

2016年重庆市武隆县政府工作报告

——2016年1月31日在武隆县第十七届人民代表大会第六次会议上

武隆县人民政府代理县长 卢红

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《武隆县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、“十二五”及2015年工作回顾

“十二五”是武隆发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年，是知名度、美誉度、影响力全面提升的五年。面对宏观经济下行压力和艰巨繁重的改革发展任务，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们紧紧围绕全面建成小康社会、全面建设中国武隆公园的宏伟目标，深入贯彻落实五大功能区域发展战略，敢想敢干、实干快干，较好地完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐，年年被市委、市政府评为“优秀区县”。

——发展实力显著增强。坚持把发展作为第一要务，主要经济指标实现总量翻番，发展速度领跑渝东南，始终保持了两位数的快速增长，综合经济实力上了一个大台阶。“十二五”末，地区生产总值达到131.4亿元，是2010年的1.8倍，年均增长13.4%；一般公共预算收入达到13.6亿元，是2010年的2.9倍，年均增长23.7%；累计实现固定资产投资669.7亿元，是“十一五”的2.2倍；社会消费品零售总额达到46.3亿元，是2010年的2.1倍，年均增长15.6%；城乡居民人均可支配收入达到16311元，是2010年的2.1倍，年均增长16.5%；城镇常住居民人均可支配收入达到27003元，是2010年的1.8倍，年均增长12.6%；农村常住居民人均可支配收入达到9562元，是2010年的2.1倍，年均增长16.3%。

——发展质量明显提升。高举“生态”和“旅游”两面大旗，着力推进产业结构调整升级，三次产业结构比从2010年的14.8：36.9：48.3优化为2015年的14.2：40.1：45.7。旅游成为全市的一面旗帜。成功创建“国家5A级景区”和“国家级旅游度假区”两个顶级品牌；仙女山游客接待中心和景区数字化工程建成投入使用；印象武隆成为全市文旅融合的名片；《变形金刚4》、《爸爸去哪儿》在我县取景拍摄；游客接待量比2010年翻了一番；乡村旅游接待户达到1695户。工业产值突破100亿元大关。工业园区白马组团、平桥组团基本建成，建成区面积达到3.5平方公里；电力装机容量达到115万千瓦，银盘电站实现试通航，罗洲坝电站主厂房基本完工，浩口电站成功截流；盛勋机械、穗通车业等建成投产；规模以上工业企业达到33家。特色现代农业体系初步建成。坚持农旅融合，推动特色发展，跻身全国休闲农业与乡村旅游示范县；成功创建国家出口食品农产品质量安全示范区；以高山蔬菜、草食牲畜、特色果品、生态渔业、高山茶叶为核心的现代特色效益农业产业体系初步建成；双河、白马、火炉3个农业园区被列为市级现代农业园区；实现贫困人口脱贫4.4万人。

——发展基础更加坚实。着力推进城建、交通、水利、电力、通信等基础设施建设，改善生态环境，

提高生活水平。城乡建设加快推进。累计完成城乡建设投资 224.7 亿元；建成区面积达到 30.2 平方公里；城镇化率达到 39.9%；桃花山公园、广东坡森林公园建成投入使用；七色天街、仙山流云商业街开街营业；建成市级农民新村 12 个，完成农村危房改造 25748 户；成功创建国家卫生县城，成为“全国文明城市”提名城市。基础设施建设加快推进。累计完成交通投资 80.3 亿元，南涪铁路、涪南高速建成通车，土坎乌江大桥开工建设，新建和改建公路 1561.5 公里，实现 100%行政村通畅、100%撤并村通达；累计完成水利投资 37.6 亿元，建成集中供水工程 96 处、分散供水工程 623 处；累计完成电力投资 2.2 亿元，城区电网完成升级改造，新一轮农村电网改造全面启动，仙女山 110 千伏变电站建成投入使用；累计完成通信投资 1.1 亿元，26 个乡镇实现 4G 网络全覆盖，183 个行政村实现光纤通达；争取三峡后续专项补助资金 11.28 亿元；启动了羊角场镇危岩滑坡整体避险搬迁。生态文明建设加快推进。新造林 53.4 万亩，森林覆盖率达到 61%；建成污水处理项目 21 个，19 个乡镇实现生活污水集中处理，92 个村建立垃圾收集转运体系；空气优良天数保持在年均 340 天以上；地表水和城市集中式饮用水水质达标率 100%；成为首批国家生态文明先行示范区；仙女山森林公园荣获全国首批“中国森林氧吧”称号。社会事业建设加快推进。立足“五个坚持”，构建民生实事滚动实施机制，解决了一大批群众最关切的利益问题，五年新增城镇就业 4.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率均达 95%；新建保障性住房 15.9 万平方米、3383 套，惠及 6766 人；社会福利综合服务中心基本建成，建成片区中心福利院 3 个、社区养老服务中心 8 个、农村幸福院 95 个；建成农村寄宿制学校 39 所，26 个乡镇实现公办幼儿园全覆盖；成功创建市级卫生应急示范县，县人民医院成功创建“二甲”医院，乡镇卫生院、村卫生室新一轮升级改造全面实施，食品药品监管不断加强；文化体育设施实现 26 个乡镇全覆盖，“五个一”工程深入推进；成功创建全国科普示范县。

——发展活力持续迸发。改革进一步深化。行政体制改革和事业单位改革全面完成，县政府工作部门减少到 27 个；对 644 项审批事项的审批时限进行了压缩，平均审批时限由 24.1 个工作日减少到 10.8 个工作日；26 个乡镇、210 个村（社区）公共便民服务中心实现全覆盖；企业主体登记由 15 个工作日压缩到 3 个工作日以内。开放进一步拓展。坚持集团招商与专业招商相结合，累计引进招商引资项目 124 个，到位投资 195.33 亿元，成功引进星际未来城、懒坝文化艺术主题公园、穗通车业等一批大项目；坚持引智与引资相结合，累计引进各类人才 1500 名。创业创新进一步激发。在全市率先推行“三证合一”改革，五年累计新增市场主体 14011 户，总量达到 24056 户；电商市场主体达到 441 家；推广农业新技术新品种 90 项。

