

2016年重庆市渝中区政府工作报告—— 2016年2月24日在重庆市渝中区第十七届 人民代表大会第六次会议上

重庆市渝中区人民政府区长 扈万泰

各位代表：

我代表渝中区人民政府，向大会报告工作，请连同《渝中区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们积极应对复杂困难的宏观形势，主动适应经济发展新常态，深入贯彻落实五大功能区域发展战略，坚定“1+3”功能定位和“1+3”工作定位，团结带领全区干部群众，统筹推进“五位一体”工作，顺利完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

——经济实力显著增强。2015年，地区生产总值958亿元、较2010年增长74%，年均增长12.5%；社会消费品零售总额637.9亿元、较2010年增长88.7%。累计固定资产投资总额突破1300亿元，较“十一五”时期翻一番。

——产业能级稳步提升。现代服务业增加值占第三产业比重达到75%、较2010年提高16个百分点。2015年，区域税收194.4亿元、较2010年增长61%，亿元税收楼宇增加16栋、达到28栋。

——城市品质持续优化。一批重大基础设施项目相继建成，市政设施提档升级，居民生活环境不断改善。新标准空气质量二级以上天数由192天增加到271天。

——改革开放跃上新台阶。16项重点改革专项和70项重点改革任务深入实施。累计实际利用内外资分别达1014亿元、41.7亿美元，分别是“十一五”时期的4.2倍和1.8倍。新增世界500强企业22家、总数达125家。

——人民生活水平不断提高。财政累计投入民生174.7亿元、占区级一般公共预算支出的60.6%，较“十一五”时期提高11.6个百分点。2015年，居民人均可支配收入31608元、是2010年的1.6倍，城市调查失业率4.38%，公众安全感指数达到93.7%。

五年来，我们重点做了七方面工作。

（一）突出都市功能核心区建设，城市功能不断完善。深化城市总体规划、综合交通规划及各项专项规划。环球金融中心、海航保利、英利国际金融中心、国泰艺术中心、龙湖时代天街、大坪大融城、瑞安企业天地等一批高端载体投入运营，来福士广场、朝天门中心、白象街、湖广会馆历史文化街区等重大项

目加快推进,累计竣工楼宇700万平方米,其中商务商业载体300万平方米。改造老旧商业商务楼宇26栋。完善基础设施配套功能,轨道1、3、6号线建成通车,千厮门、东水门大桥通车,改建道路15条,新增停车位3万余个,红岩村、李子坝变电站投入运行。

(二)突出产业结构调整,转型升级步伐加快。引进市级以上金融机构74家、总数达162家,药交所等7家要素市场年交易额突破1000亿元。引进国际知名品牌125个,新增百亿级商贸企业5家,较场口30度街吧等特色商业日趋兴旺。引进品牌商务服务机构34家、总数达101家,会计评估、法律服务、工程咨询、房地产顾问、广告策划等五大行业为主导的商务服务体系日益完善。中国民主党派历史陈列馆、化龙桥重庆天地建成4A级旅游景区,2015年全区旅游收入237.6亿元,年均增长14.3%。互联网产业园、跨境电商产业园等产业平台集聚能力不断优化,电子商务交易额达到2318亿元。搭建重庆文化产权交易中心等产业发展平台,建成文化产业示范基地8个,王琦美术馆、周顺恺美术馆建成开放。化龙桥重庆国际商务区、重庆总部城等服务业集聚区加快建设,新增总部企业35家、总数达159家。

(三)突出体制机制创新,改革开放活力持续迸发。国家服务业综合改革试点取得成效。商事制度、国资国企、房管、教育等领域改革深入推进。健全财政税收管理、重点项目建设等工作机制,保障各项任务扎实推进。增进国际合作交往,与美国圣地亚哥郡结成国际友好城区,新增荷兰、意大利、加拿大、丹麦、埃塞俄比亚等驻渝领事机构5家、总数达10家,境内外上市企业总数达到9家。优化招商引资机制,建成涉外项目服务中心,建立招商项目库,新增内资企业1.7万家、外资企业100家。累计实现外贸进出口80亿美元,是“十一五”时期的3倍。

(四)突出生态文明建设,城市环境品质不断提升。持续实施“蓝天、碧水、宁静、绿地”环保四大行动,饮用水质、环境噪声稳定达标。单位地区生产总值能耗和主要污染物排放强度逐年下降。通过国家环保模范城市验收。健全源头保护与过程监管,辖区环境安全“零事故”。持续加强城市管理工作,深化城市环境综合整治,逐步改善社区环境。建成李子坝抗战遗址公园、化龙湖公园等景观亮点,启动山城公园建设,完成222个夜景灯饰项目,山水城市形象和半岛夜景更加精致靓丽。

(五)突出社会民生改善,“幸福渝中”建设再上新台阶。滚动实施年度民生实事项目,完成179万平方米危旧房和棚户区改造,改造“三无”老旧电梯645台、水表“一户一表”10.7万户和弃管小区电力设施5085户,全面完成辖区35处地质灾害隐患治理,解决331万平方米房屋“两证”遗留问题,500万平方米老旧住宅物业管理实现全覆盖,新增养老服务床位571张。基本建成6个“10分钟便民服务圈”。完成市属3所中小学管理体制调整,优化校点布局规划,建成国家义务教育发展基本均衡区和特殊教育改革试验区。建成“四级文化圈层”,文化设施免费开放服务面积2.6万平方米,罗汉寺、若瑟堂等寺庙教堂和文物保护单位有序实施。实现社区卫生服务中心全面标准化。建成山城步道4条、总长度12.8公里,社区体育健身设施覆盖率100%。新增就业26万余人,发展微型企业5711户、吸纳就业2万余人。社会保障体系逐步完善,五大保险参保人数累计达到1210万人次。投入7.8亿元深入实施“人生关怀”,惠及284万人次。大力实施文明提升工程,加强社会诚信体系建设,创新志愿服务活动,选树道德模范,激发向善力量。

