

# 2016年重庆市石柱土家族自治县政府工作报告——2016年1月30日在县十七届人大七次会议上

石柱土家族自治县人民政府县长 左军

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《石柱土家族自治县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期是石柱发展历程中极不平凡的五年。五年来，特别是党的十八大以来，面对复杂多变的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府及县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们团结依靠全县各族干部群众，紧紧围绕“科学发展、富民兴石”总任务，大力实施“生态立县、工业强县、商旅活县、开放兴县”战略，立足生态保护发展区功能定位，落实“四大发展目标定位”部署，主动适应经济发展新常态，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，较好完成“十二五”规划确定的目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐。

五年来，经济实力明显增强。“十二五”末，实现地区生产总值129.24亿元，是2010年的2.1倍，可比价年均增长12.9%。人均GDP达到34400元，是2010年的2.4倍，年均增长19.5%。实现全部工业增加值46.10亿元，是2010年的2.5倍，年均增长18.3%。累计完成全社会固定资产投资658.45亿元，是“十一五”时期的2.4倍，年均增长16.2%。完成地方财政收入22.15亿元，是2010年的2.7倍，年均增长22.0%。实现社会消费品零售总额48.24亿元，是2010年的2.1倍，年均增长15.5%。城镇居民人均可支配收入25116元，是2010年的1.8倍，年均增长11.9%；农村居民人均可支配收入9642元，是2010年的2.1倍，年均增长16.3%。全县综合经济实力再上新台阶。

五年来，发展定位更加精准。按照全市五大功能区域发展战略，科学确立“四大发展目标定位”，制定总体建设规划和具体实施方案，规划建设195个重点项目，初步形成“面上保护、点上开发”格局。扶贫开发和民族团结进步取得成效，完成100个村整村脱贫，实现6.21万人稳定脱贫，减贫率达到17.8%；建成1个国家级、8个市级特色村寨，创建1个国家级、9个市级民族团结进步模范集体，打造冷水—黄水沿线市级民族团结进步旅游示范带。民俗生态休闲旅游业持续升温，黄水旅游度假区入选首批十大市级旅游度假区，黄水旅游景区荣获“2015重庆避暑休闲目的地最佳发展成就奖”。绿色农产品和优势资源生产加工有新进展，黄连、莼菜、生物制药等绿色产业链不断延伸、产品附加值更高，一批优势资源型企业实现投产达产。宜居美好家园建设持续推进，富有民族特色的山水园林城市亮点突出。生态保护和环境治理得到加强，防控松材线虫病有力有效，森林覆盖率从2010年的45.6%提高到56.4%，成功创建全国绿化模范县。

五年来，产业发展顺势而上。累计完成农工商旅投资381.2亿元，三次产业结构由2010年的20.5：

40.7 : 38.8 调整为 16.9 : 49.9 : 33.2。农业产业、生产、经营体系更加健全，综合生产能力稳步提升，实现农业总产值 33.52 亿元，是 2010 年的 1.6 倍，年均增长 10.4%。工业园区基础设施建设基本完成，工业主导地位更加凸显，实现工业总产值 125 亿元，是 2010 年的 2.8 倍，年均增长 22.9%；实现规模以上工业产值 104.81 亿元、年均增长 24.0%，工业经济比重从 2010 年的 28.2% 提高到 35.7%。重点旅游景区景点提档升级，旅游发展势头强劲，累计接待游客 2297 万人次、创旅游综合收入 115 亿元，年均增长 19.3%。县城商圈建设和知名商企引进取得重要进展，实现商品销售总额 100.51 亿元，是 2010 年的 2.5 倍，年均增长 19.9%。

五年来，城乡建设发展迅猛。累计完成新型城镇化投资 158 亿元，常住人口城镇化率达到 39.86%，年均提高 1.5 个百分点。新一轮城乡总体规划、县城总体规划调整获市政府批复，县城规划区面积、人口数量进一步扩大，实现 33 个乡镇（街道）规划全覆盖。棉花坝、藏经寺、腰子山等片区综合改造有序推进，老城品质不断提升。城东、城南以及火车站片区、甑子坪片区开发加快，都督大道、火车站及站前广场、甑子坪互通连接路等城市重大基础设施建成投用，关门岩大桥、旗山大桥、旗山风雨廊桥、体育健身公园等城市重点项目相继建成，“两轴两山两片区”成为城市开发新亮点。累计完成城市、工业征地 2.1 万亩，依法拆迁 1.7 万户 150 万平方米，新建拆迁安置点 33 个，改善 2.7 万人居住环境。整治违法建设成效显著，城乡建设和管理秩序得到规范。累计竣工商品房 260 万平方米，是“十一五”期间的 2.7 倍，建成 13 个中高档住宅小区。累计投入 5400 万元支持乡镇市容综合整治，场镇面貌逐年改观。乡镇差异化发展成效突出，西沱、黄水、三河成功升级为国家级重点镇，黄水、三河获评“重庆最具民族风情小城镇”，鱼池被评为“2013 年重庆最美小城”。黄水万胜坝成为首批国家级“美丽乡村”示范村，石家黄龙等 3 个村列入首批中国传统村落名录。争取中央和市上补助资金 2.5 亿元，完成高山生态扶贫搬迁 30362 人。实施农房改造 1.5 万户，建成农民新村 43 个，农村人居环境得到明显改善。

五年来，基础条件大为改观。累计完成交通建设投资 95 亿元，茶涪丰石高速公路全线贯通，渝利铁路顺利通车，忠万高速公路即将建成，黔石高速公路、西沱江家槽码头实现开工，东出西进的骨架通道基本建成。新建和改造农村公路 2445 公里，村通畅率从 2010 年的 42% 提高到 95%；升级 196 公里国省道，公路总里程达到 4759 公里、是 2010 年的 1.6 倍。万胜坝水库、东方红水库等重点水利工程进展顺利，蓄引水能力达到 8200 万立方米，有效灌溉面积 17 万亩。建成 14 个场镇水厂，整治 982 口山坪塘，新建人饮工程 1291 处，解决农村 19.3 万人饮水安全问题。新建各类通讯基站 1200 个，城区及乡镇场镇 4G 网络全覆盖，行政村宽带覆盖率 100%。累计完成能源投资 78 亿元，较“十一五”时期增长 222.9%。大唐石柱火电、狮子坪风电场、大堡梁风电场建成发电，毛滩河、中益等重点水电站积极推进，100 万千瓦电源工程目标提前实现。建成 7 座输变电站，售电量年均增长 3.6%。新增加油站 2 个，成品油供给年周转量超过 15 万吨。天然气实现“双气源”保障，日供气能力达到 35 万立方米。

五年来，改革开放持续深化。推进国有企业改革，成功构建“一团一区”投融资格局，县属国企资产总额达到 154.7 亿元，较 2010 年增长 74.7%。加快财政金融体制改革，国库集中支付、公务卡改革实现预算单位全覆盖；新增金融机构 10 家，银行机构存贷款余额分别达到 172.57 亿元、77.86 亿元，存贷比从 2010 年的 35.6% 提高到 45.1%。深化农村综合改革，引导农村居民转户 8.7 万人，完成“地票”交易 7.2 亿元，发放“三权”抵押贷款 8.9 亿元，流转农村土地 34.2 万亩。构建中小微企业扶持体系，市场主体增至 2.4 万户，非公经济占比达到 60%。科学规范设置政府工作部门、挂牌机构、派出机构，精简事业单位 31 个。深化行政审批制度改革，承接、取消行政审批事项 35 项，压减审批环节、审批时限 30% 以上。深化医药卫生体制改革，率先在全市探索对药品配送企业实行政府招标采购、打包议价、明折明扣改革试点。成功引入 6 家社会投资医疗机构，多元化办医格局正在形成。稳步推进社保、教育、文化、科技等社会民生领域改革，基本公共服务均等化程度不断提升。向上争取各类项目资金 153 亿元，是“十一五”时期的 1.6 倍。对外引进资金 272.7 亿元，是“十一五”时期的 2.4 倍。外贸进出口企业达到 55 家，累计出口创

