

2016年重庆市渝北区政府工作报告—— 2016年1月31日在重庆市渝北区第十七届 人民代表大会第七次会议上

重庆市渝北区人民政府区长 赖蛟

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市渝北区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”工作回顾

“十二五”时期是不平凡的五年，是渝北发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。五年来特别是党的十八大以来，我们按照市委、市政府深入实施五大功能区域发展战略的决策部署，在区委的坚强领导下，紧紧围绕“科学发展、富民强区”总任务，牢牢抓住两江新区开发建设机遇，有效应对各种风险挑战，主动适应经济发展新常态，加快实施临空都市区发展战略，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

“十二五”期末，全区生产总值突破1000亿元、达到1193亿元，年均增长13.4%，人均地区生产总值突破1万美元、达到1.2万美元，年均增长10.9%。规模以上工业总产值突破3000亿元、达到3219亿元，增长1.7倍；商品销售总额突破1500亿元、达到1542亿元，增长2.8倍；固定资产投资突破1000亿元、达到1094亿元，增长1.3倍。地区生产总值、规模以上工业总产值、固定资产投资总额均列全市第一。全区发展的协调性、可持续性显著增强，综合经济实力迈上了一个大台阶。

——深入实施临空都市区发展战略，三大平台建设初见成效。认真贯彻落实全市五大功能区域发展战略，以仙桃数据谷、创新经济走廊和国际物流分拨中心三大平台为重点，全力推进临空都市区建设。仙桃数据谷正式开园，规划体验馆等项目竣工投用，宏碁、亿赞普等知名企业入驻办公，“3+6”产业体系打开局面。创新经济走廊基础设施PPP项目顺利推进，建成石港大道、两港大道等主干道26公里，大开发格局全面展开，国家级广告产业园等96个项目投产投用，产业转型升级步伐加快。国际物流分拨中心建设取得突破，占地1000亩的远成物流城开工建设，顺丰重庆物流枢纽、苏宁云商等项目投入运营。

——创新动力不断增强，发展活力竞相迸发。实施“产业创新”行动，推动企业成为技术创新主体，研发经费占地区生产总值比重从2%提高到3%，高于全市平均水平1.5个百分点，进入创新型城区行列，评为“中国最具产业创新活力城区”。实施“百姓创业”行动，推进“三证合一、一照一码”改革，全区市场主体达到11.3万户，五年翻了一番多，平均15个人就有一个小老板。实施“环境创优”行动，搭建创新孵化平台，优化法治政策环境，渝北逐步成为大众创业、万众创新的高地。

——推动经济结构战略性调整，转型发展取得新进步。汽车、电子信息等支柱产业和战略性新兴产业增

长快于一般工业，金融和服务贸易等现代服务业增长快于传统服务业，三次产业结构由 2010 年的 3.2:59:37.8 调整为 2.2:58.6:39.2。汽车产业高端化、集群化发展，年产量达到 152 万辆、占全市一半；笔电产业从无到有、迅速壮大，年产量达到 2073 万台件，实现产值 552 亿元。工业增加值占地区生产总值的 51.3%，成为经济发展的骨干支撑力量。金融业增加值占地区生产总值的 12.1%，成为新的支柱产业；电子商务交易额突破 400 亿元，跨境电商交易量占全市一半，会展业直接收入 30 亿元，社会消费品零售总额达到 573 亿元，增长 1.3 倍，第三产业对经济增长的拉动力首次超过第二产业。

——开发建设全面提速，城市面貌变化显著。全区征地 130 多平方公里，拆除房屋 650 万平方米，其中，为龙兴工业开发区、保税港区、悦来新城、江北国际机场等市级平台征地 110 多平方公里。城市建成区面积从五年前的 125 平方公里增加到 170 平方公里，常住人口从 135 万增加到 155 万，城镇化率从 73.3% 提高到 80%。中央公园、国博中心成为重庆新地标。轻轨 3 号线、6 号线、一横线、同茂大道、双凤桥换乘枢纽等一大批重大基础设施投入使用，互联互通的城市交通体系基本形成。实施两轮大规模环境综合整治，城市形象进一步改善，顺利通过国家卫生区复查，全国文明城区建设水平不断提升。

——纵深推进重点领域改革，开放型经济取得重大突破。认真落实各项改革部署，扎实推进重点改革任务。整合 39 家国有企业，重组为开发类、产业类、功能类 12 家国有公司，在全市国资系统作经验交流；研发机构法人化试点经验在全市推广；“拨改投”试点工作得到农业部和市委、市政府充分肯定。坚持“走出去”、“引进来”，五年累计利用内资 2144 亿元、外资 118 亿美元，分别是“十一五”时期的 3.3 倍和 5.2 倍，进出口总额从 24 亿美元增长到 245 亿美元，是 2010 年的 10 倍，超过全市总额三分之一。

——加大城乡统筹发展力度，“三农”工作取得新成效。“醉美风情葡萄谷”等十大特色农业基地建设快速推进，“一镇一品”布局基本形成。统景温泉风景区提档升级，建成一批乡村旅游景点，“都市农业+乡村旅游”发展之路越走越宽。新建农民聚居区 38 个，实施小城镇建设项目 100 个，发展承载能力持续增强。南北大道完成路基工程，“硬化路村村通”、“自来水村村通”加快实施，新建改造统大路、兴古路等公路 1000 公里，整治中小型水库 25 座、山坪塘 2270 口，建成供水工程 146 处，农村生产生活条件不断改善。三峡移民工程通过竣工验收，大中型水库后扶工作顺利推进。

——加快生态文明建设，人居环境大幅改善。扎实开展蓝天、碧水、宁静、绿地、田园五大行动，主要污染物削减任务全面完成。空气质量优良天数达到 298 天，连续三年位居主城区第一。观音洞水库竣工投用，两路老城区 20 万居民喝上干净放心的自来水。开展重点流域水污染防治，城市生活污水集中处理率、垃圾无害化处理率分别达到 96%、100%。完成 127 个行政村环境连片整治，农村生态环境质量大幅提升。森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达到 38.6% 和 45%。