(六)突出安全生产和社会稳定,平安渝中建设深入推进。完善社会治安综合防控体系,强化视频监控建设应用,加强社区联勤联控,刑事案件发案总数较2010年下降24.1%。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”,治理完成重点安全隐患项目381个。8个街道创建成为全国安全社区。食品药品安全形势持续向好。成立婚姻家庭、物业纠纷和医患纠纷调处中心。发挥服务群众工作信息系统作用,解决群众反映问题5449件。化解疑难信访案件692件,完成区属企业改制102户,处置“四久工程”35个。坚持并拓展“社区工作日”活动。深入推进应急管理和国防动员融合发展,民防081工程竣工投入使用。

(七) 突出政府自身建设, 行政能力进一步提升。完成新一轮行政体制改革, 政府部门数量减少 10%, 形成了街道办事处主抓社会服务和城市管理、功能区管委会主抓经济发展的“双轮驱动”格局。清理和规范行政许可、审批、服务事项 368 项, 建成网上行政审批管理和服务平台, 星河城行政服务中心建成投入使用。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督, 累计办结人大代表建议、政协提案 4111 件。严格执行中央“八项规定”, 坚决反对“四风”, “三公”经费逐年下降。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任, 查处违纪违法案件 70 件。

五年里, 我区多项工作取得重大突破, 获得全国文明城区、全国双拥模范城、全国首批公共文化服务体系示范区、全国和谐社区建设示范城市、国家电子商务示范基地、全国科技进步先进区等荣誉。与此同时, 人口和计划生育、外事、侨务、对台、审计、统计、民族、宗教、普法、保密、物价、机关事务等工作取得新成效, 妇女儿童、青少年、科普、地震、残疾人、档案、史志等事业取得新进步。

造在过去的 2015 年, 我们按照中央宏观调控要求, 统筹稳增长、调结构、惠民生、促改革、防风险, 着力推动全区经济社会平稳向好发展。一是发展的速度、质量和效益稳中向好, 全年地区生产总值增长 10.3%, 区级一般公共预算收入 52.3 亿元、增长 8.2%, 居民人均可支配收入增长 8%。二是强化投资拉动、消费带动、开放促动, 固定资产投资总额 330 亿元、增长 6.8%, 商品销售额 2620 亿元、增长 10.1%, 利用内资 223 亿元、外资 5.1 亿美元。三是持续做优存量、做大增量, 加快服务业发展, 成功引进市级以上金融机构 11 家、品牌商务服务机构 5 家, 解放碑、大坪商圈社会消费品零售总额分别突破 450 亿元、100 亿元, 接待游客 4199 万人次、增长 13.2%, 全年亿元税收楼宇增加 6 栋。四是围绕强化都市核心功能, 推进解放碑中央商务区、历史文化街区、大石化新区、电子商务和创意产业园四大功能板块特色发展、联动发展。五是—批重大招商引资项目和重点建设项目功能效益凸显, 五一路金融街初具形态, 广发银行重庆分行开业, 协信星光广场、国泰广场等高端商业载体投入运营; 中山文化产业园、重庆渝欧跨境电商产业园等文化创意和电子商务产业项目发展迅速; 化龙桥商务集聚区日渐成型, 全球四大会计师事务所之一的德勤中国西区总部开业并取得喜人业绩, 重庆欢乐海底世界、“舌尖上的中国”美食文化馆开业。六是实施年度 25 件重点民生实事, 完成危旧房扫尾 4.5 万平方米、棚户区改造 38 万平方米, 改造水表“一户—表”1.4 万户, 解决 80 万平方米房屋“两证”遗留问题, 新增就业 5.1 万人、微型企业 1148 户、市级示范众创空间 7 个; 安全生产工作取得显著成效, 各类伤亡事故和亡人数分别下降 28%和 41%, 创直辖以来最低, 群众安全感、幸福感稳步提升。

各位代表, 过去五年的发展 and 进步, 饱含着市委、市政府的深切关怀和方向引领, 得益于区委的科学谋划和统筹领导, 凝聚了全区人民群众的集体智慧和辛勤汗水。在此, 我谨代表渝中区人民政府, 向全区 65 万人民, 向关心、支持我们工作的人大代表和政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士, 向驻区部队、武警官兵和公安干警, 向为渝中发展做出积极贡献的各界人士, 表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们清醒地认识到, 迈向“十三五”, 前进道路上还面临不少困难和问题, 政府工作还存在不足和薄弱环节。一是受外部经济发展环境趋紧、内部转型调整阵痛加剧的叠加影响, 经济下行压力进一步加大, 产业转型、深化改革等方面工作都面临较多困难; 二是都市核心功能尚不完善, 中心区的山水半岛、历史文化优势还没有充分发挥, 传统批发市场、物流运输等非核心功能占据的空间和资源还很多, 结构调整成本高、难度大; 三是全区一体化整体协调发展不够充分, 上下半城、东中西部板块之间和板块内部资源整合不足; 四是棚户区改造和城市更新发展成本高, 政策瓶颈制约尚未根本突破, 基础设施配套欠账多, 城市环境的品质还不够高, 精细化城市管理还不够到位; 五是社会治理和公共服务还不能满足利益主体多元化、群众需求个性化的要求, 安全生产和社会稳定矛盾积存多、化解压力大; 六是改革勇气、开拓锐气不够足, 化解特殊区情矛盾制约下发展瓶颈的工作不够到位, 部分工作人员的思想、作风、能力还需转变和提高。

克服解决好这些困难和问题，必然会给我们的发展带来机遇和条件。我们一定高度重视、锐意进取，破除瓶颈、补齐短板，不负全区人民的重托和期待！

二、“十三五”发展目标和任务

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是重庆大力实施五大功能区域发展战略、建设城乡统筹发展的国家中心城市的重要时期，也是我区动力转换、发展转型的机遇期和关键期，面临宝贵的发展机遇。

