

2016年重庆市永川区政府工作报告—— 2016年1月30日在重庆市永川区第十六届 人民代表大会第七次会议上

重庆市永川区人民政府区长 方军

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市永川区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”时期是永川发展史上很不平凡的五年。五年来，特别是党的十八大以来，面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展任务，在市委市政府和区委的坚强领导下，区人民政府紧紧依靠全区人民，着力稳增长、调结构、惠民生、防风险，全区经济社会保持了良好发展势头，完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

——经济发展提速增效，综合实力跃上新台阶。地区生产总值由300亿元增长到570亿元，年均增长13.7%。人均GDP由4763美元增长到8459美元，年均增长12.6%。工业总产值由425亿元增长到1200亿元，增长1.8倍。固定资产投资由287亿元增长到720亿元，增长1.5倍。一般公共预算收入由20亿元增长到46亿元，增长1.3倍。获评中国经济最具竞争力城市。

——产业结构持续调整，经济发展方式加快转变。三次产业结构由2010年的9.7:55:35.3调整为8.5:57.3:34.2，一、二、三产业内部结构不断优化。茶叶、食用菌、名优水果等农业特色产业占农业比重达到32.5%。机器人及智能装备等新兴产业占工业比重达到50%，煤炭、钢铁、建材等传统产业占比从66%下降到30%。社会消费品零售总额由112亿元增长到267亿元，增长1.4倍，网络零售占社零比重由1%提高到12.6%。旅游总收入年均增长14.7%，累计接待游客4492万人次。

——城市功能不断完善，宜居品质显著提升。城乡总体规划修编获批，城乡控规实现全覆盖。中心城区面积由46平方公里拓展到65.6平方公里，常住人口城镇化率达到64.8%。引进万达、协信等一批品牌地产企业，一批教育、医疗、文化、便民服务等城市功能配套项目建成投用。城区污水处理率、生活垃圾处理率分别达到95%、98%。新增城市绿化面积264万平方米。获评国家森林城市、全国绿化模范城市、中国最具幸福感城市。

——招商引资成效显著，互联互通实现重大突破。实际利用内资1470亿元，利用外资10亿美元，进出口总额18.6亿美元，分别是“十一五”时期的5.3倍、1.9倍和5倍。重庆检验检疫局永川办事处挂牌运行。重庆三环高速公路永川段全线贯通，成渝高铁开通运营，永川正式迈入“一小时成都、半小时重庆”高铁时代。

—社会事业全面进步，人民生活明显改善。城乡居民人均可支配收入分别由 16253 元、6887 元增加到 28351 元、13808 元。新增城镇就业岗位 21.7 万个，是“十一五”时期的 1.6 倍。获评全国创业先进城市。新建和改扩建中小学、幼儿园 468 所，提前两年普及学前教育，高中阶段教育和高等教育毛入学率分别达到 94.5%、40.53%。基层医疗卫生机构标准化率达 100%。新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险和大病医疗救助制度实现无缝衔接，社会保障体系全覆盖。免费、低收费开放公共文体设施。硬（油）化农村公路 1237 公里，新建泥结石公路 1162 公里，解决了 160 个撤并村公路不通问题，农村客运实现行政村全覆盖。整治山坪塘 3475 口、小（二）型病险水库 80 座、改造镇级水厂 15 座，解决了 30.8 万农村人口饮水不安全问题。16 个市级贫困村和 25386 名农村建卡贫困户实现整体脱贫，并顺利通过市级验收。改造农村危房 19064 户，新建保障房 81 万平方米。发放医疗救助金 9813 万元，惠及 51.7 万人次。暴力犯罪案件发案率下降 70.3%。安全事故起数和死亡人数分别下降 90%和 64%。

五年来，国防教育和国防后备力量建设不断加强，国资、审计、统计、消防、移民、科普、供销、编制、档案、修志、保密、气象、地震、台侨、民族宗教等工作取得新成绩，妇女、儿童、老龄、青少年、残疾人、慈善等事业取得新进展。

刚刚过去的 2015 年，我们主动适应经济发展新常态，深入贯彻落实全市五大功能区域发展战略，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“工业强区、产业兴城”一条主线，扎实做好“园区”、“城区”两篇文章，完成了年度目标任务，实现了“十二五”规划的圆满收官。

