作走在全市前列；认真办理人大代表建议 183 件、政协委员提案 127 件；查处违纪违法人员 36 件 39 人、行政处分 7 人；完成重点领域、重大项目和领导干部经济责任审计项目 39 个。

此外，民族宗教、外事侨务、民防、对台、档案、保密、修志、对口支援、工会、青少年、妇女儿童、老龄、气象、红十字等工作取得新成绩。

各位代表！过去五年，特别是近一年，取得这样的成绩实属不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，这是区人大、区政协有力监督、支持的结果，这是广大干部群众众志成城、砥砺奋进的结果。在此，我谨代表区人民政府向全体人大代表、政协委员和全区人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向各驻区单位、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，当前经济社会发展还存在以下主要问题：一是产业结构调整的步伐还需加快，传统产业创新力不足，笔电产业出现下滑，新的经济增长点效益尚未显现，GDP、工业、进出口总额等主要指标未达预期；二是要素保障能力仍需提升，已征闲置土地的集约利用水平还不够高，个别重大项目还存在因资金、用地指标、征地征收等匹配不到位而进度滞后的情况；三是可支配财力有限，受房地产市场低迷影响，土地出让不理想，新的税源尚在培育，税基有待壮大；四是民生改善历史欠账较多，城乡基础设施保障能力仍然较弱，市政管理长效机制巩固难，“脏乱差”时有反复，个别贫困现象依然存在；五是维护稳定的压力依然较大，征地拆迁、中部地灾等遗留问题依然较为突出，受经济下滑影响，部分企业经营十分困难，金融、房地产风险不断加大；六是干部队伍建设仍需加强，依法行政的水平和能力亟待提升，懒作为、慢作为、不作为等作风问题仍然存在，勇于担当、主动作为的意识有待进一步提高。以上问题我们将高度重视，切实采取措施加以解决。

“十三五”发展目标任务和 2016 年工作安排

一、“十三五”发展目标任务

根据《中共沙坪坝区委关于制定沙坪坝区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，我们组织编制了《沙坪坝区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，现一并提请大会审查。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是深度融入全市乃至国家发展战略、阔步前行的重要时期，是提升转型、攻坚发展、迎头赶上的关键时期。沙坪坝作为全市都市功能核心区、拓展区，区委关于制定“十三五”规划的建议，明确了“一中心两基地一高地”的战略定位，提出了未来五年经济社会发展的主要目标：

——经济发展再上新台阶。经济保持年均增长 9%左右，发展平衡性、包容性和可持续性不断增强。到 2017 年，GDP 和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番；到“十三五”末期 GDP 突破 1000 亿元。科教文卫的优势更加彰显，文化旅游、健康服务、教育培训等特色服务业成为支柱，商贸商务、金融、现代物流等传统优势服务业进一步巩固，现代服务业占比提升，装备制造、电子信息等产业竞争力显著增强，战略性新兴产业加快发展，成为重庆市科教文卫中心和现代产业基地。

——开放创新取得新突破。口岸经济高地优势更加凸显，进出口总额全市占比 35%以上，外贸产品多元化，外贸结构更加优化，构建起全方位、多层次、宽领域的开放格局，建成内陆开放高地。创新环境持续优化，科技成果加速转化，全社会研究开发经费支出占 GDP 比重 2.5%以上，成为西部创新基地。

——城市建设展示新形象。尊重城市发展规律，东部城区旧城改造和片区开发全面提速，井双、上新等老旧片区的新城形态初显，努力建成全市展示历史人文、美丽山水和现代都市风貌的名片；西部新城配套设施日臻完善，成为彰显产城融合、宜居宜业特色的现代化新城。城市建成区面积、公共绿地持续扩大，构建起规范、高效、智慧、统筹的现代化城市管理模式，城市对现代产业发展的支撑作用明显增强。

——社会治理取得新成效。完善和创新社会治理，街镇统揽辖区社会事务能力更强，构建起高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、全方位立体化的公共安全体系，社会矛盾纠纷调处机制更加健全，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.04 以下，司法公正得到切实保障，人民群众安全感、满意度进一步提升。