——发展环境不断优化。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，干部作风持续好转，干群关系更加和谐。依法行政能力持续提升。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，五年共办理人大代表建议 577 件、政协委员提案 790 件，满意和基本满意率达到 98% 以上；在全市第一个建立县级法制教育培训基地；对 186 件行政规范性文件进行了全面清理，废止和宣布失效 146 件。社会治理水平持续提升。构建立体化社会治安防控体系，依法防范和惩治各类违法犯罪活动，公众安全感指数稳居全市前列；认真化解社会矛盾，及时解决群众关心的热点难点问题 59325 件次；加强安全生产和地质灾害防治，安全生产事故起数、死亡人数较“十一五”期间分别下降 29.3%、30.5%，全县安全生产形势稳定，连续 5 年被评为“全市安全生产工作先进单位”。与此同时，民族、宗教、外事、侨务、对台、新闻、统计、审计、广播电视、档案、气象等工作扎实推进，征兵、民兵预备役和人防等工作持续加强，老龄、妇幼、残疾人、红十字等事业取得新进展。

各位代表！刚刚过去的 2015 年，我们深入贯彻落实“四个全面”战略布局和五大功能区域战略部署，坚持“4+2”的工作思路，大力发扬“三争”精神，强力实施“绿色崛起、富民强县”战略，一步一个脚印，一年一个变化，全县经济社会保持了稳中有进、进中向好的良好态势，为“十二五”收官划上了圆满句号。地区生产总值增长 10.5%，增速居渝东南第 1 位；固定资产投资增长 3.7%；一般公共预算收入增长 13.7%；社会消费品零售总额增长 13.7%；城乡居民人均可支配收入增长 12.6%，增速居全市第 2 位；城镇常住居民

人均可支配收入增长 10.1%，增速居全市第 2 位；农村常住居民人均可支配收入增长 12.6%，增速居全市第 1 位。

——三大产业协调发展。

一产业增加值 18.66 亿元，增长 5.3%，增速居全市第 3 位、渝东南第 1 位；二产业增加值 52.68 亿元，增长 12.7%，增速居渝东南第 1 位；三产业增加值 60.06 亿元，增长 9.8%。

旅游商贸蓬勃发展。接待游客达到 2160 万人次，增长 13.2%；旅游综合收入达到 65 亿元；荣获联合国“可持续发展城市范例奖”；成功创建仙女山国家级旅游度假区、首批国家级旅游业改革创新先行区、全国森林旅游示范县；仙女山镇入选全国特色景观旅游名镇；白马镇豹岩村荣获“中国十大最美乡村”称号；世界面积最大的悬崖玻璃观光眺台、天坑寨子、芙蓉江索道、江口游客接待中心等项目建成投入运行；懒坝文化艺术主题公园、星际未来城等项目开工建设；印象武隆小镇签订投资协议。加强商旅融合，推进商贸发展，住宿餐饮营业额达到 23.9 亿元，增长 18.4%；批发零售业销售额达到 88.8 亿元，增长 18.1%；建成区域物流配送中心 2 个、村级电商服务点 99 个，电商交易额达到 3.2 亿元；新增限额以上商贸企业 5 家；新发展乡村旅游接待户 410 户；夜宴仙女山、仙女天街、布鲁克林商业街开街营业。

工业经济持续发展。工业总产值达到 117.33 亿元，增长 16.3%。规模以上工业企业产值达到 62.92 亿元，增长 8.5%。工业增加值达到 24.95 亿元，增长 11.8%，增速居渝东南第 2 位。完成工业投资 34.6 亿元，其中工业企业技改投资 3.9 亿元。新培育规模以上工业企业 5 家。工业园区产出强度达到每平方公里 93.5 亿元，规模以上工业企业集中度达到 70.7%。工业园区物流中心基本建成，长坝组团道路管网工程基本完工，正信四联光伏等项目即将投产。白马电航枢纽进入项目核准冲刺阶段；铁矿大梁子、接龙风电项目开工建设。页岩气勘探开发储量达到 1000 亿立方米。新引进招商引资项目 15 个，到位投资 44.3 亿元。

农业农村稳步发展。农业总产值达到 29.3 亿元，增长 5.1%。在全市率先出台“1+10”扶贫攻坚工作方案，第一时间启动“十大扶贫攻坚行动”，13 个乡镇实现整体脱贫，48 个贫困村实现脱贫销号，29524 名贫困人口实现脱贫越线。大力推进农业与扶贫示范基地建设，规划并启动建设 6 条串连 26 个乡镇、囊括农林牧渔等产业的精品线路。1556 个村集体经济组织清产核资和量化确权试点全面完成。新型农业经营主体达到 1600 户。粮食作物播种面积达到 74.4 万亩，产量达到 17.8 万吨。蔬菜播种面积达到 36.9 万亩，产量达到 52.2 万吨。烤烟种植面积达到 7.6 万亩，产量达到 17.8 万担。新增特色林果 3.5 万亩。新增和改造茶园 1 万亩。畜禽出栏 180 万头（只）。

——三大建设同步推进。

城乡建设有序推进。完成城乡建设投资 49.7 亿元，市政府批复同意我县城镇建设用地规模扩展为 30.3 平方公里。县城中心城区龙山公园、凤山公园、中堆坝广场、苏家河广场、北环西段、左岸堤防、南滨路加高、灯饰景观及绿化等工程启动建设；高速公路出入口、中堆坝、棉花坝、瓦厂坝、公安局东侧等片区开发有序推进。仙女山国家级旅游度假区金鼎山隧道、青少年文化活动中心建成投入使用，西部片区道路路基及管网、农业生产服务中心主体工程基本完工。羊角场镇危岩滑坡整体避险搬迁顺利推进，完成 1734 户搬迁安置协议签订；完成货币销号安置 192 户，兑现资金 2916 万元；56 家企业全部签订避险搬迁协议；19 家机关事业单位完成过渡性搬迁办公；土坎新址建设全面启动。整治违法用地面积 41.2 万平方米、违法建筑面积 130 万平方米。