——持续改善民生民利，市民幸福感获得感不断增强。创新建立民生实事动态调整和民生问题闭环处置工作机制，5 年累计完成民生投入 237 亿元，解决了一大批群众最关切的利益问题，荣获中国最具幸福感城市民生贡献奖。五年新增城镇就业 28.3 万人。五险参保人数累计增加 60 万人次，社保制度体系基本形成。低保等八大社会救助全面到位，困难群众生活得到更好保障。建成保障性住房 367 万平方米，解决了 1 万多户群众房产办证遗留问题。新建扩建社区服务中心（站）192 个，评为全国和谐社区建设示范城区。教育普及水平全面提高，人均受教育年限提高 0.22 年，义务教育就近入学率达到 98.6%，成功创建全国义务教育发展基本均衡区。建成标准化卫生服务设施 225 个，公立医院改革不断深化，基本药物制度实现全覆盖，人均预期寿命达到 77.9 年，提高 1.2 年。两江诗书画院等一批公共文化设施建成投用，开展文化嘉年华等惠民演出 1300 多场，文艺创作成果丰硕，“小河锣鼓”入选国家级非物质文化遗产名录。体育设施逐年增加，群众体育、竞技体育全面发展。区档案馆通过“国家二级档案馆”复查验收。妇女儿童规划纲要全面落实，深入开展留守儿童、空巢老人关爱行动，残疾人事业稳步发展。城乡常住居民人均可支

支配收入分别达到 30819 元和 13766 元，年均增长 10%和 15.2%，收入差距从 2.82:1 缩小为 2.24:1。城乡居民人均存款达到 8.4 万元，是 2010 年的 2.1 倍。

——创新和加强社会治理，社会大局保持和谐稳定。创新构建“六个一”社会治理体系，社区网格化治理工作荣获全国社会治理创新最佳案例奖。依托群工系统上下联动，为群众解决各类问题 15723 件。深化重点行业领域专项整治，安全生产形势稳步好转。率先启动特种设备安全风险评估，荣获“中国质量魅力城市”称号。健全食品药品三级监管体系，评为首批“全国餐饮服务食品安全示范区”。物业管理规范化建设有序推进，城区房屋物业覆盖率达 96.4%。强化社会治安综合防控，严厉打击各类违法犯罪，群众安全感、满意度进一步提升。深入开展矛盾纠纷排查化解，妥善解决了超过 10 年的新都花园等农转城人员安置、历时 13 年的石坪园艺场土地权属纠纷、跨度 28 年的统景温泉征地等一大批事关长远、困扰渝北发展的历史遗留问题。特别是长达 17 年的南丁医院烂尾楼成功司法拍卖，改造装修即将完工，今年 2 月底将投入使用，结束了渝北没有综合性三甲医院的历史！

——扎实转变机关作风，政府公信力执行力明显提升。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督。普遍建立法律顾问制度，废止规范性文件 756 件，行政执法行为不断规范，依法行政水平全面提升。完成新一轮政府机构改革，扎实推进项目投资、创新创业、生产经营等领域简政放权，政府职能加快转变。严格执行招投标管理制度，公共资源交易行为更加规范。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，认真贯彻落实中央八项规定、市委“八严禁、十二不准”要求，切实加强绩效管理和效能监察，干事创业氛围浓厚，服务效率明显提升，机关作风显著改善，得到了广大群众认可。

双拥共建活动深入开展，成功创建全国双拥模范城区。人口计生、民宗、外事、侨务、对台、审计、统计、供销、应急管理、国家安全、防灾减灾、民防、保密等工作取得了新进展，青年、科普、气象、修志、慈善、红十字等事业取得了新进步。

刚刚过去的 2015 年，在经济下行压力加大的情况下，我们统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，顺利完成了年度目标，实现“十二五”圆满收官。一年来，我们主要抓了六个方面的重点工作：

第一，全力以赴保增长。建立完善“月调度、季评估”经济运行动态调控机制，开展区领导走访企业活动，帮助企业解决实际困难和问题 600 多个。认真落实企业降成本政策，减少 6440 家小微企业、困难企业社保费 4.6 亿元，减免各类税收 1.7 亿元，新增市场主体 1.5 万户。滚动实施“五类十大”项目 74 个，开工率、投资率分别达到 86%、87%。出台工业、消费等产业扶持政策，加强与北部新区、龙兴公司、保税港区、悦来公司等协同配合，积极协调水电油气运等部门，巩固稳定传统工业，大力发展新兴服务业，经济保持平稳发展态势，全年地区生产总值增长 11%，工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 18.2%，社会消费品零售总额增长 10.6%，一般公共预算收入增长 15.2%，全区总财力增长 34.9%。

第二，扎实抓好投融资工作。多渠道置换高利息、短期限的政府性债务 66.5 亿元，综合融资成本降为 6.1%，每年节约利息支出 3 亿元，政府性债务保持在绿色安全区域。争取国开行、农发行等中长期、低成本融资 137 亿元，保障了发展需要。安排产业引导股权投资基金 10 亿元，直投、跟投潜力大、市场前景好的项目，与亿赞普集团联合收购钱宝公司，与渝富集团合作参与中国华融香港 IPO，与长城开发晶联合并购美国普瑞公司，助推了战略性新兴产业发展。金融机构新增贷款 532 亿元，有效缓解了中小微企业融资难、融资贵问题。

第三，大力招商引资。把招商引资作为经济工作的生命线，组建 18 个专业招商组，成立 3 个投资促进公司，全面推行专业化、公司化招商，成功引进英国安谋、加拿大溢思得瑞和科大讯飞、中科创达等项目 208 个，合同投资 716 亿元。聚焦智能终端、智能硬件、智能装备等新兴产业，新引进企业 53 家，已投产 5 家。建立重大招商项目生成机制，招商团队与项目落地单位积极配合，行政审批部门主动服务，供应土地 5300 亩，促进了项目快速落地，全年实际到位内资 568 亿元，实际利用外资 29.5 亿美元。

第四，高标准建设美丽乡村。洛碛大天池村等 10 个农民聚居区加快建设，改造农村危旧房 1148 户。硬化农村公路 200 公里，建成供水工程 67 处。实施缩小城乡“数字鸿沟”行动，场镇 4G 通信网络和 30 个行政村光纤实现全覆盖。稳步发展现代特色效益农业，新增中药材 5180 亩、蓝莓 3200 亩、休闲渔业基地 2000 亩。“七彩香村”、“花漾渔村”等乡村旅游示范点建设快速推进。全年接待游客 1926 万人次，实现旅游综合收入 57.6 亿元。深入实施脱贫攻坚行动，全区 1367 户 3893 人农村建卡贫困户全部如期脱贫摘帽。