汇 7277 万美元。争取江津对口帮扶资金 1.2 亿元、山东淄博东西扶贫援助资金 1590 万元。

五年来，社会民生不断改善。坚持兜底线、保基本、促均衡，累计投入社会民生领域 101.8 亿元，城乡收入差距由 2010 年的 3.0 : 1 缩小到 2.6 : 1。建立科技创新发展新机制，科技进步对经济增长的贡献率达到 89%。农村中西部学校改造、教师周转房建设、学生营养改善计划等教育民生项目加快实施，城乡教育资源配置更趋均衡，教育普及水平全面提高。完成县人民医院整体迁建工程，改扩建 31 个乡镇卫生院，完成 195 个行政村卫生室、68 个撤并村卫生室标准化建设，人均卫生投入达到 1185 元。认真落实国家计划生育惠民政策，符合政策生育率达到 92.3%。文化惠民利民深入推进，建成 32 个乡镇综合文化站、241 个村级文化活动室。民族文化得到有效保护和利用，“土家玩牛”列为国家非遗保护项目，我县再次荣获“中国民间文化艺术之乡”称号。全民健身取得新进步，建成体育运动中心，人均体育场地面积达到 1.7 平方米，市民体质抽样合格率达到 89.3%。不断扩大城乡就业，新增城镇就业 3.6 万人、增长 244.2%，开发公益性岗位 748 个。社保制度体系覆盖城乡，保障水平逐年提高。社会救助体系不断健全，累计发放城乡低保金 2.8 亿元。建成安置房 31.5 万平方米，摇号分配廉租房 21.7 万平方米、惠及 1.1 万人。征地安置 19086 人、转非参保 13787 人，参保金达到 2.8 亿元。商品供应充足，物价保持稳定。安全生产事故起数、信访总量逐年下降，社会大局平稳可控。强化立体化社会治安防控，推进社区网格化管理，人民群众安全感明显提升。立足“五个坚持”，构建起民生实事滚动实施机制，老百姓获得感、幸福感明显增强。

刚刚过去的 2015 年，全县上下克难奋进、共同努力，推动经济社会平稳健康发展，年度主要目标任务完成较好，为“十二五”收官划上了圆满句号。与上年比较，地区生产总值增长 10.0%；全部工业增加值增长 12.1%；全社会固定资产投资下降 7.9%；地方财政收入增长 10.7%，其中公共财政预算收入增长 13.2%；社会消费品零售总额增长 13.8%；城乡居民人均可支配收入分别增长 9.6%、12.3%。城镇登记失业率为 2.25%。居民消费价格涨幅控制在 1.5%以内。人口自然增长率控制在 5%以内。一年来，我们所做的主要工作及成效有：

（一）突出产业转型升级发展。辣椒、黄连、蕲菜等传统特色产业基地得到巩固，冷水鱼、猕猴桃、脆红李、高山蔬菜等新兴种养业发展较快，实现农业增加值 22.09 亿元、增长 5.2%。“一区五园”建设推进有序，成功研发蕲菜饮料、蕲菜面膜等系列深加工产品。成功创建全市农产品质量安全监管示范县，获国家“三品一标”认证 27 个。石家“梦里荷塘”、龙沙生态农业园、下路玉皇殿休闲观光园等休闲农业项目发展势头较好。工业园区基础配套不断完善，“双十”重点工程完成投资 13.4 亿元、实现产值 33.5 亿元。国电风电项目累计装机达到 15 万千瓦，成为全市最大的风力发电项目。东田药业技改迁建项目顺利投产，成为我县第一家在新三板上市的企业。大唐石柱火电累计发电 23.2 亿千瓦时，当年实现产值 8.3 亿元。大风堡、千野草场等旅游景区建设步伐加快，冷水“云中花都”、鱼池佛莲洞、黄水薰衣草庄园等乡村旅游景点建成开放，万寿山旅游综合开发、白天池滑雪场建设推进有序，创建七曜山国家地质公园、建设藤子沟国家湿地公园取得实质性进展。成功举办“一季一月”大型旅游活动，接待游客突破 600 万人次，实现旅游综合收入 30 亿元，均增长 14.9%。县城商圈建设加速推进，湖南佳惠等 70 家商企入驻鸿鸥时代广场并开业营运，都督大道商业配套逐步完善。成功申报国家级电子商务进农村综合示范县，建成“邮乐—五彩石柱馆”等本土电商平台，电商交易额突破 5200 万元。成功创建出口蕲菜质量安全国家级示范区、出口辣椒质量安全市级示范区。市政府将我县作为渝东南鄂西区域性边贸中心进行规划打造。

（二）强化经济运行调度保障。加强财政资金统筹安排，发挥产业发展基金引领作用。抓住经济发展阶段性特征，明确 30 项重点突破工作。研究出台 11 条政策，促进房地产市场平稳健康发展，建成商品房 35 万平方米，销售 30 万平方米。实施创新驱动发展战略，设立 3100 万元产业技术创新基金，成功培育 5 家战略性新兴产业企业，5 件新产品被认定为市级高新技术产品。扎实推进融资降息，争取债券资金 13.2 亿元，新增银行机构低成本融资 33.3 亿元，获得农发行重庆分行 80 亿元贷款授信额度。加强政府性债务

管控，债务总额控制在市上划定的红线以内。立项争资 30.5 亿元，争取各类用地指标 3164 亩，依法征收集体土地 1592 亩。避暑休闲地产规划获得市上批复，新增旅游用地规模 3.75 平方公里。

（三）不断加快城乡建设步伐。强力推进新型城镇化建设，新增城镇人口 6000 人。“两轴两山两片区”开发成效显著，旗山风情街等 21 个城市重点项目有序推进，钟楼、鼓楼建成开放，都督大道沿线地产开发加快，火车站广场及附属道路全面建成，行政服务中心等公建项目推进有序，县城发展空间不断拓展，人口聚集效应明显增强。深化城市精细化管理，启动县城数字化管理系统建设，实施玉带河街、良玉广场等片区综合整治。启动鱼池、龙沙、枫木特色功能小镇建设，完成悦崴新城、石家黄龙、金铃银杏国家级传统村落保护一期工程，王场桃花苑、鱼池岩口、三河绿苑成功入选市级农民新村示范点。妥善解决高山生态扶贫搬迁安置点用地问题，切实规范旅游景区及旅游干线建设秩序。

（四）积极稳妥推进改革开放。建立县级行政审批项目目录，382 个审批项目实行“一张清单确权”。撤销南宾镇、下路镇，设立南宾、万安、下路 3 个街道。实施新一轮乡镇财政体制改革，实现财政票据电子化全覆盖。启动乡镇污水处理 PPP 项目，积极探索环境污染第三方治理模式。推进工商注册便利化，核发“三证合一、一照一码”营业执照 1239 户。全面实施基本药物制度，深化药品采购配送改革，通过降低药品价格让利患者 3300 万元。开展农村集体资产量化确权，农村基本经营制度不断健全。成功引进澳大利亚 BGW 集团投资 10 亿元人民币建设澳洲食品工业园，新签约招商引资项目 20 个，实际到位资金 42.5 亿元。实现外贸进出口总额 2200 万美元，服务外包贸易额超过 100 万美元。

（五）切实加强生态文明建设。实施县城空气、噪声综合整治，加强污染物削减总量控制，县城空气质量优良天数达到 347 天，境内出水断面水质全面达标，全面完成铅锌矿污染治理，环境噪声达标区覆盖率达到 88%。建成 7 个乡镇污水处理厂，完善县城及 17 个乡镇垃圾收运系统。加强森林资源保护，依法查处林政案件 193 件。强力实施森林工程，新增营造林 21.3 万亩。完成 28 个农村环境连片整治项目，治理石漠化 13 平方公里、水土流失 93 平方公里。关闭和搬迁禁养区 14 个畜禽养殖场，治理 17 个历史遗留重金属废渣场，推进一批污染较重企业停产整治或转产，境内关闭 6 家煤矿，全面完成市上下达的总量减排目标。