基础设施建设加快推进。完成交通投资 6.7 亿元；仙女山机场即将开工建设；渝怀二线、武仙路复线、

龙溪乌江大桥、武道路大河屯隧道开工建设；土坎乌江大桥及连接线工程进入主梁施工阶段；白马山环线公路改造基本完工；涪水路、鸭大路、五岔路至土地公路大修工程，319国道中修工程全面完工。完成水利投资3.7亿元；大河沟水库、核桃水库、仙女山水库开工建设；核桃水厂续建工程完工通水，仙女山体育场水厂、活龙口水厂启动建设。长途河110千伏、火炉35千伏输变电工程，黔电入渝工程启动建设。争取三峡后续项目82个，专项补助资金4.35亿元，三峡移民工程整体通过国家竣工验收。

生态文明建设全面推进。按照“五个决不能”“六个更加”的要求，深入推进全国生态文明示范工程试点县、国家主体功能试点示范县、国家生态文明先行示范区建设，成功创建市级生态镇4个、市级生态村26个、县级生态村150个。深入实施环保“五大行动”，空气优良天数达到343天；地表水和城市集中式饮用水水质达标率100%；完成营造林14.5万亩；县城污水处理厂迁建项目开工建设，和顺镇污水处理厂建成投入使用，乡镇污水处理厂覆盖率达到96%。世界自然遗产、风景名胜区等保护工作持续提升。

——三大保障不断加强。

社会保障全面加强。全县社保由制度全覆盖转向人员全覆盖。新增城镇就业13641人，城镇登记失业率下降到1.2%，荣获“全市首批市级创业型城市”称号。20209名困难群众享受最低生活保障，70901人次享受医疗救助，6046名因病致贫家庭重病患者纳入民政特困对象实施医疗救助。建成社区养老服务中心2个、农村幸福院35个。成功创建市级“双拥”模范县。学生营养改善计划全覆盖，学生资助及助学政策全面落实，新建和改扩建义务教育薄弱学校6400平方米。县中医院门诊住院综合楼新建项目全面开工。完成社区文化室设备配置11个。新建农民体育健身工程10个，新增广播电视“户户通”5950户。“121”科技支撑示范工程有序推进。大力整治治安重点地区和突出问题，依法防范和惩治各类违法犯罪活动，依法规范信访秩序，全年未发生较大及以上安全生产事故，食品药品安全事故零发生，社会大局和谐稳定。切实加强安全生产，安全生产事故起数、死亡人数分别下降28.5%、50%。

民生保障持续加强。完成高山生态扶贫搬迁10044人，其中贫困人口4685人。完成农村危房改造2000户。完成棚户区改造1024户、13.1万平方米。武隆一中总体工程完成40%，中堆坝小学和幼儿园基础工程开工建设，白马中学改扩建项目开工建设，完成农村寄宿制学校建设项目4个，高考上线率达到98.8%。殡仪馆迁建项目开工建设。县城新增社会停车位1350个，北滨路和中堆坝停车场项目开工建设。完成138公里农村通客公路危险路段钢护栏安装。新增农村饮水安全人口5.3万人。完成行政村环境连片整治42个。新增人行便道511公里。完成村卫生室标准化配置100个，免除3000名孕妇产前检测费用，实施2万名农村适龄妇女“两癌”免费检查。

要素保障不断加强。注重税源培育和税收征管，完成辖区内工商税收12.2亿元，增长5%。争取上级转移支付29.8亿元。四大国有企业到位融资51.7亿元。县内金融机构年末存款余额156.9亿元，增长14.3%；贷款余额144.2亿元，增长13.4%。争取建设用地指标3590亩、高山生态扶贫搬迁用地指标1093亩。引进各类人才316名。

坚持以政府职能转变为核心，推进依法行政、简政放权和作风建设，深入开展“三严三实”专题教育，政府执行力公信力明显提升。公共资源交易中心、阳光政务114热线、服务群众工作信息系统指挥平台、电子监察系统实现一体化运行。全年阳光政务热线14619件次，坐席在线解答率99.6%；群工系统共受理群众诉求事项9895件，办结9879件，办结率99.8%；办结人大代表建议118件、政协委员提案111件，满意和基本满意率达到99%。工程建设招标投标、政府采购、经营性土地公开出让等更加规范。

各位代表！五年发展成绩来之不易。这些成绩，是市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是县委

统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协积极支持、有效监督的结果，是 41 万武隆人民敢想敢干、实干快干的结果。在此，我代表县人民政府，向为武隆建设付出辛勤劳动的全县人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、党外人士、离退休老同志、驻武部队官兵、公安政法干警，向民主党派、工商联、人民团体，向所有关心支持武隆发展的各界朋友，表示衷心感谢！

回顾过去五年，我们也清醒地看到，武隆总体仍处于“双欠”阶段，发展中还存在一些问题与不足：经济总量不大、结构不优，主导产业单一，产业提档升级刻不容缓；创新要素集聚不足，创新驱动能力较弱；社会事业发展相对滞后，保障和改善民生压力较大；社会矛盾和各类风险交织，社会治理创新还需加强；部分政府工作人员素质能力与发展需要、群众期待还有差距。对此，我们一定不以事艰而退避、不以任重而不为，必将采取有效措施，努力解决化解，决不辜负全县人民的重托和期待！

二、“十三五”总体要求和重点任务

“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段。“一带一路”、长江经济带、渝东南生态保护发展区等一系列政策将持续发力，仙女山机场、重庆至黔江高铁、白马电航枢纽等一批重大项目的开工建设，将为武隆发展提供强大的动力和支撑，将继续保持快速健康发展的良好势头。