（一）“工业强区、产业兴城”取得明显成效。经济保持平稳较快增长。地区生产总值增长 11.8%。规上工业总产值迈上千亿级台阶，达到 1018 亿元，增长 23.5%；工业增加值增长 11.8%；社会消费品零售总额增长 15.5%，继续保持城市发展新区第一；固定资产投资增长 24.6%，其中工业投资增长 36%；一般公共预算收入增长 19.6%；单位生产总值能耗下降 1.5%。主要污染物排放量削减率达到重庆约束性目标。城镇登记失业率控制在 2.2%以内。

（二）“园区”、“城区”建设取得实质突破。改革园区管理体制机制，切实释放园区发展动力活力。工业园区规上工业总产值实现 765 亿元，园区产业集中度达到 75%。六个百亿级产业集群加快发展。机器人及智能装备产业从无到有，强势崛起，实现产值 23.5 亿元；汽车及零部件产业实现产值 132 亿元；城市矿产产业实现产值 106 亿元；纸和纸制品产业实现产值 75 亿元；软件与信息技术服务产业实现产值 35 亿元。新认定国家级高新技术企业 12 家，成功创建国家新型工业化产业示范基地（机器人）、国家农业科技园区和市级高新技术产业开发区。成渝高铁永川东站综合枢纽等城市功能提升项目建成投用。吉之汇国际农贸物流城一期开市，万达商业街开街。建成机器人及智能装备、互联网青创营等众创空间。

（三）招商引资取得重大突破。实际利用内资 398 亿元，增长 29.2%；利用外资 2.9 亿美元，增长 37.4%。引进德国埃马克、大连机床、哈工大机器人等 60 家知名品牌，机器人及智能装备企业达到 105 家。成功举办 2015 中国（重庆）国际机器人及智能制造装备博览会等行业盛会。重庆固高科技长江研究院正式成立。引进正威国际集团智慧产业城、五洲国际集团工业博览城项目。与腾讯签约开展智慧城市建设合作，引进万学教育“互联网+新型职业教育”产业项目。神州数码、清华同方、软通动力等 93 家软件与信息技术服务企业落户永川。

（四）通道通关建设取得重要进展。重庆三环高速公路永铜段建成通车，大安通用机场、大陆新港码头开工建设，渝永高速公路建设全面推进。永荣路改造完成，大峰路与渝隆路连接线等干线公路建成通车。全年进出口总额 4.8 亿美元，增长 24.5%，离岸服务外包交易额达到 8555 万美元。

（五）改革创新有效释放活力。深化行政审批制度改革，在工业园区管委会和新城建管委分别设立行政综合审批服务局，实现“园区的事在园区办”。推进工商登记制度改革，新增市场主体 10657 户。优化债务结构，年均融资综合成本降至 6.7%，节约利息支出超过 5 亿元。推进公共资源交易改革，抽签定标项目扩面提标。整合涉农项目资金 7 亿元，深化农业项目财政补贴资金农民持股改革试点。完成政府机构改革，区政府部门精简至 29 个。

（六）社会民生得到持续改善。财政民生支出达 47.6 亿元，占地方一般公共预算支出 59.3%。26 件民生实事投入资金 12.1 亿元，均完成了年度目标任务。建成凤凰湖小学，改扩建双竹初中等中小学 15 所，改造农村薄弱学校 18 所，189 所学校基本教育条件得到改善；硬（油）化农村公路 208 公里，新建泥结石公路 159 公里；实施红层找水打井 2013 口，惠及缺水群众 7046 人；改造农村 C 级危房 2000 户、D 级危房 2062 户；改造电力设施弃管小区 74 个，新增、改造配电变压器 305 台。城镇新增就业 3.6 万人。便民服务三级中心全面建成使用，群众办事更加便捷。推进医疗联合体增点扩面，全年实现双向转诊 5000 余人次，群众看病难看病贵得到有效缓解。建立经济困难家庭高龄失能老人养老服务补贴制度。文化惠民深入推进。推选“新乡贤”913 人。“五个专项整治”初见成效。拆除违法违规建筑 30 余万平方米。推进城区交通综合治理，打通 2 条分流匝道，改造易堵路口 29 个。整治三轮车非法营运行为。建成一期智能交通管理系统。食品药品监管得到强化。完善立体化社会治安防控体系，群众安全感进一步提升。安全事故死亡人数下降 21.7%。