（六）持续保障和改善社会民生。我们坚持以人为本，竭诚尽力，持续增加民生投入，全面完成 26 件城乡民生实事年度任务，有效解决了一批涉及群众切身利益的问题。

圆满完成脱贫攻坚年度目标任务。对照“解决八难、实现八有”要求，精准识别贫困村和贫困户，认真制定扶贫脱贫“村规划”“户办法”。出台“1+6+15”系列政策，实施“六个一批”配套措施，实现到村到户到人全覆盖。整合资金 3.7 亿元，推进 416 个项目落地，村均投入达到 1116 万元。兑现 50 条产业扶贫政策，年度脱贫户最高补助达到 3000 元。完成 3.3 亿元财政专项扶贫资金审计，资金使用效益大幅提高。实现 33 个村整村脱贫、20518 名群众稳定脱贫，贫困村脱贫后的贫困发生率降至 2.04%，年度扶贫脱贫工作成功通过市级验收。

社会民生事业发展良好。实施高海拔地区“暖冬计划”，惠及 72 所学校 1.6 万名学生。健全城乡医疗卫生服务体系，公共卫生保障能力得到加强。认真开展科普活动，支持广大青少年参与科技创新。加大文化领域投入力度，群众性文化活动蓬勃开展。体育事业进步明显，获全国第十届少数民族传统体育运动会“一金一银”佳绩。推行“五险合一”经办模式，城乡居民养老、医疗保险参保率分别达到 95%、96%。实施医疗救助 90931 人次，发放各类救助金 1.06 亿元。加强就业指导和帮扶，城镇新增就业 1.2 万人。完成残疾人康复中心改建工程，实施残疾人危旧房改造 405 户。“广播村村响、电视户户通”实现全覆盖，邮政服务领域不断拓宽。全国民族团结进步示范县创建工作深入推进。三峡移民工程顺利通过国家验收，三

峡后续工作有序推进。深入实施“质量强县”战略，质量技术监督水平明显提高。

（七）多措并举创新社会治理。依法打击各类违法犯罪行为，八类主要刑事案件下降9.2%，人民群众安全感指数达到94%。深化安全生产重点领域专项整治和打非治违行动，圆满完成煤矿安全攻坚任务，生产安全综合性事故起数下降12.5%、经营性事故占市政府下达控制性指标的54.5%。深入推进依法治访，有效处置各类群体性事件25起。扎实开展“六五普法”，办结法律援助案件687件。有效打击非法金融活动，金融市场稳定有序。食品药品监管得到加强，应急、消防、人防、气象工作持续巩固，防震减灾能力不断提升。国防动员和预备役建设扎实推进，双拥共建活动富有成效，优抚安置不断巩固，军政军民关系更加密切。法制、外事、侨务、对台、宗教、人事、机构编制、统计、保密、档案、县志、机关事务管理等工作取得长足进步，工会、青少年、妇女、儿童、老龄、慈善、关心下一代工作有声有色，工商联、文联、科协、老促会、红十字会、计生协会等人民团体服务能力明显提升。

我们在县委统一部署下，扎实开展政府系统党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，强力实施政府系统“四大管理”，有效开展提升政府“三力”行动，政府管理更加规范、运行更加透明，政府执行力、公信力、服务能力大幅提升。强化效能监察、政务督查，行政效率不断提高。积极推广和应用“群工系统”，受理群众诉求事项4211件，群众满意率达到99%。三级公共服务体系规范化建设实现全覆盖。加大依法行政力度，受理行政复议申请20件，结案率达到100%；应诉行政案件33件，胜诉率达到97%。在编不在岗及“吃空饷”专项治理取得重大成效。认真落实廉政建设责任制，反腐倡廉纵深推进。推进审计监督全覆盖，政府投资审减率达到10.5%。大力倡导勤俭节约，“三公”经费下降明显。全县公务员队伍展现出风清气正、勤政为民、廉洁务实的良好形象。

各位代表！“十二五”时期取得的成绩，是市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协履职监督、倾力支持的结果，凝聚着各级各部门及广大人民群众艰辛和智慧，实属来之不易，值得倍加珍惜。在此，我代表县人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县各族人民，向人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向驻石部队、武警官兵和公安民警，向民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，致以崇高敬意！向关心和支持石柱发展的县内外友人，表示衷心感谢！

我们也要清醒认识到，石柱发展中一些不平衡不协调不可持续的问题依然突出，政府工作中还存在诸多不足。主要表现为：经济总量小，城乡发展差距依然较大，扶贫脱贫、生态保护任务繁重；重大项目投资跟进滞后，消费潜力挖掘不够，新业态、新动力培育不足；新的经济增长点和新的财源培植不多；创新要素聚集不足，创新驱动能力较弱；基本公共服务供给能力不足，社会均等化水平不高，增加城乡居民收入仍需加力提速；个别单位和少数公务人员效率意识、责任意识、担当意识、服务意识不强，还需从严从实整治作风。对这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、“十三五”发展的总体要求和目标任务

各位代表！在“十三五”开局起步的重要时刻，习近平总书记亲临重庆视察，站在全局和战略的高度为重庆把脉定向，提出了“四个扎实”的要求，为重庆做好各项工作、实现新的发展指明了方向。我们要深刻领会和认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，以高度的政治责任和使命担当，扎实贯彻新的发展理念，扎实做好保障和改善民生工作，扎实做好深化改革工作，扎实落实“三严三实”要求，努力干出经得起历史和人民检验的实绩！

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。未来五年，国际金融危机深层次影响依然存在，全球

经济增长乏力还在延续。但要看到，我国经济长期向好基本面没有改变，全市发展态势良好、前景值得期待。我县发展机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战，将继续处于转型发展、绿色崛起战略机遇期。

“十三五”时期，我县发展面临诸多机遇和有利条件。从国家层面看，“一带一路”战略和长江经济带建设纵深推进，“中国制造 2025”和“互联网+”行动全面展开，“五大发展理念”将极大激发新的发展动能，必将为我县带来宏观政策新效应。从市级层面看，重庆加快建设国家中心城市、西部地区重要增长极和内陆开放高地，中国、新加坡第三个政府间合作项目确定以重庆为运营中心，五大功能区域发展战略深入实施，脱贫攻坚步伐加快，必将为我县发展带来新的机遇。从石柱自身看，当前正进入向工业化、城镇化中期迈进的快速发展阶段，有利于挖掘潜力、扩大内需，有效释放持续发展新动能；坚定绿色特色发展的路径选择，有利于发挥绿色优势、培育特色产业，深度打造绿色崛起新支撑；交通区位加速嬗变，有利于聚集资源、汇集要素，加快提升开放开发新优势；尤其重要的是，经过全县广大干部群众多年辛勤努力，石柱的发展基础更加坚实，前进步伐更加稳健，创业热情更加昂扬。对于这些有利因素和条件，我们要倍加珍视、科学把握，善加利用、乘势而上。

“十三五”时期，全县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，主动适应经济发展新常态，立足生态保护发展区功能定位，围绕“科学发展、富民兴石”总任务，大力实施“生态立县、工业强县、商旅活县、开放兴县”战略，协同推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力构建绿色特色产业体系，着力增强改革创新动力，着力加强生态文明建设，着力保障和改善民生，着力维护社会和谐稳定，把石柱建设成为扶贫开发民族团结进步示范县、民俗文化生态休闲旅游目的地、绿色农产品和优势资源生产加工基地、天蓝地绿水净的宜居美好家园，确保如期实现全面建成小康社会宏伟目标。

“十三五”时期，全县经济社会发展的总体目标是：经济社会保持平稳较快发展，转型创新发展取得重大进展，发展质量和效益明显提高，生态文明建设成效显著，人民福祉不断增强，实现“四大发展目标定位”，全面建成小康社会。主要预期目标是：到 2020 年，地区生产总值年均增长 9.0%左右，经济总量突破 200 亿元、人均 GDP 突破 5 万元，均达到 2010 年的 3 倍以上。全部工业增加值年均增长 11.0%。累计完成全社会固定资产投资 800 亿元。公共财政预算收入年均增长 9.0%左右。社会消费品零售总额年均增长 11.5%。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9.0%、11.0%，总体收入水平达到 2010 年的 3 倍左右。