“十三五”的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，按照全市五大功能区域战略部署，坚持创新发展、绿色发展、协调发展、开放发展、共享发展五大发展理念，以赶超发展的务实举措，强力实施“绿色崛起、富民强县”战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，建成国际知名旅游胜地、生态工业经济强县、生态文明示范区县、山水园林旅游新城，全面建成小康社会，推动中国武隆公园建设，开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”全县经济社会发展的主要目标是：到 2020 年，地区生产总值达到 225 亿元，年均增长 11% 左右；固定资产投资累计达到 900 亿元；社会消费品零售总额达到 85 亿元，年均增长 13% 左右；一般公共预算收入达到 23 亿元，年均增长 11% 左右；城乡居民人均可支配收入达到 27500 元，年均增长 11% 左右。

实现上述目标，要抓好“五个建成”“六个提升”：

——全面建成小康社会。参照全面小康的指标体系，逐项分析、分类施策，提出年度序时计划。2016 年，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番；全面完成 27 个贫困村、25925 名贫困人口的脱贫任务，实现全县整体脱贫“摘帽”；全面完成羊角场镇 1734 户整体避险搬迁任务。到 2020 年，人均生产总值达到 1 万美元，城乡居民人均可支配收入赶上全国水平，全面建成小康社会。

——建成国际知名旅游胜地。按照“全民兴旅、全域景区、全境旅游”和“山水结合、水陆并进、文旅融合”的思路，大力实施“基础设施、景区品质、旅游业态、品牌营销、行业管理、旅游国际化”六大工程，推进旅游提档升级。到 2020 年，建成国际知名旅游胜地；接待游客突破 4000 万人次，旅游综合收入达到 120 亿元；建成全国最美乡村旅游目的地、渝东南旅游集散中心；新创建 2 个国家 4A 级景区，力争再创 1 个国家 5A 级景区和国家级旅游度假区；成功创建国家公园。

——建成生态工业经济强县。坚持“生态优先、规模适度、盘活存量、巩固提升、拓展创新”的原则，大力实施“转型升级、做强产业、招商引资、精准帮扶、优化环境”五大行动，大力发展“清洁能源、装

备制造、新能源汽车、农副产品加工及旅游文化创意、新型材料、页岩气开发利用、总部经济”七大骨干产业。到2020年，全面建成生态工业经济强县；工业产值突破250亿元；总部经济年产值突破50亿元；人均工业产值、园区产出强度、规模以上工业企业研发投入在渝东南处于领先地位。

——建成生态文明示范区县。按照“生态环境更加优良、生态建设更加完备、生态保护更加严格、生态制度更加完善、生态文化更加普及、生态产业更加发达”六个更加的要求，推进碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城市建设。到2020年，森林覆盖率达到65%，重要江河湖泊水功能区水质达标率100%，城区空气质量优良天数居全市前列，主要污染物完成减排目标，万元GDP主要污染物排放强度和能耗逐年下降；基本解决乡镇和农村聚居点的垃圾和污水处理问题；农村集中式面源污染得到有效治理。

——建成山水园林旅游新城。大力实施“公园建设、广场建设、交通改善、停车场建设、片区开发、城市拓展区和棚户区改造、夜景灯饰、滨江路建设、特色街区开发、客运枢纽中心和货运物流园区规划建设”十大提质拓展工程。到2018年，县城中心城区建设初见成效，成功创建国家园林城市。到2020年，全面建成山水园林旅游新城，建成区面积拓展到10平方公里，人口达到10万人；仙女山国家级旅游度假区建成国际知名旅游度假区；白马工业新城和土坎县城副中心全面建成；城镇化率达到50%。

——基础设施能力提升。旅游公路网、产业发展网、农村公路网基本建成，实现村村通客、社社通达，水陆空立体交通体系全面形成。中心城区、度假区、旅游景区、工业园区用水充分保障，农村地区实现户户自来水、家家安全水。城市电网加快升级配套，农村电网全面改造完毕。通讯网络实现全域无盲区。

——特色农业效益提升。打造高山蔬菜、草食牲畜、特色林果、乡村旅游四大“十亿”级产业链，现代农业园区建设取得重大进展，土地规模经营度达到40%，农业科技贡献率达到60%，建成国家级高山蔬菜基地县，成功创建全国农村电商示范县，农村产业示范基地和示范带建设见成效。

——文化产业实力提升。社会主义核心价值观体系建设深入推进，市民素质明显提高，成功创建全国文明城市。建成羊角旅游古镇、乌江博物馆、科技馆等一批文化工程。建成阳光童年等一批文化项目。文体产业增加值达到10亿元。完善县、乡镇、村三级文化服务网络。传统文化得到充分传承、发扬和保护，特色文化更加鲜明。

——民生保障质量提升。基本实现义务教育均衡发展和教育现代化，普及高中阶段教育，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到11年。基本建成覆盖城乡居民的公共卫生服务体系和医疗服务体系。城镇登记失业率控制在3.7%以内。城乡居民养老保险参保率达到95%，医疗保险参保率达到96%。城乡差距、区域差距逐步缩小，群众幸福感指数不断提高。

——创新驱动能力提升。实施创新驱动发展战略，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式等全方位创新，打造创新城市。研究与试验发展经费（R&D）保持较快增长。创新驱动发展综合实力在渝东南处于领先地位，科技对经济发展的贡献率加快提升，引进和培育高新技术企业8家以上。

——社会治理水平提升。全面深化改革，全面依法治县，坚持开放发展，推进地方治理体系建设。认真做好“七五”普法。深入开展平安建设，实现“六个坚决防止”。重大决策社会稳定风险评估率达到100%，违法犯罪总警情持续下降，公众安全感指数、政法队伍满意度、司法公信力明显提升。地质灾害防治达标率100%。建成重庆市社会信用体系规范运行的示范区。

各位代表！实现“十三五”发展目标，前景光明、任务繁重。只要我们认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，在县委的坚强领导下，扬鞭奋蹄、埋头苦干，就一定把“十三五”宏伟蓝图变为美好现实，人民生活将更加幸福！