一年来，我们自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督和社会各界监督。办理区人大代表建议意见 449 件、政协提案 407 件，办结率均达 100%，满意率分别达到 98.4%、100%。严格执行中央“八项规定”和市委、区委实施意见，深入开展“三严三实”专题教育，群工系统和“12345”便民服务热线分别办理群众诉求 33388 件、14738 件，满意率分别达到 99.5%、97.9%。“三公”经费只减不增。坚持依法行政。加强廉政建设和反腐败工作，严肃查处各类违法违纪行为，着力营造风清气正的干事创业环境。

各位代表！五年来的发展表明，我们的干部是蛮拼的，我们的人民是勤快的。每一个经济增长点的形成，无不凝聚着大家的拼搏和汗水；每一项改革措施的推进，无不凝聚着大家的智慧和担当；每一件民生实事的办成，无不凝聚着大家的实干和情怀。五年的显著成就，标志着永川发展站在了新的历史起点上。这是市委市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大有力监督、区政协鼎力支持的结果，是全区人民接续奋斗的结果，是历届区委、区政府打基础、利长远成效积累的结果。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线上的工人、农民、知识分子和广大人民群众，致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻永部队、武警官兵和公安民警，向所有关心和支持永川改革发展的区内外、海内外朋友，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，永川发展还存在一些突出的矛盾和问题，政府工作还存在诸多不足。一是经济进入新常态，在宏观经济下行压力加大的背景下，永川面临既要保持较高增速做大经济总量，又要加快结构调整的双重挑战。“标兵越来越远，追兵越来越近”，区域竞争日趋激烈。二是工业“短板”依然突出，产业基础薄弱，传统产业面临去产能的困境，新兴产业释放效益还需时日，部分企业生产经营困难，要素成本、物流成本偏高，融资难、融资贵问题较为突出。三是城市建设加快推进与城市管理服务相对滞后矛盾凸显，城市功能配套离广大市民需求还有不少差距。四是各项改革进入“深水区”，积极推进改革创新面临既要抢抓机遇、又要防范风险的挑战。五是民生改善任重道远，刚性支出不断加大，而财政持续增收乏力，收支矛盾较为突出。六是新形势下，部分政府工作人员素质能力与发展需要、群众期待还有差距。对此，我们将高度重视，努力解决化解。

新常态要有新作为。我们在把握大势上要有全局眼光，做到举重若轻，有定力、不慌神；在工作推动上要坚持问题导向，做到举轻若重，不大意、不懈怠。主动适应、把握、引领经济发展新常态，激活内生动力和发展潜力，全力推动永川升级发展、跨越发展。

二、“十三五”发展目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。在“十三五”开局起步的重要时刻，习近平总书记亲临重庆视察指导工作，提出了“四个扎实”的要求。我们要深刻领会习总书记重要讲话精神，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，不断提高统筹贯彻“五大发展”理念的能力和水平。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中四中全会全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，以及市委市政府对永川发展的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展”理念，准确把握“六个坚持”基本原则，深入贯彻五大功能区域发展战略，以提高发展质量和效益为中心，以改革开放创新为动力，以产业集聚重构和城市功能提升为抓手，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，确保如期全面建成小康社会。

“十三五”发展的目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，建设重庆大都市区重要组团、城市发展新区重要增长极，加快建设全市重要现代制造业基地，加快建设区域综合交通枢纽和区域性教育中心、医疗中心、应急中心。

—经济发展实现新跨越。到2017年，地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番；到2020年，地区生产总值迈上千亿元台阶，工业总产值比2015年翻一番；城乡居民人均收入同步提升并保持城市发展新区领先水平。产业结构、动力结构明显优化，新产业、新业态不断成长。

—创新能力明显增强。科技进步贡献率、科研成果转化率显著提高，科技创新推动经济社会发展能力持续增强。到2020年，全社会研究和开发经费支出占GDP比重达到全市平均水平以上。

—改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革取得实质性突破，行政审批制度改革、投融资改革等走在全市前列。发展环境进一步优化，社会生产力进一步解放和发展，开发开放平台功能进一步完善。