实现以上奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，用新的理念引领和推动新的实践，破解发展难题，积蓄发展新优势，开拓发展新境界。

（一）坚持创新发展，提高发展质量和效益。坚持将创新作为引领发展的第一动力，持续提升创新能力和创新效率，让创新在全社会蔚然成风。

实现投资、消费、出口协同发力。充分发挥投资关键作用，优化投资结构，促进投资合理增长，产业投资比重提升到 50%左右，完成重点项目投资 600 亿元以上，策划并储备 400 亿元以上的重大投资项目。增强消费对经济增长的基础作用，大力培育城乡消费，商品销售总额达到 180 亿元以上。建设以绿特农产品为重点的出口基地，外贸出口总额达到 5000 万美元，其中绿特农产品出口规模达到 2000 万美元。

持续掀起大众创业、万众创新热潮。广泛动员城乡居民开展致富创业，推动民营企业再创业，培育各类市场主体 1 万个。深入实施创新驱动发展战略，每年安排 3100 万元专项资金，确保研究与试验发展经费

支出占 GDP 比重达到 2%以上，全员劳动生产率每人每年 10 万元。充分发挥科技创新的引领作用，力争规模以上工业企业研发投入占销售收入的比重提高到 0.8%，打造科技型“小巨人”企业 15 家以上、创新型企业 50 家以上，建成市级企业工程技术中心 3 家以上。实施科技人才“531”工程，引进 5 名博士、30 名硕士、1000 名大学生。

深化重点领域改革。坚持基本经济制度，积极发展混合所有制经济，完善现代企业制度和现代产权制度，支持非公有制经济健康发展。深化财税体制改革，完善预算制度、税收征管体制、政府债务管理及风险预警机制。深化国企改革，加快政府平台公司市场化进程。推进投融资体制改革，在一些特许经营领域，积极稳妥探索 PPP 投融资模式。加快完善现代市场体系，推进商事制度、市场监管体制、社会信用体系、价格体制等改革。推进农村综合配套改革，深化户籍制度改革，健全完善农村产权抵押融资制度，加强农村产权交易平台建设。积极推进科技、文化、教育、医药卫生、就业和社会保障等社会事业领域改革。

全面提升信息化水平。加强信息基础设施和信息服务体系，促进“三网融合”发展，建成“智慧石柱·光网石柱”。实施“互联网+”“+互联网”行动计划，推动信息技术与工业、农业、旅游、商贸、城镇化、社会事业深度融合，实现重点景区和主要公共区域监控及智能云 Wi-Fi 全覆盖。提高城乡信息技术和服务的覆盖面和可及性，促进信息化成果惠及城乡居民。

(二) 坚持协调发展，不断增强发展均衡性。坚持将协调作为推动发展的内在要求，统筹推进基础设施互联互通和城乡一体化建设，实现经济与社会、人与自然、改革与稳定、物质文明与精神文明均衡发展。

完善交通大格局支撑协调发展。全面建成“四高一铁一港”对外综合交通体系，大力争取沿江货运铁路经西沱或修建沿江货运铁路支线进入西沱港区，积极推进沿江高铁、广忠石黔铁路、万黔铁路、沙子一湖镇一黄水有轨电车等重大交通项目前期工作，加快推进西沱长江大桥、通用机场前期工作并力争开工建设，着力打造渝东交通枢纽。完善“一环七射八联线”县域骨架公路网，形成“内畅外联、互联互通”的县域综合交通体系。完善“一客三货”港口体系，建成火车站综合客运枢纽和城北、城东换乘客运站，构建铁路、公路和城市公交多式联运体系。

改善水环境和发展新能源助推协调发展。推进 23 个重点水源工程建设，新建 48 个城乡集中供水工程，治理水土流失面积 145 平方公里。建设 22 座水电站，建成千野草场风电场，开工万宝、枫木、临溪风电场，加强石油、天然气输气管道建设，支持 CNG、LNG 生产和储备、加注站点建设，积极引进气电一体化项目，力争全县电力总装机容量达到 200 万千瓦。新建 4 座输变电站，完善电网结构，增强供电保障能力。

推动老城与新城联动发展。加快“东扩南进中提升”步伐，总体形成“一城五组团”空间布局，城市建成区面积达到 18.7 平方公里、人口达到 18 万人，户籍人口城镇化率达到 35%。统筹老城提质和城市新区开发，优化城市公共服务设施布局，构建市民生活服务圈。推进城市精细化管理，开展城市环境综合整治行动，完善城市运行安全保障体系，实施城区及城周绿化工程，打造龙河休闲旅游带，增强城市吸引力和旅游集散功能，建成具有民族文化特色的生态休闲旅游城市。

促进城镇乡村一体化协调发展。推进“多规合一”，完善城乡统一的规划体系，强化规划刚性约束。健全“一核一环五轴”城镇体系，支持乡镇、街道结合资源禀赋，培育壮大特色产业，完善基础设施，强化公共服务配套，提升城乡规划建设管理水平，提高新型城镇化率，建成一批宜居宜业、各具风格的特色功能集镇。推进社会主义新农村建设，完善农村公路、电力、饮水、邮政、物流、信息网络等基础设施，加快农村危旧房改造，实施农村环境综合整治，改善农村人居环境，基本建成生产发展、生态宜居、生活

舒适的“美丽乡村”。

促进物质文明与精神文明协调发展。弘扬中国梦和社会主义核心价值观，开展群众性精神文明创建活动，提升群众文明素质。扶持优秀文化产品创作生产，繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案史志事业。建成一批公共文化展示和服务平台，丰富城乡居民文化生活。倡导全民阅读，打造“书香石柱”。创建市级文化产业基地，培育文化企业和文化人才，力争文化产业增加值占地区生产总值的比重达到3%。加强文化遗产保护和开发利用，积极参与渝东南国家级文化生态保护区建设。牢牢把握正确舆论导向，提升主流媒体创办水平和社会影响力，加强网络建设和安全管理，加大对外宣传力度。

（三）坚持绿色发展，着力提升发展竞争力和可持续性。坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，实现三大产业更高质量、更具效益、更加融合发展。

培育壮大绿色特色产业。加快转变农业发展方式，推进特色农业适度规模经营，加强农业科技支撑，提升农业产业化水平，农业总产值达到45亿元以上，建成武陵山区绿色农产品生产加工基地和国家绿色农产品示范基地。夯实工业发展平台，支持工业企业成长壮大，着力打造特色支柱产业，加快培育优势产业集群，工业总产值达到250亿元，较“十二五”末翻一番，年均增长15%。积极融入“武陵山旅游经济带”和“长江三峡国际黄金旅游经济带”，把旅游业培育成为综合性战略性主导产业，2020年接待游客突破1000万人次、旅游综合收入突破80亿元，加快建设民俗文化生态休闲旅游经济走廊，着力打造区域性旅游集散中心，基本建成全国优秀民俗文化生态休闲旅游目的地。坚持把发展现代服务业作为促消费、稳增长的重要抓手，加快完善现代服务业体系，提高服务业对经济增长的贡献率，全面建成渝东南鄂西区域性边贸中心。

加强生态文明建设。坚持“面上保护、点上开发”原则，牢牢把握“五个决不能”底线，加大环境突出问题治理力度，加强生态保护和修复，推进资源节约集约利用，发展循环经济和低碳经济，加大林地、耕地保护力度，持续巩固全国绿化模范县创建成果，健全生态文明建设制度。到2020年，生态环境持续向好，森林覆盖率达到60%，主要污染物排放全面达标，县城空气质量优良天数占比达到90%以上，城镇生活垃圾集中处理率、污水无害化处理率分别达到98%、95%以上，基本建成天蓝地绿水净的宜居美好家园，成功创建国家级生态县。

