

# 2016年重庆市酉阳土家族苗族自治县政府工作报告——2016年3月15日在县第十六届人民代表大会第七次会议上

县人民政府代理县长 李成群

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《酉阳自治县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、“十二五”及2015年工作回顾

“十二五”时期是酉阳发展进程中很不平凡的五年，特别是党的十八大以来，面对国内外复杂形势和宏观经济下行压力，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们团结和依靠全县各族人民，奋力拼搏，真抓实干，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

过去五年，全县综合实力显著提升。2015年实现地区生产总值117亿元，年均增长11.1%，比上年增长10.1%；一般公共预算收入12.04亿元，税收收入7.96亿元，年均分别增长14.9%、12.4%，比上年增长14.1%、6.8%；累计完成全社会固定资产投资620亿元，比“十一五”时期净增375.9亿元；社会消费品零售总额45.9亿元，年均增长12.8%，比上年增长13.6%。三次产业结构比由24.0：39.1：36.9调整到20.5：43.9：35.6，第一产业比重下降3.5个百分点，经济结构进一步优化。万元GDP能耗减少为0.637吨标准煤，五年下降30.8%。全县市场主体达到30421户，净增19246户，经济活力进一步释放。城乡常住居民人均可支配收入分别达到20449元、7263元，年均分别增长12.0%、15.2%，比上年增长9.9%、12.1%。

过去五年，产业转型升级有力推进。民俗生态旅游快速发展。成功创建8个国家A级景区，成为全市拥有A级景区最齐全的区县，推出大型实景剧《梦幻桃源》，建成覆盖全国的旅游营销网络，推出精品旅游线路14条，成功融入“两小时张家界、三小时重庆、四小时长沙”旅游环线，“世界上有两个桃花源，一个在您心中，一个在重庆酉阳”叫响大江南北，2015年接待游客815万人次，实现旅游综合收入31亿元，分别是2010年的8倍和9.7倍。绿色工业集群初步建成。“一区四园”工业发展平台更加夯实，园区工业集中度达到80.1%，全县累计完成工业投资170亿元，新增规上工业企业25家，基本形成珠宝贵金属、农产品加工、纺织服装、新型材料、绿色能源等重点工业产业，2015年实现工业总产值131.3亿元，是2010年的3.2倍。特色效益农业提质增效。引进和培育农业企业317家、农民专业合作社1115家、家庭农场152家，建成青花椒、油茶、苦荞、中药材等特色产业基地100余万亩，开发农特产品200余种，成功注册国家地理标志证明商标6个，获得国家级畜禽遗传资源品种认定2个，获批市级现代综合农业示范县，荣获“全国粮食生产先进县”称号，2015年实现农业总产值38.6亿元，是2010年的1.7倍。商贸活力不断显现。碧津广场、华章财富、怡豪国际等城市商业综合体不断壮大，永辉、国美、苏宁等知名企业相继入驻，新增商业营业面积50万平方米、限额以上商贸企业42家，建成电商平台8个，网店达到500家，交易额突破10亿元，获批“全国电子商务进农村综合示范县”。金融保障支撑作用有效加强。全县各类金

融机构达到 21 家，金融存贷双增，2015 年末金融机构存款余额 166.64 亿元，贷款余额 72.57 亿元，比 2010 年末分别增加 87.05 亿元和 39.64 亿元。保费总额突破 3.5 亿元，是 2010 年的 3.1 倍，保险深度和密度大幅提高。

过去五年，城乡人居环境持续改善。修编城乡总体规划，城市用地规模从 5.5 平方公里增加到 20.8 平方公里。城镇化率达到 31.66%。实施城镇重点项目 130 个，完成投资 110 亿元，新建商品房 296 万平方米，改造棚户区 22.74 万平方米，依法拆除违法建筑 12.06 万平方米。成功打通钟渤快速通道，初步形成“一城四组团”城市发展格局，建成综合文体中心、桃花源广场等标志性建筑，新增县城建成区面积 4.7 平方公里。乡镇集镇建设日新月异，酉酬、李溪、丁市获批“国家级重点镇”，新增乡镇建成区面积 6.08 平方公里。行政村通畅率达 89.26%，撤并村通达率达 100%。投用水利设施项目 1244 个，解决农村饮水安全 37 万人。建成 110 千伏变电站 3 座、35 千伏变电站 14 座，新增配电变压器 681 台、配网线路 1769 公里。17 个村落列入中国传统村落名录，建设少数民族特色村镇 19 个，建成农民新村 50 个，改造农村危房 29375 户。建成渝东南首家数字化城市管理中心，新建城市公园游园 25 个，改造背街小巷 30 条、人行道 17 万平方米，投用县城雨污管网 120 公里，建成区绿地率达到 34.5%，成功创建国家园林县城、国家文明县城。全县生态保护红线面积达 3114.4 平方公里，占县域面积 60.25%。新造林 76 万亩，森林覆盖率达 53.5%。城镇集中式饮用水源地水质 100%达标，2015 年县城空气质量优良天数达 363 天。获批酉阳国家地质公园，桃花源、巴尔盖 2 个国家森林公园，酉水河、阿蓬江 2 个国家湿地公园。我县成功纳入全国生态文明示范工程试点县、国家生态文明先行示范区、国家主体功能区建设试点示范县。