—文化进一步繁荣发展。“中国梦”和社会主义核心价值观深入人心，城乡居民科学文化素养和健康文明素质普遍提高，城乡整体文明程度提升。文化事业和文化产业协调发展，文化软实力显著增强，文明城区建设成效明显。

—生态文明建设全面加强。生产方式和生活方式更加低碳环保。区域生态环境明显改善，域内主要河流水质稳定达到水环境功能区划水质标准。单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量持续减少。

—民主法治取得新进展。民主制度更加健全，民主形式更加丰富，人民权益得到切实保障。科学民主决策制度更加健全。政府职能进一步转变，行政效能进一步提高。依法治区扎实推进，法治政府基本建成。司法公信力明显提升，公民法治意识显著增强。

—社会治理取得新成效。构建起高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化的公共安全体系，社会治理创新取得新成效，人民群众的满意度、安全感显著提升。

—人民生活水平迈上新台阶。小康社会全面建成，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。中等收入人群比重上升，收入差距缩小。人民生活质量、健康水平和文化素质不断提高，获得感、幸福感显著增强。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立“五大发展”理念，贯彻实施五大功能区域发展战略，用新的理念引领、推动实现更高水平的发展；必须坚持“工业强区、产业兴城”一条主线不动摇，全力做好“园区”、“城区”两篇文章不懈怠；必须着力转方式调结构，积极推进供给侧结构性改革；必须坚持创新驱动，加快动力转换，培育新的经济增长点；必须着力保障和改善民生，使广大人民群众共享发展成果；必须坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为。

三、2016年重点工作

2016年是“十三五”规划实施的开局之年。做好今年的工作，责任重大，意义深远。要准确把握形势，坚持稳中求进工作总基调，着力稳增长、调结构、惠民生、防风险，保持战略定力，踏石留印、抓铁有痕，苦干实干拼命干，实现经济社会又好又快发展。

2016年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长11.5%左右，规上工业增加值增长12%左右，固定资产投资增长16%左右，社会消费品零售总额增长15%左右，一般公共预算收入增长12%左右，城乡居民收入增长与经济发展水平保持同步。城镇登记失业率稳定在3.5%以内。单位生产总值能耗和主要污染物减排达到重庆约束性目标。

主要思路是：坚持“工业强区、产业兴城”一条主线，做好“园区”、“城区”两篇文章，强化“改革、创新、担当”三大动力，突出“园区建设推进年”主题，深入开展“城镇违法建筑整治、城区‘脏乱差堵’治理、清洁乡村、临江河流域水生态环境综合治理、棚户区 and 城中村改造”五个专项整治，持续推进“国资国企改革、财政及投融资体制改革、行政审批机制改革和流程再造、政府采购改革、公共资源交易改革、农村综合改革”等六项改革，培育发展“机器人及智能装备、电子信息、汽车及零部件、城市矿产、特色轻工、软件与信息技术服务”六个百亿级产业集群，实施“新兴产业改造提升传统产业、人才培养引进‘金凤凰’、互联网+房地产、开放式协同创新、畅通城区微循环、农村公路改造、精准扶贫接力”七项行动计划。

重点做好九个方面的工作：

（一）培育壮大六个百亿级产业集群，厚植经济发展新动能

坚持把招商引资作为产业发展的生命线，着力引龙头、补链条、建集群，突出专业招商、专班招商、专家招商，培育壮大六个百亿级产业集群。全区工业总产值实现1450亿元，规模以上工业总产值实现1200亿元，六个百亿级产业集群实现产值760亿元。

以固高科技、广州数控、陕西恒通3D打印项目为龙头，做大做强工业机器人、服务机器人、高端数控机床、增材制造（3D打印）产业链，加快培育机器人及智能装备百亿级产业集群。以正威智能手机、致伸

科技项目为龙头，积极发展智能终端产品，加快壮大电子信息百亿级产业集群。积极引进汽车整车和关键功能零部件等生产项目，加快壮大汽车及零部件百亿级产业集群。以青岛新天地、新格再生铝项目为龙头，强化再生资源拆解、提炼、利用，加快壮大城市矿产百亿级产业集群。以理文造纸、美瑞纸业项目为龙头，延伸包材、生活纸、文化纸等纸业产业链，提质发展纸业、家具制造业、食品及农副产品深加工等，加快壮大特色轻工百亿级产业集群。以中国普天、软通动力、万学教育项目为龙头，大力发展智慧产业、服务外包、“互联网+”产业，加快培育软件与信息技术服务百亿级产业集群。