（四）坚持开放发展，加快开放型经济建设。主动融入全市开放大格局，扩大开放领域，发展开放型经济。

积极构建开放型经济格局。突破西沱生态工业园和古镇点上开发，带动全县加快融入长江经济带，着力打造渝东南地区通江达海新口岸。规划打造西沱临港物流园，加快完善铁路、公路、水运综合交通体系，推进工业园区、物流园区、旅游景区、城市新区等开放平台建设，加快构建大通道、大物流、大平台开放新格局，大力发展临港经济和口岸经济。引进和培育外经外贸企业20家，实际利用外资2亿美元以上。建成农产品出口标准化种养基地5个，打造绿色农产品对外开放加工贸易基地。

更加突出产业招商和集群招商。将工业集群招商作为重中之重，着力打造绿色食品加工、医药及医疗器械生产、机械设备制造“三大工业集群”。坚持商旅择品牌，引进知名企业开发重点旅游景区景点，建设具有区域特色的专业市场及特色农产品电商平台。注重农业引龙头，打造农旅结合的特色亮点产业，做强绿特农产品精深加工。扎实推进一批重大招商项目签约落地，实际到位资金达到200亿元以上。

提升对外开放合作水平。进一步解放思想、放宽视野，推动多领域、全方位开放合作。推进招商引资

与引产品、引技术、引人才、引品牌相结合，提升开放层次。推动基础设施、公共服务、环境保护等领域逐步向社会资本开放，扩大开放领域。深化县校、县院合作，推进与周边区市县经济文化交流，加强与对口帮扶单位和地区交流合作，在更多领域实现共建共享、互利共赢。

（五）坚持共享发展，让城乡居民生活更美好。深入推进脱贫攻坚行动，大力发展社会事业，滚动实施城乡民生实事，让广大老百姓共享改革发展成果。

坚决打赢扶贫脱贫攻坚战。按照“六个精准”要求，扎实开展扶贫脱贫攻坚行动，分类扶持贫困村、贫困户，确保扶贫政策到户到人、脱贫工作务实有效。到 2017 年，确保 85 个贫困村脱贫“销号”、5.5 万贫困群众脱贫“越线”、全县实现脱贫“摘帽”。

切实提高社会公共服务水平。坚持教育优先发展，深化教育领域综合改革，劳动年龄人口平均受教育年限 11 年，普及高中阶段教育，基本建成渝东教育强县。促进城乡教育均衡协调发展，2017 年实现义务教育均衡达标。优化城乡医疗卫生资源配置，推进县人民医院成功创建三甲医院，每千人拥有病床达到 8.7 张，争创国家卫生县城。改革计划生育管理服务方式，促进人口长期均衡发展。完善公共体育服务体系，强化全民健身，人均体育场地面积达到 1.8 平方米，人口平均预期寿命达到 78 岁。

强化社会保障和诚信体系建设。实施积极的就业政策，新增城镇就业人口 4 万人。实施全民参保计划，稳步提高待遇标准。完善社会救助体系，发展社会福利和慈善事业。强化市场监管和价格调控，健全住房保障和供应体系。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，打造“诚信石柱”。依法维护各类市场主体的合法权益，更好实现社会公平正义。

加强和创新社会综合治理。深化社会治理体制改革，推进“平安石柱”建设，实现社会治理精细化、科学化和法治化，保持社会大局稳定。完善立体化治安防控体系，严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动。健全公共安全体系，强化安全生产责任，加强重点行业及领域安全监管，有效遏制生产安全事故发生。建立多元化矛盾纠纷调处化解机制，促进社会更加和谐。推进信访工作制度改革，把信访纳入法治化轨道，按照法定途径分类处置信访问题。加强应急管理和处置能力建设，有效组织应急联动响应，妥善开展防震减灾。成功创建全国民族团结进步示范县，凝聚起共同团结进步、共同繁荣发展的强大合力。

各位代表！实现“十三五”发展目标，任务艰巨，前景光明。我们坚信，有市委、市政府和县委坚强领导，有县人大、县政协鼎力支持，有全县各族干部群众共同奋斗，“十三五”宏伟蓝图一定能够如期实现，全县人民生活一定会更加美好！

### 三、2016 年的重点工作

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年。做好今年的工作，对于我们把握今后五年发展的主动权，圆满完成“十三五”规划目标具有基础性和带动性的意义。

置身全国、全市发展形势，根据县委确定的指导思想，今年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 10.0%左右；规模以上工业增加值增长 12.2%；全社会固定资产投资增长 10.0%以上；社会消费品零售总额增长 12.5%；公共财政预算收入增长 10.0%以上；城镇居民人均可支配收入增长 9.0%；农村居民人均可支配收入增长 11.0%。城镇登记失业率控制在 3.5%以内。人口自然增长率控制在 6.5%以内。居民消费价格涨幅控制在 1.5%左右。节能减排约束性指标完成市上下达任务。为实现以上目标，我们将着重抓好以下九个方面的工作。

（一）加快绿色特色发展步伐。进一步转变产业发展方式，调整产业结构，延伸产业链条，打造知名品牌，促进一、二、三产业融合发展。

1. 大力发展现代特色效益农业。围绕保农产品有效供给、保农民收入稳定增长目标，以转变农业发展方式为抓手，加速构建现代农业产业、生产、经营体系，实现农业总产值 36 亿元。

推进适度规模经营。构建“4+X”产业体系，做强以辣椒为主的调味品、以黄连为主的中药材、以兔子为主的草食牲畜、以莼菜为主的高山果蔬，提升烤烟、马铃薯等传统优势产业发展水平，推动中蜂、特色水产及林下养殖提质扩面。推进“一区五园”建设，持续实施“三百”工程，新建 20 个专业村、20 个养殖园，新增农业龙头企业 5 家。规范建设农民合作社 20 个，新注册登记家庭农场 20 家以上，培育新型职业农民 2000 人以上。

推进特色农业全产业链发展。围绕黄连、莼菜两大特色农产品，建设农产品“研产加销”四位一体特色产业链，积极申报黄连种植加工系统为世界重要农业文化遗产，促进农业与工业融合发展。实施“互联网+农业”行动，建成大宗农产品电子交易平台，促进农业与信息化协同发展。

强化科技兴农助农。建成武陵山农业科技创新园、辣椒科技创新中心、烤烟科技扶贫示范园，加大标准化生产技术推广力度，促进科技成果转化率达到 87%。成功创建国家农业综合标准化示范县，争创市级农业农村信息化示范县，培育“石柱”系列绿特农产品品牌 20 个。加大农机具推广力度，农业机械化率达到 43%。推进“金种子”工程，健全产业良繁供应体系。

2. 加快发展绿色生态工业。促进工业总量扩大、结构调优、产业升级、绿色发展，实现工业总产值 141 亿元，其中规模以上工业产值 118 亿元。

全面提升园区承载能力。稳妥推进南宾工业园 A 区环保搬迁，加速完善 B、C 区及西沱生态工业园功能配套。认真落实“园区主导、部门共建”机制，建成供水、污水处理等生产必需设施。启动“金彰组团”规划建设，积极引导交通、教育、医疗、公安、邮政、银行、超市、餐饮等体系向园区拓展延伸，促进产城融合发展。加快投用安置房，确保拆迁居民尽快入住。

滚动实施“双十”重点工程。优选“十大”重点工业项目和“十大”重点工业企业，组建工作小组，开展“一对一”服务。建立“服务直通车”制度，靠前解决手续办理、要素供给、市场拓展等难题。完善问题“挂号、销号”机制，力促华冶钢构等重点工业项目如期投产，促进西南水泥等重点企业稳产增效。

加快发展战略性新兴产业。对接全市十大战略性新兴产业布局，打造生物医药、新能源汽车及智能汽车、新型材料、环保及清洁能源“四大战略性新兴产业”，实现产值 24 亿元，占规上工业总产值比重达到 20%以上。支持东田药业等生物医药重点企业发展壮大，引进中成药、中药饮片、保健饮品、医疗器械等医药企业。主动承接新能源汽车和摩托车整车及零部件产业转移，鼓励万力联兴、绿华电动车等企业做大做强。在巩固传统建筑装饰材料的基础上，发展玻璃纤维等复合材料。以再生资源利用为重点，发展资源循环利用产业。以风能、水能、天然气等资源为重点，发展风电、水电、CNG、LNG 等清洁能源。