过去五年，民生保障水平明显提高。累计实现民生支出 150.4 亿元，年均增长 14.1%。立足片区开发，推进基础设施建设、特色产业发展、人口素质提升，贫困发生率下降 11.2 个百分点，建成高山生态扶贫搬迁安置点 85 个，完成搬迁 39092 人。新建校舍 34.2 万平方米，投用酉一中扩高、桃花源中学改扩建、民族小学扩容等教育重点项目。义务教育阶段学生营养改善计划实现全覆盖。高考连创佳绩，开创了连续五年有北大清华录取学生的历史。县人民医院成功创建“二甲”医院，完成乡镇卫生院标准化、村卫生室规范化建设，医疗卫生服务水平逐步提高。有序实施“单独两孩”政策，符合政策生育率达 86%以上，出生人口素质较大提高。投用县图书馆、文化馆、体育馆、档案馆，建成 39 个乡镇（街道）综合文化站、278 个行政村农家书屋，广播电视覆盖率达到 98.4%，全县公共文化服务体系基本建成。完工摆手舞博物馆和非物质文化遗产保护传承基地。获得专利授权 235 件。累计发放创业担保贷款 7.52 亿元，年均城镇新增就业 1.48 万人，城镇登记失业率控制在 2.98%以内。“五险”参保 122 万人次，纳入城乡低保 15.12 万人次，救助困难群众 39.75 万人次，发放各类救助资金 3.92 亿元，乡镇敬老院实现全覆盖，残疾人“人人享有基本康复服务”通过市级审评验收。安全事故起数和死亡人数实现双下降，连续五年无重特大安全事故发生。深入开展干部接访下访活动，着力排查化解矛盾纠纷，全力攻坚疑难信访案件，群众来信来访持续下降，实现“六个坚决防止”目标。始终保持严打高压态势，坚持每月开展一次“西安行动”，组织开展“春夏攻势”专项行动，加大社会面巡逻防控，着力构建立体化社会治安防控体系，群众安全感指数持续提升。

过去五年，改革开放步伐不断加快。推进 22 项重点改革专项和 72 项重点改革任务，破除影响发展的体制机制障碍。实施“先照后证”“三证合一、一照一码”登记制度改革，宽松了市场准入环境。加快国有企业改革，建立现代企业制度，国有平台公司实体化迈出重要步伐。有效拓宽融资渠道，直接融资突破 20 亿元。完成农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权改革试点，建立农业产业引导基金，累计发放“三权”抵押贷款 33 亿元。深入实施财税管理改革，国库集中支付制度、新一轮乡镇财政管理体制和公务卡结算制度有效落实，财政支付在全市区县率先推行电子化，税收“营改增”范围不断扩大。积极推进户籍制度改革，促进了农业转移人口市民化。稳步推进殡葬改革，被民政部表彰为“全国殡葬改革先进单位”。加大内引外联力度，大力实施专业化招商、产业链招商，累计利用内资 291.8 亿元、外资 1114 万美元，年均增长 41.2%、14.5%。大力培育开放型经济主体，累计完成出口额 10 亿美元，位居渝东南第一。

过去五年，政府自身建设有效加强。推进简政放权放管结合优化服务，清理行政审批项目 671 项，承接国务院、市政府下放行政权力 756 项，建成三级便民服务体系，群众办事更加方便。群工系统累计受理群众反映事项 9650 件，办结率达 99.2%，群众满意度持续提升。完成桃花源、钟多街道行政区划调整，优化了区域管理。推进新一轮行政机构改革，完成卫生计生委、文化委等机构整合，建立三级食品药品监管体系，健全城市综合执法机制。认真开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，深入推进“五个一流”政府建设。制定完善《酉阳自治县人民政府工作规则》，严格执行重大行政决策程序规定，确保了政府决策质量。优化干部人事管理制度，加强学习型、服务型机关建设，提高了公务员队伍素质。创新运行管理机制，建立公共资源公开交易平台，实现了公共资源管办分离。强化重点领域和关键环节审计监督，促进财政增收节支 1.18 亿元。全面清理政府规范性文件，严格行政执法监管，加强行政复议、行政应诉和行政执法人员培训工作，提升了依法行政水平。完成“六五”普法任务。清理规范机构，严控公务支出，“三公”经费年均下降 4.7%。加强政府性债务管控，累计净消化政府性债务 19.03 亿元。加大行政监察力度，促进了政府机关和工作人员作风转变。认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受监督。推进政务公开，加快推广电子政务和网上办事，打造“阳光政务”，提高了政府工作透明度和社会公众参与度。

与此同时，国防动员和民兵预备役建设、人民防空、外事侨务、水文气象、防震减灾、机关事务、保密机要、档案修志、宗教、统计、消防等工作取得了新成绩，妇女、儿童、青少年、工会、老龄、慈善、红十字等事业取得了新进步。

各位代表！五年的成绩来之不易，得益于市委、市政府的坚强领导和深切关怀，得益于县委的科学谋划和统揽指挥，得益于县人大、县政协的有效监督和大力支持，凝聚了全县 86 万各族人民的丰富智慧和辛勤汗水。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向给予我们大力支持的人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体以及外来投资者和其他各界人士，向关心支持酉阳建设的离退休老干部、老同志，向驻酉部队、武警官兵、公安干警，向所有关心支持酉阳建设和发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！刚刚过去的 2015 年，我们认真贯彻落实县委各项决策部署，围绕既定目标，以互联网思维为引领，大力实施“生态强县、绿色富民”发展战略，重点抓了以下几件大事，取得了明显成效。

一是产业发展持续向好。桃花源、龚滩古镇、龙潭古镇、阿蓬江大峡谷等核心景区提档升级，酉水河镇河湾村成功入选“重庆市特色景观旅游名村”，我县荣获第四届西部旅游产业博览会“最佳人气奖”，荣登“2015 旅游业最美中国榜”，全年接待游客人数、旅游综合收入分别增长 16.4%和 25.4%。和信青花椒精深加工、稀贵金属循环经济产业园等项目加快建设，凯怡贵金属、翔鑫服装、土司府酒业等企业投产达效，全县规模以上工业企业实现产值 91.3 亿元，增长 19.2%。新增农业经营主体 528 家，培育农产品加工企业 43 家，实现山羊、青花椒、中药材、烤烟、油茶等特色产业规模效益“双提升”，新注册农产品商标 143 个，农产品商品化率达 57.6%。电商孵化园、电商产业园即将竣工，阿里巴巴农村淘宝、邮乐网·酉阳特色馆等电商平台上线运行，建成农村电商服务站 98 个，快递企业增至 20 家。互联网金融迈出可喜步伐，农商行“微粒贷”运营良好，发放贷款 3.75 亿元。