实施“新兴产业改造提升传统产业”行动计划。加大机器人及智能装备在制造业领域的应用，推进生产过程自动化、智能化。推动“互联网+”和“+互联网”行动，加快基于互联网的产业组织、商业模式、供应链、物流链等创新。积极发展生产性服务业。

（二）突出“园区建设推进年”主题，做大工业强区新引擎

完善项目跟踪全过程管理服务体系，推动引进项目加快落地、在建项目加快达产、投产项目加快增效。三个工业园区和软件园全年招商引资落地项目 135 个、到位资金 290 亿元，招商项目开工率 70%以上，在建项目完工、投产率 50%以上。

凤凰湖工业园重点抓好正威无人机和智能手机、埃马克高端数控机床、陕西恒通 3D 打印等 64 个项目建设，加快中船重工关键液压件、智能机床产业园等 27 个项目投产，实现规上工业产值 600 亿元。港桥工业园重点抓好热电联产、生活纸后加工等 14 个项目建设，加快美瑞纸业、废旧电子拆解等 10 个项目投产，实现规上工业产值 180 亿元。三教工业园重点抓好汽车缸体加工项目线、电脑配件模块生产线等 7 个项目建设，加快科美磨具等 7 个项目投产，实现规上工业产值 100 亿元。软件园重点抓好万学教育等 15 个项目启动运营，推进互联网新媒体基地等 17 个项目加快建设，实现软件与信息技术服务业产值 80 亿元。

强化资源要素保障。提升园区服务效能，水、电、气等要素保障部门入驻园区行政综合审批服务局。坚持“精、准、实、快”，扎实推进园区“七通一平”基础设施建设，加大土地征收储备力度，清理闲置土地，保障项目用地，推进节约集约用地。

（三）大力发展现代服务业，谱写产业兴城新篇章

坚持以产聚人、以业兴城，紧紧围绕宜居宜业，加快建设产业繁荣、人气兴旺、环境优美的现代城市。

推动传统商贸业升级发展。引导传统商贸服务业综合运用云计算、大数据、“互联网+”等方式，打通线上线下，创新商业模式，发展渝西广场等智慧商圈，支持吉之汇国际农贸物流城做大做强。加快五洲国际工业博览城、汽车后服务市场等项目开工建设，推动万达商业综合体、云易通电商小镇等项目建成运营。引进 2-3 家大型专业市场。争取进境木材指定口岸落地。

实施“互联网+房地产”行动计划。创新土地出让模式，探索网上推介及需求定制模式，鼓励房地产企业向住宅定制化、智慧社区、服务增值化模式转变。发展楼宇产业，推行征地拆迁、棚户区改造货币化安置，积极化解房地产库存，促进房地产业健康发展。

发展现代服务业。积极对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目。启动阿里巴巴跨境电商众创空间，首批聚集 20-30 家企业拓展跨境电商业务。培育引进总部型企业、区域性金融结算中心。大力引进各类中介服务业。引入国内知名文创企业 1-2 家，全年引进现代服务企业 30 家。

建管并举，提升城市精细化管理服务水平。加快萱花旅社等片区改造；争取国开行、农发行等政策性金融支持，分批启动龙王巷等城中村改造。以城中村改造为契机，提升老城区教育、医疗、公交、道路、停车、绿化等配套功能。建成一批智慧城市基础项目，上线一批智慧城市功能服务。推进城镇违法建筑整治、城区“脏乱差堵”治理，全面规范城区临时占道停车管理。

（四）加快发展镇域经济，构建协调发展绿色发展新格局

坚持“全区一盘棋”，统筹推动镇街特色差异发展、联动协调发展。

推进一、二、三产业融合发展，打造一批特色产业镇。发展园区配套产业，重点引进模具、包装、机械加工、仓储物流等项目，培育一批现代物流和特色专业市场。全面推进电商进村，引导农产品电商做大做强。引进知名旅游企业，整合旅游资源，实现从“过境游”向“目的地游”的转变。适度发展特色休闲观光农业，打造“乡村时光”品牌。