——民生事业获得新改善。城镇就业更加充分，社会保障水平稳步提高，社会事业加快发展，初步实现城乡基本公共服务标准化、均等化。市民生活质量、健康水平、文明素质明显提高，创建全国文明城市提名城区。

——生态环境实现新提升。走生态优先、绿色发展之路，生产和生活方式绿色化、低碳化水平明显提升，生态体系巩固优化。建成国家卫生城区，单位 GDP 能耗、二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量达到控制要求，森林覆盖率保持在 27.5%以上，“十三五”期间空气质量优良以上天数保持在 265 天以上，基本消除区域内劣 V 类水体，中部地区生态环境基本得以修复。

为实现上述奋斗目标，未来五年，我们将以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，破解发展难题，积蓄发展优势。坚持创新发展，提高发展质量和效益。以科技创新为引领，大力集聚各类人才，推进“互联网+”，发展高新技术企业 60 家以上、建成众创空间 40 家以上，力争现代物流、文化旅游、健康服务和教育培训四大优势产业增加值占 GDP 比重达到 30%，工业总产值达到 3000 亿元。坚持协调发展，增强发展均衡性。全面落实五大功能区域发展战略，重点加强八大功能板块开发建设，形成“两区两带”联动发展格局，推动城乡一体化，全面提升城市承载能力，建成国家卫生区。坚持绿色发展，提升生态文明水平。严格生态空间管理，深入实施环保“五大行动”，加强生态修复、节能降耗工作，发展绿色循环经济。坚持开放发展，构建开放型经济体系。利用“三合一”平台优势，抓住中新（重庆）战略性互联互通示范项目等机遇，深度融入“一带一路”国家战略，优化口岸通关环境，加大招商引资力度，建设内陆开放高地。坚持共享发展，让全区人民生活更美好。深化医药卫生体制、教育综合改革，2020 年中小学标准化率达到 98%，健全就业、卫生、文化、体育公共服务体系，加强优抚、福利、扶贫、保障房等事业发展和人口管理服务。提升治理能力，强化发展基本保障。健全公共安全体系，完善群众诉求表达、利益协调和权益保护机制，推进社会治理体系法治化、精细化；保障妇女、未成年人和残疾人权益，支持人民团体改革，做好对台、侨务和外事工作，打造服务型政府。

各位代表！实现“十三五”发展目标，前景光明，任务繁重。我们坚信，有党中央、市委和区委的坚强领导，有全区人民的共同奋斗，“十三五”宏伟蓝图一定能够如期实现，全区人民生活一定会更加美好！

二、2016 年工作安排

今年是“十三五”规划的开局之年，也是本届政府的收官之年。在区委的坚强领导下，我们保持高涨的干事创业热情，咬定青山不放松，锁定目标不动摇，全面发力、加快转型，沙坪坝经济社会发展必将行稳致远。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻党的十八大和十八届三中四中五中全会和习近平总书记系列讲话精神，认真贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神，切实按照中央经济工作会议、市委四届七次八次全会和区委八次九次全会精神，全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入落实五大功能区域发展战略，适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，围绕“一中心两基地一高地”战略定位，积极培育经济增长点、全面打造城市新形象，坚持改革开放，坚持发展实体经济不动摇，推动供给侧和需求侧两端发力，着力加强供给侧结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，积极调整需求结构、释放新需求，促进消费、投资、出口协同发力，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力实现“十三五”发展良好开局。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：GDP 增长 10%左右，一般公共预算收入增长 11%，固定资产投资增

长 12.5%，社会消费品零售总额增长 10.5%，工业总产值达到 2000 亿元，工业增加值增长 9%，进出口总额增长 8%，实际利用外资 5 亿美元，实际利用内资 400 亿元，常住居民人均可支配收入增长 8%，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

做好今年经济社会发展各项工作，要把握规律、与时俱进、因势而谋、顺势而为，妥善处理好外部环境和内在条件、当前与长远、“快”与“慢”、优势与短板的关系，扬鞭奋蹄、埋头苦干，重点抓好八个方面工作：