二是重点项目提速推进。全年实施重点建设项目 99 个，完成全社会固定资产投资 151.3 亿元，增长 14.9%。酉阳至沿河高速公路基本实现初通，酉阳至彭水高速公路工程可行性研究报告通过专家组评审，渝怀铁路二线酉阳段建设全面启动，竣工国道 319 线酉阳段大修工程，完成省道 210 线白腊园至官清段、县道 081 线丁市至万木段升级改造，实施行政村通畅公路 414 公里、撤并村通达公路 369.4 公里。九龙泉水库工程顺利推进，大泉水库开工建设，县城防洪护岸三期工程全面完工。推进县城供电环网建设，建成小

坝至车田输变电路、南腰界输变电工程，电力保障有效提升。乡镇（街道）4G 通信网络实现全覆盖。

三是脱贫攻坚扎实开展。精准识别 130 个贫困村 32377 户 130286 名贫困人口，组建 130 个驻村工作队，落实 2546 名干部开展对口帮扶。构建脱贫攻坚政策体系，出台“十个精准”扶贫措施，整合投入资金 17.49 亿元，实现 38 个贫困村整村脱贫、50628 名贫困人口脱贫越线。基本建成以山羊、青花椒、中药材为重点的扶贫产业体系，覆盖贫困农户 1.3 万余户。创新金融扶贫模式，投放贴息贷款 1 亿余元，筹集资金 1800 万元，为全县建卡贫困户购买保险。建立各年龄段贫困家庭学生助学机制，发放各类助学金 2101 万元、助学贷款 1680 万元。将农村因病致贫家庭重病患者全部纳入医疗救助范围，贫困户低保兜底 14169 人，实现扶贫线与低保线“两线合一”。全力做好社会扶贫工作，争取社会扶贫资金 1.24 亿元。

四是城乡建设步伐加快。完成房地产开发投资 10.1 亿元，竣工商品房 24.4 万平方米，改造棚户区 3.27 万平方米。有序推进城北滨河公园建设，加强市容环境综合整治，国家卫生县城创建通过专家技术验收。完成龙潭、麻旺市级中心镇建设投资 1110 万元。成功创建 50 个美丽新村寨，46 个中国传统村落通过市级评审，完成 41 个行政村环境连片整治，建设 4 个市级农民新村示范点，改造农村危房 4953 户。投资 1.63 亿元，实施龙潭河、铜鼓河等中小河流域治理 19 公里，完工梅江灌区续建配套和节水改造工程。投资 1.5 亿元，实施土地开发整理新增耕地 4965 亩，建设高标准基本农田 24000 亩，完成农村建设用地复垦 1062 亩。

五是社会事业不断进步。实施 164 个校舍建设工程，新建和改扩建校舍 6.2 万平方米。高考重点本科上线 1219 人。投入资金 4337 万元，全面落实乡村教师岗位补助、生源地助学贷款和高寒山区学校“暖冬计划”。启动县人民医院、县中医院综合改革，取消药品加成，为患者减轻医疗负担 4300 余万元。全国试点数字文化馆一期建设完工。土家阳戏《平叛招亲》成功参加全国第四届少数民族戏剧展演。在第十届全国少数民族传统体育运动会上喜获两金、两银、一铜的佳绩，实现历史性突破。成功举办全市足球联赛渝东南片区赛。成功创建全国科普示范县，扎实推进“双创”工作，武陵天椒“星创天地”纳入科技部“众创空间”。

六是民生实事全面落实。解决农村饮水安全 2.02 万人。安装农村公路安全防护栏 156 公里，硬化村社便道 120 公里。改建背街小巷道路 12 条，全部消除背街小巷无灯区。改造城市供水“一户一表”700 户、老旧建筑消防设施 6 栋，完成 35 个乡镇 120 个低电压台区治理。改造 28 所义务教育薄弱学校，推进 4 所农村寄宿制学校、136 套教师周转宿舍工程。建成 10 个撤并村卫生室，免费完成 1850 多对夫妇孕前优生健康检查、931 名孕妇产前出生缺陷筛查、10164 名农村适龄妇女“两癌”检查。建成 4 个社区养老服务中心，改扩建 4 个乡镇敬老院，新建 20 个农村幸福院。10 个残疾人就业基地初具规模。完成就业技术培训 3660 人，为高校毕业生发放创业担保贷款 258 万元。

各位代表！五年来，我们克难攻坚、砥砺奋进，经济社会发展取得了令人振奋的新成就，也积累了四个方面的宝贵经验和精神财富：

一是顺时应势、把握全局，落实了生态保护发展区功能定位，坚持了生态转型的绿色发展理念；

二是突出重点、谋求突破，遵循了客观发展规律，提升了经济社会发展的质量和效益；

三是低调务实、少说多干，锤炼了同心协力、真抓实干、克难攻坚的干事创业精神；

四是敢于担当、积极作为，化解了大量历史遗留问题，提高了发展的包容性和可持续性。

同时，我们必须清醒地看到，酉阳经济社会发展中还存在一些矛盾和问题。一是创新驱动能力弱，发展动力不足，主导产业支撑作用不强，经济结构单一。二是发展短板比较突出，脱贫任务艰巨，全面建成小康社会面临较大压力。三是依法治理能力需要进一步增强，少数政府工作人员依然存在不作为、慢作为等现象。对此，我们将认真研究，切实加以解决。

## 二、“十三五”时期的主要目标和任务

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。世界经济在深度调整中曲折复苏，国内经济发展进入新常态，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期；重庆将全面融入“一带一路”和长江经济带国家战略布局，中新（重庆）战略性互联互通示范项目正式启动，五大功能区域发展战略深入实施，全市发展将保持良好势头、进入新的阶段；我县已具备加快发展的基础条件和产业平台，进入扶贫脱贫的攻坚期和生态发展的关键期。我们将以时不我待的使命感和只争朝夕的紧迫感，立足功能定位，把握新常态，抢抓新机遇，科学谋划，开拓进取，全力推进经济社会持续健康发展。