第五，全面改善社会民生。停车场（库）建设、学生营养改善计划、弃管小区电力设施改造等 33 件重点民生实事全面完成。建成城乡学校 6 所，重庆八中、渝北巴蜀小学加快建设。群众十分关注的新人民医院项目顺利推进，区中医院“三甲”项目开工建设。区社会福利中心建设进展顺利，新图文两馆主体工程完工，全民健身中心开工建设。竣工安置房 46 万平方米，空港乐园公租房 C、D 组团签约入住。

第六，维护社会安全稳定。全面推进安全生产监管规范化建设，提前两年关闭 14 家煤矿，率先在全市产煤区县退出煤炭生产市场，油气长输管道等领域的重大安全隐患得到有效治理，生产安全亡人事故起数和人数分别下降 11.1% 和 10.9%。深入开展领导干部接访下访，切实治理信访突出问题，化解市交办疑难信访案件 15 件、化解率达到 93.7%，群众重信重访、到市集访、进京非正常上访分别下降 11.2%、8.3%、66.7%。完善立体化治安防控体系，强化治安突出问题整治，可防性案件下降 12.1%。房地产、金融等重点领域风险得到有效防控。

各位代表！过去五年，我们坚持发展第一要务，不断深化区情认识，改革创新、精准施策，有效提高了发展质量和效益；坚持民生第一目标，真心实意为民谋利，切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；坚持稳定第一责任，花大力气、下苦功夫，成功解决了一大批重大安全稳定隐患，在大开发大建设中实现了大安全大稳定；坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，推动经济社会发展取得了显著成就！这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导和深切关怀的结果，是区委领航统揽的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民砥砺奋进的结果！在此，我谨代表区人民政府，向奋战在各条战线的全区人民，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，渝北发展中还存在一些不平衡、不协调的困难和问题。主要是：高新技术产业和现代服务业比重偏低，创新要素集聚不足，创新驱动能力较弱；镇域经济发展滞后，城乡发展差距依然明显，城乡居民收入增速不快；基本公共服务供给能力不足，均等化水平还不高；征地拆迁、城市建设、社会保障、安全生产等方面的矛盾问题易发多发，维护安全稳定和加强社会治理的压力仍然较大；政府工作人员适应新常态、引领创新发展能力不足，从严从实作风有待进一步加强。为此，我们将高度重视，认真解决，决不辜负全区人民的重托和期望！

二、“十三五”发展目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。未来五年，世界经济复苏调整曲折艰难，发达国家推进高起点“再工业化”、发展中国家加速工业化，对国内产业形成“双向挤压”，我国经济增速换挡，发

展动力转换需要较长时间。这些矛盾和问题与渝北自身困难叠加，增大了我区发展难度，挑战不容低估。同时要看到，渝北发展面临诸多机遇与有利条件。从全国来看，“四个全面”战略布局深入人心，“一带一路”战略和长江经济带建设纵深推进，“中国制造 2025”和“互联网+”行动有序展开，为我们适应新常态、培育新优势创造了条件。从全市来看，习近平总书记站在全局和战略的高度为重庆把脉定向，提出了“四个扎实”的要求，为重庆实现新的发展指明了方向。五大功能区域发展战略深入实施，释放了各区域差异发展、特色发展的巨大潜力，中新第三个政府间合作项目以重庆为运营中心，全市多个重大开放平台和功能项目布局我区，为我们加快发展、率先发展创造了良好环境。

各位代表！在市四届人代会四次会议期间，市委书记孙政才代表参加渝北代表团审议政府工作报告和《“十三五”规划纲要（草案）》。孙政才书记在讲话时说，去年以来，渝北区认真贯彻落实市委决策部署，深入实施五大功能区域发展战略，保持定力、精准施策，深化改革、加强创新，在保持经济较快增长的过程中加快经济结构战略性调整，经济社会发展各方面工作取得了新成效。市委对渝北的工作是高度肯定的，是满意的。希望渝北深入贯彻落实习近平总书记视察重庆时提出的“四个扎实”要求，进一步解放思想、抢抓机遇，以“三严三实”的精神，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，推动“十三五”经济社会发展开好局、起好步。孙政才书记的肯定和期望是对渝北全区广大干部群众的极大鼓舞和鞭策！我们要深刻领会孙政才书记的重要讲话精神，以高度的政治责任感和使命担当，顺应发展大势、遵循发展规律，扎实贯彻新的发展理念，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，不断提高统筹贯彻“五大发展”理念的能力和水平；继续深入实施五大功能区域发展战略，充分发挥临空优势，大力发展临空经济，加快建设临空经济示范区；全面落实“三严三实”要求，坚定理想信念，保持蓬勃朝气，严格纪律规矩，干出经得起历史和人民检验的实绩！奋力开创渝北科学发展新局面！

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，市委四届七次全会精神，区委十三届八次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，按照五大功能区域发展战略部署，大力实施临空都市区发展战略，以提高发展质量和效益为主线，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，努力走在全市改革发展前列。

贯彻上述指导思想，必须坚持人民主体地位，让人民共享改革开放成果；必须坚持科学发展，实现更有效率、更加公平、更可持续的发展；必须坚持深化改革，破除阻碍经济社会发展的制度性障碍，最大限度激发市场主体的活力；必须坚持扩大开放，更好利用两个市场、两种资源，形成与全球互联互通、与国际无缝接轨的内陆开放型经济新体系；必须坚持依法治国，把经济社会发展纳入法治轨道；必须坚持党的领导，确保经济社会发展保持正确的方向。

“十三五”发展的主要目标是：

——经济竞争力明显增强。地区生产总值年均增长 10%左右，到 2020 年迈上 2000 亿元台阶。经济结构战略性调整取得重要进展，战略性新兴产业产值占工业总产值 35%以上，第三产业增加值占比提高 3 个百分点。美丽乡村建设成效显著，农业现代化取得新进展。加快建设内陆地区智能制造基地、创新生态圈和国际物流分拨中心，基本建成国家级临空经济示范区。

——人民生活水平普遍提高。创业创新氛围浓厚，市场主体翻一番，累计新增就业 20 万人以上，城乡居民人均收入超过 43000 元。优质医疗、教育资源集聚，基本解决群众就医难、上学难问题。文化、体育、