（一）着力促进产业转型，推动经济结构优化升级

立足产业兴区，在“扩总量、调结构、上水平”上狠下工夫，加快优势产业特色发展、支柱产业能级提升、战略性新兴产业集群发展，打造现代产业基地。

全力以赴打好产业集群攻坚战，构建工业发展新格局。大力支持微电园产业转型发展，争取更多企业“海外仓”建到西永综合保税区，共同推进全规格芯片生产线建设，促进集成电路高附加值产业集聚发展；积极寻求与德国等欧盟国家合作，加快培育高端装备产业集群、生物医药及医疗器械新兴产业集群，争取规模以上战略性新兴产业企业总数达 20 家以上。促进传统产业提档升级，做优做强整车制造业，支持小康集团上市；发展“互联网+工业”，设立中国西部工业设计研究院，新增市级企业技术中心 2 个，组织实施 20 个技改项目；提升土地集约利用率，推行标准厂房建设，建成优质水产品配送中心。

突出载体建设和能级提升，促进商贸商务集聚发展。推进三峡银行大数据中心、新媒体大厦等项目建设，建成重庆商城网农村电商平台、61 个农产品电商服务站。推进三峡商圈与火车站综合交通枢纽、沙坪公园片区连片打造，加快公安分局片区招商，启动探矿厂片区棚户区改造，实现融信大厦重装开业。助推西永城市副中心建设，启动西部行政服务中心前期工作，实现欧洲商品城开业运营，建成特来电新能源汽车展示体验中心。完成熙街二期硬件升级、业态调整，推进川美跳蚤市场、酒吧一条街等商贸集聚区建设。

依托科教文卫资源优势，培育壮大特色产业。启动 1 个国家级文化产业园、2 个 4A 级旅游景区创建工作，完成巴渝老街项目拆迁，建成民俗博物馆、国际创客港、动漫创谷公园一期、天健创意产业基地一期，力争长影文化城项目落地。推进海吉亚医院、重庆基准医疗检测项目、慧远中药饮片生产基地建设。启动川外国际贸易学院、南开物流园中学、民办艺术高中建设，打造教育培训产业园二期。

坚持产业融合发展，促进都市现代农业提质增效。加快建设歌乐山国际慢城，构建慢行系统，实施道路“白改黑”40 公里，新建慢游观光步道 7 公里和一批登山步道、自行车道；完善慢游设施，改造农房风貌 280 户，培育慢城人家 30 户，建设生态停车场、观景平台、休憩驿站等休闲配套设施；开发慢游项目，新建千亩花田景观园、休闲草场，签约引进泰迪农场精品农业园，打造大型实景文化演艺项目；加大宣传力度，办好首届歌乐山国际慢城慢游节。加快打造西部旅游休闲功能带，推进莲花湖旅游度假区项目，联合川美打造艺术家村，举办歌乐山颐麓欢歌赏花节、虎峰山桃花节等特色乡村旅游活动。继续推进农村集体经济组织量化确权改革工作，开展涉农补助资金股份化改革试点，大力扶持农产品加工、配送等农业龙头企业，发展农业适度规模经营。建设美丽乡村，加快实施地质塌陷区水库渗漏治理、农村饮水安全和农民集中居住工程，推进村级便民服务“三进”工作，实现农村 1 公里公交出行覆盖率达 60%。

（二）着力打造“三园三城”，培育新的经济增长极

“三园三城”建设是支撑经济发展的重要增长极，我们将以此为载体，以招商引资为引擎，以产业发展为核心，以项目建设为支撑，推动以产促城、以城兴产、产城融合，努力构筑片区经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用的区域发展新格局。

物流园——规划面积 35.5 平方公里，是全市三个“三合一”开发体系的重要组成，是建设内陆开放高地的核心载体，将打造成“一带一路新起点、重庆开放大平台、沙坪坝经济增长极”。今年将投入 80 亿元，加快基础设施建设，完成新征地 3800 亩、出让 1000 亩，取得用地批文 2000 亩，实施土地整治 2000 亩，建成中干东线上跨铁路桥主体工程；依托渝新欧铁路，建设国际邮件交换中心、亚欧货物互通分拨中心、植物种苗口岸，力争引进宝马分拨中心和各类口岸运营商，实现进口整车翻番，确保“渝新欧”班列开行 360 班；推进 13 个产业项目建设，开工建设口岸商贸大楼、渝新欧一期、集装箱风情街等项目；打造外贸总部经济，发挥口岸招商中心集聚效应，引进一批大型物流企业和贸易集成商来园区设立区域总部；积极对接中新合作示范项目，争取先行先试，签约合作项目 3-5 个。