根据县委关于制定“十三五”规划的《建议》，做好今后五年的工作，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，按照市委四届六次、七次、八次全会部署，全面落实“四个全面”战略布局，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，坚持以发展为第一要务，以互联网思维为引领，立足渝东南生态保护发展区功能定位，紧扣建设武陵山区生态经济强县目标，深入实施“生态强县、绿色富民”发展战略，继续围绕景区、园区、城区精深开发和乡村特色发展两大路径，强力推进脱贫攻坚、产业攻坚、项目攻坚和改革攻坚四大工程，统筹推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力建设全国生态文明示范县、全国知名民俗生态旅游目的地、武陵山区现代特色效益农业示范县、武陵山区商贸物流高地、渝东南绿色工业增长极，确保限时打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会。

未来五年的主要目标是：

- 地区生产总值 230 亿元，年均增长 11%左右；
- 固定资产投资累计完成 1000 亿元，年均增长 13%；
- 社会消费品零售总额 100 亿元，年均增长 16.8%；
- 一般公共预算收入 20 亿元，年均增长 11%；
- 城镇常住居民人均可支配收入 33280 元，年均增长 10.2%；
- 农村常住居民人均可支配收入 13700 元，年均增长 13.5%；
- 城镇化率 50%，年均提高 3.7 个百分点；
- 万元 GDP 能耗年均下降 2.9%。

“十三五”发展目标体现了时代的新要求，反映了全县人民的新期盼。我们必须深入落实“五位一体”总体布局，按照“四个扎实”要求，坚定不移推进发展，重点抓好五个方面的工作：

（一）推进创新发展，建立现代产业体系。实施创新驱动战略，坚持以创新为引领、以市场为主导、以信息化为支撑、以优势资源为依托，大力发展生态产业，构建链条完整、结构优化、绿色低碳的产业新体系。

大力发展民俗生态旅游业，建成全国知名民俗生态旅游目的地。优化“一心两廊、三极四板块”旅游空间布局，提升“一核心两古镇三流域四高山”景区品质，大力发展“一芯五瓣”乡村旅游，打造“全域旅游”新格局，建成桃花源国家级旅游度假区和龚滩古镇国家级历史文化名镇。完善旅游宣传营销、高端产品支撑、旅游文化创意、特色休闲产品、旅游公共服务、旅游标准化管理等六大体系，推动旅游业与文化、体育、商贸、农业、房地产等多种业态互动。实施“互联网+旅游”行动计划，推动旅游业各领域与互联网全面融合，实现在线旅游消费占旅游消费总额的20%以上。积极拓展国际国内市场，到2020年，力争接待游客1500万人次，实现旅游综合收入70亿元以上。

大力发展现代特色效益农业，建设武陵山区现代特色效益农业示范县。以生态、有机、富硒为方向，积极发展农业特色规模经济、山区经济和新型劳务经济，着力打造“酉阳山货”品牌。全力推进“山羊、中药材、青花椒、蔬菜、油茶、茶叶”6大十亿级和“优质稻、苦荞、冷水鱼”3大五亿级农业全产业链建设，推动蜂蜜、土鸡、核桃等山区特色经济发展，打造中国南方羊都、全国中药材基地县、全国生态花椒之乡、全国生态有机油茶大县。实施“百千万”工程，积极扶持新型农业经营主体，培育发展100家龙头企业、1000家农民专业合作社、10000户家庭农场及种养殖大户，推进农业适度规模经营。大力发展“互联网+农业”，优化产业布局，推进标准化生产，深入实施农产品变商品工程，全面提升农产品品质和效益。到2020年，农业全产业链产值达到100亿元，农产品商品化率提高到70%。

大力发展商贸流通业，打造武陵山区商贸物流高地。重点打造桃花源主商圈和渤海新城副商圈，大力建设龙潭、麻旺市级中心镇商圈，加快建设大溪、李溪、南腰界、龚滩、兴隆等边贸集贸市场。建成渝东南农产品批发市场、中药材交易市场等专业市场，促进产销有效对接。新建和改造升级一批标准化农贸市场。加快物流通道和节点建设，构建“两基地两中心多节点”现代物流网络体系。培育壮大电商孵化园和电商产业园，建立一批区域性、行业性电子商务服务平台，培育一批有实力、守诚信的中小网商，培养农村电商带头人，推进消费品下乡和农产品进城，建成“全国电子商务进农村综合示范县”。到2020年，商品销售总额达到180亿元，年均增长17%，电子商务交易额达到60亿元，年均增长50%。

大力发展绿色工业，打造渝东南绿色工业增长极。全面完善园区道路、绿化、水电气、信息等基础设施，加快建设仓储、物流、金融、商务等生产生活配套设施，全力提升“一区四园”产业承载能力。以资源型产业为主攻方向，优化园区差异化布局，提高投入产出强度，严格项目准入条件，严格执行产业禁投清单，建设循环经济产业园。大力推行绿色制造，推进节能减排和资源循环利用，重点培育珠宝及稀贵金属加工、医药食品、纺织服装、新型材料、绿色能源、汽摩配件等产业集群。推进混合所有制改革，培植优势企业和拳头产品。到2020年，累计完成工业投资220亿元，工业总产值达到300亿元以上，园区工业集中度达到85%以上。

大力发展现代服务业，打造县域经济支柱产业。加强信息技术服务，推动互联网、云计算、大数据、物联网在产业发展上的广泛应用，着力发展以互联网为载体、线上线下互动的服务业新业态，扩大信息消费。加快发展现代金融业，培育金融新业态，创新金融服务和产品，扶持实体经济发展，加大对中小微企业和民营企业的信贷支持。积极发展体育、健康、养老等新兴服务业。坚持继承与创新并重，挖掘、保护