推进工业创新发展。鼓励企业增强研发能力，强化成果转化。支持企业完善法人治理结构，建立现代企业制度。探索企业融资新模式，完善兴农担保公司运作服务机制，鼓励金融机构开发金融新产品，落实“助保贷”、贷款贴息等优惠政策，缓解企业融资难题。探索服务新模式，强化服务责任，提升服务水平。

3. 突出发展民俗文化生态休闲旅游业。更加注重农旅、文旅、商旅融合发展，实现年接待游客 660 万人次、创旅游综合收入 33 亿元。

着力打造精品景区景点。创新体制机制，实质性推进大风堡—太阳湖国家 5A 级旅游景区创建工作。成功创建千野草场国家 4A 级旅游景区、油草河国家 3A 级旅游景区，启动冷水“云中花都”国家 3A 级旅游景区创建。加强西沱古镇管理，加快实施云梯街文物和建筑风貌修复工程。有序推进七曜山国家地质公园、藤子沟国家湿地公园规划建设。加快推进万寿寨开发，协调推进三教寺、龙骨寨等景区开发。完成银杏堂核心文物修复保护。

加快黄水国家级民俗生态旅游度假区创建。全面建成白天池滑雪场，加快推进雪原温泉、懒人山谷旅游景区、冷水八龙四星级酒店，推动重庆医科大学附属黄水康复医院建成投用，建成黄水泰运度假村、终身素质教育基地。加快冷水旅游综合体开发，推进“黄水—冷水—枫木”景城一体化发展。大力发展休闲旅游地产，突破冷水度假组团开发。

大力改善旅游基础设施。开工建设黄水环镇公路一期工程，建成黄水莫家垭口片区市政道路、生态停车场、休闲动步公园、月亮湖环湖步道和冷水加油站、八龙污水处理厂等项目。拓宽沪渝高速冷水互通连接路。规划建设黄水供水扩容工程、镇南污水处理厂。新建或改建 A 级旅游厕所 20 座。

因地制宜发展乡村旅游。推进旅游扶贫，打造大黄水乡村旅游示范区、七曜山特色山乡避暑休闲区、环县城乡村休闲旅游带、六塘—三星环线旅游带、沿江乡村旅游区，积极创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。新增乡村旅游接待户 200 家，有效带动 2000 人创业就业。

强化旅游宣传营销和管理服务。加大旅游品牌立体宣传力度，策划并举办国内、国际体育赛事，提高“一季一月”举办水平。强化旅游市场营销，巩固拓展客源市场，全力做大游客总量。推动智慧旅游建设，发展旅游电子商务。推进旅游服务标准化试点，强化大风堡、千野草场等景区配套服务和规范化管理，开展夏季旅游市场综合整治专项行动。

4. 加快发展现代服务业。不断健全现代服务业体系，推动服务业高效优质发展。培育限额以上商贸企业 4 家，实现商品销售总额 112 亿元。

完善城乡商贸设施。加快推进县城商圈建设，大力推动都督大道沿线商贸发展，提升人气商气。推进乡镇商贸“五个一”工程建设，完善重点乡镇商贸中心集散功能，引导商贸连锁企业向农村延伸。支持省际交界乡镇发展边贸经济。

打造渝东地区重要物流节点。积极引进大型品牌物流企业，加速建设仓储物流中心和大型物流基地。依托长江黄金水道，逐步形成渝东南转运中心及通江达海物流出口。推进农产品冷链物流中心、黄连专业市场建设。继续推进粮安工程。

成功创建国家电子商务进农村综合示范县。以电商扶贫为抓手，建成电子商务公共服务中心，完成 33 个乡镇（街道）服务站、35 个贫困村及宜建非贫困村服务点建设。扶持绿特农产品专卖店开展网上零售业务。全年网络零售额突破 1.5 亿元。

大力培育城乡消费。推行连锁经营和特许经营商业模式，建设社区便民商圈，培育 1—2 家社区综合服务超市。稳定汽车、摩托车、家电、服装等日常性消费。打造特色餐饮街区，培育特色餐饮名店 80 家以上。

推进商旅深度融合发展，加快发展旅游休闲、养身度假、健康养老等产品，大力引入外部消费。完善市场监管体系，营造良好的消费环境。

（二）持续加大固定资产投资力度。优化投资结构，促进有效投资，基础设施、农工旅商、房地产、社会民生及生态建设分别完成投资 45 亿元、60 亿元、35 亿元、10 亿元。加快建设 25 个续建重点项目，新开工 55 个重点项目，推进 80 个重点项目完成投资 100 亿元。突出抓好 40 个年度投资计划超亿元的重大项目，保持投资稳步增长。对接全市“十三五”发展规划，精心策划、储备一批投资大项目，切实做好支撑“十三五”发展的项目统筹工作，为投资后续增长提供充足保障。

抓好交通建设。全面建成忠万高速公路，推进黔石高速公路建设，加快县城客运总站及换乘交通枢纽、西沱江家槽码头建设。完成马武至彭水界升级改造和峡口至河嘴段大修工程，启动县城至峡口段、三河至栗子坝段改造工程。完成沿溪大桥重建工程、万岩危隧整治工程，启动东向坡、冷水溪危隧整治。推进悦崃至黄水、万胜坝至昌坪旅游公路，开展石柱西互通到南宾工业园快速通道建设前期工作。建成农村公路通畅工程 200 公里。

强化水利、能源建设。强力推进东方红水库建设，全面建成渠系工程。开工建设曹家湾烟草水源工程，做好回龙场水库前期工作。实施农村安全饮水巩固提升工程。开工建设龙河城区堤防及水环境综合整治工程，启动黄鹤、洗新场镇河段综合整治工程和冷水场镇龙洞沟治理工程。开工建设千野草场风电场，大力推进中益、藤子沟库尾等电站建设。

加大产业、民生及生态投资力度。推进以农产品深加工、休闲农业为重点的农业投资，以工业企业达产增效等为重点的工业投资，以黄水旅游度假区、西沱云梯街、万寿寨为重点的旅游投资，以农村电商、专业市场、物流园区为重点的商贸投资。有序推进县城商品房及景区旅游地产开发，逐步调整地产项目结构，全面提升楼盘品质。强化教育、卫生、文化等民生领域基础设施建设，加快乡镇、街道污水处理设施建设。

强化项目建设要素保障。完成立项争资 30 亿元，新增银行贷款 16 亿元以上，争取各类用地指标 2500 亩，回引农民工 7000 人。依法强力推进征地拆迁，保障重点项目建设供地。做好项目建设行政审批、服务协调等工作，落实重大项目领导牵头、跟踪服务、程序管理、现场监管、督促检查等责任机制。

（三）以人为本推进新型城镇化。坚持城乡统筹，不断释放新型城镇化进程中的内需潜力。新增城镇人口 5000 人，户籍人口城镇化率提高 1.3 个百分点。

强化城乡规划引领。完善城市规划体系，拓展城市发展空间，丰富城市建设内涵。开展西沱控制性详细编制，完成悦崃、临溪等乡镇总体规划修编，推进 217 个行政村规划编制。切实加强龙河沿岸、旅游干线沿线等重点区域可视范围房屋建设管控，持续开展建筑领域违法建设专项整治行动，严格控制和执行规划，保持规划的严肃性和连续性。

加大城市建设力度。加快推进旗山风情街建设，打造县城龙河沿岸民俗文化生态休闲旅游带。加快新区配套建设，促进都督大道和火车站片区基础设施配套落地，启动甑子坪片区道路基础设施建设，高端打造龙嘴一乌秧坝片区，加速推进移动业务楼、审判大楼等公建项目，全面交付使用已开工的安置小区，加速新区人口和产业集聚。进一步提升老城品质，强力推进棉花坝片区综合改造，完善渝东中央大街基础配套，全力推进太白岩公园建设。加大城市棚户区改造力度，推行以货币化为主的安置方式，老城棚户区改造区域一律不再新建居民住宅，引导并鼓励居民到新区购房落户，腾出土地空间建设公共设施。加强规模