三、2016年工作部署

2016年是实施“十三五”规划的第一年。我们要认真落实“四个全面”战略布局，认真落实习近平总书记视察重庆重要指示精神，深入实施五大功能区域发展战略，坚持改革开放，坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，坚持发展实体经济不动摇，着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系的质量和效益，加快培育发展新动力，全面推进经济社会发展，努力实现“十三五”开门红。

全县经济社会发展的主要目标是：实现地区生产总值145.9亿元，增长11%左右；一般公共预算收入15.1亿元，增长11%左右；固定资产投资170亿元，增长12%左右；社会消费品零售总额52.3亿元，增长13%左右；城乡居民人均可支配收入18105元，增长11%左右；城镇常住居民人均可支配收入29700元，增长10%左右；农村常住居民人均可支配收入10700元，增长12%左右；城镇登记失业率控制在3.7%以内。

重点要抓好“两大攻坚”和“七个全面推进”：

（一）举全县之力限时打赢“两大攻坚战”。坚持把精准扶贫精准脱贫和羊角场镇整体避险搬迁，作为政治任务、头等大事和最大的民生工程，举全县之力限时打赢“两大攻坚战”。

限时打赢扶贫攻坚战。按照“建八有、解八难”的标准，深入实施“十大扶贫攻坚行动”，确保25925名贫困人口全部脱贫越线、27个市级贫困村全面脱贫销号、全县整体脱贫“摘帽”，贫困发生率控制在3%以内。分类实施发展生产、高山生态扶贫搬迁、生态补偿、教育资助、社保兜底等措施，确保扶贫精准到户到人。认真落实精准扶贫、产业扶贫等政策，扩大扶贫项目和扶贫资金的覆盖面，加大整合捆绑使用扶贫资金力度。探索建立贫困人口资产收益扶持制度。充分发挥地票制度功能，探索高山生态扶贫搬迁“统承统贷”的投融资模式，解决搬迁群众建房资金难问题。按照“兜底要保障、脱贫不脱钩、返贫要跟踪”的要求，落实好3年过渡扶持政策，探索建立长效机制，巩固脱贫成果。

限时打赢羊角场镇整体避险搬迁战。按照“高品质建设新区，全天候监测险区”的要求，大力推进“避险搬迁、风情古镇、公共配套、特色园区”四大工程。全力推进羊角场镇迁建区和土坎征地拆迁安置区建设，7月底前完成房屋主体工程建设，11月实施搬迁，12月底前全面完成搬迁。同步推进机关事业单位建设，7月底前完成房屋主体工程，10月底前实现搬迁入驻办公。加快推进土坎产业园建设，12月底前8家食品加工企业全部搬迁入驻生产。加强政策宣传、危岩监测、应急演练、安全稳控等工作，确保平安搬迁、和谐搬迁。

（二）全面推进旅游提档升级。紧紧围绕“提档第一战场、开辟第二战场”的思路，着力实施“六大工程”，全年接待游客达到2440万人次，旅游综合收入达到75亿元，分别增长13%、15%。

景区大提档。挖掘特色、扮靓看点、延长游线、提升品质，全面推进景区提档升级工程。仙女山室内滑雪场及配套设施、天生三桥电梯迁建及连接步游道、芙蓉洞景区改造、芙蓉江码头等项目建成投入使用。天生三桥至地缝景区循环路、仙女山国家级旅游度假区游客集散中心、地缝景区电梯改扩建、芙蓉江缆车等项目开工建设。统筹规划全县旅游景点的开发时序，加快启动一批特色景点开发。

项目大建设。编制完成《白马山旅游度假区总体规划》，融合白马山文化元素，深度挖掘旅游资源，用具有国际水平的规划引领白马山未来发展；高标准启动白马山旅游度假区开发，按照 5A 标准打造“森林湿地、科普基地、农庄茶园、森林人家、文化园地、风情小镇”六大主题，打响“生态、文化、休闲、养生”品牌；今年重点推进茶文化园等项目建设，推进交通、供水、供电、通讯等基础设施建设，力争一年初见效、三年初建成、五年出成果。加快推进一批旅游重大项目建设，星际未来城数字乐园、接待中心、停车场影像馆主体工程全面完工，商业街主体工程开工建设；懒坝文化艺术主题公园寺庙主体工程完工，公共旅游码头及附属设施开工建设；印象武隆小镇、阳光童年基础设施全面完工，主体工程开工建设；石院天坑民俗文化村寨全面建成；归原农业项目开工建设。

品牌大营销。打好“世遗牌”，用好“5A 牌”，提升“度假牌”，充分释放品牌效应。调整优化集团营销方式，全年组客达到 85 万人，其中境外游客达到 3 万人。充分应用新媒体，创新营销方式，精心策划 1~2 个具有全国乃至全球影响力的营销大事件。优化完善山地户外运动公开赛、仙女山露营音乐节、国际风筝节等活动的举办方式，大力提升影响力。加强与张家界、九寨沟等知名景区的深度合作。

服务大提升。建立健全旅游执法管理体系和综合治理长效机制，加大旅游市场联合执法力度，规范旅游经营秩序。结合“互联网+”，加快推进智慧旅游建设。加强武隆旅游官方网站、微博、微信等公共服务平台的信息发布。完善武隆旅游短信推送平台及武隆旅游官方 APP。加大对旅游企业及旅游景区导游等从业人员的培训管理力度，提升旅游服务质量。

（三）全面推进工业提质增效。围绕“优势产业引领、传统产业提升、新兴产业突破”的思路，做大生态工业总量，提升生态工业质量，全年完成工业总产值 135 亿元，增长 15%左右；规模以上工业企业产值 70.47 亿元，增长 12%左右。

增强招商吸引力。坚持集团招商与专业招商相结合，实行蹲点招商、小分队招商、以商招商，提高招商引资的精准度。实施集中推介、百日招商等活动，全年引进各类产业项目 25 个，到位投资 30 亿元；其中工业项目 10 个，到位投资 10 亿元。