社保、住房、救助等公共服务体系更加健全，初步实现城乡基本公共服务均等化，社会保障应保尽保。

——市民文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚。城乡居民思想道德素质、科学文化素质和健康文明素质不断提高，全社会法治意识不断增强。志愿服务队伍逐步壮大，全国文明城区良好形象进一步提升。

——生态环境质量持续改善。空气质量优良天数占比保持 82%以上，森林覆盖率和城市人均绿地面积稳步提高至 42%、18 平方米以上，长江干支流、水库水质保持稳定。单位生产总值能耗、碳排放强度保持全市最低水平，主要污染物排放总量持续减少。成功创建国家生态文明示范区。

——发展环境进一步优化。全面建成“六个一”社会治理体系，社会治理实现精细化、科学化和法治化，人民的安全感、满意度进一步提高。各项改革不断深化，依法治区深入推进，政府职能加快转变，基本建成法治政府和服务型政府，政府公信力明显提高。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施临空都市区发展战略，用新的理念引领和推动新的实践，破解发展难题，积蓄发展优势，不断开拓发展新境界。

（一）坚持创新发展，提高发展质量和效益。创新是引领发展的第一动力。深入实施创新驱动发展战略，构建产业新体系，培育发展新动力，完善发展新机制，推动全方位创新，让创新在全社会蔚然成风。

加快发展动力转换。实施“八个一批”供给侧结构性改革，优化劳动力、资本、土地、技术等资源要素配置，提升全要素生产率，创造新供给，释放新需求。优化需求侧管理，进一步激活消费需求、改善投资结构、扩大出口品种，到 2020 年，社会消费品零售总额达到 900 亿元，进出口总额超过 400 亿美元，固定资产投资累计达到 6000 亿元。

构建现代产业体系。深入实施“中国制造 2025”行动计划，着力打造智能硬件、智能装备、核心元器件等智能产业集群，实施“机器换人”计划，逐步实现产品和装备智能化、生产过程智能化、服务智能化，基本建成智能制造基地。积极发展现代物流、研发设计、创新金融等生产性服务业，大力发展批发零售、餐饮住宿、休闲旅游等生活性服务业，开拓发展总部贸易、保税贸易、转口贸易等临空服务业，到 2020 年服务业增加值达到 800 亿元以上。大力发展现代高效农业，推动“一区三带十基地”提档升级，打造一批乡村旅游示范点。深入实施“互联网+”、“+互联网”行动计划，以“互联网+”带动新兴产业发展，通过“+互联网”为传统产业插上互联网的翅膀，逐步实现信息化与新型工业化、城镇化和农业现代化融合发展。

建设创新生态圈。发挥政策导向作用，强化企业主体地位，推动企业成为创新投入、活动和收益的主体。着力建立“从小到大、大浪淘沙、自我修复、生生不息”的企业成长机制，加快建设有主体、有平台、有战略、有产业、有文化的“五位一体”创新生态圈。全面推进研发机构法人化改革，加快形成研发公司集群。实施更有效的创新人才引进、培养、使用与激励机制，激发全社会创新活力和创造潜能。到 2020 年，研发支出占地区生产总值比重提高到 3.5%。

（二）坚持协调发展，构建平衡发展结构。统筹推进经济社会发展各项工作，协调兼顾各方面利益关系，促进区域协同、城乡一体、物质文明与精神文明协调发展。

推动区域协调发展。科学确定城镇、农业和生态三类空间，统筹布局生产、生活和生态功能，促进各板块之间互联互通、功能互补。推动形成“一心六片”发展新格局，明确各片区定位，增强承载能力，实

现特色发展、错位发展、联动发展。全力服务两江新区开发开放，促进各功能板块与龙兴工业开发区、保税港区、悦来新城等平台融合发展。

推动城乡一体化发展。高标准建设临空都市，注重城市风貌设计和形态控制，建成一批地标性建筑，改造整治危旧房 100 万平方米，到 2020 年城镇化率达到 85%以上。大力发展镇域经济，抓好统景全国建制镇示范试点，打造一批特色小镇。加快美丽乡村建设，建成农民聚居区 100 个。完成“一道两通”工程，切实改善农村生产生活条件。深化统筹城乡综合配套改革，构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，促进城乡共同繁荣发展。

推动基础设施互联互通。构建以机场为中心的放射状陆路交通网络体系，形成“六纵六横一环”快速路网。建成 10 号线等轨道交通线路，实现主要商圈和重点园区轨道交通全覆盖。实施“城市交通互联互通 100 工程”，推进智能交通体系建设。实施“信息高速公路互联互通 100 工程”，加快“光网渝北”建设，努力成为全市信息中心港。升级改造能源设施，健全能源保障体系。规划建设御临河水库等重点水源工程，全面提高水资源保障能力。

推动物质文明和精神文明协调发展。弘扬社会主义核心价值观，用中国梦和“四个全面”战略布局凝聚共识、汇聚力量。高标准建成两江文化艺术中心等大型设施，完善城乡公共文化体育服务体系。全力打造文化产业集聚高地，文化产业增加值占地区生产总值的比重提高到 5%以上。深入挖掘本土文化内涵，推进物质和非物质文化保护与利用。完善国防动员体系，推动军民产业融合发展。

（三）坚持绿色发展，推进生态文明建设。坚持“五个决不能”原则，打造碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的国家生态文明示范区。

推动绿色低碳循环发展。加快调整淘汰高能耗、高污染、高危险的产业产品和落后工艺，发展低碳产业和循环经济。实施城镇低效工业用地再开发利用试点，全面推进节水型社会建设，大力开展节能降耗工作，切实提高资源能源利用综合效益。推广低碳技术应用，大力发展低碳型服务业，积极推广绿色建筑和钢结构厂房，建设绿色低碳示范城区。

强化环境治理和生态保护。认真落实最严格的环境保护制度，实施生态保护和修复工程，筑牢生态安全屏障。深入实施环保“五大行动”，着力解决群众反映强烈的生态环境问题。持续开展农村环境连片整治，强化农村面源污染防治。优化城市空间布局与景观风貌，全面推进城市生态廊道和城市公园建设，建成生态宜居城市。