虽然世界经济仍在深度调整、曲折复苏过程中，经济趋势性放缓还在延续，我国经济增速换挡、发展动力转换还有一个过程，但我国仍处于重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好的基本面没有改变。国家以“创新、协调、开放、绿色、共享”新的发展理念引领“十三五”发展，加强供给侧结构性改革，为我区加快转型升级提供了良好的大环境。新一轮科技革命和产业变革的蓬勃推进，特别是国家深入推进“互联网+”行动、“中国制造2025”、大众创业和万众创新，有利于我区培育产业新模式、新业态，拓展发展新空间。重庆提速建设内陆开放高地，“三个三合一”的开放优势更加凸显，中新（重庆）战略性互联互通示范项目落地落实，有利于我区进一步拓展对外开放的广度和深度。全市建设城乡统筹发展的国家中心城市步伐加快，为我区进一步集聚高端资源要素、增强综合服务优势提供了更大平台。近年来全市大力实施五大功能区域发展战略，有利于我区主动增减取舍，走错位竞争、差异化发展的新路。

全区人民经过团结奋斗，已经为“十三五”发展奠定了坚实的基础。高端载体、基础设施、配套环境等条件不断优化，制约发展的突出矛盾已经有所缓解。全面深化改革步伐加快，体制机制持续优化，发展的体制机制障碍得到进一步破除。积淀深厚的历史文化底蕴、得天独厚的山水自然禀赋、完善便捷的综合服务配套，既是渝中的宝贵“资源”和“名片”，更是未来发展的核心竞争力。

“十三五”时期是渝中动力转换、厚植优势的机遇期，转型起步、蓄势跨越的突破期，筑牢基础、持续发展的关键期。我们必须积极适应经济发展新常态，坚持系统思维、辩证思维和底线思维，在把握大局上胸有全局，举重若轻，有定力、不慌神；在工作推进中坚持问题导向，举轻若重，不大意、不懈怠，改革创新、攻坚克难，全力推动渝中焕发活力、重铸辉煌。

今后五年，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，深入落实中央“四个全面”战略布局、“五大发展”理念和市委五大功能区域发展战略，坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，坚定“1+3”功能定位和“1+3”工作定位，以城市有机更新促进功能完善和品质提升，以创新驱动提高发展质量和效益，以改革开放增强发展动力和后劲，以改善民生和安全稳定增进群众福祉，深入推进国家中心城市都市功能核心区的先行区建设，打造“品质之城、活力之区”，建设“美丽半岛、幸福渝中”，高水平全面建成小康社会。

做好“十三五”的工作，必须坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持扩大开放、坚持依法治区、坚持党的领导，准确把握以下基本要求：一是保稳定、调结构、可持续。保持一定速度的经济增长，同时维护好社会大局和谐稳定，大力调整优化投资、消费、产业、空间和人口结构，加快完善城市功能，增强发展活力和后劲。二是开拓开放、融入融合。跳出渝中发展渝中，主动对接“一带一路”、长江经济带、中新（重庆）战略性互联互通示范项目等国家战略，拓展开放广度深度，加强与五大功能区域互动，深度融入重庆大开放大发展格局。三是突出特色、厚植优势。注重区外协同、区内协调，巩固强化

高端服务、文化承载、集聚辐射、形象展示等核心功能，推动各功能板块联动发展，形成产城融合、协同发力的总体格局。四是量质并重、又好又快。积极适应新常态，既坚定信心、保持定力，客观冷静看待结构调整中的进退、城市功能的取舍，又主动作为、创新突破，更加注重提高发展质量和效益。五是改善民生、共建共享。坚持以人民为中心，把增进群众福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，让全区人民在共建共享中不断增强获得感和幸福感。

“十三五”的总体目标是：现代服务业核心区、历史文化展示区、山水城市形象区建设取得重大突破，实现经济发展质量更优、综合服务功能更强、社会文明程度更高，高水平全面建成小康社会。加快建成国内重要功能性金融中心的核心区、国家重要现代制造业基地和西部创新中心的高端服务区、内陆开放高地的重要窗口，重庆重要的贸易中心、文创高地和都市旅游目的地。

——经济发展提质增效。经济发展保持中高速增长，发展的平衡性、包容性、可持续性不断增强，转变经济发展方式和产业结构调整取得重要进展。地区生产总值年均增长9%左右。地区生产总值和常住居民人均可支配收入提前实现比2010年翻一番。社会消费品零售总额年均增长10%左右。服务消费总额年均增长15%以上。现代服务业增加值占第三产业比重达到80%以上。区级一般公共预算收入年均增长9%左右。五年累计实际利用内外资折合人民币1100亿元以上。

——城市品质全面提升。尊重城市发展规律，坚持城市工作“五个统筹”，城市更新走出新路，基础设施配套更加完善，城市功能显著提升，生态环境质量明显改善，山水城市风貌和特色更加鲜明。五年累计固定资产投资总额1500亿元以上，单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量持续减少。

——文化魅力充分展现。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，文化要素有效激活，文化内涵和特质更加彰显，文商旅产业加快融合发展，历史文化与现代文明有机交融，城区文明程度和市民素质明显提高。

——社会民生持续改善。就业创业更加充分，公共服务更加优质，公共安全更有保障，社会治理体系和能力的现代化建设取得重大进展，人民群众的安全感和满意度显著提升。城市调查失业率控制在4.5%以内。最低生活保障户数减少50%以上。公众安全感指数保持在90%以上。

——民主法治更加健全。民主制度更加健全，民主形式更加丰富，居民自治水平更高、效果更好，人民群众权益得到充分尊重和切实保障，法治政府和服务型政府基本建成。

实现上述目标，我们必须牢固树立并严格遵循创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的理念，用新的理念引领新的实践、推动新的发展，不断开拓发展新境界。

（一）坚持创新发展，提高经济发展的质量和效益。始终将创新摆在发展全局的核心位置，加快形成以创新为引领和支撑的服务业发展体系，建成国家重要现代制造业基地和西部创新中心的高端服务区。