和传承非物质文化遗产，打造特色民俗文化产业品牌。建设民族文化创意孵化园和民族文化产业园，重点发展民族传统村镇旅游业、民族服饰业、民族演艺业等，培育壮大一批文化企业。到2020年，服务业增加值占GDP比重达到38%。

（二）推进协调发展，统筹城乡开发建设。优化城镇空间布局，加大投资建设力度，促进片区联动发展、城乡一体发展。

加快城乡建设步伐。推动钟龙麻泔片区、酉水河片区、丁市一龚滩片区、阿蓬江—菖蒲盖片区、甘龙河片区、圆梁山片区等6个片区协调发展，强化片区间基础设施互联互通，加快各片区基础设施和公共服务设施建设。以钟龙麻泔产城融合发展区为核心，构建“一核三轴六群”互动融合的新型城镇化空间格局。按照“一城四组团”城市空间布局，全面推进中心城区建设，增强中心城区辐射带动功能。建设城市地下综合管廊，打造“海绵”城市。稳步推进旧城改造，加快城南片区开发，完善城市形态。推进功能混合和产城融合，高标准建设渤海新城区。以园城互动、园校互动、产城融合为重点，加快推进板溪组团和小坝组团城市开发。完善县城交通体系，建成城东环城大道，优化横向通道，形成“四纵多横”城市交通格局。完善市政设施，增强城镇功能，提升城市管理水平。到2020年，中心城区人口规模达到21万人、城市建设用地达到20.8平方公里。推进全国重点镇和市级中心镇建设，培育壮大一批特色旅游、民俗文化、边区贸易、生态经济等特色小城镇，完善教育、卫生、文化、养老等公共服务设施。加大乡村规划和管理力度，推进少数民族特色村镇建设，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护，建设美丽宜居乡村。

构建互联互通基础设施。建成渝怀铁路二线酉阳段，争取开工渝怀高铁、黔毕昭铁路。建设酉阳至彭水高速公路，推进酉阳至永顺高速公路前期工作，争取酉阳支线机场项目。加快推进国道、省道公路升级改造和省际、县际出境公路工程。积极推进县内高速公路连接线和产业园区、旅游景区连接线等公路建设。着力推进县乡公路改造工程，实施乡镇联网公路建设，全面完成行政村通畅工程，大力实施撤并村公路通畅、自然村寨和通组公路建设，实现行政村100%通畅、撤并村80%通畅，有条件的行政村100%通客车。整治提升乌江、阿蓬江、酉水河航道等级，升级改造重点景区旅游客运码头。建成九龙眼、大泉水库，新建板溪、井岗等中型水库，建设一批小型水库和引水工程。推进渤海、小坝、板溪等中心城区供水工程建设及改造，继续实施中小型水库除险加固，加快建设缺水乡镇抗旱应急水源工程，推进乡镇（街道）、村（社区）集中供水升级改造。加强小型农田水利建设，积极发展高效节水灌溉。加快能源开发利用，继续推动老旧水电站增效扩容改造，大力发展风电能源产业，加快推进页岩气勘探开发，全面实施农网改造升级，建成渝东南天然气管输管道工程。加快“数字酉阳”建设，大力推进“三网融合”，实施县城、乡镇光网全覆盖和宽带“村村通”提升工程，建成“宽带中国”示范城市。

（三）推进绿色发展，构筑生态安全屏障。坚守“五个决不能”，深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保五大行动，加强生态保护，改善生态环境，提升资源利用水平。

保障生态安全。严守生态保护红线，实施严格的分级分类管控，严格控制生态敏感区的开发强度与规模，着力打造“五屏六带”生态空间。加强生态公益林保护，实施新一轮退耕还林，大力开展绿化造林，改造退化防护林，加强林业生态修复。到2020年，全县林地面积不低于530万亩，森林面积不低于410万亩，森林覆盖率达到57%。以河流、水库为重点，强化江河源头水源地和城镇饮用水水源地保护，全面推进水域湿地保护体系达标建设，开展水生态修复，增强水域湿地生态功能。加强气象现代化建设，健全气象防灾减灾应急管理体系，积极应对气候变化。

加强环境治理。严格执行环评、排污许可制度，严控环境准入门槛。加强工业治污减排，推动企业全指标达标排放和清洁生产。强化大气污染物控制，加强工业废气、城市扬尘、汽车尾气治理。大力实施中

小河流、山洪沟渠综合整治和水土流失综合治理，保护水生态系统。加强石漠化治理、矿山生态环境恢复治理和地质灾害防治。综合整治工业、交通、建筑施工和社会生活噪声。全面推进污水、垃圾处理设施建设，大力开展农业面源污染治理和畜禽污染防治，持续开展农村环境连片整治，改善农村生态环境。到 2020 年，实现乡镇污水处理设施全覆盖，建制镇垃圾处置设施全覆盖，1000 人以上聚居区农村环境连片整治项目全覆盖。

高效利用资源。强化约束性指标管理，实行能源、水资源、建设用地等总量和强度双控行动。强化节能指标约束，推进工业、农业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能，深入开展节能减排全民行动，降低能源消耗强度。加强水资源管理和有偿使用，建设节水型社会。加大农业节水力度，提高田间水利用系数和土壤水利用率。加大工业节水改造，提高工业用水循环利用效率，降低万元产值耗水量。加强城市供水管网改造，提高供水设施利用效率。严格土地管理，严守耕地保护红线，保护好基本农田，做好城乡建设用地增减挂钩，控制建设用地规模，科学有序开发土地资源。加强矿产资源节约和综合利用，提高矿产资源开采利用水平。

强化环境约束。建立健全自然资源有偿使用和生态补偿制度，推动自然资源及其产品价格改革，探索推进碳排放权、排污权交易。拓展多元投融资渠道，重点用于节能减排、循环经济、低碳发展、污染防治及生态建设等领域，探索环境污染第三方治理。强化污染防治、环境监测、应急处置能力建设，完善生态环境信息公开和公众参与制度、生态环境损害责任追究制度。推动生产方式和生活方式绿色化，形成绿色低碳循环发展新方式。积极推进生态文明集镇、社区、村庄、学校等创建活动，加快国家生态文明示范工程试点县、国家生态文明先行示范区、国家主体功能区建设试点示范县建设，创建国家生态县。