健全生态文明制度体系。完善生态空间管控政策体系，划定生态红线，严格执行禁投清单、总量控制和环境影响评价等制度，从源头控制污染。建立生态文明建设投资稳定增长机制，探索基于环境改善绩效的财政资金补助方式。充分发挥市场配置资源的决定性作用，探索建立生态效益补偿、生态环境损害赔偿、企业环境行为信用评价和排污权交易等制度。

（四）坚持开放发展，构建开放型经济体系。积极融入国家“一带一路”和长江经济带开放战略，加快形成对外开放的竞争新优势，建成内陆开放高地核心功能区。

提升开放平台功能。全力做好征地拆迁、建设协调、社会管理等工作，支持龙兴工业开发区、保税港区、悦来新城等平台发展，加快仙桃数据谷、创新经济走廊、国际物流分拨中心等平台建设，更好地发挥开放引领、创新示范和带动辐射作用。加快推进江北国际机场 T3A 航站楼和第三、第四跑道建设，打造具

有国际竞争力的复合型航空枢纽。加快铁路枢纽东环线和机场支线建设，实现铁空水多式联运，更好地发挥航空口岸开放功能。

落实好中新合作项目。推动航空产业互联互通，促进江北国际机场与新加坡樟宜国际机场深度合作，相互成为旅客中转、物流分拨中心。推动服务贸易互联互通，大力引进区域性结算总部，打造创新金融合作示范基地。推动信息通信技术互联互通，加快建设前沿科技城，打造国际研发公司集聚区。

深化对外交流合作。支持本土企业“走出去”，在全球范围内配置要素资源。加大“引进来”力度，力争实际利用外资累计达到 100 亿美元。坚持互利共赢、协同发展的原则，深化与美国硅谷、加拿大本拿比等地区的经贸合作与友好往来。加强与台湾地区的经济合作，建设海峡两岸青年创业基地和文化创意产业发展示范区。

(五) 坚持共享发展，让城乡居民过上美好生活。坚持以人为本、突出民生导向，努力办好民生实事，推动城乡居民共享改革发展成果。

加快发展社会民生事业。新建和改建一批中小学校，教育资源和办学条件达到全市先进水平，确保适龄儿童“有学上、上好学”。建成综合性三甲医院 2 所和专科三甲医院 3 所，完善镇、村公共卫生服务体系，主要医疗卫生指标跃居全市前列，切实缓解群众“看病难”问题。广泛开展全民健身运动，推进人口健康信息化建设，促进人口长期均衡发展。着力促进就业创业，实施更加积极的就业政策，多渠道增加就业岗位，每年新增就业 4 万人以上，城镇登记失业率控制在 3% 以内。

加大社会保障力度。深入实施农民收入“倍增计划”和“1%农村低收入人口滚动帮扶计划”，努力使城乡居民收入比缩小至 2:1。健全社会保险政策体系，抓好社会保险扩面，提高低保精准度，不断提升困难群众保障水平。完善以公租房为主的住房保障体系，着力解决低收入群众住房问题。支持社会化养老服务机构发展，加快构建社会养老服务体系。大力发展社会慈善事业，建立健全城乡三无老人、困境儿童、残疾人等特殊群体帮扶体系，提高社会救助能力。

创新和加强社会治理。坚持党委领导、政府主导、社会各方参与的体制机制，推进社会治理法治化、精细化。建成市民服务中心。依托“六个一”前沿城市综合服务云系统平台，全面推进基层社会治理网格化管理、社会化服务。推进信访工作制度改革，按照法定途径分类处置信访问题，切实维护群众合法权益，防止重大群体性事件发生。深入推进社会治安综合治理，创新完善社会治安防控体系，严密防范和依法打击违法犯罪。加强安全生产监管，强化企业主体责任，遏制较大以上生产安全事故。加强食品药品、特种设备等领域安全监管，努力形成社会共治良好局面。完善物业管理长效机制，切实提高物业管理水平。完善防灾减灾救灾机制，加强应急管理体系建设。依法保障妇女和未成年人权益，做好对台、侨务和外事工作。

各位代表！实现“十三五”发展目标，前景光明，任务繁重。我们坚信，在市委、市政府的坚强领导下，按照区委的统筹部署，有全区人民的共同努力，“十三五”宏伟蓝图一定能如期实现，全区人民生活一定会更加美好！

三、2016 年重点工作

今年是实施“十三五”规划的第一年。我们要深入贯彻“四个全面”战略布局，认真落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，按照五大功能区域发展战略要求，深入实施临空都市区发展战略，坚持“稳中

求进”工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，坚持发展实体经济不动摇，以改革创新为动力，突出供给侧结构性改革，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，努力实现“十三五”经济社会发展的良好开局。

今年全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 10.5%左右，工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 10.5%，进出口总额增长 10%，一般公共预算收入增长 11%，城镇登记失业率控制在 2.8%以内，单位生产总值能耗和主要污染物减排达到国家约束性要求，城乡居民收入增长与经济发展基本同步。重点抓好八个方面工作：

（一）千方百计保持经济平稳增长。积极适应经济发展新常态，加强经济运行保障服务，着力增添发展新动力，努力保持经济发展良好势头。

巩固提升传统增长动力。支持企业创新商业模式，大力发展新兴消费业态，满足即期消费需求，激活潜在消费需求，创造未来消费需求，确保社会消费品零售总额达到 600 亿元，商品销售总额达到 1700 亿元。不断优化投资结构，提高有效投资、减少重复投资，实施“五类十大”项目 100 个、完成投资 520 亿元，确保项目开工率、投资率达到 85%以上，带动固定资产投资完成 1200 亿元以上。巩固笔电、汽摩等出口优势，扩大手机等智能终端出口规模，实现进出口总额 270 亿美元。

培育新的经济增长点。根据用电量、货运量等指标，加强经济运行监测分析，切实关注现有企业发展，强化重点困难企业帮扶，推动负增长企业尽快“转负为正”。安排 1 亿元扶持众创空间发展，依托园区、街道资源禀赋，打造业态专业、特色鲜明的创新创业街区，改造提升空港创业园等 4 家孵化器，建成示范性众创空间 10 家以上，全力推进大众创业、万众创新。完成土地征收 2 万亩，抓好 300 万平方米钢结构标准厂房建设，全力做好智能终端、智能装备等已签约项目的跟踪服务，促进重点项目尽快落地见效。