增强园区承载力。加快推进基础设施和配套功能完善，工业园区全年到位融资 10 亿元；入园企业完成固定资产投资 10 亿元；工业产值达到 55 亿元，其中规模以上工业企业产值达到 45 亿元。长坝组团基本建成，入驻企业达到 5 家以上。工业园区物流中心建成投入使用。黄荆坝中央商城一期工程、石梁河流域长坝段植被恢复工程开工建设。白马货运码头一期工程、平桥组团二期安置房建设全面完工。完成生态工业园物流通道工程前期工作。仙女山旅游度假区总部经济楼，巷口、江口小微企业创业园启动建设。

增强项目推动力。正信四联光伏、冉望铝业、港升机械、易涌汽配、民茂机械等建成投产。香港环保动力、雷联汽车、博士特机械、久味夙迁建、刘叶纸箱等项目开工建设。白马电航枢纽完成核准，力争开工建设。罗洲坝电站发电机组安装调试。浩口电站基础工程全面完工，厂房及大坝开工建设。火炉、仙女山关山 2 个风电项目力争获得核准批复。推进页岩气资源开发利用。

增强企业竞争力。继续实行一家企业、一名县领导、一个县级部门、一个乡镇、一家银行“五位一体”帮扶制度，解决企业土地、资金等困难和问题。加大对现有工业企业的技改升级、科技创新和知识产权保护，实施灵烽纸业一期技改工程等项目，完成工业企业技改投资 4 亿元。加大企业扶持与培育，新培育规模以上工业企业 3 家。加大小微企业培育，新发展微型企业 500 家。

（四）全面推进农业效益提升。以电子商务活农村、乡村旅游富农村、示范产业强农村“三大富民工

程”为抓手，培育和发展特色效益农业，促进农业增效、农民增收、农村发展。

着力推进农业与扶贫示范基地建设。全面启动 49 个示范基地和 6 条精品线路的规划、打造。提升双河、白马、火炉 3 个现代农业园区建设水平，推进鸭平片区循环农业园、黄莺高山蔬菜园、芙蓉湖片区观光农业园、桐梓山现代农业园建设。在稳定粮食生产的基础上，大力培育高山蔬菜、草食牲畜、特色林果、生态渔业、高山茶叶等特色产业，巩固提升烤烟、中药材、粮猪等传统产业，蔬菜种植面积达到 40 万亩，产量达到 55 万吨；烤烟种植面积达到 7 万亩，产量达到 16.8 万担；新增特色林果 3 万亩；新发展中药材 1 万亩；畜禽养殖 200 万头（只），产量达到 5 万吨。新型农业经营主体达到 2000 个。认真做好第三次全国农业普查工作。

着力打造中国最美乡村旅游目的地。加强农村人居环境规划编制，以建设美丽宜居村庄为导向，以村庄环境整治为重点，循序渐进，全面改善农村生产生活条件。大力发展农业观光游、乡村休闲游、自然生态游、农家度假游、民俗文化游、农业经贸游，营造竞相发展乡村旅游的浓厚氛围。基本建成乡村旅游示范村（点）50 个。发展乡村旅游经营户 4000 户，其中星级示范户 500 户。乡村旅游接待游客突破 600 万人次。

着力打造全国农村电商示范县。培育壮大电商经营主体，完善电商服务体系和物流支撑体系。加大电商人才队伍建设。建设淘宝特色中国·武隆馆，强化农产品质量安全监管，组织特色农产品进馆和上网销售。启动一批电商扶贫示范村建设。培育 1 个电商产业园。建成仙女山县级电商运营服务中心、10 个镇级电商服务站、186 个村级电商服务点，形成县、乡镇、村三级服务体系。农村电商经营主体达到 182 家，交易额突破 5 亿元。

（五）全面推进城乡协调发展。按照“县城整体提速、乡镇全面推进、农村逐年实施”的思路，提高城乡发展的系统性、持续性、宜居性，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

提升城乡规划水平。加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，留住城市特有的地域环境、文化特色、建设风格等“基因”。编制完成《城乡总体规划》、中心城区控制性规划、县城老街改造规划。编制完成仙女山国家级旅游度假区控制性详细规划、修建性详细规划。编制完成全县休闲地产避暑控制性详细规划。完成 2 个乡镇规划、10 个村规划、3 个农民新村规划。

提升城乡建设水平。全年完成城乡建设投资 45 亿元，新增建成区面积 2 平方公里，新增城镇人口 5000 人。县城中心城区完成灯饰和绿化工程改造；大木桥段堤防基础工程全线完工；开工建设梓桐公园、瓦厂坝体育公园、凤溪广场、县城游客接待中心、商贸物流园区、南滨路堤防加高工程、北滨路乌江二桥至三桥段堤防基础工程等项目；加快瑜珠酒店西侧片区、公安局东侧片区、乌江三桥片区、梓桐片区等旧城改造；启动复烤厂片区、老公路局片区旧城改造项目征地拆迁；完成高速公路出口片区、龙江花园片区综合整治前期工作。仙女山国家级旅游度假区全面启动国际知名旅游度假区建设，启动西部片区开发，开工建设综合交通枢纽、仙女文化主题公园、体育馆、室内剧场、社区公园、农贸市场、停车库、南环路等项目。白马工业新城开工建设黄金坝中央商场、原金帝集团白马厂区职工确权房等项目。加大考核追责力度，继续抓好“两违”整治工作。推进 1 个全国特色景观旅游名镇、2 个市级特色景观旅游名村建设；新建农民新村 3 个；加强传统村落的保护与传承。

提升城乡管理水平。巩固国家卫生县城创建成果，推进全国文明城市和国家园林县城创建，构建“以人为本、制度约束、公众参与、文明和谐”的城市管理体系。加快智慧城市建设，启动数字城管运行，提升城市管理数字化、精细化水平。推进市政管网、污水、垃圾、市场等基础设施建设。开展市容秩序、交通秩序等专项整治，着力打造“干净整洁、规范有序、亮点突出、宜居宜游”的城乡环境。