推动城乡协调发展。以农业增效、农民增收为重点，大力发展现代农业，做大做强茶叶、食用菌、名优水果等特色产业，延伸农业产业化链条。全面完成金鼎寺水库工程，启动石梁桥水库、现代化水库及河湖连通项目建设，推进农村自来水入户工程。

推进绿色发展。积极发展绿色建筑，强化钢结构等新型建材生产、推广运用。深入实施环保“五大行动”。全面完成化工片区土壤污染治理。强化水污染综合防治，大力推进“清洁乡村、临江河流域水生态环境综合治理”专项整治，加大城区场镇环境卫生整治力度，持续开展农村环境连片整治。大力培育环保文化，倡导全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（五）建设区域综合交通枢纽，提升永川区位新优势

统筹推进内部外部交通网络建设，全力打造内畅、外联、互通的基础设施体系。

积极推进重大交通项目建设。加快建设大安通用机场、渝永高速公路永川段、大陆新港码头，开工建设永泸高速公路，积极推动渝昆高铁年内开工。

实施“畅通城区微循环”行动计划。年内全面打通城区“断头路”。强化道路交通综合治理。实施“农村公路改造”行动计划。集中二至三年时间，对全区 780 公里农村公路、115 公里县道进行改造，力争年内完成改造任务的 30%以上。

加快物流体系建设。依托永川环城高速，加快建设凤凰湖（城南）综合物流园区。依托三环高速和港区建设，加快建设港桥物流园区。努力建设全程配送网络体系，发展第三方物流。加快互联互通，推进保税仓储建设，降低企业物流成本。

（六）扎实推进重点领域改革，激发经济发展新活力

着力推动供给侧结构性改革。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，努力提高供给的有效性。支持实体经济发展，落实中央减税、降费等相关政策，清理行政审批中介服务收费，坚决遏制各种乱收费行为，降低制度性交易成本、物流成本以及企业融资、水、电、气成本。加快淘汰行业落后产能，推进重点行业节能技术改造，完成传统企业技改项目 30 个。妥善处置“僵尸企业”和“空壳公司”，

指导和帮助困难企业脱困发展。推进企业注册登记全程电子化，推行个体工商户简易注销和强制注销制度。强化去产能、去库存过程中的风险排查、预警和处置，积极化解“三角债”、“多角债”，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为。

深入推进六项重点改革。深化国资国企改革，突出公司化治理，减员增效、盘活资产，增强国有企业活力和抗风险能力。推进财政及投融资体制改革，积极推行公务卡结算，完善财政支付体制；加大 PPP 等投融资模式应用，强化成本收益分析测算。深化行政审批机制改革和流程再造，着力解决审批环节繁杂、互为前置和“重审批、轻监管”问题，全面推进网上行政审批。推进政府采购改革，着力解决政府采购价高质次问题，开展政府购买服务结果评价试点，提高政府采购透明度。深化公共资源交易改革，推行公共资源交易目录管理，全面推行电子招投标，健全标前、标中、标后突出问题倒查机制。深化农村产权制度、农业项目财政补贴资金农民持股等农村综合改革，培育新型农业经营主体，引导规范土地流转。

（七）积极创建国家级高新区，增添创新发展新动力

以市级高新技术产业开发区为载体，以凤凰湖工业园、港桥工业园、三教工业园和软件园四个组团为抓手，加快创建国家级高新技术产业开发区。

实施“开放式协同创新”行动计划。健全“政产学研用”协同创新机制，搭建产业技术创新联盟，推广网络众包和用户参与设计等创新服务方式，提高科技成果转化能力。充分发挥重庆固高科技长江研究院示范带动作用，推动其与重庆大学等高校合作，积极引导企业、高校、科研院所共建共享一批研发创新平台。推进职业教育改革创新，稳定规模、提高质量，打造“永川技工”、“永川工程师”品牌。推动科研机构企业化、法人化，引导企业加大创新投入，力争全年社会研发投入占比达 1.35%以上。

实施“人才培养引进‘金凤凰’”行动计划。调整完善人才培养引进政策，围绕六个百亿级产业集群，实施“‘金凤凰’百人计划”，加快培育引进一批主导产业创新型领军人才、中高端人才。以产业发展为导向，引导支持职业院校增设相关院系及专业课程，定向培育人才，吸引更多区内中等院校毕业生留在永川创业就业。