(四) 推进开放发展，激发县域经济活力。着力构建对外开放基础保障体系，加大内引外联力度，提高对外开放水平，努力形成区域发展新格局。

夯实开放基础。加快开发开放通道建设，主动融入“一带一路”、长江经济带国家战略布局，积极对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目。强化对外通道的互联互通，大力发展多式联运，规划建设酉阳物流仓储站场，着力构建物流网络体系，开拓电子商务、对外贸易等领域功能。充分发挥“一区四园”承接产业转移功能，强化园区要素保障，推进企业向园区集聚，发展开放型产业，提升园区开放功能。大力发展加工贸易和服务贸易，拓展开放型经济发展新空间。

强力招商引资。推进集群式链条式招商，立足资源优势和产业基础，强化关联项目集中布局，促进关联企业集聚发展，全力推进重大项目招商、产业集群招商、战略性新兴产业招商，扩大投资规模，拓展合作领域，提高主导产业集聚度和竞争力。创新投融资模式，吸引各类资本来酉投资兴业，提高引资规模和水平。创新招商方式，实施专业招商、以商招商、委托招商、中介招商，切实提高招商引资实效。加大政策扶持力度，优化招商引资政策，完善招商服务工作机制。到 2020 年，累计到位资金 200 亿元以上。

致力合作共赢。依托成渝经济区、长江经济带承接产业转移和武陵山连片扶贫攻坚开发，加强与主城和周边地区产业合作，培育具有区域竞争力的产业集群。发挥致公党在科技、人才和联系海外华人华侨等方面的优势，深化“致酉合作”。依托湘鄂桂黔渝毗邻地区合作交流平台，强化区域内外互联互通基础设施建设和特色优势产业合作，共同打造以大桃花源、乌江画廊、凤凰古城、张家界、梵净山等景区为主要节点的武陵山国际知名生态文化旅游区。

(五) 推进共享发展，创造人民美好生活。坚持保障和改善民生，全力推进脱贫攻坚，大力发展社会事业，扩大公共产品和公共服务供给，提高人民生活水平。

限时打赢脱贫攻坚战。围绕到 2017 年脱贫摘帽，2018 年打扫战场，2020 年巩固提升的目标，大力实施精准扶贫精准脱贫，坚决限时打赢脱贫攻坚战。统筹全县政策和资源，集中力量抓发展、促增收、保民生，着力解决引发贫困的共性问题，制约发展的“瓶颈”问题，坚持交通优先，提高互联互通水平，推进信息、水利、能源等基础设施建设，加快农村社会事业发展，改善贫困群众生产生活条件，实现 92 个贫困村整村脱贫。以贫困家庭为基本工作单元，全面落实“十个精准”扶贫措施，扎实推进产业发展、易地搬迁、生态补偿、医疗救助、教育资助、低保兜底等扶贫工程，提高脱贫工作的精准性和有效性，实现 20032 户 79658 名贫困人口脱贫越线。深化市政府办公厅扶贫集团对口扶贫，抓好市国资系统扶贫资金对接落实，继续推进渝北·酉阳对口帮扶，深入推进山东东营扶贫协作，拓宽社会扶贫领域。完善干部结对帮扶机制，做到农户不脱贫、干部不脱钩。建立健全动态管理机制，全力巩固脱贫攻坚成果。

提高教育发展水平。统筹城乡教育资源，提高教育教学质量，推进各级各类教育协调发展，打造重庆市教育强县和渝东南教育高地。加快发展学前教育，确保每个乡镇（街道）至少有 1 所公办幼儿园。科学规划建设县城城区小学和公立幼儿园，优化城区学校布局。实施基础教育巩固工程，改造义务教育薄弱学校 81 所，完成中小学校舍安全改造 12.9 万平方米，加快中小学校标准化建设，完工农村教师周转宿舍 2.3 万平方米，均衡配置城乡教育资源。大力发展高中教育，实施优质高中扩容工程，普及提升高中阶段教育。巩固发展职业教育，促进职教中心与企业合作。支持和规范民办教育。重视发展特殊教育。建立健全贫困学生和留守儿童关爱体系，完善贫困学生资助政策。加快教育信息基础设施建设。健全教师引进、培养和管理制度，打造一支高水平的教师队伍。

提高居民健康水平。深入推进医疗、医保、医药“三医”联动，深化公立医院综合改革。优化公立医院规划布局，加快县人民医院创建“三甲”医院、县中医院创建“二甲”医院，提升乡镇卫生院标准化、村卫生室规范化水平。促进中医药事业发展，完善精神卫生、生殖健康、疾病防控、妇幼保健、医疗康复服务体系。加大社会办医支持力度，新建一批特色专科医院，提高医疗卫生服务保障水平。强化医疗质量安全管理，构建和谐医患关系。深入开展爱国卫生运动，保障公共卫生安全。推进食品药品监管执法装备配备标准化建设，建立食品药品安全责任强制保险制度，开展食品药品风险分类管理。大力提升计划生育服务管理水平，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。建立公共体育设施网络，推进少数民族传统体育基地建设，深入开展全民健身运动。

大力扶持创业就业。搭建创业平台，发展“众创空间”，强化科技金融支撑，培育壮大一批科技创新、电子商务、文化创意、节能环保等微型企业，推动“大众创业、万众创新”。积极开发就业岗位，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体就业工作，促进失业人员再就业，加强困难群体就业援助。整合职业教育培训资源，加强职业技能和创业培训，提升劳动者就业创业意识和能力。建立统一规范灵活的人力资源市场，引导劳动力供需有效对接。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，构建和谐劳动关系。