（二）加快发展战略性新兴产业。以新兴制造业为支撑、现代服务业为重点，坚持存量增量同步发力，加快构建结构合理、优势突出的现代产业体系。

培育壮大新兴制造业。开工建设开发晶照明等 15 个重点项目，完成工业投资 170 亿元。推动智能终端产业园建设，促进华粤世通等 30 个整机及配套项目尽快投产，新增产值 150 亿元。推动华科尔无人机项目尽快投产，吸引落户无人机及配套企业 5 家以上。推动元创工业机器人、福玛特服务机器人等项目加快建设，高标准打造机器人产业园。推动安谋集成电路产业生态圈建设，促进三合微科等芯片研发中心投入运营。推动松下真空节能材料等项目建设，大力发展新材料产业。依托天圣制药总部大厦，引进药品研发、小试中试和生产基地，大力发展生物医药产业。巩固提升汽车、笔电等传统优势产业，力争汽车产量达到 160 万辆，笔电等产量达到 2200 万台件。坚持质量强区，实施标准专利战略，打造一批具有市场影响力的“渝北产”知名品牌。

加快发展现代服务业。依托仙桃数据谷，大力发展数据感知、存储处理、挖掘分析以及金融、健康、设计等大数据产业，力争实现产值 20 亿元以上。加快发展电子商务，建成跨境电商产业园和农村电商产业园，电子商务交易额突破 500 亿元。全力打造“资金洼地、资本高地”，集聚发展互联网金融等新兴金融业态，新增新型金融机构 10 家以上，金融业增加值增长 16%。大力发展服务贸易，推进加工贸易向产业链、价值链和创新链等高端延伸，推动重庆海品汇保税商品延展平台及跨境电商展示交易中心建成运营。依托重庆创意公园，大力发展文化创意产业，推动文化与科技、教育、旅游、生态有机结合，实现增加值 40 亿元。加快圣名世贸城等 15 个商贸重点项目建设，促进台湾新光天地购物中心等开业运营，新增商业商务设施 60 万平方米。

全力抓好招商引资。按照“四率一力”标准，重点加强智能终端、智能装备等战略性新兴产业和创新金融、文化创意等现代服务业招商。加强专业招商团队建设，积极开展集群招商、产业链招商、资源要素招商和委托招商、以商招商，力争引进亿元以上项目 200 个，实际到位内资 580 亿元、外资 25 亿美元。坚持引资与引技、引智相结合，大力引进关键部件和核心技术，吸引更多高层次人才来区发展。

（三）高水平推进城市建设。坚持规建管并重，统筹推进基础开发、功能开发、形态开发，不断提升城市品质。

加快重点片区开发。加快中央公园西侧、北侧地块国际招商，开工建设总部楼，推动鲁能城、金茂城等项目加快建设，提升空港新城片区形象。完善两港大道南延伸段等配套设施，加快富力湾、小康国际等 18 个项目建设，打造新兴商务商业集聚区。加快航空城片区建设，完善两横两纵道路等基础配套，大力引进跨境电商、服务贸易、航空货运等临空特征突出的项目。加快工职院以北 1.14 平方公里基础设施建设，同步推进地产招商，打造高品质的城市功能配套区。加快观音岩片区、红土地老街片区等棚户区改造，全面启动危旧房改造 5 年行动计划，完成危旧房整治改造 20 万平方米。

抓好重大基础设施建设。接续实施“城市交通互联互通 100 工程”，加快推进悦港大道一期等 60 个项目建设，新增城市道路 20 公里以上。提速推进“七大立交”等重大节点工程，启动新南路立交建设、电子校立交拓宽改造，完成李家花园隧道改造工程，建成人行过街设施 5 座。实施“断头路建设年”，力争打通城区 59 条断头路，优化城区路网结构。全力服务三环高速公路、轨道交通等市级重点项目建设，配合推进铁路枢纽东环线、机场支线建设，推动轨道 3 号线北延伸段年内投用，不断提升互联互通水平。

切实加强城市管理。按照“净化、绿化、亮化、美化和标准化、信息化”相结合的要求，深入推进市容环境综合整治，完成金港国际商圈改造提升和 4 个老旧小区整治，高水平实施城市景观照明工程。加快建设智能停车和立体停车库项目，建成 30 个公共停车场（楼），新增停车位 1 万个以上。提档升级老旧住宅、农转城安置房物业管理水平，完成 60 个小区物业服务信息化平台建设。加大违法建筑整治力度，减少存量严控增量，拆除违法建筑 40 万平方米。强化城市精细化管理，健全网格化管理等长效机制，持续提升全国文明城区建设管理水平。

争创市级生态文明示范区。深入实施环保“五大行动”，促进生态环境质量持续改善。加快推进悦来污水处理厂建设，实施古路等 4 个污水处理厂改造。强化观音洞水库、嘉陵江等饮用水源保护，加强次级河流环境治理和生态修复，完成水土流失治理 15 平方公里。实施重点企业排污监控，严格执行城市垃圾、渣土密闭运输，加强施工工地、道路扬尘控制，力争空气质量优良天数达到 300 天以上。加强重点区域噪声管控，严格夜间建筑施工审批，继续深化安静居住小区创建。强化森林资源、湿地资源保护，新造林和林相改造 1 万亩，新增城市绿地面积 60 万平方米。实施村庄清洁工程，巩固农村环境连片整治成果，创建国家级生态镇 3 个、市级生态镇 2 个。

（四）多渠道激发发展活力。坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，着眼供给侧结构性改革，促进资源优化配置，激发市场活力。

实施“八个一批”供给侧结构性改革。关闭停产一批，强化环保、能耗、技术标准等调控，完成 12 家砖瓦窑关闭和 3 家搅拌站搬迁，引导 16 家“僵尸企业”有序、自愿退出市场。妥善处理市场出清中的各方利益诉求，做好职工安置、债务处置等工作。兼并重组一批，鼓励企业兼并和股权转让，扩大生产规模、提升技术水平、丰富产品类别。去存转用一批，实施去存转用“十百”工程，推动 10 万平方米闲置低效厂房向众创空间、楼宇产业转型，提高使用效率和经济效益，推动 100 万平方米以上的闲置商品房用于危旧