促进消费升级。巩固传统消费，提升解放碑商圈品质能级和辐射能力，扩大大坪商圈消费规模和影响力。拓展消费新业态，推动文商旅深度融合，培育信息服务、健康服务、文化、教育等新型消费业态，吸引新品牌、新产品、新业态加快落户。拓展消费新模式，大力发展综合性、体验式、多样化、个性化消费，建设主题消费中心、进口商品城、保税免税商品展销中心、综合型体验消费中心等，形成时尚与特色结合、商圈与街区互补、内贸与外贸并进、线上与线下融合的消费新格局。

优化投资结构。加快产业发展投资，完善产业链条、提升产业集聚度，设立产业投资引导基金，鼓励支持社会资本扩大新技术、新产品、新业态、新商业模式投资规模，强化政府引导、社会资本主导，增强产业内生动力。加快基础设施和公共服务投资，结合功能完善和产业布局调整，加大交通、市政、教育、文化、卫生等领域投资，完善城市综合配套，提升公共服务能力。稳定房地产开发投资，有序推进重点楼宇开发建设，推动片区开发与功能完善同步。

做大做强优势产业。现代金融业，围绕建设国内重要功能性金融中心的核心区，着力引进银行、保险、金融控股公司等全国总部、区域总部和功能性总部，支持金融企业在服务区域经济社会发展中加快发展，支持扩大跨境人民币结算、金融要素市场结算、第三方支付结算规模，推动本地移动支付结算创新试点，努力发展新兴金融业态，引进市级以上金融机构 40 家以上。商贸流通业，顺应消费需求结构变化的新趋势，加快业态调整，基本完成传统市场业态调整，支持商业综合体、百货商场优化业态，扩大商贸老字号品牌影响力，鼓励传统商贸企业创新商业模式，巩固提升商贸中心地位。商务服务业，强化品牌体系建设，集聚高端专业人才，重点培育会计评估、法律服务等十大行业，引进品牌商务服务机构 50 家以上，提升高端专业服务能力。深化国家服务业综合改革试点工作，加快服务业集聚区建设，打造一批主题特色楼宇，亿元税收楼宇力争达到 50 栋，重点商业商务楼宇企业入驻率达到 80%。

加快发展新兴产业。都市旅游业，以全域旅游示范区创建为抓手，加快推动全域景观提升、全时业态配置、全业融合发展、全城氛围营造，深入推进文化艺术、商务会展、都市休闲等复合型旅游发展，提升重庆旅游窗口形象，突出旅游名城和国际知名旅游目的地窗口建设。文化创意业，整合文创主题园区、剧院、历史文化街区、风貌特色街区等优势资源，加快文化产业空间布局和发展，促进文化与商贸、旅游、金融、科技等产业的深度融合，着力提升创意设计、文化博览、特色会展等产业，培育集聚一批龙头文创企业，打造一批文化品牌。健康产业，瞄准国际国内健康养老服务高端业态和企业平台，充分整合辖区医疗卫生资源，发展特色医疗服务、高端健康养老、健康管理、健康保险等业态，发展特色健康产业区，建成西部特色健康产业高地。

建设互联网经济高地。务实推动“互联网+”和“+互联网”行动，加快生产性服务业以及电子商务、大数据服务、智能硬件等互联网服务业发展，带动新兴产业发展和传统产业改造升级。鼓励传统企业、市场应用电子商务拓展发展空间，大力引进发展龙头跨境电商平台和企业，促进线上线下融合发展。引进和培育数据储存、加工、增值应用企业，加快大数据在民生服务、城市管理、行业应用及外包服务等重点领域的产业化和应用。鼓励和引导互联网企业整合科研院所技术力量、深度合作传统制造企业，引领带动智能硬件关键技术设计和研发的产业化运作，支持智能硬件技术研发。

建设创新和科技服务强区。大力发展研究开发、技术转移、知识产权、科技咨询等专业科技服务，建立科研资源共享、技术交易、成果转化、实验室、孵化器公共服务平台。围绕产业发展和集聚区建设，构建一批产业技术创新联盟，搭建创新平台，建设一批众创空间，推动创新成果转化，万人有效发明专利拥有量达到 15 件以上，新增国家高新技术企业 8 家、市级以上企业技术（研发）中心 6 个。加大创新投入，积极整合创新资源，改革科技投入方式，设立产业发展股权引导投资基金、服务业发展专项资金等，有效促进科技、管理、商业模式等创新。创新人才发展机制，完善教育、医疗等服务配套，着力引进创新创业型人才，以人才的汇集推动产业的集聚。

（二）坚持协调发展，强化都市核心功能。着眼旧城活化、基础完善与产业转型升级、城市功能和形象提升相协调，板块发展相协同，经济建设与文化文明相促进，推动产城融合、同步提升，加快建设国家中心城市都市功能核心区的先行区。

坚持科学规划。深入贯彻五大功能区域战略部署，转变城市规划发展观念，突出都市核心功能，疏解非核心功能，优化生活居住配套，增强中心区的产城融合度和活力。避免大拆大建，努力降低城市开发建设容积率和建筑总量。推进低效用地再开发，努力完善公共设施和公共服务功能。深化城乡规划全覆盖，修订完善控制性详细规划。重点做好解放碑和朝天门区域城市环境规划设计。强化城市更新规划发展的理念，突出历史、文化风貌特色和人文关怀内容与程度，提升城市品质和活力。

提高解放碑中央商务区发展水平。突出现代金融、国际商务、高端商贸、国际化都市风貌等核心功能，加快形成集聚辐射力强、现代化水平高的中央商务区。加强“十字金街”业态调整引导，强化金融、商贸、商务集聚，优化完善支次道路的业态、景观、设施，加快老旧商业商务楼宇改造和业态调整，打造繁荣繁华、经典现代的高水平特色步行街。加快推进五一路金融街等重点项目建设，集聚现代金融及关联产业，形成国家功能性金融中心的标志性区域。完成戴家巷—魁星楼—国民参政院旧址—中华巷—鲁祖庙—30度街吧—得意世界—八一路—铁板巷—洪崖洞沿线的环境综合整治、业态布局，形成文商旅深度融合、快慢生活节奏相互协调的慢行圈。完善周边高端生活居住功能配套，突出创意引导，统筹营销推介，营造消费氛围，增强区域客流吸引力，着力建设功能复合的中央活力区。