健全社会保障体系。整合县域资源，加快建立覆盖城乡的社会保障体系。实施全民参保登记计划，建立兼顾各类群体的社会保障待遇正常调整机制。加快建立统一的信息网络，做好跨地区、跨制度社会保险关系转移衔接、异地就医费用结算等工作。建立健全企业年金、职业年金和补充养老保险、补充医疗保险，加快发展商业保险，形成多层次、多支柱的保障体系。全面实施城乡居民大病保险制度，提高保障能力和水平。着力健全社会救助体系和社会福利体系，统筹整合农村五保、城市“三无”、残疾人等困难群众救助制度。加快发展养老服务业和社会慈善事业，实现社区养老服务设施全覆盖。

全力保障公共安全。运用法治思维和法治方式规范社会行为、调节利益关系、协调社会关系、解决社会问题、化解社会矛盾，推进多层次多领域依法治理。深入推进社会治安综合治理，创新立体化社会治安

防控体系，健全综合服务管理平台，推进基层社会治理网格化管理、社会化服务。加强网络监管，推动网络空间健康发展。推进信访工作制度改革，健全诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，完善多元化矛盾纠纷解决机制。贯彻落实总体国家安全观，健全以农产品质量安全、食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、应急救援、社会治安防控等为主的公共安全体系，加强公共安全监管。

### 三、2016年的工作安排

今年是进入全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，开好头、起好步，至关重要。主要预期目标是：实现地区生产总值 136 亿元，增长 11%左右；全社会固定资产投资 171.2 亿元，增长 13%；社会消费品零售总额 53 亿元，增长 16%；一般公共预算收入 13.6 亿元，增长 12.9%；城镇常住居民人均可支配收入 22595 元，增长 10.5%，农村常住居民人均可支配收入 8302 元，增长 14.3%；万元 GDP 能耗下降 2.9%，主要污染物减排达到市政府规定要求。实现上述目标，要全力实施“五个年”行动，具体抓好七个方面的工作：

（一）实施精准扶贫，加快脱贫攻坚进程。大力实施“脱贫攻坚决战年”行动。加大资源整合力度，全力落实“十个精准”，确保 60 个贫困村销号、5.5 万名贫困人口越线。加强与国开行、农发行战略合作，推进交通水利、易地搬迁等基础设施项目。建设贫困村通畅公路 194 公里，硬化村社便道 160 公里，新建饮水安全工程 60 个，鼓励农户开展“改水、改房、改路、改沟”，切实改善贫困群众生产生活条件。科学规划发展特色产业，落实产业到户扶持资金和金融扶贫政策，助推贫困户发展山羊、中药材、青花椒等产业，力争覆盖全部贫困村和 80%以上贫困人口。统筹教育扶贫资源，建立教育扶贫基金，确保贫困家庭孩子不因贫困而辍学，阻断贫困代际传递。继续推进 101 个高山生态扶贫搬迁集中安置点建设，搬迁贫困人口 1 万人。加大财政投入，为贫困农户购买小额贷款保证保险、人身意外伤害保险、产业保险、农房保险、大病医疗保险等“五大保险”。实施医疗救助扶贫，对符合条件的贫困户实行低保兜底，切实提高保障水平。深化社会扶贫工作，引导企业、社会参与脱贫攻坚，构建大扶贫工作格局。加强扶贫资金管理，提高扶贫资金使用效益。

（二）加快产业培育，全力打造支柱产业。大力实施“产业发展提升年”行动。启动桃花源房车自驾车营地、伏羲洞第二出口隧道、林梢滑道等项目，完工桃源大舞台加顶改造工程，实施龚滩景区生态停车场、文化长廊、水上乐园等项目，新建大石、神女峡、石泉苗寨 3 个游客接待中心，创建桃花源市级旅游度假区、龚滩国家历史文化名镇和阿蓬江大峡谷国家 4A 级旅游景区。确保龙潭古镇、龚滩古镇 2 个国家 4A 级旅游景区通过国家复核验收。推进毛坝群贤居、黑水桃花谷、楠木桩、河湾山寨、金丝楠木群等乡村旅游升级版示范点建设，新增星级农家乐 20 家以上。力争全年接待游客 1000 万人次以上，购票游客突破 100 万人次。启动中节能贵金属废料综合利用、海亿食品加工、宇之源光伏产品等项目，推进华武制药黄姜皂素、润兴牧业山羊深加工、和信青花椒深加工等项目如期投产，全力打造稀贵金属循环经济产业园，实现工业总产值 145 亿元，工业税收 6 亿元以上。启动 6 大十亿级、3 大五亿级农业全产业链体系建设，加快打造中药材、优质稻、蔬菜、茶叶、淡季水果等产业基地，加快推进山羊、蜂蜜、土鸡、麻旺鸭等产业发展，着力打造“酉阳山货”品牌。深入实施农产品变商品工程，大力培育新型农业经营主体，推进农产品精深加工，培育有机、绿色、无公害、富硒农产品品牌 5 个以上。用好电商平台，加快发展农产品电子商务，农产品商品化率达到 60%。升级县城商圈，提升 14 个省际边界乡镇边贸市场功能，动工板溪综合物流市场，推进县城公共配送中心和末端配送网点建设。打造淘宝酉阳特色馆，投用电商孵化园、电商产业园，支持农村电商服务站从买向卖拓展，实现电商交易额 20 亿元以上。

（三）提速项目推进，增强内生发展动力。大力实施“项目建设突破年”行动。竣工通车酉阳至沿河高速公路，完成酉阳至彭水高速公路投资招商工作，加快酉阳至永顺高速公路工程可行性研究。推进渝怀铁路二线酉阳段建设，完成投资 12 亿元。积极争取渝怀高铁尽快落地、黔毕昭铁路在酉阳接线。实施国道