调控和结构调整，合理把握供地节奏，促进房地产健康发展。全年施工面积保持在 85 万平方米左右，新开工 25 万平方米，投放市场 30 万平方米，实现建筑业产值 70 亿元以上。

着力提高城市治理能力。巩固市级卫生县城创建成果，强化县城精细化管理。规划建设公共专业停车场，更新城市道路标志标牌，改造给排水、供电、供气管网系统。加强城市弃管小区、“三无楼栋”、住宅小区物业管理。完善城市照明系统，提升城市园林绿化水平。加快智慧城市建设，建成数字化管理系统。

打造宜居宜业特色集镇。加大西沱国家级历史文化名镇保护开发力度，扶持西沱建设“三峡库区工贸重镇”、黄水建设“全国旅游名镇”，促进下路、三河基础设施、公共服务、宜居水平与县城同步提升。依托特色产业、地域风情、民俗文化等资源要素，新增 3 个特色功能小镇建设，支持临溪片区、马武片区、沙子片区等边远地区发展。全面完成枫木场镇整体搬迁。继续发挥 800 万元场镇专项资金撬动作用，持续提升乡镇场镇形象。

建设“美丽乡村”。实施国家级传统村落和特色村寨保护与开发，建成农民新村 5 个。开展农村环境综合整治行动，启动建设农村垃圾收集、处理系统，加强农村土地和水污染治理。加大土地矿产卫片执法检查力度，推进旅游景区房屋风貌改造，加强农村房屋建设风貌管控。合理把握农村建设用地复垦节奏，建成高标准基本农田 2 万亩，新增耕地 3500 亩。

（四）推动供给侧结构性改革。结合实际，统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五项工作，努力扩大有效供给。

有效化解过剩产能和库存，努力去除影响发展的杠杆。加快推进工业转型升级发展，逐步降低传统能源、矿产等产业比重。鼓励支持传统企业转产转型，促进企业承担应尽的社会责任和法律责任。按照全市统一部署，关闭淘汰煤炭行业落后产能。紧紧扭住扩大有效供给，紧密对接市场需求，推进辣椒、黄连等绿特农产品量质并举，走信息化、规模化、标准化、品牌化道路。利用城市棚户区改造、高山生态扶贫搬迁、拆迁安置、农村居民进城购房等契机，完善政策激励机制，积极引导房地产销售和购房消费预期，促进商品房去库存化。研究出台煤炭、水泥、混凝土等工业产品产销互促激励政策。按照全市总体部署，及时对应并取消一批行政审批、投资项目核准及前置审批、资质资格许可认定等事项。建成投资项目在线审批监管平台，全面实行网上行政审批制度。深入推进“三证合一、一照一码”等工商制度改革，切实将简政放权落到实处，为市场主体创造良好发展环境。

着力降低企业生产经营成本。清理并全面规范中介服务，坚决遏制各种形式的乱收费行为，降低企业制度性交易成本。充分发挥融资平台的担保作用，降低企业融资成本。研究制定政策措施，降低企业物流成本。按照全国、全市统一要求，深化国税、地税征管体制改革，有序推进“营改增”等税制改革，不折不扣地落实各项减税降费政策，切实减轻企业税费负担。

积极补齐发展短板。着力构建综合基础支撑体系，补齐以交通、水利等为重点的基础设施短板。加强专项资金监管，加快政府性投资项目建设步伐，加大资金拨付和兑现力度。依法加强税收征管，强化乡镇、街道、部门共同培植财源和协税护税责任。加大债务结构调整力度，积极争取上级地方债券资金置换存量债务，严格控制新增债务。及时查处和依法打击非法集资行为，持续加强房地产企业资金监管。坚守风险底线，确保不发生区域性、系统性金融风险。

（五）全力以赴推进脱贫攻坚。坚持精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫工作针对性、有效性和可持续性，确保如期完成 35 个贫困村、2.5 万人年度脱贫任务。

认真落实到人到户政策。根据脱贫对象动态调整情况，确保“六个一批”政策全覆盖，启动新一轮“村规划、户办法”。安排3000万元扶贫开发专项资金，有效发挥财政资金集聚放大效应。加强扶贫项目和资金监管，做到专款专用、高效使用。

切实抓好高山生态扶贫搬迁。严格兑现差异化补助政策，提高贫困户搬迁比例，采取集中与分散相结合的方式，分期分批推进深度贫困户“兜底”搬迁工作。加快完善集中安置点基础设施，因地制宜发展特色产业，增强贫困群众脱贫的内生动力，确保贫困群众搬得出、留得住、逐步能致富。

加大产业扶贫和社会扶贫力度。积极发展休闲农业、体验采摘等乡村旅游业态，打造旅游扶贫新亮点。采取股份合作、土地流转等模式，发展一批农业龙头企业和农民合作社，带动贫困户稳定减贫、持续增收。有效整合对口帮扶单位和地区力量，优先为贫困村安排帮扶项目和资金。强化驻村帮扶、专业帮扶、结对帮扶，鼓励和引导民营企业、非公经济、社会组织参与扶贫开发。

创新扶贫脱贫机制。探索财政资金入股委托扶贫、扶贫资金第三方审计、扶贫项目第三方验收等扶贫新机制，健全扶贫对象动态调整、扶贫项目建设程序简化、驻村帮扶督查考核评价机制。

（六）深入推进改革开放和创新创业。坚持把深化改革、扩大开放、创新创业作为推动发展的重要抓手，不断激发经济社会发展的活力动力。

加快推进重点领域改革。深入推进县属国企改革，支持国资集团、鸿盛公司盘活国有存量资产，增强企业自主经营活力，提升企业资本化、市场化能力。启动国有企业薪酬制度改革。加强效益考核、运行调控和资金监管，促进企业良性运行。稳妥推进投融资改革，积极引导社会资金参与基础设施建设。深化农业农村综合改革，推进农村“三权抵押”和集体资产量化确权改革，启动不动产登记改革试点，建立股权引导基金。大力发展农村金融，有效解决涉农企业、农民合作社、种养大户和贫困户融资难、融资贵问题。抓好农村土地流转服务体系试点。组建创业种子基金，引导企业参与天使基金、风险基金投资。推进农业保险改革，设立产业发展风险基金。抓好农业生产社会化服务试点，开展农机、农技、农资等生产经营性服务。推进供销合作社综合改革。深化教育领域综合改革，全面推进教育质量综合素质评价改革。深化医药卫生体制改革，坚持“三医联动”，建立基本药物和现代医院管理制度，健全药品供应保障机制。深化文化领域改革，推动公共文化服务社会化发展。

增强对外开放功能。依托绿特农产品优势，建成出口知名品牌3个，不断扩大出口规模。培育以农产品、轻纺化工为主的出口贸易，提升本地企业出口能力。新增外贸主体企业5家，实现外贸进出口总额2500万美元。依托现有工业发展基础，围绕绿色食品加工、医药及医疗器械生产、机械设备制造等支柱产业，研究出台集群招商及产业扶持政策。重点跟踪大健康产业园、气电一体化、高档玻璃器皿生产等重大项目，加快促进项目及早签约落地。完成协议引资80亿元、实际到位40亿元。

持续推进大众创业、万众创新。研究出台激励措施，积极引导返乡农民工在本地创业和“二次就业”。认真落实扶持中小微企业发展的政策措施，培育各类市场主体2500户以上，其中发展微型企业600户以上。通过发展民贸民品带动企业“再次创业”，力争中央财政贴息额达到1500万元。支持企业在专利、技术、标准上迈出新步伐，培育2家科技型“小巨人”企业、2个市级众创空间，力争3—5家企业获评市级高新技术企业。加强知识产权保护，授权专利60件以上。强化商标保护，新增注册商标100件以上。认真开展第四届青少年科技创新县长奖评选活动和第二届县长质量管理奖评选活动。