加快历史文化街区建设。强化旅游休闲、文化创意、特色商业、品质居住等高端功能，打造重庆母城文化核心区。完成来福士广场项目建设、朝天门港区环境综合改造，重点集聚国际高端现代服务业，突出高端商务、国际交流、文化旅游功能，打造都市区商务服务新高地。加快十八梯、湖广会馆、白象街、老鼓楼遗址公园等传统风貌街区项目建设，形成重庆文化和旅游名片。深度做好朝天门市场业态的调整改造。推进水市巷、财信渝中城、罗宾森广场等项目，完善生活、产业综合配套功能。

完善大石化新区一体化功能体系。强化总部运营、国际商务、科技服务和体验消费功能，打造成为主城新核、渝中新极。加强龙湖时代天街、大坪大融城等重大商业项目的功能联系，突出特色，形成引领体验消费、适宜大众创新创业的新商圈。全面完成瑞安化龙桥项目群开发建设，集聚结算金融、品牌商务、跨境电商、国际贸易等机构，建成服务内陆开放、展现国际形象的新高地。完成重庆总部城建设。加快化龙桥商务区与大坪商圈之间以及高九路周边区域的互联互通交通体系建设，提升区域整体功能。

提升电子商务和创意产业园能级。强化政务商务、互联网服务、文化创意等核心功能，打造创新创业活力区。依托上清寺—两路口互联网产业园、大溪沟设计创意产业园、中山文化产业园等园区，增强电子商务、创意设计、互联网企业等集聚辐射能力，建成滨江创意产业集聚走廊。以人民广场为中心，联动中山四路、学田湾等周边街巷，整合三峡博物馆、中国民主党派历史陈列馆、市文化宫等文化资源，加快大田湾体育场地区环境改造，打造休闲观光、文化旅游、体育健身的特色区域。加快重庆中心、新加坡城等项目建设，加快菜园坝铁路客运枢纽及片区改造工程建设，提升区域基础设施和综合服务功能。

加快城市更新发展。坚持民生改善、城市更新、活力再造与文化弘扬的统筹协调，完成60万平方米棚户区改造。保留具有一定规模和整体形态风格的连片老旧房屋建筑，以更新改善方式保护片区风貌格局和街区特征，促进棚户区改造与文化创意、旅游、商业等产业的有机融合。完成100栋老旧商业商务楼宇改造，推动一批老旧厂房特色改造，带动周边及沿线区域发展。持续推进重点商圈、景区周边、旅游线路沿线街区综合整治，开展社区规划，实施一批老旧社区更新改造，精心规划社区综合功能、环境景观、导向标识，注重细节、形成特色。

加强基础设施建设。加快轨道和桥梁建设，优化轨道交通与公交线路及其接驳，打通对外通道。推进支次道路网络化完善，优化内部交通体系。提升地下空间综合利用水平。发展特色交通，完善山地慢行系统，新建一批人行天桥，打造山城步道体系。加强商圈、景点、轨道站点、学校、医院等周边停车配套，

提速停车场（库）建设，新增停车位 4.5 万个。完善电网体系，新建一批变电站及配套设施，推进老旧小区电力设施改造。优化给排水、燃气管网布局，完成水表“一户一表”改造，全面整治燃气安全隐患。新建一批垃圾站、公厕。

激活释放文化活力。保护传承历史文化，打造“一圈一廊”文化主线，重塑“巴渝母城、二战名城”传统风貌。串联下半城重点区域，复原、保护古城历史遗存，引入特色文化旅游等内容，构建环古城历史文化圈；以曾家岩、中山四路为核心，联动李子坝、红岩村等重点区域，构建抗战文化长廊。活化利用红色遗址、名人旧居、优秀近现代建筑等资源，规划建设一批特色突出的文博场馆。繁荣发展文化事业，深化国家公共文化服务体系示范区建设，优化文化资源配置，建立区域社会文化资源共享机制；深入实施文化惠民工程，满足市民多元文化需要；加强物质与非物质文化遗产的保护、传承和利用，支持创作一批具有全国影响、深受群众欢迎的文艺精品。提升城区文明程度，深化全国文明城区建设，践行社会主义核心价值观，凝聚社会文明力量；加强爱国主义教育，弘扬中华民族优秀传统文化和红岩精神；提升市民文明素质，推动精神文明建设与社会治理、城区管理、基层基础建设紧密结合。

（三）坚持绿色发展，提升山水城市的形象品质。牢牢把握“五个决不能”底线，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

建设美丽山水城市。充分依托半岛丰富的山系、水系、绿系资源，构建“一脊两江多绿廊”的山水格局，形成依山就势、山水交融的生态空间体系。以枇杷山—鹅岭—虎头岩一线为轴，优化提升城市阳台、步道、缆车、索道、扶梯、灯饰等要素构建的特色景观体系。开展渝中半岛城市形象设计和两江四岸规划设计评估和优化工作，加快推进两江滨江区域的绿化与环境综合改造工作，改造朝天门经洪崖洞、黄花园、上清寺至化龙桥重庆天地一带的嘉陵江滨江休闲旅游亲水环境，提升滨水岸线景观品质。

建设生态园林城区。优化园林绿地系统专项规划，提高规划的质量和水平。建成山城公园、老鼓楼遗址公园，改造提升人民公园、枇杷山公园、滨江公园、珊瑚公园，精致建设社区游园，因地制宜实施屋顶绿化和垂直绿化。建设飞机码头、十八梯、戴家巷、化龙湖、嘉陵新村等区域的绿色通江廊道，优化提升林荫大道及城市慢行系统绿化景观。精细化改造提升全区植被绿化的景观艺术水平。整合园林绿地、体育休闲、文化活动、旅游服务，形成功能复合的特色活力园林绿化体系。