推动“大众创业、万众创新”。大力扶持小微企业发展。做大做强机器人及智能装备、互联网青创营、吉之汇三大众创空间。打造专业性高、针对性强的创业孵化器，孵化器企业存活率达到 30%以上。

（八）持续办好民生实事，响应人民群众新期盼

推进共享发展。坚持尽力而为、量力而行，着力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。

实施“精准扶贫接力”行动计划，巩固扶贫脱贫工作成果。从今年起，每年将安排 500 万元财政资金用于农村动态贫困户的产业帮扶。全面落实低保和医疗救助政策，防止返贫现象出现。更加注重创业带就业，着力解决高校毕业生、农村转移劳动力和其他重点人群就业问题，城镇新增就业 3.6 万人以上。扩大参保缴费覆盖面，完善全民参保登记。

提升公共服务水平。加快实施城乡中小学改造，建成神女湖小学、兴龙湖中学，加快五洲小学、新南郊小学等项目建设。推进义务教育办学条件标准化建设，建成全国义务教育发展基本均衡区。深化医药卫生体制改革，巩固医疗机构联合体、分级诊疗实施成果，提升卫生信息化服务能力。鼓励社会办医，有序推进公立医院改革。依法全面实施两孩政策，完善计划生育服务管理。推进文化惠民，倡导全民阅读。

创新社会治理方式。进一步完善立体化社会治安防控体系，探索推广“中山群众”模式，引导群众自发参与社会治理。深化信访工作制度改革。强化行政执法监督。深入整治安全生产薄弱环节，完善防灾减灾救灾体系，强化食品药品安全监管，做好隐患排查、监测预警、应急处置等工作，切实保障人民群众生命财产安全。

各位代表！“利民之事，丝发必兴”。人民的所思所盼，就是我们的工作目标。今年，拟投入 18 亿元，重点办好 10 件民生实事。一是农村道路改造 800 公里，其中硬（油）化公路 300 公里，新建泥结石公路 100 公里，新建村社便道 400 公里；二是农村危房改造 2400 户，其中 C 级 1000 户、D 级 1400 户；三是精准扶贫接力计划 2000 户；四是学校建设，其中完成 8 所学校跨年度建设项目 1.475 万平方米，新开工建设 5 所学校 1.88 万平方米；五是整治山坪塘 855 口；六是清洁乡村行动；七是棚户区改造 10 万平方米；八是城区“脏乱差堵”整治；九是临江河流域水生态环境综合治理；十是城乡饮水安全治理。

（九）推进政府自身建设，提高服务发展新水平

进一步转变政府职能，持续推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提升政府治理水平。

敢于担当，依法行政。坚持法无授权不可为，法定职责必须为。严格执行权力清单和责任清单，健全依法决策、民主决策、群众监督和参与机制，落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，主动接受舆论监督和公众监督。落实规范性文件备案审查制度，支持监察、审计部门依法履行监督职责。

善于担当，提升工作能力。强化教育培训，定期举办“产业讲坛”，邀请专家学者、知名企业家等进行授课，不断提升各级干部服务产业发展能力。定期举办“法治讲座”，以案说法，不断提高各级干部依法行政能力。定期举办“效能点评”，剖析正反两方面典型案例，不断提高各级干部服务群众、服务企业的的能力。

提升效能，创新服务方式。进一步厘清政府与市场权责边界，推进政府管理创新，提高政府管理服务效能。创新公共服务提供方式，扩大政府购买公共服务的领域和范围。加强三级服务中心规范化建设，提高群工系统和“12345”便民服务热线办理实效，全面清理公共服务事项，简化公共服务流程，方便群众办事，提升服务水平。全面推行政务公开。

改进作风，推动政风改进常态化。认真履行“一岗双责”，不断加强政府系统党的建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成果，严格责任追究，坚决纠正“庸懒散奢横”、“吃拿卡要拖”等不良风气。严控“三公”经费支出。严格落实党风廉政建设主体责任，强化重点领域反腐制度建设。

各位代表！夺取全面建成小康社会决胜阶段的新胜利，为中华民族伟大复兴的“中国梦”贡献聪明才智，是我们每一个人的梦想与担当。梦想因奋斗而精彩，担当因实干而伟大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，扬鞭奋蹄，埋头苦干，为全面建成小康社会，谱写“中国梦”的永川新篇章而努力奋斗！