（七）坚定不移加强生态文明建设。扎实开展环保“五大行动”，全面完成主要污染物总量减排年度

任务，确保县城空气质量优良天数保持在 340 天以上，主要污染物年均浓度全部达标。开展龙河流域生态环境综合整治专项行动。全面开工建设乡镇污水处理厂，同步推进县城污水处理厂二期扩容工程和南宾工业园污水处理厂建设。加大森林资源保护力度，持续有效开展松材线虫病防控工作。启动国有林场改革，完成营造林 14 万亩，其中实施新一轮退耕还林 4.3 万亩，确保林地保有量不低于 301 万亩。开展农村面源污染治理，倡导生态畜牧、清洁养殖。抓好三峡后续工作，建设库区生态保护屏障。加强地质灾害防治，加大基本农田保护力度。完善环境风险防范体系，加大生态环保执法力度，严厉查处破坏环境的违法违规行为。

（八）坚持不懈发展社会民生事业。着力保障基本民生，确保全年民生支出占公共财政预算支出 50% 以上。

促进教育公平和提升卫生计生服务质量。加快农村中小学标准化建设，适度扩大县城办学规模，切实解决“大班额”问题，做好义务教育均衡达标验收准备。建成南宾小学 B 区一期工程，开工建设师范附小 B 区。推进教育扶贫，实现家庭困难学生资助全覆盖。积极发展各层次教育，全面提高教育质量。鼓励发展民办教育，强化家庭教育。加强教师队伍建设，实施乡村教师支持计划。推进县人民医院创建三甲医院，完成县级公共卫生服务机构整体迁建工程，扩建县中医院。鼓励和规范社会资本办医。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇生育两个孩子政策。

不断满足群众精神文化需求。加大精神文明创建力度，提升全民素质。健全城乡公共文化服务体系，实施“五大惠民工程”，举办健康向上的群众性文化活动，挖掘和保护传统民俗文化。贯彻落实《全民健身条例》，提升体育公共服务能力。实施全民科学素质行动计划纲要，提升全民科学素质。健全社会舆论引导机制，加快传统媒体与新兴媒体融合发展。创建二级广播电视台通过市级达标验收。

构建更加完善的就业和社会保障体系。积极搭建就业服务平台，促进劳动力供需双方高效对接。加强就业援助和指导，新增城镇就业 8000 人，开发公益性岗位 200 个以上。开展全民参保登记，城乡居民养老保险、医疗保险参保率稳定在 95% 以上。全面实施城乡居民大病保险制度，抓好城镇职工大额医疗互助保险，逐步提高城乡低保水平和优抚安置补助标准。

各位代表！悠悠万事，民生为大。我们将加强资金调度和督促检查，认真办理近年来滚动实施的 13 件城乡民生实事。完成高山生态扶贫搬迁 2500 人。建成农村公路安保设施 100 公里、撤并村通畅工程 150 公里以上。全面解决贫困村 3.3 万人饮水安全问题。完成 90 个村卫生室基本医疗设备配置。改造农村危旧房 2000 户。推进 21 个村污水收集、处理及管网建设，实施农村垃圾收运处理。建成 6 所农村寄宿制学校、72 套教师周转房。改扩建 10 所村小食堂。建成 2 个社区养老服务站、1 个社区养老服务信息平台。完成农村妇女“两癌”免费筛查各 5000 例。开展孕妇产前出生缺陷免费筛查及残疾人帮扶。建成 150 公里村社便道。免费开展 500 场流动文化进村社演出。

我们还将着眼群众所急所盼所难，新增实施 13 件城乡民生实事。改善城市重点区域交通拥堵状况，整治牛石嵌路口、干溪子路口、芭蕉路口、消防大队路口，建设都督大道连接万寿大道市政道路，新建城市人行天桥 1 座，建设甑子坪片区基础设施及桥梁工程。优化城市公交线路，新增公交车辆，配套公交公益性补贴优惠政策。建成老城区停车场 1 个。改造城市棚户区 5 万平方米。开工建设民族文化中心。实施居民住宅供水设施改造。启动县城第二水厂建设。整治山坪塘 380 口。实现城乡居民住房灾害保险全覆盖。实施农村电网升级改造。开通 5 个行政村客运线路。启动 2 个乡镇公墓建设。新建和改扩建 30 座公厕。

（九）不断创新和加强社会治理。构建社会治理信息网络平台，提升城乡社区便民化服务和网格化管

理水平。坚持重大决策社会稳定风险评估，健全群众诉求表达、利益协调和权益保护机制，及时排查预警和调处化解社会矛盾。深化信访工作制度改革，分类处理信访问题。深入推进社会治安综合治理，完善立体化治安防控体系，依法惩治各类违法犯罪活动，进一步增强群众安全感。全面落实安全生产监管责任和企业主体责任，持续开展打非治违和重点行业及领域专项整治，遏制各类生产安全事故发生。完善防灾减灾综合管理体制，加强食品药品安全和产品质量监管，提升突发事件应急处置能力。开展“六进”示范创建活动，推进“八大示范”创建工程，在全市民族地区率先成功创建全国民族团结进步示范县。优化失地农民、返乡农民工管理服务，促进流动人口均等化享受基本公共服务。发展妇女儿童事业，加强未成年人保护，高度关注并做好关心下一代和农村“三留守人员”工作，健全残疾人服务保障体系，积极应对人口老龄化问题。

强化国防动员、后备力量和人民防空建设，夯实基层武装基础，推进军政军民深度融合。做好对台、侨务和外事工作，促进统计、人事、编制、史志、档案、宗教、保密、消防、防震、气象、机关事务管理等工作全面协调发展。支持总工会、共青团、行政学校、工商联、文联、科协、慈善会、老促会、红十字会、计生协会更好履职，关心支持所有驻石单位工作。

## 四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，新形势、新任务对政府自身建设提出新要求。我们必须拓展“三严三实”专题教育成果，深化政府“三力”行动，按照“依法、开明、担当、高效”要求，推进法治政府、服务型政府、创新型政府和廉洁政府建设。

（一）切实提高政府效能。深入开展作风整治专项行动，坚决惩治“庸懒散”“冷推拖”等不作为、慢作为现象，严肃查处“吃拿卡要”、办事不公等损害群众利益的行为。进一步解放思想、开拓创新，不等待、不观望、不懈怠，打破常规、积极而为。强化工作责任，完善工作考核评价和问责机制，加强效能监察和责任追究，着力提效率、敢担当、抓执行、促落实。继续抓好三级服务中心规范化建设，大力推广使用“群工系统”。建立规范高效的电子政务平台，让所有行政权力都在网上公开运行。

（二）深入推进依法行政。深化依法治县，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严禁法外设权、法外扩权。严格规范性文件审查备案，健全行政复议案件审理机制。完善并发布权力清单和责任清单，确保政府管理严格依法用权。扎实开展“七五普法”，增强全社会法治意识。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理建议、提案。虚心听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，支持法院、检察院依法独立行使司法权。

（三）创新政府管理服务方式。深化行政审批制度改革，重点在项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域简政放权，切实宽松发展环境。正确处理好政府与市场的关系，创新事中事后监管，为市场留足空间，为正常生产经营活动保驾护航。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡适合由社会组织提供的公共服务，原则上都以政府采购方式向社会组织购买。加强公共资源交易监管，促进市场公平。深化政务公开，坚持重要事件信息发布制度。引入第三方评估，促进政府管理创新。

（四）持续加强政风建设。强化政府工作人员宗旨意识，保持良好的精神状态，密切联系群众，立足本职工作，察实情、办实事、求实效。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设。始终把纪律和规矩挺在前面，营造反腐倡廉浓厚氛围。坚持用制度管权管事管人，做到无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，严厉查处各类违法违纪行为和群众身边的腐败案件。强化行政监察和审计监督，加强土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域监管，提高公共资金、公共资源和国有资产的使用效益。厉

行勤俭节约，坚决反对奢侈浪费。

各位代表！新理念赋予新使命，新征程期待新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，牢固树立“五大发展”理念，认真落实“四个全面”战略布局，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，不断开创“科学发展、富民兴石”新局面，共同谱写全面小康新篇章！