提升城乡配套能力。加快交通建设，仙女山机场主体工程和机场连接路路基工程开工建设；土坎乌江大桥、武仙路复线建成通车；龙溪乌江大桥主体工程全面完工；渝怀二线重大控制点加快推进，主体工程开工建设；包茂高速土坎互通工程开工建设，总工程量完成 50%；县城北环西段、龙溪至后坪公路、S429 白马至鸭江大修工程开工建设；加快推进重庆至黔江高铁前期工作，力争开工建设；加快推进垫丰武高速、包茂高速白马互通、白马山旅游干线、仙女山旅游环线、通用航空、县城综合客运枢纽、广岭乌江大桥、焦村坝乌江大桥、肖家湾码头等前期工作；完成县城至仙女山国家级旅游度假区有轨电车项目论证。加快水利建设，沙河、河心 2 个水库开工建设；沙坝水库完成初设审批；万峰、铜鼓、车盘 3 个水库完成初设代可研编制；大洞水库规划方案通过审查，启动可研工作；大河沟、核桃 2 个水库大坝填筑到度汛高程，仙女山水库大坝开挖结束；接龙烟草援建水源工程以及白马、鸭江、活龙口、仙女山体育场 4 个水厂全面完工。武陵山天然气“县县通”工程全线开工，完成管网铺设；完成白马至县城天然气管道建设前期工作。长途河 110 千伏、火炉 35 千伏、黔电入渝等输变电工程建成投入使用；完成新一轮农村电网升级改造。推进光纤进小区、进村工程。

（六）全面推进生态文明建设。按照“五个决不能”“六个更加”的要求，坚持生态立县、绿色发展，让蓝天白云、新鲜空气、清洁水源、绿色食品、宜居环境滋润武隆大地、滋养武隆人民。

加强生态建设。统筹推进全国生态文明示范工程试点县、生态文明示范区县、国家主体功能区试点示范县、国家生态文明先行示范区建设。实施生态修复、新一轮退耕还林等项目，完成营造林 11 万亩，森林覆盖率提高到 61.8%。县城污水处理厂迁建项目主体工程全面完工，附属工程开工建设。县城建筑弃渣填埋场、县城垃圾处理厂主体工程全面完工。平桥、火炉、桐梓、江口 4 个污水处理厂建成投入运行。推进三峡后续项目建设，实施三峡库区重要水源地、地质灾害易发区等综合治理。

加强生态保护。深入实施环保“五大行动”，城区空气质量优良天数保持在 340 天以上；重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%，城镇集中式饮用水水质达标率 100%。完善环境准入机制。推进农村环境连片综合整治和城乡结合部重点整治工作。加强农村集中式面源污染治理。加强世界自然遗产、自然保护区、风景名胜区和湿地资源和生物多样性保护。

推进绿色发展。推广节能、节水技术和产品，推进矿产资源节约集约利用，提高综合利用效益。推广新能源汽车运用，加快相关配套设施建设。推进建筑产业现代化、绿色化发展，加大钢结构建筑的推广运用。推进资源能源循环利用、再生资源回收再利用的跨界衔接。开展生态文明和新《环保法》宣传，增强群众的生态文明意识。

（七）全面推进社会民生建设。按照“五个坚持”的原则，加大社会事业和民生投入，办好民生实事，增进全县人民的获得感幸福感。

更加注重社会保障。实施积极的创业就业政策，城镇新增就业 4000 人，下岗失业人员再就业 2000 人。推进养老、医疗、工伤、生育、失业保险扩面，城乡居民养老保险、医疗保险参保率均稳定在 95%以上。健全农村留守儿童、妇女、老年人的关爱帮扶体系，完善残疾人权益保障制度。扩大社会救助范围，更加关注低收入群众生活，实现特困人群救助全覆盖。加快推进城市社区办公用房建设。开工建设保障性住房 1000 套。完成社区养老服务设施建设 3 个。

统筹发展社会事业。全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加强教育教学设施设备建设，推进教育综合改革，加大教师队伍建设和提升教学质量，成功创建义务教育发展基本均衡县；启动县城江北幼儿园改扩建，白马第二小学教学楼主体工程完成 50%，开工建设仙女山希望小学改扩建项目，完成白马中学

学生宿舍改扩建项目及食堂综合楼建设；完成职教中心综合楼建设项目，着力构建以就业为导向的现代职业教育体系；鼓励和支持社会力量办学。加大科技投入，推进科技下乡，成功创建“重庆市创新驱动发展示范区”。完成县妇幼保健院改建工程，完成县人民医院精神专科建设，加快推进县中医院新址扩建，完成县福康医院迁建前期工作，落实“全面二胎”政策。启动滨江雕塑、公园文化元素植入等文化工程，推进乌江博物馆和广播电视二级台标准化功能用房建设，安装广播电视“户户通”4575户，建成农民体育健身工程10个。

扎实办好民生实事。在对接抓好市政府确定的民生实事的同时，新增和滚动实施好15件民生实事：完成高山生态扶贫搬迁4300人，其中贫困人口搬迁2300人；建成龙山公园、凤山公园；建成北滨广场；新增停车位1000个，建成林业局片区等停车场；完成农村危房改造2000户，其中D级危房800户；新增农村客运线路6条，新安装农村公路钢护栏60公里；完成农村公路通畅工程150公里；新增人行便道500公里；建成村级电商服务点186个；武隆一中主体工程全面完工，中堆坝小学和幼儿园基础工程全面完工、主体工程开工建设；殡仪馆迁建项目主体工程全面完工；完成老旧居住建筑消防设施改造；完成高标准基本农田建设2万亩；完成乡镇卫生院升级改造12个，村卫生室设备标准化配置50个，乡镇卫生院DR远程诊疗系统10个；实施2万名农村适龄妇女“两癌”免费检查。