市桥级建设低碳环保城市。深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地”环保四大行动，加强环境风险隐患排查，着力解决群众反映强烈的扬尘污染、污水直排、复合型噪声等问题，保障环境安全。加强生态文明制度建设，完善环境风险防范全过程管理、生态环境损害责任追究等制度，建立权责统一、运行高效、保障有力的生态文明建设体制。推动绿色低碳发展，倡导绿色生产方式、生活方式、消费模式，大力推广低碳交通、低碳建筑，推动形成勤俭节约、绿色环保的社会风尚，降低资源消耗强度。

建设智慧城市。围绕国家智慧城市试点目标，加快推进光网建设，实现重点商务楼宇和小区“千兆到楼、百兆到户”；依托物联网、云计算、大数据，提升智慧政务水平，完善人口、地理、企业基础信息数据库，实现智能交通、应急联动、市政管理、公共安全等平台互联互通；强化智慧城市项目建设的推广应用，大力发展智慧旅游、智慧教育、智慧科技、智慧医疗，加快推进智慧商圈、智慧社区、智慧楼宇建设，提升城市运行管理智能化水平。

加强城市精细化管理。着力推动城市管理常态化、长效化，扎实开展环境卫生、市政设施、街面秩序、城市景观、违法建筑等专项整治，持续强化商圈广场、支次道路、商务楼宇周边、老旧小区、待建地块等重点部位环境综合整治，实现城市环境干净整洁、规范有序、设施完善、提档升级，城市管理水平公众满

意率达到 90%以上。优化社会参与城市管理机制，形成社会协同、综合施策、市民参与、共建共享的城市管理新格局。

（四）坚持开放发展，提升城区国际化建设水平。主动对接全国、全市重大开放战略，充分利用国内外市场和资源，拓展开放空间，增强开放功能，强化区域合作，加快形成开放发展的新优势。

在开放大局中加快发展。深入对接国家“一带一路”、长江经济带、西部大开发等国家战略，加快建设国际化城区。抢抓中新（重庆）战略性互联互通示范项目建设机遇，建立政府间、政企间对接合作机制，大力推进金融、航空、物流、信息、教育、医疗、基础设施建设等多领域的引资和合作。努力争取国内自由贸易试验区政策试点，提高对外开放水平。深化拓展与“路带”沿线国家和地区、港澳台地区、国际友好城市的深度合作交流。

大力发展开放型经济。利用好全市“三个三合一”开放平台的优势，优化进出口结构，转变进出口方式，搭建进出口服务平台，鼓励区内企业开拓国际市场，拓展“一带一路”沿线国家产品进口渠道，培育壮大进出口新的增长点。落实全市五大服务贸易专项，大力发展服务贸易、转口贸易、总部贸易，到 2020 年全区货物贸易进出口总额达到 50 亿美元、服务贸易进出口总额达到 350 亿元。加快布局电子商务线下展示体验销售平台，协助解决企业在交易、物流、支付、通关、退税等方面的关键问题。加强专业化、集成化、社会化的招商引资工作，大力引进国际领先的企业、机构、项目、技术和人才，促进引资、引技、引智相结合，新增总部企业及功能型、平台型机构 50 个，新增世界 500 强及中国 100 强企业 25 家。

实施国际化城区建设行动。推动产业国际化，鼓励有条件的企业扩大对外投资，实施跨国并购、拓展国际市场。促进交流国际化，利用外国驻渝领事馆集聚优势，拓展文化、商务、节庆、赛事等方面的合作交流，推动中外文化交流融合发展。推进服务国际化，在政务服务理念、工作标准、运行体系等方面加快与国际接轨，加强窗口单位、公共场所的外语信息服务，增强市民国际交流能力。加快配套国际化，布局建设国际学校、国际医院，建设满足涉外机构办公需求的智能化楼宇，打造适宜外籍人士居住、休闲的国际化社区。

（五）坚持共享发展，建设民生幸福之区。认真落实民生工作“五个坚持”，大力发展社会事业，提升公共服务水平，加快推动“保障型”民生向“发展型”民生转变。

加强创业就业和社会保障。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业、鼓励创业带动就业，实施更加积极的就业政策，支持服务行业和中小微企业发展。全面实施全民参保登记，城乡职工养老保险、城乡医疗保险参保率均达到 96%以上。切实解决特殊困难群体生活困难，完善最低生活保障、住房保障、特困人员供养、受灾人员救助以及医疗、失业、法律援助、临时救助等社会救助体系。鼓励引导社会力量发展慈善事业，加强扶老、助残、救孤、济困等福利保障。

健全基本公共服务体系。以公共资源配置均衡化为导向，完善“10 分钟便民服务圈”功能，扩大公共服务范围、提升公共服务质量。深化教育综合改革，发挥优质学校示范引领作用，稳步推进中小学集团式、联盟式一体化办学，促进义务教育均衡优质发展；加快中小学校点布局规划实施，加强教师队伍建设，推动学前教育、普通高中教育、中等职业教育、特殊教育、继续教育协调发展，支持和规范民办教育。完善医疗健康服务体系，利用好三甲医院资源，提升社区卫生服务中心容纳能力和诊疗水平；积极防治重大传染病、慢性病、精神疾病和职业病，提高基本公共卫生服务均等化水平；蓬勃开展全民健身运动，特色发展竞技体育，不断增强群众体质。改善人口管理服务，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策；推动养老服务多元化、社会化发展，探索医养结合模式，完善多层次养老服务体系；大力发展妇女儿童事业，

加强未成年人保护。

维护公共安全和社会稳定。完善立体化治安防控体系，依法严厉惩治违法犯罪，严密防范暴力恐怖案件、极端恶性事件和重大政治事件发生。健全公共安全体系，加强人员密集区域、道路交通、建筑施工、消防、食品药品、寄递物流等重点领域安全监管，预防各类安全事故发生，降低单位地区生产总值生产安全事故死亡率。加强矛盾纠纷排查预警，完善司法调解、行政调解和人民调解相结合的化解机制，推行信访代理制度和信访问题法定途径分类解决。深化实施“社区工作日”、“服务企业日”活动。完善应急管理体系，有效预防、高效处置突发事件。健全国防动员体系，加强国防后备力量和人民防空建设。