319 线龙潭过境段、省道 422 线酉阳至麻旺段、省道 210 线官清至李溪段改建工程，建设村通畅公路 320 公里。加快九龙眼水库、大泉水库工程建设，完成板溪水库前期工作，投用响塘水库。新建供水点 820 处，解决 7.9 万人饮水安全。提速县城区防洪综合整治分洪隧洞工程，推进龙潭河、甘龙河综合治理，销号 12 座病险水库。启动小咸井水电站电气化项目，新建庙溪 35 千伏输变电工程，推进中石化成品油库铁路专线和民生天然气长输管道建设。加快行政村光纤宽带入户，新增用户 8000 户。

（四）加大建设力度，持续改善城乡面貌。启动“海绵”城市和中心城区地下综合管廊规划建设。推进二酉山旅游地产开发，开工桃源世家、朱家木林等房地产项目，提档升级城南片区开发，实施原气象局至原钟多区中、皮革厂等片区棚户区改造，加快推进在建房地产项目，完成房地产投资 10 亿元。加强廉租房建设管理。启动县城客运总站项目，建设亚伸广场至环城路、机关幼儿园至环城路等横向通道，新增一批城区公共停车位。实施城北车站至实验中学段、原计生委至和平饭店段人居环境综合整治改造。建设城北龙腾盛世、龙湾嘉苑、龙泉府邸和万禧中央广场滨河公园，实施酉州广场项目。推进火车站站前广场城市综合体项目。加快建设小坝片区污水治理工程。加强乡镇集镇规划建设管理，实施小城镇“十个一”工程和“五个一批”项目，做大集镇规模，加快人口聚集，提升人气商气。加强全国传统村落保护，建设农民新村 4 个，改造农村危房 1500 户。加快推进农村人居环境示范村建设。实施新一轮退耕还林，大力开展绿化造林，新造林 10 万亩，森林覆盖率达 54.1%。加强城镇饮用水水源地保护，建设 10 个乡镇污水处理厂，18 个乡镇生活垃圾收运系统工程，实施 24 个行政村农村环境连片整治。加大规划执法力度，强力推进“两违”整治，依法打击非法买卖土地行为。

（五）深化改革开放，释放创新创业活力。大力实施“改革创新深化年”行动。实施供给侧结构性改革，降低融资成本，加大减税降费力度，降低企业运行成本，加快要素流动和资源配置，增加有效供给，释放有效需求。推进财政管理改革，优化县对乡镇转移支付制度，做到预算一个“盘子”，收入一个“笼子”，支出一个“口子”。推进国资国企改革，确保在重点领域和关键环节取得重要成果。推进机关事业单位养老保险制度改革和公务用车改革。积极稳妥推行 PPP 投融资模式，引导社会资本进入基础设施、公共服务等领域。推进农业项目财政补助资金股权化改革，拓宽农民财产性收入新渠道。扩大农村产权抵押融资规模。实施农村宅基地复垦 2500 亩，储备地票 2000 亩。突出资源和政策优势，大力招商引资，全年储备项目 100 个，落地项目 60 个以上。大力培育出口骨干型企业，重点抓好涉农产品出口，全年完成出口额 2.4 亿美元，继续保持渝东南领先地位。

（六）着力改善民生，努力增进人民福祉。加大民生投入，滚动实施一批民生实事。加快中小学标准化建设，推进“义务教育发展基本均衡县”创建，确保通过国家评估验收。全面竣工西一中扩高、酉州中学改建、民族小学扩容工程，完工 24 所薄弱学校改造、6 所乡镇幼儿园，促进各级各类教育协调发展。继续推进县级公立医院综合改革，加快建设县人民医院门急诊大楼和县中医院迁建工程，竣工投用县精神病医院整体搬迁项目。提升基层卫生服务能力，加快分级诊疗体系建设。加强爱国卫生工作，建成国家卫生县城。抓好“全面两孩”政策落地实施，加强性别比综合治理。加快提升公共文化服务体系，推进政府公共文化体育设施免费开放。重视民族文化保护传承，全力争取土家阳戏列入国家级非遗项目。加快档案数字化建设。全面落实就业政策，城镇新增就业 3000 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。积极扶持大中专毕业生、返乡农民工等群体创业，发放创业担保贷款 8000 万元以上，建立公益性种子投资引导基金，争创市级“众创空间”2 个，新增微企 300 户。巩固和扩大“五险”覆盖面，开展全民参保登记工作。健全社会救助体系，提高整体救助水平。大力发展残疾人和老龄事业，办好社会慈善事业。强化重点行业领域专项整治，推进企业安全生产标准化建设，预防和减少各类事故发生。妥善处置各类突发事件。加强和改进信访工作，积极化解各类社会矛盾和社会风险。不断完善防控体系，抓好“五张防控网”建设，实现乡镇派出所全覆盖，依法严厉打击各类违法犯罪活动，确保社会安全稳定。

（七）围绕职能转变，加强政府自身建设。严格依法行政，完成行政权力清理规范，建立行政权力清单动态管理机制，加强规范性文件动态管理，着力提升政府管理水平。建成网上行政审批系统，完善政务公开渠道，扎实推进“阳光政务”。坚持重大行政决策程序，确保科学、民主、依法决策。推进综合行政执法改革，规范行政执法行为。加强行政复议、行政应诉工作，积极有效化解行政争议。全力办好人大代表建议和政协委员提案，认真办理人民法院司法建议和人民检察院检察建议，主动接受监督。大力实施“作风建设强化年”行动，巩固拓展“三严三实”专题教育成果，深入学习贯彻《党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，自觉把纪律和规矩挺在前面，强力推进作风转变，切实提高履职水平，不断增强政府公信力、干部执行力、制度约束力。全面落实党风廉政建设责任制，健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度。树立正确权力观，正确对待和行使权力，切实为人民掌好权、用好权。牢固树立艰苦奋斗、勤俭创业的思想，坚决反对挥霍奢侈、铺张浪费，以纪律严明、廉洁奉公取信于民。

各位代表！回首过去，我们谱写了辉煌的篇章；展望未来，我们承载着更多的期盼。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结拼搏，锐意进取，为限时打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会而努力奋斗！