持续加强社会治理。推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，提高网格化社会治理水平。深化平安建设，建立立体化社会治安防控体系。抓好普法教育，构建覆盖城乡的公共法律服务体系。加强安全“三基”工作，健全安全生产“五大责任体系”，开展安全大检查、“打非治违”和安全生产专项行动，坚决防控较大及以上事故发生。加强地质灾害监测防治，完成鸭江白果树等9个地质灾害隐患工程治理，完成“金土工程”127户、505人避险搬迁。加强自然灾害预警信息联动响应，推进乡镇气象灾害标准防御能力建设。加强食品药品安全监管。强化消防安全。完善突发事件舆论引导和处理机制，抓好网络安全监管，依法打击网络违法犯罪。增强应急预案的针对性和实效性，提升应急管理工作水平。推进信访工作法治化，开展“信访法治巩固提升年”活动，推进信访秩序不断好转，提升信访工作公信力和效能，依法化解各类矛盾纠纷。

（八）全面推进改革创新。坚持问题导向和结果导向，实施一批改革事项，着力突破制约加快发展的关键环节，激发市场活力与社会创造力。

抓好供给侧改革。按照“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的要求，努力提高供给的有效性。一是稳妥化解产能过剩。完善企业退出机制，对工业园区、度假区的“倒闭企业”“僵尸企业”“空壳公司”进行全面清理，按照程序解除不能继续履行合同的企业，做好破产清算、资产重组等工作，收回资源，杜绝资源闲置。二是积极化解房地产库存。推进户籍制度、土地制度等改革，鼓励农民工和城镇周边农村人口到城镇买房。通过延长税费减免政策、提升配套水平、抓好教育配套、减少中间环节等，挖潜力、降价格，促进购房消费。科学调控土地供给量和房地产开发量，建立购租并举的住房制度，加快城镇棚户区和老旧小区改造，发展旅游、休闲、养老等跨界地产。三是着力扩大有效供给。瞄准国家战略性新兴产业发展计划，培育发展智能制造、高端装备制造、新能源、新型材料等重大前沿性领域的先导产业。加快补齐农村发展短板，在基础设施、生态环保建设，以及脱贫、教育、卫生、文化、信息网络等领域，增加有效供给。四是切实减轻企业负担。落实好“营改增”扩围、资源税从价计征、调整消费税、出口退税等减税政策。探索建立低费基、全覆盖的参保缴费机制，降低企业社会保险和住房公积金缴费比例，切实减轻企业社保负担。加强用工和能源调度，将劳动报酬与劳动生产率挂钩，落实国家降低电价方案。引导金融机构降低贷款利率和担保费率，规范服务收费，建立中小微企业转贷应急机制，帮助企业降低财务成本。平衡各种运输方式，健全集疏运体系，减少环节，提高物流效率，降低物流成本。五是防范和化解金融风险。加强去产能、去库存过程中的风险排查、预警和处置。妥善处置信用违约。规范各类融资行为。严厉

打击非法集资、金融诈骗等违法行为。加强政府性债务管控。

抓好旅游业改革创新。抓住我县作为首批全国 20 个旅游业改革创新先行区之一这一机遇，进一步改革创新景区管理体制，加强旅游景区管理制度创新。探索建立门票预约制度。创新旅游投融资体制，支持企业通过政府和社会合作模式（PPP）投资、建设、运营旅游项目。改革创新区域协调发展体制，完善国内国际区域旅游合作机制，建立互联互通旅游交通、信息和服务网络，加强区域客源互送，构建务实高效、互惠互利的区域旅游合作机制。改革创新考核评价体系。创新旅游中介组织发展机制。

抓好农村综合改革。建立完善适应“三大富民工程”建设的体制机制，深化集体资产量化确权及股份合作经营改革探索。推行财政支农资金股权化改革，实现集体、农户股份化分红。推进供销合作社综合改革。推进农村金融和农业保险改革。推进土地承包经营权抵押贷款。探索村级集体经济发展，壮大村级集体经济。探索农村公益设施养护管理机制。

抓好城市管理体制机制改革。积极探索符合武隆实际的市场化运作模式，盘活存量资产，实施土地经营，变资源为财富，借外力建新城。积极探索城市综合执法、城镇征地拆迁等体制机制。推进设立街道办事处，厘清县与街道办事处的市政管理职能。

抓好行政体制改革。加快推进政府职能转变、公务用车改革、群团组织改革、五险合一改革、户籍制度改革、纪检监察全覆盖等重点领域改革。持续实施负面清单制度。建立健全“三公经费”、财政预决算公开制度。

抓好大众创业、万众创新。深化商事制度改革，推进企业注册登记全程电子化，推行个体工商户简易注销和强制注销制度。健全鼓励和支持创新创业的政策体系，降低创新创业门槛，积极引导科技创新人员、大学生创业者、返乡农民工等重点人群创新创业。

四、切实加强政府自身建设

进入发展新阶段，全力做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，推进法治政府、创新政府、服务型政府和廉洁政府建设，提高政府治理的现代化水平。

（一）努力建设法治政府。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，扎实推进政府协商。严格规范性文件审查备案。健全重大决策失误责任倒查机制和追责制度。健全行政复议案件审理机制。强化行政监察，充分发挥审计监督作用。

（二）努力建设创新政府。放管治结合，创新事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”抽查机制，为市场和社会活动留足空间，为正常经营活动保驾护航。完善并发布权力清单和责任清单。落实突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。引入第三方评估，促进政府管理创新。重视舆论和社会监督，增强监督合力与实效。

（三）努力建设服务型政府。运用市场化、社会化、信息化等手段，提升政府管理服务效能。全面清理公共服务事项，简化公共服务流程。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，以政府采购方式向社会组织购买；凡属事务性公共服务，原则上都必须引入市场竞争机制。推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开，支持公众全程参与和监督。增强政

府工作人员的宗旨意识，履行好为人民服务的光荣职责。

（四）努力建设廉洁政府。认真履行“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设。加强党风廉政教育，认真执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》及相关要求。建立廉政建设与业务工作融合机制，坚持用制度管权管事管人。坚持零容忍惩治腐败，保持反腐败的高压态势。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，建设节俭政府。

各位代表！发展目标已经明确，前进号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为建成国际知名旅游胜地、生态工业经济强县、生态文明示范区县、山水园林旅游新城和全面小康社会、中国武隆公园而努力奋斗！