青凤工业园——规划面积 10.25 平方公里，是未来工业发展的主战场，将以建设千亿级产业园为目标，重点推动高端装备、新能源汽车及关键零部件、生物医药等先进产业集聚发展。今年将投入 18 亿元，全面开发一期 3.87 平方公里，一次性取得用地批文、一次性完成征地拆迁、一次性打造基础设施，让园区初具雏形，具备项目入驻条件；完成 2160 亩征地拆迁，取得 2831 亩用地批文，开工建设园区综合大楼、凤凰立交和青凤大道等 4 条主干道路，加大招商力度，积极推进重庆大学产业园、华强北等首批项目签约落地。

台资园——规划面积 7.56 平方公里，是当前打造经济升级版的重要支撑，将建成工业、研发、居住商贸为一体的综合性功能区。今年将投入 25 亿元，全面建设 1 平方公里工业用地，推进兴祥路、兴安路等 8 条主要道路建设，开工国机、联东 U 谷等 11 个招商项目；加大剩余工业用地招商力度，引进法雷奥等龙头企业；实施启动区以南征地拆迁，完成 6.56 平方公里综合用地开发设计，全面启动招商，加快推进与龙湖地产等品牌企业的合作，完成首宗综合用地出让。

井双新城——规划面积 20 平方公里、建筑规模近 1000 万平方米，将建成一批彰显“山城”、“江城”风貌，承载现代产业的滨江城市地标、综合体。今年将由井双新城开发领导小组统筹推进片区开发建设；加快完善配套基础设施，全线开工建设嘉陵江磁井段防洪护岸综合整治工程，推进 5 条配套市政道路建设；配合渝蓉高速连接道、井口隧道建设，对接促成井口航电枢纽工程实现规划落地；加强新城规划衔接和开发建设，完成渝富 1743 亩储备地征地拆迁，实施 4000 亩土地储备和一批土地出让，引进 1-2 家国际、国内大型城市运营企业，分片区实施策划、包装，打造一座产城融合发展的现代化新城。

万达文旅城——规划面积 6900 亩、建筑规模 480 万平方米，将打造成集世界级秀场、星级酒店群、室内室外主题乐园等业态于一体的特大型文旅商业综合体，预计年接待量 2000 万人次。今年将签订商务合作协议，落实 3240 亩建设用地指标、308 万平方米居住建筑指标，完成全部征地拆迁，分批出让土地 3700 亩，全面启动项目建设，建成展示中心。

上新新城——规划面积约 10 平方公里，将打造集医疗卫生、商务休闲、科技研发、城市枢纽等功能于一体的现代化新城。今年重点抓好清水溪、西物市场等地块拆迁攻坚，完成征地拆迁 1374 亩，实施棚户区 and 城中村改造 27 万平方米；配合建成重庆西站南北循环道、主站房，完成渝黔铁路上桥段路基工程；推进健康城、华宇城、万科金色悦城等项目，开工建设凤中立交、西环立交。

（三）着力创新驱动发展，加快推进西部创新基地建设

把创新摆在全区发展的首要和核心位置，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，培育发展新动力，推进体制机制改革，以创新为支撑推动经济发展。

大力推进大众创业、万众创新。加快众创空间建设，推进与高校、大型企业和产业相结合，重点推动重大创客城、西政老校区等 19 个区校合作项目，浪尖智造工场、融汇创客小镇等 16 个社会投资项目，以及东风小康、嘉陵特装等区企合作项目建设，构建“创新在院校、创业在园区、壮大在沙坪坝”的互动合作机制。加强创新创业培训，完成“众创 E 家”综合服务平台建设，大力营造创新创业良好氛围。加快科技成果转化，启动网上技术交易市场建设。鼓励企业加大研发投入，培育一批高新技术企业和产品。推动质量强区战略，设立区长质量管理奖，培育市长质量管理奖 2 个。全面落实人才引进政策，完善人才评价和激励机制，争取更多市内外创新资源。