房改造安置。体制创新一批，引导“家族式”企业通过客户参股、员工持股等方式，逐步建立现代企业制度，提高企业活力。降本增效一批，实施降本增效 1%工程，全面落实降低用工成本各项措施，拓展“助保贷”、“助创贷”等业务，帮助企业降低融资成本，推动企业总成本每年降低 1 个百分点，利润提高 1 个百分点。技术改造一批，实施技术改造“双百”工程，围绕 100 项战略性新产品和 100 项关键性新工艺的开发，有重点地争取国家、市级技改资金支持，对现有设施、生产工艺进行改造，提高核心竞争力。改善供给一批，切实做好电子信息、智能终端等重点产业用工保障，着力化解民营企业资金链断裂、财务成本过高等问题，通过产学研合作解决中小型企业技术陈旧、供给不足问题。市场拓展一批，支持企业开展网络销售，引导优质企业海外上市融资、跨国并购、建立海外公共仓，拓展国内外市场。

深入推进重点领域改革。不折不扣落实市委确定的各项改革部署，重点推进城市管理、教育文化、医疗卫生、就业和社会保障等领域改革，认真落实户籍制度改革和事业单位分类改革，确保机关事业单位养老保险、公务用车等改革落到实处。争取市级部门支持，推动城镇低效工业用地再开发利用等重点改革专项取得实质性进展。设立临空产业发展基金，做大产业引导股权投资基金规模，撬动社会资本 100 亿元以上。扩大 PPP 投融资模式试点，积极向医疗、旅游、健康养老等公共服务领域推广，确保政府性债务保持在绿色安全区域。推动农村金融创新，引导金融机构开展农村产权抵押联保融资试点，扩大“三农”保险、农业贷款风险补偿和农村“三权”抵押融资规模。深入实施“拨改投”，新增改革试点企业 20 家。积极稳妥推进供销合作社综合改革和国有林场改革。支持司法体制改革和群团改革试点。

(五) 全面融入内陆开放高地建设。借力两江新区开发，加快开放平台建设，促进各种要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，提升开放发展水平。

提速三大平台开发。围绕打造创新生态圈，优化完善仙桃数据谷整体城市设计和产业规划，新开工商务办公楼二期、三期等 6 个项目，建成 Plug&Play 协同创新加速器、大数据学院等工程，引进重点企业 30 家。围绕打造智能制造基地，在创新经济走廊、空港园区规划布局智能硬件产业园、智能装备产业园和智能工厂示范基地。加快石坪片区基础设施建设，建成标准厂房 100 万平方米。加快国际物流分拨中心建设，推动远成物流城一期主体工程 10 月底基本完工。

做好市级平台开发建设服务。快速推进龙兴工业开发区六纵线、御临河大桥等项目，加快上汽通用五菱二期、北京现代汽车等项目建设，实现工业产值 80 亿元。保障保税港区笔电企业用工需求，积极争取新订单，生产乐视手机等新产品。加快悦来片区开发，提速推进海绵城市和生态城建设，推动江北化肥厂尽快搬迁，全力做好国博中心展会服务，实现会展业直接收入 15 亿元。强化社会管理服务，统筹抓好文化、卫生计生、社会治安、安全稳定等工作，营造良好发展环境。

精心实施中新合作项目。以服务贸易为重点，围绕金融服务、航空、交通物流、信息通信技术四个方面，着力推进政策机制、规则标准的互联互通，实现中新项目合作共赢。完成前沿科技城综合规划，积极与新加坡企业集团合作，加快 100 万平方米商务楼宇建设，积极引进一批新加坡科研院所和研发机构。全力支持江北国际机场第三跑道及 T3A 航站楼建成运营，会同机场集团实施跨境电商 O2O 展示体验店、进境免税店、离境退税店等项目。依托西部航空，加密重庆至新加坡的往返航线，打造特色旅游线路。引进新加坡跨国企业集团设立分支机构，支持钱宝等跨境支付平台开拓新加坡市场，鼓励本土企业到新加坡上市发债。启动实施到新加坡的“超级宽带”，加快推进离岸数据中心、中新数据通道等项目建设。

(六) 强化农业农村工作。围绕农民增收致富，大力推进农业现代化，加快美丽乡村建设，努力推动城乡一体化发展。

大力发展临空都市农业。巩固提升十大特色农业基地，新发展中药材 5000 亩、蓝莓 2000 亩、休闲渔业 1500 亩。围绕打造“美丽乡村综合体”，加快五谷地、常青藤等项目建设，升级改造兴古路及景观工程，实现农业园区核心区年内开园。加快发展农村电子商务，依托奇易网线上线下互动平台，加快渝北农产品“走出去”。引导城市资本下乡，新发展农业龙头企业 10 家、农民专业合作社 10 个、家庭农场 20 家。加强农产品质量监管，新增“三品”认证 20 个。落实最严格的耕地保护制度，完成永久基本农田划定。搞好第三次全国农业普查。

提速农村基础设施建设。加快推进“一道两通”工程，南北大道力争 10 月通车，“硬化路村村通”基本完工，“自来水村村通”全面实现。加快国省道、骨架路改造升级，完成新统大路二期工程。加快御临水库前期工作，确保苟溪桥水库上半年下闸蓄水。深入实施缩小城乡“数字鸿沟”行动，建成精准农业智慧化指挥中心和物联网应用示范基地 10 个，推进“互联网+临空农业”发展。持续实施三峡后续规划项目，加强在建项目跟踪管理，促进库区经济加快发展。

全面加快小城镇建设。尽快完成小城镇规划报批，2 年投入 3 亿元全面实施 9 个场镇综合整治。完成统景全国建制镇示范试点任务，完善 8 个撤并场镇基础设施，统筹推进大盛顺龙等 10 个农民聚居区建设和传统村落保护，改造农村危旧房 1500 户以上。用好用活其他建设用地，启动玉峰山、华蓥山等休闲避暑养老基地建设。建设矿山地质公园、铜锣山美丽乡村旅游示范项目，改善玉峰山森林公园风貌，启动统景温泉 5A 级景区、民国街和兴隆花海 4A 级景区创建，建成茨竹放牛坪 3A 级景区，基本建成主城区市民周末休闲度假主要目的地。

（七）保障和改善社会民生。按照“五个坚持”原则，从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，织密民生保障网，让群众享受更多改革发展成果。