加强和创新社会治理。全面推进社会治理网格化管理和社会化服务，加强信息资源整合和共建共享。完善社区、社会组织、专业社会工作联动发展模式，结合实际逐步建设集公共服务、文化、医疗、养老等功能于一体的综合服务中心。探索以社区党组织为核心，居民委员会、社会组织、驻区单位和居民群众共同推进的社区自治模式。落实社会组织改革和发展政策，促进社会组织发挥作用。提高社会工作专业化、职业化水平。

三、2016年重点工作

按照市委、市政府和区委的部署，确保“十三五”开好局、起好步至关重要。2016年主要指标是：地区生产总值增长9.5%左右，固定资产投资总额330亿元，社会消费品零售总额增长10%左右，实际利用内资外资折合人民币250亿元，区级一般公共预算收入增长6%，常住居民人均可支配收入增长8.5%左右，城市调查失业率控制在4.5%以内。重点抓好以下工作：

（一）着力加快城市更新和功能品质提升。完成年度38万平方米棚户区改造任务。推进戴家巷、鲁祖庙、十八梯、马鞍山、李子坝、飞机码头和燕子岩等风貌区改造，修缮维护12处文物建筑，启动建设10个博物馆（陈列馆）。加快渔湾码头综合改造，建设滨江创意产业集聚走廊，建成虎头岩公园、下肖家湾公园，改造升级人民公园、枇杷山公园。推进城市环境综合整治，实施主次干道、背街小巷等30项整治行动。完成20栋老旧商业商务楼宇改造。策划实施一批公共空间和步行系统优化项目。立足中心城区城市更新和历史保护的实践，努力破解瓶颈制约，积极争取旧城区、旧建筑更新改造面临的技术、功能相关的政策支持，加快城市更新发展步伐。

加快交通等基础设施建设。配合推进轨道1、5、9、10号线建设，加快渝州路改造和化龙桥立交、雷家坡立交、两路口南北分流道项目建设，完工解放碑地下停车场及连接通道一、二期工程，基本完成解放东西路改造和红云路、医学院支路建设，完成大化路等道路建设和茶亭北路、五一巷、鹅岭正街等道路改造。完工大坪变电站、七牌坊变电站建设，完成80个楼宇或小区光纤到户改造，新建4G网络基站110个。加快水市巷、棉花街等一批停车库建设。

（二）着力推进招商引资和产业发展。主动对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目，推进项目促进中心和合作示范楼宇建设，推进中新金融产业合作功能建设项目。加快跨境电商产业园等开放平台建设，支持网贸会在“一带一路”和渝新欧大通道上的贸易体系布局和发展。加强稳企留税和引企增税工作。强化职能部门、产业部门、功能区管委会的协调分工责任，健全工作机制，整合行业商（协）会、中介专业服务、楼宇载体和枢纽型企业产业链关联功能，形成招商引资合力。完善招商引资政策，围绕产业功能规划和重点楼宇定位，抓好项目策划和储备，量化招商引资任务目标，动态实施招商项目库，提高招商引资实效。帮助协调解决企业经营发展中存在的困难和问题，促进已落地和存量企业加快发展。打造多元化招商平台，强化城市创意和营销宣传，增强招商引资整体效果。

加快产业转型发展。巩固发展传统金融，大力发展要素市场、支付结算、互联网金融等新型金融，积极推动、支持优质企业改制挂牌上市。大力实施朝天门市场业态调整、新华路业态调整工作。推进国家会计服务示范基地建设，加快集聚要素服务、会计评估、信息咨询、营销贸易等品牌机构和行业协会，拓展商务服务新领域。加快全域旅游示范区建设，持续办好品牌节会，提升解放碑、湖广会馆、洪崖洞、时代天街、重庆天地等都市时尚休闲聚集地品质。积极培育新型文化业态，加快发展创意设计产业，推进文化创意特色产业集聚区建设。推进重庆市信息消费产业园建设，加快跨境电商线下体验消费布局，电子商务交易额争取突破 3000 亿元。推进一批健康产业项目建设，建立健康服务业电子商务平台。

（三）着力推进供给侧结构性改革。努力做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，提高供给的有效性。顺应消费个性化、差异化、品质化发展新趋势，调整供给结构，增加信息消费、文化教育、健康养老、医疗卫生等新兴消费和服务供给，促进供需充分有效衔接。着眼房地产宏观总量和区域规模结构，强化招商引资加快消化增量载体，引导有条件的普通商品房开发项目转为众创空间、公共服务和商务楼宇等功能，化解过剩产能和库存。用好经济和法律手段，加快“四久工程”项目处置进度，引导企业优化重组。加快区属困难企业改制和“僵尸企业”、空壳公司处置。落实好“营改增”扩围等结构性减税政策，清理各类行政性规费和部分公共产品、公共服务收费，降低企业成本。支持企业通过上市、发债等渠道融通资金，缓解企业融资难、融资贵问题。培育供给主体，大力支持创新型平台和企业发展，扶持小微企业、非公有制经济发展。强化去产能、去库存过程中的风险排查、预警和处置，妥善处置信用违约，规范各类融资行为，严厉打击非法集资、金融诈骗等行为。加强经济运行监测，抓好财政资金调度，切实管控房地产市场风险、政府性债务风险，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

（四）着力深化创新创业工作。推进基于互联网的产业组织、商业模式等创新，鼓励和引导发展互联网文化、互联网医疗、互联网民生，推动家政服务、育幼养老、在线教育等服务领域的资源整合与优化配置，促进互联网与经济社会深度融合。完善众创空间布局和机制保障，强化招商引入平台型企业，支持企业加强人才、金融、公共平台、知识产权服务，培育创新型中小企业。完善项目甄别、培训指导、风险投资、收购转化、哺育上市等全程孵化服务，打造完备的创新创业生态链，促进企业加快成长。整合技术交易、知识产权利用、法律服务等服务资源，用好创新创业产业引导基金，支持创新创业、技术研发等公共服务平台建设。深入推进政务诚信、商务信用、社会信用建设，完善社会诚信体系，优化创新发展环境。