完善创新发展体制机制。尝试“创新券”制度，推动高校、科研院所创新资源面向企业开放共享。组建种子、天使和风险投资基金，引导金融单位围绕服务实体经济开展业务，鼓励社会资本投资新兴产业和创新产业。探索绩效评估的后补助方式，加大科技成果转化激励力度，推动落实高校专业技术人员在职创业、离岗创业和多点执业政策，完善知识产权快速维权机制。

（四）着力推进“两城”同创，促进城市品质不断升级

深入推进创建国家卫生区工作。再投入 8 亿元，围绕市容市貌、环境保护等重点领域，滚动实施物业小区、已征未用土地、康居西城环境等专项整治，坚持行之有效的检查考核制度，实现 2 月份向国家申报，争取年底通过资料审核和暗访，2017 年一次性通过国家技术评估。

全面启动全国文明城区创建工作。“创卫攻坚、文明同行”，按照区委的决策部署，我们要着力打造创国卫升级版，在深化全区人民群众认识和素质提升上下工夫，抓好宣传发动，加强责任落实，强化考核问责，确保“两城”同创深入人心、协调推进，推动区域环境实现常态、长效改善，力争 2017 年创成全国文明城市提名城区。

（五）着力提升城市建设管理水平，推动宜居城市建设

贯彻落实中央城市工作会精神，抓好“五个统筹”，努力建设“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的美丽山水城市。

提升规划引领水平。开展规划全覆盖“多规合一”整合，形成法定规划“一张图”；夯实规划管理基础，将管理触角向基层街镇延伸。探索新型城市建设，开展海绵城市、智慧交通规划研究，编制物流园、青凤工业园、台资园、井双新城等区域综合管廊规划。

加快基础设施建设。推进路网互联互通，完成铁路“两线两站”征地拆迁，助推西永综合保税区支线铁路建设，实现歇马隧道东西段等 5 个市区共建项目按节点交地；加快万达广场配套道路、内环拓宽改造等 13 条城市道路建设，配合轨道环线、五号线、九号线建设，启动磁器口消防环道等 8 条“断头路”建设，新建、改造公路 130 公里。完善配套基础设施，完工投用重庆七中、重大 B 区停车库，推进建设小龙坎立体停车楼等 4

个公共停车楼库，建成智能治超检测系统，新投用 2000 辆纯电动汽车，公交站点 500 米覆盖率达 95%。

加快城市面貌改善。加快城市管理一体化进程，厘清区级直管区域与街镇辖区红线，建立市政管理项目基础数据库；加强三级排污管网改造，完成 10 个重点老旧小区整治、17 万平方米棚户区改造、50 万平方米违法建筑整治；完成渝遂立交等窗口绿化工程，改造三角碑转盘等 9 个重要交通节点景观灯饰，提升城市景观品质。

加快生态文明建设。严格执行环保准入，加强环境执法。强化大气污染协同控制，确保空气质量优良天数完成年度目标。开展污水管网、次级河流、湖库水质提升 3 个专项整治，推进乡镇污水处理设施 PPP 运作，城市集中式饮用水源地稳定达标。加强噪声污染控制，确保区域环境噪声治理达标。

（六）着力保障和改善民生，推动社会事业全面发展

坚持“保基本、缩差距、促公平”，以打造科教文卫中心为引领，以办好民生实事为切入点，持续提升公共服务水平，让改革发展成果更公平、更实在、更优质地惠及广大民众。

推动教育优质均衡协调发展。深化教育集团化办学、学区共同体建设和教研联合体发展，稳妥实施普通高考使用全国试卷。推进 32 个学校建设项目，完成大、中、小学校校舍房屋权证办理，稳步推进小升初市级重点中学随机派位工作。创建 3-5 个中职学校重点特色专业。支持信息化教学模式、智慧校园和未来教室试点创新。

推动医药卫生体制改革不断深化。全面推进区级公立医院综合改革，合理控制医药费用增长，实行分级诊疗和改善医疗服务行动计划，继续实施国家基本、重大公共卫生服务和国家精神卫生综合管理试点。完成区中医院、陈家桥医院迁扩建工程。贯彻落实“全面二孩”、计生利益导向、特殊家庭精准帮扶各项政策。