全面推进社会事业发展。大力实施“名师、名校、名校长”工程，不断提高教育教学质量。加快 17 所城乡学校改造，建成重庆八中等 3 所学校。大力支持驻区高校建设，加快发展职业教育，规范发展民办教育，进一步抓好学前教育、特殊教育和继续教育。加快建设新人民医院和区中医院“三甲”项目，完成区疾控中心改扩建和 4 所标准化村卫生室建设。探索“互联网+家庭医生”服务模式，加快“名医生、名院长”引进和培养，提升医疗服务水平。深入推进基本药物制度改革，加快分级诊疗体系建设，切实减轻群众看病就医负担。强化计划生育服务管理，依法落实全面两孩政策。开工建设区新档案馆，建成新图文两馆、全民健身中心室外场馆。

保障和改善民生民利。努力办好一批重点民生实事。鼓励大众创业，促进稳定就业，新发展微型企业 1200 户、各类市场主体 1.2 万户，新增城镇就业 4.5 万人。坚持五险共推机制，职工五险扩面 5 万人次，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到 94%、96%以上。建成区社会福利中心，加大特殊群体救助力度，健全残疾人社会保障和服务体系，切实保障困难群众基本生活。探索开展医养结合与居家养老智慧服务试点，推进大众老年护养中心项目建设，新建社区养老服务中心（站）10 个，新建扩建大湾、洛碛等一批敬老院。全面排查、分类处置，利用 3 年时间全面完成 882 台老旧电梯改造。完成 420 栋老旧建筑消防设施改造，补建市政消防栓 660 套。加快 7 个安置房项目建设，竣工 20 万平方米，妥善安置被征收对象。

（八）保持社会和谐稳定。创新社会治理体系，扎实抓好安全稳定及社会治安工作，促进社会既充满活力又和谐有序。

深入推进平安建设。严格落实“一岗双责”和企业主体责任，持续开展安全隐患排查整治和“打非治违”专项行动，有效防范安全生产事故。深化信访制度改革，健全群众诉求表达、利益协调和权益保护机

制，着力推进阳光信访、责任信访、法治信访。按照“三到位一依法”原则，扎实开展专项治理，及时化解疑难积案。进一步完善治安防控体系，加快“智慧天网”工程建设，深入开展社会治安整治，依法严厉打击严重暴力、盗窃扒窃、非法集资等违法犯罪。启动政法业务大楼前期工作，加快公安业务技术用房、“三所一队”建设，建成投用空港新城特勤消防站，完成区消防综合应急救援指挥中心主体工程建设。健全防灾减灾救灾体系，加强突发事件风险管理，提高应对各类灾害和突发事件的能力。

提高社会治理水平。全面推行网格化治理、网络化支撑、社会化服务的社会治理新模式，建成“六个一”前沿城市综合服务云系统平台。健全社会征信体系，进一步扩大信用信息征集、共享和应用范围。强化基层食品药品监管机构规范化建设，加大食品药品监管力度，保障广大群众饮食用药安全。加强社会组织培育，激发社会组织参与社会治理的积极性。强化新兴媒体和网络管理。弘扬法治文化，启动“七五”普法，扎实做好法律援助和司法救助工作。健全大调解机制，抓好物业纠纷调处，促进人民调解、司法调解、行政调解有机联动。健全志愿服务长效机制，引导社会工作者、志愿者广泛开展社会公益服务。

四、努力加强政府自身建设

人民群众对改革发展的新期盼，迫切要求政府有新作为。我们必须进一步转变政府职能，提高政府治理现代化水平。

（一）依法履行政府职能。编制并实施法治政府建设五年规划，自觉维护宪法和法律权威。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，清理公布行政权力清单、责任清单，按照法定权限和程序履行职责。严格执行政府重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序，促进依法科学民主决策。充分发挥法律顾问作用，严格规范性文件审查备案管理，确保政府行为于法有据、程序正当。处理好政府与市场、与社会的关系，强化创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义等职能，努力解决政府职能缺位、越位、错位问题。创新事中事后监管，推行“双随机、一公开”抽查机制，为正常经营活动保驾护航。持续推进行政执法体制改革，切实做到规范公正文明执法，坚决纠正违法或不当的具体行政行为，建立行政复议纠错、行政诉讼败诉通报制度。认真贯彻新《预算法》，严格全口径预算管理，提高财政资金使用效率。完善国有公司法人治理结构，切实加强日常监管和绩效考核。

（二）全面提升服务效率。加强学习型政府建设，强化公务人员教育和业务培训，着力打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍，不断提高履职能力。深化行政审批制度改革，严格落实“两集中两到位”和首问负责、限时办结、一次性告知等制度；建成网上办事大厅和实体大厅“线上线下一体”的政务服务平台，全面推行网上审批，让群众办事更加方便快捷。加快电子政务建设，促进信息资源共享和业务协同处理，实现政务服务流程再造和优化。扩大政府购买公共服务的领域和范围，在事务性公共管理中引入市场竞争机制，提高公共服务质量和水平。依法推进政府信息公开，充分利用微博、微信等新媒体，及时传递政务信息，回应社会关切。强化政府督查和行政监察，引入第三方评估，着力治理行政不作为、慢作为、乱作为和庸政怠政现象，确保各项决策部署落实到位。

（三）推动政风改进常态化。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，高度重视舆论监督和社会监督，增强监督合力和实效。坚持用制度管权管事管人，实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，防止权力滥用。健全内部审计监督体系，滚动实施五年轮审规划，加大领导干部经济责任和稳增长政策措施落实情况审计力度，强化对公共资金、公共资源和国有资产的监管。认真落实“一岗双责”，严格执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，始终把纪律和规矩挺在前面，切实加强政府系统廉政建设，严肃查处违纪违法问题。精简会议文件，严格控制检查评比活动，集中精力推动经济发展、民生改善。严格落实中央八项规定，树立清正廉明、干净干事的政府形象。建立改革创新

容错机制，营造大胆探索、勇于创新、敢于担当的干事创业环境。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，察实情、办实事、求实效，履行好为民服务光荣职责。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。我们一定要在中共渝北区委的坚强领导下，牢固树立“五大发展”理念，深入贯彻“四个全面”战略布局，认真落实“四个扎实”要求，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，努力为加快建设临空都市区、全面建成小康社会作出新的贡献！