（五）着力加快重点项目建设。重点项目投资事关全区经济发展目标的实现，更是补齐城市功能、发展环境、产业发展空间、社会民生短板的内容。根据全年投资目标，加快实施 200 余个重点建设项目，涵盖交通、停车、市政、能源等基础设施项目，教育、文化、养老、安全保障、环境整治、园林绿化、公共服务、棚户区改造等社会民生项目，信息、旅游、文化、健康、科技、老旧楼宇改造等产业发展项目，商务、商贸、居住等楼宇项目。进一步健全重点项目推进机制，强化政府分管领导、项目业主、职能部门的职责，统筹协调、加快解决项目建设中的关键问题。加快实施建设项目代理业主制，提高项目管理专业化水平和效率。强化工作督查考核机制，细化每季度的计划目标和考核办法，加大区级领导的月度计划、协调推进力度。加快有关棚户区改造和房屋征收工作进度，充分利用征收工作周期，周密安排、提速推进项目规划和审批进度，完成征收后立即开工建设。加强重点项目信息反馈、督查督办和定期通报制度，确保完成全年投资计划。加强项目前期工作，加大力度做好下一年度及“十三五”时期各项重点项目的前期工作，提高项目设计策划工作效率和质量。

（六）着力抓好社会治理和安全稳定工作。加强社会治理创新，提升基层为民服务能力，大力培育社会组织，建设社区公共服务综合信息平台，完成第十届社区居委会换届选举，建设石油路街道综合服务中心和大黄路社区综合服务中心等一批基层公共服务设施，改善基层公共服务基础条件，推动社区、社会组织、社会工作联动发展。认真贯彻实施《安全生产法》和《重庆市安全生产条例》，严格执行安全生产“党

政同责、一岗双责”，加强重点领域安全监管，加快批发市场、仓储库房、建筑施工、房屋住用、道路交通、校园安全、市政设施、特种设备等行业安全隐患治理，切实防止各类安全事故发生。完善干部下访接访、重大事项风险评估、信息收集研判、矛盾纠纷排查等制度，做好物业纠纷、劳动纠纷、医患纠纷等专业调解工作。完善食品药品监管体系。完善社会安全事件应急联动指挥系统工程，深入开展重点地区治安隐患排查整治。严密社会治安防控“五张网”，加快区公安战训基地、消防训练中心迁建和区民兵训练基地建设。

（七）着力办好一批民生实事。滚动实施 25 件重点民生实事项目，解决突出民生问题。加强就业培训，新增就业 4.5 万人。加强社会保障，推进全民参保登记，稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革，深化“人生关怀”系统工程。加快实施校点布局规划，启动集团办学一体化改革，推进人和街小学等中小学改扩建项目。加强医疗卫生服务，实施重庆中医骨科医院迁建、区精神卫生中心住院病房改扩建等工程，完成 7000 名孕妇产前出生缺陷免费筛查和 4000 名新生儿免费听力筛查。深入实施文化惠民工程，持续开展“文化大礼包”、“双百双送”等文化活动。加快小泉福利院和社区养老服务中心建设，新增养老服务床位 200 张以上。整治居住安全隐患，开展 719 栋老旧居住建筑消防设施改造和 88 台老旧电梯整治，完成 7000 户居民水表“一户一表”和 120 公里燃气埋地管网改造。完善便民服务配套，新建、改造 8 座人行天桥，完成 2 座地下通道提档升级，建成 6 个社区银行。

四、加强政府自身建设

做好“十三五”工作，我们必须进一步转变政府职能，深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理现代化水平。

（一）深化政府职能转变。深化行政体制改革，强化市场监管、社会管理和公共服务职能。进一步优化区级部门、功能区管委会、街道办事处协同运行机制。完善政府购买服务机制。深化行政审批制度改革，在项目投资、生产经营、公共服务等领域进一步提高效率。进一步提高对企业和社会服务的意识，加强主动服务，营造良好的发展环境。加强事中事后监管，减少对市场主体正常经营活动的干扰。优化“一统两分三级”政务服务运行机制，方便企业和群众办事。

（二）推进重点领域改革。深化商事制度改革，健全多层次资本市场体系。加强投融资体制改革，精减投资审批事项，推行投融资 PPP 模式，形成可持续的城市更新发展融资机制。深化财税体制改革，建立全面规范、公开透明的预算管理制度。深化国资国企改革，提高资本运作效益和资产运营收益。加快文化、社会、生态等领域改革，探索建立社会公共服务多元参与机制，推进公共服务多样化、特色化发展。

（三）强化政府权力制约和监督。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，重视舆论和社会监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，扎实推进民主协商。全面梳理和公布政府权力清单、责任清单，推行负面清单管理模式。严格规范性文件审查备案。进一步规范行政执法，改进行政执法方式。全面深化政务公开，加强电子政务建设。加强行政监察，推进审计全覆盖，严格监管财政资金、公共资源和国有资产。

（四）持之以恒改进政风。认真履行“一岗双责”，切实加强政府系统党的建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。认真执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严守政治纪律和规矩，坚定不移惩治腐败。巩固深化党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果。完善工作推进和督查考核机制，狠抓目标任务落实。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费。强化公务员队伍的责任意识、作为意识、大局意识，区级职能部门、产业部门、街道、管委会依据职能职责积极主动作为、尽职尽责、形成合力。抓好党性教育、能力提升和作风建设，切实提升推动发展、

促进改革、创造实绩、服务群众的能力水平。

各位代表！坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我区未来发展的一场深刻变革。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区人民团结奋斗，低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为，“美丽半岛、幸福渝中”的目标一定能早日实现，渝中的明天一定会更加美好！