推动就业和社会保障扩面提质。深入开展创业型城市创建，加强对高校毕业生等重点群体的就业援助，完成全民参保登记计划。开展精准扶贫工作，动员机关社会单位参与结对帮扶活动，提高困难群体生活水平。加大定向救助、救济和社会帮扶力度，扩大社会福利覆盖面；开工建设青木关市级公益性公墓和主城最大的医养养护中心。加强妇女、儿童、残疾人保障工作。

推动文化体育事业更加繁荣。继续完善公共文化服务标准化试点工作，启动社区公益性电影院和 20 个农村文化室建设；加大政府采购公共文化服务力度，送图书、送演出、送电影到基层；加强精品文艺创作，备战“群星奖”，建成非遗保护项目数据库和区综合博物馆。广泛开展全民健身运动，新建一批基层全民健身设施，争取在市第五届运动会上取得好成绩。

（七）着力创新和加强社会治理，不断提升群众安全感

坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局，全面推进依法治区，促进社会治理体系法治化、精细化，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

进一步巩固社会治理基层基础。加大投入力度，采取综合措施，全面完成社区改造行动计划和布局优化调整工作，有效改善社区环境，实现社区办公用房全面达标；切实加强公租房社区服务管理；认真组织好村居换届选举工作。

进一步深化平安建设。建成投用“三所一队”和公安应急指挥中心，完善社会治安防控“五张网”，严厉打击各类违法犯罪活动，严防暴力恐怖等恶性事件发生；持续深化打非治违和道路交通、建筑施工、消防等重点行业（领域）隐患排查治理，强化突发事件预测、预警和预防，做好森林防火、防汛抗旱和食品药品监管工作，坚决遏制较大事故、减少一般事故。争创全国“双拥模范城”五连冠。

进一步深化信访制度改革。坚持领导包案和重大事项稳定风险评估制度，强化“法治信访”工作，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，大力推进人民调解“三进”工作；加强金融投资、房地产等领域风险管控，规范各类融资行为、化解房地产库存，引导“僵尸企业”实现市场出清，妥善做好因此引发不稳定的防范工作。认真落实民族宗教政策。

（八）着力加快政府职能转变，不断提高政府服务水平

全面深化改革，进一步转变政府职能，深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设。

依法履行政府职能。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等程序，完善并公布权力清单和责任清单，深化综合行政执法体制改革，推进政府职能由侧重管理向优化服务转变。承接和落实好简政放权，完善网上行政审批平台功能，提高审批效率。扩大政府购买公共服务的领域和范围，落实创新产品、绿色产品的采购扶持政策和企业减税降费政策，支持非公有制经济健康发展。加强公务员法制教育和业务培训，不断提高履职能力。

狠抓行政改革和效能提升。全面推进预决算公开，盘活财政存量资金，进一步明晰街镇事权和支出责任。建立健全社会信用体系，探索推行备案项目失信清单制。实行工作倒逼问责机制，围绕“三园三城”、国际慢城、“两城”同创等重点工作，针对性制定控制性目标任务，明确责任，包干负责。进一步加强督促检查，严格落实限期报告、调查复核、情况通报、责任追究等制度，打通抓落实的“最后一公里”，力破“中梗阻”，确保政令畅通。

强化行政权力制约和监督。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督。健全依法决策机制，充分发挥政府法律顾问团辅助决策的作用。健全重大决策失误责任倒查和追责机制。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源和国有资产的使用和效益。重视舆论和社会监督，全面推进政务公开。

推动政风改进常态化。认真落实“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设，打造信念坚定、服务为民、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和区委相关要求。严肃政治纪律，健全重大决策部署执行情况的纪律保障机制。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，完成公车制度改革，建设节俭政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，强化政府工作人员责任意识、服务意识。

各位代表！沙坪坝方兴未艾，美好未来值得期许。新的征程已经开启，百万人民的目光注视着我們，百万人民的期待鞭策着我們。我们要在市委、市政府和区委的坚强领导下，倍加珍惜不可多得的黄金机遇，倍加珍惜来之不易的发展势头，倍加珍惜心齐气顺、风正劲足的大好局面，锲而不舍、只争朝夕，为夺取全面建成小康社会的新胜利而努力奋斗！

